**Доклад**

**об осуществлении федерального государственного надзора в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Республики Марий Эл, за исключением объектов животного мира и среды их обитания, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, расположенных на территории Республики Марий Эл в 2020 году.**

**1. Состояние нормативно-правового регулирования
в соответствующей сфере деятельности:**

На основании ст. 6 Федерального закона от 24 апреля 1995 г.
№ 52-ФЗ «О животном мире» Министерством природных ресурсов, экологии и охраны окружающей среды Республики Марий Эл (далее – Министерство) осуществляется государственная функция (полномочие Российской Федерации в области охраны и использования объектов животного мира, переданное для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации) федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Республики Марий Эл, за исключением объектов животного мира и среды их обитания, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, расположенных на территории Республики Марий Эл (далее – государственная функция).

Полномочия по осуществлению государственной функции на территории Республики Марий Эл возложены на Министерство природных ресурсов, экологии и охраны окружающей среды Республики Марий Эл (далее - Министерство) постановлением Правительства Республики Марий Эл от 12 февраля 2018 г. № 51 «Вопросы Министерства природных ресурсов, экологии и охраны окружающей среды Республики Марий Эл».

Перечень должностных лиц Министерства, осуществляющих государственную функцию (государственных инспекторов Республики Марий Эл в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов), утвержден приказом Минприроды РМЭ от 27 марта 2018 г. № 121 «Об утверждении перечня должностных лиц Министерства природных ресурсов, экологии и окружающей среды Республики Марий Эл, осуществляющих федеральный государственный надзор в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов».

Порядок организации и осуществления федерального государственного охотничьего надзора на территории Республики Марий Эл утвержден и регламентирован:

постановлением Правительства РФ от 05 июня 2013 г. № 476 «О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», которым утверждено Положение о федеральном государственном надзоре в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания.

Также служащие Министерства при исполнении государственной функции руководствуются следующими нормативными правовыми актами:

Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294 – ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

постановление Правительства РФ от 13 августа 1996 г. № 997 «Об утверждении Требований по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи
и электропередачи»;

постановление Правительства Республики Марий Эл от 7 октября
1996 г. № 334 «Об утверждении Требований по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи и электропередачи на территории Республики Марий Эл»;

постановление Правительства Республики Марий Эл от 30 апреля
2015 г. № 254 «О должностных лицах Министерства природных ресурсов, экологии и охраны окружающей среды Республики Марий Эл, осуществляющих федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания».

Данные нормативные правовые акты исполнимы и достаточны для осуществления федерального государственного надзора, признаки коррупциогенности при их исполнении не установлены.

Указанные нормативные правовые акты опубликованы в свободном доступе на официальном сайте Министерства природных ресурсов, экологии и охраны окружающей среды (далее – Министерство)
http://mari-el.gov.ru/minles/Pages/perechen\_aktov.aspx.

**2. Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля:**

а) Сведения об организационной структуре и системе управления органов надзора.

Министерство является органом исполнительной власти Республики Марий Эл и в соответствии с постановлением Правительства Республики Марий Эл от 12 февраля 2018 г. № 51 «Вопросы Министерства природных ресурсов, экологии и охраны окружающей среды Республики Марий Эл» осуществляет государственную функцию на территории Республики Марий Эл, в том числе:

осуществление федерального государственного надзора в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Республики Марий Эл, за исключением объектов животного мира и среды их обитания, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, расположенных на территории Республики Марий Эл.

Министерство возглавляет Министр, который в соответствии
с постановлением Правительства Республики Марий Эл
от 17 мая 2010 г. № 127 «О государственных инспекторах Республики Марий Эл в области охраны окружающей среды» является главным государственным инспектором Республики Марий Эл в области охраны окружающей среды.

Министр имеет четырёх заместителей, назначаемых на должность
и освобождаемых от должности Правительством Республики Марий Эл по его представлению.

Структура Министерства утверждается Главой Республики Марий Эл по согласованию с федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики
и нормативному правовому регулированию в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания.

Вопросы осуществления государственной фнкции находятся в ведении заместителя министра, который курирует деятельность отдела по охране, контролю и надзору за объектами животного мира и средой их обитания и отдела государственного учета, государственного кадастра и регулирования использования объектов животного мира, должностные лица которых непосредственного осуществляют федеральный государственный охотничий надзор. При этом в соответствии с постановлением Правительства Республики Марий Эл от 17 мая 2010 г. № 127«О государственных инспекторах Республики Марий Эл в области охраны окружающей среды» является заместителем главного государственного инспектора Республики Марий Эл в области охраны окружающей среды.

