

П Р О Т О К О Л

заседания Межведомственной комиссии при Правительстве
Республики Марий Эл по профилактике правонарушений

от 22 февраля 2019 г. № 1

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ

Заместитель Председателя Правительства Республики Марий Эл
С.А.Воронцов

Участвовали:

ответственный секретарь Комиссии	- В.А.Пеннер	
члены Комиссии	- Т.А.Бастракова, С.В.Кирдишкин, А.П.Сычев,	С.Ю.Игошин, Н.В.Ковина, Г.С.Ширяева

Присутствовали:

представители территориальных органов федеральных органов государственной власти в Республике Марий Эл	Д.Ю.Филин, А.Н.Смирнов,	Д.М.Лежнин М.В.Окишева
заместитель министра социального развития Республики Марий Эл	А.А.Компаниец	
заместитель министра образования и науки Республики Марий Эл	Н.Б.Антоничева	
заместитель председателя Комитета гражданской обороны и защиты населения Республики Марий Эл	А.А.Казеев	
заместитель главы администрации муниципального образования «Медведевский муниципальный район» по социальным вопросам	Н.И.Шалагин	

первый заместитель главы администрации муниципального образования «Параньгинский муниципальный район»	Н.Г. Шарифьянов
глава администрации муниципального образования «Сернурский муниципальный район»	С.Л.Адиганов
глава администрации муниципального образования «Юринский муниципальный район»	М.Е.Шихова
заместитель главы администрации муниципального образования «Звениговский муниципальный район» по социальным вопросам	О.Н.Михайлова
руководитель секретариата Заместителя Председателя Правительства Республики Марий Эл Воронцова С.А.	- А.Г.Новоселов

І. О выполнении решений заседания Межведомственной комиссии при Правительстве Республики Марий Эл по профилактике правонарушений от 9 ноября 2018 г. протокол № 4

(Воронцов, Компаниец)

1. Информацию заместителя Председателя Правительства Республики Марий Эл, председателя Комиссии Воронцова С.А. принять к сведению.

2. Комиссия отмечает, что решения протокола № 4 заседания Комиссии от 9 ноября 2018 г. выполнены всеми субъектами профилактики правонарушений в соответствии с указанными сроками.

3. Продолжается работа по пункту 3 раздела III:

«3. Минсоцразвития Республики Марий Эл (Федорова О.В.):

рассмотреть возможность создания в 2019 году в одном из муниципальных образований республики учреждения для получения услуг гражданами без определенного места жительства в полустационарной форме за счет перепрофилирования учреждения социального обслуживания. О принятом решении проинформировать Межведомственную комиссию при Правительстве Республики Марий Эл по профилактике правонарушений в срок до 20 декабря 2018 г.;

до 1 января 2020 г. перепрофилировать одно из учреждений социального обслуживания в учреждение для оказания услуг гражданами без определенного места жительства в полустационарной форме на 40 мест».

4. Минсоцразвития Республики Марий Эл (Федорова О.В.) продолжить работу по пункту 3 раздела III протокола № 4 заседания Комиссии от 9 ноября 2018 г., информацию о ходе исполнения представлять на каждое заседание Комиссии в течение 2019 г.

5. Секретариату Межведомственной комиссии при Правительстве Республики Марий Эл по профилактике правонарушений продолжить контроль за выполнением данного решения.

II. О работе администраций муниципальных образований Медведевского, Параньгинского, Сернурского и Юринского муниципальных районов по исполнению требований части 1 статьи 50 Уголовного кодекса Российской Федерации в части определения мест для отбытия осужденными исправительных работ

(Воронцов, Лежнин, Шалагин, Сычев, Шарифьянов, Адиганов, Филин, Шихова)

1. Информации заместителя начальника ФКУ Уголовно-исполнительной инспекции УФСИН России по Республике Марий Эл Лежнина Д.М., заместителя главы администрации муниципального образования «Медведевский муниципальный район» по социальным вопросам Шалагина Н.И., первого заместителя главы администрации муниципального образования «Параньгинский муниципальный район» Шарифьянова Н.Г., главы администрации муниципального образования «Сернурской муниципальный район» Адиганова С.Л., главы администрации муниципального образования «Юринский муниципальный район» Шиховой М.Е. принять к сведению.

