Информация о выполнении мероприятий плана противодействия коррупционным проявлениям в Министерстве государственного имущества Республики Марий Эл на 2018-2020 годы

Антикоррупционная деятельность в Министерстве государственного имущества Республики Марий Эл (далее - Министерство) осуществляется   
в соответствии с Планом противодействия коррупционным проявлениям   
в Министерстве на 2018 – 2020 годы, утвержденным приказом Министерства от 27.12.2017 № 704-од, и Планом работы Комиссии Министерства   
по соблюдению требований к служебному поведению гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов, утвержденной приказом Министерства от 08.05.2018 № 8-нп.

В соответствии с мероприятиями Программы в Министерстве осуществляется анализ соответствия нормативных правовых актов Министерства действующему законодательству о противодействии коррупции, по итогам которого в 2019 году внесены изменения   
в нормативные правовые акты, касающиеся работы комиссии Министерства по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Республики Марий Эл и урегулированию конфликта интересов (далее - Комиссия).

В 2019 году Министерством продолжена работа по поведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов   
и их проектов, обеспечена возможность проведения независимой антикоррупционной экспертизы по ним посредством их размещения   
на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». В 2019 году отделом правового обеспечения Министерства проведена антикоррупционная экспертиза 146 нормативных правовых актов и их проектов, по итогам которой выявлено   
и устранено 6 коррупциогенных факторов. Замечаний Министерства внутренней политики, развития местного самоуправления и юстиции Республики Марий Эл и Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республики Марий Эл об устранении коррупциогенных факторов при рассмотрении правовых актов Министерства и их проектов   
в течение 2019 года не поступало.

В соответствии с приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 02.10.2007 № 155 «Об организации прокурорского надзора   
за законностью нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления»   
все нормативные правовые акты Министерства по вопросам противодействия коррупции направляются в прокуратуру Республики Марий Эл для проведения их правовой экспертизы и предварительного согласования.

По состоянию на 01.12.2019 г. План противодействия коррупционным проявлениям в Министерстве на 2018 – 2020 годы, утвержденный приказом Министерства от 27.12.2017 № 704-од, находится в актуальной редакции.   
Дополнительные мероприятия на 2020 год внесены после их рассмотрения   
на очередном заседании Комиссии.

В 2019 году проведена оценка коррупционных рисков, возникающих при реализации Министерством отдельных функций, по итогам которой определен перечень должностей государственной гражданской службы Республики Марий Эл (далее - гражданская служба), в наибольшей степени подверженных риску коррупции, с учетом высокой степени свободы принятия решений, вызванной спецификой служебной деятельности, интенсивности контактов с гражданами и организациями. Данный проект перечня рассмотрен и согласован на заседании Комиссии. Количество должностей гражданской службы, включенных в перечень должностей,   
в наибольшей степени подверженных риску коррупции, замещение которых влечет необходимость предоставления сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, составило 27.   
В 2020 году обязанность предоставления сведений о доходах возникает у 39 гражданских служащих Министерства.

В соответствии с постановлением Правительства Республики   
Марий Эл от 05.02.2018 № 39 «Вопросы Министерства государственного имущества Республики Марий Эл» подведомственным Министерству учреждением является ГБУ РМЭ «Центр государственной кадастровой оценки», деятельность которого будет осуществляться с 1 января 2020 г.   
В связи с этим мероприятия по антикоррупционной пропаганде населения продолжены в находящихся в ведении Администрации Главы Республики Марий Эл организациях, с которыми Министерство находится в тесном сотрудничестве. Организациям была направлена просьба разместить   
на стендах в своих помещениях информационные материалы антикоррупционной направленности, номера телефонов органов Прокуратуры Республики Марий Эл и Министерства внутренних дел   
по Республике Марий Эл для реализации возможности граждан сообщения   
о фактах коррупции.

В рамках мероприятий, посвященных дню противодействия коррупции, в Министерстве проведена аппаратная учеба Министерства на тему соблюдения требований, предъявляемым к гражданским служащим   
в части подачи в случаях, установленных антикоррупционным законодательством, обязательных уведомлений и заявлений.

