**Доклад**

**об осуществлении федерального государственного надзора в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Республики Марий Эл, в том числе в области федерального государственного охотничьего надзора, за исключением объектов животного мира и среды их обитания, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, расположенных на территории Республики Марий Эл**

**1. Состояние нормативно-правового регулирования
в соответствующей сфере деятельности:**

Основными нормативно-правовыми актами, регламентирующими деятельность должностных лиц Министерства лесного и охотничьего хозяйства Республики Марий Эл, устанавливающими обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц
и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления федерального государственного надзора в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Республики Марий Эл, в том числе в области федерального государственного охотничьего надзора, за исключением объектов животного мира и среды их обитания, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, расположенных на территории Республики Марий Эл
(далее – Федеральный государственный надзор), являются:

Федеральный закон от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ «О животном мире»;

Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294 – ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 24 июля 2009 г. № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

постановление Правительства РФ от 13 августа 1996 г. № 997 «Об утверждении Требований по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи
и электропередачи»;

постановление Правительства РФ от 25 января 2013 г.
№ 29 «О федеральном государственном охотничьем надзоре»;

постановление Правительства РФ от 05 июня 2013 г. № 476 «О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

постановление Правительства Республики Марий Эл от 7 октября 1996 г. № 334 «Об утверждении Требований по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи и электропередачи на территории Республики Марий Эл»;

постановление Правительства Республики Марий Эл от 30.04.2015 № 254 «О должностных лицах Министерства лесного и охотничьего хозяйства Республики Марий Эл, осуществляющих федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания».

Данные нормативные правовые акты исполнимы и достаточны для осуществления федерального государственного надзора, признаки коррупциогенности при их исполнении не установлены.

Указанные нормативные правовые акты опубликованы в свободном доступе на официальном сайте Министерства лесного и охотничьего хозяйства Республики Марий Эл (далее – Министерство)
http://mari-el.gov.ru/minles/.

**2. Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля:**

а) Министерство возглавляет министр, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Главой Республики Марий Эл, который по должности одновременно является главным государственным инспектором Республики Марий Эл в области охраны окружающей среды (главным государственным инспектором Республики Марий Эл по охране природы).

Структура Министерства утверждается Главой Республики Марий Эл.

Министр имеет четырех заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Правительством Республики Марий Эл по его представлению.

Вопросы федерального государственного надзора находятся в ведении заместителя министра, который по должности одновременно является заместителем главного государственного инспектора Республики Марий Эл в области охраны окружающей среды (заместителем главного государственного инспектора Республики Марий Эл по охране природы).

Заместитель министра непосредственно курирует вопросы деятельности отдела по охране, контролю и надзору за объектами животного мира и средой их обитания, должностные лица которого непосредственного осуществляют федеральный государственный надзор в соответствующей сфере.

В состав структуры отдела входят должности начальника отдела, заместителя начальника отдела, старших государственных инспекторов и государственных инспекторов.

Начальник отдела и заместитель начальника отдела по должности одновременно являются старшими государственными инспекторами Республики Марий Эл в области охраны окружающей среды (старшими государственными инспекторами Республики Марий Эл по охране природы).

Старшие государственные инспекторы и государственные инспекторы отдела по должности одновременно являются государственными инспекторами Республики Марий Эл в области охраны окружающей среды (государственными инспекторами Республики Марий Эл по охране природы).

Штатная численность должностных лиц, осуществляющих федеральный государственных надзор, составляет 22 человека (включая заместителя министра).

б) основной государственной функцией является осуществление федерального государственного надзора в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Республики Марий Эл, в том числе в области федерального государственного охотничьего надзора, за исключением объектов животного мира и среды их обитания, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, расположенных на территории Республики Марий Эл.

Вспомогательных (обеспечительных) функций нет.

