

П Р О Т О К О Л

заседания Межведомственной комиссии при Правительстве Республики Марий Эл по профилактике правонарушений

от 30 марта 2017 г. № 1

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ

И.о. Заместителя Председателя Правительства Республики Марий Эл
Е.В.Лебедев

Участвовали:

члены Комиссии

- В.И.Актанаев, С.И.Булатова,
С.В.Евтушенко, Н.В.Климина,
М.А.Лежнина, В.В.Павлов,
М.Н.Швецов, С.В.Янзоркин

Присутствовали:

руководители территориальных
органов федеральных органов
власти

- А.Ф.Анучин, А.Н.Смирнов,
Ю.Г.Фадеев

представители республиканских
органов исполнительной власти

- И.В.Гребнев, С.Ю.Игошин

руководители органов местного
самоуправления

- И.И.Пьянкова, Н.И.Шалагин,
О.И.Шубина, Е.С.Яковлева

I. О принимаемых мерах и результатах совместной работы с органами местного самоуправления по профилактике бытовой преступности

(Лебедев, Смирнов, Фадеев, Павлов, Климина, Яковлева, Булатова,
Шалагин, Шубина)

1. Информацию начальника отдела МВД по Республике Марий Эл Смирнова А.Н., заместителя главы администрации городского округа «Город «Йошкар-Ола» Яковлевой Е.С., заместителя главы администрации по социальным вопросам муниципального образования «Медведевский муниципальный район» Шалагина Н.И., консультанта

администрации муниципального образования «Сернурский муниципальный район» Шубиной О.И. принять к сведению.

2. Комиссия отмечает, что вопросы противодействия бытовым преступлениям являются одним из приоритетных направлений деятельности субъектов системы профилактики Республики Марий Эл.

В 2016 году отмечено снижение общего числа преступлений, совершенных на бытовой почве, на 31% (с 1204 до 831). Их удельный вес составил 18,1% (-6%) от общего числа расследованных преступлений. На 19,3% снизилось количество умышленных причинений тяжкого вреда здоровью (с 93 до 75), на 25,2% - тяжких преступлений (с 127 до 95), из них на 41,1% - бытовых убийств (с 34 до 20).

Рост числа бытовых убийств зарегистрирован в Куженерском, Параньгинском и Сернурском районах (все убийства в этих районах - бытовые), а умышленных причинений тяжкого вреда здоровью - в Волжском, Горномарийском (г. Козьмодемьянск), Килемарском, Медведевском, Новоторьяльском, Оршанском и Советском районах.

Вместе с тем, более чем на одну четверть сократилось число выявленных бытовых преступлений превентивной направленности (-27,6%, 966 до 699).

Анализ бытовых преступлений показывает, что значительная их часть совершается лицами, ранее судимыми, злоупотребляющими спиртными напитками и не имеющих постоянных источников дохода.

Как показывает практика достаточно эффективной мерой профилактики тяжких преступлений в сфере семейно-бытовых отношений является инициативное выявление преступлений превентивной направленности (ст.112, 115, 116, 117, 119 УК РФ). Вместе с тем, в 2016 году выявлено всего 1041 преступлений по указанным статьям уголовного кодекса (-11,9%). Наибольшее снижение отмечается по ст. 117 и 119 на 38,9% и 39,4% соответственно.

На 1 января 2017 г. в республике на профилактических учетах ОВД состоит 825 лиц по категории «лица, допускающие правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений». В течение 2016 года на профилактический учет поставлено 649 лиц указанной категории.

В целях ранней профилактики семейного неблагополучия совместно с представителями комиссий по делам несовершеннолетних, органов социальной защиты и образования практикуется проведение рейдов с посещением семей, находящихся в социально опасном положении. В результате на учет поставлен 361 человек. Всего индивидуально-профилактической работой был охвачен 991 родитель, из числа состоящих на профилактическом учете. За неисполнение родителями (иными законными представителями) несовершеннолетних обязанностей по их содержанию и воспитанию к административной ответственности привлечено 2010 человек (ст. 5.35 КоАП РФ).

Правоохранительными органами выявлено и расследовано 5 (+1)

преступлений по ст. 156 УК РФ (неисполнение родителями обязанностей по воспитанию и содержанию детей, сопряженное с жестоким обращением с несовершеннолетним). Вместе с тем, имеется проблема, связанная с единым пониманием подходов привлечения к ответственности взрослых лиц за жестокое обращение с детьми. При этом, уголовные дела, возбужденные по ст. 156 УК РФ, переqualифицируются по другим статьям УК РФ (статьи 115, 116, 117).

