

Выступление
на Республиканском совещании по охране труда
руководителя Департамента труда и занятости населения
Республики Марий Эл
А.П.Сычева
28 ноября 2017 г.

О состоянии и мерах по улучшению условий и охраны труда
на предприятиях и в организациях Республики Марий Эл
по итогам 9 месяцев 2017 года

Уважаемые участники совещания!

В республике проводится целенаправленная работа по охране труда, обеспечивается повышение эффективности государственного, общественного и административного контроля за выполнением требований охраны труда, безопасностью выполнения работ и применением средств индивидуальной и коллективной защиты.

Вопросы улучшения условий труда постоянно находятся в центре внимания органов власти, объединений работодателей и профсоюзов республики.

В Республике Марий Эл принята и реализуется подпрограмма «Улучшение условий и охраны труда в Республике Марий Эл» в составе государственной программы Республики Марий Эл «Содействие занятости населения на 2013-2020 годы».

В Республиканском трехстороннем соглашении между Правительством Республики Марий Эл, Союзом «Объединение организаций профсоюзов Республики Марий Эл» и республиканским объединением работодателей на 2016 - 2018 годы, а также в региональных отраслевых соглашениях республики, коллективных договорах, есть обязательства сторон по охране труда в разделе «Условия и охрана труда, экологическая безопасность».

Работает республиканская межведомственная комиссия по охране труда (проведено 4 заседания). Внимание комиссии сосредоточено на важнейших проблемах сохранения жизни и здоровья работников, анализируемых в территориальном и отраслевом разрезе, на обследовании хозяйствующих субъектов с выявлением причин несчастных случаев и принимаемых мер по их устранению, на изучении и распространении лучших практик в сфере охраны труда. Так, в сентябре на выездном заседании мы подробно изучили лучшие системы обеспечения безопасности на производстве, которые наработаны ответственными руководителями и творческими, инициативными специалистами по охране труда ООО «Газпром газораспределение Йошкар-Ола» где были проведены показательные выступления бригады аварийно-спасательной службы

по проведению спасательных работ в демонстрационном газовом колодце в условиях, приближенных к реальным.

Обеспечивается внедрение системы охраны труда на муниципальном уровне;

развивается система обучения руководителей и специалистов предприятий и организаций по охране труда;

ведется работа по профилактике производственного травматизма и профессиональных заболеваний;

улучшаются отдельные показатели состояния охраны труда.

Все это плод кропотливой и целенаправленной работы всех звеньев региональной системы управления охраной труда, которая строится на активном взаимодействии органов исполнительной власти, местного самоуправления, государственного надзора и контроля, социального страхования, наших социальных партнёров – работодателей и профсоюзов, организаций, оказывающих услуги в сфере охраны труда.

Анализ производственного травматизма за 9 месяцев 2017 года, в сравнении с аналогичным периодом прошлого года (АППГ), свидетельствует об устойчивой тенденции снижения его уровня в республике, (как и по ПФО, так и в целом по России), на 10% (с 252 в 2016 г. до 229 случаев в 2017 г.), об уменьшении количества пострадавших на 3,2% (с 256 в 2016 г. до 248 человек в 2017 г.), уменьшения количества несчастных случаев на производстве с легкими исходами на 10,3% (с 214 в 2016 г. до 194 случаев в 2017 г.), количества несчастных случаев на производстве с тяжелыми исходами на 31,8% (с 29 в 2016 г. до 22 случаев в 2017 г.).

В то же время увеличилось количество несчастных случаев на производстве со смертельными исходами на 60% (с 5 в 2016 г. до 8 случаев в 2017 году), количество групповых несчастных случаев на 25% (с 4 в 2016 г. до 5 случаев в 2017 г.).

За 9 месяцев 2017 года в Республике Марий Эл на производстве 248 человек получили производственные травмы различной степени тяжести, что на 3,2 % меньше по сравнению с АППГ – 256 человек.

Из них: 212 человек получили травмы легкой степени тяжести (АППГ – 216 человек), 26 человек получили тяжелые травмы (АППГ – 31 человек), в том числе 8 человек получили смертельные травмы (АППГ – 7 смертельных травм).

