

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

при проведении публичных консультаций по проекту нормативного правового акта - проекта приказа Министерства лесного и охотничьего хозяйства Республики Марий Эл «Об установлении затрат, связанных с устранением отдельных нарушений лесного законодательства, применяемых Министерством лесного и охотничьего хозяйства Республики Марий Эл при расчете договорных неустоек по договорам аренды лесных участков и договорам купли-продажи лесных насаждений на 2016 год»

1. Краткое описание предлагаемого государственного регулирования:

Министерством лесного и охотничьего хозяйства Республики Марий Эл разработан проект приказа «Об установлении затрат, связанных с устранением отдельных нарушений лесного законодательства, применяемых Министерством лесного и охотничьего хозяйства Республики Марий Эл при расчете договорных неустоек по договорам аренды лесных участков и договорам купли-продажи лесных насаждений на 2016 год» (далее - проект приказа), которым предлагается установить затрат, связанных с устранением отдельных нарушений лесного законодательства, применяемых Министерством лесного и охотничьего хозяйства Республики Марий Эл при расчете договорных неустоек по договорам аренды лесных участков и договорам купли-продажи лесных насаждений на 2016 год.

2. Основания для проведения предлагаемого государственного регулирования - принятие проекта приказа обусловлено необходимостью правового регулирования реализации полномочий Министерства лесного и охотничьего хозяйства Республики Марий Эл в части предоставления лесных участков в аренду и заключения договоров купли-продажи лесных насаждений.

3. Сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое государственное регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы.

В соответствии с подпунктом 9 пункта 11 Положения о Министерстве лесного и охотничьего хозяйства Республики Марий Эл, утвержденного постановлением Правительства Республики Марий Эл от 1 апреля 2015 г. № 169 Министерство лесного и охотничьего хозяйства Республики Марий Эл предоставляет в границах земель лесного фонда лесные участки в постоянное (бессрочное) пользование, аренду, безвозмездное пользование, а также заключает договоры купли-продажи лесных насаждений (в том числе организует и проводит соответствующие аукционы).

Согласно статьи 330 Гражданского кодекса Российской Федерации неустойкой (штрафом, пеней) признается определенная законом или договором денежная сумма, которую должник обязан уплатить кредитору в случае неисполнения или ненадлежащего

исполнения обязательства, в частности в случае просрочки исполнения обязательства. По требованию об уплате неустойки кредитор не обязан доказывать причинение ему убытков.

Договорами аренды лесных участков и договорами купли-продажи лесных насаждений установлена ответственность арендатора (покупателя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение договорных обязательств в виде договорной неустойки.

Вышеуказанными договорами размер отдельных договорных неустоек определен в размере кратности от затрат, связанных с устранением отдельных нарушений лесного законодательства, установленных Арендодателем на конкретный год.

На основании вышеизложенного возникла необходимость установления данных затрат на 2016 год.

4. Сведения о проведении специального исследования данной проблемы: не проводилось.

5. Концептуальные варианты решения выявленной проблемы и предварительная оценка выгод и издержек реализации каждого из вариантов для социальных групп, рисков того, что заявленные цели регулирования не будут достигнуты, возможных негативных последствий от изменения правового регулирования, а также оценка выгод и издержек сохранения действующего регулирования: риски того, что заявленные цели регулирования не будут достигнуты и негативные последствия от изменения правового регулирования отсутствуют.

6. Сведения об учтенном при формировании концептуальных вариантов решения проблемы передовом международном опыте решения аналогичных проблем с помощью данных концептуальных вариантов, а также сложившемся в Российской Федерации уровне развития нормативной правовой базы, технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг: передовой международный опыт решения аналогичной проблемы не учитывался, изучалась нормативная правовая база иных субъектов Российской Федерации.

7. Краткие описания:

государственное регулирование распространяется на арендаторов лесных участков и покупателей по договорам купли-продажи лесных насаждений;

проектов нормативных правовых актов, направленных на решение проблемы, включая предварительное наименование и основную идею: проект приказа Министерства лесного и охотничьего хозяйства Республики Марий Эл «Об установлении затрат, связанных с устранением отдельных нарушений лесного законодательства, применяемых Министерством лесного и охотничьего хозяйства Республики Марий Эл при расчете договорных неустоек по договорам аренды лесных участков и договорам купли-продажи лесных насаждений на 2016 год»;

оценок степени и сроков достижения цели государственного регулирования при выборе каждого варианта - оценены, сроки

достижения целей государственного регулирования зависят от выявления в результате осмотров мест рубок (мест заготовок древесины) отдельных нарушений лесного законодательства;

рисков недостижения целей государственного регулирования, а также возможных негативных последствий от введения государственного регулирования для экономического развития Республики Марий Эл в целом или отдельных отраслей экономики, рынков товаров и услуг, в том числе развития субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе приведет ли предусмотренное проектом нормативного правового акта новое государственное регулирование в части прав и обязанностей субъектов предпринимательской и иной деятельности:

к невозможности исполнения указанными субъектами возложенных на них обязанностей вследствие противоречий или пробелов в правовом регулировании, отсутствию необходимых организационных или технических условий у органов исполнительной власти и (или) органов местного самоуправления, а также сложившегося уровня развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг - не приведет;

к возникновению у указанных субъектов необоснованных расходов при осуществлении предпринимательской и иной деятельности либо к возникновению необоснованных расходов республиканского бюджета Республики Марий Эл - не приведет.