В 2019 году продолжена работа по ознакомлению гражданских служащих, впервые назначенных на должности гражданской службы   
в Министерство, с правовыми актами, принятыми в соответствии   
с антикоррупционным законодательством. В течение 2019 года   
на гражданскую службу в Министерство принято 5 человек. Также   
в Министерстве на постоянной основе осуществляется проведение индивидуальных консультаций по вопросам предоставления сведений   
о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

В Министерстве обеспечено ежегодное обучение лица, ответственного за работу по профилактике коррупции. 9-10 декабря 2019 года организовано обучение данного специалиста на курсах повышения квалификации по теме: «Государственная политика в сфере противодействия коррупции в системе государственного управления».

Также в 2019 году во исполнение решения Комиссии   
по координации работы по противодействию коррупции в Республике   
Марий Эл запланировано обучение по темам антикоррупционной направленности в отношении одного гражданского служащего Министерства, впервые поступившего на гражданскую службу, и одного служащего, являющегося членом Единой комиссии и Контрактной службы Министерства.

В соответствии со статьей 7 Федерального закона от 25.12.2008   
№ 273-ФЗ «О противодействии коррупции» одним из основных направлений деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции является обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности   
при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд.

Работа в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Министерства осуществляется в соответствии   
с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - № 44 - ФЗ).

В целях эффективного использования бюджетных средств, обеспечения гласности и прозрачности при осуществлении закупок для государственных нужд в Министерстве создана Контрактная служба. Одной из основных задач Контрактной службы является анализ обоснованности и целесообразности проведения закупок, работа по обоснованию начальной (максимальной) цены контракта на этапе формирования извещения о проведении закупки, а также правильность формирования технического задания и условия исполнения контракта.

Перед объявлением закупки специалисты Контрактной службы Министерства делают обоснование начальной (максимальной) цены контракта путем изучения рыночных предложений потенциальных поставщиков (исполнителей, подрядчиков) товаров, работ, услуг, а также цен, приводимых на Интернет-сайтах поставщиков (исполнителей, подрядчиков), тем самым, исключают возможность приобретения за счет бюджета Республики Марий Эл товаров, работ или услуг по завышенным ценам.

Техническое задание составляется таким образом, чтобы сделать возможной самую широкую конкуренцию и в то же время обеспечить четкое изложение требований к качеству поставляемого товара, выполнения работ, оказания услуг. Ответственный сотрудник за размещения заказов   
в Министерстве согласовывает разработанную конкурсную (аукционную) документацию или извещение о проведении запроса котировок   
с заместителем руководителя, курирующего процедуры размещения заказов в Министерстве, отделом правового обеспечения, отделом бухгалтерского учета и отчетности. В случае выявления коррупционных рисков (формирование технического задания и условий исполнения контракта   
под возможности поставщика (исполнителя, подрядчика), с которым хотел бы работать Заказчик) документация возвращается ответственному сотруднику для их устранения.

С целью недопущения коррупционных действий при размещении закупок заседания Единой комиссии Министерства по осуществлению закупок проводятся в присутствии не менее 50% членов комиссии, решения принимались открытым голосованием.

Дополнительно проводится анализ аффилированности потенциальных поставщиков, коммерческие предложения которых были использованы   
при обосновании начальной (максимальной) цены контракта, а также проверка подрядчиков (поставщиков, исполнителей) на аффилированность   
с членами Единой комиссией и Контрактной службы Министерства   
по осуществлению закупок.

Коррупционных рисков при закупках товаров, работ и услуг для нужд Министерства за 2019 год не выявлено.

Во исполнение приказа Министерства от 20.04.2009 № 1-нп продолжена работа по согласованию трудовых договоров с руководителями государственных унитарных предприятий Республики Марий Эл в части соответствия их примерному трудовому договору, утвержденному распоряжением Министерства от 28.10.2015 № 2035. В целях соблюдения руководителями данных предприятий ограничений, установленных пунктом 2 статьи 21 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ, в трудовом договоре с руководителем предусмотрена обязанность соблюдения установленного ограничения.