2. Комиссия отмечает, что в 2018 году по учетам уголовно-исполнительных инспекций прошло 3 897 лиц, из которых 405 (10,4 %) составляли осужденные к исправительным работам. Из них за год было поставлено на учет 260 (14,5 %) от общего числа лиц, поставленных на учет в уголовно-исполнительных инспекциях (1793). 182 (70 %) из поставленных по исправительным работам являлись не работающими.

Всего в 2018 году отбывали исправительные работы 232 (57 %) осужденных, 127 (31 %) так и не были трудоустроены (оставшиеся 46 были сняты по иным причинам). Полностью наказание отбыло лишь 86 лиц. В отношении 123 лиц исправительные работы были заменены на более тяжкое наказание.

Для обеспечения трудоустройства осужденных к исправительным работам законодатель в статье 50 УК РФ и статье 39 УИК РФ возложил на органы местного самоуправления обязанность по определению мест и организаций, принимающих осужденных, не имеющих места работы. Соответствующие перечни имеются во всех муниципальных образованиях и достаточно регулярно обновляются.

Однако, в большинстве районов количество вакансий в организациях недостаточно для трудоустройства осужденных к исправительным работам, а закон (УИК Российской Федерации) предъявляет достаточно жесткие рамки в части места и срока начала

отбывания наказания - не позднее 30 дней со дня поступления приговора в уголовно-исполнительную инспекцию в районе места жительства.

В прошедшем году наиболее проблемная ситуация с исполнением рассматриваемого наказания сложилась на территориях Медведевского, Параньгинского, Сернурского и Юринского районов.

Так, на территории Медведевского района в 2018 году было поставлено на учет 19 осужденных к исправительным работам. По утвержденному администрацией муниципального района перечню было трудоустроено 6 из них или 32 %. При этом в 17 случаях (а это 74 % от выданных уголовно-исполнительной инспекцией направлений) организации, включенные в перечень отказались принять осужденных на работу (в связи с отсутствием вакансий).

Всего в 2018 году не трудоустроенными, а, следовательно, не исполняющими приговор остались 5 (26 %) осужденных.

В Параньгинском районе в прошедшем году на учет было поставлено 8 осужденных с мерой наказания в виде исправительных работ. Трудоустроено 3 из них, причем по перечню администрации – 2 (25 % от числа поставленных. Один нашел место работы самостоятельно. В 15 (88 %) случаях в трудоустройстве организациями, включенными в перечень, было отказано. Как результат: при наличии в перечне муниципального образования 17 организаций в отношении 5 (62,5 %) подучетных данной категории приговор был не исполнен.

В Сернурском муниципальном районе из 8 поставленных на учет было трудоустроено 3. При этом по всем 11 направлениям, выданным уголовно-исполнительной инспекцией в организации, включенные в перечень, в приеме на работу осужденным было отказано (причина - отсутствие вакантных мест). То есть процент отказов в трудоустройстве по направлениям в районе составляет 100 % при наличии в перечне 23 организаций. В 2019 году ситуация не изменилась. На учет был поставлен один осужденный к исправительным работам, которому в трудоустройстве по направлению уже отказано 8 раз. До настоящего времени подучетный не трудоустроен.

В Юринском районе традиционно проходит наименьшее число осужденных к исправительным работам. В 2018 году было поставлено 3 подучетных данной категории, что составило менее 5 % от общего числа лиц, контролируемых уголовно-исполнительной инспекцией в Юринском районе. Все трое на момент вынесения приговора являлись не работающими. Двое из них проживали в поселке Юрино (в перечне администрации имелось 5 объектов для отбывания наказания в районном центре), один - в близлежащей деревне Быковка (1 объект). По всем выданным направлениям осужденным было отказано в приеме на работу. Всего в районе в перечень объектов для отбывания исправительных работ включено 17 организаций (2 из них - в 2019 году), но в большинстве сельских поселений (в 3 из 5) в качестве мест

фигурируют сами администрации поселений (Быковское, Васильевское, Марьинское).

