

Выступление
на Межрегиональном совещании «Организация
работы по снижению неформальной занятости в
субъектах Российской Федерации, входящих в
Приволжский и Уральский федеральные округа»
руководителя Департамента труда и занятости
населения Республики Марий Эл
Сычева А.П.
14 апреля 2016 г.

Об организации работы по снижению неформальной занятости в Республике Марий Эл

Уважаемый Михаил Юрьевич,
Уважаемые коллеги!

В Республике Марий Эл вопросы по снижению неформальной трудовой занятости, легализации «серой» заработной платы, повышению собираемости страховых взносов во внебюджетные фонды регулярно рассматриваются на заседаниях Межведомственной комиссии при Правительстве Республики Марий Эл по вопросам укрепления дисциплины оплаты труда и уплаты страховых взносов по обязательному социальному страхованию.

Для оперативности рассмотрения данных вопросов при Межведомственной комиссии создана рабочая группа. В состав рабочей группы вошли представители отраслевых министерств, Объединения организаций профсоюзов, Управления федеральной налоговой службы, Пенсионного фонда, Фонда социального страхования, Министерства внутренних дел Республики Марий Эл, Государственной инспекции труда в Республике Марий Эл и др. На заседания приглашаются представители Прокуратуры Республики Марий Эл.

В 2015 году проведено 4 заседания межведомственной комиссии и 4 заседания рабочей группы межведомственной комиссии.

На заседаниях рассматривались следующие вопросы:

- о мерах по снижению неформальной трудовой занятости;
- о ситуации с задолженностью по страховым взносам в государственные внебюджетные фонды, в том числе о погашении задолженности по страховым взносам организаций бюджетной сферы;
- о результатах мониторинга по снижению неформальной трудовой занятости, задолженности по страховым взносам в государственные внебюджетные фонды, в том числе организаций бюджетной сферы, выплате заработной платы не ниже МРОТ и не ниже минимальной заработной платы, установленной в Республике Марий Эл;
- о принятии мер по погашению задолженности по заработной плате в организациях Республики Марий Эл;
- о проекте соглашения между Федеральной службой по труду и занятости и Правительством Республики Марий Эл о реализации мер,

направленных на снижение неформальной занятости в Республике Марий Эл и другие.

В ходе совещаний определены основные пути реализации поставленных задач:

- организовать работу в территориальных подразделениях в составе комиссий, сформированных в муниципальных образованиях;
- установить муниципальным образованиям контрольные показатели в соответствии с численностью трудоспособного населения на территории муниципального образования;
- обеспечить информационную поддержку проводимым мероприятиям;
- активно вовлекать население и общественные организации в предоставление информации о случаях неформальной занятости посредством активизации работы «горячих линий», публикаций в СМИ, формирования нетерпимости у населения к явлению неформальной занятости.

С 1 января 2016 года полномочия в сфере трудовых отношений, оплаты труда, охраны труда и государственной экспертизы условий труда на территории Республики Марий Эл, а также выполнение функции уполномоченного органа по координации деятельности по вопросам снижения неформальной занятости органов исполнительной власти Республики Марий Эл, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, общественных организаций возложены на Департамент труда и занятости населения Республики Марий Эл.

Во всех муниципальных образованиях республики созданы и работают Межведомственные комиссии по вопросам укрепления дисциплины оплаты труда и уплаты страховых взносов по обязательному страхованию во внебюджетные фонды (далее - территориальные комиссии).

На заседаниях комиссий, которые проводятся еженедельно, рассматриваются вопросы по снижению неформальной трудовой занятости, легализации «серой» заработной платы, повышению собираемости страховых взносов во внебюджетные фонды. На заседания комиссий приглашаются работодатели, использующие труд наемных работников, устанавливается контроль за устранением выявленных нарушений трудового законодательства.

В целях активизации работы по снижению неформальной занятости Департаментом разработаны и утверждены методические рекомендации по организации работы, направленной на снижение неформальной занятости в Республике Марий Эл, и межведомственный план снижения неформальной занятости на 2016 год.

Между Федеральной службой по труду и занятости и Правительством Республики Марий Эл заключено Соглашение о реализации мер, направленных на снижение неформальной занятости в Республике Марий Эл. Соглашением установлен контрольный показатель по снижению неформальной занятости в регионе 23603 человека.

