

**ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД  
О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО  
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА  
В РЕСПУБЛИКЕ МАРИЙ ЭЛ  
В 2023 ГОДУ**

г. Йошкар-Ола  
2024 г.

## Содержание

<b>Введение</b> .....	2
<b>Раздел 1. Деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Республике Марий Эл в 2023 году</b>	
1.1. Анализ обращений граждан, поступивших к Уполномоченному по правам ребенка в Республике Марий Эл в 2023 году.....	4
1.2. О мерах, принятых в ходе работы по обращениям, и результатах их рассмотрения.....	12
1.3. Взаимодействие с органами власти, государственными структурами и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребенка.....	14
1.4. Реализация Уполномоченным по правам ребенка в Республике Марий Эл социальных проектов, акций, инициатив.....	18
<b>Раздел 2. Защита прав и законных интересов детей в Республике Марий Эл</b>	
2.1. Личные права.....	23
2.1.1. Право на жизнь и безопасность, защиту от насилия.....	23
2.1.2. Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь.....	28
2.2. Социально - экономические права.....	31
2.2.1. Право жить и воспитываться в семье.....	31
2.2.2. Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты).....	38
2.2.3. Право на социальное обеспечение.....	41
2.2.4. Право на жилище.....	47
2.2.5. Право на охрану здоровья.....	52
2.2.6. Право на отдых.....	60
2.3. Духовно-культурные права.....	63
2.3.1. Право на образование.....	63
2.3.2. Право на доступ к информации и информационную безопасность.....	72
<b>Выводы и рекомендации</b> .....	75

## Введение

Взятый государством курс на защиту прав семей и детей продолжил свою реализацию в 2023 году. При этом государственная политика направлена как на повышение уровня благосостояния семей с детьми, так и на укрепление традиционных семейных ценностей. Особое место в государственной системе поддержки семей занимает институт уполномоченного по правам ребенка. В соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2018 г. № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» уполномоченный по правам ребенка в субъекте Российской Федерации обязан ежегодно направлять высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации, в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации и Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка доклад о результатах своей деятельности, содержащий, в том числе, оценку соблюдения прав и законных интересов детей на территории субъекта Российской Федерации, а также предложения о совершенствовании их правового положения.

Законом Республики Марий Эл от 10 июня 2019 г. № 10-3 «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Марий Эл» (далее - Закон № 10-3) определено, что Уполномоченный по правам ребенка в Республике Марий Эл (далее - Уполномоченный) направляет Главе Республики Марий Эл, в Правительство Республики Марий Эл, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, в Государственное Собрание Республики Марий Эл и Общественную палату Республики Марий Эл ежегодный доклад о результатах своей деятельности. Ежегодный доклад создается с целью совершенствования государственной системы поддержки семей с детьми и защиты прав детей в Республике Марий Эл, а также для информирования должностных лиц и населения республики об основных направлениях деятельности Уполномоченного по правам ребенка, реализуемых им мерах по защите прав и законных интересов детей, а также содержит разъяснительную информацию о правах ребенка и механизмах их защиты.

В основу доклада положен анализ и обобщение письменных и устных обращений граждан;

результатов посещений различных детских учреждений, официальных статистических данных;

информации органов государственной власти и местного самоуправления, общественных объединений, средств массовой информации, сведений, полученных Уполномоченным в ходе участия в совещаниях, встречах, конференциях, круглых столах, на которых обсуждались вопросы защиты прав и законных интересов детей.

В ходе подготовки ежегодного доклада проанализированы как общие статистические данные в сфере демографии, семьи, материнства и детства, так

и отдельные вопросы защиты прав и законных интересов несовершеннолетних в Республике Марий Эл, даны оценки деятельности органов исполнительной власти и местного самоуправления, а также подготовлены рекомендации по совершенствованию государственной системы поддержки семей и детей, проживающих на территории Республики Марий Эл.

Доклад опубликован на официальном сайте Уполномоченного (<https://mari-el.gov.ru/republic-state-bodies/rfdeti/>).

