

ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ
«Проверка законности, результативности (эффективности)
использования средств, направленных на реализацию регионального
проекта «Спорт – норма жизни» в рамках национального проекта
«Демография» за 2019 год и 9 месяцев 2020 года»

Основание для проведения контрольного мероприятия:

Пункт 2.5 плана деятельности Государственной счетной палаты Республики Марий Эл на 2020 год.

Цель контрольного мероприятия:

Оценка законности, результативности (эффективности) использования средств, направленных на реализацию регионального проекта «Спорт – норма жизни» в рамках национального проекта «Демография» в 2019 году и 9 месяцев 2020 года.

Предмет контрольного мероприятия:

1. Деятельность ответственных исполнителей, соисполнителей и участников по разработке и реализации регионального проекта «Спорт – норма жизни».

2. Документы национального проекта «Демография», Государственной программы Республики Марий Эл «Развитие физической культуры, спорта, туризма и молодежной политики в Республике Марий Эл» на 2013 - 2025 годы», включая паспорта подпрограмм, в рамках которых реализуется региональный проект «Спорт – норма жизни». Законодательные и иные нормативные правовые акты, регламентирующие разработку государственных программ и региональных проектов. Законодательные, нормативные правовые акты, распорядительные, информационные и иные документы, обосновывающие ресурсное обеспечение и использование средств, направленных на реализацию регионального проекта «Спорт – норма жизни».

3. Средства, направленные на реализацию регионального проекта «Спорт – норма жизни» в 2019 году и 9 месяцев 2020 года.

4. Бухгалтерская, финансовая, статистическая отчетность, соглашения, договоры, контракты, платежные и иные документы, подтверждающие выделение и расходование средств, направленных на реализацию регионального проекта «Спорт – норма жизни», справочно-цифровые и иные материалы, относящиеся к теме проверки.

Объекты контрольного мероприятия:

1. Министерство молодежной политики, спорта и туризма Республики Марий Эл (далее - Минспорттуризм Республики Марий Эл, Министерство).

2. Государственное бюджетное учреждение Республики Марий Эл «Спортивная школа олимпийского резерва по плаванию» (далее – ГБУ Республики Марий Эл «СШОР по плаванию»).

3. Государственное бюджетное учреждение Республики Марий Эл

«Спортивная школа по ледовым видам спорта» (проверяемый период - с 1 января по 30 сентября 2020 года) (далее - ГБУ Республики Марий Эл «СШ по ледовым видам спорта»).

В ходе контрольного мероприятия проведены обследования:

- малых спортивных площадок и установленного на них комплекта спортивно-технологического оборудования, созданных на территории 6 муниципальных районов: Горномарийского, Звениговского, Килемарского, Новоторъяльского, Параньгинского, Юринского, и наличия спортивно-технологического оборудования для создания малых спортивных площадок на территории 3 муниципальных районов: Моркинского, Куженерского, Мари-Турекского. В вышеуказанные муниципальные районы направлены запросы в рамках темы обследования;

- 2-х площадок для установки оборудования для физкультурно-оздоровительного комплекса открытого типа (ФОКОТ), принадлежащих Государственному бюджетному профессиональному образовательному учреждению Республики Марий Эл «Училище олимпийского резерва», Минспорттуризму Республики Марий Эл (находятся по адресу: г. Козьмодемьянск, ул. Юбилейная, д. 11 «а», МБОУ СОШ №3 г. Козьмодемьянска им. С.Н.Сивкова);

- 2-х стадионов, строящихся по адресам: пгг. Юрино, бульвар Дворцовая аллея, д.1 и г. Козьмодемьянск, ул. Северная, по результатам которых составлено 13 актов контрольных обследований (с фотофиксацией).

Проверяемый период деятельности: с 1 января 2019 года по 30 сентября 2020 года.

Срок проведения контрольного мероприятия на объектах контроля: с 6 июля по 11 декабря 2020 года.

Справочно: Государственной счетной палатой Республики Марий Эл параллельно с настоящей проверкой проведено контрольное мероприятие «Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг, осуществленных Министерством молодежной политики, спорта и туризма Республики Марий Эл в 2019 году и за 9 месяцев 2020 года», по результатам которого составлен акт (далее - акт по результатам аудита в сфере закупок, осуществленных Минспорттуризмом Республики Марий Эл, от 01.12.2020, аудит закупок).

По результатам аудита закупок установлены нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг, в том числе в части закупок, осуществленных в рамках регионального проекта «Спорт - норма жизни». Результаты контрольного мероприятия использованы для оценки результативности (эффективности) использования средств, направленных на реализацию регионального проекта.

Краткая характеристика исследуемой сферы деятельности

Национальный проект «Демография» утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24.12.2018 № 16).

Национальный проект направлен на достижение следующих целевых показателей:

- увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни до 67 лет;
- увеличение суммарного коэффициента рождаемости до 1,7 детей на одну женщину;
- увеличение до 55% доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом.

Срок реализации национального проекта «Демография» с 01.01.2019 по 31.12.2024.

Реализация национального проекта «Демография» осуществляется в рамках 5 федеральных проектов.

В Республике Марий Эл национальный проект «Демография» реализуется в рамках 5 региональных проектов, которые обеспечивают достижение целей 5 федеральных проектов, входящих в состав национального проекта «Демография».

Реализация федерального проекта «Спорт - норма жизни» на территории республики осуществляется в рамках регионального проекта «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва (Спорт - норма жизни)» (далее – региональный проект «Спорт – норма жизни», региональный проект).

Срок реализации регионального проекта соответствует сроку реализации национального проекта «Демография».

Результаты контрольного мероприятия:

В ходе реализации направлений, определенных в Стратегии социально-экономического развития Республики Марий Эл на период до 2030 года¹, в области физической культуры и спорта в Республике Марий Эл предусмотрено выполнение следующих показателей:

доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, - 55 процентов;

уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта - 58,5 процента;

доля населения, выполнившего нормативы испытаний (тестов) Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и

¹ Постановление Правительства Республики Марий Эл от 17.01.2018 № 12 (ред. от 14.11.2019) «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Республики Марий Эл на период до 2030 года» (вместе с «Перечнем основных инвестиционных проектов Республики Марий Эл, планируемых к реализации в 2018 - 2021 годах»).

обороне» в общей численности населения, принявшего участие в испытаниях (тестах), - 78 процентов.

Региональный проект «Спорт – норма жизни» утвержден Советом при Главе Республики Марий Эл по стратегическому планированию, проектной деятельности и реализации национальных проектов и программ (протокол от 14.12.2018 № 2, в ред. протокола от 05.02.2019 № 1).

Механизмом реализации регионального проекта «Спорт – норма жизни» является Государственная программа Республики Марий Эл «Развитие физической культуры, спорта, туризма и молодежной политики в Республике Марий Эл» на 2013 - 2025 годы», утвержденная постановлением Правительства Республики Марий Эл от 30.11.2012 № 449 (ред. от 29.10.2020) (далее – Государственная программа Республики Марий Эл, Государственная программа).

Ответственным исполнителем Государственной программы Республики Марий Эл, в том числе регионального проекта «Спорт – норма жизни», определен Минспорттуризм Республики Марий Эл. Соисполнителей Государственной программы не предусматривает, участниками являются в том числе муниципальные образования.

Куратором регионального проекта «Спорт – норма жизни» назначен Первый заместитель Председателя Правительства Республики Марий Эл М.З.Васютин, руководителем - министр молодежной политики, спорта и туризма Республики Марий Эл Л.А.Батюкова.

Приказом Минспорттуризма Республики Марий Эл от 17.01.2019 № 15 «О создании ведомственного проектного офиса в Министерстве молодежной политики, спорта и туризма Республики Марий Эл» создан ведомственный проектный офис, осуществляющий мониторинг исполнения региональных проектов, ответственным исполнителем которых является Министерство, в том числе регионального проекта «Спорт - норма жизни».

Паспортом регионального проекта в редакции 2019 года² цель не определена. В редакции 2020 года (источник «Электронный бюджет») целью регионального проекта является: «Доведение к 2024 году до 55 % доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом путем мотивации населения, активизации спортивно-массовой работы на всех уровнях и в корпоративной среде, в том числе вовлечения в подготовку и выполнение нормативов Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне», а также подготовка спортивного резерва и развития спортивной инфраструктуры», что соответствует направлению развития республики, определенному в Стратегии социально-экономического развития Республики Марий Эл на период до 2030 года и требованиям Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ

² Утвержден Советом при Главе Республики Марий Эл по стратегическому планированию, проектной деятельности и реализации национальных проектов и программ (протокол от 14.12.2018 № 2, в ред. протокола от 05.02.2019 № 1).

Республики Марий Эл, утвержденного постановлением Правительства Республики Марий Эл от 30.12.2011 № 435³.

Задача регионального проекта соответствует задаче федерального проекта: «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, и подготовка спортивного резерва».

В целях достижения результатов и реализации мероприятий регионального проекта «Спорт - норма жизни» национального проекта «Демография» на территории республики между Правительством республики и Министерством спорта России заключены соглашения:

- Соглашение о реализации регионального проекта от 30.01.2019 № 777-2019-P50052-1 (дополнительные соглашения: от 13.02.2019 № 777-2019-P50052-1/1; от 05.08.2019 № 777-2019-P50052-1/2; от 07.12.2019 № 777-2019-P50052-1/3, в части изменения показателей и результатов федерального проекта по республике) (далее – Соглашение о реализации регионального проекта от 30.01.2019), предметом которого является организация взаимодействия при реализации регионального проекта и осуществление мониторинга его реализации по достижению целей, показателей и результатов федерального проекта «Спорт - норма жизни» в части мероприятий, реализуемых в Республике Марий Эл;

- соглашения о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации (далее - соглашения о предоставлении субсидий из федерального бюджета, Соглашения).

Информация о заключенных соглашениях о предоставлении субсидий из федерального бюджета приведена в таблице № 1.

Таблица № 1

Сведения о соглашениях (дополнительных соглашениях)				
Наименование субсидии	Реквизиты соглашения		Сумма на 2019 год (тыс. руб.)	Сумма на 2020 год (тыс. руб.)
	№	дата		
Субсидия на государственную поддержку спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации	777-08-2019-040 (777-08-2019-040/1)	02.02.2019 18.12.2019	3 434,7 ФБ-3 114,7 РБ-320,0	4 134,4 ФБ-4 051,7 РБ-82,7
Субсидия на оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием	777-08-2019-086 (777-08-2019-086/1) (777-08-2019-086/2)	08.02.2019 01.07.2019 18.12.2019	73 333,2 ФБ-67466,5 РБ-5 866,7	9 365,1 ФБ-9 177,8 РБ-187,3
Субсидия на реализацию федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 – 2020 годы»	777-09-2019-086 (777-09-2019-086/1) 777-09-2019-086/2	14.02.2019 22.12.2019 10.09.2020	3 652,8 ФБ-2 191,1 РБ-1 461,7	55 482,7 ФБ-51 159,3 РБ-4 323,4
Субсидия на приобретение спортивного оборудования и инвентаря для приведения	777-09-2020-032	18.12.2019	-	25 510,2 ФБ – 25 000,0 РБ – 510,2

³ Постановление Правительства Республики Марий Эл от 30.12.2011 № 435 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Марий Эл».

Сведения о соглашениях (дополнительных соглашениях)				
организаций спортивной подготовки в нормативное состояние				
Итого, в том числе:			80 420,7	94 492,4
федеральный бюджет			72 772,3	89 387,8
республиканский бюджет			7 648,4	5104,6

Несмотря на установленные Соглашением о реализации регионального проекта от 30.01.2019 требования об обособленности регионального проекта в виде отдельного структурного элемента государственной программы Субъекта, паспортом Государственной программы Республики Марий Эл реализация регионального проекта «Спорт – норма жизни» предусмотрена как основное мероприятие в рамках 3 подпрограмм:

- «Развитие физической культуры и массового спорта»;
- «Реализация комплекса мер по развитию спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва»;
- «Развитие инфраструктуры физической культуры и спорта в Республике Марий Эл».

В структуре паспорта Государственной программы Республики Марий Эл паспорт регионального проекта «Спорт – норма жизни» отсутствует, что не соответствует требованиям постановления Правительства Республики Марий Эл от 30.12.2011 № 435.

Для достижения цели национального проекта «Демография» на территории республики в региональном проекте (ред. 2020 года) «Спорт – норма жизни» установлено 5 целевых показателей, которые соответствуют показателям федерального проекта и Соглашения о реализации регионального проекта от 30.01.2019 (с учетом дополнительных соглашений) (значения показателей см. диаграмму 1 на стр. 7).

Следует отметить, что Государственная программа Республики Марий Эл не содержит показатель «Доля занимающихся по программам спортивной подготовки в организациях ведомственной принадлежности физической культуры и спорта», предусмотренный федеральным и региональным проектами «Спорт – норма жизни», а также Соглашением о реализации регионального проекта от 30.01.2019 (с учетом дополнительного соглашения от 05.08.2019). Соответственно данный показатель отсутствует в годовом отчете о ходе реализации и об оценке эффективности государственной программы Республики Марий Эл «Развитие физической культуры, спорта, туризма и молодежной политики в Республике Марий Эл» на 2013 – 2025 годы (далее - годовой отчет о ходе реализации и об оценке эффективности государственной программы Республики Марий Эл, Отчет).

Отсутствие контроля за выполнением значения показателя влечет риски его не достижения в ходе реализации регионального и федерального проектов «Спорт – норма жизни» и невыполнения Соглашения о реализации регионального проекта от 30.01.2019.

Данные о значениях показателей приведены в таблице № 2.

Таблица № 2

Наименование показателя	значение показателя		
	План	Факт	
	в РП «Спорт-норма жизни», (%)	Годовой отчет о ходе реализации государственной программы, (%)	по данным проверки, (%)
доля детей и молодежи (возраст 3 – 29 лет), систематически занимающихся физической культурой и спортом	85,7	85,7	85,7
доля граждан среднего возраста (женщины в возрасте 30 – 54 лет, мужчины в возрасте 30 – 59 лет), систематически занимающихся физической культурой и спортом	32	32	32,0
доля граждан старшего возраста (женщины в возрасте 55 – 79 лет, мужчины в возрасте 60 – 79 лет), систематически занимающихся физической культурой и спортом	9	9	9,0
уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта	60	60	59,8
доля занимающихся по программам спортивной подготовки в организациях ведомственной принадлежности физической культуры и спорта	100	-	100

Соглашением о реализации регионального проекта от 30.01.2019 (с учетом дополнительных соглашений) предусмотрена реализация показателей результата федерального проекта по республике в 2019 году - 5 показателей результата, в 2020 году - 6 показателей результата, или в части софинансируемых из федерального бюджета мероприятий.

Паспортом регионального проекта:

- на 2019 год⁴ было предусмотрено 10 показателей результата, из них 4 показателя результата без финансового обеспечения, реализация 1 показателя результата предусмотрена за счет средств республиканского бюджета и 5 показателей результата, доведенных в рамках Соглашения о реализации регионального проекта от 30.01.2019;

- на 2020 год - 8 показателей результата, в том числе 6 показателей результата, доведенных в рамках Соглашения о реализации регионального проекта от 30.01.2019, реализация 1 показателя результата предусмотрена за счет средств республиканского бюджета и 1 показатель результата без финансового обеспечения.

Даты достижения результатов за 2019, 2020 годы региональным проектом и Соглашением предусмотрены соответственно - 25.12.2019 и 25.12.2020.

⁴ В ред. протокола от 05.02.2019 № 1 заседания Совета при Главе Республики Марий Эл по стратегическому развитию проектной деятельности и реализации национальных проектов и программ.

Информация о показателях результата регионального проекта и федерального проекта по республике (в ред. 2020 года) приведена в таблице № 3.

Таблица № 3

Наименование результата	Проекты (РП, ФП)	Период		Характеристика результата	Тип результата
		2019 (ед.)	2020 (ед.)		
Построены и введены в эксплуатацию объекты спорта в рамках реализации федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации в 2016-2020 годы»	РП ФП	1	2	Строительство объектов спорта: 2019 г. Стадион в г. Козьмодемьянске. 1 очередь 2020 г. - 1. Стадион в п. Юрино»; 2. Стадион в г. Козьмодемьянске. 2 очередь	Строительство (реконструкция, техническое перевооружение, приобретение) объекта недвижимого имущества
Поставлены комплекты спортивного оборудования	РП ФП	8	3	Закупка спортивно-технологического оборудования	Приобретение товаров, работ, услуг
Все организации спортивной подготовки предоставляют услуги населению в соответствии с федеральными стандартами спортивной подготовки	РП ФП	14	14	Государственная поддержка спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для сборных команд РФ	Оказание услуг (выполнение работ)
В организации спортивной подготовки, в том числе спортивные школы по хоккею, поставлено новое спортивное оборудование и инвентарь	РП ФП	0	1	Закупка спортивного оборудования инвентаря для занятий хоккеем	Приобретение товаров, работ, услуг
В организации спортивной подготовки поставлено спортивное оборудование в рамках федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы»	РП ФП	1	1	Закупка спортивного оборудования для спортивных школ олимпийского резерва и училищ олимпийского резерва	Приобретение товаров, работ, услуг
В организации спортивной подготовки поставлены комплекты искусственных футбольных полей в рамках федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в РФ на 2016-2020 годы»	РП ФП	0	1	Субъектам РФ предоставлены субсидии из федерального бюджета на модернизацию инфраструктуры футбола	Приобретение товаров, работ, услуг
Строительство площадок для установки спортивно-технологического оборудования для создания ФОКОТ	РП	2	0	Строительство площадок для установки спортивно-технологического оборудования для создания ФОКОТ в 2-х	Благоустройство территории, ремонт объектов недвижимого имущества

Наименование результата	Проекты (РП, ФП)	Период год		Характеристика результата	Тип результата
		2019 (ЕЛ)	2020 (ЕЛ)		
Введены физкультурные и спортивные комплексы, физкультурные мероприятия для всех категорий населения	РН	24	24	МО г. Йошкар-Ола и г. Козьмодемьянск Проведение не менее 24 комплексных физкультурных мероприятий для всех категорий и групп населения	Проведение массовых мероприятий

Необходимо отметить, что установление результатов в региональном проекте в виде: «Поставлены комплекты спортивного оборудования, искусственных полей и т.п.» создает риски невыполнения показателей регионального проекта по уровню обеспеченности граждан спортивными сооружениями и доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом. Факт поставки комплектов спортивного оборудования не означает создание объектов спортивной инфраструктуры, что подтверждено результатами настоящей проверки.

В течение проверяемого периода в Государственную программу Республики Марий Эл было внесено 8 изменений, из них в части регионального проекта «Спорт – норма жизни» - 5. Изменения связаны в основном с финансовым обеспечением в части предоставления субсидий из федерального бюджета.

Паспортом Государственной программы Республики Марий Эл не предусмотрено финансовое обеспечение регионального проекта «Спорт – норма жизни» за счет средств местного бюджета.

Вместе с тем, проверкой установлено, что на реализацию регионального проекта в проверяемом периоде привлекались средства из бюджета Муниципального образования «Городской округ «Город Козьмодемьянск» (является участником по результату: «Построены и введены в эксплуатацию объекты спорта в рамках реализации федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации в 2016-2020 годы») в 2019 году в объеме 130,5 тыс. рублей, в 2020 году – 4,5 тыс. рублей, что не соответствует требованиям постановления Правительства Республики Марий Эл от 30.12.2011 № 435.