До администраций муниципальных образований доведены разъяснительные письма о форме отчетности и установлены контрольные показатели снижения количества неформально занятых граждан на 2016 год.

В республике активно реализуются мероприятия по информированию общественности о негативных последствиях неформальной занятости, посредством проведения семинаров-совещаний с участием представителей Государственной инспекции труда в Республике Марий Эл и Союза «Объединение организаций профсоюзов Республики Марий Эл», встреч с работодателями на всех уровнях, размещения информационных материалов в средствах массовой информации, сети «Интернет», распространения буклетов и других видов наглядной агитации.

В целях получения объективной информации о ситуации с задолженностью по заработной плате в организациях республики и принятия соответствующих мер реагирования проводится еженедельный мониторинг данных, полученных в ходе реализации мероприятий, направленных на снижение неформальной занятости. Данные мониторинга заносятся в автоматизированную информационную систему «Роструд-контроль» ежедекадно в соответствии с графиком, утвержденным Рострудом.

Департаментом совместно с Отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Марий Эл в установленные сроки производится сверка данных, полученных в ходе реализации мероприятий, направленных на снижение неформальной занятости.

О проделанной работе Департамент еженедельно докладывает на совещании с главами администраций муниципальных образований у Первого Заместителя Председателя Правительства Республики Марий Эл Куклина Н.И.

Основной зоной риска возникновения неформальной занятости в республике является малое предпринимательство.

В основном это малые предприятия и индивидуальные предприниматели таких сфер, как:

- торговля и общественное питание;
- строительство, ремонтные работы;
- сельскохозяйственное производство;
- деревообрабатывающее производство;
- оказание бытовых услуг (парикмахерские, ателье, автомастерские, иные ремонтные мастерские и др.);
- оказание охранных, клининговых, рекламных и иных услуг производственного характера;
- транспорт (такси, грузоперевозки и др.).

Причинами, стоящими за возникновением и развитием неформальных трудовых отношений, как правило, являются:

- политика предпринимателей по снижению издержек и при одновременном увеличении объема производства, что обеспечивается экономией на социальных выплатах и заработной плате;

- гибкий график в использовании работников (неритмичность или сезонность производства);
- наличие непрестижных рабочих мест, не заполняемых работниками по трудовым договорам;
- экономия на налогообложении;
- выбор граждан неформальной занятости как альтернативы безработице;
- выбор работника в пользу «серой» заработной платы в целях получения более высокого заработка в настоящий момент;
- незнание гражданами своих трудовых прав и последствий нелегальных трудовых отношений, в том числе в части пенсионного обеспечения.

Наиболее эффективным способом выявления неформальной занятости является осуществление территориальными комиссиями совместно с представителями прокуратуры и органов внутренних дел выходов к работодателям, однако данное взаимодействие организовано не во всех муниципальных образованиях.

Основными проблемами, с которыми сталкиваются территориальные комиссии, являются:

- недостаточность полномочий территориальных комиссий для проведения выездных проверок на территории юридических лиц, крестьянско-фермерских хозяйств и индивидуальных предпринимателей;
- неявки работодателей при приглашении на комиссию;
- при заслушивании работодателей на комиссиях выявить, имеются ли у него нелегальные работники достаточно сложно;
- работодатели, ссылаясь на законодательство о защите персональных данных, отказываются предоставлять территориальным комиссиям сведения о заключенных трудовых договорах, таким образом, затрудняется сбор информации в целях учета закрепляемости граждан на рабочих местах;
- работники скрывают, что работают без оформления трудовых договоров;
- некоторые индивидуальные предприниматели предпочитают официально прекратить свою деятельность, чем исполнять требования территориальных комиссий.

В целях выявления «проблемных» работодателей и проведения с ними последующей работы в рамках территориальных комиссий используется информация из максимально возможных источников, включая:

- информацию Отделения Пенсионного фонда РФ по Республике Марий Эл, Регионального отделения Фонда социального страхования РФ по Республике Марий Эл, организаций социальной защиты и центров занятости населения о работодателях, выплачивающих заработную плату ниже социальных минимумов, а также о плательщиках, представивших отчетность с нулевыми начислениями по заработной плате;

- информацию Управления Федеральной налоговой службы по Республике Марий Эл о работодателях, выплачивающих заработную плату ниже социальных минимумов, а также о хозяйствующих субъектах, не исполнивших обязанность по исчислению и перечислению НДФЛ;

- информацию Государственной инспекции труда в Республике Марий Эл о выявленных в ходе проведенных проверок фактах неоформленных трудовых отношений;

- информацию от населения, в т.ч. поступающую по «горячим» телефонным линиям;

- информацию по жалобам работников, поступающую от профсоюзных организаций.

