**Доклад**

**об осуществлении федерального государственного охотничьего надзора за 2019 год**

**1. Состояние нормативно-правового регулирования
в соответствующей сфере деятельности:**

Основными нормативно-правовыми актами, регламентирующими деятельность должностных лиц Министерства природных ресурсов, экологии и охраны окружающей среды, устанавливающими обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления федерального государственного охотничьего надзора, являются:

Федеральный закон от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ «О животном мире»;

Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294 – ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 24 июля 2009 г. № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

постановление Правительства РФ от 25 января 2013 г.
№ 29 «О федеральном государственном охотничьем надзоре».

Данные нормативные правовые акты исполнимы и достаточны для осуществления федерального государственного надзора, признаки коррупциогенности при их исполнении не установлены.

Указанные нормативные правовые акты опубликованы в свободном доступе на официальном сайте Министерства природных ресурсов, экологии и охраны окружающей среды (далее – Министерство)
http://mari-el.gov.ru/minles/Pages/perechen\_aktov.aspx.

**2. Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля:**

а) Министерство возглавляет министр, назначаемый на должность
и освобождаемый от должности Главой Республики Марий Эл,
по согласованию с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Министр имеет четырех заместителей, назначаемых на должность
и освобождаемых от должности Правительством Республики Марий Эл по его представлению.

Структура Министерства утверждается Главой Республики Марий Эл по согласованию с федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики
и нормативному правовому регулированию в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, в сфере охраны окружающей среды, включая вопросы государственной экологической экспертизы.

Вопросы федерального государственного охотничьего надзора находятся в ведении заместителя министра, который курирует деятельность отдела по охране, контролю и надзору за объектами животного мира и средой их обитания и отдела государственного учета, государственного кадастра и регулирования использования объектов животного мира, должностные лица которых непосредственного осуществляют федеральный государственный охотничий надзор.

В состав структуры обоих отделов входят должности начальника отдела, заместителя начальника отдела, старших государственных инспекторов и государственных инспекторов, осуществляющих федеральный государственный охотничий надзор.

Штатная численность должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный охотничий надзор, составляет 28 человек (включая заместителя министра).

б) федеральный государственный охотничий надзор осуществляется в соответствии с Положением о федеральном государственном охотничьем надзоре, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25 января 2013 г. № 29, и его задачами его являются выявление, предупреждение и пресечение нарушений требований в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, установленных Федеральным законом «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

в) нормативными правовыми актами, регламентирующими порядок организации и осуществления федерального государственного охотничьего надзора, являются:

Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ
«О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
при осуществлении государственного контроля (надзора)
и муниципального контроля»;

Административный регламент исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного охотничьего надзора, утвержденный Приказом Минприроды России от 27.06.2012 № 171
в ред. приказов Минприроды России от 01.10.2013 № 423, от 27.03.2015 №151, от 21.12.2016 № 665 ). Зарегистрирован в Минюсте России 07.08.2012 № 25139.

г) взаимодействие Министерства с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении федерального государственного охотничьего надзора осуществляется при проведении совместных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В 2019 году совместные проверки не проводились.

д) подведомственных органов государственной власти в указанной области осуществления федерального государственного надзора Министерство не имеет.

е) аккредитация юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий
по надзору при проведении проверок, в 2019 году не осуществлялась.

# 3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

а) на финансовое обеспечение исполнения государственной функции (денежное содержание, страховые выплаты, командировочные расходы)
в 2019 г. фактически выделено 12818 тыс. рублей. Планировалось
на 2019 г. 12818 тыс. рублей.

В 1 полугодии выделено 6570,1 тыс. рублей (планировалось 6465 тыс. рублей).

Во 2 полугодии выделено 6247,9 тыс. рублей (планировалось 6353 тыс. рублей).

б) в Министерстве согласно штатному расписанию числится 28 должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный надзор (включая заместителя министра). Укомплектованность штатной численности - 100 %.

в) все должностные лица, осуществляющие федеральный государственный охотничий надзор, имеют высшее профессиональное образование.