в) нормативными правовыми актами, регламентирующими порядок исполнения государственной функции, являются:

Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ
«О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
при осуществлении государственного контроля (надзора)
и муниципального контроля»;

Административный регламент исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного охотничьего надзора, утвержденный Приказом Минприроды России от 27.06.2012 № 171 (в ред. Приказа Минприроды России от 27.03.2015 №151.). Зарегистрировано в Минюсте России 07.08.2012 № 25139;

Административный регламент Министерства лесного и охотничьего хозяйства Республики Марий Эл по исполнению государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира
и среды их обитания на территории Республики Марий Эл, за исключением объектов животного мира и среды их обитания, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, расположенных на территории Республики Марий Эл, утвержденный приказом Министерства лесного и охотничьего хозяйства Республики Марий Эл 26 мая 2015 г. (с изм. от 28.08.2015). Зарегистрировано в Минюсте Республики Марий Эл 09.06.2015 №120420150016.

г) взаимодействие Министерства с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении государственной функции выражается в проведении совместных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В 2015 году проведено 9 совместных плановых мероприятий по осуществлению надзора, что составило 69,2 % от общего числа проведенных плановых проверок.

д)  подведомственных организаций в указанной области осуществления федерального государственного надзора Министерство не имеет.

е) аккредитация юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий
по надзору при проведении проверок, в 2015 году не осуществлялась.

# 3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля:

а) на финансовое обеспечение исполнения государственной функции (денежное содержание, страховые выплаты, командировочные расход) в 2015 г. фактически выделено 11734,6 тыс. рублей. Планировалось на 2015 г. 9552,1 тыс. рублей.

В 1 полугодии выделено 6468,5 тыс. рублей (планировалось 4894,4 тыс. рублей).

Во 2 полугодии выделено 5266,1 тыс. рублей (планировалось 4697,7 тыс. рублей).

б) в Министерстве согласно штатному расписанию числится 22 должностных лица, осуществляющих федеральный государственный надзор (включая заместителя министра). Укомплектованность штатной численности - 100 %.

в) все должностные лица – государственные инспекторы Министерства, осуществляющие федеральный государственный надзор, имеют высшее профессиональное образование.

Согласно программе по повышению квалификации работников Министерства на 2015 г. в рамках исполнения государственного заказа четыре должностных лица, осуществляющих федеральный государственный надзор, прошли обучение на курсах повышения квалификации в ИДПО ФГБОУ ВПО «Поволжский государственный технический университет» по программе «Повышение эффективности предоставления государственных (муниципальных) услуг. Осуществление органами исполнительной власти и органами местного самоуправления возложенных на них функций контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности», в АНО ВПО «Московский открытый социальный институт» по программе «Внедрение информационных технологий в систему государственного (муниципального) управления. Вопросы применения информационных технологий и государственной гражданской службы».

г) средняя нагрузка на одно должностное лицо, осуществляющее федеральный государственный надзор, в 2015 году составила 1,1 проверки
(с учетом заместителя Министра).

Проведение мероприятий по осуществлению федерального государственного надзора является не единственной должностной обязанностью государственных инспекторов. В их обязанности также входит проведение мероприятий по охране и воспроизводству объектов животного мира, регулирование и учет их численности, производство по делам
об административных правонарушениях, регистрация и учет выявленных административных правонарушений, выдача разрешений на добычу охотничьих ресурсов, проведение биотехнических мероприятий
в охотничьих угодьях.

д) эксперты и представители экспертных организаций
для проведения мероприятий по осуществлению федерального государственного надзора не привлекались.

**4. Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля:**

а) За 2015 г. должностными лицами Министерства, осуществляющими федеральный государственный надзор, в рамках Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» проведено 25 проверок юридических лиц (2014 г. - 19 проверок). Таким образом, общее количество проведенных проверок в 2015 г. возросло на 131 %.

Из них 23 выездные и 2 документарные (2014 г. - 16 выездных и 3 документарных).

Из 25 проверок, проведенных в 2015 г., 13 проверок плановые и 12 проверок внеплановые по контролю исполнения предписаний, внесенных по результатам ранее проведенных проверок (2014 г. - из 19 проверок 13 плановые и 6 проверок внеплановые по контролю исполнения предписаний).

