



**«КОЗЬМОДЕМЬЯНСК  
ХАЛА» ХАЛА ОКРУГЫН  
АДМИНИСТРАЦИН**

**ПОСТАНОВЛЕНИ**

**АДМИНИСТРАЦИЯ  
ГОРОДСКОГО ОКРУГА  
«ГОРОД КОЗЬМОДЕМЬЯНСК»**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от «3» апреля 2012 г. № 192

**Об организации и ведении гражданской обороны в муниципальном образовании «Городской округ «Город Козьмодемьянск» Республики Марий Эл**

В соответствии с Федеральным законом от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне», постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 года № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», администрация муниципального образования «Городской округ «город Козьмодемьянск» постановляет:

1. Утвердить Положение «Об организации и ведении гражданской обороны в муниципальном образовании «Городской округ «Город Козьмодемьянск» Республики Марий Эл.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя мэра города Козьмодемьянска С.В. Агунькина.

Мэр города Козьмодемьянска

В.В. Торопов

Утверждено  
постановлением администрации  
городского округа «Город  
Козьмодемьянск»  
от «3» апреля 2012 г. № 192

**ПОЛОЖЕНИЕ**  
**об организации и ведении гражданской обороны в муниципальном**  
**образовании «Городской округ «Город Козьмодемьянск»**  
**Республики Марий Эл**

**I. Общие положения**

1. Настоящее Положение разработано в соответствии с Федеральным законом от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне», постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 года № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации» и определяет организационные основы гражданской обороны, содержание основных мероприятий гражданской обороны, состав сил и средств гражданской обороны, порядок подготовки к ведению и ведения гражданской обороны в муниципальном образовании «Городской округ «Город Козьмодемьянск» (далее – городской округ).

2. Мероприятия по гражданской обороне в городском округе организуются и проводятся на всей территории города в соответствии с действующим законодательством, а также настоящим Положением.

3. Подготовка к ведению гражданской обороны на территории городского округа основывается на заблаговременном выполнении мероприятий по подготовке к защите населения, материальных и культурных ценностей на территории города от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

4. Ведение гражданской обороны заключается в выполнении мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей городского округа от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и осуществляется на основании плана гражданской обороны и защиты населения городского округа, а в организациях – на основании плана гражданской обороны организации.

Планы гражданской обороны и защиты населения (планы гражданской обороны) определяют объем, организацию, порядок, способы и сроки выполнения мероприятий по приведению гражданской обороны в установленные степени готовности при переводе с мирного на военное время, в ходе ее ведения, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

5. Органы местного самоуправления предприятия, учреждения и организации городского округа независимо от их организационно-правовых форм (далее - организации) в целях решения задач в области гражданской обороны в соответствии с установленными полномочиями в области гражданской обороны создают и содержат силы, средства, объекты гражданской обороны, запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, планируют и осуществляют мероприятия по гражданской обороне.

6. Руководители органов местного самоуправления и организаций городского округа несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне.

## **II. Руководство и организационная структура гражданской обороны на территории муниципального образования «Городской округ «Город Козьмодемьянск», состав сил и средств гражданской обороны**

7. Руководство гражданской обороной на территории городского округа осуществляет мэр города Козьмодемьянска.

8. Руководство гражданской обороной в органах местного самоуправления и организациях – их руководители.

9. В соответствии с действующим законодательством органами, осуществляющими управление гражданской обороной, являются:

структурные подразделения (работники) организаций, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны, создаваемые (назначаемые) в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

10. В целях организации и ведения гражданской обороны должностные лица, осуществляющие на соответствующем уровне руководство гражданской обороной, принимают в пределах своей компетенции нормативные правовые акты и иные распорядительные документы.

11. Комитет гражданской защиты Республики Марий Эл осуществляет координацию действий органов местного самоуправления и организаций по выполнению мероприятий гражданской обороны на территории Республики Марий Эл, планирование и обеспечение выполнения мероприятий гражданской обороны – по согласованию с Главным управлением МЧС России по Республике Марий Эл.