В целях повышения эффективности профилактики правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений заслуживает внимания опыт работы в Мари-Турекском муниципальном районе. Благодаря надлежащей организации профилактической работы с подучетным контингентом достигнуто значительно снижение числа правонарушений в данной сфере.

Надзорные мероприятия по вопросам профилактики бытовой преступности прокурорами осуществляются с учетом состояния законности и правопорядка. По результатам проверок скорректирована работа правоохранительных органов и органов местного самоуправления, их комиссий, народных дружин, хозяйствующих организаций.

В 2016 году прокурорами выявлено более 200 нарушений, в целях устранения которых внесено 29 представлений, 24 должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности, 10 - к административной. Нарушения выявлялись в городах Йошкар-Ола и Волжск, в Волжском, Горномарийском, Звениговском, Мари-Турекском, Моркинском, Медведевском, Параньгинском, Сернурском и Советском муниципальных районах.

Органами местного самоуправления проводится определенная работа по профилактике правонарушений в семейно-бытовых отношениях. В рамках реализации муниципальных подпрограмм профилактической направленности выделяется финансирование на проведение отдельных мероприятий (г. Волжск, г. Козьмодемьянск, Новоторьяльский район). На заседаниях центров (комиссий) профилактики рассматриваются персональные дела лиц, систематически нарушающих правила общежития, либо находящиеся в социально-опасном положении (Волжский, Моркинский, Сернурский районы), обсуждается организация профилактики в конкретных сельских поселениях (Волжский, Килемарский районы). Организуются дни профилактики (г. Козьмодемьянск, Мари-Турекский, Оршанский районы). Используются возможности религиозных организаций (Мари-Турекский, Оршанский, Советский районы).

3. Обратит внимание глав администраций:

3.1. Куженерского, Параньгинского и Сернурского муниципальных районов на рост числа бытовых убийств.

3.2. Городских округов «Город Волжск» и «Город Козьмодемьянск», Горномарийского, Килемарского, Медведевского,

Новоторъяльского, Оршанского и Советского муниципальных районов на рост количества умышленных причинений тяжкого вреда здоровью в сфере семейно-бытовых отношений.

4. Рекомендовать органам местного самоуправления совместно с МВД по Республике Марий Эл (Косарев В.А.), Минкультуры Республики Марий Эл (Васютин М.З.), Минобрнауки Республики Марий Эл (Швецова Г.Н.) продолжить активную работу по правовому информированию населения о недопустимости и последствиях совершения правонарушений в семейно-бытовой сфере.

5. Рекомендовать МВД по Республике Марий Эл (Косарев В.А.):

5.1. Обеспечить системность в работе по выявлению преступлений превентивной направленности и фактов жестокого обращения с несовершеннолетними.

5.2. С учетом оперативной обстановки продолжить проведение оперативно-профилактических мероприятий «Быт», направленных на профилактику правонарушений, совершаемых в семейно-бытовой сфере.

5.3. Ежеквартально информировать Межведомственную комиссию при Правительстве Республики Марий Эл по профилактике правонарушений о состоянии преступности в сфере семейно-бытовых отношений, в том числе:

о недостатках и проблемных вопросах, выявленных в ходе проведения профилактических мероприятий;

о причинах совершения тяжких преступлений и предложений по их устранению.

5.4. Обеспечить участие сотрудников ОВД в проведении дней информирования населения, проводимых администрациями муниципальных образований.

5.5. В течение 2017 года организовать проведение в образовательных учреждениях профилактических мероприятий, направленных на защиту жизни и здоровья несовершеннолетних, в том числе от насильственных действий.

6. Рекомендовать главам администраций муниципальных образований принять меры по финансированию мероприятий муниципальных подпрограмм профилактической направленности в полном объеме, отслеживать реальное исполнение запланированных мероприятий.

7. Рекомендовать председателям центров (комиссий) по профилактике правонарушений муниципальных образований в Республике Марий Эл:

7.1. С учетом состояния правопорядка и предложений субъектов системы профилактики обеспечить своевременные внесение корректив в муниципальные подпрограммы профилактической направленности.

7.2. Организовать размещение на официальных сайтах муниципальных образований информации о выполнении муниципальных подпрограмм профилактической направленности за 2016 год.

7.3. На основе анализа административной практики органов местного самоуправления, административных комиссий, комиссий по делам несовершеннолетних принять меры, направленные на надлежащее исполнение переданных отдельных государственных полномочий по привлечению к административной ответственности лиц за нарушения в семейно-бытовой сфере, строгое соблюдение требований закона при производстве по делам об административных правонарушениях.