Результаты проверки позволяют сделать вывод о некачественном формировании паспорта регионального проекта, а именно:

- в разделе «План мероприятий по реализации регионального проекта»: определены контрольные точки, не соответствующие функционалу Министерства. Например, установлены контрольные точки: «Утверждены правила распределения и предоставления бюджетам субъектов Российской Федерации межбюджетных трансфертов»; «С субъектами Российской Федерации заключены соглашения о предоставлении бюджетам субъектов

Российской Федерации межбюджетных трансфертов» и т.п. (в ред. 2020 года); на 2019, 2020 годы не по всем заданным результатам определены мероприятия и контрольные точки, обеспечивающие достижение целей и показателей, что создает риски недостижения результатов в сроки, предусмотренные Соглашением о реализации регионального проекта от 30.01.2019;

- в разделе «Финансовое обеспечение реализации регионального проекта» неверно указаны объемы финансового обеспечения по источникам финансирования, а именно: по 2019 году - по средствам бюджета субъекта, местного бюджета (межбюджетные трансферты) объем средств указан на 611,2 тыс. рублей и на 2 652,8 тыс. рублей больше; по 2020 году - по средствам местного бюджета (межбюджетные трансферты) объем средств указан на 14 539,58 тыс. рублей больше, чем предусмотрено Соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета.

В соответствии с условиями соглашений о предоставлении субсидий из федерального бюджета, законами Республики Марий Эл о республиканском бюджете⁵ и сводными бюджетными росписями на 2019 год, 2020 год по состоянию на 30.09.2020 предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию регионального проекта в полном объеме по главе 867 «Министерство молодежной политики, спорта и туризма Республики Марий Эл»: на 2019 год - в сумме 102 579,6 тыс. рублей, на 2020 год - 105 484,4 тыс. рублей.

Законом о республиканском бюджете на 2019 год утвержден объем финансового обеспечения за счет средств республиканского бюджета Республики Марий Эл на 22 158,9 тыс. рублей больше, чем предусмотрено соглашениями о предоставлении субсидий из федерального бюджета, в том числе:

- на сумму 21 547,6 тыс. рублей - на выполнение показателя результата регионального проекта «Строительство площадок для установки спортивно-технологического оборудования для создания физкультурно-оздоровительных комплексов открытого типа», данный результат не предусмотрен федеральным проектом и Соглашением о реализации регионального проекта от 30.01.2019;

- на сумму 611,2 тыс. рублей за счет средств местного бюджета - на выполнение показателя результата регионального проекта «Построены и введены в эксплуатацию объекты спорта в рамках реализации федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации в 2016-2020 годы».

Согласно данным Отчетов об исполнении бюджета (ф. 0503117) на реализацию регионального проекта израсходовано бюджетных средств:

⁵ Закон Республики Марий Эл от 03.12.2018 № 59-З (ред. от 22.11.2019) «О республиканском бюджете Республики Марий Эл на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», Закон Республики Марий Эл от 29.11.2019 № 49-З «О республиканском бюджете Республики Марий Эл на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

- в 2019 году – 100 133,2 тыс. рублей, или 97,6 % от плана, в том числе федерального бюджета – 72 088,6 тыс. рублей, республиканского бюджета – 27 914,1 тыс. рублей, местного бюджета – 130,5 тыс. рублей;

- за 9 месяцев 2020 года – 57 743,3 тыс. рублей, или 61,11 % от годовых бюджетных ассигнований, в том числе: федерального бюджета – 52 758,1 тыс. рублей, республиканского бюджета – 4 980,7 тыс. рублей, местного бюджета – 4,5 тыс. рублей.

Информация об объемах планового и кассового финансового обеспечения регионального проекта «Спорт – норма жизни» в разрезе федерального и республиканского бюджетов представлена в таблице № 4.

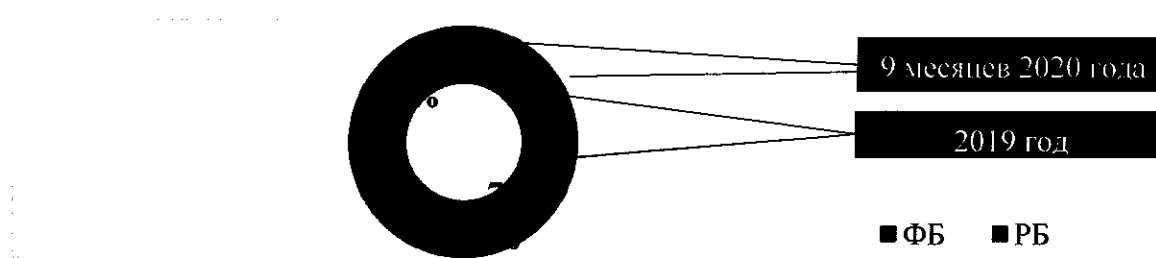
Таблица № 4

Год	Уровень бюджета	Объемы ассигнований по Соглашениям (тыс. руб.)	Объемы ассигнований по РП (тыс. руб.)	Утвержден. бюджетные ассигнования (тыс. руб.)	Кассовые расходы (тыс. руб.)	Отклонение		
						от Соглашений (тыс. руб.) (6-3)	от РП (тыс. руб.) (6-4)	от утвержденных (тыс. руб.) (6-5)
	2	3	4	5	6	7	8	9
2019	Итого	80 420,7	102 579,6	102 579,6	100 002,7	19 582,0	-2 576,9	-2 576,9
	ФБ	72 772,3	72 772,3	72 772,3	72 088,6	-683,7	-683,7	-683,7
	РБ	7 648,4	29 807,3	29 807,3	27 914,1	20 265,7	-1 893,2	-1 893,2
2020	Итого	94 492,4	105 733,2	105 484,4	57 738,8	-36 753,6	-47 994,4	-47 745,6
	ФБ	89 387,8	89 387,8	89 387,8	52 758,1	-36 629,7	-36 629,7	-36 629,7
	РБ	5 104,6	16 345,4	16 096,6	4 980,7	-123,9	-11 364,7	-11 115,9

В общем объеме бюджетных средств, израсходованных на выполнение результатов регионального проекта «Спорт - норма жизни», в 2019 году доля средств федерального бюджета составила 72 %, республиканского бюджета Республики Марий Эл – 28 процентов. За 9 месяцев 2020 года доли составили соответственно 91 % и 9 процентов, данные приведены на диаграмме 2.

Диаграмма 2

Доля расходов ФБ и РБ в общем объеме бюджетных средств в 2019 году и 9 месяцев 2020 года



Предоставление субсидий на осуществление расходов в рамках реализации регионального проекта «Спорт - норма жизни» подведомственным организациям и муниципальным образованиям Минспорттуризмом Республики Марий Эл осуществлялось в соответствии с: порядками, утвержденными

постановлениями Правительства Республики Марий Эл от 12.08.2011 № 254⁶, от 11.07.2018 № 306⁷, на основании соглашений о порядке и условиях предоставления из республиканского бюджета Республики Марий Эл субсидий на иные цели; Методикой распределения субсидии, утвержденной приказом Минспорттуризма Республики Марий Эл от 17.01.2019 № 13⁸ и приказами Министерства о выделении субсидий на мероприятия.

Информация об объемах средств, израсходованных на реализацию показателей результатов регионального проекта, приведена в таблице № 5 и диаграмме 3.

Таблица № 5

Название результата	Реквизиты соглашения	Год	Всего	в том числе:		
				ФБ	РБ	МБ
Поставлены комплекты спортивного оборудования	от 08.02.2019 № 777-08-2019-086; (от 01.07.2019 от 18.12.2019)	2019	72 590,0	66 782,8	5 807,2	0,0
		9 месяцев 2020	8 409,8	8 241,6	1 68,2	0,0
Все организации спортивной подготовки предоставляют услуги населению в соответствии с федеральными стандартами спортивной подготовки	от 02.02.2019 № 777-08-2019-040; (от 18.12.2019)	2019	3 434,7	3 114,7	320,0	0,0
		9 месяцев 2020	4 134,4	4 051,7	82,7	0,0
В организации спортивной подготовки, в том числе спортивные школы по хоккею, поставлено новое спортивное оборудование и инвентарь	от 18.12.2019 № 777-09-2020-032	2019	0,0	0,0	0,0	0,0
		9 месяцев 2020	25 510,2	25 000,0	5 10,2	0,0
В организации спортивной подготовки поставлено спортивное оборудование	от 14.02.2019 № 777-09-2019-086; (от 22.12.2019 от 10.09.2020)	2019	1 000,0	920,0	80,0	0,0
		9 месяцев 2020	4 617,8	4 525,4	92,4	0,0
В организации спортивной подготовки поставлены комплекты искусственных футбольных полей	от 14.02.2019 № 777-09-2019-086; (от 22.12.2019 от 10.09.2020)	2019	0,0	0,0	0,0	0,0
		9 месяцев 2020	12 245,4	8 758,2	3 487,2	0,0
Построены и введены в эксплуатацию объекты спорта	от 14.02.2019 № 777-09-2019-086; (от 22.12.2019 от 10.09.2020)	2019	2 783,3	1 271,1	1 381,7	130,5
		9 месяцев 2020	2 225,8	2 181,2	40,1	4,5
Строительство площадок для установки спортивно-технологического оборудования для создания ФОКОТ	x	2019	20 325,2	0,0	20 325,2	0,0
		9 месяцев 2020	599,9 (дополнительные средства)	0,0	599,9	0,0
Итого:		2019	100 133,2	72 088,6	27 914,1	130,5
Итого:		9 месяцев 2020	57 743,3	52 758,1	4 980,7	4,5

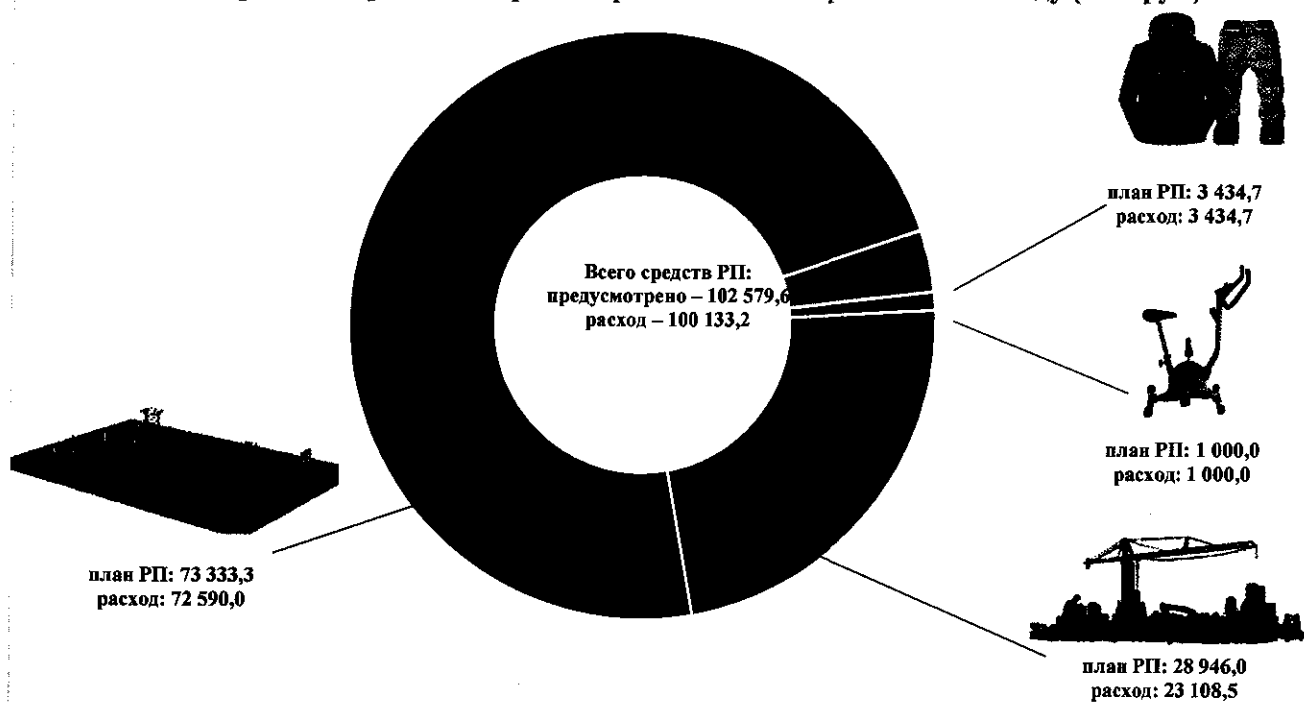
⁶ Постановление Правительства Республики Марий Эл от 12.08.2011 № 254 «Об утверждении порядка определения объема и условий предоставления субсидии на иные цели государственным бюджетным и автономным учреждениям Республики Марий Эл».

⁷ Постановление Правительства Республики Марий Эл от 11.07.2018 № 306 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из республиканского бюджета Республики Марий Эл местным бюджетам».

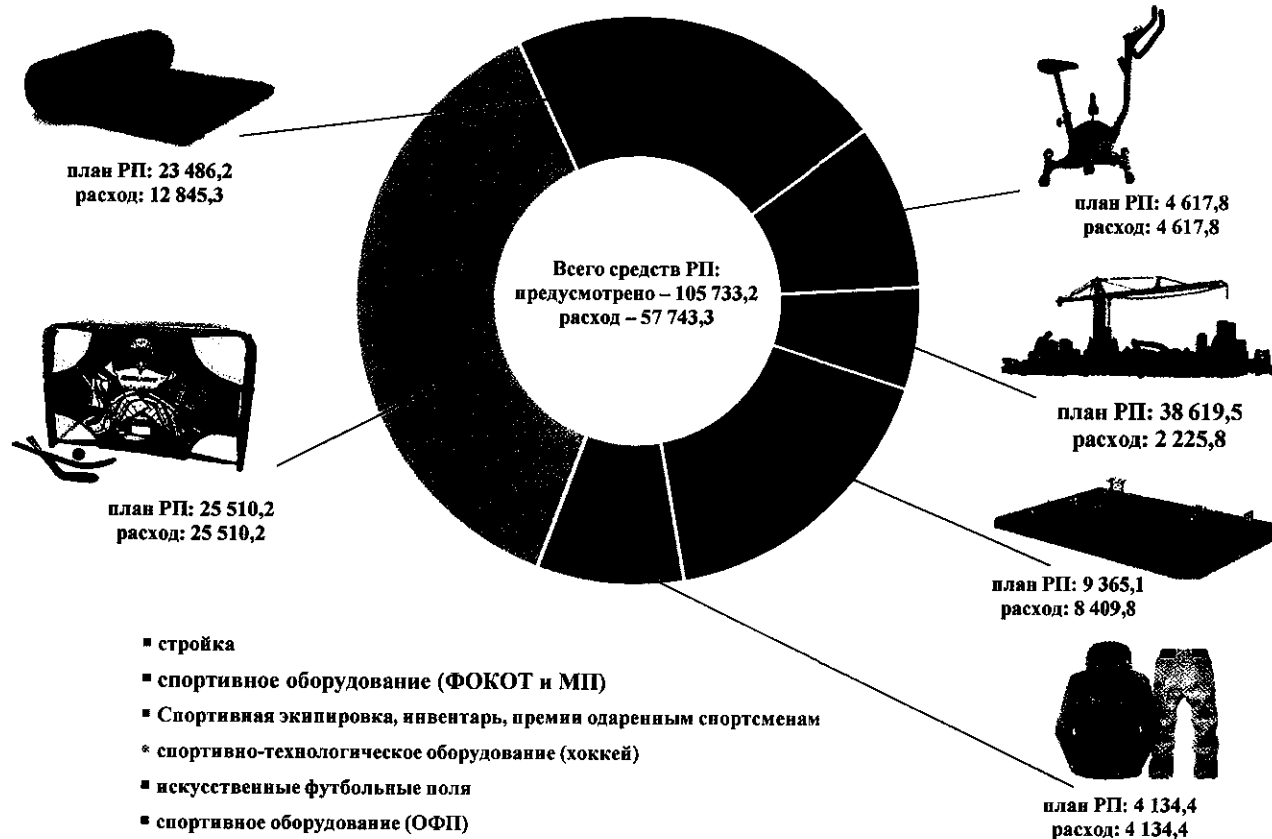
⁸ Приказ Минспорттуризма Республики Марий Эл от 17.01.2019 № 13 «Об утверждении Методики распределения Министерством молодежной политики, спорта и туризма Республики Марий Эл субсидии на оказание адресной финансовой поддержки спортивным организациям, осуществляющим подготовку спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации».

Диаграмма 3

Объем и направление расходов в рамках регионального проекта в 2019 году (тыс. руб.)



Объем и направление расходов в рамках регионального проекта за 9 месяцев 2020 года



В целях реализации показателя результата «Поставлены комплекты спортивного оборудования» бюджету республики из федерального бюджета выделены субсидии в рамках Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета от 08.02.2019 № 777-08-2019-086 (с учетом доп. соглашений) в 2019 году в сумме 67 466,5 тыс. рублей, в 2020 году – 9 177,8 тыс. рублей, уровень софинансирования определен соответственно – 92,00 % и 98,00 процента, и предусмотрено оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием:

- в 2019 году в количестве 8 объектов, из них: для создания 2-х физкультурно-оздоровительных комплексов открытого типа (далее – ФОКОТ) и 6-и малых спортивных площадок для центров тестирования Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (далее – малые спортивные площадки);

- в 2020 году – для создания 3-х малых спортивных площадок.

Средства республиканского бюджета предусмотрены Соглашением в 2019 году в объеме 5 866,7 тыс. рублей, в 2020 году – 187,3 тыс. рублей.

Неиспользованный остаток средств федерального бюджета в 2019 году составил 683,7 тыс. рублей.

Критериями отбора субъектов Российской Федерации для предоставления субсидий являлось наличие в субъекте⁹:

а) при распределении субсидий на создание малых спортивных площадок - центров тестирования Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне»;

б) при распределении субсидий на создание ФОКОТ - центров развития внешкольного спорта.

Вместе с тем, из 9 муниципальных образований, в которых в проверяемом периоде предусмотрено создание малых спортивных площадок, на момент проверки в 5-и: Параньгинском, Ново-Торъяльском, Куженерском, Моркинском, Мари-Турекском муниципальных районах центры тестирования не созданы.

Из предмета и пункта 6.2. раздела VI «Иные условия» Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета от 08.02.2019 № 777-08-2019-086 следует, что производится оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием и в 2019 году должны быть созданы 6 малых спортивных площадок и 2 физкультурно-оздоровительных комплекса, в 2020 году - 3 малые спортивные площадки.

Как показала проверка, площадки (основания) для создания малых спортивных площадок и для установки спортивно-технологического

⁹ В соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование государственных программ субъектов Российской Федерации в части оснащения объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием (Приложение № 32 к государственной программе Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 302).

оборудования для создания ФОКОТ (объекты спортивной инфраструктуры) в муниципальных образованиях отсутствовали.

Для строительства 2-х площадок для создания ФОКОТ региональным проектом в 2019 году был предусмотрен показатель результата: «Строительство площадок для установки спортивно-технологического оборудования для создания физкультурно-оздоровительных комплексов открытого типа» за счет средств республиканского бюджета Республики Марий Эл в объеме 21 547,7 тыс. рублей, со сроком окончания реализации результата – 25.12.2019.

Государственным заказчиком по строительству площадок являлось Министерство, которым были заключены государственные контракты на сумму 20 325,2 тыс. рублей, или 94,33 % от объема предусмотренных средств, в том числе:

- на выполнение проектно-изыскательских работ по объектам: «Строительство площадки для установки оборудования ФОКОТ для Училища олимпийского резерва в г. Йошкар-Ола»; «Строительство площадки для установки оборудования ФОКОТ в г. Козьмодемьянске» с АО «Марийскгражданпроект» № 30 от 23.04.2019 на сумму 1 100,0 тыс. рублей;

- на строительство площадки для установки оборудования ФОКОТ для Училища олимпийского резерва в г. Йошкар-Ола с ООО «Строй-Снаб12» № 64 от 06.09.2019 в сумме 9 431,5 тыс. рублей;

- на строительство площадки для установки оборудования ФОКОТ в г. Козьмодемьянске с ООО «Нерудлогистик» № 65 от 13.09.2019 на сумму 9 793,7 тыс. рублей.

