

**СПРАВКА**  
**об оценке эффективности налоговых расходов поселений**  
**входящих в состав Советского муниципального района**  
**Республики Марий Эл за**  
**2020 год**

В соответствии с постановлениями администраций поселений, входящих в состав Советского муниципального района «Об утверждении Порядка оценки налоговых расходов» финансовым управлением администрации Советского муниципального района были осуществлены анализ и обобщение результатов оценки налоговых расходов поселений. В результате проведенного анализа финансовое управление администрации Советского муниципального района делает следующие выводы:

в 2020 году на территории Советского муниципального района Республики Марий Эл действовало три вида налоговых льгот (налоговых расходов), утвержденных решениями Собраний депутатов поселений:

освобождение от уплаты земельного налога ветеранов и инвалидов Великой отечественной войны в отношении земельных участков, находящихся в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении;

освобождение от налогообложения впервые зарегистрированных налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, основным видом деятельности которых, является ведение сельскохозяйственной деятельности, в отношении земельных участков сельскохозяйственного назначения;

установление пониженной налоговой ставки в размере 1% для физических лиц, владеющих объектами недвижимого имущества, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, а также в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей.

Оценка налоговых расходов проводилась в соответствии с постановлениями администраций поселений «Об утверждении Порядка оценки налоговых расходов» и постановлениями «Об утверждении Методики оценки эффективности налоговых расходов».

Наряду с указанными постановлениями при проведении оценки эффективности налоговых расходов учтены положения постановления Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых льгот (налоговых расходов) субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

В 2020 году налоговая льгота об освобождении от уплаты земельного налога ветеранов и инвалидов Великой отечественной войны в отношении земельных участков, находящихся в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении была установлена в двух поселениях, находящихся на территории Советского муниципального района Республики Марий Эл: Вятском сельском поселении Советского

муниципального района Республики Марий Эл, городском поселении Советский Советского муниципального района Республики Марий Эл.

Оценка эффективности налоговых расходов за 2020 год по данной налоговой льготе была проведена Вятской сельской администрацией Советского муниципального района Республики Марий Эл и Советской городской администрацией Советского муниципального района Республики Марий Эл, которые являются кураторами налоговых расходов Вятского сельского поселения Советского муниципального района Республики Марий Эл и городского поселения Советский Советского муниципального района Республики Марий Эл соответственно.

Налоговый расход, относится по целевой категории расходов к социальным налоговым расходам.

Общая сумма выпадающих доходов бюджета Вятского сельского поселения Советского муниципального района Республики Марий Эл и бюджета городского поселения Советский Советского муниципального района Республики Марий Эл за 2020 год составила 1246,0 рублей.

Оценка эффективности налогового расхода поселений включала:

- 1) оценку целесообразности налогового расхода поселения;
- 2) оценку результативности налогового расхода поселения.

По критерию целесообразности налоговая льгота (налоговый расход) является востребованной в каждом из поселений и соответствует цели Программ комплексного развития социальной инфраструктуры муниципальных образований утвержденных решениями Собраний депутатов поселений.

Доля плательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами, в общем объеме плательщиков (Днп, %) составляет:

Вятское сельское поселение Советского муниципального района Республики Марий Эл – 0,17%;

городское поселение Советский Советского муниципального района Республики Марий Эл – 0,14%.

Налоговая льгота считается востребованной, если  $Днп > 0$ .

Одна из целей муниципальных программ муниципальных образований - содействие в обеспечении социальной поддержки слабозащищенным слоям населения.

Предоставление налоговой льготы способствует повышению уровня жизни граждан (ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны) и снижению доли расходов на оплату обязательных платежей. Данная льгота направлена на реализацию мер социальной поддержки населения, повышение социальной защищенности граждан. Таким образом, налоговая льгота (налоговый расход), признается соответствующей цели муниципальной программы в Вятском сельском поселении Советского муниципального района Республики Марий Эл и городском поселении Советский Советского муниципального района Республики Марий Эл.

Оценка результативности налогового расхода поселения состояла из:

- оценки вклада предусмотренной для плательщиков льготы в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики поселения, не относящихся к муниципальным программам;

- оценки бюджетной эффективности налогового расхода поселения.

Оценка вклада налоговой льготы, обуславливающей налоговый расход, в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы Вятского сельского поселения Советского муниципального района Республики Марий Эл и городского поселения Советский Советского муниципального района Республики Марий Эл составила 82,0 рубля и 1164,0 рублей соответственно.

В целях оценки бюджетной эффективности налогового расхода осуществляется сравнительный анализ результативности предоставления льготы и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы.

Альтернативные механизмы достижения цели муниципальной программы Вятского сельского поселения Советского муниципального района Республики Марий Эл и городского поселения Советский Советского муниципального района Республики Марий Эл, не предусмотрены муниципальными правовыми актами поселений.