7.4. Обеспечить надлежащую работу, связанную с рассмотрением обращений граждан о фактах правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений, насилия и асоциального поведения граждан в быту. Во взаимодействии в органами внутренних дел активнее привлекать к этому органы территориального общественного самоуправления, народные дружины, иные общественные объединения правоохранительной направленности.

7.5. Обеспечить постоянный межведомственный обмен информацией между субъектами системы профилактики по вопросам выявления и предупреждения правонарушений в семейно-бытовой сфере, в том числе поступление информации от администраций сельских поселений, медицинских и социальных учреждений о лицах и семьях, требующих профилактического воздействия.

7.6. Обеспечить рассмотрение на заседаниях центров (комиссий) профилактики персональных дел лиц, ведущих антисоциальный образ жизни, систематически являющихся источниками конфликтов в сфере семейно-бытовых отношений либо находящиеся в социально-опасном положении.

8. Контроль за выполнением решения возложить на секретариат Межведомственной комиссии при Правительстве Республики Марий Эл по профилактике правонарушений.

II. О состоянии преступности среди обучающихся образовательных организаций высшего образования и профессиональных образовательных организаций и об организации взаимодействия образовательных организаций с правоохранительными органами по обмену информацией о фактах совершения административных правонарушений обучающимися

(Лебедев, Швецов, Смирнов, Игошин)

1. Информацию ректора ФГБОУ ВО «Марийский государственный университет» Швецова М.Н., начальника управления по молодежной политике Минобрнауки Республики Марий Эл Игошина С.Ю. принять к сведению.

2. Комиссия отмечает, что в республике наблюдается рост числа

противоправных деяний, совершаемых обучающимися подростками. В 2016 году 78,5% (+1,9%) из числа несовершеннолетних преступников являлись обучающимися различного уровня образования. Рост числа обучающихся, совершивших преступления, зарегистрирован на территории г. Йошкар-Ола и Козьмодемьянска, Горномарийского, Звениговского, Медведевского, Моркинского, Советского и Юринского районов.

Среди организаций профессионального образования большинство подростков на момент совершения преступлений являлись обучающимися ГБОУ СПО Республики Марий Эл «Марийский политехнический техникум» (14), ГБОУ Республики Марий Эл «Строительно-промышленный техникум» (8), высший колледж ПГТУ «Политехник» (5), ГБОУ СПО Республики Марий Эл «Марийский радиомеханический техникум» (7), ГБОУ СПО Республики Марий Эл «Автодорожный техникум» (7), ГБОУ Республики Марий Эл «Аграрно-строительный техникум» в с. Вятское (6).

В 2016 году в совершении преступлений приняли участие 38 студентов высшего профессионального образования (+1). При этом информация о совершенных правонарушениях студентами учебных заведений системы высшего образования не направляются в администрации для организации профилактики.

Взаимодействие педагогических коллективов профессиональных образовательных организаций с правоохранительными органами определено Типовым положением «О порядке взаимодействия подразделений по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД России на районном уровне с образовательными организациями по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних - обучающихся образовательных организаций, находящихся в социально опасном положении, защите их прав и законных интересов», утвержденным совместным приказом МВД по Республике Марий Эл и Минобрнауки Республики Марий Эл от 18 июля 2014 г. № 318/784 (далее - Типовое положение).

В рамках реализации Типового положения МВД по Республике Марий Эл регулярно предоставляет в Минобрнауки Республики Марий Эл пофамильные списки обучающихся, совершивших административные правонарушения и уголовные преступления. При этом информация о месте обучения подростка заносится в банк данных со слов обучающихся, оперативно проверить достоверность сведений не представляется возможным. Соответственно в ходе сверки обнаруживаются неточности, так как несовершеннолетние предоставляют недостоверные данные.

Кроме того, требования Типового положения не всегда выполняются. Так, имеются случаи несоблюдения 3-дневного срока оповещения сотрудниками ОВД администраций образовательных организаций, где обучаются несовершеннолетние, о фактах

правонарушений и антиобщественных действий. Встречаются факты несвоевременного информирования профессиональных образовательных организаций о постановке на профилактический учет несовершеннолетних. В информационных сообщениях, поступающих из ОВД, не всегда четко сформулированы причины постановки на профилактический учет.

В этой связи возникает ряд проблем в организации эффективного обмена информации между правоохранительными органами и администрациями учебных заведений, входящих в систему высшего образования.

3. Рекомендовать ФГБОУ ВО «Марийский государственный университет» (Швецов М.Н.) сформировать рабочую группу по вопросу организации обмена информацией о фактах совершения правонарушений обучающимися и сотрудниками университета.

О результатах работы проинформировать председателя Межведомственной комиссии при Правительстве Республики Марий Эл по профилактике правонарушений по итогам 2017 года.