Согласно программе по повышению квалификации служащих Министерства на 2019 г. 11 должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный охотничий надзор, проходили повышение квалификации на базе ИДПО МарГУ и ОП УЦ «Гарантия безопасности» по программам «Повышение эффективности предоставления государственных (муниципальных) услуг. Осуществление органами исполнительной власти и органами местного самоуправления возложенных на них функций контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности» и «Государственная политика в области обеспечения доступа к информации о деятельности государственных органов (органов местного самоуправления) и к открытым данным. Правовые, организационные и финансовые аспекты».

г) средняя нагрузка на одно должностное лицо, осуществляющее федеральный государственный охотничий надзор, в 2019 году составила 0,1 проверки (с учетом заместителя Министра).

Сокращение общего числа запланированных и проведенных проверок в 2019 году связано с вступлением в силу Федерального закона от 25 декабря 2018 г. № 480-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и статью 35 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении», которым введен запрет на проведение проверок юридических лиц, отнесенных к субъектам малого предпринимательства.

Проведение мероприятий по осуществлению федерального государственного надзора является не единственной должностной обязанностью государственных инспекторов. В их обязанности также входит проведение мероприятий по охране и воспроизводству объектов животного мира, регулирование и учет их численности, производство по делам
об административных правонарушениях, регистрация и учет выявленных административных правонарушений, выдача разрешений на добычу охотничьих ресурсов, проведение биотехнических мероприятий
в охотничьих угодьях.

д) эксперты и представители экспертных организаций
для проведения мероприятий по осуществлению федерального государственного охотничьего надзора не привлекались.

**4. Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля:**

а) за 2019 г. должностными лицами Министерства, осуществляющими федеральный государственный охотничий надзор, в рамках Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» проведено 3 выездных проверки юридических лиц (1 проверка плановая и 2 проверки внеплановые по контролю исполнения предписаний).

# В первом полугодии 2019 г. проведена 1 плановая проверка, во втором полугодии 2 внеплановые.

По результатам осуществления федерального государственного надзора за 2019 год должностными лицами Министерства
в деятельности 1 юридического лица выявлено 9 нарушений законодательства, связанные с невыполнением обязательных требований, внесено 1 предписание, составлен 1 протокол об административном правонарушении, по которому 1 юридическое лицо привлечено
к административной ответственности.

б) эксперты и представители экспертных организаций
для проведения мероприятий по федеральному государственному охотничьему надзору не привлекались.

в) случаев причинения вреда юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2019 году не установлено.

г) при осуществлении федерального государственного охотничьего надзора риск-ориентированный подход не применяется.

д) в целях профилактики нарушений обязательных требований в 2019 г. в отношении 2 юридических лиц охотпользователей внесено 2 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

е) в 2019 г. проведено одно мероприятие по контролю, при проведении которого не требовалось взаимодействие органа государственного контроля (надзора) с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

ж) в 2019 г. проверки в отношении субъектов малого предпринимательства не проводились.

**5. Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений:**

а) по результатам осуществления федерального государственного охотничьего надзора за 2019 год должностными лицами Министерства
в первом полугодии в деятельности 1 юридического лица выявлено 9 нарушений законодательства, связанные с невыполнением обязательных требований, внесено 1 предписание, юридическое лицо привлечено к административной ответственности.

б) с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями,
в отношении которых осуществляется федеральный государственный охотничий надзор, и которые включены в реестр юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, деятельность которых подлежит федеральному государственному охотничьему надзору, проводится методическая работа по профилактике нарушений обязательных требований путем размещения информации на официальном сайте Министерства, публикации статей в различных периодических изданиях, проведения совместных совещаний, в том числе, с участием представителей других органов государственной власти, юридических лиц и органов местного самоуправления.

в) в 2019 г. юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями основания и результаты проведения в отношении их мероприятий по контролю не обжаловались.

**6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля:**

На 2019 г. согласно ежегодному плану было запланировано проведение 1 мероприятие по контролю в сфере осуществления федерального государственного охотничьего надзора (в 2018 г. было запланировано
и проведено 2 проверки.)