Министерством на регулярной основе оказывается методическая   
и практическая помощь органам местного самоуправления по вопросам распоряжения государственным имуществом, в том числе письменные   
и устные разъяснения по вопросам приватизации, предоставления имущества в аренду и безвозмездное пользования, регистрации права собственности,   
а также по вопросам оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в виде передачи во владение и (или)   
в пользование муниципального имущества. В частности, в 2019 году, начальник отдела управления и распоряжения земельными ресурсами участвовал во встрече с сотрудниками администрации Мари-Турекского, Новоторъяльского, Волжского муниципальных районов по вопросу образования земельных участков в счет невостребованных земельных долей муниципальной собственности с привлечением субсидий из республиканского бюджета

В 2019 году обеспечена публикация в средствах массовой информации сведений о свободных земельных участках сельскохозяйственного назначения: на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещены данные об имеющихся в распоряжении 88 земельных участках фонда перераспределения земель Республики Марий Эл общей площадью 2291 га.

В соответствии с приказом Министерства от 12.12.2018 № 661-од продолжена работа по осуществлению внутреннего финансового контроля   
в Министерстве в отношении следующих процедур:

представление документов с целью формирования проекта республиканского бюджета Республики Марий Эл;

составление и ведение бюджетной сметы Министерства;

начисление, учет и контроль за правильностью исчисления, полнота   
и своевременность уплаты администрируемых Министерством доходов, поступающих в республиканский бюджет Республики Марий Эл;

принятие и исполнение бюджетных обязательств;

ведение бюджетного учета, соблюдение требований нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Марий Эл   
при осуществлении расчетов с персоналом по оплате труда, подотчетными лицами, а также расчетам по платежам в бюджеты всех уровней;

составление и представление бюджетной отчетности;

обеспечение соблюдения получателями субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, целей   
и порядка, установленного при их предоставлении.

В 2019 году Министерством продолжена работа по развитию конкурсных и аукционных форм предоставления государственного имущества в собственность, аренду и безвозмездное пользование.   
С этой целью в текущем году при продаже государственного имущества Республики Марий Эл, подлежащего приватизации в 2019 году, наряду   
с использованием классической формы торгов, проводимых в очной форме, было продолжено использование электронного формата торгов   
на универсальной торговой платформе ЗАО «Сбербанк-АСТ» в торговой секции «Приватизация, аренда и продажа прав» <http://utp.sberbank-ast.ru>.   
С 1 июля 2019 года в соответствии с Федеральным законом от 21.12.2001   
№ 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» проведение торгов по приватизации государственного имущества переведено в электронный вид в полном объеме.

За 11 месяцев 2019 года в соответствии с прогнозными планами (программами) приватизации государственного имущества Республики Марий Эл на 2018 и 2019 годы (далее – Прогнозный план) организованы торги по продаже 216 позиций Прогнозного плана. По результатам проведения торгов заключено 3 договора купли-продажи   
в отношении 206 позиций Прогнозного плана. Начальная цена имущества была определена в соответствии с законом об оценочной деятельности,   
в связи с чем фактов занижения стоимости приватизированных объектов государственного имущества Республики Марий Эл не выявлено.

С 2016 года уполномоченным многофункциональным центром предоставления государственных и муниципальных услуг совместно   
с Министерством предоставляются следующие государственные услуги:

* «Предоставление выписки из реестра государственного имущества Республики Марий Эл»;
* «Подготовка решения по преимущественному праву покупки комнаты (квартиры)»

В 2019 году обеспечены актуализация на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации об антикоррупционной деятельности и функционирование «Горячей линии» с гражданами по вопросам антикоррупционного просвещения, отнесенным к сфере деятельности Министерства.

В 2019 году размещены просветительские материалы, направленные   
на борьбу с проявлениями коррупции: в разделе «Противодействие коррупции» официального сайта опубликованы буклеты, памятки, разъяснения на соответствующую тему.

В Министерстве осуществляется контроль за соблюдением лицами, замещающими должности гражданской службы, требований законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции, касающихся предотвращения и урегулирования конфликта интересов.

