

**Подпрограмма «Противодействие коррупционным проявлениям в  
муниципальном образовании «Городской округ «Город Козьмодемьянск»  
муниципальной программы  
«Развитие муниципальной службы в муниципальном образовании  
«Городской округ «Город Козьмодемьянск» на 2014 - 2018 годы»  
(далее – Подпрограмма)**

**1. Паспорт Подпрограммы**

Ответственный исполнитель Подпрограммы	- Администрация муниципального образования «Городской округ «Город Козьмодемьянск» (далее – Администрация)
Соисполнители Подпрограммы	- нет
Участники Подпрограммы	- Органы местного самоуправления муниципального образования «Городской округ «Город Козьмодемьянск» (далее – органы местного самоуправления), муниципальные учреждения
Цели Подпрограммы:	совершенствование механизмов противодействия коррупции в органах местного самоуправления; устранение причин и условий, порождающих коррупцию в органах местного самоуправления
Задачи Подпрограммы:	выявление причин и условий, порождающих коррупцию в органах местного самоуправления; повышение риска коррупционных действий и потерь от их совершения для должностных лиц; формирование антикоррупционного общественного сознания, характеризующегося нетерпимостью муниципальных служащих, граждан и организаций к коррупционным действиям; предупреждение коррупционных правонарушений; обеспечение ответственности за коррупционные правонарушения в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации; мониторинг коррупциогенных факторов и эффективности мер антикоррупционной политики, осуществляемых органами местного самоуправления во взаимодействии с правоохранительными органами; вовлечение гражданского общества в реализацию

	<p>антикоррупционной политики;</p> <p>содействие реализации прав граждан и организаций на доступ к информации о фактах коррупции и коррупционных факторах, а также на их свободное освещение в средствах массовой информации</p>
<p>Целевые показатели (индикаторы) Подпрограммы:</p>	<p>наличие необходимого количества муниципальных нормативных правовых актов, регулирующих вопросы противодействия коррупции;</p> <p>количество проведенных антикоррупционных экспертиз нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов на предмет выявления коррупциогенных факторов;</p> <p>количество муниципальных служащих, прошедших обучение по образовательным программам антикоррупционной направленности;</p> <p>количество жалоб граждан, поступивших в правоохранительные органы, органы местного самоуправления, о предложениях коррупционного характера при их обращениях в органы местного самоуправления;</p> <p>количество информационных материалов по антикоррупционной тематике, опубликованных в печатных изданиях, размещенных на информационном портале «Город Козьмодемьянск» (официальном сайте) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» органов местного самоуправления</p>
<p>Этапы и сроки реализации Подпрограммы</p>	<p>- Подпрограмма реализуется в один этап. Сроки реализации - 2014 - 2018 годы</p>
<p>Объемы финансирования Подпрограммы (тыс. руб.)</p>	<p>- Подпрограмма реализуется без финансирования</p>
<p>Ожидаемые результаты реализации Подпрограммы:</p>	<p>реализация антикоррупционных мероприятий на муниципальной службе;</p> <p>обеспечение открытости, прозрачности деятельности органов местного самоуправления;</p> <p>повышение доверия населения к органам местного самоуправления и муниципальным служащим;</p> <p>развитие организационно-правовых механизмов противодействия коррупции;</p> <p>повышение активности в процессе противодействия коррупции институтов гражданского общества</p>

## **2. Характеристика сферы реализации Подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития**

В настоящее время вопросы противодействия коррупции приобретают все большую значимость, так как коррупция относится к числу наиболее опасных негативных социальных явлений, приводящих к разрушению и ослаблению всех государственных институтов.

В целях эффективного решения задач по вопросам противодействия коррупции необходимо объединение усилий институтов гражданского общества, координации деятельности органов местного самоуправления, бюджетных учреждений и организаций. Для этого требуется программно-целевой подход, а также проведение организационных мероприятий в этом направлении.

