

## П Р О Т О К О Л

### заседания Межведомственной комиссии при Правительстве Республики Марий Эл по профилактике правонарушений

от 1 декабря 2017 г. № 3

#### ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ

Заместитель Председателя Правительства Республики Марий Эл  
С.А.Воронцов

#### **О мерах, по повышению эффективности мероприятий по снижению уровня потребления населением алкогольной продукции, развитию системы лечения, медицинской и социальной реабилитации лиц, страдающих алкогольными расстройствами**

---

1. Информацию о мерах, по повышению эффективности мероприятий по снижению уровня потребления населением алкогольной продукции, развитию системы лечения, медицинской и социальной реабилитации лиц, страдающих алкогольными расстройствами принять к сведению.

2. Комиссия отмечает, что благодаря ранее принятым мерам на федеральном и республиканском уровнях в республике наметилась тенденция по снижению уровня потребления алкоголя и, соответственно уменьшился уровень преступности, связанной с ним. Наряду с этим алкоголизация жителей республики остается наиболее острым, вызывающим озабоченность показателем состояния общественной безопасности в республике.

За 7 месяцев 2017 года отмечается снижение количество преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения (- 20,1% с 1322 до 1056). Удельный вес данных преступлений составил 42,8% (-5,3%). Однако он по-прежнему остается выше среднероссийских показателей (34,1%) и средних данных по ПФО (40,9%). Рост числа преступлений, совершенных лицами, находящимися в состоянии алкогольного опьянения, наблюдается в Оршанском (с 35 до 37), Юринском (с 22 до 31) и Моркинском (с 60 до 62) муниципальных районах. Статистика свидетельствует о том, что 17,1%, от общего количества совершенных в состоянии опьянения преступлений, это тяжкие и особо тяжкие преступления (6,6% - грабежи, 4,3% - умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, 2,8% - убийства).

При этом почти в 4 раза произошло снижение числа преступлений, совершенных подростками в состоянии алкогольного опьянения (с 39 до 10).

Согласно статистическим данным за последние 5 лет в республике

произошло снижение на 18,9% объемов розничных продаж водки и ликеро-водочных изделий. Вместе с тем отмечается увеличение продаж пива и пивных напитков (на 32,9%).

По состоянию на 1 июля 2017 г. общее число зарегистрированных (состоящих на учете) больных «алкоголизмом», включая «алкогольный психоз», составляет 9447 человека (-911), в том числе 2 несовершеннолетних, больных «Пагубным употреблением алкоголя» - 742 человека, в том числе 225 несовершеннолетних (- 95, из них -28 несовершеннолетних).

Вместе с этим, в I полугодии 2017 г. вновь выявлены и поставлены на учет больные:

алкоголизмом, включая алкогольный психоз - 245 человек (-31);

«алкогольным психозом» - 89 человек (-4);

«пагубным употреблением алкоголя» - 165 человек, (+23), в том числе 109 несовершеннолетних (+5).

Медицинская помощь гражданам, страдающим наркологическими расстройствами, связанными с употреблением алкогольной продукции осуществляется в два этапа:

Догоспитальный - осуществляется в амбулаторных условиях врачами-психиатрами-наркологами ГБУ Республики Марий Эл «Республиканский наркологический диспансер» (далее - наркологический диспансер) и специалистами наркологических кабинетов центральных районных больниц. В Республике Марий Эл по состоянию на 1 июля 2017 г. имеется 35 штатных единиц должностей врачей психиатров-наркологов, из них заняты - 27. Обеспеченность населения врачами психиатрами-наркологами по амбулаторно-поликлиническим отделениям (занятые должности) составляет 0,31 на 10 тыс. населения.

Стационарный - лечение наркологических больных проводится в наркологических отделениях ГБУ Республики Марий Эл «Республиканский наркологический диспансер», «Волжская центральная городская больница», «Козьмодемьянская центральная районная больница» и «Оршанская центральная районная больница». Оказание стационарной медицинской помощи лицам с алкогольными психозами осуществляется на базе ГБУ Республики Марий Эл «Республиканская психиатрическая больница».

В первом полугодии 2017 г. число пролеченных больных по поводу алкоголизма в стационарах республики составило 704 человека.

