Информация о выполнении мероприятий плана противодействия коррупционным проявлениям в Министерстве государственного имущества Республики Марий Эл на 2018-2020 годы

Антикоррупционная деятельность в Министерстве государственного имущества Республики Марий Эл (далее - Министерство) осуществляется   
в соответствии с Планом противодействия коррупционным проявлениям   
в Министерстве на 2018 – 2020 годы, утвержденным приказом Министерства от 27.12.2017 № 704-од, и Планом работы Комиссии Министерства по соблюдению требований к служебному поведению гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов, утвержденной приказом Министерства от 08.05.2018 № 8-нп.

В соответствии с мероприятиями Программы в Министерстве осуществляется анализ соответствия нормативных правовых актов Министерства действующему законодательству о противодействии коррупции, по итогам которого в 2018 году внесены изменения   
в нормативные правовые акты, регламентирующие работу комиссии Министерства по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Республики Марий Эл   
и урегулированию конфликта интересов, порядок разрешения представителя нанимателя государственному гражданскому служащему Республики Марий Эл на участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческими организациями в качестве единоличного исполнительного органа или на вхождение в состав их коллегиальных органов управления.

В соответствии с приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 02.10.2007 № 155 «Об организации прокурорского надзора за законностью нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления»   
все нормативные правовые акты Министерства по вопросам противодействия коррупции направляются в прокуратуру Республики Марий Эл для проведения их правовой экспертизы и предварительного согласования.

В 2018 году Министерством продолжена работа по поведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов   
и их проектов, обеспечена возможность проведения независимой антикоррупционной экспертизы по ним посредством их размещения   
на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». В 2018 году Министерством проведена экспертиза 10 действующих приказов и 13 проектов приказов Министерства нормативного характера. Замечаний Министерства внутренней политики, развития местного самоуправления и юстиции Республики Марий Эл и Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республики Марий Эл об устранении коррупциогенных факторов при рассмотрении правовых актов Министерства и их проектов в течение 2018 года не поступало.

По состоянию на 01.12.2018 План противодействия коррупционным проявлениям в Министерстве на 2018 – 2020 годы, утвержденный приказом Министерства от 27.12.2017 № 704-од, находится в актуальной редакции с учетом последних изменений, внесенных в постановления Правительства Республики Марий Эл от 29.06.2016 № 307. Дополнения   
в вышеуказанный план на 2019 год планируется внести до 31.12.2018.

В 2018 году проведена оценка коррупционных рисков, возникающих при реализации Министерством отдельных функций, по итогам которой определен перечень должностей государственной гражданской службы Республики Марий Эл (далее - гражданская служба), в наибольшей степени подверженных риску коррупции, с учетом высокой степени свободы принятия решений, вызванной спецификой служебной деятельности, интенсивности контактов с гражданами и организациями. Данный проект перечня рассмотрен и согласован на заседании комиссии Министерства по соблюдению требований к служебному поведению гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов. Количество должностей гражданской службы, включенных в перечень должностей, в наибольшей степени подверженных риску коррупции, замещение которых влечет необходимость предоставления сведений   
о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, составило 27. В 2019 году обязанность предоставления сведений о доходах возникает у 40 гражданских служащих Министерства.

В соответствии с постановлением Правительства Республики   
Марий Эл от 05.02.2018 № 39 «Вопросы Министерства государственного имущества Республики Марий Эл» подведомственных Министерству государственных (муниципальных) учреждений (организаций) не имеется.   
В связи с этим мероприятия по антикоррупционной пропаганде населения были проведены в организациях, акции, доли в уставном капитале которых находятся в государственной собственности Республики Марий Эл   
и контроль за деятельностью которых осуществляет Министерство. Организациям было рекомендовано разместить на стендах в своих помещениях информационные материалы антикоррупционной направленности, номера телефонов органов Прокуратуры Республики   
Марий Эл и Министерства внутренних дел по Республике Марий Эл   
для реализации возможности граждан сообщения о фактах коррупции.

