# ПРОЕКТ

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Республики Марий Эл на 2024 год**

**I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем,
на решение которых направлена программа профилактики**

На территории Республики Марий Эл исполнительным органом государственной власти, уполномоченным осуществлять региональный государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов), является Министерство промышленности, экономического развития и торговли Республики Марий Эл (далее – Министерство).

Министерство в соответствии с постановлением Правительства Республики Марий Эл от 12 февраля 2018 г. № 49 «Вопросы Министерства промышленности, экономического развития и торговли Республики
Марий Эл» осуществляет полномочия по региональному государственному контролю (надзору) в области в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Республики Марий Эл (далее – региональный государственный контроль (надзор). Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре)
и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) и Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Республики Марий Эл, утвержденным постановлением Правительства Республики Марий Эл от 18 сентября
2021 г. № 384 (далее – Положение).

Целью регионального государственного контроля (надзора) является выявление и предупреждение нарушений требований законодательства
в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Республики Марий Эл.

Приказом Министерства от 8 февраля 2022 г. № 30 (в редакции приказа Минэкономразвития Республики Марий Эл от 13 июля 2023 г.
№ 177) утвержден перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов)
на территории Республики Марий Эл, привлечения к административной ответственность (далее – Перечень нормативных правовых актов). Перечень нормативных правовых актов размещен в открытом доступе
на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Государственное регулирование тарифов» – «Контроль» – «Перечень НПА, содержащих обязательные требования». Министерством проводится мониторинг актуальности Перечня нормативных правовых актов, в том числе
на наличие нормативных правовых актов, требующих включения
в Перечень нормативных правовых актов или исключения из Перечня нормативных правовых актов по причине наличия устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований.

Ежегодные планы проведения плановых проверок
и профилактических визитов и их результаты размещены на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Государственное регулирование тарифов» – «Контроль» – «Планы и результаты проверок, профилактических визитов».

Объектом регионального государственного контроля (надзора) является деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в процессе осуществления регулируемых видов деятельности. Учет объектов контроля осуществляется Министерством
с использованием федеральной государственной информационной системы «Единая информационно-аналитическая система».

 Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется
с применением риск-ориентированного подхода.

Министерство при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) относит объекты регионального государственного контроля (надзора) в зависимости от вероятности наступления негативных событий и тяжести причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям к одной из следующих категорий риска:

а) чрезвычайно высокий риск;

б) высокий риск;

в) значительный риск;

г) средний риск;

д) умеренный риск;

е) низкий риск.

Критерии отнесения деятельности юридических лиц
и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска причинения вреда (ущерба) при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), осуществляемого Министерством, определены Федеральным законом № 248-ФЗ и Положением.

Актуализированный перечень юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих регулируемые виды деятельности,
в отношении которых Министерство осуществляет региональный государственный контроль (надзор), размещен на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»
в разделе «Государственное регулирование тарифов» – «Регулируемые организации».

На 1 октября 2023 г. общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих регулируемую деятельность на территории Республики Марий Эл, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору) со стороны Министерства, составляет 155 единиц.

Министерством в соответствии с утвержденным Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2023 год предусмотрено проведение 8 плановых документарных проверок на предмет соблюдения требований законодательства
Российской Федерации и Республики Марий Эл в области регулирования тарифов в сферах холодного водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения. Фактически за 9 месяцев 2023 г. проведены 5 плановых проверок. Проведение 3 плановых документарных проверок запланировано
на 4 квартал 2023 г.

За 9 месяцев 2023 года Министерством рассмотрено 10 дел
об административных правонарушениях в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Республики Марий Эл, из них:

вынесено 7 постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа;

вынесено 1 постановление о назначении административного наказания в виде предупреждения;

производство по 2 делам об административных правонарушениях прекращено на основании статьи 2.9 Кодекса
об административных правонарушениях Российской Федерации
(далее – КоАП РФ) в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения. Лицам, совершившим указанные административные правонарушения, объявлены устные замечания.

Министерством в соответствии с утвержденным графиком обязательных профилактических визитов на 2023 год предусмотрено проведение 7 обязательных профилактических визитов. Фактически проведены 5 обязательных профилактических визитов с использованием видео-конференц-связи, из них 2 обязательных профилактических визита проведены в отношении контролируемых лиц только приступивших
к осуществлению регулируемых видов деятельности в сфере государственного регулирования цен (тарифов). Проведение
2 профилактических визитов запланировано на 4 квартал 2023 г.

Министерством за 9 месяцев 2023 г. рассмотрено 58 обращений граждан о фактах нарушения установленных требований законодательства
в области регулируемых государством цен (тарифов).