Внедрение правовых, организационных и иных механизмов противодействия коррупции, повышение прозрачности деятельности органов местного самоуправления, являются необходимыми элементами реализации антикоррупционной политики.

Все это обуславливает острую необходимость решения проблемы программными методами, что позволит обеспечить должную целеустремленность и организованность, тесное взаимодействие субъектов, противостоящих коррупции, наступательность и последовательность антикоррупционных мер, адекватную оценку их эффективности и контроль за результатами.

В целях реализации государственной политики Российской Федерации в сфере противодействия коррупции за период 2008 - 2013 годов на федеральном уровне был принят пакет законов и подзаконных актов, направленных на противодействие коррупционным проявлениям.

Динамичным развитием в Российской Федерации законодательства в сфере противодействия коррупции была обусловлена необходимость проведения широкого спектра мероприятий в разрезе кадровой политики на муниципальной службе в муниципальном образовании «Городской округ «Город Козьмодемьянск»:

дальнейшее развитие получила нормативная правовая база по вопросам противодействия коррупции при прохождении муниципальной службы;

нормативно определен перечень должностей муниципальной службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых муниципальные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения на супругу (супруга) и несовершеннолетних детей;

утверждены порядок представления таких сведений и порядок их проверки, порядок уведомления представителя нанимателя о склонении муниципального служащего к совершению коррупционных правонарушений;

обеспечен контроль за представлением муниципальными служащими сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

разработан и утвержден Кодекс этики и служебного поведения муниципальных служащих в муниципальном образовании «Городской округ «Город Козьмодемьянск». В трудовые договоры муниципальных служащих внесены изменения, предусматривающие ответственность за несоблюдение положений вышеуказанных кодексов;

образована и действует комиссия по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов;

определены должностные лица, ответственные за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений;

активизирована работа по организационному и методическому сопровождению проводимых антикоррупционных мероприятий;

организована обратная связь с населением посредством работы телефона «горячей линии», электронного почтового ящика по приему обращений по вопросам коррупционных проявлений;

обеспечено взаимодействие с газетой «Ведомости Козьмы и Дамиана» в освещении вопросов антикоррупционной тематики.

Вопросы противодействия коррупционным проявлениям в органах местного самоуправления в данной Подпрограмме получают свое дальнейшее развитие и совершенствование.

### **3. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации Подпрограммы, цели, задачи и показатели (индикаторы) их достижения, ожидаемые конечные результаты Подпрограммы, сроки и этапы реализации Подпрограммы**

Приоритеты муниципальной политики в сфере муниципального управления в муниципальном образовании «Городской округ «Город Козьмодемьянск» определены в Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Городской округ «Город Козьмодемьянск» на 2002-2017 годы.

Основной приоритет муниципальной политики - повышение уровня жизни населения города.

Основной стратегической целью муниципальной политики является создание условий для повышения уровня жизни населения муниципального образования «Городской округ «Город Козьмодемьянск», которым могут препятствовать возможные коррупционные проявления в органах местного самоуправления.

Коррупция относится к числу наиболее опасных негативных социальных явлений, приводящих к разрушению и ослаблению всех государственных институтов. Негативные последствия коррупции выражаются в утрате доверия к органам власти, тормозят развитию муниципальной службы.

Основные цели Подпрограммы:

- совершенствование механизмов противодействия коррупции в органах местного самоуправления;
- устранение причин и условий, порождающих коррупцию в органах местного самоуправления.

Подпрограмма ориентирована на достижение указанных целей путем реализации следующих задач:

- выявление причин и условий, порождающих коррупцию в органах местного самоуправления;
  - повышение риска коррупционных действий и потерь от их совершения для должностных лиц;
  - формирование антикоррупционного общественного сознания, характеризующегося нетерпимостью муниципальных служащих, граждан и организаций к коррупционным действиям;
  - предупреждение коррупционных правонарушений;
- обеспечение ответственности за коррупционные правонарушения в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

- мониторинг коррупциогенных факторов и эффективности мер антикоррупционной политики, осуществляемых органами местного самоуправления во взаимодействии с правоохранительными органами;
- вовлечение гражданского общества в реализацию антикоррупционной политики;
- содействие реализации прав граждан и организаций на доступ к информации о фактах коррупции и коррупционных факторах, а также на их свободное освещение в средствах массовой информации.