Потенциально возможный альтернативный механизм достижения цели муниципальных программ поселений – предоставление субсидий плательщикам, имеющим право на получение льготы за счет средств бюджета поселения.

Предоставление субсидий не является более результативным (менее затратным) для бюджетов поселений альтернативным механизмом достижения цели муниципальной программы поселения, так как кроме суммы субсидий равной сумме налоговой льготы из бюджета поселения были бы возмещены расходы организационно – административного характера (организация работы по предоставлению субсидий, администрирование, почтовые расходы и т.д).

Предоставление налоговой льготы является более результативным для поселения.

Исходя из результатов проведенной, Вятской сельской администрацией Советского муниципального района Республики Марий Эл и Советской городской администрацией Советского муниципального района Республики Марий Эл, оценки эффективности налогового расхода Вятского сельского поселения Советского муниципального района Республики Марий Эл и городского поселения Советский Советского муниципального района Республики Марий Эл, в виде налоговой льготы предоставляемой ветеранам и инвалидам Великой отечественной войны в отношении земельных участков, находящихся в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении в виде полного освобождения от уплаты земельного налога, указанный налоговый расход признается эффективным и подлежит сохранению в Вятском сельском поселении Советского муниципального района Республики Марий Эл и городском поселении Советский Советского муниципального района Республики Марий Эл.

Объем налоговой льготы (расхода) незначителен, в то же время результаты ее предоставления имеют большую социальную значимость.

В 2020 году налоговая льгота в виде освобождения от налогообложения впервые зарегистрированных налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, основным видом деятельности которых, является ведение

сельскохозяйственной деятельности, в отношении земельных участков сельскохозяйственного назначения была установлена во всех восьми поселениях, находящихся на территории Советского муниципального района Республики Марий Эл: Алексеевском сельском поселении Советского муниципального района Республики Марий Эл, Верх-Ушнурском сельском поселении Советского муниципального района Республики Марий Эл, Вятском сельском поселении Советского муниципального района Республики Марий Эл, Кужмаринском сельском поселении Советского муниципального района Республики Марий Эл, Михайловском сельском поселении Советского муниципального района Республики Марий Эл, Ронгинском сельском поселении Советского муниципального района Республики Марий Эл, Солнечном сельском поселении Советского муниципального района Республики Марий Эл, городском поселении Советский Советского муниципального района Республики Марий Эл.

Оценка эффективности налоговых расходов за 2020 год по данной налоговой льготе была проведена всеми поселениями, на территории которых установлена налоговая льгота.

Налоговый расход, относится по целевой категории расходов к стимулирующим налоговым расходам.

Оценка эффективности налогового расхода поселений включала:

- 1) оценку целесообразности налогового расхода поселения;
- 2) оценку результативности налогового расхода поселения.

По критерию целесообразности налоговая льгота (налоговый расход) соответствует цели Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Советский муниципальный район» на период до 2030 года», утвержденной решением Собрания депутатов муниципального образования «Советский муниципальный район» от 26 декабря 2018 года № 262 «Об утверждении стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Советский муниципальный район» на период до 2030 года» (далее - стратегия).

Одна из целей стратегии - развитие экономического потенциала (развитие малого и среднего предпринимательства — повышение конкурентоспособности малого и среднего предпринимательства).

Данная налоговая льгота утверждена решениями Собраний депутатов поселений Советского муниципального района Республики Марий Эл, на основании протокола заседания межведомственной рабочей группы по вопросам защиты прав предпринимателей управления Генеральной прокуратуры Российской Федерации в Приволжском федеральном округе, информации прокуратуры Советского района, в целях обеспечения легализации незаконного предпринимательства, учета самозанятых граждан, профилактики незаконного предпринимательства и в целях развития малых форм предпринимательской деятельности в сельском хозяйстве Советского района Республики Марий Эл.

Данная льгота направлена на реализацию мер поддержки и развития малого предпринимательства.

Таким образом, налоговая льгота (налоговый расход), признается соответствующей цели стратегии в поселениях, находящихся на территории Советского муниципального района Республики Марий Эл.

За 2020 год на территории поселений, находящихся на территории Советского муниципального района Республики Марий Эл, не было воспользовавшихся данной льготой по земельному налогу.

В связи с тем, что данная льгота, реализуется на территории поселений с 1 января 2020 года, ее непродолжительным сроком действия, и применением при расчете востребованности льготы показателей 5-летнего периода ее применения, налоговую льготу рекомендуется сохранить и провести мониторинг ее востребованности в течение определенного периода времени.

По критериям целесообразности налоговая льгота (расход) поселений, находящихся на территории Советского муниципального района Республики Марий Эл, является соответствующей цели стратегии и подлежит мониторингу ее востребованности в течение определенного периода времени.

