**Отчет о работе отдела развития местного самоуправления Министерства внутренней политики, развития местного самоуправления и юстиции Республики Марий Эл за первое полугодие 2023 года**

Деятельность отдела развития местного самоуправления Министерства внутренней политики, развития местного самоуправления и юстиции Республики Марий Эл (далее - соответственно отдел, Министерство) в отчетном периоде была сосредоточена на реализации следующих основных задач:

1. Развитие местного самоуправления в Республике Марий Эл;

2. Формирование и ведение регистра муниципальных нормативных правовых актов в Республике Марий Эл (далее - регистр).

3. Оказание информационного, консультативного и иного содействия органам местного самоуправления в Республике Марий Эл.

4. Разработка и реализация политики в сфере юстиции в пределах полномочий Республики Марий Эл.

В целях реализации задач, возложенных на отдел, проведена следующая работа.

**В сфере развития местного самоуправления**

*I. Реализация на территории Республики Марий Эл государственной политики в сфере содействия развитию местного самоуправления. Взаимодействие с органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти Республики Марий Эл, а также с органами государственной власти и органами местного самоуправления иных субъектов Российской Федерации при реализации государственной политики в сфере содействия развитию местного самоуправления*

В рамках реализации государственной политики в сфере содействия развитию местного самоуправления отделом проводились следующие мероприятия:

- совместно с секретариатом Первого заместителя Председателя Правительства Республики Марий Эл Кузьмина Е.П. организовано  
и проведено совещание с главами администраций муниципальных районов  
и представителями Чувашской Республики об опыте преобразования муниципальных районов в муниципальные округа;

- совместно с секретариатом Первого заместителя Председателя Правительства Республики Марий Эл Васютина М.З. организованы  
и проведены ряд совещаний, направленных на подготовку плана мероприятий, посвященных 100-летию образования Звениговского, Мари-Турекского, Моркинского, Новоторъяльского, Оршанского и Юринского муниципальных районов Республики Марий Эл;

- организовано и проведено совещание с представителями муниципальных образований по вопросам организации и ведения регистра муниципальных образований в Республике Марий Эл, а также по вопросам организации антикоррупционной экспертизы;

- совместно с секретариатом Первого заместителя Председателя Правительства Республики Марий Эл Кузьмина Е.П. организовано  
и проведено совещание с главами администраций муниципальных районов по отдельным направлениям деятельности органов местного самоуправления;

- организовано и проведено совещание с представителями муниципальных образований и уполномоченных органов исполнительной власти по вопросу проведения регионального этапа Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика»;

- посредством видео-конференц-связи организовано и проведено совещание с представителями муниципальных образований по отдельным вопросам деятельности органов местного самоуправления;

- совместно с секретариатом Первого заместителя Председателя Правительства Республики Марий Эл Кузьмина Е.П. организовано  
и проведено совещание с главами администраций муниципальных районов по вопросам подготовки и проведения Дня молодежи на территории Республики Марий Эл, а также другим вопросам деятельности органов местного самоуправления;

- проведен ряд совещаний по вопросам функционирования Семеновского территориального управления администрации городского округа «Город Йошкар-Ола».

В рамках представленных полномочий отдел принимал участие  
в работе сессий представительных органов муниципальных образований.

Представители отдела приняли участие в заседании Молодежного парламента Республики Марий Эл и выступили с докладом на тему  
«О некоторых вопросах инициативного бюджетирования в Республике Марий Эл».

Участие посредством видео-конференц-связи в круглом столе на тему «Перспективы и проблемы реализации мероприятий, имеющих приоритетное значение для жителей муниципалитетов, по решению вопросов местного значения или иных вопросов, право решения которых предоставлено органам местного самоуправления, посредством инициативных проектов (инициативное бюджетирование)».

Участие в заседании рабочей группы по вопросам реализации мероприятий органов исполнительной власти Республики Марий Эл, органов местного самоуправления в Республике Марий Эл, необходимых для реализации Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ  
«О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле  
в Российской Федерации».

Кроме этого, отделом проведен курс учебных занятий для муниципальных служащих по дисциплине «Правовое обеспечение муниципальной службы в Республике Марий Эл. Ответственность должностных лиц местного самоуправления и лиц, замещающих муниципальные должности» в рамках дополнительной профессиональной программы профессиональной переподготовки «Юриспруденция».