В результате проведенного анализа контрольной (надзорной) деятельности установлены следующие типичные нарушения:

нарушение порядка, способа или сроков, которые установлены стандартами раскрытия информации, и форм ее предоставления регулируемыми организациями, индивидуальными предпринимателями (пункты 28-33 Стандартов раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и органами регулирования, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации
от 5 июля 2013 г. № 570, пункты 19-30 Стандартов раскрытия
информации в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации
от 21 июня 2016 г. № 564, пункты 27-33, 48-54, 69-75, 77 Стандартов раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации
от 17 января 2013 г. № 6);

нарушение порядка ценообразования (пункт 1 статьи 14.6 КоАП РФ).

На основании вышеуказанных нарушений Министерством
за 9 месяцев 2023 г. вынесено 100 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Министерством ведется работа, направленная на предотвращение нарушений обязательных требований законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов), а именно информирование
юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, об изменениях обязательных требований, внесенных
в нормативные правовые акты, сроках и порядке вступления их в действие, по электронной почте, посредством телефонной связи, в государственной информационной системе Республики Марий Эл «Портал государственных и муниципальных услуг (функций) Республики Марий Эл»
и на официальном сайте Министерства.

Снижение рисков причинения ущерба потребителям в результате нарушения законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов) обеспечивается за счет проведения мероприятий, направленных на повышение уровня правовой грамотности регулируемых организаций (информирования по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства, обобщения правоприменительной практики, объявления предостережения, осуществления консультирования и проведения обязательных профилактических визитов).

 Программы профилактики рисков причинения вреда размещены
в открытом доступе на официальном сайте Министерства
в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Государственное регулирование тарифов» – «Контроль» – «Программы профилактики рисков причинения вреда».

**II. Цели и задачи реализации программы профилактики**

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) направленна на достижение следующих основных целей:

предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Республики Марий Эл, соблюдение которых оценивается при проведении государственного контроля (надзора);

формирование единого правового понимания обязательных требований законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Республики Марий Эл;

определение эффективных мероприятий профилактики нарушений, направленных на выявление и предупреждение причин, факторов
и условий, способствующих нарушению обязательных требований законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов)
на территории Республики Марий Эл;

повышение прозрачности системы контрольной деятельности
при проведении контрольных мероприятий.

Для достижения указанных целей перед Министерством стоят следующие основные задачи:

устранение причин, факторов и условий, способствующих совершению нарушений обязательных требований законодательства
в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Республики Марий Эл;

повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации
об обязательных требованиях законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Республики Марий Эл
и необходимых мерах по их исполнению;

повышение эффективности государственного надзора (контроля)
за соблюдением подконтрольными субъектами обязательных требований законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов)
на территории Республики Марий Эл.

**III. Перечень профилактических мероприятий,**

**сроки (периодичность) их проведения**

Министерством при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в 2024 году планируется проведение следующих профилактических мероприятий:

а) информирование;

б) обобщение правоприменительной практики;

в) объявление предостережения;

г) консультирование;

д) профилактический визит.

Должностными лицами Министерства, осуществляющими региональный государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Республики Марий Эл
и уполномоченными на проведение профилактических мероприятий
(далее - должностные лица Министерства), являются:

министр промышленности, экономического развития и торговли Республики Марий Эл (далее - министр);

заместитель министра промышленности, экономического развития
и торговли Республики Марий Эл, в ведении которого находятся вопросы регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Республики Марий Эл;

начальник отдела регулирования цен в социальной сфере и контроля порядка ценообразования Министерства;

консультант отдела регулирования цен в социальной сфере
и контроля порядка ценообразования Министерства;

ведущий специалист-эксперт отдела регулирования цен
в социальной сфере и контроля порядка ценообразования Министерства.

Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется в порядке, установленном статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

По итогам обобщения правоприменительной практики должностными лицами Министерства обеспечивается подготовка доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики (далее - доклад
о правоприменительной практике).

Доклад о правоприменительной практике утверждается приказом министра до 1 марта и размещается на официальном сайте
в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее
3 дней со дня его утверждения. Доклад о правоприменительной практике готовится не реже одного раза в год.

В случае наличия у Министерства сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Министерство объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Министерство осуществляет учет объявленных им предостережений
о недопустимости нарушения обязательных требований и использует соответствующие данные для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий.

Должностные лица Министерства по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляют консультирование (дают разъяснения по вопросам, связанным с организацией
и осуществлением регионального государственного контроля (надзора)
в области в области регулируемых государством цен (тарифов)
на территории Республики Марий Эл). Консультирование осуществляется без взимания платы.

Министерством планируется осуществлять консультирование, в том числе письменное, по следующим вопросам:

а) применение обязательных требований законодательства
в области регулируемых государством цен (тарифов), содержание
и последствия их изменения;

б) необходимые организационные и (или) технические мероприятия, которые должны реализовать контролируемые лица для соблюдения новых обязательных требований;

в) особенности осуществления регионального государственного контроля (надзора).

