

проект

УТВЕРЖДЕНА  
приказом Минтруда и соцзащиты  
Республики Марий Эл  
от «\_\_\_» декабря 2023 г. № \_\_\_\_\_

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)  
охраняемым законом ценностям в сфере регионального государственного  
контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах  
установленной квоты на 2024 год**

**Паспорт программы**

- |   |  |
|---|--|
| Наименование программы                  | - Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2024 год (далее - программа профилактики)  |
| Правовые основания разработки программы | - Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Закон № 248-ФЗ);<br>постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» |
| Разработчик программы                   | - Министерство труда и социальной защиты Республики Марий Эл (далее - Министерство)  |
| Цели программы                          | - повышение эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности;<br>стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований в области квотирования рабочих мест, нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации (далее - обязательные требования), всеми контролируруемыми лицами;<br>создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение         |

информированности о способах их соблюдения;  
 выполнение контролируруемыми лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов в полном объеме;  
 снижение административной нагрузки на работодателей;  
 снижение напряженности на региональном рынке труда среди граждан, имеющих инвалидность и повышение занятости граждан, имеющих инвалидность

Задачи программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей объектов контроля, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;          повышение квалификации должностных лиц органов исполнительной власти, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты (далее - государственный контроль (надзор));          использование современных информационно-телекоммуникационных технологий при проведении профилактических мероприятий;          осуществление планирования проведения профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информационной открытости, полноты охвата ими максимального количества контролируемых лиц</li> </ul>
Сроки реализации программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 2024 год</li> </ul>
Источники финансирования	<ul style="list-style-type: none"> <li>- в рамках текущего финансирования деятельности Министерства за счет средств республиканского бюджета Республики Марий Эл</li> </ul>
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>- снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;          увеличение доли контролируемых лиц, соблюдающих законодательство в области квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов;          обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц государственного контроля (надзора);          повышение прозрачности профилактической деятельности государственного контроля (надзора);</li> </ul>

уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц;  
 повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц;  
 обеспечение единообразия понимания предмета контроля контролируемыми лицами;  
 мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению;  
 выполнение контролируемыми лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов в полном объеме

- Структура программы - Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики
- Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики
- Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения
- Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

**Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики**

Настоящая программа профилактики предусматривает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального государственного контроля (надзора), осуществляемого Министерством.

Обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в области квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов установлены нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами Республики Марий Эл и обязательны для исполнения.

Согласно статье 13<sup>2</sup> Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-І «О занятости населения в Российской Федерации» (далее - Закон о занятости):

работодателям, у которых численность работников превышает 100 человек, законодательством субъекта Российской Федерации устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере от двух до четырех процентов от среднесписочной численности работников. Работодателям, у которых численность работников составляет от 35 до 100 человек включительно, законодательством субъекта Российской Федерации может устанавливаться квота для приема на работу инвалидов в размере не более трех процентов от среднесписочной численности работников;

квота для приема на работу инвалидов считается выполненной работодателем в случае оформления в установленном порядке трудовых отношений с инвалидами в рамках исполнения работодателем обязанности по трудоустройству инвалидов в соответствии с установленной квотой.

Постановлением Правительства Республики Марий Эл от 1 августа 2012 г. № 288 «О квотировании рабочих мест для трудоустройства инвалидов у работодателей, осуществляющих свою деятельность на территории Республики Марий Эл» установлены:

квота для приема на работу инвалидов в следующих размерах:

численность работников которых составляет не менее чем 35 человек и не более чем 100 человек - в размере двух процентов среднесписочной численности работников;

численность работников которых превышает 100 человек - в размере трех процентов среднесписочной численности работников;

минимальное количество специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов (далее - специальное рабочее место) в пределах квоты для приема на работу инвалидов со среднесписочной численностью работников:

от 101 до 500 человек - одно специальное рабочее место;

от 501 до 1 000 человек - два специальных рабочих места;

от 1 001 до 5 000 человек - три специальных рабочих места;

от 5 001 человека и более - четыре специальных рабочих места.

Согласно абзацу 3 части 3 статьи 25 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-І «О занятости населения в Российской Федерации» (далее - Закон о занятости) работодатели обязаны ежемесячно представлять органам службы занятости информацию о созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, выполнении квоты для приема на работу инвалидов.

Порядок контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований закреплен постановлением Правительства Республики Марий Эл

от 24 сентября 2021 г. № 400 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты».

В соответствии с Положением о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, утвержденным постановлением Правительства Республики Марий Эл от 24 сентября 2021 г. № 400, при осуществлении регионального государственного контроля Министерством проводятся следующие профилактические мероприятия:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит.

Профилактические мероприятия осуществляются в отношении работодателей, которым установлена квота для приема на работу инвалидов.

Количество работодателей, осуществляющих деятельность на территории Республики Марий Эл, на которых распространяется законодательство о квотировании рабочих мест для приема на работу инвалидов на 1 августа 2023 г. составляет - 671, из которых по категориям риска:

- с высоким риском - 111 (в которых численность от 201 и более человек);
- со значительным риском - 19 (в которых численность от 151 человека до 200 человек включительно);
- со средним риском - 68 (в которых численность от 101 человека до 150 человек включительно);
- с умеренным риском - 473 (в которых численность от 35 человек до 100 человек включительно).