В первом полугодии 2023 г. отделом совместно с Килемарским муниципальным районом Республики Марий Эл осуществлялась работа по разработке Плана мероприятий («дорожная карта») преобразования Килемарского муниципального района Республики Марий Эл  
в муниципальный округ, осуществлялась подготовка информационных материалов по созданию муниципального округа, изучался опыт других субъектов Российской Федерации.

Отдел принял участие в разработке плана основных мероприятий  
по празднованию 300-летия образования дер. Поланур Медведевского муниципального района Республики Марий Эл.

В отчетном периоде отделом организована и проведена значительная работа по разработке плана мероприятий, посвященных 100-летию образования Звениговского, Мари-Турекского, Моркинского, Новоторъяльского, Оршанского и Юринского муниципальных районов Республики Марий Эл.

На протяжении отчетного периода осуществлялось взаимодействие  
с Общенациональной ассоциацией территориального общественного самоуправления в рамках проведения образовательного проекта «Образовательная среда».

Оказывалось содействие муниципальным образованиям по вопросам участия в работе Всероссийской конференции «Инициативное бюджетирование и территориальное общественное самоуправление».

Отдел совместно с Администрацией Главы Республики Марий Эл готовил заключения Правительства Республики Марий Эл о возможности объединения населенных пунктов.

Ежеквартально обобщалась информация о ходе медиасопровождения национальных проектов, действующих механизмах общественного контроля и обратной связи с жителями региона, в части реализации данных проектов.

Ежемесячно отделом осуществляется сбор информации о днях информирования в муниципальных образованиях.

Отделом подготовлена и направлена министру государственного управления, информационных технологий и связи Московской области  
(в комиссию Государственного Совета Российской Федерации  
по направлению «Коммуникации, связь, цифровая экономика») информация о практике применения технологии искусственного интеллекта органами местного самоуправления в Республике Марий Эл.

В настоящее время отдел совместно с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Республики Марий Эл» (далее - Ассоциация) готовит доклад о состоянии местного самоуправления в Республике  
Марий Эл за 2022 г.

*II. Подготовка материалов, информации для обеспечения деятельности представителя Главы Республики Марий Эл в Ассоциации*

*«Совет муниципальных образований Республики Марий Эл»*

В отчетном периоде отделом организовано участие министра внутренней политики, развития местного самоуправления и юстиции Республики Марий Эл в:

- семинаре - совещании с главами муниципальных образований, консультантами Собраний депутатов и юристами администраций городских округов и муниципальных районов по различным вопросам деятельности органов местного самоуправления;

- выездных заседаниях Правления Ассоциации.

Кроме этого, в рамках реализации указанной функции для Ассоциации готовилась информация о:

- о мерах государственной поддержки предоставляемой  
из республиканского бюджета Республики Марий Эл, в том числе средств федерального финансирования, местным бюджетам в рамках реализации мероприятий национальных проектов и государственных программ;

- о конкурсах среди муниципальных образований, проводимых или финансируемых органами государственной власти Республики Марий Эл.

Совместно с Ассоциацией подготовлен проект Порядка представления к награждению наградами Всероссийской ассоциации местного самоуправления, Общероссийского Конгресса муниципальных образований.

Отделом совместно с секретариатом Первого заместителя Председателя Правительства Республики Марий Эл Е.П.Кузьмина  
и Ассоциацией организовывались выезды членов Ассоциации для участия:

- в рабочей встрече руководителей Советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации, проводимых под эгидой Всероссийской ассоциации местного самоуправления, в том числе в рамках подготовки к данному мероприятию отделом оказывалось содействие  
в подготовке доклада для выступления председателя Ассоциации;

- в работе стратегических сессий федеральных проектных команд;

- в заседании рабочей группы Окружного консультативного совета  
по развитию местного самоуправления.

Кроме этого, отделом оказывалась Ассоциации организационная помощь по решению текущих вопросов.

*III. Подготовка на основании анализа практики осуществления муниципального управления в муниципальных образованиях предложений по совершенствованию системы местного самоуправления, по формированию муниципальной нормативной правовой базы, организационному и материально-техническому обеспечению деятельности органов местного самоуправления*

Отделом в отчетном периоде проводились мероприятия по подготовке информации для работы штаба по координации деятельности народных дружин в Республике Марий Эл, по результатам указанной работы  
в настоящее время отделом проводятся мероприятия по разработке модельного муниципального нормативного правового акта «Об утверждении Положения о народных дружинах по охране общественного порядка на территории \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_».

