

П Р О Т О К О Л
**заседания Межведомственной комиссии при Правительстве
Республики Марий Эл по профилактике правонарушений**

от 17 августа 2018 г. № 3

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ
Заместитель Председателя Правительства Республики Марий Эл
С.А.Воронцов

Участвовали:

члены Комиссии

- А.Н.Адамова, С.И.Булатова,
С.Ю.Игошин, С.В.Кирдишкин,
Б.А.Пеннер, А.П.Сычев,
О.В.Федорова, Г.С.Ширяева,

Присутствовали:

заместители руководителей
территориальных органов
федеральных органов
государственной власти в
Республике Марий Эл

- М.П.Плотников, Д.Ю.Филин,
И.И.Хафизов

руководители и представители
республиканских органов
исполнительной власти

- Т.А.Бастракова, А.А.Компаниец,
Т.В.Шумахер

заместители глав - А.С.Зыков, Н.Н.Желонкина,
администраций муниципальных Е.С.Яковleva
образований
руководитель секретариата - А.Г.Новоселов
Заместителя Председателя
Правительства Республики
Марий Эл Воронцова С.А.

**I. О выполнении решений заседания Межведомственной комиссии
при Правительстве Республики Марий Эл по профилактике
правонарушений от 23 мая 2018 г. протокол № 2**

(Воронцов, Компаниец, Адамова, Пеннер)

1. Информацию заместителя Председателя Правительства Республики Марий Эл, председателя Комиссии Воронцова С.а. принять к сведению.

2. В соответствии с пунктом 3 протокола Минсоцразвития Республики Марий Эл и ДТЗН Республики Марий Эл изучили опыт Красноярского края по организации взаимодействия учреждений

уголовно-исполнительной системы со службой социального сопровождения лиц, освободившихся из мест лишения свободы, и представили информацию в Межведомственную комиссию при Правительстве Республики Марий Эл по профилактике правонарушений (далее - Комиссия).

Обобщив представленную информацию о возможности внедрения данного опыта на территории Республики Марий Эл можно сделать вывод, что представляемые организациями социального обслуживания Республики Марий Эл услуги, лицам, освободившимся из мест лишения свободы, по сообщению Минсоцразвития Республики Марий Эл являются достаточными и внедрение опыта Красноярского края в республике не требуется.

Вместе с тем, в настоящее время является актуальным вопрос увеличения количества койко-мест в ГБУ Республики Марий Эл «Дом ночных пребывания».

3. По пункту 6 работа организована. По состоянию на 15 августа 2018 г. по информации УФСИН России по Республике Марий Эл подготовлена новая редакция соглашения «Регламент совместных действий УФСИН России по Республике Марий Эл, министерств и ведомств Республики Марий Эл, их территориальных органов по организации трудового и бытового устройства осужденных, освободившихся из мест лишения свободы». Документ рассмотрен Отделением пенсионного Фонда, Минсоцразвития Республики Марий Эл, ДТЗН Республики Марий Эл и МВД по Республике Марий Эл.

В настоящее время окончательная редакция соглашения после всех правок находится на подписании заинтересованными министерствами и ведомствами, после чего документ будет представлен в Правительство Республики Марий Эл.

4. Членам Комиссии активизировать работу по выполнению решений Межведомственной комиссии при Правительстве Республики Марий Эл по профилактике правонарушений. На следующем заседании Комиссии быть готовым доложить о выполнении предыдущих решений.

5. Контроль за выполнением решения возложить на секретариат Межведомственной комиссии при Правительстве Республики Марий Эл по профилактике правонарушений.

II. О взаимодействии субъектов профилактики правонарушений в работе по трудоустройству осужденных, освобождающихся из мест лишения свободы

(Воронцов, Плотников, Филин, Сычев, Новоселов)

1. Информации исполняющего обязанности заместителя начальника полиции по охране общественного порядка МВД по Республике Марий Эл Плотникова М.А., временно исполняющего начальника УФСИН России по Республике Марий Эл Филина Д.Ю. и руководителя ДТЗН Республики Марий Эл Сычева А.П. принять к сведению.

2. Комиссия отмечает, что в настоящее время в исправительных колониях Республики Марий Эл отбывает наказание около 2,5 тыс.

человек, более 40 % из них - трудоспособные лица. Ежегодно из исправительных учреждений республики освобождается около 1,3 тыс. человек, из них около трети - условно-досрочно. В связи с этим вопросы подготовки осужденных к освобождению и к дальнейшему трудуоустройству после освобождения являются самыми насущными в пенитенциарной политике, поскольку именно успешное трудуоустройство на свободе является тем профилактическим средством, которое позволит в дальнейшем предотвратить повторные преступления бывших осужденных.