22.11.2018 года в Министерстве проведено заседание «круглого стола» на тему «Рассмотрение вопросов в сфере профилактики   
и противодействия коррупции» с участием руководителей структурных подразделений Министерства, которым согласно выбранной форме проведения «круглого стола» были представлены для ознакомления документы, подлежащие обсуждению. По итогам рассмотрения плана противодействия коррупции на 2018-2020 годы, утвержденного приказом Министерства от 27.12.2017 г. № 704-од, было принято решение   
о внесении изменений в его мероприятия в части проведения внутреннего аудита договоров аренды и купли-продажи земельных участков в части соблюдения сроков их заключения, установления размера арендной платы   
и выкупной цены земельных участков. Также в ходе «круглого стола» отмечены ключевые позиции рекомендаций Минтруда России   
по соблюдению государственными гражданскими служащими норм этики   
в целях противодействия коррупции и иным правонарушениям.

В рамках аппаратной учебы с участием представителей Прокуратуры Республики Марий Эл 14 декабря 2018 года рассмотрена судебно-следственная практика выявления ситуаций конфликта интересов, пути   
их разрешения, принятие мер реагирования и нарушения земельного законодательства.

В 2018 году продолжена работа по ознакомлению гражданских служащих, впервые назначенных на должности гражданской службы   
в Министерство, с правовыми актами, принятыми в соответствии   
с антикоррупционным законодательством. В 2018 году на гражданскую службу в Министерство принято 12 человек. Также в Министерстве   
на постоянной основе осуществляется проведение индивидуальных консультаций по вопросам предоставления сведений о доходах, расходах,   
об имуществе и обязательствах имущественного характера.

В Министерстве обеспечено ежегодное обучение лица, ответственного за работу по профилактике коррупции. 30.11.2018 года данный специалист участвовал в учебно-практическом семинаре на тему «Антикоррупционные технологии в профессиональной деятельности государственных гражданских (муниципальных) служащих».

Также в 2018 году во исполнение решения Комиссии   
по координации работы по противодействию коррупции в Республике   
Марий Эл запланировано обучение по темам антикоррупционной направленности в отношении одного гражданского служащего Министерства, впервые поступившего на гражданскую службу, и одного служащего, назначенного на должность, включенную в перечень должностей, в наибольшей степени подверженных риску коррупции,   
и являющегося членом Единой комиссии и Контрактной службы Министерства.

В соответствии со статьей 7 Федерального закона от 25.12.2008   
№ 273-ФЗ «О противодействии коррупции» одним из основных направлений деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции является обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции   
и объективности при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд.

Работа в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Министерства осуществляется в соответствии   
с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»   
(далее - № 44 - ФЗ).

В целях эффективного использования бюджетных средств, обеспечения гласности и прозрачности при осуществлении закупок для государственных нужд в Министерстве создана Контрактная служба. Одной из основных задач Контрактной службы является анализ обоснованности и целесообразности проведения закупок, работа   
по обоснованию начальной (максимальной) цены контракта на этапе формирования извещения о проведении закупки, а также правильность формирования технического задания и условия исполнения контракта.

Перед объявлением закупки специалисты Контрактной службы Министерства делают обоснование начальной (максимальной) цены контракта путем изучения рыночных предложений потенциальных поставщиков (исполнителей, подрядчиков) товаров, работ, услуг, а также цен, приводимых на Интернет-сайтах поставщиков (исполнителей, подрядчиков), тем самым, исключают возможность приобретения за счет бюджета Республики Марий Эл товаров, работ или услуг по завышенным ценам.

Техническое задание составляется таким образом, чтобы сделать возможной самую широкую конкуренцию и в то же время обеспечить четкое изложение требований к качеству поставляемого товара, выполнения работ, оказания услуг. Ответственный сотрудник   
за размещения заказов в Министерстве согласовывает разработанную конкурсную (аукционную) документацию или извещение о проведении запроса котировок с заместителем руководителя, курирующего процедуры размещения заказов в Министерстве, отделом правового обеспечения, отделом бухгалтерского учета и отчетности. В случае выявления коррупционных рисков (формирование технического задания и условий исполнения контракта под возможности поставщика (исполнителя, подрядчика), с которым хотел бы работать Заказчик) документация возвращается ответственному сотруднику для их устранения.

