

УТВЕРЖДЕН

**Общественным советом
при Министерстве внутренней политики, развития
местного самоуправления и юстиции
Республики Марий Эл
«26» февраля 2021 г.**

**ДОКЛАД
об антимонопольном комплаенсе
в Министерстве внутренней политики, развития местного
самоуправления и юстиции Республики Марий Эл
за 2020 год**

2021 г.

В целях реализации Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 - 2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», руководствуясь Методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р, приказами Министерства внутренней политики, развития местного самоуправления и юстиции Республики Марий Эл от 08 февраля 2019 г. № 23 и от 27 декабря 2019 г. № 285 утвержден Порядок организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - Порядок). Требования Порядка распространяются на Министерство внутренней политики, развития местного самоуправления и юстиции Республики Марий Эл (далее - Министерство) и на подведомственное ему учреждение - государственное казенное учреждение Республики Марий Эл «Центр по материально-техническому обеспечению деятельности мировых судей в Республике Марий Эл» (далее - Центр), совместно именуемые - «учреждения».

На официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» создан раздел «Антимонопольный комплаенс», состоящий из следующих разделов:

Нормативные правовые акты в сфере антимонопольного комплаенса;

Перечни нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов;

Форма сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечням нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов;

Доклад об антимонопольном комплаенсе. В соответствии с Порядком сотрудники учреждений при ежедневном осуществлении своих должностных обязанностей должны соблюдать требования антимонопольного законодательства, запреты на совершение антиконкурентных действий и заключение антиконкурентных контрактов (договоров, соглашений), выявлять и предупреждать возникающие риски нарушения антимонопольного законодательства

Уполномоченным сотрудником, ответственным за организацию и функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - уполномоченный сотрудник) в Министерстве определен советник отдела финансирования и бухгалтерского учета Министерства Невзорова Е.А., в Центре - главный специалист Батанина Е.В.

При проведении (не реже одного раза в год) уполномоченными сотрудниками анализа нормативных правовых актов учреждений реализуются следующие мероприятия:

а) разработка и размещение на официальном сайте исчерпывающего перечня нормативных правовых актов учреждений (далее - перечень актов) с приложением к перечню актов текстов таких актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне, с уведомлением о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

б) осуществление сбора и проведение анализа представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

г) подготовка сводного доклада с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты учреждений.

При проведении анализа проектов нормативных правовых актов уполномоченными сотрудниками реализуются следующие мероприятия:

а) размещение на официальном сайте проекта нормативного правового акта с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию;

б) осуществление сбора и проведение оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта.

При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченными сотрудниками проводится оценка таких рисков с учетом утвержденных ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченными сотрудниками должны разрабатываться мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Уполномоченными сотрудниками осуществляется мониторинг исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также проводится (не реже одного раза в год) оценка достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в учреждениях.

В 2020 году уполномоченными сотрудниками на регулярной основе проводилась работа по реализации мероприятий, определенных Порядком.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства проведены следующие мероприятия:

1) Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности учреждений за три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел).

Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности учреждений в период с 2018 по 2020 годы показал следующее:

а) в 2018 - 2020 годах жалоб о нарушении Министерством требований Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ) и Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Федеральный закон № 135-ФЗ) в Федеральную

антимонопольную службу и ее территориальный орган на территории Республики Марий Эл не поступало;

б) в 2018 - 2020 годах в адрес Центра (в 2020 году) поступила одна жалоба от участника закупки о нарушении федеральных законов № 44-ФЗ и № 135-ФЗ в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл. Данная жалоба в ходе рассмотрения комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл была признана необоснованной.

2) Анализ проектов нормативных правовых актов учреждений.

3) Анализ нормативных правовых актов учреждений.

В целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также проведения анализа целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты учреждений сформирован и поддерживается в актуальном состоянии перечень нормативных правовых актов учреждений в данной сфере деятельности.