Анализ материалов расследования несчастных случаев, связанных с производством, свидетельствует о том, что основными видами происшествий, при которых пострадало наибольшее количество работников, являются:

падение пострадавшего с высоты – 97 человек (39,1 % от общего количества пострадавших);

воздействие на пострадавших движущихся, разлетающихся предметов, деталей, машин и т.д. – 58 человек (23,3 % от общего количества пострадавших);

дорожно-транспортные происшествия – 30 человек (12,1 % от общего количества пострадавших);

повреждения в результате контакта с животными – 15 человек (6,0 % от общего количества пострадавших);

падение, обрушение, обвалы предметов, материалов, земли и пр. – 13 человек (5,2 % от общего количества пострадавших);

воздействие острого предмета – 10 человек (4,0 % от общего количества пострадавших);

нанесение повреждений другими лицами – 6 человек (2,4 % от общего количества пострадавших);

падение пострадавшего на ровной поверхности – 3 человека (1,2 % от общего количества пострадавших);

воздействие экстремальных температур – 3 человека (1,2 % от общего количества пострадавших);

воздействие вредных веществ – 3 человека (1,2 % от общего количества пострадавших);

поражение электрическим током – 2 человека (0,8 % от общего количества пострадавших);

физические перегрузки – 1 человек (0,4 % от общего количества пострадавших).

Все это указывает на то, что принятые меры по снижению уровня производственного травматизма в республике еще недостаточны.

Основными причинами несчастных случаев, связанных с производством, стали:

неосторожность – 82 пострадавших (33,1 % от общего количества пострадавших);

нарушение требований безопасности – 44 пострадавших (17,7 % от общего количества пострадавших);

нарушение правил дорожного движения – 28 пострадавших (11,2 % от общего количества пострадавших);

неудовлетворительная организация производства работ – 17 пострадавших (6,8 % от общего количества пострадавших);

неадекватное поведение животного – 9 пострадавших (3,6 % от общего количества пострадавших);

недостатки в обучении безопасным приемам труда – 8 пострадавших (3,2 % от общего количества пострадавших);

нарушение трудовой и производственной дисциплины – 7 пострадавших (2,8 % от общего количества пострадавших);

недостатки в организации рабочих мест – 5 пострадавших (2,0 % от общего количества пострадавших);

неудовлетворительное техническое состояние зданий, территории – 4 пострадавших (1,6 % от общего количества пострадавших);

ухудшение состояния здоровья – 4 пострадавших (1,6 % от общего количества пострадавших);

противоправные действия других лиц – 4 пострадавших (1,6 % от общего количества пострадавших);

эксплуатация неисправного оборудования – 4 пострадавших (1,6 % от общего количества пострадавших);

неприменение средств индивидуальной защиты – 3 пострадавших (1,2 % от общего количества пострадавших);

несовершенство технологического процесса – 3 пострадавших (1,2 % от общего количества пострадавших);

конструктивные недостатки оборудования – 2 пострадавших (0,8 % от общего количества пострадавших);

нарушение технологического процесса – 2 пострадавших (0,8 % от общего количества пострадавших);

необеспеченность средствами индивидуальной защиты – 2 пострадавших (0,8 % от общего количества пострадавших);

использование работающего не по специальности – 1 пострадавший (0,4 % от общего количества пострадавших);

Анализ причин несчастных случаев показывает, что подавляющее большинство причин являются устранимыми и носят управляемый характер.

Для сохранения жизни и здоровья работников, предупреждения несчастных случаев на производстве, а также профилактики профессиональных заболеваний необходимо активнее проводить системную работу по обеспечению безопасных условий труда и внедрению современных методов организации работы по охране труда.

Эффективность управления охраной труда на уровне республики зависит от слаженных действий всех его участников.

И здесь, конечно же, необходимо повышать ответственность и заинтересованность тех отраслевых министерств, где уровень профессиональных рисков максимален. Со своей стороны, департамент готов к любым дополнительным формам сотрудничества и оперативного взаимодействия с нашими уважаемыми коллегами, курирующими промышленность, строительство, сельское хозяйство. Представители этих министерств вовлечены в работу республиканской межведомственной комиссии по охране труда. Тем не менее, требуются системные усилия и каждого министерства в отдельности по своим направлениям деятельности:

в первую очередь организации своей ведомственной системы охраны труда:

от назначения ответственного,

принятия плана,

обучения ответственных по охране труда,

знакомства с актуальными изменениями законодательства в сфере охраны труда,

работы комиссии по охране труда,

разработки дорожных карт, по ликвидации последствий несчастных случаев, происшедших на производстве,

обмен лучшими практиками работы,

определения лучших предприятий и работников по итогам конкурсов по охране труда,

широкому информированию по охране труда

и до участия в республиканских и российских мероприятиях и т.д.