Состав целевых показателей Подпрограммы определен, исходя из принципа необходимости и достаточности информации для характеристики достижения целей и решения задач Подпрограммы.

Целевыми показателями оценки хода реализации Подпрограммы и её эффективности являются следующие количественные показатели:

№ п/п	Наименование показателя эффективности/единица измерения показателя	Годы реализации				
		2014	2015	2016	2017	2018
1.	Наличие необходимого количества муниципальных нормативных правовых актов, регулирующих вопросы противодействия коррупции, процентов	100	100	100	100	100
2.	Количество проведенных антикоррупционных экспертиз нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов на предмет выявления коррупциогенных факторов, процентов	100	100	100	100	100
3.	Количество муниципальных служащих, прошедших обучение по образовательным программам антикоррупционной направленности, человек	2	4	6	8	10
4.	Количество жалоб граждан, поступивших в правоохранительные органы, органы местного самоуправления, о предложениях коррупционного характера при их обращениях в органы местного самоуправления, единиц	0	0	0	0	0
5.	Количество информационных материалов по антикоррупционной тематике, опубликованных в печатных изданиях, размещенных на информационном портале «Город Козьмодемьянск» (официальном сайте) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» органов местного самоуправления, единиц	2	4	6	8	10

Оценка результативности действий Подпрограммы будет проводиться по результатам отчетного года. Источник получения информации - отчеты исполнителей Подпрограммы. Целевые показатели эффективности реализации Подпрограммы определяются расчетным путем. Перечень показателей носит открытый характер и предусматривает возможность корректировки в случае потери информативности показателя (достижение максимального значения).

В результате реализации Подпрограммы ожидается достижение следующих результатов:

- реализация антикоррупционных мероприятий на муниципальной службе;
- обеспечение открытости, прозрачности деятельности органов местного самоуправления;
- повышение доверия населения к органам местного самоуправления и муниципальным служащим;
- развитие организационно-правовых механизмов противодействия коррупции;

- повышение активности в процессе противодействия коррупции институтов гражданского общества.

Срок реализации Подпрограммы 2014-2018 года, реализация Подпрограммы не предусматривает разделения на этапы, так как большинство мероприятий реализуется ежегодно с установленной периодичностью.

#### **4. Характеристика основных мероприятий Подпрограммы:**

Основные мероприятия Подпрограммы, направленные на достижение целей и задач, получение необходимых результатов, следующие:

- Разработка нормативных правовых актов, направленных на противодействие коррупционным проявлениям в соответствии с действующим законодательством;

- Проведение антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и их проектов;

- Организация и совершенствование предоставления муниципальных услуг гражданам и организациям;

- Обеспечение соблюдения требований, установленных Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд»;

- Принятие мер по повышению эффективности использования общественных (публичных) слушаний, предусмотренных земельным и градостроительным законодательством Российской Федерации, при рассмотрении вопросов о предоставлении земельных участков, находящихся в муниципальной собственности;

- Разработка и реализация планов работы комиссии по реализации антикоррупционной политики и комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов;

- Привлечение к сотрудничеству общественных объединений, организаций граждан в проведении единой государственной политики в сфере противодействия коррупции, в том числе путем заключения с ними соглашений о взаимодействии и сотрудничестве. Внедрение в практику работы создания рабочих групп по отдельным вопросам противодействия коррупции, создание общественных советов с участием представителей общественных объединений и организаций;

- Организация и осуществление правового просвещения лиц, замещающих муниципальные должности, должности муниципальной службы, по вопросам противодействия коррупции. Организация повышения квалификации муниципальных служащих, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции;