В соответствии с мероприятиями плана противодействия коррупционным проявлениям в Министерстве на 2018 – 2020 годы, утвержденного приказом Министерства от 27 декабря 2017 г. № 704-од, проведен анализ соблюдения гражданскими служащими министерства   
в 2019 году требований, касающихся выполнения ими иной оплачиваемой работы (далее – анализ соблюдения требований). За рассматриваемый период подано 1 уведомление гражданского служащего о намерении выполнять иную оплачиваемую работу (далее - уведомление), которое рассмотрено представителем нанимателя, зарегистрировано в соответствующем журнале   
и приобщено к личному делу. В соответствии с данными, представленными образовательными учреждениями в рамках проведения анализа соблюдения требований, факта несвоевременного представления уведомления   
(до заключения договора) не выявлено. Конфликта интересов между деятельностью образовательной организации и служебными обязанностями гражданского служащего не установлено.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации   
от 29.06.2018 № 378 «О Национальном плане противодействия коррупции   
на 2018 - 2020 годы», во исполнение решений Коллегии   
по вопросам безопасности при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе по вопросу   
о реализации Национального плана противодействия коррупции   
в субъектах Российской Федерации, находящихся в пределах Приволжского федерального округа, в Министерстве проведен анализ актуализированных сведений о родственниках и свойственниках гражданских служащих Министерства (далее – анализ сведений) с целью выявления возможности возникновения конфликта интересов.

Рассмотрение вопроса наличия личной заинтересованности осуществлялось на основании анализа взаимосвязи гражданского служащего и организации, в которой работает его родственник (свойственник): роль покупателя, заявителя на предоставление государственных услуг, куратора со стороны гражданского служащего.

Также сведения о родственниках (свойственниках) гражданских служащих оценивались на предмет их участия в получении в 2019 году государственных услуг, предоставление которых осуществляется сотрудниками отдела Министерства, в функции которого входят вопросы управления и распоряжения государственной собственностью.

Так, одним из заявителей на предоставление государственной услуги   
по установлению сервитута в отношении земельных участков, находящихся   
в государственной собственности, полномочия по управлению   
и распоряжению которыми осуществляет Министерство, является   
Организация, в которой работает супруг заместителя начальника отдела Министерства.

Согласно должностному регламенту предоставление вышеназванной услуги входит в должностные обязанности советника отдела Министерства. Должностные обязанности начальника отдела по визированию подготовленных сотрудниками отдела документов и принятию управленческих решений заместитель начальника отдела исполняет только   
во время отсутствия начальника отдела.

В течение 2019 года в Министерство было направлено от Организации четыре заявления об установлении сервитута. Результаты их рассмотрения   
и предоставления государственной услуги согласованы начальником отдела Министерства.

Таким образом, в результате проведения анализа актуализированных сведений о родственниках и свойственниках гражданских служащих Министерства с целью выявления возможности возникновения конфликта интересов факты возможной личной заинтересованности гражданских служащих не выявлены.

Также в 2019 году в соответствии с Федеральными законами   
от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», от 05.04.2013   
№ 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в Министерстве проведен мониторинг закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд в 2018 году на предмет возможного совершения коррупционных правонарушений, конфликта интересов (аффилированности) должностных лиц (далее - мониторинг).

Применение мониторинга осуществлялось с учетом   
риск-ориентированного подхода, т.е. исключив из мониторинга однотипные закупки, например, диспансеризация, обслуживание объектов казны Республики Марий Эл, услуги управляющих компаний   
по управлению МКД.

При формировании списков по аффилированным лицам сведения о них анализировались на предмет их участия в организации   
в качестве:

* выгодоприобретателя (из подраздела 5.1. справки о доходах,   
  об имуществе и обязательствах имущественного характера на супруга(и));
* единоличного исполнительного органа юридического лица (директора, генерального директора, управляющего и др.);
* члена коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества;
* иного органа управления юридических лиц – участников закупки   
  (по решению общего собрания акционеров полномочия единоличного исполнительного органа общества могут быть переданы по договору коммерческой организации или индивидуальному предпринимателю (управляющему));
* физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя.

Перечень участников закупки формировался на основании протоколов подведения итогов аукциона, протоколов рассмотрения заявок на участие   
в запросе котировок, размещенных на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок, и контрактов   
с единственным поставщиком. Участники закупок рассматривались   
на наличие аффилированных связей с помощью всероссийской системы данных о компаниях и бизнесе (портал) «ЗАЧЕСТНЫЙБИЗНЕС».