Большое внимание уделяется трудовой адаптации осужденных. Пять исправительных учреждений, расположенных в республике, занимаются различными видами производственной деятельности, основные из них это - швейное производство, металлообработка, деревообработка, производство пищевой продукции. В настоящее время в исправительных учреждениях трудятся более 950 осужденных.

Многие из тех, кто трудится на производстве, получили свои специальности в стенах колонии. Профессиональное обучение осужденных проводится в 3 федеральных казенных профессиональных образовательных учреждениях Федеральной службы исполнения наказаний, в том числе одном филиале и одном отделении по профессиям, с учетом их образования, профессионального опыта и состояния здоровья.

Организуется обучение по следующим программам: токарь-универсал, оператор швейного оборудования, станочник деревообрабатывающих станков, электрогазосварщик, электросварщик ручной сварки, оператор ЭВМ, плодоовощевод, слесарь механосборочных работ, оператор котельной, стропальщик, электромонтер по ремонту и обслуживанию электрооборудования, швея (машинные работы), рамщик, резчик по дереву и бересте, повар, штамповщик холодной штамповки.

Вышеуказанные профессии востребованы в Центрах трудовой адаптации осужденных исправительных учреждений и на рынке труда Республики Марий Эл. По данным Департамента труда и занятости населения Республики Марий Эл на конец июля 2018 г. по республике требовалось 30 токарей, 15 операторов швейного оборудования, 10 станочников деревообрабатывающих станков, 51 электрогазосварщик, 21 электросварщик ручной сварки, 31 слесарь механосборочных работ, 12 операторов котельной, 53 электромонтера по ремонту и обслуживанию электрооборудования, 179 швея, 121 повар. Всего: 523 вакансии. Освобождается ежегодно из исправительных учреждений республики более 1 200 осужденных.

По итогам 2016 - 2017 учебного года было обучено 970 человек. Трудоустроено в исправительных учреждениях в течение одного года после завершения обучения 343 человека (АППГ - 327 человек).

3. Рекомендовать УФСИН России по Республике Марий Эл (Евтушенко С.В.):

совместно с МВД по Республике Марий Эл (Косарев В.А.) в срок до 1 октября 2018 г. в соответствии со статьей 173 УИК Российской Федерации проработать механизм взаимодействия по вопросу оформления паспортов осужденным, у которых истекают сроки отбытия

наказания. О результатах работы проинформировать председателя Комиссии;

до 30 августа 2018 г. совместно с ДТЗН Республики Марий Эл (Сычев А.П.) проработать и направить в секретариат Комиссии практические, реальные предложения по трудоустройству осужденных, освобождающихся из мест лишения свободы.

4. Рекомендовать МВД по Республике Марий Эл (Косарев В.А.) принять меры по усилению контроля за лицами, освободившимися из мест лишения свободы, в части оказания им содействия в трудоустройстве. Информацию по принятым мерам направлять ежеквартально в секретариат Комиссии.

5. Минэкономразвития Республики Марий Эл (Пугачев Д.Б.) совместно с заинтересованными органами исполнительной власти Республики Марий Эл в сентябре 2018 г. организовать посещение исправительных учреждений с целью ознакомления с производственным потенциалом и рассмотрения возможности размещения на производствах учреждений заказов для республиканских и муниципальных нужд, определения возможных направлений государственной поддержки производственного сектора исправительных учреждений.

6. ДТЗН Республики Марий Эл (Сычев А.П.) проводить постоянную работу с работодателями по отбору и резервированию вакансий для гарантированного трудоустройства лиц, освободившихся из исправительных учреждений. Информацию по проведенной работе направлять ежегодно в секретариат Комиссии.

7. Контроль за выполнением решения возложить на секретариат Межведомственной комиссии при Правительстве Республики Марий Эл по профилактике правонарушений.

III. О принимаемых мерах по снижению уровня алкоголизации населения на территории Республики Марий Эл, в том числе ограничению реализации алкогольной продукции в розлив на объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных жилых домах

(Воронцов, Плотников, Хафизов, Яковleva, Бастракова, Пугачев, Ширяева, Булатова)

1. Информации исполняющего обязанности заместителя начальника полиции по охране общественного порядка МВД по Республике Марий Эл Плотникова М.А., министра промышленности, экономического развития и торговли Республики Марий Эл Пугачева Д.Б., заместителя министра здравоохранения Республики Марий Эл Бастраковой Т.А., и.о. начальника межмуниципального отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации «Волжский» Хафизова И.И. и заместителя главы администрации городского округа «Город Йошкар-Ола», председателя центра профилактики правонарушений Яковлевой Е.С. принять к сведению.

