

Выступление  
на заседании Республиканской трехсторонней комиссии  
по регулированию социально-трудовых отношений  
руководителя Департамента труда и занятости населения  
Республики Марий Эл А.П.Сычева  
29.08.2017г.

## О мерах по повышению трудовой занятости инвалидов

Уважаемый президиум!  
Уважаемые члены комиссии, приглашенные!

В Республике Марий Эл - 19 тысяч граждан с инвалидностью трудоспособного возраста, и из них официально осуществляют трудовую деятельность 4 тысяч человек, или 21,2% от общего числа инвалидов трудоспособного возраста, незанятыми остаются 15 тысяч человек.

В органы службы занятости населения за содействием в трудоустройстве обратилось около 550 граждан с инвалидностью, или 3,7% от численности незанятых инвалидов трудоспособного возраста. Именно с этой категорией граждан в основном связана деятельность центров занятости населения по содействию трудоустройству со стандартным набором государственных услуг в сфере занятости населения и функции контроля и надзора за трудоустройством инвалидов на квотируемые рабочие места.

Уровень трудоустройства инвалидов составил 22,9%, что на 6,1% больше, чем за аналогичный период прошлого года, что явно недостаточно.

Минтрудом России поставлена задача двести численность работающих инвалидов трудоспособного возраста до 30% в общей численности инвалидов трудоспособного возраста, проживающих в республике, в том числе не обращавшихся в органы службы занятости населения.

Для Республики Марий Эл этот показатель составил 5495 человек. Сейчас он - чуть более 1,5 тысяч человек. Целевые показатели по трудоустройству инвалидов доведены до каждого муниципального образования республики.

При этом службе занятости предстоит перейти на новый алгоритм действий при оказании помощи инвалидам.

При согласии инвалида принять помощь в трудоустройстве, органы службы занятости проводят первичную консультацию с инвалидом, анализируют базу вакансий, подбирают подходящую для человека работу и организуют взаимодействие инвалида с потенциальным работодателем. Они также будут оказывать консультативно-методическую помощь работодателям.

Специалисты органов службы занятости будут помогать человеку с ограниченными возможностями здоровья от момента поступления

информации из бюро медико-социальной экспертизы до процесса самой трудовой деятельности, чтобы понимать, закрепился ли он на новом рабочем месте, комфортно ли ему работать.

Предполагается, что работодатель сам или представители некоммерческих организаций будут помогать инвалиду добираться на работу и организуют передвижение по самой организации.

Учитывая масштабность и важность задачи, в республике организовано межведомственное взаимодействие с основными партнерами, направленное на повышение уровня трудоустройства инвалидов.

В республике заключены соглашения и разработаны регламенты межведомственного взаимодействия между Департаментом труда и занятости населения Республики Марий Эл, Федеральным казенным учреждением «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Марий Эл» Минтруда России, Министерством образования и науки Республики Марий Эл, Министерством социального развития Республики Марий Эл, Государственным учреждением - Отделение Пенсионного фонда России по Республике Марий Эл по вопросам разработки и реализации межведомственных мер, связанных с обеспечением гарантий занятости инвалидов.

Налажен информационный обмен с органами медико-социальной экспертизы по реализации мероприятий, предусмотренных индивидуальной программой реабилитации и абилитации инвалидов, в электронном виде. В текущем году в Департамент представлены 1142 выписки из индивидуальной программы реабилитации, в том числе за июль – 104 выписки (за 2016 год поступили 2 228 ИПРА), которые были направлены в центры занятости населения для разработки и реализации мероприятий по содействию занятости.

С начала 2017 года проведена масштабная работа по превентивному информированию граждан с инвалидностью об услугах службы занятости. Перед специалистами службы занятости населения поставлена задача проинформировать каждого незанятого инвалида трудоспособного возраста (более 19 тысяч человек) о возможности получения услуг по содействию в трудоустройстве в органах службы занятости населения.

Информационно-разъяснительная работа с инвалидами проводится не только при их обращении в центры занятости населения, но и в помещениях бюро медико-социальной экспертизы, в ходе выездных мероприятий в населенных пунктах, посредством телефонной связи, средств массовой информации, сети Интернет.

В каждом учреждении органов медико-социальной экспертизы выделено место для работников центров занятости населения, которые перед проведением очередной комиссии по освидетельствованию граждан проводят анкетирование инвалидов, информируют граждан о ситуации

на рынке труда Республики Марий Эл, предоставляемых государственных услугах и знакомят их с банком вакантных мест и должностей.

При получении центрами занятости населения ИПРА инвалидов проводится 100-процентное информирование инвалидов о предоставляемых государственных услугах посредством телефонных переговоров, направления писем с приглашением в центр занятости населения,

Также на каждого инвалида из числа незанятых и не обращавшихся в органы службы занятости предстоит завести Паспорт «занятости», где будет отражен мониторинг ситуации о нуждаемости данного инвалида в услугах службы занятости: где живут инвалиды, почему они не работают и не могут найти работу, какие существуют препятствия и барьеры.