В случае поступления в Министерство 5 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование
по таким обращениям осуществляется посредством размещения
на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» письменных разъяснений, подписанных уполномоченным должностным лицом Министерства.

Обязательные профилактические визиты планируются Министерством в течение 2024 года в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению регулируемых видов деятельности в сфере государственного регулирования цен (тарифов), а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категории значительного риска.

Обязательные профилактические визиты проводятся по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи в соответствии со статьей 52 Федерального закона № 248-ФЗ.

О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено Министерством
не позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения.

Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом Министерство не позднее чем за три рабочих дня до даты его проведения.

В ходе обязательного профилактического визита контролируемое лицо информируется по следующим вопросам:

а) содержание применяемых к деятельности контролируемого лица либо принадлежащим ему объектам контроля (надзора) новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенные изменения в действующие нормативные правовые акты, а также сроки
и порядок вступления их в силу;

б) применение сложных и (или) наиболее значимых обязательных требований, а также обязательных требований, по которым отмечены случаи их массового нарушения либо, последствия нарушения которых, влекут серьезную угрозу охраняемым законом ценностям;

в) наиболее часто встречающиеся случаи нарушений обязательных требований, к которым относятся нарушения, выявляемые в течение отчетного периода при проведении не менее чем 10 процентов контрольных (надзорных) мероприятий.

Продолжительность обязательного профилактического визита
не может превышать один рабочий день.

**Мероприятия по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Республики Марий Эл на 2024 год**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование****мероприятия** | **Срок реализации мероприятия** | **Ответственный исполнитель** |
| **1** | **2** | **3** | **4** |
| 1 | Осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Республики Марий Эл | В течение года (по мере необходимости) | Должностные лица Министерства, осуществляющие региональный государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Республики Марий Эл и уполномоченные на проведение профилактических мероприятий, указанные в настоящем разделе Программы |
| 2 | Обобщение правоприменительной практики | Январь-февраль 2024 г. | Должностные лица Министерства, осуществляющие региональный государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Республики Марий Эл и уполномоченные на проведение профилактических мероприятий, указанные в настоящем разделе Программы |
| 3 | Объявление предостережений | В течение года (по мере необходимости) | Должностные лица Министерства, осуществляющие региональный государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Республики Марий Эл и уполномоченные на проведение профилактических мероприятий, указанные в настоящем разделе Программы  |
| **1** | **2** | **3** | **4** |
| 4 | Консультирование | В течение года (по мере необходимости) | Должностные лица Министерства, осуществляющие региональный государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Республики Марий Эл и уполномоченные на проведение профилактических мероприятий, указанные в настоящем разделе Программы |
| 5 | Профилактические визиты | Ежеквартально | Должностные лица Министерства, осуществляющие региональный государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Республики Марий Эл и уполномоченные на проведение профилактических мероприятий, указанные в настоящем разделе Программы |

**VI. Показатели результативности и эффективности программы профилактики за 9 месяцев 2023 года**

Ключевым показателем регионального государственного контроля (надзора) является ущерб потребителям, нанесенный в результате завышения цен (тарифов), который составил 3467 руб.

Индикативные показатели регионального государственного контроля (надзора) составили:

а) доля контролируемых лиц, допустивших нарушения, в результате которых причинен вред (ущерб) или была создана угроза его причинения, выявленные в результате проведения контрольных (надзорных) мероприятий, от общего количества контролируемых лиц, в отношении которых были проведены контрольные (надзорные) мероприятия – 6 %;

б) доля контролируемых лиц, у которых были устранены нарушения, выявленные в результате проведения контрольных (надзорных) мероприятий, от общего количества контролируемых лиц, в отношении которых были проведены контрольные (надзорные) мероприятия – 100 %;

в) доля контрольных (надзорных) мероприятий, на результаты которых поданы жалобы, от общего количества контролируемых лиц,
в отношении которых были проведены контрольные (надзорные) мероприятия – 2 %;

г) доля проверок, результаты которых были признаны недействительными, от общего количества контролируемых лиц,
в отношении которых были проведены контрольные (надзорные) мероприятия – 0 %;

д) объем финансовых средств, выделяемых в отчетном периоде
из бюджетов всех уровней на выполнение контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе на фонд оплаты труда, с учетом начислений, командировочных расходов, накладных расходов, прочих расходов –
1 млн. руб.;

е) количество штатных единиц Министерства, в должностные обязанности которых входит выполнение контрольных (надзорных) мероприятий – 2.

Индикативные показатели регионального государственного контроля (надзора) рассчитываются на основании данных Министерства.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_