

УТВЕРЖДЕН
Общественным советом при
Министерстве культуры, печати и по
делам национальностей
Республики Марий Эл

« 26 » декабря 2023 г.

Д О К Л А Д
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства
в Министерстве культуры, печати и по делам национальностей
Республики Марий Эл в 2023 году

2023 г.

В целях реализации Национального плана развития конкуренции Российской Федерации на 2018 - 2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 № 618, руководствуясь Методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р, приказом Министерства культуры, печати и по делам национальностей Республики Марий Эл от 11 февраля 2020 г. № 48вр «О мерах по организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве культуры, печати и по делам национальностей Республики Марий Эл» определены мероприятия по обеспечению соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве культуры, печати и по делам национальностей Республики Марий Эл (далее – мероприятия по антимонопольному комплаенсу). Мероприятия по антимонопольному комплаенсу распространяются только на Министерство культуры, печати и по делам национальностей Республики Марий Эл (далее – Министерство).

На официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» создан раздел «Антимонопольный комплаенс», состоящий из следующих разделов:

Нормативные правовые акты в сфере антимонопольного комплаенса;

Перечни нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов;

Форма сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечням нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов;

Доклад об антимонопольном комплаенсе.

Уполномоченным сотрудником, ответственным за организацию и функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – уполномоченный сотрудник) в Министерстве определен начальник отдела правовой и кадровой работы Изосимов Д.В.

В 2023 году уполномоченным сотрудником на регулярной основе проводилась работа по реализации мероприятий по антимонопольному комплаенсу, В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства проведены следующие мероприятия:

1) Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности учреждений за три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел).

Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности учреждений в 2023 году показал следующее:

в 2023 году жалоб о нарушении Министерством требований Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ) и Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Федеральный закон № 135-ФЗ) в Федеральную антимонопольную службу и ее территориальный орган на территории Республики Марий Эл не поступало.

Проведено 12 конкурсных процедур (6 открытых конкурса в электронной форме и 6 открытых аукциона в электронной форме), при соблюдений требований установленных приказом Министерства культуры, печати и по делам национальностей Республики Марий Эл от 11 февраля 2020 г. № 47вр «О мерах по повышению эффективности профилактики коррупционных и иных правонарушений при использовании бюджетных средств, выделяемых на реализацию национальных проектов». Проведено 15 заседаний Комиссии по осуществлению закупок Министерства культуры, печати и по делам национальностей Республики Марий Эл (далее – Комиссия) с представлением деклараций участников Комиссии в составе не менее 3 членов комиссии.

В 2023 году Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл был установлен 1 факт нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) в части направления в реестр контрактов в ЕИС информации об исполнении контрактов с нарушением сроков, Законом о контрактной системе) по контрактам № 0108200000914000009, № 2120000115515000031.

По результатам рассмотрения указанного правонарушения было вынесено постановление Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл от 08.06.2023 № 012/04/7.31-451/2023 о привлечении к административной ответственности по части 2 статьи 7.31 КоАП РФ и назначении административного наказания в виде штрафа в размере 10 000 рублей на специалиста Министерства, осуществляющего размещение информации о закупках в ЕИС.

Министерством была проанализирована данная ситуация и приняты меры для своевременного размещения информации о закупках Министерства в ЕИС.

2) Анализ проектов нормативных правовых актов Министерства.

В целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства принят приказ Министерства

от 8 мая 2020 г. № 118 «Об утверждении Порядка проведения анализа информации об участниках закупок товаров, работ, услуг на предмет возможного совершения коррупционных правонарушений, наличия конфликта интересов (аффилированности) с должностными лицами заказчика в Министерстве культуры, печати и по делам национальностей Республики Марий Эл».

Руководителям государственных учреждений Республики Марий Эл, находящихся в ведении Министерства культуры, печати и по делам национальностей Республики Марий Эл, участвующих в реализации национального проекта «Культура», при закупке товаров, работ, услуг в рамках указанных проектов рекомендовано:

а) обеспечить выполнение требований части 1 статьи 31 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

б) при осуществлении закупки устанавливать требование к участникам закупки об отсутствии в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки юридического лица;

в) привлекать к участию в заседаниях закупочных комиссий сотрудников правоохранительных органов и должностных лиц, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных нарушений;

г) обеспечить возможность декларирования членами комиссий по осуществлению закупок наличие либо отсутствие личной заинтересованности;

д) проводить анализ информации об участниках закупок на предмет установления аффилированных связей с членами комиссий по осуществлению закупок.

3) Мониторинг и анализ практики применения Министерством антимонопольного законодательства.

Осуществляется на постоянной основе сбор информации о правоприменительной практике в сфере деятельности Министерства.

4) Проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства включающую в себя:

а) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации;

б) проведение в Министерстве разъяснительных мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

Российской Федерации в целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

По результатам проведенного анализа риски нарушения антимонопольного законодательства усматриваются в следующих областях деятельности учреждений:

- 1) оказание государственных услуг;
- 2) осуществление закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд;
- 3) разработка проектов нормативных правовых актов;
- 4) проведение правовой и антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов;
- 5) рассмотрение обращения физических и юридических лиц.

Выявленные риски отражены в карте комплаенс-рисков вместе с мероприятиями, направленными на минимизацию и (или) устранение данных рисков.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства в течение 2023 года Министерством выполнялся План мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков на период 2023 - 2024 годов Министерства культуры, печати и по делам национальностей Республики Марий Эл (далее - «дорожная карта»).

Мероприятия, предусмотренные «дорожной картой», в течение 2023 года реализовывались соответствующими структурными подразделениями Министерства.

По итогам проведенного анализа нарушения антимонопольного законодательства в деятельности учреждений не выявлены.

В целях проведения оценки качества работы системы управления рисками нарушения антимонопольного законодательства Министерством в 2023 году осуществлен расчёт ключевых показателей оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса.

Расчёт произведен в соответствии с приказом Федеральной антимонопольной службы от 5 февраля 2019 г. № 133/19 «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса».

Ключевые показатели эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса в целом составили:

коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства (по сравнению с 2017 годом) – 0 (при плановом значении не менее 1);

доля проектов нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства - 0 (при плановом значении не более 0,5);

доля нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства - 0 (при плановом значении не более 0,5).

Ключевой показателем эффективности функционирования для уполномоченного сотрудника Министерства - «доля сотрудников Министерства, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу» в 2023 году составил 1 (при плановом значении не менее 0,75).

На основании изложенного выше следует, что в Министерстве организована система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс).

Своевременно проведена оценка рисков нарушения Министерством антимонопольного законодательства. Разработан и реализован план мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков.

Показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве свидетельствуют об эффективном функционировании в Министерстве в 2023 году антимонопольного комплаенса.