12. Планирование, подготовку и проведение эвакуационных мероприятий в городском округе осуществляет эвакуационная комиссия, возглавляемая заместителем мэра города Козьмодемьянска по социальным вопросам.

Заблаговременно в мирное время в органах местного самоуправления и в организациях создаются соответствующие эвакуационные комиссии, возглавляемые руководителями или заместителями руководителей соответствующих органов местного самоуправления или организаций. Деятельность эвакуационных комиссий регламентируется положениями о

них, утверждаемыми должностными лицами, осуществляющими руководство гражданской обороны на соответствующем уровне.

13. Планирование и решение задач по сохранению объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время в городском округе осуществляет комиссия городского округа по повышению устойчивости функционирования объектов экономики.

На муниципальном уровне (в пределах территории муниципального образования) создаются комиссии органов местного самоуправления по повышению устойчивости функционирования объектов экономики, на объектовом уровне – комиссии по повышению устойчивости функционирования организации в военное время.

Компетенция комиссий по повышению устойчивости функционирования экономики и организаций определяется в положениях о них или в решении об их образовании.

14. Для решения задач в области гражданской обороны, реализуемых на территории городского округа, создаются силы гражданской обороны.

В состав сил гражданской обороны городского округа входят службы гражданской защиты (спасательные службы) и нештатные аварийно-спасательные формирования.

Решение о создании служб гражданской защиты (спасательных служб) городского округа принимает мэр города Козьмодемьянска, в организациях - руководители организаций.

Служба гражданской защиты (спасательная служба) представляет собой совокупность органов управления, сил и средств гражданской обороны, предназначенных для проведения мероприятий по гражданской обороне, всестороннего обеспечения действий нештатных аварийно-спасательных формирований и выполнения других неотложных работ при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и террористических актов.

Задачи, организация и функции служб гражданской защиты (спасательных служб) определяются соответствующими положениями о службах.

В городском округе функционируют службы гражданской защиты (спасательные службы): медицинская, коммунально-техническая, противопожарная, охраны общественного порядка, оповещения и связи, транспортная, торговли и питания, электроснабжения и светомаскировки, газоснабжения.

15. Нештатные аварийно-спасательные формирования – самостоятельные или входящие в состав служб гражданской защиты (спасательных служб) структуры, предназначенные для проведения аварийно-спасательных работ, основу которых составляют подразделения, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами.

Порядок создания нештатных аварийно-спасательных формирований разрабатывается и утверждается федеральным органом исполнительной власти. Порядок подготовки, оснащения и применения нештатных аварийно-спасательных формирований определяется федеральным органом исполнительной власти.

16. Нештатные аварийно-спасательные формирования подразделяются на территориальные формирования и формирования организаций.

Территориальные формирования предназначаются для выполнения мероприятий гражданской обороны и ликвидации чрезвычайных ситуаций на соответствующих территориях, наращивания сил гражданской обороны при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ на наиболее важных участках. Территориальные формирования подчиняются руководителю органа местного самоуправления, руководителям органов местного самоуправления на соответствующих территориях.

Базой для создания территориальных формирований являются организации, независимо от ведомственной принадлежности и форм собственности, продолжающие работу в военное время на территории, подведомственной органам местного самоуправления муниципального образования.

Формирования организаций предназначаются для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в тех организациях, на базе которых они созданы, и поочередно их руководителям.

17. Организации, имеющие потенциально опасные производственные объекты и эксплуатирующие их, а также имеющие важное оборонное и экономическое значение или представляющие высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время, в порядке, установленном действующим законодательством, создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности нештатные аварийно-спасательные формирования.

18. Силы гражданской обороны в мирное время могут привлекаться для участия в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Решение о привлечении в мирное время сил и средств гражданской обороны для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории муниципального образования «Городской округ «Город Козьмодемьянск» принимает мэр города Козьмодемьянска, или уполномоченное им должностное лицо и руководители организаций - в отношении созданных ими сил гражданской обороны.

19. Для выполнения задач гражданской обороны решением органов местного самоуправления городского округа могут привлекаться расположенные на территории городского округа медицинские учреждения, строительно-монтажные организации.