Наиболее значимыми рисками для охраняемых законом ценностей являются:

неисполнение работодателем обязанности по созданию (выделению) рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов;

отказ в приеме на работу инвалида в пределах установленной квоты;

несвоевременное представление информации о выполнении квоты для приема на работу инвалидов, предусмотренной Законом о занятости, а также представление такой информации в неполном объеме и (или) в искаженном виде, что является нарушением части 3 статьи 25 Закона о занятости и влечет административную ответственность, предусмотренную статьей 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

не оформления в установленном порядке работодателем трудовых отношений с инвалидами в рамках исполнения обязанности по трудоустройству инвалидов в соответствии с установленной квотой.

## **Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики**

Целями реализации программы профилактики являются:

стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;

создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

выполнение контролируруемыми лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов в полном объеме;

снижение административной нагрузки на работодателей;

снижение напряженности на региональном рынке труда среди граждан, имеющих инвалидность и повышение их занятости;

повышение эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности.

Задачами реализации программы профилактики являются:

установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей объектов контроля, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

повышение квалификации должностных, осуществляющих государственный контроль (надзор);

использование современных информационно-телекоммуникационных технологий при проведении профилактических мероприятий;

осуществление планирования проведения профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информационной открытости, полноты охвата ими максимального количества контролируемых лиц.

### Раздел 3. Профилактические мероприятия, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Наименование мероприятия	Содержание мероприятия	Сроки реализации мероприятия	Ответственное структурное подразделение (контактные данные)
1	2	3	4	5
1.	Информирование	<p>Официальная страница Министерства, находящаяся в структуре официального интернет-портала Республики Марий Эл в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<a href="https://mari-el.gov.ru/ministries/minsoc">https://mari-el.gov.ru/ministries/minsoc</a>).</p> <p>Выделенный раздел:            текст нормативных правовых актов, регулирующих осуществление контроля (надзора);            сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу;            руководство по соблюдению обязательных требований, разработанных и утвержденных в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;            перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;</p>	поддержание информации в актуальном состоянии	отдел контроля в сфере занятости

		<p>перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;</p> <p>программы профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий;</p> <p>сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;</p> <p>сведения о порядке досудебного обжалования решений Министерства, действий (бездействия) его должностных лиц;</p> <p>доклады, содержащих результаты обобщения правоприменительной практики Министерства;</p> <p>доклады о государственном контроле (надзоре);</p> <p>иные сведения, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Республики Марий Эл;</p> <p>Новостная лента:</p> <p>аналитическая информация об исполнении квоты работодателями</p>	<p>по мере необходимости</p>	
		<p>Адресное информирование работодателей, в том числе размещение информации в личных кабинетах контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии), направление на электронную почту, на мероприятиях (совещания, круглые столы, семинары):</p> <p>текст нормативных правовых актов, регулирующих осуществление контроля (надзора);</p>	<p>по мере необходимости</p>	<p>отдел контроля в сфере занятости</p>

		<p>памятки для работодателей, разработанные с учетом нормативных правовых актов Республики Марий Эл;</p> <p>аналитическая информация об исполнении квоты работодателями;</p> <p>сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу</p>		
2.	Консультирование	<p>Проведение консультаций в письменной форме, по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического или контрольного (надзорного) мероприятия по вопросам:</p> <p>соблюдения обязательных требований в части выполнения обязанности по созданию и (или) выделению рабочих мест в соответствии с установленной квотой;</p> <p>формирования локального нормативного акта, содержащего сведения о созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой;</p> <p>представления ежемесячной отчетности;</p> <p>иные вопросы</p>	<p>При личном обращении, по телефону - 15 минут с момента соединения с оператором;</p> <p>при письменном обращении - 30 дней со дня регистрации заявления</p>	отдел контроля в сфере занятости
3.	Обобщение правоприменительной практики	Подготовка доклада о правоприменительной практике по результатам осуществления государственного контроля (надзора)	не реже 1 раза в год	отдел контроля в сфере занятости

4.	Объявление предостережения	Направление контролируемым лицам, на основе анализа исполнения квот для приема инвалидов, предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	не позднее 30 дней со дня появления оснований	
5.	Профилактический визит	Проведение профилактического визита: 1. Обязательного в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям высокого, значительного риска  2. По инициативе контролируемого лица	в соответствии с утвержденным графиком  не позднее 30 дней со дня обращения контролируемого лица	отдел контроля в сфере занятости

#### Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

№ п/п	Наименование показателя результативности и эффективности программы	Единица измерения (единица, процент)	Целевое значение показателя	Прогнозное значение показателя		
				2024 год	2025 год	2026 год
1.	Выполнение работодателями обязанности по созданию (выделению) рабочих мест в счет установленной квоты (на конец года), в том числе в государственных учреждениях	процент	100%	92	94	96
			100%			
2.	Выполнение работодателями квоты для приема на работу инвалидов (на конец года)	процент	100%	65	67	70

Расчет показателей результативности и эффективности программы профилактики осуществляется в рамках подготовки сведений (докладов) об итогах реализации программы профилактики до 1 марта 2024 года.