3. Рекомендовать УФСИН России по Республике Марий Эл совместно с органами службы занятости городских округов и муниципальных районов в Республике Марий Эл ежеквартально производить сверку граждан, направленных ФКУ УИИ УФСИН России по Республике Марий Эл в органы службы занятости для содействия в трудоустройстве, и граждан, обратившихся в органы службы занятости, для получения направления на работу.

4. Рекомендовать администрациям городских округов и муниципальных районов в Республике Марий Эл:

постоянно изучать ситуацию по данному вопросу на подведомственных территориях, обеспечить своевременное обновление списков предприятий с предоставлением достаточного для полного решения проблемы количества рабочих мест для трудоустройства осужденных к исправительным работам, более предметно взаимодействуя в этом деле со службами комитета по труду и занятости населения;

по мере необходимости вносить дополнительные предприятия в перечень, утвержденный органами местного самоуправления, по предложению и согласованию с ФКУ УИИ УФСИН России по Республике Марий Эл для осужденных к исправительным работам, при трудоустройстве которых возникают проблемы.

ежемесячно производить сверку граждан, направленных ФКУ УИИ УФСИН России по Республике Марий Эл в органы службы занятости для содействия в трудоустройстве, и граждан, обратившихся в органы службы занятости, для получения направления на работу;

в срок до 1 мая 2019 г. совместно с центрами занятости населения районов проработать вопрос предоставления осужденным к исправительным работам первоочередной возможности для трудоустройства на неквалифицированные должности (по направлению от администрации городского округа, муниципального района);

ежеквартально информировать УФСИН России по Республике Марий Эл о трудоустройстве осужденных к исправительным работам на подведомственных территориях;

вопрос по трудоустройству осужденных к исправительным работам ежеквартально рассматривать на заседаниях центров профилактики правонарушений муниципальных образований.

5. Информацию о выполнении указанных поручений направить в Межведомственной комиссии при Правительстве Республики Марий Эл по профилактике правонарушений в срок до 10 мая 2019 г., далее - ежеквартально.

6. Контроль за выполнением решения возложить на секретариат Межведомственной комиссии при Правительстве Республики Марий Эл по профилактике правонарушений.

III. О результатах реализации государственной программы Республики Марий Эл «Профилактика правонарушений на территории Республики Марий Эл на 2017 - 2020 годы» в 2018 году и задачах на 2019 год»

(Воронцов, Компаниец, Бастракова, Казеев)

1. Информации заместителя министра социального развития Республики Марий Эл Компанийца А.А., заместителя министра здравоохранения Республики Марий Эл Бастраковой Т.А., заместителя председателя Комитета гражданской обороны и защиты населения Республики Марий Эл Казеева А.А. принять к сведению.

2. Минздраву Республики Марий Эл (Панькова М.В.), Минсоцразвития Республики Марий Эл (Федорова О.В.):

до 7 марта 2019 г. назначить лиц, ответственных за разработку и реализацию мероприятий подпрограмм государственной программы с внесением изменений в их должностные регламенты и направить контактную информацию в Комитет ГО и ЗН Республики Марий Эл;

до 1 августа 2019 г. направить в Минфин Республики Марий Эл предложения по финансированию мероприятий подпрограмм государственных программ Республики Марий Эл на следующий финансовый год в виде бюджетных заявок на выделение ассигнований из республиканского бюджета, копии бюджетных заявок направить в Комитет ГО и ЗН Республики Марий Эл;

при внесении изменений в Закон Республики Марий Эл «О республиканском бюджете Республики Марий Эл на 2019 и на плановый период 2020 и 2021 годов», в течение 20 дней с момента вступления в силу изменений, направить предложения по внесению изменений в соответствующие подпрограммы государственной программы в Комитет гражданской обороны и защиты населения Республики Марий Эл.