Подобная работа должна проводиться и на уровне муниципальных образований - наиболее приближенном к работодателям и работникам.

Ключевые направления в сфере охраны труда – внедрение предупредительной модели управления охраной труда и формирование у работодателей системы внутреннего контроля за соблюдением трудового законодательства.

Важное направление - организация обучения по охране труда, как руководителей, так и работников организаций.

Несмотря на то, что ежегодно растет количество аккредитованных организаций, оказывающих услуги по обучению работодателей и работников вопросам охраны труда, (11) и общее количество обученных (2,8 - 3,2 тыс чел.), но на наш взгляд оно недостаточно (предприятий - 15 тыс. + 15 тыс. малых предприятий). За 9 месяцев 2017 года обучено 2319 человек.

Основными задачами в области обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда в республике являются не только увеличение количества обученных, но и повышение качества обучения путем совершенствования методик и инновационных технологий обучения, в том числе с учетом отраслевой направленности, внедрение дистанционных технологий и автоматизированных систем проверки знаний требований охраны труда в процесс обучения, постоянное совершенствование и обновление учебно-методической базы, повышение уровня преподавания и квалификации преподавателей.

Как же мы будем выполнять эти условия, если на III Всероссийской неделе охраны труда в г. Сочи, которые стали ежегодными и обеспечивают цикличность во всей нашей работе по охране труда, подводят итоги за год и показывают широкому кругу участников самые передовые новинки и технологии по охране труда, от республики принимали участие только единицы и не было представителей учебных подразделений, ведущих обучение в области охраны труда.

Комплектованию делегаций от республики на Международную специализированную выставку по охране труда «Безопасность и охрана труда» в Москве и Всероссийскую неделю охраны труда в г. Сочи необходимо уделить особое внимание, мы ждем от всех присутствующих предложений.

Решение вопросов охраны и безопасности труда невозможно без активной разъяснительной работы, постоянно проводимой на разных уровнях с приглашением представителей Профобъединения Республики Марий Эл и Государственной инспекции труда в Республике Марий Эл администраций муниципальных образований, руководителей предприятий, служб охраны труда и представителей работников.

Эта работа важна и потому что Минтруд России проводит активную работу по актуализации действующих правил по охране труда, а также по разработке и изданию новых правил.

За пять лет, с 2013 года, утверждены 24 правила по охране труда для разных видов деятельности и работ. В первую очередь правила разрабатываются для тех видов экономической деятельности, в которых фиксируется наибольший уровень травматизма.

Так в текущем году: 6 августа вступили в силу отраслевые правила по охране труда при производстве дорожных строительных и ремонтно-строительных работ. Они установили требования охраны труда в организациях при проведении строительства, реконструкции, ремонта и содержания дорог в исправном состоянии, эксплуатации дорожной и строительной техники и технологического оборудования.

27 августа вступили в силу правила по охране труда при использовании отдельных видов химических веществ и материалов.

1 ноября вступили в силу правила по охране труда при проведении работ в легкой промышленности.

Утвержденные правила по охране труда обязательны для всех работодателей независимо от их организационно-правовой формы.

В целях формирования у подрастающего поколения культуры охраны труда, внимательного отношения к вопросам безопасности труда и сохранения жизни и здоровья в процессе трудовой деятельности, привлечения внимания общественности к проблемам охраны труда необходимо продолжить проведение конкурса детских рисунков «Безопасный труд в моем представлении».

Конкурсов «Лучший специалист по охране труда», "Лучшее предприятие по охране труда"-

приз для предприятий уже есть - наш «Сертификат доверия работодателю».

Вся страна переходит на риск-ориентированный подход при проведении проверок. Суть этого подхода в концентрации внимания над рисками, представляющими наибольшую потенциальную опасность. По новой системе каждому предприятию путем расчетного метода присваивается категория риска. Таким образом, добросовестные работодатели будут избавлены от излишнего внимания инспекторов, а те, кто не хочет заниматься этими вопросами, наоборот попадут под жёсткий контроль. А наработанный опыт по вручению (как награды) «Сертификата доверия работодателю» послужит нам хорошую службу в улучшении работы по охране труда.