# В первом полугодии 2015 г. проведено 13 проверок юридических лиц: 8 плановых выездных в соответствии с утвержденным ежегодным планом и 5 внеплановых проверок по контролю за исполнением ранее выданных предписаний (3 выездные, 2 документарные).

Во втором полугодии проведено 12 проверок: 5 плановых выездных и 7 внеплановых выездных по контролю за исполнением ранее выданных предписаний.

По результатам осуществления федерального государственного надзора за 2015 год должностными лицами Министерства
в деятельности 11 (2014 г. – 10) юридических лиц выявлено 11 (2014 г. – 10) нарушений законодательства, внесено 11 (2014 г. – 9) предписаний, составлено 13 (2014 г. – 9) протоколов об административных правонарушениях, по которым 13 (2014 г. – 9) должностных лиц привлечено к административной ответственности.

В первом полугодии 2015 г. в деятельности 6 юридических лиц выявлено 6 нарушений законодательства, внесено 6 предписаний, составлено 7 протоколов об административных правонарушениях, по которым 7 должностных лиц привлечено к административной ответственности.

Во втором полугодии 2015 г. в деятельности 5 юридических лиц выявлено 5 нарушений законодательства, внесено 5 предписаний, составлено 6 протоколов об административных правонарушениях, по которым 6 должностных лиц привлечено к административной ответственности.

б) эксперты и представители экспертных организаций
для проведения мероприятий по федеральному государственному надзору
не привлекались.

в) случаев причинения вреда юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2015 году не установлено.

**5. Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений:**

а) по результатам осуществления федерального государственного надзора за 2015 год должностными лицами Министерства в деятельности 11 юридических лиц выявлено 11 нарушений законодательства, внесено 11 предписаний, составлено 13 протоколов об административных правонарушениях, по которым 13 должностных лиц привлечено к административной ответственности.

Из 11 выявленных нарушений 10 нарушений связано с невыполнением обязательных требований законодательства, 1 с невыполнением предписания.

За первое полугодие 2015 года в деятельности 6 юридических лиц выявлено 6 нарушений, по которым 7 должностных лиц привлечено к административной ответственности.

За второе полугодие 2015 года в деятельности 5 юридических лиц выявлено 5 нарушений, по которым 6 должностных лиц привлечено к административной ответственности.

б) с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями,
в отношении которых осуществляется федеральный государственный надзор, и которые включены в реестр юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, деятельность которых подлежит федеральному государственному надзору, проводится методическая работа по предотвращению нарушений обязательный требований путем размещения информации на официальном сайте Министерства, публикации статей в различных периодических изданиях, проведения совместных совещаний, в том числе, с участием представителей других органов государственной власти, юридических лиц и органов местного самоуправления.

в) фактов оспаривания в суде юридическими лицами
и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении них мероприятий по контролю за 2015 год
не имелось.

**6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля:**

На 2015 год согласно ежегодному плану было запланировано проведение 13 мероприятий по контролю в сфере осуществления федерального государственного надзора.

Фактически проведено 13 плановых проверок, что составило 100 %
к плану.

Все плановые проверки проведены в соответствии с утвержденным планом (в 1 полугодии 8 проверок, во 2 полугодии 5 проверок).

Увеличение общего количества проведенных проверок произошло в связи с необходимостью проведения внеплановых проверок
по исполнению предписаний, выданных по ранее проведенным проверкам.

Заявления в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых проверок в 2015 году не направлялись.

Результаты проведенных проверок юридическими лицами
и индивидуальными предпринимателями не обжаловались
и недействительными не признавались.

Все проверки, проведены должностными лицами Министерства в соответствии с требованиями законодательства о порядке их проведения и, соответственно, должностные лицам к мерам дисциплинарного, и административного наказания не привлекались.

Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на территории Республики Марий Эл, деятельность которых подлежит федеральном государственному надзору, составляет 80 единиц. Доля юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых в 2015 году были проведены мероприятия по надзору, составила 25 %. За 2014 г. доля проверенных юридических лиц
и индивидуальных предпринимателей составила 20.%.

За 2015 год должностными лицами Министерства проведено проверок 20 юридических лиц. В отношении 5 юридических лиц проверки проводились дважды в течение 2015 г. в связи с необходимостью проверки исполнения внесенных предписаний, срок исполнения которых истек в 2015 г., по результатам плановых проверок проведенных также в 2015 г.

В среднем в отношении одного юридического лица проводилось 1,2 проверки (с учетом внеплановых проверок по контролю выполнения предписаний, внесенных по ранее проведенным проверкам).

За 2015 г. проведено 12 внеплановых проверок с целью контроля выполнения предписаний, внесенных по ранее проведенным проверкам, что составило 48 % от их общего количества. (1 полугодие – 5 проверок из 12 (41,6 %), 2 – полугодие 7 (58,3%)).

По результатам проведения внеплановых проверок выявлено
1 нарушения во 2-ом полугодии, связанное с неисполнением предписания, что составило 9 % от общего числа правонарушений, выявленных в 2015 г.

**Внеплановые проверки, по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства,
а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда
в 2015 г. не проводились.**

**Внеплановые проверки, по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного
и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений в 2015 г. не проводились.**

**По итогам 2015 года по результатам 11 проверок из 25 проведенных выявлены нарушения, что составило 44 %. (1 полугодие - 6 нарушений из 13 проверок (46 %), 2 полугодие - 5 нарушений из 12 проверок (42%))**

**По всем фактам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях (100%).**

**По всем фактам выявленных правонарушений и возбужденных дел об административных правонарушениях наложены административные наказания (100 %). Возбужденные дела об административных правонарушениях в 2015 г. не прекращались и по всем выносились постановления о назначении наказаний.**

**Юридических лиц, индивидуальных предпринимателей,
в деятельности которых имелись нарушения обязательных требований, представляющих непосредственную угрозу причинения вреда, жизни
и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2015 г. не выявлено.**

**Юридических лиц, индивидуальных предпринимателей,
в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда, жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства,
а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2015 г. не выявлено.**

**Случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, вреда, жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2015 г не установлено.**

**Доля выявленных в 2015 г. при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний, составила 9 % (1 нарушение из 11 правонарушений).**

**В 2015 г. доля взысканных административных штрафов от общей суммы наложенных штрафов составила 85,9 %.**

**Юридические лица к административной ответственности за 2015 г. не привлекались. Средний размер административного штрафа, наложенного на должностное лицо, составил 2,5 тыс. рублей.**

По результатам осуществления федерального государственного надзора при проведении 10 проверок выявлены нарушения обязательных требований законодательства о животном мире, в том числе в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов. 1 нарушение связано с неисполнением предписания.

Составлено 13 протоколов об административных правонарушениях, по которым 13 должностных лиц привлечено к административной ответственности по ч.3 ст.8.37 КоАП РФ.

По фактам выявленных нарушений по результатам проверок материалы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел в 2015 не направлялись.

По результатам проведения мероприятий по осуществлению федерального государственного надзора деятельность объектов проверки
в 2015 г. не приостанавливалась. Постановления об изъятии
из обращения опасной продукции не выносились.

**7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля:**

а) предложений по результатам осуществления федерального государственного надзора нет;

На 2015 г. Министерством в рамках осуществления мероприятий
по федеральному государственному надзору запланировано проведение 4 мероприятий по надзору за деятельностью юридических лиц
и индивидуальных предпринимателей на предмет соблюдения обязательных требований, установленных законодательством о животном мире. Сокращение числа запланированных проверок связано с вступлением в силу Федерального закона от 13.07.2015 № 246-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

б) предложений по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления федерального государственного надзора Министерство не имеет.