На базе наркологического диспансера функционирует отделение медицинской реабилитации на 25 коек, где реализуется лечебно-реабилитационная программа «Прозрение» длительностью 17 недель (120 дней). Полный стационарный курс медицинской реабилитации закончили 42 человека, страдающих алкоголизмом, несовершеннолетних среди них нет. В амбулаторные программы медицинской реабилитации было включено 24 человека с диагнозом «алкоголизм», несовершеннолетних среди них также нет. Прошли курс профилактических мероприятий и сняты с наркологического учета 70 несовершеннолетних, потребителей алкоголя с вредными последствиями.

Доля граждан, находящихся в состоянии ремиссии от 1 года до 2 лет либо свыше 2 лет, от общего числа состоящих на учете с диагнозом «Синдром зависимости от алкоголя» по-прежнему превышает среднероссийский уровень.

Медицинское освидетельствование взрослых и несовершеннолетних для установления факта употребления алкоголя и состояния опьянения в г. Йошкар-Оле проводится круглосуточно в наркологическом диспансере. Медицинское освидетельствование во всех центральных районных больницах республики проводится в рабочее время в наркологических кабинетах больниц, в ночное время, праздничные и выходные дни - в приемных отделениях районных больниц врачами-специалистами, прошедшими подготовку в наркологическом диспансере.

По состоянию на 1 июля 2017 г. на учете в комплексных центрах социального обслуживания населения, центре психолого-педагогической и социальной помощи населению «Доверие» состоит 729 семей (на 1 января 2017 г. - 749), находящихся в социально опасном положении, в которых проживает 1581 ребенок. За I полугодие 2017 г. 131 семья выявлена и поставлена на учет.

На учете в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в муниципальных районах и городских округах в Республике Марий Эл по состоянию на 1 августа 2017 г. стоит 1052 семьи с несовершеннолетними детьми и 305 несовершеннолетних, из которых 809 семей (76,9%) и 28 детей (9,2%) в связи с чрезмерным употреблением алкоголя.

На все семьи, состоящие на учете, разработаны индивидуальные программы социальной реабилитации несовершеннолетнего и (или) семьи. В них отражены основные мероприятия по проведению индивидуальной профилактической работы в отношении семьи, поэтапный план социально-правовых, социально-педагогических, социально-психологических, социально-бытовых, социально-трудовых, срочных и иных мероприятий, содержание которых подбирается в зависимости от индивидуальных потребностей и возможностей каждой семьи. В рамках реабилитационной деятельности детям из семей, находящихся в социально опасном положении, предоставляются оздоровительные путевки. Для организации оздоровительной кампании в 2017 г. по линии социальной защиты предусмотрены средства республиканского бюджета Республики Марий Эл в объеме 11 335,4 тыс. руб. По итогам I полугодия 2017 г. оздоровлено 635 детей, на сумму 6 931,34 тыс. руб.

В результате проведенной органами и учреждениями системы профилактики совместной реабилитационной работе в I полугодии 2017 года 153 семьи были сняты с учета, в том числе 99 - в связи с улучшением положения (составляет 65% от общей численности снятых с учета семей).

Комплексную социальную реабилитацию несовершеннолетних и их семей осуществляют 3 социально-реабилитационных центра для несовершеннолетних, которыми за I полугодие 2017 г. была оказана помощь 181 несовершеннолетнему (в 2016 г. - 264 несовершеннолетним).

Органами внутренних дел организована работа по проведению индивидуальной профилактической работы с лицами, состоящими на профилактических учетах в ОВД по категории «лица, больные алкоголизмом, состоящие на учете в медицинском учреждении и представляющие опасность для окружающих». По состоянию на 1 августа 2017 г. на профилактических учетах ОВД состоит 400 лиц указанной категории, а также 147 содержателей притонов для распития спиртных напитков, из них 103 лица поставлены на учет в течение 2017 г.

За употребление спиртных напитков и нахождение в состоянии опьянения в общественных местах к административной ответственности привлечено 115 несовершеннолетних лиц (-49), 68 родителей несовершеннолетних (+12), 40 лиц за вовлечение несовершеннолетних в употребление спиртных напитков (-1). Выявлено 16 фактов продажи несовершеннолетним алкогольной продукции (-3), виновные привлечены к административной ответственности по ч.2.1. ст. 14.16 КоАП РФ.

Остается не решенным вопрос создания в г. Йошкар-Оле центра для оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного опьянения и утративших способность самостоятельно передвигаться.