В республике, как и в ряде регионов страны в целом остается не решенным ряд вопросов, связанных с выявлением профессиональных заболеваний на ранней стадии по результатам периодических медицинских осмотров. Мы ставим себе задачу на республиканском уровне совместно с Минздравом проработать подходы, которые бы не просто выявляли

профессиональные заболевания, а на самой ранней стадии по качественным изменениям в организме человека, определяли бы их начальные признаки.

На сегодняшний день одна из важных задач - создание для работодателей экономической заинтересованности в снижении профессиональных рисков и улучшении условий и охраны труда.

Проведение работодателем профилактических мероприятий оказывает прямое воздействие на размеры взносов через скидки и надбавки к страховым тарифам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, которые усиливают дифференцированный характер страховых взносов, ставя их размер в зависимости от состояния охраны труда на каждом конкретном предприятии и уровня производственного травматизма у каждого конкретного работодателя.

Если за 1 полугодие 2016 года 20 предприятий республики получили скидки к страховому тарифу на общую сумму 818,2 тыс. рублей, то в 1 полугодии 2017 года уже 23 предприятия получили такую скидку на общую сумму 1 млн. 271,7 тыс. рублей.

Одновременно уменьшилось количество предприятий, получивших надбавки к страховому тарифу - со 133 предприятий за 1 полугодие 2016 года до 103 предприятий в за 1 полугодие 2017 года. Уменьшилась и сумма надбавок к страховым тарифам предприятий на обязательное социальное страхование работников от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний. Если в 2016 году надбавки к страховым тарифам предприятий составили 3 млн. 395,4 тыс. рублей, то в 2017 году – 1 млн. 849,5 тыс. рублей.

В настоящее время предприятия имеют возможность направлять 20 % сумм страховых взносов по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на частичное финансирование предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников.

За 9 месяцев 2016 г. специальная оценка условий труда проведена в 18553 (за 9 месяцев 2017 г. – 16407) рабочих местах, на которых занято 23325 (за 9 месяцев 2017 г. - 21267) работников.

В республике, как в целом и в Российской Федерации, в прошлые годы сформировалась негативная тенденция увеличения доли рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями труда, и, как следствие, растет число работников, занятых в условиях труда, не отвечающих требованиям санитарно-гигиенических норм.

Доля рабочих мест, отнесенных к классам 1 и 2 (оптимальные и допустимые условия труда), составила 62,8 % (от общего количества рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда (в 2017 г. – 73,4%). Условия труда на 6 889 (в 2017 г. – 4364) рабочих местах или 37,2 %, (в 2017 г. – 26,6%) признаны вредными.

Надеемся, что принимаемые меры и проведение дальнейшей оценки позволит улучшить условия труда и снизить эти значения, (как вы заметили, тенденции к этому у нас имеются).

А совместно принимаемые меры и позволят переориентировать работу с ликвидации последствий профессиональных заболеваний и производственных травм на их профилактику и тем самым уберечь работников от болезней, тяжелых увечий и гибели.

Безусловно, тенденция снижения уровня несчастных случаев на производстве радует. Надеемся, что новый риск-ориентированный подход к контролю выполнения требований охраны труда позволят развить систему государственного, общественного и внутреннего контроля и дополнительно снизить эти значения, чему помогут:

- реализация запланированных мероприятий подпрограммы «Улучшение условий и охраны труда в Республике Марий Эл» государственной программы Республики Марий Эл «Содействие занятости населения на 2013-2020 годы»;

- внесение изменений в Закон Республики Марий Эл от 21 марта 2012 г. № 16-З «О ведомственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права» в целях приведения его в соответствие со статьей 353.1 Трудового кодекса Российской Федерации в части возложения функций ведомственного контроля также на органы местного самоуправления в Республике Марий Эл.

- формирование корпоративных систем управления охраной труда на основе принципа вариативности при условии соблюдения государственных нормативных требований охраны труда;

- обеспечение приоритетного финансирования превентивных мероприятий по улучшению условий и охраны труда;

- проведение СОУТ и комплексное применение её результатов;

- использование механизмов социального партнерства с целью повышения степени личного участия работника в обеспечении безопасности труда на своём рабочем месте;

- широкое информирование и консультирование по вопросам внедрения лучших практик управления профессиональными рисками, оказание помощи работникам и работодателям по разъяснению изменений нормативно-правового регулирования охраны труда;

- пропаганда безопасности труда с использованием IT-технологий и возможностей средств массовой информации.

Спасибо за внимание!