Кроме этого, отдел в отчетном периоде прорабатывал вопрос  
о возможности создания в Республике Марий Эл сетевого издания  
для использования его в целях официального опубликования муниципальных нормативных правовых актов. Отделом организованы и проведены совещания по вопросу использования сетевого издания в целях официального опубликования муниципальных нормативных правовых актов с участием Министерства цифрового развития Республики Марий Эл, Министерства культуры, печати и по делам национальностей Республики Марий Эл, Ассоциации.

Отделом совместно с Управлением Главы Республики Марий Эл  
по профилактике коррупционных и иных правонарушений проведен анализ практики совмещения должности главы муниципального образования, осуществляющего свои полномочия на непостоянной основе, с должностью  
в органе местного самоуправления этого муниципального образования  
и (или) должностью руководителя учреждения либо предприятия этого муниципального образования на предмет выявления коррупционных рисков. Результаты анализа направлены в Министерство юстиции Российской Федерации.

Отделом в отчетном периоде подготовлена объемная информация  
о развитии системы местного самоуправления в Республике Марий Эл  
по состоянию на 1 января 2023 г., которая направления в Министерство юстиции Российской Федерации и Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Марий Эл.

В отчетном периоде подготовлена и направлена в Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера информация на тему «Повышение качества муниципального управления в контексте функционирования единой системы публичной власти».

*IV. Участие в подготовке предложений по вопросам совершенствования муниципальной службы, формирования кадровой политики органов местного самоуправления, дополнительного профессионального образования муниципальных служащих. Подготовка предложений органам государственной власти Республики Марий Эл и органам местного самоуправления по совершенствованию механизмов их взаимодействия, направленного на повышение эффективности работы и расширение отраслевой, методической и информационно-аналитической поддержки органов местного самоуправления. Изучение, обобщение и распространение положительного опыта работы органов местного самоуправления*

На протяжении отчетного периода отделом рассматривались  
о ходатайства о награждении государственными и иными наградами Республики Марий Эл (наградные материалы на муниципальных служащих), которые после рассмотрения на заседании коллегии Министерства направлялись в Комиссию по государственным наградам при Правительстве Республики Марий Эл.

С целью повышения престижа муниципальной службы в Республике Марий Эл отделом организован и проведен ежегодный конкурс на звание «Лучший муниципальный служащий» среди муниципальных служащих Республики Марий Эл.

В 2023 г. конкурс дополнен новой номинацией «Лучший молодой муниципальный служащий».

От муниципальных образований поступило 14 заявок, из которых 9 заявок в номинации «Лучший муниципальный служащий городского округа, муниципального района», 3 заявки - «Лучший муниципальный служащий поселения», 2 заявки - «Лучший молодой муниципальный служащий». Выявленный, по результатам конкурса, положительный опыт взаимодействия органов местного самоуправления с населением доведен до сведения муниципальных образований в Республике Марий Эл.

По результатам конкурса победители конкурса и особо отличившиеся муниципальные служащие награждены дипломами Министерства  
в торжественной обстановке.

21 апреля 2023 г. отделом организовано и проведено торжественное мероприятие, посвященное празднованию Дня местного самоуправление.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 18 августа 2016 г. № 815 «О Всероссийском конкурсе «Лучшая муниципальная практика» отделом проведен региональный этап всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» среди муниципальных образований в Республике Марий Эл.

В рамках проведения регионального этапа отделом на постоянной основе оказывалась методическая помощь муниципальным образованиям  
по подготовке материалов для участия в конкурсе.

Отдел принял участие в образовательном вебинаре по номинации «Обеспечение эффективной «обратной связи» с жителями муниципальных образований, развитие территориального общественного самоуправления  
и привлечение граждан к осуществлению (участию в осуществлении) местного самоуправления в иных формах» Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика», проведенном Департаментом региональной политики Минэкономразвития России. Полученная информация использовалась при оказании методической помощи муниципальным образованиям по подготовке материалов для участия  
в конкурсе «Лучшая муниципальная практика».