4. Рекомендовать МВД по Республике Марий Эл (Косарев В.А.), Минобрнауки Республики Марий Эл (Швецова Г.Н.):

4.1. Продолжить проведение проверок и осуществление профилактической работы в образовательных организациях республики с наибольшим числом обучающихся - участников противоправных действий;

4.2. Принять меры по неукоснительному соблюдению требований Типового положения «О порядке взаимодействия подразделений по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД России на районном уровне с образовательными организациями по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних - обучающихся образовательных организаций, находящихся в социально опасном положении, защите их прав и законных интересов», утвержденным совместным приказом МВД по Республике Марий Эл и Минобрнауки Республики Марий Эл от 18 июля 2014 г. № 318/784.

В этих целях ежеквартально проводить рабочие встречи для оперативного устранения выявленных недостатков.

5. Рекомендовать МВД по Республике Марий Эл (Косарев В.А.),

5.1. Расширить практику проведения рейдовых мероприятий в местах массового досуга молодежи в целях выявления преступлений и правонарушений, а также потребителей наркотических средств;

5.2. Продолжить проведение совместных с образовательными организациями, иными субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних мероприятий, направленных на пропаганду здорового образа жизни и дискредитацию мнения о модности и популярности потребления наркотических средств. Активно привлекать к этой работе общественные институты, молодежь.

6. Контроль за выполнением решения возложить на секретариат

Межведомственной комиссии при Правительстве Республики Марий Эл по профилактике правонарушений.

III. О работе комиссии по профилактике правонарушений в Советском муниципальном районе

(Лебедев, Пьянкова)

1. Информацию председателя комиссии по профилактике правонарушений в Советском муниципальном районе Пьянковой И.И. принять к сведению.

2. Комиссия отмечает, что в целях оказания помощи в соответствии с планом работы на II полугодие 2016 г. состоялся комплексный выезд в Советский муниципальный район для оказания практической и методической помощи в организации работы по профилактике правонарушений. В ходе выезда был установлен ряд недостатков в деятельности комиссии по профилактике правонарушений.

За прошедший период времени администрации Советского муниципального района проделана определенная работа по устранению отмеченных недостатков и повышению эффективности профилактики правонарушений в районе.

Вместе с тем, анализ состояния преступности показывает, что принимаемые профилактические меры недостаточны. Так, при снижении в 2016 году общего числа зарегистрированных преступлений, возросло количество совершенных убийств (с 2 до 3), умышленных причинений тяжкого вреда здоровью (с 4 до 6). Увеличился удельный вес преступлений, совершенных несовершеннолетними (с 3,3% до 7,6%), в состоянии алкогольного опьянения (с 35,5% до 50,8%), ранее судимыми лицами (с 39,5% до 59,2%).

3. Рекомендовать МВД по Республике Марий Эл (Косарев В.А.), УФСИН МВД России по Республике Марий Эл (Евтушенко С.В.) в пределах установленной компетенции оказать необходимую методическую помощь в организации работы комиссии в вопросах профилактики правонарушений на территории района, с учетом изменения оперативной обстановки вносить на рассмотрение комиссии внеплановые вопросы для выработки механизмов снижения негативных тенденций.

4. Рекомендовать МВД по Республике Марий Эл (Косарев В.А.):

4.1. Оказать помощь в организации деятельности муниципального штаба по координации деятельности народных дружин;

4.2. Организовать эффективное взаимодействие МО МВД России «Советский» с комиссией по профилактике правонарушений в Советском муниципальном районе по вопросам профилактики правонарушений и обеспечения общественного порядка.

5. Секретариату Межведомственной комиссии при Правительстве Республики Марий Эл по профилактике правонарушений оказать необходимую методическую помощь в организации работы комиссии в вопросах профилактики правонарушений на территории района, в том числе при подготовке вопросов, запланированных к рассмотрению на его заседаниях.

6. Рекомендовать администрации Советского муниципального района (Епифанов В.Е.) обеспечить контроль за деятельностью комиссии, исключив формальный подход в их работе.

7. Секретариату Заместителя Председателя Правительства Республики Марий Эл Кравченко А.Г. (Новоселову А.Г.) рассмотреть вопрос о привлечении к участию в комплексных выездах в муниципальные образования по оказанию практической и методической помощи в организации профилактической работы представителей субъектов системы профилактики правонарушений.

8. Контроль за выполнением решения возложить на секретариат Межведомственной комиссии при Правительстве Республики Марий Эл по профилактике правонарушений.

И.о. Заместителя Председателя
Правительства Республики Марий Эл

Е.В.Лебедев