20. Для осуществления управления гражданской обороной органы местного самоуправления муниципального образования «Городской округ «Город Козьмодемьянск» и организации в соответствии с полномочиями в области гражданской обороны создают и поддерживают в постоянной

готовности технические системы управления гражданской обороной, системы оповещения населения об опасностях, при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, ведении военных действий или вследствие этих действий.

Создание технических систем управления гражданской обороной предусматривает проектирование и строительство новых, поддержание в готовности существующих пунктов управления и систем связи, а также их организационно-техническое сопряжение с пунктами управления систем государственного и военного управления.

21. В целях обеспечения организованного и планомерного осуществления мероприятий по гражданской обороне и своевременного оповещения населения о прогнозируемых и возникших опасностях в военное время на территории городского округа организуется сбор и обмен информацией в области гражданской обороны (далее – информация).

Сбор и обмен информацией осуществляется органами местного самоуправления городского округа, а также организациями, имеющими потенциально опасные объекты, имеющими важное оборонное и экономическое значение или представляющими высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в мирное и (или) военное время.

Порядок сбора и обмена информацией в области гражданской обороны определяется в соответствии с действующим законодательством. Формы донесений и сроки их представления определяются МЧС России и его территориальными органами.

### **III. Полномочия органов местного самоуправления муниципального образования «Городской округ «Город Козьмодемьянск» в области гражданской обороны**

22. Мэр города Козьмодемьянска:

осуществляет общее руководство гражданской обороной на территории городского округа;

обеспечивает функционирование и взаимодействие органов государственной власти при решении задач и (или) выполнении мероприятий гражданской обороны на территории городского округа;

утверждает (определяет) состав комиссий и коллегиальных органов, создаваемых в целях организации выполнения мероприятий по гражданской обороне и порядок их деятельности;

контролирует решение задач и выполнение мероприятий гражданской обороны на территории городского округа;

осуществляет иные полномочия в области гражданской обороны в соответствии с законодательством Российской Федерации.

23. Собрание депутатов муниципального образования «Городской округ «Город Козьмодемьянск» в пределах своей компетенции:

утверждает в составе бюджета городского округа на соответствующий финансовый год финансовые средства на реализацию мероприятий по гражданской обороне;

проводит слушания по вопросам состояния гражданской обороны муниципального района;

осуществляет иные полномочия в сфере организации и ведения гражданской обороны муниципального образования городского округа, установленные законодательством Российской Федерации, Конституцией Республики Марий Эл и нормативными правовыми актами Республики Марий Эл.

24. Органы местного самоуправления муниципального образования городского округа в пределах своей компетенции:

организуют проведение мероприятий по гражданской обороне, разрабатывают и реализовывают планы гражданской обороны и защиты населения;

осуществляют меры по поддержанию сил и средств гражданской обороны в состоянии постоянной готовности;

организуют подготовку и обучение населения в области гражданской обороны;

создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию технические системы управления гражданской обороны, системы оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны;

планируют мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению, развертыванию лечебных и других учреждений, необходимых для первоочередного обеспечения пострадавшего населения;

планируют мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;

создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

#### **IV. Мероприятия по гражданской обороне**

25. Органы местного самоуправления муниципального образования городского округа, организации в целях решения задач в области гражданской обороны в соответствии с установленными федеральным законодательством полномочиями планируют и осуществляют мероприятия:

а) по обучению населения в области гражданской обороны:

нормативное, правовое и методическое обеспечение функционирования единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

планирование и осуществление обучения населения муниципального образования в области гражданской обороны;

создание, оснащение, организация деятельности и всестороннего обеспечения функционирования курсов гражданской обороны муниципальных образований и учебно-консультационных пунктов по гражданской обороне;

создание, поддержание в рабочем состоянии учебно-материальной базы для подготовки работников организаций в области гражданской обороны;

пропаганда знаний в области гражданской обороны;

б) по оповещению населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов:

создание и поддержание местной автоматизированной системы централизованного оповещения населения в постоянной готовности, осуществление ее модернизации на базе технических средств нового поколения, совершенствование системы оповещения;