В рамках реализации постановления Правительства Республики  
Марий Эл от 9 декабря 2022 г. № 519 «О республиканской программе «Развитие муниципальной службы в Республике Марий Эл»  
на 2023 - 2025 годы» отделом проведена подготовительная работа  
по внедрению на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» электронной доски почета муниципальных служащих в Республике Марий Эл.

Отделом оказано правовое и методическое содействие Новоторъяльскому муниципальному району Республики Марий Эл  
в проведении конкурса на замещение должности главы администрации муниципального района.

**В сфере формирования и ведения регистра**

В отчетном периоде для включения в регистр поступил 4 181 муниципальный правовой акт.

По результатам юридической обработки было принято решение о включении в регистр в отчетном периоде 3 511 муниципальных нормативных правовых актов (далее - МНПА) органов местного самоуправления.

Все указанные МНПА были включены (включаются) в регистр в установленный Законом Республики Марий Эл от 1 декабря 2008 г. №  63-З «О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов в Республике Марий Эл» (далее - Закон №63-З) срок  
до 30 рабочих дней со дня их поступления в Министерство.

Всего по состоянию на 1 июля 2023 г. в регистре содержалось 80 706 МНПА.

По результатам юридической обработки было возвращено в органы местного самоуправления 670 муниципальных правовых актов или 16 % от общего числа поступивших актов, из которых:

277 ненормативных муниципальных правовых актов;

97 изменяющих муниципальных правовых актов, по которым  
в регистре отсутствуют основные МНПА;

94 МНПА были включены в регистр ранее;

132 муниципальных правовых акта представлены с нарушением требований, установленных статьей 4 Закона № 63-З;

54 недействующих муниципальных правовых акта;

16 муниципальных правовых актов, подлежащие включению  
в государственный реестр уставов муниципальных образований.

Отделом систематически проводилась работа по повторному запросу МНПА, по которым ранее был произведен отказ во включении в регистр  
в связи с представлением изменяющих муниципальных правовых актов,  
по которым в регистре отсутствуют основные МНПА, и МНПА, которые представлены с нарушением требований, установленных статьей 4 Закона № 63-З.

Также в рамках приведения базы регистра в соответствие   
с требованиями Методики ведения федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов, утвержденной приказом Минюста России   
от 4 марта 2021 г. № 27, отделом в отчетном периоде создано 1 863 актуальных редакций МНПА.

Отделом на постоянной основе проводился анализ МНПА, включенных в регистр, по которым не представлены сведения об официальном опубликовании (обнародовании), по результатам которого в органы местного самоуправления направляется обобщение с перечнем актов, по которым отсутствуют сведения об официальном опубликовании (обнародовании).

По состоянию на 1 июля 2023 г. в регистре содержится 102 МНПА,  
по которым отсутствуют сведения об официальном опубликовании (обнародовании).

В отношении данных МНПА Отделом запрошена соответствующая информация у органов местного самоуправления. В настоящее время  
(в третьем квартале 2023 г.) Отделом проводится работа по актуализации данных в регистре по сведения об официальном опубликовании (обнародовании) МНПА.

По результатам обзора практики ведения федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов за 2023 год (письмо Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Марий Эл от 7 июля 2023 г. №12/02-1868) Республика Марий Эл вошла  
в число 12 субъектов Российской Федерации, которыми включены сведения об опубликовании всех муниципальных актов органов местного самоуправления, внесенных в федеральный регистр в первом полугодии  
2023 года.

**В сфере оказания информационного, консультативного и иного содействия органам местного самоуправления**

1. В отчетном периоде сотрудниками отдела изучено 150 МНПА,   
из которых в 149 МНПА были выявлены несоответствия федеральному законодательству, законодательству Республики Марий Эл и уставу муниципального образования, а также коррупциогенные факторы.

По результатам указанной работы отделом готовились проекты МНПА, устраняющие несоответствия федеральному законодательству, законодательству Республики Марий Эл, уставу муниципального образования, коррупциогенные факторы и замечания юридико-технического характера.

По состоянию на 1 июля 2023 г. органами местного самоуправления принято 115 проектов МНПА, разработанных Министерством в отчетном периоде, что составляет 77% от общего количества проектов, разработанных Министерством в отчетном периоде.

2. В рамках оказания правовой и методической помощи органам местного самоуправления Отделом еженедельно проводится мониторинг федерального законодательства, а также законодательства Республики Марий Эл на предмет выявления муниципальных нормативных правовых актов, содержащихся в регистре и требующих приведения в соответствие с федеральным и республиканским законодательством.