В состав структуры обоих отделов входят должности начальника отдела, заместителя начальника отдела, старших государственных инспекторов и государственных инспекторов, осуществляющих федеральный государственный охотничий надзор.

Штатная численность должностных лиц, осуществляющих федеральную государственную функцию, составляет 22 человека (включая заместителя министра).

Укомплектованность штатной численности – 100%.

б) Перечень и описание видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля.

Основные надзорные функции Министерства:

государственный надзор направлен на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями (далее - юридические лица, индивидуальные предприниматели) и гражданами требований в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также в соответствии с законами и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации (далее - обязательные требования), посредством организации и проведения проверок указанных органов и лиц и мероприятий по контролю за соблюдением обязательных требований на территории среды обитания объектов животного мира (далее - мероприятия по контролю), посредством принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

2. Производство по делам об административных правонарушениях.

2.1. Возбуждение дел об административных правонарушениях.

2.2. Рассмотрение дел об административных правонарушениях.

2.3. Применение установленных законодательством мер
в отношении фактов нарушений, выявленных при проведении проверки, в том числе по устранению правонарушений, привлечению виновных лиц к ответственности, расчету и взысканию вреда (ущерба), причиненного окружающей среде.

Вспомогательные (обеспечительные) функции:

1. Планирование мероприятий федеральной государственной функции:

1.1. Подготовка ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей,
их межведомственное согласование и представление в органы прокуратуры.

2. Учет результатов контрольно-надзорной деятельности, регистрация и формирование материалов проверок и дел
об административных правонарушениях (в том числе ведение баз данных).

3. Проведение сбора, обработки и анализа результатов контрольно-надзорной деятельности, а также мониторинга эффективности федеральной государственной функции.

4. Подготовка сведений об осуществлении государственного контроля (надзора) по форме федерального статистического наблюдения
№ 1-контроль, докладов об осуществлении государственного контроля (надзора) и об эффективности такого контроля (надзора), справок, отчетов о результатах контрольно-надзорной деятельности.

5. Рассмотрение обращений юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, информации органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, средств массовой информации. Принятие мер, предусмотренных Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

6. Участие в совместных проверках, проводимых по инициативе органов прокуратуры и МВД.

7. Проведение с органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, их руководителями
и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями профилактической работы, направленной на предотвращение нарушений требований законодательства в области государственной функции.

в) Наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций.

Федеральный закон от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ «О животном мире»;

Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294 - ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
при осуществлении государственного контроля (надзора)
и муниципального контроля»;

постановление Правительства РФ от 13 августа 1996 г. № 997 «Об утверждении Требований по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи
и электропередачи»;

постановление Правительства РФ от 05 июня 2013 г. № 476 «О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

постановление Правительства Республики Марий Эл от 7 октября 1996 г. № 334 «Об утверждении Требований по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи и электропередачи на территории Республики Марий Эл»;

постановление Правительства Республики Марий Эл от 30 апреля 2015 г. № 254 «О должностных лицах Министерства природных ресурсов, экологии и охраны окружающей среды Республики Марий Эл, осуществляющих федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания»;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

Постановление Правительства Республики Марий Эл от 23 мая 2013 г. № 166 «О подготовке информации об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля на территории Республики Марий Эл»;

Постановление Правительства Республики Марий Эл от 12 февраля 2018 г. № 51 «Вопросы Министерства природных ресурсов, экологии и охраны окружающей среды Республики Марий Эл»;

Приказ Министерства природных ресурсов, экологии и охраны окружающей среды Республики Марий Эл от 22 мая 2018 г. № 296 «Об утверждении Порядка оформления плановых (рейдовых заданий и их содержания и Порядка оформления результатов плановых (рейдовых) осмотров, обследований».

г) Информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении соответствующих видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия.

В 2020 году Министерством, как органом, осуществляющим федеральную государственную функцию, взаимодействие с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля осуществлялось только при согласовании ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489 «Об утверждении правил подготовки органами государственного контроля (надзора) ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

Взаимодействие в рамках проведения совместных проверок в 2020 году не осуществлялось.