С целью недопущения коррупционных действий при размещении закупок заседания Единой комиссии Министерства по осуществлению закупок проводятся в присутствии не менее 50% членов комиссии, решения принимались открытым голосованием.

Дополнительно проводится анализ аффилированности потенциальных поставщиков, коммерческие предложения которых были использованы при обосновании начальной (максимальной) цены контракта, а также проверка подрядчиков (поставщиков, исполнителей) на аффилированность с членами Единой комиссией и Контрактной службы Министерства по осуществлению закупок.

Коррупционных рисков при закупках товаров, работ и услуг для нужд Министерства за 2018 год не выявлено.

В соответствии с приказом Министерства от 20.04.2009 № 1-нп трудовой договор с руководителем государственного унитарного предприятия Республики Марий Эл подлежит согласованию   
с Министерством в части соответствия его примерному трудовому договору, утвержденному распоряжением Министерства от 28.10.2015   
№ 2035. В целях соблюдения руководителями данных предприятий ограничений, установленных пунктом 2 статьи 21 Федерального закона   
от 14.11.2002 № 161-ФЗ, в трудовом договоре с руководителем предусмотрена обязанность соблюдения установленного ограничения.

В целях повышения эффективности использования общественных (публичных) слушаний при рассмотрении вопросов управления   
и распоряжения земельными ресурсами государственной и муниципальной собственности осуществлены 2 экспертизы материалов по проектам постановлений администрации городского округа «Город Йошкар-Ола»   
о предоставлении разрешений на условно разрешенный вид использования земельных участков, о предоставлении разрешений на отклонение   
от предельных параметров разрешенного строительства, о реконструкции объектов капитального строительства, об утверждении документации   
по планировке территорий.

В 2018 году обеспечена публикация в средствах массовой информации сведений о свободных земельных участках сельскохозяйственного назначения: на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещены данные об имеющихся в распоряжении 89 земельных участках фонда перераспределения земель Республики Марий Эл общей   
площадью 3293,4 га.

С целью повышения эффективности внутреннего финансового контроля приказом Министерства от 12.12.2018 № 661-од утвержден порядок осуществления внутреннего финансового контроля   
в Министерстве в отношении следующих процедур:

представление документов с целью формирования проекта республиканского бюджета Республики Марий Эл;

составление и ведение бюджетной сметы Министерства;

начисление, учет и контроль за правильностью исчисления, полнота   
и своевременность уплаты администрируемых Министерством доходов, поступающих в республиканский бюджет Республики Марий Эл;

принятие и исполнение бюджетных обязательств;

ведение бюджетного учета, соблюдение требований нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Марий Эл   
при осуществлении расчетов с персоналом по оплате труда, подотчетными лицами, а также расчетам по платежам в бюджеты всех уровней;

составление и представление бюджетной отчетности;

обеспечение соблюдения получателями субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, целей   
и порядка, установленного при их предоставлении.

В 2018 году Министерством продолжена работа по развитию конкурсных и аукционных форм предоставления государственного имущества в собственность, аренду и безвозмездное пользование.  
 С этой целью в текущем году при продаже государственного имущества Республики Марий Эл, подлежащего приватизации в 2018 году, наряду   
с использованием классической формы торгов, проводимых в очной форме, было продолжено использование электронного формата торгов на универсальной торговой платформе ЗАО «Сбербанк-АСТ» в торговой секции «Приватизация, аренда и продажа прав» <http://utp.sberbank-ast.ru>.