Получателями бюджетных средств, выделенных на оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием являлись: в 2019 году - Минспорттуризм Республики Марий Эл и подведомственное ему ГБПОУ РМЭ «Училище олимпийского резерва» (ГБУ УОР), в 2020 году - Минспорттуризм Республики Марий Эл (далее – заказчики).

Информация об объемах доведенных и израсходованных денежных средств получателями бюджетных средств представлена в таблице № 6.

Таблица № 6

№ п/п	Получатель бюджетных средств	Утверждено Законом о бюджете	ЛБО (руб.)	Кассовые расходы (форма 0503127)	Остаток ЛБО
2019 год					
1	Минспорта	х	46 159 287,0	45 416 159,18	743 127,82
2	ГБУ УОР	х	27 173 913,0	27 173 913,0	-
	Итого	73 333 200,0	73 333 200,0	72 590 072,18	743 127,82
2020 год					
1.	Минспорта	9 365 100,0	9 365 100,0	8 409 826,58	955 273,42

Минспорттуризмом Республики Марий Эл были заключены государственные контракты на поставку и установку спортивно-

технологического оборудования для ФОКОТ в г. Козьмодемьянске, на поставку спортивно-технологического оборудования для 9 малых спортивных площадок и на монтаж комплектов спортивно-технологического оборудования для 6 малых спортивных площадок, в том числе:

- № 50 от 11.07.2019 с ООО «ПРОСПОРТСЕРВИС» на поставку комплекта спортивно-технологического оборудования для ФОКОТ в г. Козьмодемьянске (с учетом дополнительного соглашения от 19.09.2019) по цене 25 076,9 тыс. рублей;

- № 54 от 26.07.2019 с ООО «Магнум» на поставку 6 комплектов спортивно-технологического оборудования для создания малых спортивных площадок (с учетом дополнительного соглашения от 24.09.2019) по цене 17 990,8 тыс. рублей;

- № 104 от 09.12.2019 с ООО «Возрождение» на поставку спортивно-технологического оборудования по цене 97,3 тыс. рублей;

- № 96 от 23.12.2019 с ООО «Броксталь» на поставку спортивно-технологического оборудования по цене 228,4 тыс. рублей;

- № 97 от 24.12.2019 с ООО «ЕвроТраст» на поставку спортивно-технологического оборудования по цене 119,1 тыс. рублей;

- № 104 от 09.12.2019 с ООО «Возрождение» на поставку спортивного оборудования по цене 96,6 тыс. рублей;

- № 0809500000320000993/6 от 11.08.2020 с ООО «СПОРТИКА» на поставку спортивно-технологического оборудования для создания малых спортивных площадок по цене 8 409,83 тыс. рублей;

- № 73 от 16.10.2019 с ООО «Возрождение» на монтаж спортивно-технологического оборудования для ФОКОТ в г. Козьмодемьянске на сумму 1 999,8 тыс. рублей, был расторгнут, сумма неиспользованных средств составила 972,1 тыс. рублей;

- № 68 от 26.09.2019 с ООО «Возрождение» на услуги по монтажу спортивно-технологического оборудования (установку) на малые площадки по 6 районам по цене 898,0 тыс. рублей, был расторгнут, сумма неиспользованных средств составила 118,6 тыс. рублей.

ГБПОУ РМЭ «Училище олимпийского резерва» денежные средства предоставлены Министерством в рамках Соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели от 28.02.2019 № 2/2019.

ГБПОУ РМЭ «Училище олимпийского резерва» заключены контракты:

- № б/н от 11.07.2019 с ООО «ПРОСПОРТСЕРВИС» на поставку комплекта спортивно-технологического оборудования для ФОКОТ в г. Йошкар-Оле по цене 24 157,0 тыс. рублей;

- № 2 от 25.10.2019 с ООО «Возрождение» на монтаж спортивно-технологического оборудования для ФОКОТ в г. Йошкар-Оле на сумму 1 297,2 тыс. рублей, был расторгнут, сумма неиспользованных средств составила 129,7 тыс. рублей;

- № 52/2019 от 15.11.2019 с ООО «Сервис12» на поставку блок-контейнеров по цене 580,0 тыс. рублей;
- № 53/2019 от 15.11.2019 с ООО «Сервис12» на доставку блок-контейнеров по цене 120,0 тыс. рублей;
- № 47/2019 от 18.11.2019 с ООО «Броксталь» на поставку сборно-разборной трибуны на 100 мест по цене 590,0 тыс. рублей;
- № 49/2019 от 18.11.2019 с ООО «Броксталь» на установку сборно-разборной трибуны на 100 мест по цене 210,0 тыс. рублей;
- № 48/2019 от 18.11.2019 с ООО «Броксталь» на поставку спортивного оборудования (скамейки для раздевалок) по цене 200,0 тыс. рублей;
- б/н от 20.11.2019 с ООО «Олимп» на поставку спортивного инвентаря по цене 19,7 тыс. рублей;
- № 19/12/2019 от 19.12.2019 на поставку спортивного оборудования (стойки-лавочки) по цене 129,7 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что начальная (максимальная) цена контрактов (далее - НМЦК) на монтаж спортивно-технологического оборудования для ФОКОТов и малых спортивных площадок заказчиками не обоснована. Проверке не предоставлены запросы о предоставлении коммерческих предложений и коммерческие предложения, использованные в целях обоснования НМЦК, что не позволило определить идентичность услуг, стоимость которых предложена, с объектом закупки (нарушения Закона о контрактной системе¹⁰ отражены в акте по результатам аудита в сфере закупок, осуществленных Минспорттуризмом Республики Марий Эл, от 01.12.2020).

Контракты на поставку комплектов спортивно-технологического оборудования заключены по результатам совместных электронных аукционов организатором которых выступили:

- для создания ФОКОТ - Министерство спорта и молодежной политики Республики Бурятия;
- для создания малых спортивных площадок - Главное управление контрактной системы Омской области, государственное казенное учреждение Республики Мордовия «Региональный центр организации закупок».

В ходе проверки из состава комплекта оборудования для создания ФОКОТ проанализирована стоимость товара по позиции «Блок-контейнер, отапливаемый с внутренней отделкой и освещением» (далее – Блок-контейнер), указанная заказчиками, участвовавшими в совместном электронном аукционе в обосновании НМЦК, размещенном в составе извещения и документации о закупке, и установлено, что 16 заказчиков из 14 субъектов Российской Федерации, из них Минспорттуризм Республики Марий Эл и ГБПОУ РМЭ «Училище олимпийского резерва», в результате обоснования НМЦК получили абсолютно одинаковую стоимость комплекта спортивно-технологического

¹⁰ Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

оборудования для создания ФОКОТ, в том числе Блок-контейнера. С учетом этого, можно полагать, что заказчики использовали одни и те же источники информации.

Из положений статьи 25 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ) следует, что при участии в совместном аукционе заказчики самостоятельно обосновывают НМЦК, начальные цены единиц товара, работы, услуги.

Использование идентичных источников информации в целях обоснования начальной (максимальной) цены спортивно-технологического оборудования 16 заказчиками может свидетельствовать о наличии достигнутого соглашения, которое не позволяет реализовать принцип эффективности использования бюджетных средств, определенный статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Кроме того, проведенным анализом стоимости за единицу товара по позиции Блок-контейнер, установлено следующее.

В рамках государственных контрактов на поставку оборудования для ФОКОТ (по совместным торгам) было закуплено 5 Блок-контейнеров на общую сумму 2 537,75 тыс. рублей.

Одновременно ГБПОУ РМЭ «Училище олимпийского резерва» за счет средств образовавшейся экономии был заключен договор с единственным поставщиком с «ООО Сервис12», в рамках которого было закуплено еще 2 Блок-контейнера. Цена одного Блок-контейнера составила 290,0 тыс. рублей. Общая стоимость дополнительно закупленных 2-х Блок-контейнеров составила 580,0 тыс. рублей.

Согласно техническим характеристикам и фактическому осмотру Блок-контейнеров, закупленных различными способами, они идентичны.

Стоимость одного Блок-контейнера, закупленного у единственного поставщика, составила 290,0 тыс. рублей, или меньше стоимости Блок-контейнера, закупленного в рамках конкурентной закупки (507,55 тыс. рублей) на 217,55 тыс. рублей.

Превышение стоимости 5 Блок-контейнеров, закупленных конкурентным способом по государственным контрактам, составило 1 087,75 тыс. рублей (5 x 217,55).

По результатам конкурентных процедур при заключении государственных контрактов на поставку спортивно-технологического оборудования для создания ФОКОТ и 6 малых спортивных площадок и в результате расторжения контрактов на монтаж оборудования по 2019 году сложилась экономия бюджетных средств в общей сумме 4 235,7 тыс. рублей (3 015,4 + 1 220,3).

Приобретенное в 2019 году по государственным контрактам спортивно-технологическое оборудование на сумму 66 122,8 тыс. рублей (с учетом услуг по

монтажу - 69 097,5 тыс. рублей) по составу и количеству соответствовало Перечням спортивно-технологического оборудования¹¹ и было достаточным для достижения значения показателя результата регионального проекта и показателя результата Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета: *«Поставлены комплекты спортивного оборудования»* в количестве 8 комплектов.

Министерством и ГБПОУ РМЭ «Училище олимпийского резерва» за счет сложившейся экономии бюджетных средств в 2019 году было принято решение о приобретении дополнительного оборудования для дооснащения 2 площадок ФОКОТ и 6 малых спортивных площадок на сумму 3 492,62 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что Министерство в адрес Министерства спорта России по вопросам расходования образовавшейся экономии по средствам субсидии не обращалось и, согласно пояснениям Министерства, вопрос использования остатков средств субсидии от закупок в 2019 году не был урегулирован.

Проектно-сметной документацией на строительство площадок для ФОКОТ и технической документацией на монтаж оборудования для малых спортивных площадок (установленные размеры и конструкции площадок и размеры оснований малых спортивных площадок) не предусмотрено размещение дополнительного оборудования на площадках.

Проведенными контрольными обследованиями было подтверждено, что дополнительное оборудование размещено и используется вне площадок для ФОКОТ и малых спортивных площадок.

Так, на ФОКОТ в г. Козьмодемьянске дополнительно приобретены:

- Блок-контейнер, скамейки для раздевалок с крючками для одежды (размещены в Блок-контейнере), уличные хоккейные ворота с сеткой (1 пара), которые находятся на территории строящегося стадиона по ул. Северная, строительство которого осуществляется в рамках другого Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета;

- уличные тренажеры смонтированы на площадке, которая предусмотрена проектной документацией для полукруглого сегмента для прыжков в высоту.

На ФОКОТ в г. Йошкар-Оле дополнительно приобретены:

- 2 Блок-контейнера, которые установлены на участке без твердого покрытия за территорией ФОКОТ, без возможности освещения и отопления;

- сборно-разборная трибуна на 100 мест установлена на газоне территории ФОКОТ (согласно проектно-сметной документации предусмотрена площадка

¹¹ Приказ Министерства спорта России от 12.02.2019 № 99 «Об утверждении перечня спортивно-технологического оборудования для создания или модернизации физкультурно-оздоровительных комплексов открытого типа и (или) физкультурно-оздоровительных комплексов для центров развития внешкольного спорта, закупаемого за счет средств федерального бюджета в рамках Государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта».
Приказ Министерства спорта России от 12.02.2019 № 101 «Об утверждении перечня спортивно-технологического оборудования для создания малых спортивных площадок, закупаемого за счет средств федерального бюджета в рамках Государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта».

для размещения только 2 Блок-контейнеров и одной сборно-разборной трибуны);

- иное дополнительно закупленное спортивно-технологическое оборудование для ФОКОТ в г. Йошкар-Оле находится за пределами ФОКОТ в помещении ГБПОУ РМЭ «Училище олимпийского резерва».

Дополнительно закупленные для малых спортивных площадок «Горизонтальные скамьи, к которым прикреплены измерительные линейки («+» и «-») для выполнения испытания «Наклон в перед из положения стоя с прямыми ногами на гимнастической скамье» в количестве 12 штук на сумму 182,0 тыс. рублей на момент обследования на всех 6 малых спортивных площадках отсутствовали, находились в зданиях учреждений, на чьих территориях размещены малые спортивные площадки (в основном школы), по причине того, что на подготовленных площадках не предусмотрены и фактически отсутствуют дополнительные бетонные основания для их закрепления.

Согласно технической документации по монтажу, гимнастическая скамья монтируется к бетонному основанию, размеры которого составляют 400х600х300мм. Использование дополнительно еще 2 гимнастических скамеек на одной малой спортивной площадке ни комплектом спортивно-технологического оборудования, ни схемой расположения бетонных оснований под тренажеры не предусмотрено.

По информации Минспорттуризма Республики Марий Эл, направленной в адрес Государственной счетной палаты Республики Марий Эл, при закупке дополнительного оборудования Министерством преследовалась цель освоения субсидии в полном объеме.

Вместе с тем, за счет экономии средств, сложившейся по результатам конкурентных процедур (3 015,4 тыс. рублей), можно было приобрести еще 1 комплект спортивного оборудования для создания дополнительной малой спортивной площадки в муниципальном образовании республики, тем самым улучшив значение показателя результата регионального проекта и Соглашения.

Стоимость 1 комплекта оборудования для малой спортивной площадки и его установки, по результатам конкурентных процедур, составила 3 117,8 тыс. рублей, в том числе: стоимость оборудования – 2 968,2 тыс. рублей, стоимость установки – 149,7 тыс. рублей.

Таким образом, Минспорттуризм Республики Марий Эл в 2019 году использовал бюджетные средства в сумме 3 492,6 тыс. рублей, в том числе федеральные средства – 3 213,2 тыс. рублей, средства республиканского бюджета – 279,4 тыс. рублей, без учета необходимости обеспечения принципа эффективности расходования бюджетных средств, закрепленного в статье 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которому при исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения

заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Создание малых спортивных площадок

В соответствии с распоряжениями Правительства Республики Марий Эл по актам приема-передачи приобретенные комплекты спортивно-технологического оборудования для создания малых спортивных площадок переданы Минспорттуризмом Республики Марий Эл безвозмездно в собственность 9 муниципальных районов, в том числе в декабре 2019 года в собственность: Юринского, Звениговского, Горномарийского, Параньгинского, Новоторъяльского и Килемарского муниципальных районов; в сентябре 2020 года - Моркинского, Куженерского и Мари-Турекского муниципальных районов.

По результатам проверки установлено, что в 2019 году из 6 приобретенных комплектов спортивного оборудования было смонтировано 4 комплекта и созданы площадки в 4-х муниципальных районах: Юринский, Звениговский, Горномарийский, Параньгинский.

По состоянию на 25.12.2019 не было смонтировано спортивное оборудование и не созданы площадки в Новоторъяльском и Килемарском муниципальных районах.

Таким образом, Минспорттуризмом Республики Марий Эл в 2019 году не обеспечена результативность использования бюджетных средств, выделенных на создание 2-х малых спортивных площадок в сумме 6 235,6 тыс. рублей, в том числе за счет средств субсидий из федерального бюджета – 5 736,8 тыс. рублей, средств республиканского бюджета – 498,8 тыс. рублей.

Одной из причин явилось то, что при заключении в 2019 году государственного контракта на монтаж спортивно-технологического оборудования с ООО «Возрождение» Министерством изначально было установлено неисполнимое требование к сроку выполнения услуг - установлен срок до 09.11.2019, в то время как срок поставки спортивно-технологического оборудования по государственному контракту с ООО «Магнум» установлен до 25.11.2019. Государственный контракт с ООО «Возрождение» 24.12.2019 был расторгнут. Стоимость неоказанных услуг составила 118,6 тыс. рублей, при этом, сведения об источниках информации, использованных для проведения расчета, проверке не представлены.

Работы по монтажу спортивного оборудования в Новоторъяльском и Килемарском муниципальных районах были продолжены в 2020 году в рамках вновь заключенного Минспорттуризмом Республики Марий Эл с ООО «Возрождение» государственного контракта на монтаж спортивно-технологического оборудования от 06.05.2020 № 22 на стоимость услуг - 118,6 тыс. рублей, не выполненных ООО «Возрождение» в 2019 году.

Финансовое обеспечение услуг по монтажу спортивного оборудования для

малых спортивных площадок в 2019 году в полном объеме было предусмотрено Соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета от 08.02.2019 № 777-08-2019-086 (с доп. соглашениями) на условиях софинансирования, а именно за счет средств федерального бюджета - 98 %, республиканского бюджета - 2 %. Оплата услуг в 2020 году в сумме 118,6 тыс. рублей произведена в полном объеме за счет средств республиканского бюджета по основному мероприятию «Мероприятия по поэтапному внедрению и реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО)» подпрограммы «Развитие физической культуры и массового спорта» Государственной программы, что подтверждает то, что данные расходы не являлись заданным результатом реализации регионального проекта в 2020 году и рассматриваются как нерезультативное использование республиканских бюджетных средств. Причиненный республиканскому бюджету ущерб в 2020 году составляет 116,2 тыс. рублей (118,6 x 0,98).

Как показал анализ документов и сведений, полученных в ходе контрольного мероприятия, между государственным заказчиком и исполнителем возникла неопределенность относительно обязанности исполнителя подготовить основание для монтажа спортивно-технологического оборудования в целях создания малых спортивных площадок.

Документально подтвердить создание (строительство) оснований малых спортивных площадок для монтажа спортивно-технологического оборудования (объекта инфраструктуры), а также установить соответствие оснований площадок требованиям технической документации по монтажу оборудования, лиц, ответственных за качество подготовки основания площадок, не представилось возможным.

Соглашения между Минспорттуризмом Республики Марий Эл и администрациями муниципальных районов о реализации в 2019 году мероприятий по созданию 6 малых спортивных площадок не заключались. Взаимоотношения по вопросам их создания осуществлялись между ними в течение года посредством переписки.

Контракты (договоры) на строительство оснований для малых спортивных площадок ни Министерством, ни администрациями муниципальных районов в 2019 году не заключались.

Согласно пояснениям представителей администраций муниципальных районов, работы по подготовке оснований малых спортивных площадок осуществлялись: в части заливки бетонных оснований под тренажеры - ООО «Возрождение», устройства песчаного основания площадки - силами жителей на безвозмездной основе.

Согласно пояснениям ООО «Возрождение», условиями государственного контракта на оказание услуг по монтажу спортивно-технологического оборудования на малых спортивных площадках работы по уплотнению

песчаного основания площадки и заливке бетонных оснований под тренажеры не предусмотрены.

По результатам контрольных обследований малых спортивных площадок, проведенных в октябре - ноябре 2020 года, установлено, что на спортивных площадках в пгт. Параньга, пгт. Новый Торъял и пгт. Килемары крепление тренажеров не в полной мере отвечает требованиям технической документации по монтажу, а именно имеют неустойчивое крепление к основанию (шатаются). Согласно устным пояснениям представителей администраций районов, основной причиной неустойчивого крепления является некачественно подготовленные бетонные основания под тренажеры.

Так, например, Администрация Новоторъяльского района на запрос Государственной счетной палаты Республики Марий Эл подтвердила, что основания под тренажеры заливались в декабре 2019 года, работы по устранению недочетов по бетонным основаниям проводились весной 2020 года. Администрация Параньгинского района пояснила, что в 2020 году после схода снежного покрова в рамках государственного контракта ООО «Возрождение» велись гарантийные работы по установленному (смонтированному) оборудованию.

