

*Выступление
на заседании Межведомственной комиссии
при Правительстве Республики Марий Эл
по вопросам укрепления дисциплины оплаты
труда и уплаты страховых взносов
по обязательному социальному страхованию
руководителя Департамента труда и занятости
населения Республики Марий Эл Сычева А.П.
24 января 2017 г.*

О результатах работы по снижению неформальной занятости в Республике Марий Эл в 2016 году

Уважаемая Надежда Викторовна!

Уважаемые члены Межведомственной комиссии, приглашенные!

В соответствии с поручениями Правительства Российской Федерации в Республике Марий Эл проводится работа по снижению неформальной занятости.

В 2015 году контрольный показатель снижения неформальной занятости в республике, 23 370 человек, был выполнен только на 4% (выявлено 2379 работников, с которыми не заключены трудовые договоры, легализована деятельность 869 граждан).

В целях активизации работы по снижению неформальной занятости в 2016 году Департаментом совместно с заинтересованными министерствами, ведомствами и организациями республики, а также администрациями муниципальных образований был изучен опыт наиболее успешных регионов (Татарстан, Ульяновская область, Белгород и др.), разработаны методические рекомендации по организации работы, направленной на снижение неформальной занятости, и межведомственный план мероприятий, направленных на снижение неформальной занятости, на 2016 год.

Учитывая специфику данной работы, план мероприятий предусматривает участие большого количества заинтересованных структур – это органы исполнительной власти и местного самоуправления, территориальные структуры федеральных органов, контрольные и надзорные органы, общественные организации.

На региональном и муниципальном уровнях действуют межведомственные комиссии и рабочие группы.

За 2016 год проведено 598 заседаний республиканских и муниципальных комиссий и рабочих групп, в том числе в муниципальных образованиях – 576 (наибольшее количество в Новоторъяльском, Волжском и Горномарийском районах, соответственно 46, 45 и 42, наименьшее в Юринском районе - 18), заслушано 2 392 работодателя, или 58% от количества приглашенных работодателей на заседания комиссий (наибольшее количество в г. Волжске, г.Козьмодемьянске и в г.Йошкар-Оле, соответственно:227, 211 и 203, наименьшее в Юринском районе - 44).

Положительно зарекомендовала себя практика организации выездных заседаний территориальных комиссий в сельские поселения с приглашением работодателей, осуществляющих деятельность на территории данного поселения. В 2016 году проведено 1 985 встреч с руководителями предприятий, индивидуальными предпринимателями по вопросам легализации трудовых отношений и снижения неформальной занятости. Большинство в г. Йошкар-Оле - 913 (46% от общего количества выездных мероприятий), Медведевском районе - 426 (21,5%) и в Сернурском районе – 103 (5,2%).

Реализован план выездов специалистов Департамента, членов Межведомственной комиссии при Правительстве Республики Марий Эл по вопросам укрепления дисциплины оплаты труда и уплаты страховых взносов по обязательному социальному страхованию и членов межведомственной рабочей группы по снижению неформальной занятости и легализации трудовых отношений в администрации муниципальных образований с целью обмена опытом, участия в заседаниях комиссий и рабочих групп по вопросам укрепления дисциплины оплаты труда и снижения неформальной занятости, а также для проведения рабочих встреч с работодателями. Всего в 2016 году проведено 45 мероприятий, из них 19 заседаний межведомственной рабочей группы по снижению неформальной занятости и легализации трудовых отношений (в том числе 15 выездных заседаний в муниципальных образованиях) и 26 встреч с работодателями.

В республике активно реализуются мероприятия по информированию общественности о негативных последствиях неформальной занятости, посредством проведения: семинаров-совещаний, встреч с работодателями на всех уровнях, размещения информационных материалов в средствах массовой информации, сети «Интернет», распространения буклетов и других видов наглядной агитации. Всего по республике за 2016 год опубликовано 888 материалов.

В Департаменте, администрациях муниципальных образований, внебюджетных фондах, центрах занятости населения действуют «телефоны доверия», по которым можно сообщить о фактах выплаты заработной платы «в конвертах» и фактах нарушения в оформлении трудовых отношений (в 2016 году поступило 16 обращений).

Направлена 51 информация о работодателях, не устранивших выявленные нарушения трудового законодательства, в Государственную инспекцию труда, прокуратуру Республики Марий Эл.

В целях получения объективной информации и принятия соответствующих мер реагирования в рамках работы по снижению неформальной занятости проводится еженедельный мониторинг данных, полученных в ходе реализации мероприятий, направленных на снижение неформальной занятости. Данные мониторинга заносятся в автоматизированную информационную систему «Роструд-контроль»

ежедекадно в соответствии с графиком, утвержденным Рострудом. Результаты работы еженедельно рассматривались на совещаниях с главами муниципальных образований у Первого Заместителя Главы Правительства Республики Марий Эл Н.И.Куклина.

В результате проведенной по итогам 2016 года работы показатели относительно прошлого года, хотя заметно улучшились, однако легализована деятельность только 9 251 граждан, что составляет 39,2% от контрольного показателя, доведенного до Республики Марий Эл на 2016 год.