В республике успешно осуществляет деятельность по формированию трезвого образа жизни региональная общественная организация утверждения и сохранения трезвости «Трезвая Марий Эл». Основными направлениями ее деятельности являются информирование детей и молодежи, педагогической и родительской общественности о преимуществах трезвого и безопасного образа жизни, формировании трезвеннического мышления обучающихся, негативных последствиях употребления психоактивных веществ. Осуществляется подготовка добровольцев-старшеклассников к работе по пропаганде здорового образа жизни с использованием программы Фонда «Здоровье и Развитие», «Всё, что тебя касается!». Всего в республике зарегистрировано 24 молодежных и детских общественных объединений, членами которых являются более 30 тысяч человек. Учреждениями культуры также проводится целенаправленная работа по организации и проведению культурно-массовых мероприятий, в том числе направленных на создание социокультурной среды и пропаганду здорового образа жизни. При культурно-досуговых учреждениях республики функционируют 2 563 клубных формирований, в которых занимались 31 774 участника. В том числе 125 клубных формирований для детей до 14 лет с числом участников 14 638 человек и 288 клубных формирований для молодёжи от 15 до 24 лет с числом участников 3 876 чел.

В целях соблюдения законодательства органами прокуратуры на системной основе проводятся проверки законодательства в сфере незаконного оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, в том числе в деятельности субъектов системы профилактики. Прокурорами организован мониторинг предложений о приобретении алкогольной продукции, размещаемых в сети Интернет. Особое внимание уделяется фактам реализации товаров в отсутствие сведений о лицензии на

их розничную продажу, их производителей, а также по явно заниженным ценам. За I полугодие 2017 г. органами прокуратуры в суды предъявлено 131 исковое заявление о признании незаконной информации, размещенной в сети Интернет с предложениями о приобретении алкогольной продукции. Из них рассмотрено 92 исковых заявления, требования удовлетворены в полном объеме, остальные заявления находятся в стадии рассмотрения.

Кроме того, органами прокуратуры выявляются нарушения связанные с продажей алкогольной продукции в отсутствие лицензии на указанный вид деятельности, несоблюдением правил розничной продажи, условий и сроков ее хранения или реализации. За эти нарушения 6 должностных лиц привлечены к дисциплинарной и административной ответственности. Прокурорами пресечены факты незаконной продажи спиртосодержащей продукции, запрещенной к реализации постановлением Главного санитарного врача Российской Федерации от 23 декабря 2016 г. № 195 «О приостановлении розничной торговли спиртосодержащей непищевой продукции». Нарушения устранены, должностные лица привлечены к дисциплинарной и административной ответственности.

Органами прокуратуры республики выявлены факты нарушения законодательства в деятельности органов внутренних дел и учреждений здравоохранения. В деятельности отдела полиции № 10 МО МВД России «Советский» выявлены факты ненадлежащего исполнения участковыми уполномоченными полиции профилактической работы с лицами, страдающими алкоголизмом. По представлению прокурора приняты меры к устранению нарушений, 5 сотрудников полиции привлечены к дисциплинарной ответственности. 6 сотрудников Новоторъяльской центральной районной больницы привлечены к дисциплинарной ответственности за не соблюдение порядка и периодичности медицинских осмотров лиц, страдающих алкогольной зависимостью, а также не соблюдение порядка проведения медицинского освидетельствования на состояние алкогольного опьянения. Всего в I полугодии 2017 г. по результатам прокурорских проверок в этой сфере выявлено 177 нарушений закона. Внесено 13 представлений, к дисциплинарной ответственности привлечено 19 должностных лиц, к административной - 11, в суды направлено 131 заявление. Управлением Роспотребнадзора к административной ответственности по ст. 6.3 КоАП РФ привлечены 5 лиц за нарушения законодательства в сфере незаконного оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

3. Минобрнауки Республики Марий Эл (Адамова Н.В.):

3.1. Изучить ситуацию по продаже алкогольной продукции вблизи образовательных организаций республики. При поступлении информации о фактах сбыта алкогольной продукции вблизи образовательных организаций информировать территориальные органы внутренних дел и органы прокуратуры для принятия мер по пресечению нарушения закона.

3.2. Продолжить работу по организации новых видов отдыха и досуга для молодежи, пропагандирующих здоровый образ жизни.