2. Комиссия отмечает, что алкоголизация населения на сегодняшний день в значительной степени определяет уровень преступности в Республике Марий Эл. Проведенный анализ по итогам

7 месяцев текущего года показал, что лицами, находящимися в состоянии алкогольного опьянения на территории республики совершено 42,1% раскрытий преступлений. По Приволжскому Федеральному округу - 38,8%, по России - 32,4%. В соседних регионах: Чувашия и Татарстан - по 35,6 %, Нижегородская область - 35,3%.

В разрезе муниципальных районов республики выше среднереспубликанского уровня преступления, совершенные в состоянии алкогольного опьянения, допущены в Оршанском районе (45,8%), в г. Волжске (52,4%), Волжском (56,9%), Горномарийском (50,9%), Юринском (55,9%), Звениговском (53,8%), Куженерском (56,1%), Параньгинском (44,8), Моркинском (49%), Советском (45,1%), Новоторъяльском (54,2%). В г. Йошкар-Оле в состоянии алкогольного опьянения совершено каждое третье преступление.

Установлено, что в состоянии алкогольного опьянения из числа расследованных преступлений совершено в общественных местах 409 преступлений, или 39,6 %. При этом в барах, кафе совершено 73 преступления (АППГ-40), или 14,3 % от общего числа совершенных в общественных местах. На улицах в состоянии алкогольного опьянения совершено 309 преступлений, или 29,9 %.

3. Минэкономразвития Республики Марий Эл (Пугачев Д.Б.):

проводить анализ эффективности регионального антиалкогольного законодательства в части реализации алкогольной продукции в розлив. По итогам анализа совместно с МВД по Республике Марий Эл сформировать предложения по улучшению обстановки в указанной сфере, в том числе дополнительные предложения в Закон Республики Марий Эл от 27 февраля 2018 г. № 4-З «Об установлении дополнительных ограничений времени розничной продажи алкогольной продукции на территории Республики Марий Эл»;

создать в срок до 1 октября 2018 г. межведомственную группу из представителей надзорных, контролирующих органов власти, в том числе представителей прокуратуры Республики Марий Эл, Управления Роспотребнадзора по Республике Марий Эл, МВД по Республике Марий Эл, Главного управления МЧС России по Республике Марий Эл, а также представителей администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» для осуществления совместных проверок заведений общественного питания, реализующих алкогольную продукцию в розлив;

совместно с заинтересованными ведомствами на основе опыта других регионов проработать вопрос создания Центра для оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного опьянения и утративших способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей среде;

совместно с МВД по Республике Марий Эл до 1 октября 2018 г. выйти в Государственное Собрание Республики Марий Эл в рамках законодательной инициативы с предложением о наделении прав органов государственной власти субъектов Российской Федерации по установлению дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в том числе полного запрета на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного

питания.

4. Минздраву Республики Марий Эл (Панькова М.В.):

проводести анализ по выявлению фактов отравления алкогольной продукцией, в том числе с летальным исходом, с учетом употребления алкогольных напитков в местах реализации алкогольной продукции в розлив.

активизировать работу по совершенствованию организации оказания наркологической медицинской помощи лицам, злоупотребляющим алкогольной продукцией, и больным алкоголизмом.

продолжить информирование населения о факторах риска для их здоровья, формирование мотивации к ведению здорового образа жизни;

продолжить работу первичного звена здравоохранения, направленную на выявление лиц «группы риска», склонных к пагубному употреблению алкоголя, наркотических средств и психотропных веществ;

обеспечить взаимодействие отделений медицинской профилактики, центров здоровья с ГБУ Республики Марий Эл «Республиканский наркологический диспансер» при выявлении лиц, склонных к злоупотреблению алкоголя.

5. Минспортузму Республики Марий Эл (Батюкова Л.А.) продолжить работу по привлечению детей и молодежи к занятиям физической культурой, туризмом и спортом с ориентацией на формирование ценностей здорового образа жизни.

6. Минкультуры Республики Марий Эл (Иванов К.А.) обеспечить информационную поддержку проведения реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации, в средствах массовой информации проводить широкое информирование населения о возможной опасности для жизни и здоровья людей в связи со злоупотреблением алкогольной продукцией, о мерах, позволяющих предупредить вредное воздействие алкогольной продукции на здоровье человека.

