**Доклад**

**об осуществлении федерального государственного надзора в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Республики Марий Эл, за исключением объектов животного мира и среды их обитания, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, расположенных на территории Республики Марий Эл за 2019 год**

**1. Состояние нормативно-правового регулирования
в соответствующей сфере деятельности:**

Основными нормативно-правовыми актами, регламентирующими деятельность должностных лиц Министерства природных ресурсов, экологии и охраны окружающей среды, устанавливающими обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления федерального государственного надзора в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Республики Марий Эл, за исключением объектов животного мира и среды их обитания, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, расположенных на территории Республики Марий Эл (далее – федеральный государственный надзор), являются:

Федеральный закон от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ «О животном мире»;

Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294 – ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

постановление Правительства РФ от 13 августа 1996 г. № 997 «Об утверждении Требований по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи
и электропередачи»;

постановление Правительства РФ от 05 июня 2013 г. № 476 «О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

постановление Правительства Республики Марий Эл от 7 октября
1996 г. № 334 «Об утверждении Требований по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи и электропередачи на территории Республики Марий Эл»;

постановление Правительства Республики Марий Эл от 30 апреля
2015 г. № 254 «О должностных лицах Министерства природных ресурсов, экологии и охраны окружающей среды Республики Марий Эл, осуществляющих федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания».

Данные нормативные правовые акты исполнимы и достаточны для осуществления федерального государственного надзора, признаки коррупциогенности при их исполнении не установлены.

Указанные нормативные правовые акты опубликованы в свободном доступе на официальном сайте Министерства природных ресурсов, экологии и охраны окружающей среды (далее – Министерство)
http://mari-el.gov.ru/minles/Pages/perechen\_aktov.aspx.

**2. Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля:**

а) министерство возглавляет министр, назначаемый на должность
и освобождаемый от должности Главой Республики Марий Эл,
по согласованию с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Министр имеет четырех заместителей, назначаемых на должность
и освобождаемых от должности Правительством Республики Марий Эл по его представлению.

Структура Министерства утверждается Главой Республики Марий Эл по согласованию с федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики
и нормативному правовому регулированию в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, в сфере охраны окружающей среды, включая вопросы государственной экологической экспертизы.

Министр по должности одновременно является главным государственным инспектором Республики Марий Эл в области охраны окружающей среды (главным государственным инспектором Республики Марий Эл по охране природы).

Вопросы федерального государственного надзора находятся в ведении заместителя министра, который по должности одновременно является заместителем главного государственного инспектора Республики Марий Эл в области охраны окружающей среды (заместителем главного государственного инспектора Республики Марий Эл по охране природы).

Заместитель министра курирует вопросы деятельности отдела
по охране, контролю и надзору за объектами животного мира и средой
их обитания, должностные лица которого непосредственного осуществляют федеральный государственный надзор в соответствующей сфере.

В состав структуры отдела входят должности начальника отдела, заместителя начальника отдела, старших государственных инспекторов и государственных инспекторов.

Начальник отдела и заместитель начальника отдела по должности одновременно являются старшими государственными инспекторами Республики Марий Эл в области охраны окружающей среды (старшими государственными инспекторами Республики Марий Эл по охране природы).

Старшие государственные инспекторы и государственные инспекторы отдела по должности одновременно являются государственными инспекторами Республики Марий Эл в области охраны окружающей среды (государственными инспекторами Республики Марий Эл по охране природы).

Штатная численность должностных лиц, осуществляющих федеральный государственных надзор, составляет 22 человека (включая заместителя министра).

б) федеральный государственный надзор осуществляется в соответствии с Положением о федеральном государственном надзоре в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2013 г. № 476, и направлен на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами требований в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, установленных в соответствии
с международными договорами Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также в соответствии с законами
и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, посредством организации и проведения проверок указанных органов и лиц и мероприятий по контролю за соблюдением обязательных требований на территории среды обитания объектов животного мира, посредством принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений,
а также систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

в) нормативными правовыми актами, регламентирующими порядок организации и осуществления федерального государственного надзора, являются:

Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ
«О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
при осуществлении государственного контроля (надзора)
и муниципального контроля»;

Административный регламент Министерства природных ресурсов, экологии и охраны окружающей среды Республики Марий Эл по исполнению государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области охраны, воспроизводства
и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Республики Марий Эл, за исключением объектов животного мира и среды их обитания, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, расположенных на территории Республики Марий Эл, утвержденный приказом Министерства лесного
и охотничьего хозяйства Республики Марий Эл 26 мая 2015 г. №208
(в ред. приказов Министерства лесного и охотничьего хозяйства Республики Марий Эл от 28.08.2015 № 408, от 21.06.2016 № 230, от 30.09.2016 № 349, от 03.05.2017 № 128, от 11.09.2017 № 256, приказов Министерства природных ресурсов, экологии и охраны окружающей среды Республики Марий Эл от 14.05.2018 № 272, от 13.07.2018 № 391, от 14.12.2018 № 722). Зарегистрирован в Минюсте Республики Марий Эл 26.05.2015 №120420150016.