В целях информирования и стимулирования хозяйствующих субъектов к соблюдению норм трудового права РФ в республике осуществляются следующие мероприятия:

- проведение семинаров со страхователями - плательщиками страховых взносов по вопросу уплаты страховых взносов и соблюдения трудового законодательства Отделением Фонда социального страхования по Республике Марий Эл;

- проведение в муниципальных районах и городах республики семинаров-совещаний с работодателями и работниками по вопросам социального партнерства, соблюдения трудового законодательства;

- заключение и реализация Соглашений о сотрудничестве между министерствами и ведомствами Республики Марий Эл и организациями по вопросу повышения заработной платы работающих, наращиванию облагаемой заинтересованными органами исполнительной власти республики (за 2015 год реализовались более 400 соглашений);

- проведение рабочих встреч с руководителями предприятий, индивидуальными предпринимателями по вопросам легализации бизнеса, снижению неформальной занятости, в том числе в таких сферах, как:

- торговля и общественное питание;
- строительство, ремонтные работы;
- жилищно-коммунальное хозяйство;
- сельскохозяйственное производство;
- оказание бытовых услуг и др.

Работа по снижению неформальной занятости в республике проводится во взаимодействии с территориальными органами МВД России и ФНС России. Представители данных ведомств являются членами межведомственных комиссий и рабочих групп на региональном и территориальном уровнях.

Управление Федеральной налоговой службы по Республике Марий Эл осуществляет выявление в ходе контрольных мероприятий, проводимых налоговыми органами, хозяйствующих субъектов, использующих наемных работников без оформления трудовых отношений, выявление «серых» схем и

расчетов в наличной форме без уплаты налогов и страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации.

Министерством внутренних дел Республики Марий Эл осуществляется проведение проверочных мероприятий с участием заинтересованных органов и ведомств, направленных на выявление и пресечение фактов осуществления незаконной предпринимательской деятельности, а также иных преступлений в сфере занятости населения Республики Марий Эл.

За период с 1 декабря 2014 г. по 31 декабря 2015 г. на территории Республики Марий Эл выявлено 2379 работников, с которыми не заключены трудовые договоры (план 23 370 граждан), из них с 869 работниками трудовые отношения легализованы.

Всего в 2015 году проведено 354 заседания комиссий, на которых приняли участие 1477 работодателей, из них 381 работодатель по вопросам неформальной занятости.

По итогам сверки данных, полученных в результате ведения индивидуального учета закрепляемости на рабочих местах лиц, заключивших трудовые договора в результате реализации мер по снижению неформальной занятости, между региональными межведомственными комиссиями и территориальными органами Пенсионного фонда Российской Федерации в 2015 г. заключены договора с 183 чел. подтвержден стаж работы на 136 чел.; начислена сумма страховых взносов 1 173,64 тыс. руб.

В текущем году проведено 109 заседаний межведомственных комиссий в муниципальных образованиях (за неделю 13), на которые приглашены 773 работодателя (419 явились), (за неделю 31 и 17), выявлено 138 работников, с которыми не заключены трудовые договоры (за неделю-1), из них с 74 работниками трудовые отношения легализованы (за неделю 4). 73 продолжают работать, 1 уволился.

Выполнение контрольного показателя всего на 0,31% (от 0%: г.Волжск, Волжский, Звениговский, Параньгинский районы. Выше среднереспубликанского значения выполнение контрольного показателя в 9 муниципальных образованиях от 0,5% в Куженерском и Мари-Турекском районах до 1,4% -Горномарийский район).

Главам администраций муниципальных образований республики рекомендовано активизировать работу территориальных комиссий по вопросам выявления неформальной трудовой занятости, легализации «серой» заработной платы и снижения численности работников, получающих заработную плату ниже МРОТ и ниже минимальной заработной платы, установленной в Республике Марий Эл.