Также по результатам контрольных обследований малых спортивных площадок было установлено:

- на отдельных элементах спортивных тренажеров имеется ржавчина, отслоение и сколы краски;
- на многих спортивных тренажерах отсутствуют защитные колпачки на выступающие металлические болты;
- на всем спортивном оборудовании отсутствуют информационные наклейки с информацией по тренировке и QR-кодами, на которые наводится телефон в режиме фотографии для перехода по ссылке, что может свидетельствовать о низком качестве поставленного оборудования;
- на информационных стендах всех спортивных площадок отсутствует информация о порядке использования тренажеров, технике безопасности, а также номера телефонов экстренных служб;
- фиксация ежедневных осмотров состояния тренажеров ни на одной площадке не осуществляется. Ответственные лица за эксплуатацию оборудования (площадки) не определены;
- травмобезопасная плитка на площадках в пгт. Юрино (S 317,0 кв.м.), Параньга (S 301,4 кв.м.), Килемары (S 308,5 кв.м.), Кулаково (S 307,2 кв.м.) уложена с нарушением требований технической документации по монтажу - не соблюдено обязательное условие укладки плитки в разбежку, то есть со сдвигом каждого ряда на половину плитки относительно предыдущего ряда. В пгт. Новый Торъял с нарушением требований уложена травмобезопасная резиновая плитка на площади 232,4 кв.м. (75 % площади спортивной площадки).

Таким образом, на момент контрольного обследования (октябрь – ноябрь 2020 года) ни одна из 6 малых спортивных площадок не соответствовала требованиям технической документации по монтажу спортивно-технологического оборудования и требованиям безопасности.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 8.3 Положения о центрах тестирования по выполнению нормативов испытаний (тестов) Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне»¹² центр тестирования обязан осуществлять тестирование только на объектах спорта, соответствующих требованиям безопасности.

Проверкой фактической эксплуатации спортивных площадок и установленного на них спортивно-технологического оборудования установлено, что все малые спортивные площадки являются открытыми, установленное на них спортивно-технологическое оборудование находится без дополнительного укрытия (крыши, навеса), имеется свободный доступ населения. В отдельных муниципальных районах на площадках имеются видеокамеры.

Из 6 малых спортивных площадок 5 находятся на территории (земле) школ, одна - в Килемарском муниципальном районе, расположена в Сквере с фонтаном в центральной части пгт. Килемары (земля находится в муниципальной собственности).

В ходе обследования установлена неадекватность спортивно-технологического оборудования и отдельных частей спортивного оборудования.

Информация о недостающем спортивно-технологическом оборудовании на момент контрольного обследования малых спортивных площадок в муниципальных районах представлена в таблице № 7.

Таблица № 7

Собственник имущества	Наименование спортивного оборудования	Стоимость (рублей)
Отдел образования и по делам молодежи администрации Юринского муниципального района (право оперативного управления)	1. Платформа фиксации результатов выполнения для помоста «Сгибание и разгибание рук в упоре лежа на полу» (Стоимость 87 172,55 руб.) 2. Вспомогательные рукоятки для людей с ограниченными возможностями (Стоимость 12 958,9 руб.)	100 131,45
МОУ «Звениговский лицей» (право оперативного управления)	1. Платформа фиксации результатов выполнения для помоста «Сгибание и разгибание рук в упоре лежа на полу» (Стоимость 87 172,55 руб.) 2. Турник-перекладина с регулируемой высотой от 90 см до 260 см для выполнения испытания «Подтягивание из виса на высокой/низкой перекладине» и для тестирования инвалидов (Стоимость 23 013,32 руб.)	110 185,87
Администрация Горномарийского муниципального района (имущество казны)	Платформа фиксации результатов выполнения для помоста «Сгибание и разгибание рук в упоре лежа на полу»	87 172,55
МБОУ «Новоторъяльская СОШ» (право оперативного управления)	Вспомогательные рукоятки для людей с ограниченными возможностями. FOREMAN®, Россия (пар) в наличии 1,5 пары	19 438,35
Итого		316 928,22

¹² Приказ Министерства спорта России от 21.12.2015 № 1219.

Справочно: Платформа фиксации результатов выполнения входит в состав помоста «Сгибание и разгибание рук в упоре лежа на полу». Стол имеет металлическую раму и горизонтальную поверхность из негорючего, декоративного бумажно-слоистого пластика. Платформа имеет электронное табло с фиксациями: счетчик, таймер, сброс. Отсутствие одного из элементов тренажера влечет его несоответствие заявленной характеристике. (Общая стоимость тренажера 87 172,55 руб.).

Общая стоимость спортивного оборудования, не представленного проверке, составила 316,9 тыс. рублей.

Согласно актам приема-передачи спортивно-технологического оборудования комплекты оборудования были приняты Администрациями районов в декабре 2019 года, а в последствии - учреждениями, на чей баланс оборудование было передано, без замечаний.

Установить причину отсутствия спортивно-технологического оборудования в ходе проверки не представилось возможным.

В ходе обследования установлено не использование отдельного оборудования по различным причинам.

Так, в пгт. Килемары и пгт.Новый Торъял установлено отсутствие на спортивных площадках «Уличного антивандального стола для настольного тенниса». Стоимость одного стола составляет 125,1 тыс. рублей. В указанных районах столы находились в школах, в пгт. Килемары в разобранном виде, отдельные элементы стола имели технические повреждения. На площадках в Параньгинском, Килемарском районах и с. Кулаково Горномарийского района 3 эллиптических тренажера сломаны и находятся в разобранном виде. Как отмечалось выше, дополнительно приобретенные 12 горизонтальных гимнастических скамеек (цена одной скамьи – 15,17 тыс. рублей), на всех 6 малых спортивных площадках отсутствовали, из них 8 гимнастических скамеек находились в школах (г. Звенигово, пгт. Килемары, с. Кулаково Горномарийского района, пгт. Новый Торъял), 2 гимнастические скамьи в пгт. Параньга находились в помещении МБОУ дополнительного образования «Параньгинский центр по развитию физкультуры и спорта», по пояснению представителей администрации Юринского района 2 гимнастические скамьи находятся в физкультурно-оздоровительном комплексе «Юбилейный» пгт. Юрино.

По результатам 6 обследований в адрес Министерства и 6 администраций муниципальных образований были направлены письма с предложениями принять меры по устранению недостатков, в том числе обратиться в Министерство, выступавшего в роли заказчика по поставке и монтажу спортивно-технологического оборудования, в рамках гарантийного срока по государственным контрактам решить вопросы по устранению недостатков, установленных в ходе контрольного обследования. Также решить вопрос об обеспечении безопасной эксплуатации переданного спортивно-технологического оборудования.

Министерство проинформировало Государственную счетную палату Республики Марий Эл о том, что в адрес ООО «Магнум» (поставщик

оборудования) в ходе проверки была направлена претензия в части недокомплектности отдельного спортивно-технологического оборудования, наличия на спортивно-технологическом оборудовании ржавчины и отслоения краски на отдельных металлических деталях спортивных тренажеров, пошатывания сидений на велотренажерах. Согласно устным пояснениям ООО «Магнум» готов направить в Минспорттуризма Республики Марий Эл недостающее спортивно-технологическое оборудование.

Для создания малых спортивных площадок в 2020 году Минспорттуризм Республики Марий Эл заключил с 3 администрациями муниципальных районов: Моркинского, Куженерского, Мари-Турекского соглашения о предоставлении спортивно-технологического оборудования, условиями которых являлось:

- наличие на территории муниципального образования площадки, предназначенной для установки оборудования, местонахождение которой согласовано с Министерством;

- наличие помещения, предназначенного для хранения оборудования;

- наличие графика выполнения работ по установке оборудования, согласованного с Министерством.

В соответствии с соглашениями администрации районов обязуются принять спортивное оборудование, обеспечить его сохранность и установку в 2020 году.

Согласно пояснениям представителей администраций муниципальных районов, договорные отношения на выполнение работ по устройству оснований малых спортивных площадок не заключались. Все работы выполнялись на добровольной основе предпринимателями и жителями поселков.

Государственная программа Республики Марий Эл не предусматривает соисполнителей, муниципальные образования выступают как участники программы, в то же время финансовое обеспечение за счет средств местных или республиканского бюджетов не предусмотрено.

По результатам проверки установлено, что по состоянию на ноябрь 2020 года из 3 приобретенных комплектов спортивного оборудования частично смонтировано оборудование в пгт. Мари-Турек, готовность малой спортивной площадки в данном районе составляла 95 процентов.

В Моркинском и Куженерском районах:

- на момент обследования не приобретен геотекстиль, являющийся составной частью основания площадки;

- на спортивных площадках отсутствует песчаная смесь;

- на площадке в пгт. Куженер не подготовлены бетонные основания под тренажеры.

Таким образом, существует риск недостижения в 2020 году показателя результативности исполнения мероприятия, установленного Соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета, – создание малых спортивных площадок - 3.

Площадки для ФОКОТ

Согласно данным Отчета о ходе реализации регионального проекта на 2019 год, сформированного в подсистеме «Управление национальными проектами» подсистемы «Бюджетное планирование» единого портала бюджетной системы Российской Федерации «Электронный бюджет» показатель результата регионального проекта *«Строительство площадок для установки спортивно-технологического оборудования для создания физкультурно-оздоровительных комплексов открытого типа»* выполнен 25.12.2019.

По результатам проверки установлено, что по состоянию на ноябрь 2020 года площадки для ФОКОТ в г. Йошкар-Оле и г. Козьмодемьянске не созданы и не эксплуатируются.

Акт сдачи-приемки работ по строительству площадки для ФОКОТ в муниципальном образовании г. Йошкар-Ола Министерством был подписан 12.11.2019 без замечаний. Оплата работ произведена в срок в полном объеме - 9 431,5 тыс. рублей.

Распоряжением Мингосимущества Республики Марий Эл от 30.12.2019 № 1200 площадка для установки оборудования ФОКОТ для училища олимпийского резерва в г. Йошкар-Оле балансовой стоимостью 9 981,5 тыс. рублей была передана в оперативное управление ГБПОУ РМЭ «Училище олимпийского резерва» как особо ценное движимое имущество. В первоначальную стоимость объекта включены расходы на проектно-сметную документацию - 550,0 тыс. рублей и строительство площадки - 9 431,5 тыс. рублей. Согласно пояснениям Минспорттуризма Республики Марий Эл, объект: «площадка для установки оборудования ФОКОТ для училища олимпийского резерва в г. Йошкар-Оле» как объект недвижимого имущества не формировался, указанная площадка была передана в казну Республики Марий Эл как объект незавершенного строительства.

Вместе с тем, в соответствии с Приложением № 7 к Государственной программе Республики Марий Эл строительство площадки для установки оборудования ФОКОТ для Училища олимпийского резерва в г. Йошкар-Оле включено в перечень объектов капитального строительства, а также включено в региональную адресную инвестиционную программу Республики Марий Эл, что предполагает создание объекта недвижимого имущества.

Отсутствие юридического факта создания объекта капитального строительства влечет невозможность достижения показателей результативности, предусмотренных национальным проектом по созданию объектов спортивной инфраструктуры, оснащенных оборудованием для физкультурно-оздоровительного комплекса открытого типа.

Несмотря на принятие Министерством работ по строительству площадки для ФОКОТ в г. Йошкар-Оле без замечаний и передачу объекта в оперативное управление ГБПОУ РМЭ «Училище олимпийского резерва» в 2019 году, с июля 2020 года ГБПОУ РМЭ «Училище олимпийского резерва» вело переписку с

Министерством и с подрядной организацией ООО «Строй-Снаб12» об устранении несоответствия выполненных ООО «Строй-Снаб12» работ требованиям технической документации по устройству бетонного покрытия на всей площадке для ФОКОТ. Согласно переписке имелись значительные недостатки по качеству выполненных работ, повлекшие невозможность проведения работ по установке спортивно-технологического оборудования и создания физкультурно-оздоровительного комплекса открытого типа в 2019 году.

Строительно-монтажные работы площадки для ФОКОТ в муниципальном образовании г. Козьмодемьянск согласно Акту приемки законченного строительством объекта от 10.12.2019 (со стороны Министерства акт датирован и подписан 20.12.2019) осуществлены в сроки: сентябрь – декабрь 2019 года. Недостатков по выполненным работам не зафиксировано. Выполненные работы приняты без замечаний. Оплата работ произведена в срок в полном объеме - 9 793,7 тыс. рублей.

Вместе с тем, по данным бухгалтерского учета по состоянию на 01.01.2020 стоимость строительства площадки для ФОКОТ в г. Козьмодемьянске учитывалась Министерством как незавершенный объект на счете: «Вложения в основные средства - недвижимое имущество».

Несмотря на принятие работ по строительству площадки для ФОКОТ в г. Козьмодемьянске в 2019 году Министерство с марта 2020 года вело переписку с ООО «Нерудлогистик» по вопросам выполнения отдельных работ и устранению дефектов на асфальтовой площадке.

Так, Минспорттуризмом Республики Марий Эл в адрес ООО «Нерудлогистик» направлено очередное письмо от 30.04.2020 с требованием выполнить следующие работы: вертикальную планировку привозного грунта между гаражами и площадкой; убрать лишний грунт со стороны жилых домов; выполнить водоотводные каналы; по проекту выполнить подсыпку грунта над подземными резервуарами для сбора сточных дождевых вод; между площадкой для прыжков и трибунами на газоне убрать лишний грунт; восстановить поребрик у площадки для воркаута; восстановить решетку пескоуловителя; привести асфальтобетонное покрытие в соответствие с нормами для укладки искусственного настила.

Согласно информации, размещенной в картотеке арбитражных дел¹³, Минспорттуризм Республики Марий Эл обратился в Арбитражный суд Республики Марий Эл с исковым заявлением к ответчику, обществу с ограниченной ответственностью «Нерудлогистик», об обязанности устранить недостатки выполненных работ по государственному контракту № 65 от 13.09.2019, а именно:

1) Привести в соответствие проекту вертикальную планировку грунта, а именно: - уклон грунта между раздевалкой и беговой дорожкой выполнить в

¹³ <https://kad.arbitr.ru/>, дело № А38-4147/2020

сторону, противоположную от беговой дорожки; - выполнить уровень грунта между трибунами и беговой дорожкой ниже поребрика на 5 см;

2) Осадить люки дождеприемной емкости в соответствии с проектом, а именно люки подземного резервуара сточных вод установить на одном уровне с грунтом;

3) Устранить дефекты асфальтобетонного покрытия (стыки, шероховатости, лужи, провалы).

На момент проведения контрольного мероприятия дело находилось в стадии рассмотрения.

Таким образом, по результатам проверки установлено, что строительство площадки для ФОКОТ в г. Йошкар-Оле завершено с многочисленными недостатками и дефектами, что не позволило в 2019 году в полном объеме установить спортивно-технологическое оборудование для создания физкультурно-оздоровительного комплекса открытого типа, а строительство площадки для ФОКОТ в г. Козьмодемьянске по состоянию на 25.12.2019 завершено не было.

В декабре 2019 года государственные контракты на монтаж спортивно-технологического оборудования для ФОКОТ были частично расторгнуты, сумма неисполненных услуг составила 1 101,8 тыс. рублей, в том числе:

- по контракту Минспорттуризма Республики Марий Эл с ООО «Возрождение» на сумму 972,1 тыс. рублей, в т.ч. средства федерального бюджета - в размере 894,3 тыс. рублей, республиканского бюджета – 77,8 тыс. рублей;

- по контракту ГБПОУ РМЭ «Училище олимпийского резерва» с ООО «Возрождение» на сумму 129,7 тыс. рублей, в т.ч. средства федерального бюджета – 119,3 тыс. рублей, республиканского бюджета – 10,4 тыс. рублей.

Данные Отчета о ходе реализации регионального проекта на 2019 год по результату: «Строительство площадок для установки спортивно-технологического оборудования для создания физкультурно-оздоровительных комплексов открытого типа» не достоверны.

Финансовое обеспечение услуг по монтажу спортивного оборудования на площадках для ФОКОТ в 2019 году в полном объеме было предусмотрено Соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета от 08.02.2019 № 777-08-2019-086 (с доп. соглашениями) на условиях софинансирования, где за счет средств федерального бюджета расходы составляли 98 %, а расходы республиканского бюджета Республики Марий Эл – 2,0 процента.

По причине не выполнения в установленные сроки договорных обязательств со стороны поставщиков спортивно-технологического оборудования, подрядчиков на выполнение строительных работ и по монтажу спортивного оборудования для ФОКОТ, в том числе в результате установления в государственных контрактах неисполнимых сроков выполнения работ, для

окончания работ по монтажу спортивного оборудования для ФОКОТ в 2020 году у Министерства и ГБПОУ РМЭ «Училище олимпийского резерва» вновь возникла необходимость заключения государственных контрактов на выполнение услуг на сумму 968,5 тыс. рублей и 111,2 тыс. рублей соответственно.

Оплата услуг на сумму 968,5 тыс. рублей в 2020 году произведена в полном объеме за счет средств республиканского бюджета по основному мероприятию «Мероприятия по поэтапному внедрению и реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО)» подпрограммы «Развитие физической культуры и массового спорта» Государственной программы, что подтверждает то, что данные расходы не являлись заданным результатом реализации регионального проекта в 2020 году и рассматриваются как нерезультативное использование республиканских бюджетных средств. Причиненный республиканскому бюджету в 2020 году ущерб составил 949,13 тыс. рублей (968,5 x 0,98).

ГБПОУ РМЭ «Училище олимпийского резерва» расходы в сумме 111,2 тыс. рублей произведены в 2020 году за счет средств от предпринимательской деятельности.

Проектно-сметной документацией на строительство площадок для ФОКОТ предусмотрено, что покрытие спортивных площадок должно отвечать следующим требованиям:

- иметь ровную поверхность без переломов поперечных и продольных уклонов больше допустимых, просвет под трехметровой рейкой, уложенной на основание в любом месте и в любом направлении, *не должен превышать 3 мм*;
- на поверхности не должно быть трещин, уступов, укатанных комков асфальтобетонной смеси, следов от техники, впадин и выпуклостей;
- вертикальные отметки по линии бега на каждой беговой дорожке (20 см от разделительной линии или от края на первой дорожке) по всему периметру должны иметь один и тот же уровень.

В ходе контрольного мероприятия были проведены визуальные и инструментальные обследования состояния площадок для ФОКОТ и фактической их эксплуатации:

1) по состоянию на 30.10.2020 на площадке для ФОКОТ в г. Йошкар-Оле установлено:

- на поверхности площадок имеются просадки, в стыках многофункционального рулонного покрытия имеются зазоры. На 6 из 10 площадок расстояние между измерительной рейкой и поверхностью спортивной площадки в отдельных местах составляет от 6 мм до 15 мм, на отдельных точках замера - более 15 мм. В стыках многофункционального рулонного покрытия на площадке для круговой беговой дорожки на 200 м имеются зазоры. Величина зазоров составляет от 1 мм до 5 мм;

- на спортивной площадке для воркаута работы по монтажу многофункционального рулонного покрытия не выполнены. Многофункциональное рулонное покрытие не приклеено к поверхности основания, состоит из отдельных кусков. Уличный спортивный комплекс на спортивной площадке для воркаута не установлен (находится на беговой дорожке);

- футбольное поле не пригодно к эксплуатации, а именно искусственная трава, уложенная на футбольном поле, имеет складки и выпуклости (вздутия), разрывы, кроме того, она не засыпана кварцевым песком (предусмотрено проектной документацией);

- к блок-контейнерам не подведены электрические сети. Отсутствует возможность освещения и отопления.

Согласно устным пояснениям представителей ГБПОУ РМЭ «Училище олимпийского резерва», после схода снега, земля с газона смывается на беговые дорожки.

2) по состоянию на 10.11.2020 на площадке для ФОКОТ в г. Козьмодемьянске установлено:

- на поверхности площадок имеются просадки. На 4 из 9 спортивных площадок расстояние между измерительной рейкой и поверхностью спортивной площадки в отдельных местах составляет от 3,5 мм до 15 мм, на отдельных точках замера - более 15 мм;

- футбольное поле не пригодно к эксплуатации, а именно искусственная трава, уложенная на футбольном поле, не засыпана кварцевым песком (предусмотрено проектной документацией);

- площадка для установки уличных тренажеров вместо многофункционального рулонного покрытия (входит в комплект спортивного оборудования (мягкое покрытие)) была покрыта специализированным многофункциональным синтетическим покрытием для занятия спортом (жесткое покрытие);

- к блок-контейнерам не подведены электрические сети. Отсутствует возможность освещения и отопления.