г) взаимодействие Министерства с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении федерального государственного надзора осуществляется при проведении совместных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. В 2019 году совместные проверки не проводились.

д) подведомственных органов государственной власти в указанной области осуществления федерального государственного надзора Министерство не имеет.

е) аккредитация юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий
по надзору при проведении проверок, в 2019 году не осуществлялась.

# 3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

а) на финансовое обеспечение исполнения государственной функции (денежное содержание, страховые выплаты, командировочные расходы)
в 2019 г. фактически выделено 12818 тыс. рублей. Планировалось
на 2019 г. 12818 тыс. рублей.

В 1 полугодии выделено 6570,1 тыс. рублей (планировалось 6465 тыс. рублей).

Во 2 полугодии выделено 6247,9 тыс. рублей (планировалось 6353 тыс. рублей).

б) в Министерстве согласно штатному расписанию числится 22 должностных лица, осуществляющих федеральный государственный надзор (включая заместителя министра). Укомплектованность штатной численности - 100 %.

в) все должностные лица – государственные инспекторы Министерства, осуществляющие федеральный государственный надзор, имеют высшее профессиональное образование.

Согласно программе по повышению квалификации служащих Министерства на 2019 г. 10 государственных инспектора отдела проходили повышение квалификации на базе ИДПО МарГУ и ОП УЦ «Гарантия безопасности» по программам «Повышение эффективности предоставления государственных (муниципальных) услуг. Осуществление органами исполнительной власти и органами местного самоуправления возложенных на них функций контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности» и «Государственная политика в области обеспечения доступа к информации о деятельности государственных органов (органов местного самоуправления) и к открытым данным. Правовые, организационные и финансовые аспекты».

г) средняя нагрузка на одно должностное лицо, осуществляющее федеральный государственный надзор, в 2019 году составила 0,1 проверки
(с учетом заместителя Министра).

Сокращение общего числа запланированных и проведенных проверок в 2019 году связано с вступлением в силу Федерального закона от 25 декабря 2018 г. № 480-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и статью 35 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении», которым введен запрет на проведение проверок юридических лиц, отнесенных к субъектам малого предпринимательства.

Проведение мероприятий по осуществлению федерального государственного надзора является не единственной должностной обязанностью государственных инспекторов. В их обязанности также входит проведение мероприятий по охране и воспроизводству объектов животного мира, регулирование и учет их численности, производство по делам
об административных правонарушениях, регистрация и учет выявленных административных правонарушений, выдача разрешений на добычу охотничьих ресурсов, проведение биотехнических мероприятий
в охотничьих угодьях.

д) эксперты и представители экспертных организаций
для проведения мероприятий по осуществлению федерального государственного надзора не привлекались.

**4. Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля:**

а) За 2019 г. должностными лицами Министерства, осуществляющими федеральный государственный надзор, в рамках Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» проведены 2 внеплановые выездные проверки юридических лиц по контролю исполнения предписаний.

# Все проверки проведены во втором полугодии.

По результатам осуществления федерального государственного надзора за 2019 год должностными лицами Министерства
в деятельности 2 юридических лиц выявлено 2 нарушения, связанные с невыполнением предписаний.

Двум юридическим лицам внесено 2 предписания, составлено 4 протокола об административных правонарушениях (1 в отношении юридического лица и 3 в отношении должностных лиц), по которым 2 должностных лица привлечено к административной ответственности.

Два дела (1 в отношении юридического лица и 1 в отношении должностного лица) прекращены по ст.2.9 КоАП РФ в связи с малозначительностью с объявлением устного замечания.

б) эксперты и представители экспертных организаций
для проведения мероприятий по федеральному государственному надзору
не привлекались.

в) случаев причинения вреда юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2019 году не установлено.

г) при осуществлении федерального государственного надзора
риск-ориентированный подход не применяется.

д) в 2019 г. предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований не выдавались.

е) в 2019 г. проведено одно мероприятие по контролю, при проведении которого не требовалось взаимодействие органа государственного контроля (надзора) с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

ж) в 2019 г. проверки в отношении субъектов малого предпринимательства не проводились.