За отчетный период в адрес органов местного самоуправления было направлено 22 информационных письма, в которых содержалась актуальная информация о состоянии федерального и республиканского законодательства за отчетный период.

Отделом систематически ведется учет МНПА муниципальных образований в Республике Марий Эл, требующих приведения в соответствие с законодательством Российской Федерации и законодательством Республики Марий Эл.

Кроме этого, в целях оказания содействия органам местного самоуправления отделом в отчетном периоде разработано 5 типовых нормативных правовых акта:

- об утверждении Порядка размещения сведений о доходах, расходах,  
об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих должности муниципальной службы \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_, и членов их семей  
на официальных сайтах органов местного самоуправления \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ и предоставления этих сведений общероссийским и (или) республиканским и (или) муниципальным средствам массовой информации для опубликования, а также размещения обобщенной информации об исполнении (ненадлежащем исполнении) лицами, замещающими муниципальные должности \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_, обязанности представить сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера на официальных сайтах органов местного самоуправления \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

- о внесении изменений в Положение об отдельных вопросах реализации инициативных проектов на территории \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

- о внесении изменений в уставы поселения/муниципального района/городского округа Республики Марий Эл (приведение в соответствие с Федеральным законом от 6 февраля 2023 г. № 12-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»);

- о внесении изменений в уставы поселения/муниципального района/городского округа Республики Марий Эл (приведение в соответствие с Федеральным законом от 14 марта 2022 г. № 60-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»);

- об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги.

3. В отчетном периоде отделом рассматривались проекты муниципальных правовых актов органов местного самоуправления, оказывалась помощь в виде консультации, в том числе устных, письменных, касающихся реализации полномочий органов местного самоуправления  
по решению вопросов местного значения.

**По вопросам разработки и реализации политики в сфере юстиции в пределах полномочий Республики Марий Эл**

*I. Разработка проектов законов Республики Марий Эл, указов и распоряжений Главы Республики Марий Эл, постановлений   
и распоряжений Правительства Республики Марий Эл, касающихся сфер внутренней политики, местного самоуправления и юстиции   
на территории Республики Марий Эл*

Отделом было разработано 5 проектов правовых актов,   
из них:

I. 1 проект постановления Правительства Республики Марий Эл  
 - «О внесении изменений в постановление Правительства Республики  
Марий Эл от 27 апреля 2017 г. № 210», которым вносятся изменения в состав конкурсной комиссии по подведению итогов регионального этапа Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика».

II. 3 проекта распоряжения Главы Республики Марий Эл,  
а именно:

1) «О внесении изменений в распоряжение Главы Республики  
Марий Эл от 16 января 2023 г. № 8-рг», которым актуализируется состав членов конкурсной комиссии по проведению конкурса на замещение должности главы администрации городского округа (муниципального района) в Республике Марий Эл, назначенных Главой Республики Марий Эл;

2) «О внесении изменений в распоряжение Главы Республики  
Марий Эл от 24 января 2023 г. № 12-рг», который подготовлен в целях актуализации состава организационного комитета по подготовке  
и проведению мероприятий, посвященных празднованию 300 - летия образования дер. Поланур Медведевского муниципального района Республики Марий Эл

3) «О представителе Главы Республики Марий Эл в Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Марий Эл» подготовлен  
в целях обеспечения взаимодействия с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Республики Марий Эл».

III. 1 проект указа Главы Республики Марий Эл - «О внесении изменений в Указ Главы Республики Марий Эл от 17 февраля 2023 г. № 28», который подготовлен в целях актуализации состава организационного комитета по подготовке и проведению мероприятий, посвященных  
100 - летию образования Звениговского, Мари - Турекского, Моркинского, Новоторъяльского, Оршанского и Юринского муниципальных районов Республики Марий Эл.

*II. Участие в рассмотрении проектов федеральных законов*

*по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации и проектов иных нормативных правовых актов Российской Федерации, касающихся сферы юстиции, местного самоуправления, государственной регистрации актов гражданского состояния*

Отделом рассмотрено 6 проектов федеральных законов по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации и проектов иных нормативных правовых актов Российской Федерации, касающихся сферы юстиции, местного самоуправления, административного законодательства, полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_