Несмотря на недостатки и дефекты, имеющиеся на основании поверхности спортивных площадок для ФОКОТ, как показали результаты обследования, на них было уложено многофункциональное рулонное покрытие и частично произведен монтаж спортивно-технологического оборудования, что делает невозможным, без причинения ущерба и привлечения дополнительных финансовых затрат, устранение этих недостатков и дефектов в дальнейшем.

Для проведения организованных спортивных мероприятий по состоянию на ноябрь 2020 года физкультурно-оздоровительные комплексы не использовались. На территорию имеется доступ населения и несанкционированная эксплуатация спортивных площадок и оборудования.

Вместе с тем, эксплуатация недостроенных объектов создает риски их повреждения до окончания строительства и в дальнейшем может привести к непригодности для использования по назначению в целях организованных спортивных мероприятий и соревнований.

Как показала проверка, площадь покрытия спортивных площадок для ФОКОТ по проектно-сметной документации превышала площадь закупаемого многофункционального рулонного покрытия, что изначально создавало риски недостаточности рулонного покрытия для завершения работ.

Искусственная трава для создания футбольных полей на площадках для ФОКОТ, приобретенная в рамках государственных контрактов, относится к «траве засыпного типа, материалом засыпки служит кварцевый песок фракции 1 мм». Эксплуатация искусственной травы на футбольном поле может осуществляться только после соблюдения всех технических требований по ее эксплуатации, а именно после засыпки кварцевым песком.

Согласно Спецификации, кварцевый песок в комплект поставленного оборудования для ФОКОТ не входил, что изначально делало невозможным завершение работ по созданию футбольных полей на площадках для ФОКОТ.

Указанные риски могли быть устранены в ходе исполнения государственных контрактов на поставку оборудования путем заключения на основании подпункта «б» пункта 1 части 1 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ дополнительных соглашений на приобретение недостающего многофункционального рулонного покрытия и заключения контрактов (договоров) на поставку кварцевого песка.

Однако, как отмечено выше, Минспорттуризмом Республики Марий Эл и ГБПОУ РМЭ «Училище олимпийского резерва» было принято решение о приобретении, на сумму экономии, дополнительного оборудования сверх рекомендуемого перечнями количества спортивного оборудования для ФОКОТ и малых спортивных площадок.

Таким образом, в результате того, что физкультурно-оздоровительные комплексы в г. Йошкар-Оле и г. Козьмодемьянске в 2019 году не были созданы, Министерством не обеспечена результативность использования бюджетных средств в общей сумме 69 734,5 тыс. рублей, в том числе за счет средств субсидий из федерального бюджета – 46 468,6 тыс. рублей, средств республиканского бюджета – 23 265,9 тыс. рублей, выделенных:

- на создание физкультурно-оздоровительного комплекса в г. Йошкар-Оле в сумме 34 756,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств субсидий из федерального бюджета – 23 298,6 тыс. рублей, средств республиканского бюджета – 11 457,4 тыс. рублей;

- на создание физкультурно-оздоровительного комплекса в г. Козьмодемьянске в сумме 34 978,5 тыс. рублей, в том числе за счет средств субсидий из федерального бюджета – 23 170,0 тыс. рублей, средств республиканского бюджета – 11 808,5 тыс. рублей, а именно значение

показателя результативности исполнения мероприятий – «созданы физкультурно-оздоровительные комплексы – 2», не достигнуто.

Для реализации показателя результата регионального проекта «Все организации спортивной подготовки предоставляют услуги населению в соответствии с федеральными стандартами спортивной подготовки» бюджету республики в рамках Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета от 02.02.2019 № 777-08-2019-040 (дополнительное соглашение от 18.12.2019 № 777-08-2019-040/1) выделены субсидии из федерального бюджета в 2019 году в сумме 3 114,7 тыс. рублей, в 2020 году – 4 051,7 тыс. рублей, уровень софинансирования определен – 90,68 % и 98,00 процента соответственно по годам.

Средства республиканского бюджета предусмотрены в 2019 году в сумме 320,0 тыс. рублей, в 2020 году – 82,7 тыс. рублей.

Лимиты бюджетных обязательств и предельные объемы финансирования на государственную поддержку спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации, в рамках регионального проекта доведены до Министерства:

- в 2019 году - в сумме 3 434,7 тыс. рублей, в том числе:

на финансовое обеспечение организаций, осуществляющих спортивную подготовку, на реализацию программ по спортивной подготовке в соответствии с федеральными стандартами спортивной подготовки по базовым олимпийским, паралимпийским и сурдлимпийским видам спорта (далее – финансовое обеспечение организаций) - в сумме 3 234,7 тыс. рублей (100%),

на поддержку одаренных спортсменов, занимающихся в организациях, осуществляющих спортивную подготовку, и образовательных организациях, реализующих федеральные стандарты спортивной подготовки (далее – на поддержку спортсменов), – 200 тыс. рублей (100 %);

- в 2020 году - в сумме 4 134,4 тыс. рублей, в том числе:

на финансовое обеспечение организаций - в сумме 3 834,4 тыс. рублей (100%),

на поддержку спортсменов – 300 тыс. рублей (100 %).

Кассовые расходы произведены в размере предельных объемов финансирования.

Для Республики Марий Эл определены базовые виды спорта:

- на 2019 год: легкая атлетика, плавание, регби, спортивная гимнастика, лыжные гонки, спорт слепых;

- на 2020 год: легкая атлетика, плавание, регби, спортивная гимнастика, лыжные гонки, спорт слепых, гребля на байдарках и каноэ.

Распределение субсидии на оказание адресной финансовой поддержки спортивным организациям осуществлялось Минспорттуризмом Республики

Марий Эл в соответствии с Методикой распределения субсидии¹⁴, которой предусмотрены механизм расчета денежных выплат одаренным спортсменам и механизм распределения средств субсидии на государственную поддержку спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации, что соответствует приказу Министерства спорта России от 13.02.2018 № 127¹⁵.

В соответствии с приказами Минспорттуризма Республики Марий Эл об утверждении списков одаренных спортсменов и установлении размеров денежных средств денежные средства перечислены Министерством на расчетные счета одаренных спортсменов в общей сумме 500,0 тыс. рублей (в том числе: 65 тыс. рублей сумма удержанного и уплаченного НДФЛ), из них в 2019 году – 3 спортсменам, занимавшимся на этапе высшего спортивного мастерства, в общей сумме 200,0 тыс. рублей, в 2020 году – 6 спортсменам, занимающимся на этапе совершенствования спортивной подготовки, и 5 спортсменам, занимающимся на этапе высшего спортивного мастерства, в общей сумме 300,0 тыс. рублей. Проверкой нарушений не установлено.

Приказами Минспорттуризма Республики Марий Эл распределены средства субсидии на оказание адресной финансовой поддержки спортивным организациям, осуществляющим подготовку спортивного резерва, в 2019 году в размере 3 234,7 тыс. рублей, в 2020 году - в размере 3 834,4 тыс. рублей.

Для перечисления вышеуказанных средств Министерством с подведомственными спортивными организациями заключены соглашения о предоставлении субсидии на иные цели, информация приведена в таблице № 8.

Таблица № 8

Наименование спортивной организации	2019 год		2020 год	
	Соглашение	Размер субсидии, руб.	Соглашение	Размер субсидии, руб.
ГБУ РМЭ «СШОР «Виктория»	от 28.02.2019 № 1	474 522,00	от 02.04.2020 № 20-2020-00760	471 036,00
ГБУ РМЭ «СШОР по плаванию»	от 28.02.2019 № 5	700 603,00	от 30.03.2020 № 20-2020-00801	685 895,00
ГБУ РМЭ «СШОР по легкой атлетике»	от 28.02.2019 № 7	248 441,00	от 31.03.2020 № 20-2020-00761	289 233,00
ГБУ РМЭ «СШОР по футболу и регби»	от 28.02.2019 № 4	474 522,00	от 31.03.2020 № 20-2020-00804	471 036,00
ГБУ РМЭ «СШОР по спортивной гимнастике»	от 28.02.2019 № 2	544 086,00	от 30.03.2020 № 20-2020-00756	636 312,00
ГБУ РМЭ «Спортивно-адаптивная школа паралимпийского резерва»	от 28.02.2019 № 3	474 522,00	от 02.04.2020 № 20-2020-00811	454 509,00

¹⁴ Приказ Минспорттуризма Республики Марий Эл от 17.01.2019 № 13 «Об утверждении Методики распределения субсидии на оказание адресной финансовой поддержки спортивным организациям, осуществляющим подготовку спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации».

¹⁵ Приказ Министерства спорта России от 13.02.2018 № 127 «Об утверждении порядка поддержки одаренных спортсменов, занимающихся в организациях, осуществляющих спортивную подготовку и образовательных организациях, реализующих федеральные стандарты спортивной подготовки».

Наименование спортивной организации	2019 год		2020 год	
	Соглашение	Размер субсидии, руб.	Соглашение	Размер субсидии, руб.
ГБПОУ РМЭ «Училище олимпийского резерва»	от 28.02.2019 № 6	318 004,00	от 31.03.2020 № 20-2020-01015	355 343,00
ГБУ РМЭ «Комплексная спортивная школа олимпийского резерва»	-	-	от 31.03.2020 № 20-2020-00813	471 036,00
Всего:		3 234 700,00	х	3 834 400,00

Спортивными организациями расходовались средства субсидий на иные цели на приобретение экипировки, оборудования и инвентаря в соответствии с наименованиями, указанными в федеральных стандартах спортивной подготовки по соответствующему базовому виду спорта, а также на оплату расходов по повышению квалификации и переподготовке специалистов в сфере физической культуры и спорта.

Проверкой использования субсидий ГБУ Республики Марий Эл «СШОР по плаванию» установлено следующее.

На основании соглашений о предоставлении субсидии на иные цели ГБУ Республики Марий Эл «СШОР по плаванию» выделено субсидий в:

- 2019 году - в сумме 700,6 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета - 635,3 тыс. рублей, республиканского бюджета - 65,3 тыс. рублей;

- 2020 году - 685,9 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета - 672,2 тыс. рублей, республиканского бюджета - 13,7 тыс. рублей.

Субсидия выделена на цели, связанные с:

«а) финансовым обеспечением организаций, осуществляющих спортивную подготовку, реализацией программ по спортивной подготовке в соответствии с федеральными стандартами спортивной подготовки по базовым олимпийским, паралимпийским и сурдлимпийским видам спорта, включающие в себя:

закупку оборудования, инвентаря и экипировки, *указанные в федеральном стандарте спортивной подготовки.*».

Требования к обеспечению оборудованием и спортивным инвентарем, необходимыми для прохождения спортивной подготовки, спортивной экипировкой, передаваемой в индивидуальное пользование по наименованию, этапам спортивной подготовки, количеству и сроку эксплуатации установлены приказом Министерства спорта России от 19.01.2018 № 41 «Об утверждении федерального стандарта спортивной подготовки по виду спорта «плавание» (Приложения № 11, № 12) (далее - Федеральный стандарт спортивной подготовки по виду спорта «плавание»).

Федеральным стандартом спортивной подготовки по виду спорта «плавание» предусмотрено обеспечение костюмами (комбинезонами) для

плавания и халатами спортсменов, занимающихся только на этапах совершенствования спортивного мастерства и высшего спортивного мастерства.

Вместе с тем, ГБУ Республики Марий Эл «СШОР по плаванию» согласно данным карточек учета материальных ценностей в 2019 году осуществило выдачу спортивной экипировки в индивидуальное пользование занимающимся на тренировочном этапе (этапе спортивной специализации) на общую сумму 91,5 тыс. рублей, в том числе в количестве:

- 1 шт. костюмов (комбинезонов) для плавания женских «Arena» CARBON AIR FBSLOB стоимостью 16,7 тыс. рублей;

- 5 шт. костюмов (комбинезонов) для плавания мужских «Arena» CARBON AIR JAMMER общей стоимостью 54,5 тыс. рублей;

- 2 шт. халатов Arena Zeppelin Plus на сумму 8,2 тыс. рублей;

- 4 шт. халатов Arena Zeppelin Plus юниор) на сумму 12,1 тыс. рублей.

Согласно требованиям Федерального стандарта спортивной подготовки по виду спорта «плавание» экипировка выдается сроком на 1 год.

Порядок распределения и выдачи экипировки в индивидуальное пользование в проверяемом периоде ГБУ Республики Марий Эл «СШОР по плаванию» отсутствовал.

Указанная спортивная экипировка выдана в индивидуальное пользование 30.09.2019, срок эксплуатации истек 30.09.2020. Списание в проверяемом периоде экипировки не проводилось.

Комиссия по принятию, выбытию материальных запасов в ГБУ Республики Марий Эл «СШОР по плаванию» в проверяемом периоде не создана.

Согласно объяснительной записке директора ГБУ Республики Марий Эл «СШОР по плаванию» порядок распределения и выдачи экипировки в индивидуальное пользование в проверяемом периоде ГБУ Республики Марий Эл «СШОР по плаванию» не разрабатывался. Спортивная экипировка, приобретенная в 2019 году, на основании решения тренерского совета (которое письменно не оформлялось) выдавалась директором ГБУ Республики Марий Эл «СШОР по плаванию» через тренеров занимающимся спортсменам под роспись в карточках учета материальных ценностей с указанием даты выдачи, фамилии занимающегося.

Таким образом, ГБУ Республики Марий Эл «СШОР по плаванию» в 2019 году допустило расходование субсидий на иные цели не в соответствии с целями ее предоставления на сумму 91,5 тыс. рублей, в том числе субсидий, источником которых являются средства федерального бюджета, – 83,0 тыс. рублей, республиканского бюджета – 8,5 тыс. рублей.

ГБУ Республики Марий Эл «СШОР по плаванию» признало факт ошибочно выданной экипировки, установленный в ходе проверки, и сообщило о принятых в 2020 году мерах по устранению выявленного нарушения.

Для реализации показателя результата регионального проекта «В организации спортивной подготовки поставлено спортивное оборудование в

рамках реализации федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 – 2020 годы»» бюджету республики в рамках Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета от 14.02.2019 № 777-09-2019-086 (дополнительные соглашения от 22.12.2019 № 777-09-2019-086/1, от 19.09.2020 № 777-08-2019-086/2) выделены субсидии из федерального бюджета в 2019 году в сумме 920,0 тыс. рублей, в 2020 году – 4 525,4 тыс. рублей, уровень софинансирования определен – 92,00 % и 98,00 процентов соответственно по годам.

Средства республиканского бюджета предусмотрены в 2019 году в сумме 80,0 тыс. рублей, в 2020 году – 92,4 тыс. рублей.

Кассовые расходы произведены в размере предусмотренных средств.

С получателями бюджетных средств Министерством в проверяемом периоде заключены соглашения о порядке и условиях предоставления субсидий на иные цели на приобретение спортивного оборудования, в том числе:

- в 2019 году - с ГБУ Республики Марий Эл «СШОР «Виктория» на сумму 1 000,0 тыс. рублей;

- в 2020 году - с ГБУ Республики Марий Эл «СШОР по плаванию» на сумму 4 617,8 тыс. рублей.

По составу и количеству приобретенного получателями субсидий оборудования нарушений не установлено. Оборудование приобретено в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий (Приложение № 6)¹⁶ и приказом Министерства спорта России от 16.02.2018 №144¹⁷ о составе спортивного оборудования для общефизической подготовки. Закупка иного оборудования согласовывалась с Министерством спорта России. Закупленное спортивное оборудование имеет соответствующие сертификаты.

Проверкой использования бюджетных средств на приобретение спортивного оборудования ГБУ Республики Марий Эл «СШОР по плаванию» установлены нарушения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

ГБУ Республики Марий Эл «СШОР по плаванию» в 2020 году за счет средств субсидии заключило на закупку спортивного оборудования 6 договоров (контрактов) на общую сумму 4 617,8 тыс. рублей, в том числе 2 контракта по результатам электронных аукционов на сумму 2 877,4 тыс. рублей, 4 договора (контракта) с единственным поставщиком в соответствии с пунктом 5 части 1 и

¹⁶ Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, направленных на цели развития физической культуры и спорта в рамках реализации федерального проекта «Спорт - норма жизни» национального проекта «Демография» (Приложение № 6 к федеральной целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2015 № 30).

¹⁷ Приказ Минспорта России от 16.02.2018 № 144 (ред. от 12.02.2019) «Об утверждении состава комплекта спортивного оборудования для общефизической подготовки, приобретаемого за счет средств федерального бюджета в рамках федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 - 2020 годы» для спортивных школ и училищ олимпийского резерва». На 2020 год в редакции приказа Минспорта России от 12.02.2019 № 97.

пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ на сумму 1 740,4 тыс. рублей.

При заключении контрактов (договоров) ГБУ Республики Марий Эл «СШОР по плаванию» допущено нарушение при выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а именно: во втором квартале 2020 года у единственного поставщика ООО «Тайм» осуществлена закупка спортивного оборудования на общую сумму 1 738,5 рублей без проведения конкурентных процедур путем заключения 3 договоров со сроком заключения и исполнения в течение одного календарного периода времени.

В одном контракте на поставку спортивного оборудования (подставка для фиксированных гантелей на 6 пар) не определен срок оплаты заказчиком поставленного товара, что не соответствует требованиям части 13.1 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

ГБУ Республики Марий Эл «СШОР по плаванию» для осуществления учебного процесса по договорам безвозмездного пользования, заключенным с Автономным учреждением «Управление спортивных сооружений Республики Марий Эл», занимает помещения, находящиеся по адресам: г. Йошкар-Ола, ул. К. Маркса, 107а (Дворец водных видов спорта), ул. К. Маркса, 103 (Водный Дворец «Йошкар-Ола»), Ленинский пр., 59в (Бассейн «Дельфин»).

На момент проверки приобретенное спортивное оборудование было размещено в помещениях спортивных сооружений по вышеуказанным адресам.

По результатам осмотров и инвентаризаций установлено, что оборудование имелось в наличии, недостатков по состоянию спортивно-технологического оборудования, закупленному в рамках субсидии, не установлено.

Необходимо отметить, что в тренажерных залах Автономным учреждением «Управление спортивных сооружений Республики Марий Эл» предоставляются платные услуги для населения, при этом договоры ответственного хранения на размещенное оборудование не заключены, т.е. ГБУ Республики Марий Эл «СШОР по плаванию» не были обеспечены меры по сохранности спортивного оборудования и безопасности его эксплуатации.

В ходе проверки ГБУ Республики Марий Эл «СШОР по плаванию» с Автономным учреждением «Управление спортивных сооружений Республики Марий Эл» на приобретенное оборудование заключены договоры ответственного хранения.

Для реализации показателя результата регионального проекта «В организации спортивной подготовки поставлены комплекты искусственных футбольных полей в рамках федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы» бюджету республики в рамках Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета от 14.02.2019 № 777-09-2019-086 (дополнительные соглашения от 22.12.2019 № 777-09-2019-086/1, от 19.09.2020 № 777-08-2019-

086/2) выделены субсидии из федерального бюджета в 2020 году в сумме 8 758,2 тыс. рублей, уровень софинансирования – 71,52 процента.

Средства республиканского бюджета предусмотрены в 2020 году в сумме 3 487,2 тыс. рублей.

Кроме того, в рамках выполнения данного результата регионального проекта дополнительно предусмотрены средства республиканского бюджета Республики Марий Эл на подготовку основания для футбольного поля в пгт. Красногорский Звениговского района Республики Марий Эл: региональным проектом - в сумме 11 240,8 тыс. рублей, Законом о бюджете на 2020 год¹⁸ (в ред. от 11.09.2020) - в сумме 10 992,0 тыс. рублей.

Кассовые расходы на приобретение комплектов искусственных футбольных полей произведены в объеме средств, предусмотренных Соглашением, дополнительно предусмотренные средства республиканского бюджета израсходованы в сумме 599,9 тыс. рублей.