2. Минздраву Республики Марий Эл (Панькова М.В.), Минсоцразвития Республики Марий Эл (Федорова О.В.), Комитету ГО и ЗН Республики Марий Эл (Карпов В.Н.):

до 26 февраля 2019 г. планы реализации мероприятий подпрограмм на 2019 год представить в Межведомственную комиссию при Правительстве Республики Марий Эл по профилактике правонарушений, обеспечить качественный контроль за выполнением программных мероприятий соисполнителями и участниками подпрограмм;

организовать своевременное представление материалов ежеквартальных и годовых отчетов в соответствии с требованиями постановления Правительства Республики Марий Эл от 30 декабря 2011 г. № 435 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Марий Эл», соответственно до 10 апреля, 10 июля, 10 октября

и 10 февраля, при представлении материалов отчетов особое внимание обратить на значения показателей эффективности реализации мероприятий подпрограмм и достоверность сведений об объеме и источниках финансирования.

3. Контроль за выполнением решения возложить на секретариат Межведомственной комиссии при Правительстве Республики Марий Эл по профилактике правонарушений.

IV. Об обеспечении безопасности образовательных организаций и о мерах противодействия криминальным структурам по вовлечению несовершеннолетних обучающихся в противоправную деятельность

(Воронцов, Смирнов, Антоничева, Швецов, Адиганов, Сычев)

1. Информации начальника отдела организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних Министерства внутренних дел по Республике Марий Эл Смирнова А.Н., заместителя министра образования и науки Республики Марий Эл Антоничевой Н.Б. принять к сведению.

2. Комиссия отмечает, что профилактика безопасности в образовательных организациях входит в число приоритетных направлений деятельности органов внутренних дел республики.

Особое внимание уделяется укреплению комплексной безопасности объектов образования, выработке единых эффективных подходов к решению задач по созданию условий, обеспечивающих сохранение жизни, здоровья обучающихся и работников учебных заведений во время учебной, трудовой деятельности и в условиях чрезвычайных ситуаций.

Вместе с тем, основными недостатками в обеспечении безопасности образовательных организаций являются:

- 1) отсутствие или недостаточное количество камер в системе видеонаблюдения;
- 2) отсутствие в большинстве образовательных организаций профессиональной охраны;
- 3) отсутствие систем управления доступом в здания образовательных организаций;
- 4) нарушение периметрального ограждения.

Подростковая преступность традиционно носит групповой характер (по итогам 2018 года удельный вес групповых преступлений несовершеннолетних составлял 41,4% от общего числа преступлений несовершеннолетних), объектом преступлений в большинстве своем являлась чужая собственность (удельный вес краж, грабежей среди преступлений несовершеннолетних составил 76,2%).

Так, по состоянию на 1 февраля 2019 г. на учете в подразделении по делам несовершеннолетних ОВД состояло 49 групп несовершеннолетних антиобщественной направленности (на 01.02.2018 - 46) со 128 несовершеннолетними и 5 взрослыми участниками (на 01.02.2018 - 118/4).

Назрела необходимость проведения профилактической работы дополнительно с двумя категориями несовершеннолетних лиц - склонных к суицидам, а также приверженцев деструктивных течений, популяризирующих стрельбу и насилие в школах (так называемый «скулшутинг»).

МВД по Республике Марий Эл обобщены сведения в данном направлении, результаты которого свидетельствуют об отсутствии должного взаимодействия в Куженерском районе, где за 2018 год в отделение полиции из органов образования не поступило ни одной информации; крайне низкий уровень взаимодействия образовательных организаций с органами внутренних дел в Килемарском, Юринском, Мари-Турекском, Новоторъяльском, Сернурском районах.

Своевременное информирование имеет немаловажное значение и при самовольных уходах несовершеннолетних, в период которых (уходов подростки могут стать как участниками так и потерпевшими противоправных деяний). Для принятия своевременных мер по каждому факту проводится анализ причин и условий, способствовавших совершению подростками самовольных уходов. При установлении недостатков в деятельности субъектов системы профилактики в соответствии с требованиями федерального законодательства информируются соответствующие органы исполнительной власти.