д) сведения о выполнении отдельных функций при осуществлении видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля подведомственными органам государственной власти и органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации выполняют такие функции.

  В 2020 году функции федерального государственного надзора подведомственными Министерству организациями не осуществлялись в связи с их отсутствием.

е) сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок.

  В 2020 году работа по аккредитации юридических лиц и граждан
в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых
к выполнению мероприятий по надзору и контролю при проведении проверок, Министерством не проводилась.

# 3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

а) на финансовое обеспечение исполнения государственной функции (денежное содержание, страховые выплаты, командировочные расходы)
в 2020 г. фактически выделено 17 613,4 тыс. рублей. Планировалось
на 2020 г. 17 613,4 тыс. рублей.

В 1 полугодии выделено 8 630,2 тыс. рублей (планировалось 8 630,2 тыс. рублей).

Во 2 полугодии выделено 8 983,2 тыс. рублей (планировалось 8 983,2 тыс. рублей).

б) в Министерстве согласно штатному расписанию числится 22 должностных лица, осуществляющих федеральный государственный надзор (включая заместителя министра). Укомплектованность штатной численности - 100 %.

в) все должностные лица – государственные инспекторы Министерства, осуществляющие федеральный государственный надзор, имеют высшее профессиональное образование.

Согласно программе по повышению квалификации служащих Министерства на 2020 г. 6 должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный охотничий надзор, проходили повышение квалификации на базе ИДПО МарГУ и ЧОУ ДПО «Учебный цент «Гарантия безопасности»«Гарантия безопасности» по программам «Повышение эффективности предоставления государственных (муниципальных) услуг. Осуществление органами исполнительной власти и органами местного самоуправления возложенных на них функций контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности» и «Государственная политика в области обеспечения доступа к информации о деятельности государственных органов (органов местного самоуправления) и к открытым данным. Правовые, организационные и финансовые аспекты».

г) средняя нагрузка на одно должностное лицо, осуществляющее федеральный государственный надзор, в 2020 году составила 0,1 проверки
(с учетом заместителя Министра).

В рамках исполнения постановления Правительства РФ от 3 апреля 2020 г. № 438 "Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей", при осуществлении государственного контроля (надзора), в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2020 году проверки не проводились

Проведение мероприятий по осуществлению федерального государственного надзора является не единственной должностной обязанностью государственных инспекторов. В их обязанности также входит проведение мероприятий по охране и воспроизводству объектов животного мира, регулирование и учет их численности, производство по делам
об административных правонарушениях, регистрация и учет выявленных административных правонарушений, выдача разрешений на добычу охотничьих ресурсов, проведение биотехнических мероприятий
в охотничьих угодьях.

д) эксперты и представители экспертных организаций
для проведения мероприятий по осуществлению федерального государственного надзора не привлекались.

**4. Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля:**

а) за 2020 г. должностными лицами Министерства, осуществляющими федеральную государственную функцию, в рамках Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» проверки юридических и физических лиц не проводились.

б) эксперты и представители экспертных организаций
для проведения мероприятий по федеральному государственному охотничьему надзору не привлекались.

в) случаев причинения вреда юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2020 году не установлено.

г) при осуществлении федеральной государственной функции риск - ориентированный подход не применялся.

д) во исполнение Федерального закона от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» Министерством в 2020 году в рамках федеральной государственной функции проведены мероприятия, реализуемые в целях профилактики правонарушений в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, в том числе:

Актуализирован размещен на официальном сайте Министерства перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается Министерством при проведении мероприятий в рамках федерального государственного надзора;

подготовлены и размещены на официальном сайте Министерства в разделе «Охотпользование – «Осуществление контрольных (надзорных) мероприятий»:

приказ Министерства природных ресурсов, экологии и охраны окружающей среды Республики Марий Эл от 15 декабря 2020 г. № 544
«Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований на 2021 год и на плановый период 2022-2023 г.г.»;

[приказ Министерства природных ресурсов, экологии и охраны окружающей среды Республики Марий Эл от 15 декабря 2020 г. № 543​](http://mari-el.gov.ru/minles/Documents/543.PDF)​ "Об утверждении перечня актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного надзора в области обращения с животными на территории Республики Марий Эл";

[приказ Министерства природных ресурсов, экологии и охраны окружающей среды Республики Марий Эл от 14 января 2020 г. № 13​](http://mari-el.gov.ru/minles/Documents/13.PDF) "Об утверждении руководства по соблюдению обязательных требований в сфере федерального государственного надзора в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Республики Марий Эл, в том числе в области федерального государственного охотничьего надзора, за исключением объектов животного мира и среды их обитания, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, расположенных на территории Республики Марий Эл".