4. Департаменту труда и занятости населения Республики Марий Эл (Сычев А.П.) продолжить работу по организации трудоустройства граждан, вернувшихся из мест лишения свободы, осужденных к наказанию без изоляции от общества, в рамках реализации государственной программы Республики Марий Эл «Содействие занятости населения на 2013 - 2020 годы»

5. Рекомендовать УФСИН России по Республике Марий Эл (Евтушенко С.В.) проинформировать Межведомственную комиссию при Правительстве Республики Марий Эл по профилактике правонарушений о мерах по организации отбытия наказания лицами, осужденными к принудительным работам в срок до 1 февраля 2018 г.

6. Рекомендовать МВД по Республике Марий Эл (Косарев В.А.):

6.1. На основе анализа совершения преступлений лицами, не имеющими постоянных источников дохода (вид преступления, возраст, пол, место жительства и т.д.), внести в Межведомственную комиссию при Правительстве Республики Марий Эл по профилактике правонарушений предложения по реализации мероприятий, направленных на снижения числа преступлений, совершаемых указанной категорией граждан в срок до 1 февраля 2018 г.

6.2. Продолжить работу по пресечению ввоза, производства и оборота контрафактной алкогольной продукции, в том числе путем мониторинга размещаемых в телекоммуникационной сети Интернет предложений о приобретении алкогольной продукции в обход установленного законом порядка.

6.3. Принять меры по надлежащему профилактическому учету и профилактической работе со всеми лицами, состоящими в лечебных учреждениях на учете, как страдающие алкогольной зависимостью.

7. Рекомендовать МВД по Республике Марий Эл (Косарев В.А.), Министерству промышленности, экономического развития и торговли Республики Марий Эл (Пугачев Д.Б.) до 1 января 2018 г. проработать вопрос об участии специалистов министерства промышленности, экономического развития и торговли Республики Марий Эл в проверочных мероприятиях, проводимых органами внутренних дел в организациях, имеющих лицензию на розничную продажу алкогольной продукции, для осуществления лицензионного контроля за соблюдением лицензионных требований.

8. Рекомендовать Управлению Роспотребнадзора по Республике Марий Эл (Булатова С.И.) реализовать осуществление мониторинга качества и безопасности алкогольной продукции на потребительском рынке Республики Марий Эл, проведение токсикологического мониторинга за отравлениями населения алкогольной и спиртосодержащей продукцией.

9. Минздраву Республики Марий Эл (Панькова М.В.):

9.1. Активизировать работу по совершенствованию организации оказания наркологической медицинской помощи лицам, злоупотребляющим алкогольной продукцией, и больным алкоголизмом.

9.2. Продолжить информирование населения о факторах риска для их

здоровья, формирование мотивации к ведению здорового образа жизни;

9.3. Обеспечить взаимодействие отделений медицинской профилактики, центров здоровья с ГБУ Республики Марий Эл «Республиканский наркологический диспансер» при выявлении лиц, склонных к злоупотреблению алкоголя.

10. Министерству молодежной политики, спорта и туризма Республики Марий Эл (Батюкова Л.А.) продолжить работу по привлечению детей и молодежи к занятиям физической культурой, туризмом и спортом с ориентацией на формирование ценностей здорового образа жизни.

11. Минкультуры Республики Марий Эл (Иванов К.А.) обеспечить информационную поддержку проведения реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации, в средствах массовой информации проводить широкое информирование населения о возможной опасности для жизни и здоровья людей в связи со злоупотреблением алкогольной продукцией, о мерах, позволяющих предупредить вредное воздействие алкогольной продукции на здоровье человека.

12. Рекомендовать главам администраций городских округов и муниципальных районов:

12.1. Разработать и принять комплекс мер по ограничению условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территориально обособленных объектах организаций и индивидуальных предпринимателей, реализующих алкогольную и спиртосодержащую продукцию;

12.2. Принять меры о пересмотре границ, прилегающих к объектам территорий на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, в сторону их увеличения минимум до 100 метров и полном запрете в предлагаемых границах розничной реализации алкогольной продукции вблизи образовательных учреждений в соответствии с постановлением Правительства Республики Марий Эл от 19 апреля 2013 г. № 120 «Об определении мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции».

12.3. Активизировать работу по совершенствованию культурно-досуговой, физкультурно-оздоровительной и просветительской работы. Принять меры по поддержке общественных и религиозных организаций в пропаганде и осуществлении инициатив, направленных на противодействие злоупотреблению алкогольной продукцией.

13. Контроль за выполнением решения возложить на секретариат Межведомственной комиссии при Правительстве Республики Марий Эл по профилактике правонарушений.

Заместитель Председателя  
Правительства Республики Марий Эл

С.А.Воронцов