За 2020 год на территории поселений не было воспользовавшихся данной льготой по земельному налогу, сумма выпадающих доходов из бюджетов поселений находящихся на территории Советского муниципального района Республики Марий Эл составила 0 рублей.

В связи с этим произвести расчет оценки вклада налоговой льготы, (обуславливающей налоговый расход, в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей стратегии Советского муниципального района Республики Марий Эл и оценить ее целесообразность не представляется возможным.

Налоговая льгота, реализуется на территории поселений с 1 января 2020 года. На основании непродолжительного срока действия, налоговую льготу рекомендуется сохранить и провести мониторинг ее целесообразности в течение определенного периода времени.

В целях оценки бюджетной эффективности налогового расхода осуществляется сравнительный анализ результативности предоставления льготы и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей стратегии.

Альтернативные механизмы достижения цели стратегии Советского муниципального района Республики Марий Эл, не предусмотрены муниципальными правовыми актами Советского муниципального района Республики Марий Эл.

Потенциально возможный альтернативный механизм достижения цели стратегии Советского муниципального района Республики Марий Эл – предоставление субсидий плательщикам, имеющим право на получение льготы за счет средств бюджетов поселений, находящихся на территории Советского муниципального района Республики Марий Эл, равной сумме льготы.

Предоставление субсидий не является более результативным (менее затратным) для бюджетов поселений альтернативным механизмом достижения цели стратегии Советского муниципального района Республики Марий Эл, так как кроме суммы субсидий равной сумме налоговой льготы из бюджетов поселений были бы возмещены расходы организационно – административного характера (организация работы по предоставлению субсидий, администрирование, почтовые расходы и т.д).

Предоставление налоговой льготы является более результативным для поселений, находящихся на территории Советского муниципального района Республики Марий Эл.

Исходя из результатов проведенной оценки эффективности налогового расхода поселений находящихся на территории Советского муниципального района Республики Марий Эл, в виде налоговой льготы предоставляемой налогоплательщикам, впервые зарегистрированным в качестве индивидуальных предпринимателей, основным видом деятельности которых, является ведение сельскохозяйственной деятельности, в отношении земельных участков сельскохозяйственного назначения, в виде полного освобождения от уплаты земельного налога, указанный налоговый расход подлежит сохранению и проведению мониторинга его востребованности и целесообразности в течение определенного периода времени.

В 2020 году налоговая льгота (расход) в виде установления пониженной налоговой ставки в размере 1% для физических лиц владеющих объектами недвижимого имущества, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, а также в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей была установлена во всех восьми поселениях, находящихся на территории Советского муниципального района Республики Марий Эл: Алексеевском сельском поселении Советского муниципального района Республики Марий Эл, Верх-Ушнурском сельском поселении Советского муниципального района Республики Марий Эл, Вятском сельском поселении Советского муниципального района Республики Марий Эл, Кужмаринском сельском поселении Советского муниципального района Республики Марий Эл, Михайловском сельском поселении Советского муниципального района Республики Марий Эл, Ронгинском сельском поселении Советского муниципального района Республики Марий Эл, Солнечном сельском поселении Советского муниципального района Республики Марий Эл городском поселении Советский Советского муниципального района Республики Марий Эл.

Оценка эффективности налоговых расходов за 2020 год по данной налоговой льготе была проведена всеми поселениями, на территории которых установлена налоговая льгота.

Налоговый расход, относится по целевой категории расходов к стимулирующим налоговым расходам.

Общая сумма выпадающих доходов бюджетов поселений, находящихся на территории Советского муниципального района Республики Марий Эл за 2020 год составила 2532807,0 рублей.

Оценка эффективности налогового расхода поселений включала:

- 3) оценку целесообразности налогового расхода поселения;
- 4) оценку результативности налогового расхода поселения.

Доля плательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами, в общем объеме плательщиков (Днп, %) составляет:

Алексеевское сельское поселение Советского муниципального района Республики Марий Эл – 0,25%;

Верх-Ушнурское сельское поселение Советского муниципального района Республики Марий Эл – 0,21%;

Вятское сельское поселение Советского муниципального района Республики Марий Эл – 0,31%;

Кужмаринское сельское поселение Советского муниципального района Республики Марий Эл – 0,42%;

Михайловское сельское поселение Советского муниципального района Республики Марий Эл – 0,42%;

Ронгинское сельское поселение Советского муниципального района Республики Марий Эл – 0,41%;

Солнечное сельское поселение Советского муниципального района Республики Марий Эл – 0,63%;

городское поселение Советский Советского муниципального района Республики Марий Эл – 0,71%.

Налоговая льгота считается востребованной, если  $Д_{\text{нп}} > 0$ .