Только за январь т.г. в розыске находилось 14 несовершеннолетних, из них 9 - уходили из дома, 5 - из государственных учреждений. На 1 февраля 2019 г. в розыске оставалось 3 несовершеннолетних.

3. Рекомендовать МВД по Республике Марий Эл (Косарев В.А.):

продолжить деятельность по обеспечению комплексной безопасности в образовательных организациях;

организовать проведение рабочих встреч с администрациями образовательных организаций, в том числе и высших учебных заведений) для обсуждения вопросов по реализации совместных профилактических мер по противодействию криминализации подростковой среды, обмену информацией о возможных признаках и фактах вовлечения учащихся в молодежные объединения противоправной направленности.

4. Минобрнауки Республики Марий Эл (Адамова Н.В.):

своевременно информировать органы системы профилактики, в том числе территориальные органы внутренних дел, о неблагополучии в семьях несовершеннолетних, а также об имеющихся склонностях обучающихся к девиантному поведению, о лицах, вовлекающих несовершеннолетних в противоправную, деструктивную деятельность. По каждому факту информации, поступившей в том числе из органов внутренних дел о выявлении несовершеннолетних, проявляющих интерес в сети Интернет к сайтам суицидальной и деструктивной направленности, рассматривать вопрос о целесообразности постановки на внутренний учет несовершеннолетних обучающихся;

принять дополнительные меры по оборудованию на объектах образовательных учреждений систем видеонаблюдения и контроля доступа.

5. Исполнителям, указанным в решении, информацию о выполнении мероприятий направлять в Межведомственную комиссию при Правительстве Республики Марий Эл по профилактике правонарушений Комиссию в ежеквартально, до 5 числа месяца, следующего за отчетным (до 5 апреля, 5 июля, 5 октября, 15 января.).

6. Контроль за выполнением решения возложить на секретариат Межведомственной комиссии при Правительстве Республики Марий Эл по профилактике правонарушений.

**V. О работе центра по профилактике правонарушений
при администрации Звениговского муниципального района по
профилактике преступлений, совершенных в состоянии
алкогольного опьянения**

(Воронцов, Михайлова, Антоничева)

1. Информацию заместителя главы администрации муниципального образования «Звениговский муниципальный район» по социальным вопросам, заместителя председателя Центра профилактики правонарушений Михайловой О.Н. принять к сведению.

2. Комиссия отмечает, что в соответствии с планом работы Межведомственной комиссии при Правительстве Республики Марий Эл по профилактике правонарушений на 2019 г. осуществлен выезд в администрацию муниципального образования «Звениговский муниципальный район» (далее - администрация) для изучения организации работы центра по профилактике правонарушений при администрации (далее - центр).

В ходе выезда проверена организация работы по профилактике правонарушений в районе за 2017 - 2018 годы, в результате установлено:

Положение о центре утверждено решением Собрания депутатов муниципального образования «Звениговский муниципальный район» от 27 апреля 2005 г. № 69.

Состав центра утвержден решением Собрания депутатов муниципального образования «Звениговский муниципальный район» от 27 апреля 2005 г. № 69, решением Собрания депутатов муниципального образования «Звениговский муниципальный район» от 18 февраля 2015 г. № 50 в состав центра внесены изменения. В состав центра входит 14 человек. Председателем центра является глава администрации муниципального образования «Звениговский муниципальный район» Геронтьев В.Е.

Проведенный анализ показал, что за рассматриваемый период проведено 8 заседаний центра (в 2017 году - 4, в 2018 году - 4), на которых рассматривалось по три-четыре вопроса.

Планы работ центра имеются, составляются на год, утверждаются на последнем заседании центра перед началом планируемого периода. Вопросы рассматриваются в соответствии с утвержденным планом. Кроме них рассматриваются и дополнительные вопросы.

Изучение протоколов заседаний центра показало, что рассмотрение вопросов осуществляется на должном уровне. Вопросы проработаны, раскрываются проблемные моменты, принимаются

конкретные решения. Контроль выполнения решений организован, вопросы по выполнению предыдущих решений рассматриваются на каждом заседании. В работе заседаний центра принимают участие представители прокуратуры Звениговского района, главы администраций городских и сельских поселений района.