В целях профилактики нарушений в 2020 году проведено 1123 оперативных рейдовых мероприятия по охране объектов животного мира и среды их обитания на территории охотничьих угодий Республики Марий Эл, по результатам которых выявлено 193 нарушения в сфере охраны и воспроизводства объектов животного мира (189 - административные правонарушения и 4 нарушений, подпадающих под признаки уголовно наказуемых деяний). При этом изъято 1 единица охотничьего огнестрельного оружия. На нарушителей законодательства наложено штрафов на сумму 129,7 тыс. руб., взыскано 103 тыс. руб. Предъявлено к взысканию в 2020 году ущерба причиненного окружающей среде на сумму 1928,8 тыс. руб. С учетом предъявленного к взысканию ущерба за 2019 г. взыскано 1592,0 тыс. руб.

В 2020 г. предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований не выдавались.

е) в 2020 г. мероприятия по контролю, при проведении которых не требовалось взаимодействие органа государственного контроля (надзора) с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, не проводились.

ж) в 2020 г. проверки в отношении субъектов малого предпринимательства не проводились.

**5. Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений:**

а) по результатам осуществления федерального государственного надзора за 2020 год должностными лицами Министерства,
в деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, нарушения не выявлялись. Предписания об устранении нарушений требований законодательства не вносились.

б) с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями,
в отношении которых осуществляется федеральный государственный надзор, и которые включены в реестр юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, деятельность которых подлежит федеральному государственному надзору, проводится методическая работа по профилактике нарушений обязательных требований путем размещения информации на официальном сайте Министерства, публикации статей в различных периодических изданиях, проведения совместных совещаний, в том числе, с участием представителей других органов государственной власти, юридических лиц и органов местного самоуправления.

в) в 2020 г. юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, основания и результаты проведения в отношении их мероприятий по контролю, не обжаловались.

**6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля:**

В 2019 и 2020 г.г. проведение мероприятий по контролю в сфере осуществления федерального государственного надзора не планировалось.

В 2020 г. внеплановые проверки по контролю исполнения предписаний не проводились.

Заявления в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых проверок в 2019 и 2020 г.г. не направлялись.

Результаты проведенных проверок в 2019 и 2020 г.г. недействительными не признавались

Все проверки в 2019 и 2020 г.г. проведены должностными лицами Министерства в соответствии с требованиями законодательства о порядке их проведения и, соответственно, должностные лица к мерам дисциплинарного и административного наказания не привлекались.

Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на территории Республики Марий Эл, деятельность которых подлежит федеральном государственному надзору, составляет 42 единицы. Доля юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых в 2020г. были проведены мероприятия по надзору, составила 0 %.

**Внеплановые проверки, по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства,**
**а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда**
**в 2019 и 2020 г.г. не проводились.**

**Внеплановые проверки, по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного**
**и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений в 2019 и 2020 г.г. не проводились.**

**Юридических лиц, индивидуальных предпринимателей,**
**в деятельности которых имелись нарушения обязательных требований, представляющих непосредственную угрозу причинения вреда, жизни**
**и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2019 и 2020 г.г. не выявлено.**

**Случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, вреда, жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2019 и 2020 г.г. не установлено.**

**В 2020 г. в связи с отсутствием проверок в отношении должностных лиц административные штрафы не накладывались (в 2019 г. на сумму 2 тыс. рублей взыскано 100 %).**

По фактам выявленных нарушений по результатам проверок материалы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел в 2019 и 2020 г.г. не направлялись.

По результатам проведения мероприятий по осуществлению федерального государственного надзора деятельность объектов проверки
в 2019 и 2020 г.г. не приостанавливалась. Постановления об изъятии из обращения опасной продукции не выносились.

**7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля:**

нормативно-правовое регулирование достаточно для осуществления федерального государственного надзора в указанной сфере.

Министр А.Н.Киселев