Сокращение общего числа запланированных и проведенных проверок в 2019 году связано с вступлением в силу Федерального закона от 25 декабря 2018 г. № 480-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и статью 35 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении», которым введен запрет на проведение проверок юридических лиц, отнесенных к субъектам малого предпринимательства.

Запланированная на 2019 г. проверка проведена в сроки, установленные планом в первом полугодии.

Заявления в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых проверок в 2018 и 2019 г.г. не направлялись.

Результаты проведенных проверок в 2018 и 2019 г.г. недействительными не признавались.

Все проверки в 2018 и 2019 г.г. проведены должностными лицами Министерства в соответствии с требованиями законодательства о порядке их проведения и, соответственно, должностные лицам к мерам дисциплинарного и административного наказания не привлекались.

Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на территории Республики Марий Эл, деятельность которых подлежит федеральном государственному охотничьему надзору, составляет 41 единицу. Доля юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых в 2019 г. были проведены мероприятия по надзору, составила 7,3 % (в 2018 г. доля проверенных юридических лиц составила 7,9 %).

За 2019 год должностными лицами Министерства проведено 3 проверки 3 юридических лиц (в 2018 году проведено 4 проверки в отношении 4 юридических лиц).

За 2019 г. проведено 2 внеплановые проверки с целью контроля выполнения предписаний, внесенных по ранее проведенным проверкам, что составило 66,7 % от их общего количества проверок. Все внеплановые проверки проведены во втором полугодии.

За 2018 г. проведено 2 внеплановых проверки с целью контроля выполнения предписаний, внесенных по ранее проведенным проверкам, что составило 50 % от их общего количества проверок. Все внеплановые проверки проведены во втором полугодии.

По результатам проведения внеплановых проверок, проведенных в 2018 и 2019 г.г., нарушения не выявлены.

**Внеплановые проверки, по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства,**
**а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда**
**в 2019 г. не проводились (в 2018 г. также не проводились).**

**Внеплановые проверки, по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного**
**и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений в 2019 г. не проводились (в 2018 г. также не проводились).**

**По итогам 2019 года по результатам 1 плановой проверки из 3 проведенных, выявлены нарушения, что составило 33,3%**

**По итогам 2018 года по результатам 2 плановых проверок из 4 проведенных выявлены нарушения, что составило 50 %.**

**В 2018 и 2019 г.г. по всем фактам выявленных нарушений по результатам проверок возбуждены дела об административных правонарушениях и наложены административные наказания (100 %).**

**Юридических лиц, индивидуальных предпринимателей,**
**в деятельности которых имелись нарушения обязательных требований, представляющих непосредственную угрозу причинения вреда, жизни**
**и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2019 г. не выявлено (в 2018 г. также не выявлено).**

**Юридических лиц, индивидуальных предпринимателей,**
**в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда, жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства,**
**а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2019 г. не выявлено (в 2018 г. также не выявлено).**

**Случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, вреда, жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2019 г. не установлено
(в 2018 г. также не установлено).**

**В 2018 и 2019 г.г. правонарушений, связанных с неисполнением ранее внесенных предписаний не установлено.**

**В 2019 г. на одно юридическое лицо наложен штраф на 55 тыс. рублей, который взыскан в установленном порядке (100 %, средний размер штрафа 55 тыс. рублей).**

**В 2018 г. на 4 должностных лиц наложено штрафов на общую сумму
10 тыс. рублей, которые также взысканы в установленном порядке (100 %, средний размер штрафа 2,5 тыс. рублей).**

По фактам выявленных нарушений по результатам проверок материалы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел в 2018 и 2019 г.г. не направлялись.

По результатам проведения мероприятий по осуществлению федерального государственного охотничьего надзора деятельность объектов проверки в 2018 и в 2019 г.г., не приостанавливалась. Постановления
об изъятии из обращения опасной продукции не выносились.

**7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля:**

нормативно-правовое регулирование достаточно для осуществления федерального государственного надзора в указанной сфере.

Министр А.Н.Киселев