По итогам проведенного анализа нормативных правовых актов учреждений за 2019 год, 26 февраля 2020 года был утвержден перечень ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса на 2020 год.

На основании проделанной работы сделан вывод о соответствии нормативных правовых актов учреждений антимонопольному законодательству и отсутствии необходимости внесения изменений в иные действующие нормативные правовые акты.

4) Мониторинг и анализ практики применения учреждениями антимонопольного законодательства:

а) осуществление на постоянной основе сбора информации о правоприменительной практике в сфере деятельности Учреждений.

5) Проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, включающую в себя:

а) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации;

б) проведение разъяснительных мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации в целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

7) Мониторинг и изучение актуальных изменений в области антимонопольного законодательства, а также практики применения антимонопольного законодательства, участие должностных лиц структурных подразделений учреждений в соответствующих конференциях, семинарах, вебинарах и прохождении иных форм обучения.

С целью учета реализации данных мероприятий, в учреждениях разработаны и ведутся журналы учета:

- теоретического обучения по антимонопольному комплаенсу сотрудников учреждений;

- инструктажа по изменениям, вносимым в требования антимонопольного законодательства.

По результатам проведенного анализа риски нарушения антимонопольного законодательства усматриваются в следующих областях деятельности учреждений:

- 1) оказание государственных услуг;
- 2) осуществление закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд;
- 3) разработка проектов нормативных правовых актов;
- 4) проведение правовой и антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов;
- 5) рассмотрение обращение физических и юридических лиц.

Выявленные риски отражены в карте комплаенс-рисков вместе с мероприятиями, направленными на минимизацию и (или) устранение данных рисков.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства в течение 2020 года учреждениями были разработаны Планы мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков на 2020 год (далее - «дорожная карта»).

Мероприятия, предусмотренные «дорожной картой», в течение 2020 года реализовывались соответствующими структурными подразделениями учреждений.

По итогам проведенного анализа нарушения антимонопольного законодательства в деятельности учреждений не выявлены.

В целях проведения оценки качества работы системы управления рисками нарушения антимонопольного законодательства Министерством в 2020 году осуществлен расчёт ключевых показателей оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса.

Расчёт произведен в соответствии с приказом Федеральной антимонопольной службы от 5 февраля 2019 г. № 133/19 «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса».

Ключевые показатели эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса в целом составили:

коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства (по сравнению с 2017 годом) - 1¹ (при плановом значении не менее 1);

¹ Согласно рекомендациям Федеральной антимонопольной службы в случае, если в 2017 году или в отчетном периоде отсутствовали нарушения антимонопольного законодательства, значение числителя или знаменателя рекомендуется принимать равным единице.

доля проектов нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства – 0 (при плановом значении не более 0,5);

доля нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства - 0² (при плановом значении не более 0,5).

Ключевой показатель эффективности функционирования для уполномоченного сотрудника Министерства - «доля сотрудников Министерства, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу» в 2020 году составил 1 (при плановом значении не менее 0,75).

Общее количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны уполномоченных сотрудников Министерства, количество привлеченных к ответственности, а также количество неурегулированных конфликтов интересов в деятельности сотрудников учреждений в 2020 году составил 0 (при плановом значении не более 4).

На основании изложенного выше следует, что в Министерстве организована система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс):

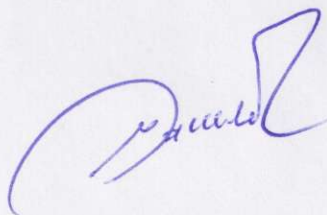
- своевременно проведена оценка рисков нарушения Министерством антимонопольного законодательства;

- разработан и реализован план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;

- утвержденные ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве, установленные на 2020 год, достигнуты,

Представленные данные свидетельствуют об эффективном функционировании в Министерстве в 2020 году внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса).

Министр



М.В.Данилов

² В нормативных правовых актах Министерства риски нарушения антимонопольного законодательства в отчетный период не выявлены.