По итогам 2016 года среди муниципальных образований в 4 достигнуты показатели выше среднереспубликанского значения по снижению неформальной занятости: г.Йошкар-Ола - 55,4%, Оршанский - 48,27%, Сернурский - 42,92%, Медведевский - 41,29%. Замыкают таблицу - Волжский и Звениговский районы с показателями соответственно: 19,41% и 20,08% от контрольного показателя. Наибольшее количество легализованных граждан в г. Йошкар-Оле - 4118 чел. (44,5% от общего количества легализованных), Медведевском районе - 1085 чел. (11,7%), в Сернурском районе и г. Волжске – 479 (5,1%) и 476 чел. (5,1%) соответственно.

Работа по выявлению неоформления работодателями трудовых отношений затруднена по ряду существенных и объективных причин.

Основной формой работы территориальных комиссий является проведение заседаний с приглашением «проблемных» работодателей с использованием предупредительных профилактических методов работы. В последующем, при непринятии мер, комиссиям рекомендовано направлять материалы в контрольно-надзорные органы. Однако на заседания комиссий является в среднем лишь около 50% приглашенных работодателей.

Многие работодатели отказываются предоставлять копии трудовых договоров работников по предложению территориальных комиссий (рабочих групп) по снижению неформальной занятости, в связи с этим затруднено проведение мониторинга закрепляемости на рабочих местах трудоустроенных граждан, а также проведение сверки данных с пенсионным фондом.

Также необходимо учитывать, что данную работу приходится вести в рамках Федерального закона от 27.07.2006г. № 152-ФЗ «О персональных данных» и Федерального закона от 26.12.2008г. № 294 «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В определенных случаях работники сами отказываются заключать трудовые договоры с работодателем, мотивируя свой отказ пенсионным возрастом, получением пособия по потере кормильца или официальным трудоустройством у другого работодателя.

Как показывает опыт работы субъектов Российской Федерации, одной из наиболее эффективных мер борьбы с недобросовестными работодателями является осуществление так называемых «рейдов», то есть комплексных

мероприятий во взаимодействии с правоохранительными, налоговыми органами, органами прокуратуры.

Межведомственные комиссии законодательно не наделены полномочиями проведения проверок соблюдения трудового законодательства, то есть для выхода к работодателю с целью выявления неоформленных работников необходимо организовать эффективное взаимодействие с правоохранительными органами, миграционной службой и прокуратурой.

Изучая опыт работы субъектов Российской Федерации дополнительно предлагаем мероприятия для применения в Республике Марий Эл в рамках действующего законодательства:

выездные рейды рабочих групп межведомственных комиссий на крупные объекты, стройки, лесопилки и т.д. с участием представителей прокуратуры, органов внутренних дел, миграционной службы;

выявление нелегальных перевозчиков, а также организаций, имеющих значительные объемы производства или услуг при невысокой численности наемных работников, что характерно для строительства и сельского хозяйства;

сверка данных по посевным площадям и наличию сельхозтехники с количеством наёмных работников, а также по анализу оформления наёмных работников подрядчиком, исполняющим государственные и муниципальные контракты.

В сегодняшних условиях в большей степени ставится задача не наказывать предпринимателей, а убедить их в необходимости работать в рамках законодательства. В этой связи особый акцент необходимо делать на проведении работы с предпринимательским сообществом на площадках всех участников мероприятий: проведение разъяснительных работ (встречи, письма, телефонные переговоры и т.п.), активная информационно-разъяснительная работа о негативных последствиях неформальной занятости непосредственно с выходом к работодателям и работникам; проведение работы с предпринимателями на предмет заключения трудовых договоров с работниками при выдаче разрешений на торговлю при организации ярмарок и с работниками при предоставлении грантов.

Необходимо также усилить:

организацию межведомственного взаимодействия на республиканском и муниципальном уровнях со всеми заинтересованными структурами (возможно с заключением соглашений о взаимодействии и информационном обмене);

инициирование проведения контрольно-надзорных мероприятий органами прокуратуры и Государственной инспекцией труда;

проведение информационных кампаний с целью повышения правовой культуры граждан (в том числе молодежи), направленной на создание нетерпимого отношения к нелегальной занятости у населения, информированию предпринимателей о требованиях законодательства и

ответственности за его нарушение, а также на получение дополнительной информации о фактах неформальной занятости при сохранении конфиденциальности заявителя.

Совместно с Пенсионным фондом мы продолжаем проводить разъяснительную работу о том, что в пенсионное законодательство внесены серьезные изменения и через 8 лет нужно будет иметь стаж для получения пенсии - 15 лет и 30 баллов.

Между Федеральной службой по труду и занятости и Правительством Республики Марий Эл заключено Соглашение о реализации мер, направленных на снижение неформальной занятости в Республике Марий Эл. Соглашением установлен контрольный показатель по снижению неформальной занятости в регионе на 2017 год - 21 653 человека.

Работа в 2017 году продолжается. Контрольный показатель с разбивкой по месяцам доведен до глав администраций муниципальных образований в Республике Марий Эл. За текущий месяц легализован труд 189 человек (контрольный показатель выполнен на 0,85%).

Спасибо за внимание.