Получателем бюджетных средств, выделенных дополнительно из республиканского бюджета на подготовку основания для футбольного поля, являлся Минспорттуризм Республики Марий Эл.

Министерством в рамках заключенного государственного контракта оплачено АО «Марийскгражданпроект - Базовый территориальный проектный институт» за проектно-сметную документацию по объекту строительства «Футбольное поле в пгт. Красногорский, Звениговского района, Республики Марий Эл» в сумме 599,9 тыс. рублей.

Получателем бюджетных средств, выделенных на поставку комплектов искусственных футбольных полей, являлось подведомственное Минспорттуризму Республики Марий Эл Государственное бюджетное учреждение Республики Марий Эл «Спортивная школа олимпийского резерва по футболу и регби» (далее – ГБУ Республики Марий Эл «СШОР по футболу и регби»), с которым Министерством заключено Соглашение о предоставлении из республиканского бюджета Республики Марий Эл субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации на сумму 12 245,4 тыс. рублей.

ГБУ Республики Марий Эл «СШОР по футболу и регби» в течение 9 месяцев 2020 года было заключено 2 государственных контракта на общую сумму 10 633,0 тыс. рублей:

- с ООО «Контактор» на поставку комплекта искусственных покрытий для футбольных полей для спортивных школ от 03.07.2020 № 0105500000220000646/1 на сумму 10 480,5 тыс. рублей;

- с ООО «Мастерспорт-импорт» на поставку подложки для стыков от 17.09.2020 № 31 на сумму 152,5 тыс. рублей.

¹⁸ Законом Республики Марий Эл от 29.11.2019 № 49-З «О республиканском бюджете Республики Марий Эл на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

По состоянию на 01.10.2020 на расчетном счете ГБУ Республики Марий Эл «СШОР по футболу и регби» числился остаток средств в сумме 1 612,4 тыс. рублей.

Приобретенное оборудование соответствует оборудованию, указанному в Перечне спортивно-технологического оборудования для создания или модернизации футбольных полей с искусственным покрытием, утвержденном приказом Министерства спорта России от 27.12.2019 № 1134¹⁹.

В проверяемом периоде в ходе выполнения результата регионального проекта Министерством не достигнуты определенные Планом мероприятий по реализации регионального проекта контрольные точки по заключению контракта на подготовку оснований для создания футбольного поля.

Так, Министерством заключен государственный контракт на разработку проектно-сметной документации по объекту строительства «Футбольное поле в пгт. Красногорский, Звениговского района, Республики Марий Эл» в сумме 599,9 тыс. рублей, а контракты на подготовку оснований для создания футбольного поля за 9 месяцев 2020 года проверке не представлены.

В результате имеется риск несоздания спортивного объекта «Футбольное поле в пгт. Красногорский, Звениговского района, Республики Марий Эл» по состоянию на 25.12.2020 и недостижения показателя результативности мероприятий по Соглашению о предоставлении субсидии из федерального бюджета – «доля граждан, занимающихся в спортивных организациях, в общей численности детей и молодежи в возрасте 6-15 лет» по причине того, что по состоянию на ноябрь 2020 года договоры (контракты) на работы по подготовке оснований для создания футбольных полей не заключены.

Для реализации показателя результата регионального проекта «*В организации спортивной подготовки, в том числе спортивные школы по хоккею, поставлено новое спортивное оборудование и инвентарь*» бюджету республики в рамках Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета от 18.12.2019 № 777-09-2020-032 выделены субсидии в 2020 году в сумме 25 000 тыс. рублей, уровень софинансирования – 98,00 процента.

Средства республиканского бюджета предусмотрены в 2020 году в сумме 510,2 тыс. рублей.

Кассовые расходы произведены в объеме предусмотренных средств.

Критерием отбора субъектов Российской Федерации при предоставлении субсидий²⁰ являются, в том числе:

¹⁹ Приказ Министерства спорта России от 27.12.2019 № 1134 «Об утверждении перечня спортивно-технологического оборудования для совершенствования спортивной подготовки по хоккею, перечня спортивно-технологического оборудования для создания малых спортивных площадок, перечня спортивно-технологического оборудования для создания или модернизации физкультурно-оздоровительных комплексов открытого типа и (или) физкультурно-оздоровительных комплексов для центров развития внешкольного спорта, перечня спортивно-технологического оборудования для создания или модернизации футбольных полей с искусственным покрытием».

²⁰ В соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование государственных программ субъектов Российской Федерации в части приобретения спортивного оборудования и инвентаря для приведения организаций спортивной подготовки в нормативное

«б) при распределении субсидий на совершенствование спортивной подготовки по хоккею - наличие в субъекте программы развития хоккея в соответствии с частью 2 статьи 16.1 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», предусматривающей соответствующее направление.».

В республике имеется целевая программа развития хоккея на 2019-2021 годы, утвержденная председателем Федерации хоккея Республики Марий Эл Ю.В.Смирновым.

Получателем средств субсидии определено ГБУ Республики Марий Эл «СШ по ледовым видам спорта», с которым Министерством заключено Соглашение о предоставлении из республиканского бюджета Республики Марий Эл субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации на сумму 25 510,2 тыс. рублей.

ГБУ Республики Марий Эл «СШ по ледовым видам спорта» за 9 месяцев 2020 года за счет средств субсидии заключило 9 контрактов по результатам электронных аукционов на сумму 25 395,3 тыс. рублей и 1 контракт с единственным поставщиком на сумму 114,9 тыс. рублей, всего на общую сумму 25 510,2 тыс. рублей.

Проверкой соблюдения законодательства в сфере закупок при заключении и исполнении государственных контрактов установлено, что по государственным контрактам с ООО «Стандарт Спорт» не соблюдены сроки поставки:

- на поставку хоккейного оборудования: комплекта интерактивных тренажеров с интегрированной единой системой аналитики и хоккейной беговой дорожки на сумму 5 270,0 тыс. рублей на 41 день;

- на поставку универсального информационного табло на сумму 1 900,0 тыс. рублей на 40 дней.

ГБУ Республики Марий Эл «СШ по ледовым видам спорта» в ходе проверки в адрес ООО «Стандарт Спорт» выставлены претензии на уплату пени за несвоевременную поставку товара в размере 41,38 тыс. рублей.

Спортивно-технологическое оборудование приобреталось ГБУ Республики Марий Эл «СШ по ледовым видам спорта» в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий (Приложение № 31)²¹ и Перечнем спортивно-технологического оборудования для совершенствования спортивной подготовки по хоккею, утвержденным приказом Министерства спорта Российской Федерации от 27.12.2019 № 1134²².

состояние (Приложения № 31 к государственной программе Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 302.

²¹ Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование государственных программ субъектов Российской Федерации в части приобретения спортивного оборудования и инвентаря для приведения организаций спортивной подготовки в нормативное состояние (Приложения № 31 к государственной программе Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 302.

²² Приказ Министерства спорта Российской Федерации от 27.12.2019 № 1134 (в ред. приказа Министерства спорта Российской Федерации от 15.07.2020 № 518) «Об утверждении перечня спортивно-технологического оборудования для совершенствования спортивной подготовки по

Приобретенное ГБУ Республики Марий Эл «СШ по ледовым видам спорта» спортивное оборудование размещено в помещениях Ледового дворца по адресу: Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. К. Маркса, 105, и по адресу: Республика Марий Эл, Горномарийский район, с. Кулаково, ул. Механизаторов, д. 1 (территория хоккейной коробки).

По результатам осмотров и инвентаризаций, проведенных в ходе проверки, установлено, что оборудование имелось в наличии, недостатков по состоянию спортивно-технологического оборудования, закупленному в рамках субсидии, не установлено.

С Администрацией Горномарийского муниципального района Республики Марий Эл ГБУ Республики Марий Эл «СШ по ледовым видам спорта» заключен договор хранения на спортивно-технологическое оборудование (комплект хоккейных односторонних бортов (в т.ч. с защитным экраном), ворота хоккейные с сеткой, универсальное информационное табло) на общую сумму 1 950,43 тыс. рублей.

На момент проверки ГБУ Республики Марий Эл «СШ по ледовым видам спорта» не был заключен договор хранения на спортивно-технологическое оборудование с Автономным учреждением «Управление спортивных сооружений Республики Марий Эл», на чьих площадях оно размещено.

Замечания, установленные в ходе проверки, ГБУ Республики Марий Эл «СШ по ледовым видам спорта» устранены:

- договор хранения на сумму 15 051,78 тыс. рублей заключен;
- задолженность ООО «Стандарт Спорт» по выставленной сумме неустоек (штрафов, пеней) по контрактам в общем объеме 41,38 тыс. рублей по состоянию на 17.11.2020 отсутствует.

Для реализации показателя результата регионального проекта *«Построены и введены в эксплуатацию объекты спорта в рамках реализации федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации в 2016 – 2020 годы»* бюджету республики выделены субсидии в рамках Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета от 14.02.2019 № 777-09-2019-086 (дополнительные соглашения от 22.12.2019 № 777-09-2019-086/1, от 10.09.2020 № 777-09-2019-086/2) в 2019 году в сумме 1 564,0 тыс. рублей, в 2020 году – 14 306,0 тыс. рублей, уровень софинансирования – 47,92 %, 1,8 % соответственно по годам.

Средства республиканского бюджета предусмотрены Соглашением в 2019 году в объеме 1 700,0 тыс. рублей, в 2020 году – 262,78 тыс. рублей.

Соглашением предусмотрено создание объектов капитального строительства:

хоккею, перечня спортивно-технологического оборудования для создания малых спортивных площадок, перечня спортивно-технологического оборудования для создания или модернизации физкультурно-оздоровительных комплексов открытого типа и (или) физкультурно-оздоровительных комплексов для центров развития внешкольного спорта, перечня спортивно-технологического оборудования для создания или модернизации футбольных полей с искусственным покрытием».

в 2019 году - «Стадион в г. Козьмодемьянске, Футбольное поле и беговая дорожка (площадка для хоккея с шайбой 1 очередь)». Местонахождение объекта – Республика Марий Эл г. Козьмодемьянск, ул. Северная, д.1 «а». Срок ввода объекта в эксплуатацию - 10.07.2019;

в 2020 году – «Стадион в г. Козьмодемьянске, Футбольное поле и беговая дорожка II очередь», «Стадион в пгт. Юрино». Срок ввода объектов в эксплуатацию - 2020 год.

В целях исполнения Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета на 2019 и 2020 годы между Минспорттуризмом Республики Марий Эл и Администрацией муниципального образования «Городской округ «Город Козьмодемьянск» (далее – Администрация г. Козьмодемьянск) подписаны соглашения о предоставлении субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету на строительство:

1) «Стадиона в г. Козьмодемьянске. Футбольное поле и беговая дорожка (Площадка для хоккея с шайбой 1 очередь)». Объем бюджетных ассигнований составил 3 424 510 рублей. Решением Собрания депутатов муниципального образования «Городской округ «Город Козьмодемьянск» утверждены бюджетные ассигнования за счет средств местного бюджета в сумме 160,5 тыс. рублей.

На выполнение работ по капитальному строительству объекта Администрацией г. Козьмодемьянск 09.04.2019 был заключен с ООО «Модуль» муниципальный контракт. Цена контракта составила 2 783,25 тыс. рублей.

Согласно Актам о приемке выполненных работ по строительству объекта работы были выполнены в полном объеме 09.07.2019.

Оплата произведена на сумму 2 185,89 тыс. рублей, за счет средств: федерального бюджета - 1 271,11 тыс. рублей; республиканского бюджета – 1 381,61 тыс. рублей; местного бюджета – 130,53 тыс. рублей;

2) «Стадиона в г. Козьмодемьянске, Футбольное поле и беговая дорожка II очередь». Объем бюджетных ассигнований составил 14 306,0 тыс. рублей.

На выполнение работ по капитальному строительству объекта Администрацией г. Козьмодемьянск 28.04.2020 был заключен с АО «ЭНЕРГОТЕХМОНТАЖ-ХОЛДИНГ» муниципальный контракт. Цена контракта составила 14 554,09 тыс. рублей.

Согласно Актам о приемке выполненных работ по объекту по состоянию на 10.11.2020 стоимость выполненных и принятых работ составила 2 225,76 тыс. рублей.

Проведенным по состоянию на 10.11.2020 контрольным обследованием стадиона установлено, что площадка для хоккея с шайбой построена. Основание площадки имеет асфальтобетонное покрытие. На поверхности в отдельных местах имеются *просадки*, расстояние между измерительной рейкой и поверхностью спортивной площадки в отдельных местах составляет *больше 10 мм*. Территория площадки огорожена хоккейной коробкой. На площадке установлены баскетбольные щиты. Хоккейные ворота находятся возле площадки. Территория за хоккейной коробкой покрыта асфальтобетоном.

Подход к хоккейной коробке оборудован бетонной лестницей. На территории футбольного поля с беговой дорожкой ведутся строительные работы.

На момент контрольного обследования не выполнены работы по:

- благоустройству плоскостного физкультурного сооружения;
- устройству ливневой канализации;
- устройству подпорной стенки, монолитных лестниц, водоотводных лотков;
- наружному освещению.

По результатам контрольного обследования сделан вывод о том, что строительные работы на плоскостном физкультурном сооружении ведутся с нарушением графика выполнения строительно-монтажных работ. Существуют риски невыполнения работ в установленные муниципальным контрактом сроки.

Соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета от 14.02.2019 № 777-09-2019-086 (с доп. соглашениями) на 2020 год предусмотрено мероприятие по строительству стадиона по адресу: пгт. Юрино, бульвар Дворцовая аллея, д.1.

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный Соглашением на строительство стадиона в пгт. Юрино, составил 24 050,71 тыс. рублей, в том числе: средства федерального бюджета - 23 569,7 тыс. рублей; средства республиканского бюджета – 481,01 тыс. рублей (уровень софинансирования - 2 %); средства местного бюджета не привлекаются.

На выполнение работ по строительству стадиона в пгт. Юрино Минспорттуризмом Республики Марий Эл 07.09.2020 был заключен государственный контракт с ООО «Компания Дизайн-Сервис 2000». Цена контракта составила 22 943,7 тыс. рублей.

По состоянию на 30 сентября 2020 года Минспорттуризма Республики Марий Эл были приняты работы по вертикальной планировке и покрытию спортивных площадок. Общая стоимость работ составила 1 426,4 тыс. рублей.

Акт экспертизы выполненных работ по объекту утвержден заместителем министра от 30.09.2020. Оплата произведена на сумму 1 426,4 тыс. рублей.

Проведенным по состоянию на 12.11.2020 контрольным обследованием строящегося стадиона установлено:

- на футбольном поле ведутся работы по выравниванию грунта и уплотнению почвенной поверхности;
- на беговых дорожках уложено асфальтобетонное покрытие, на котором в отдельных местах имеются растрескивания;
- на баскетбольной площадке ведутся работы по выравниванию поверхности и уплотнению грунта;
- на площадке с ямой для прыжков в высоту уложено асфальтобетонное покрытие, вокруг площадки ведутся работы по уплотнению и выравниванию грунта;

- на волейбольной площадке ведутся работы по выравниванию поверхности и уплотнению грунта;
- на площадке для прыжков в длину уложено асфальтобетонное покрытие, вокруг площадки ведутся работы по уплотнению грунта и выравниванию поверхности;
- трибуна не смонтирована;
- спортивное оборудование отсутствует;
- работы по устройству наружного освещения, монтажу дождевой канализации и линейного водоотвода выполнены частично.

По результатам контрольного обследования сделан вывод о том, что строительные работы на плоскостном физкультурном сооружении ведутся с нарушением графика выполнения строительно-монтажных работ. Озеленение территории, по причине климатических условий, выполнить невозможно до мая 2021 года.

Существуют риски невыполнения работ в установленные государственным контрактом сроки.

Кроме того, в ходе проверки установлены нарушения, допущенные Министерством при перечислении средств субсидий подведомственным организациям.

Так, Минспорттуризмом Республики Марий Эл в 2020 году не соблюдались графики перечисления субсидии на иные цели в ГБУ Республики Марий Эл «СШ по ледовым видам спорта» («не ранее 01.05.2020 и не позднее 01.09.2020») и ГБУ Республики Марий Эл «СШОР по футболу и регби» («не ранее 01.06.2020 и не позднее 01.08.2020»), предусмотренные соглашениями на предоставление субсидий на иные цели, в результате средства субсидии на иные цели в размере 18 983,8 тыс. рублей и 12 245,4 тыс. рублей доведены позже срока, установленного графиками перечисления субсидий.

Проверкой организации контроля Минспорттуризмом Республики Марий Эл за реализацией регионального проекта «Спорт – норма жизни» установлено следующее.

Согласно информации, предоставленной Министерством, за период с августа по ноябрь 2020 года проведены внеплановые проверки использования средств, направленных на реализацию регионального проекта «Спорт – норма жизни», за 2019 год в отношении 6 подведомственных учреждений.

По результатам всех проверок случаев незаконного и нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

Вместе с тем, в ходе настоящего контрольного мероприятия выявлены факты, в том числе использования субсидии на иные цели не в соответствии с целями ее предоставления и несоблюдения законодательства в сфере закупок товаров, работ и услуг.

Возражения объектов контроля:

Справки проверки в ГБУ Республики Марий Эл «СШОР по плаванию» и ГБУ Республики Марий Эл «СШ по ледовым видам спорта» подписаны с возражениями (письма от 10.11.2020 № 114 (вх. от 11.11.2020 № 01-31/888), от 18.11.2020 № 215 (вх. от 18.11.2020 № 01-31/920)). Возражения рассмотрены, не приняты.

Акт проверки от 11.12.2020 подписан с возражениями (письма Минспорттуризма Республики Марий Эл от 22.12.2020 № 6853/И-12, от 23.12.2020 № 6874/И-12). Возражения рассмотрены.

Составлено заключение на возражения, утверждено 29 декабря 2020 года.

Из 30 пунктов возражений при подготовке настоящего Отчета частично учтено 3 пункта, без изменения нарушений в суммовом выражении. По остальным пунктам принято решение, что они не опровергают факты, изложенные в акте по результатам контрольного мероприятия.

Вместе с тем, при подготовке Отчета установлено, что в акте проверки ошибочно сделан вывод о необеспечении Министерством эффективности и результативности использования средств республиканского бюджета в 2020 году в объеме 111,2 тыс. рублей, а именно в подпункте 2.3 пункта 2 акта проверки указано:

«2.3. Минспорттуризмом Республики Марий Эл в нарушение подпункта 3.1 пункта 2 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктов 4.1.2, 4.1.3 Соглашения о порядке и условиях предоставления субсидий на иные цели ГБПОУ РМЭ «Училище олимпийского резерва» от 28.02.2019 № 3/2019 **в 2020 году** не обеспечена в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации эффективность и результативность использования средств республиканского бюджета в объеме **111,2 тыс. рублей**, а именно при наличии потребности в средствах для завершения услуг по монтажу спортивно-технологического оборудования для ФОКОТ в г. Йошкар-Оле по причине расторжения ГБПОУ РМЭ «Училище олимпийского резерва» в декабре 2019 года государственного контракта на монтаж спортивно-технологического оборудования от 25.10.2019 № 2 с ООО «Возрождение» средства в сумме 129,7 тыс. рублей, в т.ч. федерального бюджета - в сумме 119,34 тыс. рублей (средства, как не подтвержденные обязательствами, списаны), республиканского бюджета – 10,4 тыс. рублей в 2019 году не использованы, в результате для завершения услуг по монтажу спортивно-технологического оборудования для ФОКОТ в г. Йошкар-Оле в 2020 году произведены расходы в полном объеме за счет средств республиканского бюджета, которые не являлись заданным результатом реализации регионального проекта в 2020 году (создание объекта предусмотрено в 2019 году).».

Однако ГБПОУ РМЭ «Училище олимпийского резерва» расходы в 2020 году в сумме 111,2 тыс. рублей были произведены за счет средств от приносящей доход деятельности.