- Осуществление контроля за соблюдением муниципальными служащими запретов, ограничений, обязательств, правил служебного поведения, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов в связи с исполнением ими должностных (служебных) обязанностей. Проведение работы по выявлению случаев несоблюдения ограничений, запретов, неисполнения установленных обязанностей, нарушения ограничений, возникновения конфликта интересов на муниципальной службе и принятие мер по их предотвращению, мер юридической ответственности;

- Организация систематического проведения оценок коррупционных рисков, возникших при реализации функций, и внесение уточнений в перечни должностей

муниципальной службы, исполнение обязанностей по которым связано с коррупционными рисками;

- Предоставление муниципальными служащими, гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих, супруга (супруги) и несовершеннолетних детей. Проведение проверок по предоставленным сведениям. Размещение предоставленных сведений на официальном сайте;

- Формирование негативного отношения к дарению подарков лицам, замещающим муниципальные должности, муниципальным служащим в связи с их должностным положением или в связи с исполнением ими служебных обязанностей. Контроль за выполнением муниципальными служащими обязанности сообщать в случаях, установленных федеральными законами, о получении ими подарка в связи с их должностным положением или в связи с исполнением ими служебных обязанностей.;

- Обеспечение функционирования «горячей линии», интерактивного сервиса на официальном сайте для приема сообщений о фактах коррупционных правонарушений;

- Обеспечение открытости (доступа к информации) в деятельности органов местного самоуправления;

- Выполнение комплекса мероприятий по минимизации «бытовой» коррупции;

- По каждому случаю несоблюдения ограничений, запретов и неисполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, нарушения ограничений, касающихся получения подарков и порядка сдачи подарков, осуществление проверки и применение соответствующих мер ответственности;

- Разработка и осуществление комплекса организационных, разъяснительных и иных мер по недопущению муниципальными служащими поведения, которое может восприниматься окружающими как обещание или предложение дачи взятки либо как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки.

## **5. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации Подпрограммы**

Финансирование Подпрограммы не требуется.

## **6. Описание мер муниципального регулирования и управления рисками с целью минимизации их влияния на достижение целей Подпрограммы**

Выделяются следующие группы рисков, которые могут возникнуть в ходе реализации Подпрограммы:

1. Внешние финансово-экономические риски:

возможность снижения темпов экономического роста может привести к возможному снижению темпов борьбы с коррупцией;

потеря с течением времени значимости отдельных мероприятий;

длительный срок реализации Подпрограммы и, как следствие, возрастание неопределенности по мере ее реализации могут привести к необходимости значительных корректировок значений целевых показателей.

2. Внешние законодательно-правовые риски:

изменения действующего законодательства Российской Федерации, Республики Марий Эл;

несовершенство законодательно-правовой базы, которое проявляется в ее неполноте, противоречивости и т.д.

### 3. Внутренние риски:

неэффективность организации и управления процессом реализации мероприятий Подпрограммы;

недостаточный уровень исполнительской дисциплины сотрудников ответственного руководителя и (или) участников Подпрограммы.

Меры управления внешними финансово-экономическими и законодательно-правовыми рисками:

проведение комплексного анализа внешней и внутренней среды исполнения Подпрограммы с дальнейшим пересмотром критериев оценки и отбора ее мероприятий. Совершенствование механизма реализации Подпрограммы, исходя из изменений во внутренней и внешней среде;

оперативное реагирование и внесение изменений в Подпрограмму, нивелирующих или снижающих воздействие негативных факторов на выполнение целевых показателей .

Меры управления внутренними рисками:

разработка и внедрение эффективной системы контроля реализации подпрограммных мероприятий;

проведение регулярной оценки результативности и эффективности реализации Подпрограммы (возможно привлечение независимых экспертов).

Таким образом, из вышеперечисленных рисков наибольшее отрицательное влияние на реализацию Подпрограммы может оказать реализация непредвиденных рисков, которые содержат угрозу срыва реализации Подпрограммы.

---