создание локальных систем оповещения, сопрягаемых с автоматизированными системами контроля за выбросом опасных веществ и централизованного оповещения населения, на потенциально опасных объектах и в районах их размещения;

установка специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей;

комплексное использование средств единой сети электросвязи Российской Федерации, сетей и средств радио, проводного и телевизионного вещания и других технических средств передачи информации;

сбор информации в области гражданской обороны и обмен ею;

в) по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы:

организация планирования, подготовки и проведения эвакуации;

подготовка районов размещения эвакуируемого населения, мест хранения материальных и культурных ценностей;

подготовка транспортных средств, для обеспечения проведения эвакуационных мероприятий;

создание, подготовка и организация деятельности эвакуационных органов;

г) по предоставлению населению средств коллективной и индивидуальной защиты:

обеспечение укрытия установленных категорий населения в защитных сооружениях гражданской обороны;

строительство новых, поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению, техническое обслуживание и модернизация существующих защитных сооружений гражданской обороны и систем жизнеобеспечения;

приспособление при переводе гражданской обороны с мирного на военное время заглубленных помещений и других сооружений подземного пространства для укрытия населения;

подготовка в мирное время и строительство при переводе гражданской обороны с мирного на военное время недостающих быстровозводимых



защитных сооружений гражданской обороны с упрощенным внутренним оборудованием и укрытий простейшего типа;

накопление, хранение, освежение и использование по назначению средств индивидуальной защиты;

обеспечение выдачи населению средств индивидуальной защиты и предоставления средств коллективной защиты в установленные сроки;

д) по световой и другим видам маскировки:

определение перечня объектов, подлежащих маскировке;

проведение инженерно-технических мероприятий по уменьшению демаскирующих признаков организаций, отнесенных к категориям по гражданской обороне;

е) по проведению аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасностей для населения при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и террористических акций:

создание, оснащение и подготовка в области гражданской обороны аварийно-спасательных формирований и служб гражданской защиты (спасательных служб), а также планирование их действий;

создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для обеспечения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

ж) по первоочередному обеспечению населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий, в том числе по медицинскому обслуживанию, включая оказание первой медицинской помощи, срочному предоставлению жилья и принятию других необходимых мер:

планирование и организация основных видов жизнеобеспечения населения (медицинское обеспечение, обеспечение жильем, продуктами питания, водой, предметами первой необходимости, коммунально-бытовыми услугами и др.);

создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

снабжение населения продовольственными и непродовольственными товарами;

предоставление населению коммунально-бытовых и иных услуг;

проведение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий среди населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий;

проведение лечебно-эвакуационных мероприятий;

развертывание необходимой лечебной базы в загородной зоне, организация ее энерго- и водоснабжения;

организация оказания населению всех видов медицинской помощи;

определение численности населения, оставшегося без жилья;

инвентаризация сохранившегося и оценка состояния поврежденного жилищного фонда, определения возможности его использования для размещения пострадавшего населения;

размещение пострадавшего населения в домах отдыха, пансионатах и других оздоровительных учреждениях, временных жилищах (сборных домах, палатках, землянках и т.п.), а также подселение его на площади сохранившегося жилого фонда;

предоставление населению информационно-психологической поддержки;

з) по борьбе с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов:

создание необходимых противопожарных сил, их оснащение и подготовка в области гражданской обороны;

организация тушения пожаров в районах проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в военное время;

организация тушения пожаров в военное время на объектах, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне;

организация тушения пожаров в жилой застройке в военное время;

и) по обнаружению и обозначению районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению (загрязнению):

создание и обеспечение готовности сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны на базе организаций, расположенных на территории муниципального образования, имеющих специальное оборудование (технические средства) и подготовленных работников для решения задач по обнаружению и идентификации различных видов заражения и загрязнения;

введение режимов радиационной защиты на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению;

совершенствование методов и технических средств мониторинга за радиационной, химической, биологической обстановкой, в том числе за степенью зараженности и загрязнения продовольствия и объектов окружающей среды радиоактивными, химическими и биологическими веществами;

к) по санитарной обработке населения, обеззараживанию зданий и сооружений, специальной обработке техники и территорий:

заблаговременное создание запасов дезактивирующих, дегазирующих веществ и растворов;

создание и оснащение сил для проведения санитарной обработки населения, обеззараживания зданий и сооружений, специальной обработки техники и территорий, подготовка их в области гражданской обороны;

планирование и организация проведения мероприятий по санитарной обработке населения, обеззараживанию зданий и сооружений, специальной обработке техники и территорий;

л) по восстановлению и поддержанию порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а

также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и террористических акций:

создание и оснащение сил охраны общественного порядка, подготовка их в области гражданской обороны;

восстановление и поддержание общественного порядка, обеспечение безопасности дорожного движения на маршрутах выдвижения сил гражданской обороны и эвакуации населения;

обеспечение беспрепятственного передвижения сил гражданской обороны для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

осуществление пропускного режима и поддержание общественного порядка в очагах поражения;

усиление охраны объектов, подлежащих обязательной охране органами внутренних дел, имущества юридических и физических лиц по договорам, принятие мер по охране имущества, оставшегося без присмотра;

м) по вопросам срочного восстановления функционирования необходимых коммунальных служб в военное время:

обеспечение готовности коммунальных служб к работе в условиях военного времени, разработка планов их действий;

создание запасов оборудования и запасных частей для ремонта поврежденных систем газо-, энерго- и водоснабжения;

создание и подготовка резерва мобильных средств для очистки, опреснения и транспортировки воды;

создание на водопроводных станциях необходимых запасов реагентов, реактивов, консервантов и дезинфицирующих средств;

создание запасов резервуаров и емкостей, сборно-разборных трубопроводов, мобильных резервных и автономных источников энергии, оборудования и технических средств для организации коммунального снабжения населения;

н) по срочному захоронению трупов в военное время:

заблаговременное в мирное время определение мест возможных захоронений;

создание, подготовка и обеспечение готовности сил и средств гражданской обороны для обеспечения мероприятий по захоронению трупов, в том числе на базе специализированных ритуальных организаций;

оборудование мест погребения (захоронения) тел (останков) погибших;

организация работ по поиску тел, фиксированию мест их обнаружения, извлечению и первичной обработке погибших, опознанию и документированию, перевозке и захоронению погибших;

организация санитарно-эпидемиологического надзора за погребением погибших;

о) по разработке и осуществлению мер, направленных на сохранение объектов, существенно необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время:

создание и организация работы в мирное и военное время комиссий по повышению устойчивости функционирования экономики;

рациональное размещение объектов экономики и инфраструктуры, а также средств производства в соответствии с требованиями инженерно-технических мероприятий гражданской обороны;

разработка и проведение мероприятий, направленных на повышение надежности функционирования систем и источников газо-, энерго- и водоснабжения;

разработка и реализация в мирное и военное время инженерно-технических мероприятий гражданской обороны, в том числе в проектах строительства;

планирование, подготовка и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на объектах экономики, продолжающих работу в военное время;

заблаговременное создание запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, необходимых для восстановления производственного процесса;

создание страхового фонда документации;

повышение эффективности защиты производственных фондов при воздействии на них современных средств поражения;

п) по вопросам обеспечения постоянной готовности сил и средств гражданской обороны:

создание и оснащение сил гражданской обороны современной техникой и оборудованием;

проведение занятий по месту работы с личным составом аварийно-спасательных формирований и служб гражданской защиты (спасательных служб), проведение учений и тренировок по гражданской обороне;

создание и планирование применения группировки сил гражданской обороны;

определение порядка взаимодействия и привлечения сил и средств ведомств и организаций в интересах гражданской обороны, а также всестороннее обеспечение их действий.

## **V. Заключительные положения**

26. Нормативное регулирование, а также специальные, разрешительные, надзорные и контрольные функции в области гражданской обороны осуществляет федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на решение задач в области гражданской обороны и его территориальные органы.

27. Финансирование мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории муниципального образования осуществляется за счет средств городского бюджета.

28. Неисполнение должностными лицами и гражданами норм и требований в области гражданской обороны влечет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.