За 11 месяцев 2018 года в соответствии с прогнозными планами (программами) приватизации государственного имущества Республики Марий Эл на 2017 и 2018 годы организованы торги по продаже 81 объекта государственного имущества, составляющего казну Республики Марий Эл. По результатам проведения торгов заключено 4 договора купли-продажи   
в отношении 73 объектов государственного имущества. Начальная цена имущества была определена в соответствии с законом об оценочной деятельности, в связи с чем фактов занижения стоимости приватизированных объектов государственного имущества Республики Марий Эл не выявлено.

Министерством на регулярной основе оказывается методическая   
и практическая помощь органам местного самоуправления по вопросам распоряжения государственным имуществом, в том числе письменные   
и устные разъяснения по вопросам приватизации, предоставления имущества в аренду и безвозмездное пользования, регистрации права собственности, а также по вопросам оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в виде передачи   
во владение и (или) в пользование муниципального имущества.

С 2016 года уполномоченным многофункциональным центром предоставления государственных и муниципальных услуг совместно   
с Министерством предоставляются следующие государственные услуги:

* «Предоставление выписки из реестра государственного имущества Республики Марий Эл»;
* «Подготовка решения по преимущественному праву покупки комнаты (квартиры)»

Предоставление на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг государственной услуги «Предоставление земельных участков, находящихся   
в государственной собственности, полномочия по управлению   
и распоряжению которыми осуществляет Министерство, отдельным категориям граждан в собственность бесплатно» на текущий момент признано малоэффективным.

В 2018 году обеспечены актуализация на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации об антикоррупционной деятельности и функционирование «Горячей линии» с гражданами по вопросам антикоррупционного просвещения, отнесенным к сфере деятельности Министерства.

В Министерстве осуществляется контроль за соблюдением лицами, замещающими государственные должности Республики Марий Эл, должности гражданской службы, требований законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции, касающихся предотвращения   
и урегулирования конфликта интересов. В рамках декларационной кампании 2018 года был установлен факт отсутствия уведомления гражданским служащим Министерства представителя нанимателя   
о возможности возникновения конфликта интересов. Данный факт рассмотрен на заседании комиссии Министерства по соблюдению требований к служебному поведению гражданских служащих   
и урегулированию конфликта интересов (далее - Комиссия) 12.09.2018,   
на котором было установлено, что гражданским служащим нарушены требования Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ   
«О противодействии коррупции». Учитывая характер выявленных нарушений, установление факта отсутствия конфликта интересов, совершение нарушения гражданским служащим впервые, а также предшествующие результаты исполнения им своих должностных обязанностей, в соответствии с рекомендациями Комиссии принято решение не привлекать гражданского служащего к дисциплинарной ответственности.

Также в 2018 году проведена работа по актуализации сведений, содержащихся в пункте 13 анкеты, форма которой утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.05.2005   
№ 667-р, лиц, замещающих государственные должности Республики Марий Эл и государственных гражданских служащих Республики  
 Марий Эл. Обновлено 49 анкет гражданских служащих, что составило 82% от общей численности служащих Министерства.

Также должностным лицом Министерства, ответственным за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений, с целью выявления наличия конфликта интересов при рассмотрении сообщений работодателей гражданина, замещавшего должность гражданской службы, о заключении с ним трудового или гражданско-правового договора (на выполнение работ (оказание услуг) в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, проводится анализ должностных обязанностей бывшего гражданского служащего при замещении им должности в Министерстве, а также возлагаемых на него функций в планируемой для трудоустройства организации. В 2018 году рассмотрено 5 таких сообщений. Фактов трудоустройства (оказания работ, услуг) вышеуказанных лиц без согласия соответствующей комиссии   
и наличие конфликта интересов не установлено.

По результатам осуществления запроса в единые государственные реестры юридических лиц и индивидуальных предпринимателей   
в отношении гражданских служащих Министерства с помощью электронных услуг Федеральной налоговой службы и Всероссийской системы данных «За честный бизнес» с целью проверки соблюдения запрета заниматься предпринимательской деятельностью, участвовать   
в управлении хозяйствующим субъектом и наличия конфликта интересов между служащим и организацией, в которой он имеет ценные бумаги (доли участия, паи), конфликта интересов установлено не было.