Организация содействия занятости инвалидов находится на особом контроле. В республике образована Межведомственная комиссия по повышению занятости инвалидов.

Вопросы содействия трудоустройству граждан с инвалидностью рассматривались на заседаниях: Совета при Главе Республики Марий Эл по делам ветеранов и инвалидов; координационных комитетов содействия занятости населения администраций муниципальных образований; «Клубов работодателей», «Дней кадровика», «Круглых столов» в органах службы занятости населения республики, выездные встречи с работодателями.

Разработана и проходит процедуру согласования подпрограмма «Сопровождение инвалидов молодого возраста при трудоустройстве», которая включает в себя мероприятия по содействию повышению конкурентоспособности инвалидов молодого возраста на рынке труда, организации взаимодействия инвалидов молодого возраста с потенциальными работодателями, содействию адаптации на рабочем месте инвалидов молодого возраста.

Разработаны и утверждены:

- распоряжением Правительства Республики Марий Эл от 21 июля 2017 года № 329-р утвержден План мероприятий по повышению уровня трудоустройства инвалидов и доступности профессионального образования для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья на 2017-2020 годы, которым предусмотрены мероприятия по ведению персонифицированного учета инвалидов в целях полного охвата услугами в области содействия занятости инвалидов, нуждающихся в трудоустройстве; проведению информационно-разъяснительной работы по оказанию содействия в трудоустройстве незанятых инвалидов, оказанию содействия в трудоустройстве инвалидов с учетом ИПРА, сопровождению процесса профессионального образования инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, разработке индивидуальных программ сопровождения инвалидов молодого возраста при трудоустройстве.

Приказом Департамента от 17 февраля 2017 г. № 31-П утверждены:

типовая индивидуальная программа сопровождения инвалидов при трудоустройстве;

методические рекомендации по профессиональной ориентации инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья;

рекомендации по развитию наставничества над молодыми специалистами из числа выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, в том числе инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, на производстве.

С целью повышению уровня трудоустройства инвалидов трудоспособного возраста, в том числе молодого возраста:

приказами по центрам занятости населения внесены изменения в должностные инструкции работников центра занятости населения в части организации работы по трудоустройству инвалидов, за каждым работником закреплены инвалиды, на которых поступили ИПРА из МСЭЖ;

ведется персонифицированный учет потребностей инвалидов трудоспособного возраста в трудоустройстве;

формируется банк данных о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей для трудоустройства инвалидов, в том числе в счет установленной квоты;

налажена работа по взаимодействию инвалидов с потенциальными работодателями для решения вопросов их трудоустройства (организация ярмарок вакансий, направление списка состоящих на регистрационном учете в центре занятости населения инвалидов работодателям, заявившим вакансии с целью подбора подходящих работников, организация переговоров с потенциальным работодателем через skype);

в ежедневном режиме проводятся встречи работников центров занятости населения с работодателями по вопросам трудоустройства инвалидов (консультации по созданию условий труда, формированию наставничества, определению наставника от работодателя, оформлению трудовых отношений, оказание помощи по созданию специального рабочего места и т.д.);

в еженедельном режиме ведется мониторинг трудоустройства инвалидов.

На портале «Работа в России» [www.trudvsem.ru](http://www.trudvsem.ru) доступен специальный раздел для граждан с ограниченными возможностями. В данном разделе представлена информация о существующих социальных услугах для инвалидов и правилах их оформления, а также информация о том, на какую поддержку со стороны государства могут рассчитывать граждане, ухаживающие за инвалидами. Кроме того, пользователям портала доступен фильтр «Квотируемое рабочее место», отражающий количество у работодателя свободных квотируемых рабочих мест для инвалидов. Также в разделе «Работа для инвалидов» имеется возможность указать,

в соответствии с какими ограничениями функций жизнедеятельности системе необходимо осуществить подборку предложений по трудоустройству.

Хотя с начала года уровень трудоустройства инвалидов увеличился, нам еще далеко до успешного выполнения нового показателя и потребуются в ближайшей перспективе проведение серьезной межведомственной работы.

При реализации мероприятий по содействию занятости граждан с инвалидностью существуют и немало проблемных вопросов.

Прежде всего, это крайне низкое число обращений граждан с инвалидностью в органы службы занятости населения (тенденция общая для регионов Российской Федерации). Причина - невысокая мотивация к труду самих граждан с инвалидностью.

Считаю, что большую роль в повышении мотивации инвалидов к осуществлению трудовой деятельности могут сыграть общественные организации инвалидов, так как зачастую именно они являются связующим звеном между инвалидом и внешним миром, адаптируя гражданина с инвалидностью (особенно приобретенной) к изменившимся жизненным условиям.