**5. Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений:**

а) по результатам осуществления федерального государственного надзора за 2019 год должностными лицами Министерства
в деятельности 2 юридических лиц выявлено 2 нарушения законодательства, связанные с неисполнением предписаний, в отношении 3 должностных и 1 юридического лица составлено 4 протокола об административных правонарушениях, по которым 2 должностных лиц привлечены к административной ответственности. 1 дело в отношении 1 юридического лица и 1 в отношении должностного лица прекращены по ст.2.9 КоАП РФ в связи с малозначительностью с объявлением устного замечания.

Все нарушения выявлены во втором полугодии.

б) с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями,
в отношении которых осуществляется федеральный государственный надзор, и которые включены в реестр юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, деятельность которых подлежит федеральному государственному надзору, проводится методическая работа по профилактике нарушений обязательных требований путем размещения информации на официальном сайте Министерства, публикации статей в различных периодических изданиях, проведения совместных совещаний, в том числе, с участием представителей других органов государственной власти, юридических лиц и органов местного самоуправления.

в) в 2019 г. юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями основания и результаты проведения в отношении их мероприятий по контролю не обжаловались.

**6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля:**

В 2018 и 2019 г.г. проведение мероприятий по контролю в сфере осуществления федерального государственного надзора не планировалось.

В 2018 г. и 2019 проведено по 2 внеплановые проверки по контролю исполнения предписаний.

Все проверки проведены во втором полугодии.

Заявления в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых проверок в 2018 и 2019 г.г. не направлялись.

Результаты проведенных проверок в 2018 и 219 г.г. недействительными не признавались

Все проверки в 2018 и 2019 г.г., проведены должностными лицами Министерства в соответствии с требованиями законодательства о порядке их проведения и, соответственно, должностные лица к мерам дисциплинарного и административного наказания не привлекались.

Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на территории Республики Марий Эл, деятельность которых подлежит федеральном государственному надзору, составляет 35 единиц. Доля юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых в 2018 и 2019 г.г. были проведены мероприятия по надзору, составила 5,7 %.

Все проверки, проведенные в 2018 и 2019 г.г., являются внеплановыми, по результатам проведения которых, внесено по два предписания об устранении выявленных нарушений.

**Внеплановые проверки, по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства,**
**а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда**
**в 2018 и 2019 г.г. не проводились.**

**Внеплановые проверки, по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного**
**и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений в 2018 и 2019 г.г. не проводились.**

**По всем двум внеплановым проверкам, проведенным в 2019 г., также как и в 2018 г. выявлены нарушения, что составляет 100 %.**

**По всем фактам выявленных правонарушений в 2018 и 2019 г.г. возбуждены дела об административных правонарушениях (100%).**

**Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания, составила 50 %. В 2019 г. из 4 возбужденных дел об административных правонарушениях по двум наложены административные наказания.** 1 производство в отношении 1 юридического лица и 1 производство в отношении должностного лица прекращены по ст.2.9 КоАП РФ в связи с малозначительностью с объявлением устного замечания.

**Юридических лиц, индивидуальных предпринимателей,**
**в деятельности которых имелись нарушения обязательных требований, представляющих непосредственную угрозу причинения вреда, жизни**
**и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2018 и 2019 г.г. не выявлено.**

**Юридических лиц, индивидуальных предпринимателей,**
**в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда, жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства,**
**а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2018 и 2019 г.г. не выявлено.**

**Случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, вреда, жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2018 и 2019 г.г. не установлено.**

**Все выявленные правонарушения в 2018 и 2019 г.г. связаны с неисполнением ранее внесенных предписаний (100 %).**

**В 2019 г. на должностных лиц наложено штрафов на 2 тыс. рублей. Доля взысканных административных штрафов от общей суммы наложенных штрафов составила 100%. ( в 2018 г. на сумму 1 тыс. рублей взыскано 100 %).**

**Средний размер административного штрафа, наложенного на должностное лицо в 2019 г., составил 1 тыс. рублей. (в 2018 г. 1 тыс. рублей).**

По фактам выявленных нарушений по результатам проверок материалы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел в 2018 и 2019 г.г. не направлялись.

По результатам проведения мероприятий по осуществлению федерального государственного надзора деятельность объектов проверки
в 2018 и 2019 г.г. не приостанавливалась. Постановления об изъятии из обращения опасной продукции не выносились.

**7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля:**

нормативно-правовое регулирование достаточно для осуществления федерального государственного надзора в указанной сфере.

Министр А.Н.Киселев