По критерию целесообразности налоговая льгота (налоговый расход) является востребованной и соответствует цели Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Советский муниципальный район» на период до 2030 года», утвержденной решением Собрания депутатов муниципального образования «Советский муниципальный район» от 26 декабря 2018 года № 262 «Об утверждении стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Советский муниципальный район» на период до 2030 года» (далее - стратегия).

Одна из целей стратегии - развитие экономического потенциала (развитие малого и среднего предпринимательства — повышение конкурентоспособности малого и среднего предпринимательства).

В связи с принятием приказа Министерства государственного имущества Республики Марий Эл от 26 декабря 2018 года № 19 нп «Об определении перечня объектов недвижимого имущества указанных в подпунктах 1 и 2 пункта 1 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость, на 2019 год» ставка по налогу на имущество для физических лиц (индивидуальных предпринимателей), владеющих объектами недвижимого имущества, включенных в вышеуказанный перечень, (административно – деловые центры и торговые центры, нежилые помещения предназначенные под офисы и т.д) начиная с 1 января 2019 года в отношении уплаты налога за 2019 год, возросла с 0,5 процентов до 2 процентов. Налоговая нагрузка возросла в 4 раза.

В соответствии со статьей 399 Налогового кодекса Российской Федерации представительные органы муниципальных образований определяют налоговые ставки в пределах, установленных настоящей главой, и особенности определения налоговой базы в соответствии с настоящей главой.

В целях поддержки малого предпринимательства, а также в связи с условиями изменившейся экономической ситуации вызванной распространением новой коронавирусной инфекции, на основании решений

Собрания депутатов поселений Советского муниципального района Республики Марий Эл, максимально возможная ставка в 2 процента снижена до 1 процента в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, а также в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей.

Положения решения о понижении налоговой ставки распространяются на правоотношения, связанные с исчислением налога на имущество физических лиц, возникшие с 1 января 2019 года.

Понижение налоговой ставки направлено на реализацию мер поддержки и развития малого предпринимательства.

Таким образом, налоговая льгота (налоговый расход), признается соответствующей цели стратегии в поселениях, находящихся на территории Советского муниципального района Республики Марий Эл.

Оценка результативности налогового расхода поселения состояла из:

- оценки вклада предусмотренной для плательщиков льготы в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики поселения, не относящихся к муниципальным программам;
- оценки бюджетной эффективности налогового расхода поселения.

Оценка вклада налоговой льготы, обуславливающей налоговый расход, в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей стратегии Советского муниципального района Республики Марий Эл составила:

Алексеевское сельское поселение Советского муниципального района Республики Марий Эл – 25840,0 рублей;

Верх-Ушнурское сельское поселение Советского муниципального района Республики Марий Эл – 34284,0 рублей;

Вятское сельское поселение Советского муниципального района Республики Марий Эл – 67977,0 рублей;

Кужмаринское сельское поселение Советского муниципального района Республики Марий Эл – 73198,0 рублей;

Михайловское сельское поселение Советского муниципального района Республики Марий Эл – 87118,0 рублей;

Ронгинское сельское поселение Советского муниципального района Республики Марий Эл – 74269,0 рублей %;

Солнечное сельское поселение Советского муниципального района Республики Марий Эл – 88396,0 рублей;

городское поселение Советский Советского муниципального района Республики Марий Эл – 2081725,0 рублей.

В целях оценки бюджетной эффективности налогового расхода осуществляется сравнительный анализ результативности предоставления льготы и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей стратегии.

Альтернативные механизмы достижения цели стратегии Советского муниципального района Республики Марий Эл, не предусмотрены



муниципальными правовыми актами Советского муниципального района Республики Марий Эл.

Потенциально возможный альтернативный механизм достижения цели стратегии Советского муниципального района Республики Марий Эл – предоставление субсидий плательщикам, имеющим право на получение льготы за счет средств бюджетов поселений, находящихся на территории Советского муниципального района Республики Марий Эл, равной сумме льготы.

Предоставление субсидий не является более результативным (менее затратным) для бюджетов поселений альтернативным механизмом достижения цели стратегии Советского муниципального района Республики Марий Эл, так как кроме суммы субсидий равной сумме налоговой льготы из бюджетов поселений были бы возмещены расходы организационно – административного характера (организация работы по предоставлению субсидий, администрирование, почтовые расходы и т.д).

Предоставление налоговой льготы является более результативным для поселений, находящихся на территории Советского муниципального района Республики Марий Эл.

Исходя из результатов проведенной оценки эффективности налогового расхода поселений находящихся на территории Советского муниципального района Республики Марий Эл, в виде установления пониженной налоговой ставки в размере 1% для физических лиц владеющих объектами недвижимого имущества, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, а также в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей, указанный налоговый расход признается эффективным и подлежит сохранению.