7. Минобрнауки Республики Марий Эл (Адамова Н.В.):

изучить ситуацию по продаже алкогольной продукции вблизи образовательных организаций республики. При поступлении информации о фактах сбыта алкогольной продукции вблизи образовательных организаций немедленно информировать территориальные органы внутренних дел и органы прокуратуры для принятия мер по пресечению нарушения закона.

продолжить работу по организации новых видов отдыха и досуга для молодежи, пропагандирующих здоровый образ жизни.

8. Рекомендовать МВД по Республике Марий Эл (Косарев В.А.):

продолжить работу по пресечению ввоза, производства и оборота контрафактной алкогольной продукции, в том числе путем мониторинга размещаемых в телекоммуникационной сети Интернет предложений о приобретении алкогольной продукции в обход установленного законом порядка;

принять меры по надлежащему профилактическому учету и профилактической работе со всеми лицами, состоящими в лечебных

учреждениях на учете, как страдающих алкогольной зависимостью.

9. Рекомендовать Управлению Роспотребнадзора по Республике Марий Эл (Булатова С.И.):

продолжить проведение мониторинга за качеством и безопасностью алкогольной продукции на потребительском рынке Республики Марий Эл;

обеспечить проведение токсикологического мониторинга и анализ структуры отравлений населения алкогольной и спиртосодержащей продукцией;

в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав граждан на благоприятные условия проживания и отдыха продолжить практику проведения контрольно-надзорных мероприятий в связи с обращениями граждан на ухудшение условий проживания из-за деятельности предприятий общественного питания, реализующих алкогольную продукцию;

совместно с администрациями муниципальных образований продолжить практику приостановления деятельности предприятий общественного питания, встроенных и расположенных на жилых этажах многоквартирных домов, ухудшающих условия проживания граждан. С информацией по этому вопросу выступить на следующем заседании Комиссии.

10. Рекомендовать заместителю главы администрации городского округа «Город Йошкар-Ола», председателю центра профилактики правонарушений Яковлевой Е.С. в срок до 31 августа 2018 г. направить в Управление Роспотребнадзора по Республике Марий Эл сведения по объектам общественного питания, расположенным на первых этажах в многоквартирных жилых домах, которые занимаются продажей алкогольной продукции в розлив.

11. Рекомендовать главам администраций городских округов и муниципальных районов:

до 1 октября 2018 г. разработать и принять комплекс мер по ограничению условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территориально обособленных объектах организаций и индивидуальных предпринимателей, реализующих алкогольную и спиртосодержащую продукцию. Продолжить системную работу по проведению рабочих встреч с руководителями предприятий общественного питания, расположенных в многоквартирных домах, по вопросу сокращения режима работы в ночное время;

до 1 ноября 2018 г. принять меры о пересмотре границ, прилегающих к объектам территорий на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции (в том числе в розлив), в сторону их увеличения и полном запрете в предлагаемых границах розничной реализации алкогольной продукции вблизи образовательных учреждений в соответствии с постановлением Правительства Республики Марий Эл от 19 апреля 2013 г. № 120 «Об определении мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа

алкогольной продукции»;

продолжить работу по взаимодействию с контрольно-надзорными органами (Управление Роспотребнадзора по Республике Марий Эл, МВД по Республике Марий Эл, прокуратурой Республики Марий Эл), предусматривающей рассмотрение жалоб жителей населенных пунктов на деятельность предприятий общественного питания;

обеспечить регулярное проведение Центрами (комиссиями) по профилактике правонарушений комплексного анализа состояния криминогенной обстановки с раскрытием социально-криминологической структуры преступности в районе в разрезе поселений, с выявлением причин и условий, способствовавших совершению преступлений, и с последующим принятием мер профилактического характера;

организовать проведение рабочих встреч с представителями предприятий и учреждений всех форм собственности по вопросу приобретения и установки качественных систем видеонаблюдения, позволяющих распознать личность граждан, в торговых залах и на прилегающих к ним территориях, установки дополнительного освещения на входе, а также наличия сотрудников охраны в целях обеспечения общественного порядка в местах продажи алкогольной продукции в розлив;

создать межведомственные рабочие группы по проверке объектов общественного питания, реализующих алкогольную продукцию в розлив, а также притонов, состоящих на учетах в органах внутренних дел;

организовать и провести, в том числе с использованием городских и районных средств массовой информации, агитационно-пропагандистские мероприятия, направленные на пропаганду здорового образа жизни, профилактику пьянства и алкоголизма. активизировать работу по совершенствованию культурно-досуговой, физкультурно-оздоровительной и просветительской работы.