В целях реализации мероприятий по профилактике правонарушений в районе действует подпрограмма «подпрограмма «Профилактика правонарушений в Звениговском муниципальном районе на 2019- 2023 годы» муниципальной программы «Национальная безопасность по Звениговскому муниципальному району на 2019- 2023 годы» (далее - муниципальная подпрограмма), утвержденной постановлением администрации муниципального образования «Звениговский муниципальный район» от 11 декабря 2018 г. № 761.

3. Секретариату Межведомственной комиссии при Правительстве Республики Марий Эл по профилактике правонарушений до 1 марта 2019 г. повторно направить главам администраций городских округов и муниципальных районов в Республике Марий Эл алгоритм действий по пресечению нарушений в деятельности предприятий общественного питания, расположенных в жилых домах, предложенный Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Марий Эл (от 23 октября 2018 г. исх. № 06-205), для использования его в рамках полномочий муниципальных образований.

4. Предложить председателю центра, главе администрации муниципального образования «Звениговский муниципальный район» Геронтьеву В.Е.:

на официальном интернет портале администрации муниципального образования на сайте Центра по профилактике правонарушений при администрации Звениговского муниципального района разместить: положение и состав центра, планы работы центра, протоколы проведенных заседаний центра и новостную информацию;

документы, отрабатываемые в ходе заседаний центра рассылать субъектам профилактики правонарушений официальным порядком;

совместно с привлечением сил общественности проводить мероприятия по выявлению и пресечению правонарушений, связанных с незаконным оборотом алкогольной продукции, а так же с появлением в состоянии опьянения и распитием спиртных напитков в общественных местах;

в целях активизации праворазъяснительной работы перед населением, повышения эффективности профилактики правонарушений и преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, шире использовать возможности средств массовой информации для освещения деятельности в указанном направлении;

не реже 1 раза в полугодие выносить на рассмотрение в рамках заседаний центра вопросы эффективности реализации мероприятий профилактики правонарушений, в том числе их финансирования; совместно с филиалом по Звениговскому району ФКУ «Уголовно-исполнительная инспекция УФСИН России по Республике Марий Эл» (далее - филиал по Звениговскому району УИИ) и ГИБДД района

ежеквартально организовывать проведение лекций воспитательного и профилактического характера со всеми осужденным, состоящими на учете по статьям 264 и 264.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (нарушение правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств, нарушение правил дорожного движения лицом, подвергнутым административному наказанию);

шире привлекать к профилактической работе социальные и общественные организации;

рассматривать на заседаниях центра нарушителей, состоящих на учете в филиале по Звениговскому району УИИ;

усилить контроль за осужденными, склонными к употреблению спиртных напитков и совершивших преступление на бытовой почве;

в срок до 22 марта 2018 г. проинформировать Межведомственную комиссию при Правительстве Республики Марий Эл по профилактике правонарушений о проведенной и планируемой работе.

5. Рекомендовать начальнику филиала по Звениговскому району УИИ Васильеву С.Л.:

усилить контроль за осужденными, склонными к употреблению спиртных напитков и совершивших преступление на бытовой почве;

совместно с сотрудниками ГИБДД района ежеквартально проводить лекции воспитательного и профилактического характера со всеми осужденными, состоящими на учете по ст.ст. 264,264.1 УК РФ;

привлекать к профилактической работе социальные и общественные организации;

рассматривать на заседаниях Центра нарушителей, состоящих на учете в УИИ.

в срок до 22 марта 2018 г. проинформировать Межведомственную комиссию при Правительстве Республики Марий Эл по профилактике правонарушений о выполненных и планируемых мероприятиях.

6. Контроль за выполнением решения возложить на секретариат Межведомственной комиссии при Правительстве Республики Марий Эл по профилактике правонарушений.

Заместитель Председателя
Правительства Республики Марий Эл,
председатель Комиссии



С.А.Воронцов