Особое внимание необходимо уделить вопросам трудоустройства молодых инвалидов-выпускников, которые заканчивают обучение и готовятся выйти на рынок труда. 100% инвалидов данной категории должны быть трудоустроены.

В соответствии с приказом Департамента на каждого инвалида молодого возраста на основе типовой программы и мероприятий профессиональной реабилитации или абилитации индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида разрабатывается индивидуальная программа сопровождения инвалида при трудоустройстве, в рамках которой определяется куратор от центра занятости населения, разрабатываются мероприятия по индивидуальному сопровождению инвалидов (информирование о предоставляемых государственных услугах, оказание помощи в формировании, размещении на сайте и направлении работодателям резюме инвалида), оказание содействия в трудоустройстве (участие во временных работах, организация самозанятости, участие в ярмарках вакансий), взаимодействие с работодателями по содействию в трудоустройстве инвалидов (консультация по созданию условий труда, формированию наставничества, определению наставника от работодателя, оформлению трудовых отношений, оказание помощи по созданию специального рабочего места), проведение мониторинга закрепляемости трудоустроенного инвалида на рабочем месте.

Кроме того, для решения вопроса трудоустройства выпускников профессиональных образовательных организаций Департаментом совместно с Министерством ежегодно утверждается План мероприятий по комплексному решению вопросов трудоустройства выпускников

государственных профессиональных образовательных организаций Республики Марий Эл, который включает в себя мероприятия по проведению мониторинга трудоустройства выпускников; обновлению содержания профессионального образования, методическому сопровождению подготовки выпускников к трудоустройству; содействию трудоустройству выпускников.

По состоянию на 1 августа 2017 года на регистрационном учете в органах службы занятости населения состоят 3 выпускника-инвалида, получивших профессии «техник-технолог общественного питания», «специалист по туризму», «слесарь по ремонту автомобилей».

Причинами незанятости безработных выпускников-инвалидов являются:

несоответствие заявленным требованиям работодателя, которому требуется работник на 8-часовой рабочий день с выполнением полного объема работ по вакансии «техник-технолог общественного питания»;

отсутствие вакансий в банке свободных рабочих мест и должностей по специальности «специалист по туризму»;

противопоказания по рекомендациям индивидуальной программы реабилитации выпускника, которому рекомендовано обучение по профессии «оператор электронно-вычислительных машин», и противопоказаны все виды работ со значительным физическим напряжением, перенос тяжестей, что не соответствует полученной специальности «слесарь по ремонту автомобилей».

По результатам проведенного мониторинга распределения выпускников по каналам занятости из общей численности выпускников-инвалидов профессиональных образовательных организаций 2017 года (77 человек) 11 человек имели риск не трудоустройства, из них 3 выпускника высшего образования, получивших профессии юриста и менеджера и 8 выпускников среднего профессионального образования, получивших профессии: оператора, швеи, техника-технолога деревообработки, резчика по дереву.

Сильно сдерживает трудоустройство граждан с инвалидностью отсутствие достаточного количества вакансий, подходящих под рекомендации индивидуальной программы реабилитации.

С целью повышения уровня трудоустройства инвалидов постановлением Правительства Республики Марий Эл от 2 июня 2017 года № 244 года внесены изменения в постановление в части увеличения количества рабочих мест, выделяемых под квоту для трудоустройства инвалидов, за счет установления 2 процентов от среднесписочной численности работников для работодателей, имеющих численность от 35 до 100 человек, и 3 процентов для работодателей, имеющих численность превышающую 100 человек.

При помощи квотирования мы почти в два раза увеличиваем количество рабочих мест для инвалидов, однако серьезной проблемой является несовершенство механизма квотирования рабочих мест.

Отсутствует единый перечень профессионально-квалификационных требований к квотируемым рабочим местам с учетом основных ограничений жизнедеятельности, установленных индивидуальными программами реабилитации и абилитации инвалидов, что позволяет отдельным работодателям квотировать рабочие места с неподходящими для граждан с инвалидностью условиями труда. Таким образом, сегодня квота – это только количественные, а не качественные показатели. Зачастую квотируются места заведомо неподходящие для трудоустройства граждан с инвалидностью.

Одновременно с процессом трудоустройства граждан с инвалидностью происходит их увольнение, объемы которого иногда бывают значительно выше трудоустройства, что влияет на ежемесячное снижение федерального показателя. Поэтому необходимо увеличить количество проверок рабочих мест, предоставляемых в счет квоты для трудоустройства инвалидов.

В заключение отмечу, что решение проблем занятости граждан с инвалидностью, исполнение поставленных федеральным центром задач зависит не только от действий региональных органов власти. Мы рассчитываем на рост активности общественных организаций инвалидов, работодателей, профсоюзных организаций.

Спасибо за внимание.