8. Результаты предварительного выбора оптимального варианта, который обеспечивает наилучшее соотношение затрат и выгод (в случае, если выгоды от мер регулирования оценены количественно) либо наилучшую степень достижения цели государственного регулирования при наименьших издержках социальных групп (рекомендуемый вариант) - оценены.

9. Обоснование того, что рекомендуемый вариант отвечает критериям административной простоты, гибкости и эффективности (сравнительной и общей) - данный вариант отвечает критериям административной простоты, гибкости и эффективности, так как прямо закреплен в заключенных договорах аренды лесных участков, договорах купли-продажи лесных насаждений и аналогичная норма содержится в типовой договоре аренды лесных насаждений, утвержденном постановлением Правительства Республики Марий Эл от 21 сентября 2015 г. № 1003 и типовом договоре купли-продажи лесных насаждений, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2015 г. № 1178.

10. Описание путей реализации выбранного варианта регулирования с указанием:

органа, отвечающего за реализацию выбранного варианта, способа организации его работы, требующихся для этого вида ресурсов - Министерство лесного и охотничьего хозяйства Республики Марий Эл, дополнительные ресурсы не требуются;

объема и способа получения информации, необходимой для полноценной работы рекомендуемого варианта - документы, предоставляемые государственными казенными учреждениями Республики Марий Эл, находящимися в ведении Министерства лесного и охотничьего хозяйства Республики Марий Эл (акты осмотров мест рубок (мест заготовки древесины) на бумажных носителях);

обоснования необходимости запрашиваемой информации, отсутствия дублирования информационных потоков, возможности рационализации информационного потока путем организации межведомственного взаимодействия и электронного документооборота - акты осмотров мест рубок (мест заготовки древесины) фиксируют факт наличия отдельных нарушений лесного законодательства, за которые предусмотрена гражданско-правовая ответственность в виде договорной неустойки, дублирование информационных потоков отсутствует;

способа обеспечения соблюдения установленных требований - отсутствует.

11. Оценка необходимости применения исключений по введению регулирования в отношении отдельных групп лиц с соответствующим обоснованием - оценено, исключения по введению регулирования в отношении отдельных групп не применяются.

12. Оценка расходов республиканского бюджета Республики Марий Эл на организацию исполнения и исполнение полномочий, необходимых для реализации предлагаемого правового регулирования: расходы республиканского бюджета Республики Марий Эл не предусмотрены.

13. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и иной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов - правовое регулирование направлено на установление размера договорной неустойки, обязанность по уплате которой, возложена заключенными договорами аренды лесных участков и договорами купли-продажи лесных насаждений. Дополнительные обязанности не возлагаются.

14. Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность предлагаемого варианта государственного регулирования.

Затраты, связанных с устранением отдельных нарушений лесного законодательства, применяемые Министерством лесного и охотничьего хозяйства Республики Марий Эл при расчете договорных неустоек по договорам аренды лесных участков и договорам купли-продажи лесных насаждений на 2016 год рассчитаны на основании нижеследующего:

Затраты, связанные с устранением завалов порубочных остатков, срубленных зависших деревьев (очистка мест рубок), - за каждый гектар очистки мест рубок установлены путем расчета затрат на оплату труда, материалы, транспорт.

Затраты, связанные с созданием лесных культур (при повреждении или уничтожении подроста, подлежащего сохранению при рубке), - за каждый гектар поврежденного или уничтоженного подроста установлены по отчету о расходах бюджета субъекта Российской Федерации источником обеспечения которого является субвенция за 2015 год.

Затраты, связанные с созданием и выращиванием 1 гектара лесных культур до 5 летнего возраста, - за каждый гектар уничтоженных или поврежденных культур установлены по отчету о расходах бюджета субъекта Российской Федерации источником обеспечения которого является субвенция за 2015 год.

Затраты, связанные с созданием лесных культур, молодняка естественного происхождения и подроста до возраста уничтожения или повреждения лесных культур, молодняка естественного происхождения и подроста, - за каждый гектар уничтоженных или поврежденных лесных культур, молодняка естественного происхождения и подроста в возрасте до 10 лет установлены по отчету о расходах бюджета субъекта Российской Федерации источником обеспечения которого является субвенция за 2015 год.

Затраты, связанные с установкой уничтоженных или поврежденных лесохозяйственных знаков установлены путем расчета затрат на оплату труда, материалы, транспорт.

Затраты, связанные с устранением повреждений мостов - за каждый километр поврежденного моста установлены на основании сведений, полученных с двух официальных сайтов поставщиков услуг компания «Надежный фактор», ООО «Perfectline» (предложения прилагаются).

Затраты, связанные с очисткой территории от загрязнения лесов коммунально-бытовыми и промышленными отходами, бытовым и строительным мусором и приведение ее в состояние, пригодное для дальнейшего использования установлены на основании сведений, полученных с трех официальных сайтов поставщиков услуг ООО «Поволжская Экологическая Компания», ООО «ПСБ Интер Грин», ООО «Вывоз мусора» (предложения прилагаются).

Затраты, связанные с устранением повреждений лесной дороги, просеки или дороги противопожарного назначения установлены по отчету о расходах бюджета субъекта Российской Федерации источником обеспечения которого является субвенция за 2015 год.

Министр лесного и охотничьего
хозяйства Республики Марий Эл



А.И.Шургин