В результате сопоставления сведений об участниках закупки   
с гражданскими служащими, являющимися членами Единой комиссии Министерства и членами Контрактной службы Министерства, а также   
с их родственниками и свойственниками, факты возможной личной заинтересованности настоящих гражданских служащих не выявлены.

В 2019 году на заседании Комиссии рассмотрен вопрос возможности возникновения конфликта интересов между гражданским служащим   
и обществом, в котором намеревалась работать его дочь. Основанием  
 для заседания Комиссии послужило уведомление гражданского служащего   
о возможности возникновения личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести   
к конфликту интересов. В результате рассмотрения вышеуказанного уведомления Комиссией принято решение об отсутствии такого конфликта, но возможности его возникновения в будущем. Министром государственного имущества Республики Марий Эл приняты меры по устранению такой возможности возникновения путем исключения гражданского служащего из членов совета директоров – представителя Республики Марий Эл.

В течение 2019 года в Министерство поступило 4 сообщения   
о заключении организациями трудовых договоров с бывшими гражданскими служащими Министерства. Все вышеуказанные сообщения были рассмотрены на предмет наличия конфликта интересов, в результате чего установлено отсутствие со стороны бывших гражданских служащих нарушений требований к их служебному поведению. Фактов трудоустройства (оказания работ, услуг) вышеуказанных лиц без согласия соответствующей комиссии и наличие конфликта интересов не установлено.

По результатам осуществления запроса в единые государственные реестры юридических лиц и индивидуальных предпринимателей   
в отношении гражданских служащих Министерства с помощью электронных услуг Федеральной налоговой службы и Всероссийской системы данных   
«ЗАЧЕСТНЫЙБИЗНЕС» с целью проверки соблюдения запрета заниматься предпринимательской деятельностью, участвовать в управлении хозяйствующим субъектом и наличия конфликта интересов между служащим и организацией, в которой он имеет ценные бумаги (доли участия, паи), конфликта интересов установлено не было.

В 2019 году обращений граждан о фактах коррупции со стороны гражданских служащих не поступало.

Фактов получения подарков гражданскими служащими Министерства в 2019 году не установлено.

При поступлении гражданина на государственную гражданскую службу Республики Марий Эл в Министерство в обязательном порядке проводится анализ представленных им персональных данных, в рамках которого сведения, содержащиеся в представляемой анкете оцениваются на предмет близкого родства или свойства с гражданским служащим,   
в чьем непосредственном подчинении или подконтрольности будет находиться гражданин, а также проверка наличия сведений о кандидате   
в реестре лиц, уволенных в связи с утратой доверия, и реестре дисквалифицированных лиц. Данная информация по итогам вышеуказанного анализа отражается в справке о результатах проверки достоверности представленных кандидатом на должность персональных данных и направляется представителю нанимателя вместе с заявлением   
о назначении на должность.

В 2019 году проведен анализ полноты и достоверности сведений   
о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданских служащих Министерства и членов их семей за 2018 год   
(далее – сведения о доходах) в отношении 39 гражданских служащих (95%). Все справки о доходах были заполнены с помощью специального программного обеспечения «Справка БК» («Справка БК +»). Отсутствие справок о доходах за 2018 год на двух гражданских служащих обусловлено освобождением их от замещаемой должности и увольнением с гражданской службы в период проведения декларационной кампании 2019 года   
(до установленной законодательством о противодействии коррупции даты подачи справок о доходах).

На основании анализа сведений о доходах в отношении трех гражданских служащих назначены проверки достоверности и полноты сведений о доходах.

В ходе заседания Комиссии по рассмотрению материалов вышеуказанных проверок установлено представление неполных сведений   
о доходах тремя гражданскими служащими. Учитывая характер выявленных нарушений (несущественность проступков), а также предшествующие результаты исполнения гражданскими служащими своих должностных обязанностей, рекомендовано министру государственного имущества Республики Марий Эл не привлекать к дисциплинарной ответственности двух гражданских служащих, и объявить выговор одному гражданскому служащему.

По результатам заседания Комиссии в 2019 году представителем нанимателя приняты решения об отсутствии необходимости привлечения   
к дисциплинарной ответственности двух гражданских служащих по причине несущественности их проступков и объявления выговора одному гражданскому служащему, что соответствует решениям Комиссии (100%).