12. Исполнителям, указанным в решении, информацию о выполнении мероприятий направлять в Комиссию в соответствии с указанными сроками, по остальным пунктам ежеквартально, до 5 числа месяца, следующего за отчетным (до 5 октября, 10 января, 5 апреля, 5 июля).

IV. О работе центра по профилактике правонарушений при администрации Куженерского муниципального района

(Воронцов, Желонкина)

1. Выступление заместителя главы администрации муниципального образования «Куженерский муниципальный район» по социальным вопросам Желонкиной Н.Н. принять к сведению.

2. Комиссия отмечает, что в соответствии с планом работы на II полугодие 2018 г. 10 августа 2018 г. состоялся комплексный выезд в Куженерский муниципальный район для оказания практической и методической помощи в организации работы по профилактике правонарушений.

Председателю центра, заместителю Главы администрации по социальным вопросам Желонкиной Н.Н. доведена информация о выявленных недостатках и даны рекомендации по их устранению.

3. Рекомендовать центру по профилактике правонарушений при администрации Куженерского муниципального района (Желонкина Н.Н.):

в соответствии с рекомендациями, полученными в ходе проведения выезда и отраженными в справках, принять меры по устранению отмеченных недостатков и приведению организацию работы центра в соответствие с предъявляемыми требованиями;

внести изменения в подпрограмму в части корректировки ее финансирования;

осуществлять подготовку заседаний центра в полном объеме с рассмотрением наиболее проблемных моментов с привязкой к конкретным населенным пунктам, организациям и учреждениям либо жителям района (развернутые справки с указанием проблем, предложения в проект решения);

конкретизировать принимаемые решения по рассматриваемым вопросам с указанием исполнителей и сроков реализации предложенных мероприятий;

обеспечить контроль за исполнением принятых решений;

документы, отрабатываемые в ходе заседаний центра рассыпать субъектам профилактики правонарушений официальным порядком.

О результатах проведенной работы проинформировать председателя Межведомственной комиссии при Правительстве Республики Марий Эл по профилактике правонарушений по итогам работы за 2018 год.

V. О работе центра по профилактике правонарушений Мари-Турекского муниципального района

(Воронцов, Зыков)

1. Выступление первого заместителя главы администрации муниципального образования «Мари-Турекский муниципальный район» Зыкова А.С. принять к сведению.

2. Комиссия отмечает, что в соответствии с планом работы Межведомственной комиссии при Правительстве Республики Марий Эл по профилактике правонарушений на II полугодие 2018 года осуществлен выезд в администрацию муниципального образования «Мари-Турекский муниципальный район» (далее - администрация) для изучения организации работы центра по профилактике правонарушений при администрации (далее - центр).

Председателю центра, первому заместителю Главы администрации по социальным вопросам Зыкову А.С. доведена информация о выявленных недостатках и даны рекомендации по их устранению.

3. Рекомендовать администрации муниципального образования «Мари-Турекский муниципальный район» (Решетов С.Ю.):

рассмотреть справки по результатам проведенного выезда с принятием практических мер по устранению отмеченных недостатков;

обеспечить контроль за деятельностью центра и штаба, исключив

формальный подход в их работе.

5. Рекомендовать центру по профилактике правонарушений при администрации Мари-Турекского муниципального района (Зыков А.С.):

на официальном интернет сайте администрации муниципального образования создать раздел о работе центра по профилактике правонарушений при администрации Мари-Турекского муниципального района;

в III квартале 2018 г. рассмотреть вопрос профилактики повторной преступности с привлечением всех заинтересованных субъектов системы профилактики

рассмотреть вопрос о возможности внесения изменений в подпрограмму в части корректировки ее финансирования. По итогам 2018 года рассмотреть на заседании центра вопрос реализации подпрограммы профилактики правонарушений (срок январь-февраль 2019 года);

осуществлять подготовку заседаний центра в полном объеме с рассмотрением наиболее проблемных моментов с привязкой к конкретным населенным пунктам, организациям и учреждениям либо жителям района (развернутые справки с указанием проблем, предложения в проект решения);

конкретизировать принимаемые решения по рассматриваемым вопросам с указанием исполнителей и сроков реализации предложенных мероприятий;

ориентировать субъекты системы профилактики правонарушений в районе, прежде всего - органы внутренних дел, на предоставление информации по проблемным вопросам с подробным анализом ситуации (по времени, по территории, по половозрастным признакам и социальному положению и т.д.) и возможными путями их решения.

4. Контроль за выполнением решения возложить на секретариат Межведомственной комиссии при Правительстве Республики Марий Эл по профилактике правонарушений.

Заместитель Председателя
Правительства Республики Марий Эл,
председатель Комиссии

С.А.Воронцов