Исходя из вышеизложенного нарушение, указанное в подпункте 2.3 пункта 2 акта проверки, исключается.

Сумма нарушений при использовании бюджетных средств, направленных на реализацию регионального проекта «Спорт - норма жизни» Государственной программы Республики Марий Эл «Развитие физической культуры, спорта, туризма и молодежной политики в Республике Марий Эл» на 2013 - 2025 годы», входящего в состав национального проекта «Демография», **составит 112 187,4 тыс. рублей**, в том числе **в 2019 году – 79 871,1 тыс. рублей**, **в 2020 году – 32 316,3 тыс. рублей**.

Выводы:

В целом процесс организации *Минспорттуризмом Республики Марий Эл* использования бюджетных средств на реализацию регионального проекта «Спорт-норма жизни» в проверяемом периоде являлся низкоэффективным, не на должном уровне осуществлялся контроль за реализацией регионального проекта «Спорт – норма жизни», а именно проверкой установлены факты невыполнения в 2019 году показателей результативности мероприятий, предусмотренных соглашениями о предоставлении субсидий из федерального бюджета. Также в 2020 году установлены риски невыполнения показателей результативности мероприятий и значений результатов, заданных региональным проектом «Спорт-норма жизни».

Государственная программа Республики Марий Эл «Развитие физической культуры, спорта, туризма и молодежной политики в Республике Марий Эл» на 2013 - 2025 годы» в части регионального проекта «Спорт-норма жизни» требует доработки. Паспорт регионального проекта «Спорт-норма жизни» сформирован некачественно.

Проверкой установлено **нарушений** при использовании бюджетных средств, направленных на реализацию регионального проекта «Спорт - норма жизни», входящего в состав национального проекта «Демография», **в объеме 108 694,8 тыс. рублей**, из них **причиненный ущерб составил 1 382,2 тыс. рублей**, в том числе **федеральному бюджету – 291,6 тыс. рублей**, **республиканскому бюджету – 1 090,6 тыс. рублей**, кроме того, установлено неэффективное использование средств в сумме **3 492,6 тыс. рублей**, всего сумма нарушений - **112 187,4 тыс. рублей**, что составляет **71,1 %** от проверенных средств, в том числе **в 2019 году – 79 871,1 тыс. рублей**, **в 2020 году – 32 316,3 тыс. рублей**, из них:

- средств республиканского бюджета Республики Марий Эл - в сумме 29 031,9 тыс. рублей;

- средств субсидий, выделенных из федерального бюджета, – 83 155,5 тыс. рублей.

1. Неэффективное использование средств в 2019 году в сумме 3 492,6 тыс. рублей, в том числе **федеральных средств – 3 213,2 тыс. рублей**, **средств республиканского бюджета – 279,4 тыс. рублей:**

1.1. Минспорттуризмом Республики Марий Эл в 2019 году не обеспечено в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации эффективное использование бюджетных средств в сумме **3 492,6 тыс. рублей**, в том числе федеральных средств – 3 213,2 тыс. рублей, средств республиканского бюджета – 279,4 тыс. рублей, а именно, средства, высвободившиеся в результате конкурентных способов закупок (экономия) в сумме 3 492,6 тыс. рублей, израсходованы на приобретение дополнительного спортивно-технологического оборудования для дооснащения 2 площадок ФОКОТ и 6 малых спортивных площадок, сверх установленного Перечнями спортивно-технологического оборудования²³, необходимость в котором отсутствовала по причине установленных проектно-сметной документацией определенных размеров и конструкций площадок ФОКОТ и размеров оснований малых спортивных площадок. Дополнительно приобретенное спортивно-технологическое оборудование для малых спортивных площадок было размещено (находилось) вне малых спортивных площадок. Дополнительно приобретенное спортивно-технологическое оборудование для площадок ФОКОТ, а именно блок-контейнеры и хоккейные ворота были размещены (находились) вне площадок для ФОКОТ, уличные тренажеры были установлены на площадке, предназначенной для прыжков в высоту.

2. Неосуществление бюджетных полномочий распорядителя, бюджетных полномочий получателя бюджетных средств (пункт 1.2.97, 1.2.100 Классификатора²⁴) в сумме **77 057,2 тыс. рублей**, в том числе федерального бюджета – 52 205,4 тыс. рублей, республиканского бюджета – 24 851,8 тыс. рублей:

2.1. Минспорттуризмом Республики Марий Эл в нарушение подпункта 3 пункта 1 статьи 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации **в 2020 году** не обеспечена в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации эффективность и результативность использования средств республиканского бюджета в объеме **968,5 тыс. рублей**, а именно при наличии потребности в средствах для завершения услуг по монтажу спортивно-технологического оборудования для ФОКОТ в г. Козьмодемьянске, по причине расторжения в декабре 2019 года государственного контракта на монтаж комплекта спортивно-технологического оборудования от 16.10.2019 № 73 с ООО «Возрождение», средства в сумме 972,1 тыс. рублей, в т.ч. федерального бюджета - 894,3 тыс. рублей, республиканского бюджета - 77,8 тыс. рублей, в 2019 году не использованы, в результате для завершения услуг по монтажу

²³ Приказ Министерства спорта России от 12.02.2019 № 99 «Об утверждении перечня спортивно-технологического оборудования для создания или модернизации физкультурно-оздоровительных комплексов открытого типа и (или) физкультурно-оздоровительных комплексов для центров развития внешкольного спорта, закупаемого за счет средств федерального бюджета в рамках Государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта».

Приказ Министерства спорта России от 12.02.2019 № 101 «Об утверждении перечня спортивно-технологического оборудования для создания малых спортивных площадок, закупаемого за счет средств федерального бюджета в рамках Государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта».

²⁴ Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля) (в редакции от 22 декабря 2015 г.). Одобрен Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации 17 декабря 2014 г., протокол № 2-СККО.

спортивно-технологического оборудования для ФОКОТ в г. Козьмодемьянске в 2020 году произведены расходы в сумме 968,5 тыс. рублей полностью за счет средств республиканского бюджета, которые не являлись заданным результатом реализации регионального проекта в 2020 году (создание объекта предусмотрено в 2019 году).

Причиненный республиканскому бюджету ущерб составил 949,1 тыс. рублей (968,5 x 0,98).

2.2. Минспорттуризмом Республики Марий Эл в нарушение подпункта 3 пункта 1 статьи 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации **в 2020 году** не обеспечена в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации эффективность и результативность использования средств республиканского бюджета в объеме **118,6 тыс. рублей**, а именно при наличии потребности в средствах для завершения услуг по монтажу спортивно-технологического оборудования для малых спортивных площадок, создание которых предусмотрено в 2019 году, по причине расторжения в декабре 2019 года государственного контракта на монтаж спортивно-технологического оборудования от 26.09.2019 № 68 с ООО «Возрождение», средства в сумме 118,6 тыс. рублей, в т.ч. федерального бюджета - 116,2 тыс. рублей, республиканского бюджета – 2,4 тыс. рублей, в 2019 году не использованы, в результате для завершения услуг по монтажу спортивно-технологического оборудования в 2020 году произведены расходы в полном объеме за счет средств республиканского бюджета, которые не являлись заданным результатом реализации регионального проекта в 2020 году.

Причиненный республиканскому бюджету ущерб составил 116,2 тыс. рублей (118,6 x 0,98).

2.3. Минспорттуризмом Республики Марий Эл в нарушение подпункта 3.1 пункта 2 статьи 158, подпункта 3 пункта 1 статьи 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации, подпункта 1.5 пункта 3 Паспорта регионального проекта «Спорт – норма жизни», пункта 1.4 Плана мероприятий по реализации регионального проекта (в ред. 2019 года), подпункта 5 пункта 3 Паспорта регионального проекта «Спорт – норма жизни», пункта 1 Плана мероприятий по реализации регионального проекта (в ред. 2020 года), пункта 6.2. раздела VI «Иные условия» Соглашения о предоставлении субсидии за счет средств федерального бюджета № 777-08-2019-086 от 08.02.2019 **в 2019 году** физкультурно-оздоровительные комплексы в г. Йошкар-Оле и г. Козьмодемьянске не созданы, значение показателя результативности исполнения мероприятий – «созданы физкультурно-оздоровительные комплексы – 2» не достигнуто, т.е. не обеспечена результативность использования бюджетных средств в общей сумме **69 734,5 тыс. рублей**, в том числе за счет средств субсидий из федерального бюджета – 46 468,6 тыс. рублей, средств республиканского бюджета – 23 265,9 тыс. рублей, выделенных:

- на создание физкультурно-оздоровительного комплекса в г. Йошкар-Оле в сумме 34 756,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств субсидий из

федерального бюджета – 23 298,6 тыс. рублей, средств республиканского бюджета – 11 457,4 тыс. рублей;

- на создание физкультурно-оздоровительного комплекса в г. Козьмодемьянске в сумме 34 978,5 тыс. рублей, в том числе за счет средств субсидий из федерального бюджета – 23 170,0 тыс. рублей, средств республиканского бюджета – 11 808,5 тыс. рублей.

2.4. Минспорттуризмом Республики Марий Эл в нарушение подпункта 3 пункта 1 статьи 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 6.2. раздела VI «Иные условия» Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета № 777-08-2019-086 от 08.02.2019 **в 2019 году** не обеспечена результативность использования бюджетных средств, выделенных на создание 2-х малых спортивных площадок, в сумме **6 235,6 тыс. рублей**, в том числе за счет средств субсидий из федерального бюджета – 5 736,8 тыс. рублей, средств республиканского бюджета – 498,8 тыс. рублей, а именно малые спортивные площадки в пгт. Килемары и пгт. Новый Торъял, из 6 предусмотренных в 2019 году Соглашением, не созданы, значение показателя результативности исполнения мероприятий – «созданы малые спортивные площадки – 6» не достигнуто.

3. Расходование бюджетными и автономными учреждениями средств субсидии на иные цели не в соответствии с целями ее предоставления (пункт 1.2.50 Классификатора) в сумме 91,5 тыс. рублей, в том числе федерального бюджета – 83,0 тыс. рублей, республиканского бюджета – 8,5 тыс. рублей:

3.1. ГБУ Республики Марий Эл «СШОР по плаванию» в нарушение абзаца 4 пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, подпункта «а» пункта 2 Правил предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для спортивных сборных команд, в том числе спортивных сборных команд Российской Федерации (приложение № 10 к государственной программе Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 302), абзаца 8 пункта 21 Федерального стандарта спортивной подготовки по виду спорта «плавание», утвержденного приказом Министерства спорта Российской Федерации от 19.01.2018 № 41 (Приложение № 12), подпункта «а» пункта 1.1, пункта 4.3.1 Соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели на поддержку спортивных организаций, осуществляющих спортивную подготовку спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации от 28.02.2019 № 5 **в 2019 году** допустило расходование субсидий на иные цели не в соответствии с целями ее предоставления на сумму **91,5 тыс. рублей**, в том числе субсидий, источником которых являются средства федерального бюджета, – 83,0 тыс. рублей, республиканского бюджета Республики Марий Эл – 8,5 тыс. рублей, а именно,

приобретенная за счет средств субсидий на иные цели в 2019 году спортивная экипировка (6 шт. костюмов (комбинезонов) для плавания, 6 шт. халатов на общую сумму 91,5 тыс. рублей) выдана 30.09.2019 в индивидуальное пользование 11 спортсменам, занимающимся на тренировочном этапе (этапе спортивной специализации), которым данная экипировка не предусмотрена. Данная экипировка предназначена для спортсменов только на этапах совершенствования спортивного мастерства и высшего спортивного мастерства.

За данное нарушение предусмотрена административная ответственность по статье 15.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Срок привлечения к административной ответственности не истек.

4. Нарушение порядка определения объема и условий предоставления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий бюджетным и автономным учреждениям на иные цели (пункт 1.2.49 Классификатора) в сумме 31 229,2 тыс. рублей, в том числе федерального бюджета – 27 362,3 тыс. рублей, республиканского бюджета – 3 866,9 тыс. рублей:

4.1. Минспорттуризмом Республики Марий Эл в нарушение абзаца 4 пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 5, абзаца 3 пункта 9 Порядка определения объема и условий предоставления субсидии на иные цели государственным бюджетным и автономным учреждениям Республики Марий Эл, утвержденного постановлением Правительства Республики Марий Эл от 12.08.2011 № 254, пунктов 3.1.1, 4.1.3 Соглашения о предоставлении из республиканского бюджета Республики Марий Эл субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.03.2020 № 20-2020-01128 (в ред. доп. соглашения от 08.06.2020 № 20-2020-01128/1) **в 2020 году** не соблюдался график перечисления субсидии на иные цели в ГБУ Республики Марий Эл «СШОР по футболу и регби» («не ранее 01.06.2020 и не позднее 01.08.2020»), в результате средства субсидии на иные цели в размере **12 245,4 тыс. рублей**, в том числе за счет средств федерального бюджета – 8 758,2 тыс. рублей, республиканского бюджета Республики Марий Эл – 3 487,2 тыс. рублей, доведены позже срока, установленного графиком перечисления субсидии, платежными поручениями от 10.08.2020 № 424228 на сумму 10 480,5 тыс. рублей, от 10.09.2020 № 643497 на сумму 1 764,9 тыс. рублей.

4.2. Минспорттуризмом Республики Марий Эл в нарушение абзаца 4 пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктов 4, 5, абзаца 3 пункта 9 Порядка определения объема и условий предоставления субсидии на иные цели государственным бюджетным и автономным учреждениям Республики Марий Эл, утвержденного постановлением Правительства Республики Марий Эл от 12.08.2011 № 254, пунктов 3.1.1, 4.1.3 Соглашения о предоставлении из республиканского бюджета Республики

Марий Эл субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.03.2020 № 20-2020-00685 (в редакции дополнительного соглашения от 01.06.2020 № 20-2020-00685/1) в **2020 году** не соблюдался график перечисления субсидии на иные цели в ГБУ Республики Марий Эл «СШ по ледовым видам спорта» («не ранее 01.05.2020 и не позднее 01.09.2020»), в результате средства субсидии на иные цели в размере **18 983,8 тыс. рублей**, в том числе за счет средств федерального бюджета – 18 604,1 тыс. рублей, республиканского бюджета Республики Марий Эл – 379,7 тыс. рублей, доведены позже срока, установленного графиком перечисления субсидии, платежными поручениями от 10.09.2020 № 643496 в размере 18 868,9 тыс. рублей, от 30.09.2020 № 795897 в размере 114,9 тыс. рублей.

За данные нарушения предусмотрена административная ответственность по статье 15.15.5 КоАП РФ.

Срок привлечения к административной ответственности не истек.

5. Нарушение требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами, (пункт 2.2 Классификатора) в сумме 316,9 тыс. рублей, в том числе федерального бюджета – 291,6 тыс. рублей, республиканского бюджета – 25,3 тыс. рублей:

5.1. По результатам контрольных обследований малых спортивных площадок, в нарушение пункта 2 статьи 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» установлена недостача спортивно-технологического оборудования, приобретенного *Минспорттуризмом Республики Марий Эл в 2019 году* и переданного на балансы получателей имущества, в сумме **316,9 тыс. рублей**, в том числе приобретенного за счет средств субсидии из федерального бюджета – 291,6 тыс. рублей, средств республиканского бюджета – 25,3 тыс. рублей. Причиненный ущерб составил 316,9 тыс. рублей, в том числе федеральному бюджету – 291,6 тыс. рублей, республиканскому бюджету – 25,3 тыс. рублей.

Прочие нарушения

1. Нарушение порядка принятия решений о разработке государственных (муниципальных) программ, их формирования и оценки их планируемой эффективности государственных (муниципальных) программ (пункт 1.1.18 Классификатора):

1.1. Руководителем регионального проекта «Спорт – норма жизни» в нарушение абзаца 3 пункта 1 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, абзаца 4 пункта 7 постановления Правительства Республики Марий Эл от 30.12.2011 № 435 (ред. от 10.08.2020) «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Марий Эл», пункта 2.2.1 Соглашения о реализации регионального

проекта от 30.01.2019 № 777-2019-P50052-1 не обеспечено выполнение обязательства в части требования отражения регионального проекта в структуре Государственной программы Республики Марий Эл «Развитие физической культуры, спорта, туризма и молодежной политики в Республике Марий Эл» на 2013 - 2025 годы» в виде отдельного структурного элемента, а именно паспортом Государственной программы предусмотрена реализация регионального проекта «Спорт – норма жизни» не в виде отдельного структурного элемента государственной программы, а как основного мероприятия в рамках 3 подпрограмм. В структуре паспорта Государственной программы Республики Марий Эл паспорт регионального проекта «Спорт – норма жизни» отсутствует.

1.2. Минспорттуризмом Республики Марий Эл в нарушение пункта 16 Положения об организации проектной деятельности в Республике Марий Эл, утвержденного постановлением Правительства Республики Марий Эл от 25.12.2018 № 487, в Планах мероприятий по реализации регионального проекта на 2019, 2020 годы не по всем заданным результатам определены мероприятия и контрольные точки, обеспечивающие достижение целей и показателей, что создает риски недостижения результатов регионального проекта в сроки, предусмотренные Соглашением о реализации регионального проекта от 30.01.2019 № 777-2019-P50052-1.

1.3. Минспорттуризмом Республики Марий Эл в нарушение абзаца 3 пункта 1 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, абзаца 2 пункта 16 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Марий Эл, утвержденного постановлением Правительства Республики Марий Эл от 30.12.2011 № 435, не обеспечен порядок формирования государственной программы Республики Марий Эл, а именно паспортом государственной программы Республики Марий Эл не предусмотрено финансовое обеспечение регионального проекта «Спорт – норма жизни» за счет средств местного бюджета в 2019 году в сумме 131,4 тыс. рублей, в 2020 году – 29,2 тыс. рублей.

2. Нарушение порядка реализации государственных (муниципальных) программ (пункт 1.2.2 Классификатора):

2.1. Минспорттуризмом Республики Марий Эл (Руководителем регионального проекта) в нарушение абзаца 3 пункта 1 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, подпункта г пункта 23 Функциональной структуры проектной деятельности в Республике Марий Эл, абзаца 2 подпункта а пункта 30 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Марий Эл, утвержденного постановлением Правительства Республики Марий Эл от 30.12.2011 № 435, пункта 2.2.6. Соглашения о реализации регионального проекта от 30.01.2019 № 777-2019-P50052-1 не обеспечена достоверность данных годового отчета о ходе реализации и об оценке эффективности государственной программы Республики Марий Эл «Развитие физической культуры, спорта, туризма и молодежной политики в Республике Марий Эл» на 2013 – 2025 годы, а именно

значение показателя «Уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта» не достигнуто и не соответствует отчетному, по данным отчета отражен - 60,0 %, по данным проверки составил 59,8 процента.

2.2. Руководителем регионального проекта в нарушение абзаца 3 пункта 1 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, абзаца 2 пункта 42 Положения об организации проектной деятельности в Республике Марий Эл, утвержденного постановлением Правительства Республики Марий Эл от 25.12.2018 № 487, не обеспечена достоверность данных Отчета о ходе реализации регионального проекта на 2019 год, сформированного в подсистеме «Управление национальными проектами» подсистемы «Бюджетное планирование» единого портала бюджетной системы Российской Федерации «Электронный бюджет» по результату: «Строительство площадок для установки спортивно-технологического оборудования для создания физкультурно-оздоровительных комплексов открытого типа», а именно результат в Отчете отражен как выполнен – 25.12.2019, вместе с тем по состоянию на 25.12.2019 строительство площадки для установления оборудования ФОКОТ в г. Козьмодемьянске не было завершено, а строительство площадки для установления оборудования ФОКОТ в г. Йошкар-Оле завершено с многочисленными недостатками и дефектами, что не позволило в 2019 году установить спортивно-технологическое оборудование для создания физкультурно-оздоровительного комплекса открытого типа, физкультурно-оздоровительные комплексы открытого типа не созданы.