Также на основании результатов данных запросов назначена проверка соблюдения требований законодательства о противодействии коррупции в отношении одного гражданского служащего по вопросу получения дохода от участия в управлении ТСЖ. В связи с отсутствием информации о полученных гражданским служащим доходах за 2017 год   
и ответа ПАО «Сбербанк России» на запрос сведений о наличии поступлений на его банковские счета денежных средств в виде вознаграждения (в качестве заработной платы) от ТСЖ вынесение решения по результатам настоящей проверки ввиду недостаточности ее материалов не представлялось возможным. Во втором квартале 2018 года в отношении вышеуказанного сотрудника Министерства была проведена проверка сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, в ходе которой факт отсутствия поступлений денежных средств согласно информации УФНС по Республик Марий Эл и ПАО «Сбербанк России» подтвердился.

В 2018 году обращений граждан о фактах коррупции со стороны гражданских служащих не поступало. С целью своевременного информирования правоохранительные органы и органы прокуратуры   
о вышеуказанных фактах коррупции для дальнейшего их рассмотрения   
в должностные обязанности сотрудника, осуществляющего прием документов внесены изменения в части установления однодневного срока уведомления лица, ответственного за работу по противодействию коррупции, о данных обращениях.

Фактов получения подарков гражданскими служащими Министерства в 2018 году не установлено. Иная оплачиваемая работа сотрудниками Министерства не осуществлялась.

29 января 2018 г. на заседании Комиссии было рассмотрено заявление гражданского служащего о даче согласия на замещение должности в организации после предстоящего увольнения с гражданской службы, на котором было принято положительное решение.

В 2018 году проведен анализ полноты и достоверности сведений   
о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданских служащих Министерства и членов их семей за 2017 год   
(далее – сведения о доходах) в отношении 29 гражданских служащих (90,6%). Все справки о доходах были заполнены с помощью специального программного обеспечения «Справка БК» («Справка БК +»). Отсутствие справок о доходах за 2017 год на трех гражданских служащих обусловлено освобождением их от замещаемой должности и увольнением   
с гражданской службы в период проведения декларационной кампании 2018 года (до установленной законодательством о противодействии коррупции даты подачи справок о доходах).

На основании анализа сведений о доходах в 2018 году:

назначены проверки достоверности и полноты сведений о доходах, представленных двумя гражданскими служащими Министерства,   
и соблюдения требований об урегулировании возможности возникновения конфликта интересов в отношении одного гражданского служащего;

направлена информация для проведения контроля за расходами двух гражданских служащих.

В ходе заседания Комиссии по рассмотрению материалов вышеуказанных проверок:

установлено представление неполных сведений о доходах тремя гражданскими служащими;

установлено нарушение требования Федерального закона   
от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» в части сообщения представителю нанимателя о возможности возникновения конфликта интересов одним гражданским служащим;

учитывая характер выявленных нарушений, а также предшествующие результаты исполнения гражданскими служащими своих должностных обязанностей, рекомендовано министру государственного имущества Республики Марий Эл не привлекать гражданских служащих   
к дисциплинарной ответственности.

По результатам заседания Комиссии в 2018 году представителем нанимателя приняты решения не привлекать гражданских служащих   
к дисциплинарной ответственности, что соответствует рекомендациям Комиссии (100%).

Во втором полугодии 2018 года в Министерстве проведено тестирование на знание положений законодательства Российской Федерации в области противодействия коррупции, в котором приняли участие 37 гражданских служащих министерства. Каждому сотруднику на выбор было представлено 4 варианта теста (по 14 вопросов в каждом), разработанного Марийским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России». Доля правильных ответов на вопросы составила 74%. При этом 7 гражданских служащих ответили правильно на все 14 вопросов теста (19%),   
а 15 гражданских служащих допустили одну ошибку (40%).

На основании вышеизложенного следует вывод   
об удовлетворительном уровне понимания гражданскими служащими Мингосимущества Республики Марий Эл положений антикоррупционного законодательства Российской Федерации.