3. Неосуществление бюджетных полномочий распорядителя, бюджетных полномочий получателя бюджетных средств (пункты 1.2.97, 1.2.100 Классификатора):

3.1. Минспорттуризмом Республики Марий Эл в нарушение подпункта 10 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 4.1.2 Соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели на поддержку спортивных организаций, осуществляющих спортивную подготовку спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации, от 28.02.2019 № 5 в 2019 году не обеспечено соблюдение ГБУ Республики Марий Эл «СШОР по плаванию» цели, установленной при предоставлении субсидий, имеющих целевое назначение, в сумме 91,5 тыс. рублей, в том числе субсидий, источником которых являются средства федерального бюджета, – 83,0 тыс. рублей, республиканского бюджета Республики Марий Эл – 8,5 тыс. рублей.

4. Невключение в контракт (договор) обязательных условий (пункт 4.28 Классификатора):

4.1. ГБУ Республики Марий Эл «СШОР по плаванию» в нарушение части 13.1 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в контракте на поставку спортивного оборудования (подставка для фиксированных гантелей на 6 пар) от 03.09.2020 № б/н с ИП Маруновым Е.Б. не определен срок оплаты

заказчиком поставленного товара, согласно контракту от 03.09.2020 № б/н срок оплаты – после поставки.

5. Нарушения при выборе конкурентного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (пункт 4.23 Классификатора):

5.1. ГБУ Республики Марий Эл «СШОР по плаванию» в нарушение части 5 статьи 24 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в 2020 году допущено нарушение при выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а именно: во втором квартале 2020 года у единственного поставщика ООО «Тайм» осуществлена закупка спортивных товаров на общую сумму 1 738,5 тыс. рублей без проведения конкурентных процедур путем заключения 3 договоров: от 22.04.2020 № 220420-1 на сумму 571 050,00 рублей, от 22.04.2020 № 220420-2 на сумму 587 436,00 рублей, от 29.06.2020 № 290620 на сумму 580 036,60 рублей со сроком заключения и исполнения в течение одного календарного периода времени.

За данное нарушение предусмотрена административная ответственность по статье 7.29 КоАП РФ.

Срок привлечения к административной ответственности не истек.

6. Нарушения при обосновании и определении начальной (максимальной) цены контракта (договора), цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком (пункт 4.22 Классификатора):

6.1. ГБПОУ РМЭ «Училище олимпийского резерва» в нарушение частей 2, 3, 5 статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, НМЦК определена на основании информации о ценах товаров, работ, услуг, полученной без учета сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг, с использованием одного коммерческого предложения.

НМЦК на услуги по монтажу спортивно-технологического оборудования от 25.10.2019 № 2, заключенного с ООО «Возрождение», в размере 1 999,82 тыс. рублей является необоснованной.

За данное нарушение предусмотрена административная ответственность по части 1 статьи 7.29.1 КоАП РФ. Дело об административном правонарушении не может быть возбуждено в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности, который согласно статье 4.5 КоАП РФ составляет один год со дня совершения административного правонарушения.

Недостатки

1. Государственная программа Республики Марий Эл «Развитие физической культуры, спорта, туризма и молодежной политики в Республике Марий Эл» на 2013 – 2025 годы не содержит показатель «Доля занимающихся по программам спортивной подготовки в организациях ведомственной принадлежности физической культуры и спорта», предусмотренного федеральным и региональным проектами «Спорт – норма жизни», а также

Соглашением о реализации регионального проекта от 30.01.2019 с учетом дополнительного соглашения от 05.08.2019.

Соответственно данный показатель отсутствует в годовом отчете о ходе реализации и об оценке эффективности государственной программы Республики Марий Эл.

Отсутствие контроля за выполнением значения показателя влечет риски его недостижения в ходе реализации регионального и федерального проектов «Спорт – норма жизни» и невыполнения Соглашения о реализации регионального проекта от 30.01.2019 (с учетом доп. соглашения).

2. Планом мероприятий по реализации регионального проекта (в ред. 2020 года) определены контрольные точки, не соответствующие функционалу Минспорттуризма Республики Марий Эл. Например, «Контрольная точка «Утверждены правила распределения и предоставления бюджетам субъектов Российской Федерации межбюджетных трансфертов»; «С субъектами Российской Федерации заключены соглашения о предоставлении бюджетам субъектов Российской Федерации межбюджетных трансфертов» и т.п.

3. Использование прогнозных данных при расчете отчетных значений показателей создает риски отражения их в Отчете как исполненных, в то время как фактически они не достигнуты.

4. Установление результатов в региональном проекте в виде: «Поставлены комплекты спортивного оборудования» в случае оснащения или создания объектов спортивной инфраструктуры создает риски невыполнения показателей регионального проекта по уровню обеспеченности граждан спортивными сооружениями. Факт поставки комплектов спортивного оборудования не означает создание объектов спортивной инфраструктуры и тем более их использование гражданами для занятий спортом.

5. Поверхность площадок и беговых дорожек физкультурно-оздоровительных комплексов в г. Йошкар-Оле и г. Козьмодемьянске не соответствует требованиям проектно-сметной документации и Национального стандарта Российской Федерации ГОСТ Р 56199-2014 «Объекты спорта. Требования безопасности на спортивных сооружениях образовательных организаций» в части ровности основания.

Вместе с тем, несмотря на недостатки и дефекты, имеющиеся на основании поверхности площадок, на них было уложено многофункциональное рулонное покрытие и частично произведен монтаж спортивно-технологического оборудования, что делает невозможным, без причинения ущерба и привлечения дополнительных финансовых затрат, устранение этих недостатков и дефектов в дальнейшем.

6. Эксплуатация недостроенных объектов создает риски их повреждения до окончания строительства и в дальнейшем непригодности для использования по назначению в целях организации спортивных мероприятий и соревнований.

7. Созданные в проверяемом периоде в 6 муниципальных районах малые спортивные площадки не соответствуют требованиям, предусмотренным

Технической документацией к государственным контрактам на монтаж и установку спортивно-технологического оборудования.

8. Имеются риски несоздания малых спортивных площадок в установленный региональным проектом срок – 2020 год в Моркинском и Куженерском районах по причине отсутствия подготовленных оснований под установку тренажеров.

9. Имеется риск несоздания спортивного объекта «Футбольное поле в пгт. Красногорский, Звениговского района, Республики Марий Эл» в установленный региональным проектом срок - по состоянию на 25.12.2020 по причине того, что по состоянию на ноябрь 2020 года договоры (контракты) на работы по подготовке оснований для создания футбольных полей не заключены.

10. Имеются риски невыполнения работ в установленные контрактами на строительство стадионов в пгт. Юрино и г. Козьмодемьянске сроки по причине того, что строительные работы на плоскостных физкультурных сооружениях ведутся с нарушением графиков выполнения строительно-монтажных работ.

11. Площадка для установки оборудования ФОКОТ для училища олимпийского резерва в г. Йошкар-Оле и установленное на ней спортивно-технологическое оборудование числятся в реестре государственной собственности как особо ценное движимое имущество.

Вместе с тем, в соответствии с Приложением № 7 к Государственной программе Республики Марий Эл строительство площадки для установки оборудования ФОКОТ для Училища олимпийского резерва в г. Йошкар-Оле включено в перечень объектов капитального строительства и региональную адресную инвестиционную программу Республики Марий Эл.

Отсутствие юридического факта создания объекта капитального строительства влечет невозможность достижения показателей результативности, предусмотренных национальным проектом по созданию объектов спортивной инфраструктуры, оснащенных оборудованием для физкультурно-оздоровительного комплекса открытого типа.

12. Анализ стоимости товара за единицу товара по позиции «Блок-контейнер, отапливаемый с внутренней отделкой и освещением», а также стоимости других позиций спортивно-технологического оборудования, рассчитанной участвующими в совместном аукционе заказчиками и указанной в обосновании НМЦК, позволяет сделать вывод о наличии признаков того, что все заказчики, участвующие в совместном аукционе на поставку комплекта спортивно-технологического оборудования для создания или модернизации физкультурно-оздоровительных комплексов открытого типа и (или) физкультурно-оздоровительных комплексов для центров развития внешкольного спорта с извещением № 0102200001519000009, использовали идентичные источники информации для обоснования НМЦК. Использование заказчиками из 14 субъектов Российской Федерации в целях обоснования НМЦК идентичных источников информации может свидетельствовать о наличии коррупционных нарушений.

Стоимость одного Блок-контейнера, закупленного у единственного поставщика (290,0 тыс. рублей), меньше стоимости Блок-контейнера, закупленного в рамках конкурентной закупки (507,5 тыс. рублей), на 217,5 тыс. рублей.

Превышение стоимости 5 Блок-контейнеров, закупленных по государственным контрактам, составляет 1 087,5 тыс. рублей (5 x 217,5).

Вновь выявленные обстоятельства:

В ходе составления заключения на возражение установлены ***вновь выявленные обстоятельства в отношении строительства площадок для ФОКОТ.***

В адрес Государственной счетной палаты Республики Марий Эл в рамках возражений на акт контрольного мероприятия «Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг, осуществленных Министерством молодежной политики, спорта и туризма Республики Марий Эл в 2019 году и за 9 месяцев 2020 года» (проводилось параллельно с настоящей проверкой) представлены заключения эксперта по обследованию характеристик покрытия и основания площадок на объектах: «Площадка для установки оборудования ФОКОТ для училища олимпийского резерва в г. Йошкар-Ола», «Площадка для установки оборудования ФОКОТ в г. Козьмодемьянске» от 07.12.2020. Согласно заключению эксперта, на площадках для ФОКОТ установлено несоответствие толщин всех слоев конструкции покрытия спортивных площадок.

Государственная счетная палата Республики Марий Эл запросила у акционерного общества «Марийскгражданпроект – базовый территориальный проектный институт» (письмо от 18.12.2020 № 01-31/862) и Автономного учреждения Республики Марий Эл «Управление государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий» (письмо от 24.12.2020 № 01-31/873) дополнительную информацию и документы, связанные с проектно-сметной документацией по вышеуказанным объектам.

По информации, представленной акционерным обществом «Марийскгражданпроект – базовый территориальный проектный институт», осуществлявшим выполнение проектно-изыскательских работ по объектам, во время прохождения экспертизы проектов заказчиком по каждому объекту были внесены изменения в техническое задание на проектирование в части изменения вида строительства «новое строительство» на вид строительства «капитальный ремонт».

Согласно информации Автономного учреждения Республики Марий Эл «Управление государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий» на объектах проводился капитальный ремонт существующего спортядра Училища олимпийского резерва в городе Йошкар-Ола и спортядра школы № 3 г. Козьмодемьянска.

Вышеуказанные обстоятельства являются вновь выявленными, которые не могли быть отражены в акте контрольного мероприятия по причине отсутствия указанных сведений у Государственной счетной палаты Республики Марий Эл и требуют дополнительной проверки в части целевого использования бюджетных средств, выделенных Министерству в 2019 году на строительство объектов: «Строительство площадки для установки оборудования ФОКОТ для Училища олимпийского резерва в г. Йошкар-Ола»; «Строительство площадки для установки оборудования ФОКОТ в г. Козьмодемьянске», и законности включения указанных объектов в Республиканскую адресную инвестиционную программу».

Предложения:

1. Министерству молодежной политики, спорта и туризма Республики Марий Эл внести **Представление** для рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков (с учетом принятых в ходе проверки мер), а именно:

1.1. С целью прозрачности и возможности контроля использования бюджетных средств на реализацию регионального проекта «Спорт – норма жизни» *инициировать актуализацию* Государственной программы Республики Марий Эл «Развитие физической культуры, спорта, туризма и молодежной политики в Республике Марий Эл» на 2013 - 2025 годы» в части:

отражения регионального проекта «Спорт – норма жизни» в виде отдельного структурного элемента Государственной программы с указанием основных мероприятий и включения паспорта регионального проекта «Спорт – норма жизни» в структуру паспорта Государственной программы;

включения в паспорт Государственной программы показателя «Доля занимающихся по программам спортивной подготовки в организациях ведомственной принадлежности физической культуры и спорта», предусмотренного федеральным и региональным проектами «Спорт – норма жизни», а также Соглашением о реализации регионального проекта от 30.01.2019 № 777-2019-Р50052-1;

включения в паспорт Государственной программы объема финансового обеспечения регионального проекта «Спорт – норма жизни» за счет средств местного бюджета;

установления показателей результатов регионального проекта «Спорт – норма жизни», достижение которых будет способствовать достижению показателей результативности мероприятий;

определения в разделе паспорта регионального проекта «План мероприятий по реализации регионального проекта «Спорт – норма жизни» по всем заданным результатам мероприятий и контрольных точек, обеспечивающих Министерством и участниками регионального проекта достижение целей и показателей регионального проекта «Спорт норма – жизни», и показателей результативности мероприятий, предусмотренных соглашениями

о предоставлении субсидий из федерального бюджета. Привести в соответствие мероприятия и контрольные точки по заданным результатам с учетом функционала Министерства.

1.2. Осуществить регистрацию прав на физкультурно-оздоровительные комплексы в г. Йошкар-Оле и г. Козьмодемьянске, построенные в 2019-2020 годах в рамках осуществления бюджетных инвестиций как объектов недвижимого имущества государственной собственности Республики Марий Эл.

В случае невозможности регистрации прав как объектов недвижимого имущества государственной собственности Республики Марий Эл (при наличии судебного решения), совместно с Министерством промышленности, экономического развития и торговли Республики Марий Эл и Министерством государственного имущества Республики Марий Эл рассмотреть вопрос об исключении этих объектов из Региональной адресной инвестиционной программы Республики Марий Эл и Перечня объектов капитального строительства, проектов государственно-частного партнерства с участием Республики Марий Эл, реализуемых в рамках Государственной программы Республики Марий Эл «Развитие физической культуры, спорта, туризма и молодежной политики в Республике Марий Эл» на 2013 - 2025 годы.

1.3. Совместно с администрациями Юринского, Звениговского, Горномарийского, Новоторъяльского муниципальных районов, в которых на момент проверки отсутствовало спортивно-технологическое оборудование для оснащения малых спортивных площадок всего на сумму 316 928,22 рублей, рассмотреть вопрос о причинах его отсутствия и о принятии мер по его возмещению в кратчайшие сроки.

1.4. Разработать мероприятия (в том числе принять организационно-распорядительные акты), реализация которых позволит обеспечить:

1) сбор и предоставление достоверной информации о реализации регионального проекта «Спорт – норма жизни», в том числе в подсистеме управления национальными проектами государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» в части:

- значений целевых показателей;
- показателей результата;
- показателей результативности исполнения мероприятий;

2) полное и своевременное введение контрольных точек и мероприятий в раздел «План мероприятий» паспорта регионального проекта «Спорт – норма жизни» в подсистеме управления национальными проектами государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»;

3) строгое соблюдение графика перечисления субсидии на иные цели по заключенным с подведомственными учреждениями соглашениям о

предоставлении из республиканского бюджета Республики Марий Эл субсидий на иные цели;

4) подведомственными учреждениями соблюдение правильности выдачи спортивной экипировки, инвентаря занимающимся в соответствии с федеральными стандартами спортивной подготовки;

5) подведомственными учреждениями строгое соблюдение целевого использования средств субсидий;

6) соблюдение требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в том числе в части выбора способа определения поставщика.

1.5. Проанализировать выявленные проверкой нарушения по подведомственным учреждениям с целью исключения их в отношении других учреждений.

1.6. Провести работу (например, рабочее совещание, учебу) с работниками Министерства и ответственными лицами подведомственных учреждений в целях недопущения и /или устранения выявленных настоящей проверкой нарушений, а именно:

- при осуществлении мониторинга хода исполнения Государственной программы Республики Марий Эл «Развитие физической культуры, спорта, туризма и молодежной политики в Республике Марий Эл» на 2013 - 2025 годы, в том числе регионального проекта «Спорт – норма жизни», обеспечивать достоверность представляемой отчетности;

- при осуществлении закупок для государственных нужд соблюдать требования законодательства о закупках, особенно при обосновании НМЦК;

- при использовании средств субсидий на иные цели соблюдать целевое использование средств;

- обеспечивать сохранность и целевое использование приобретенных материальных ценностей.

1.7. Рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц за ненадлежащее исполнение своих обязанностей, а именно:

- по неэффективному и нецелевому использованию бюджетных средств;

- по недостоверности отчетных данных;

- по несоблюдению требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в части:

выбора способа определения поставщика;

обеспечения контроля за приемкой работ (услуг).

2. ГБУ Республики Марий Эл «СШОР по плаванию» внести **Представление** для рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений, а именно:

2.1. Совместно с Министерством разработать мероприятия (в том числе принять организационно-распорядительные акты), реализация которых позволит обеспечить соблюдение:

1) правильности выдачи спортивной экипировки, инвентаря занимающимся в соответствии с федеральными стандартами спортивной подготовки;

2) целевого использования средств субсидий на иные цели;

3) требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в том числе в части выбора способа определения поставщика.

3. Государственной счетной палате Республики Марий Эл:

3.1. Возбудить дела об административных правонарушениях по фактам нарушений:

- условий предоставления субсидий на иные цели в отношении должностных лиц Минспорттуризма Республики Марий Эл по статье 15.15.5 КоАП РФ – нарушение условий предоставления субсидий;

- использования субсидий на иные цели не в соответствии с целями ее предоставления в отношении должностных лиц ГБУ Республики Марий Эл «СШОР по плаванию» по статье 15.14 КоАП РФ – нецелевое использование бюджетных средств.

3.2. С целью проведения дополнительной проверки по фактам выявленных нарушений (вновь открывшимся обстоятельствам), выходящих за рамки предмета данного контрольного мероприятия, в План деятельности Государственной счетной палаты Республики Марий Эл на 2021 год включить контрольное мероприятие: «Проверка целевого использования бюджетных средств, выделенных Министерству молодежной политики, спорта и туризма Республики Марий Эл в 2019 году на строительство объектов: «Строительство площадки для установки оборудования ФОКОТ для Училища олимпийского резерва в г. Йошкар-Ола»; «Строительство площадки для установки оборудования ФОКОТ в г. Козьмодемьянске», предусмотренных Государственной программой Республики Марий Эл «Развитие физической культуры, спорта, туризма и молодежной политики в Республике Марий Эл» на 2013 - 2025 годы», и законности включения указанных объектов в Республиканскую адресную инвестиционную программу».

4. Информацию для принятия мер по фактам нарушений при выборе конкурентного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) ГБУ Республики Марий Эл «СШОР по плаванию», имеющих признаки административного правонарушения по статье 7.29 КоАП РФ, по признакам использования заказчиками, участвующими в совместном аукционе на поставку комплекта спортивно-технологического оборудования для создания или модернизации ФОКОТ с извещением № 0102200001519000009, идентичных источников информации для обоснования НМЦК направить в *Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл.*

5. Информацию по признакам использования заказчиками, участвующими в совместном аукционе на поставку комплекта спортивно-технологического оборудования для создания или модернизации ФОКОТ с извещением

№ 0102200001519000009, идентичных источников информации для обоснования НМЦК для дачи оценки и принятия мер в рамках компетенции направить в *Межрегиональное управление Федеральной службы по финансовому мониторингу по Приволжскому федеральному округу.*

6. Материал проверки по всем фактам нарушений для дачи оценки и принятия мер прокурорского реагирования направить в *прокуратуру Республики Марий Эл.*

7. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия:

- Главе Республики Марий Эл А.А.Евстифееву;
- в Государственное Собрание Республики Марий Эл;
- в Правительство Республики Марий Эл;
- в Министерство молодежной политики, спорта и туризма Республики Марий Эл.

Настоящий Отчет утвержден Решением Коллегии Государственной счетной палаты Республики Марий Эл от 30.12.2020 протокол № 16.

Председатель
Государственной счетной палаты
Республики Марий Эл



С.Ф.Каргальский