# Раздел 1. Деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Республике Марий Эл в 2023 году

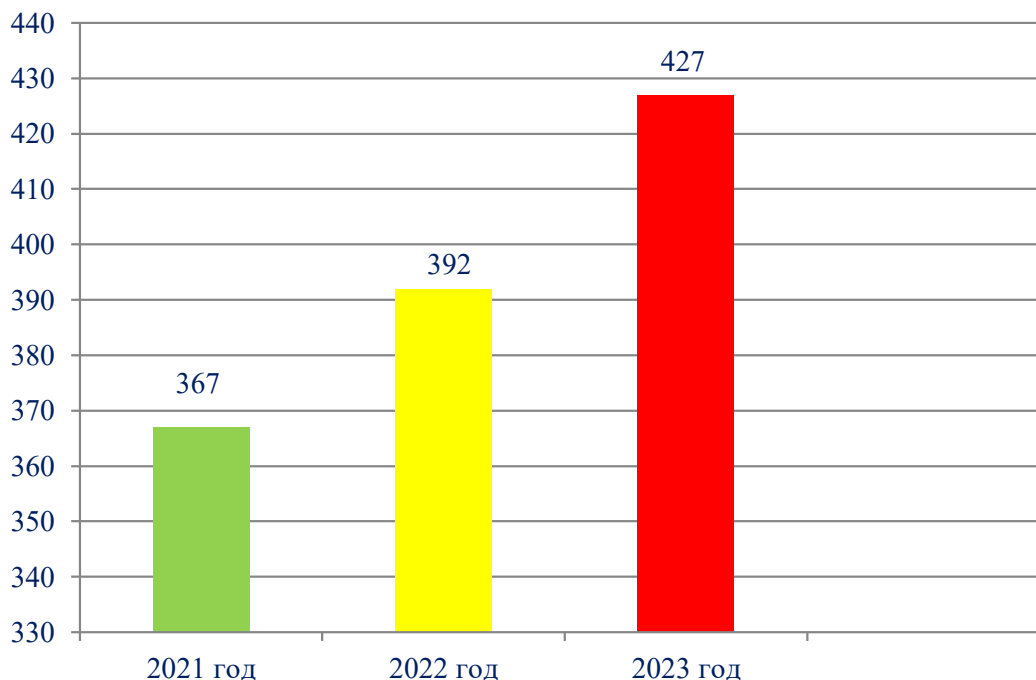
## 1.1. Анализ обращений граждан, поступивших к Уполномоченному по правам ребенка в Республике Марий Эл в 2023 году

Уполномоченный по правам ребенка в Республике Марий Эл осуществляет прием граждан, рассматривает обращения и жалобы граждан (в том числе несовершеннолетних), объединений граждан, организаций в соответствии со статьей 6 Закона № 10-З и Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

В 2023 году зарегистрировано 427 обращений, поступивших Уполномоченному (в 2022 году – 392, в 2021 году - 367), из них:

- 209 - по телефону;
- 84 - на личном приеме;
- 18 - через электронную приёмную на официальном сайте;
- 116 - почтовой и электронной связью.

### Количество поступивших обращений



Кроме того, оказано более 200 устных консультаций, в ходе которых заявителям разъяснялись нормы законодательства в области семейных, жилищных, пенсионных, трудовых, имущественных прав, и давались рекомендации правового характера о разрешении поступивших вопросов.

Изучение и статистический анализ обращений позволяют определить проблемные вопросы, требующие решения и особого внимания органов власти.

Часто граждане обращаются к Уполномоченному после обращения в органы исполнительной власти, органы местного самоуправления, правоохранительные и иные компетентные органы, когда пройдено несколько инстанций и не получено поддержки в решении своей проблемы, либо вопрос требует межведомственного подхода или необходим межгосударственный уровень взаимодействия.

Личные приемы рассматриваются Уполномоченным как эффективный способ рассмотрения обращений граждан, поскольку позволяют более полно и объективно исследовать ситуацию, разработать алгоритм решения, общаясь непосредственно с людьми.

География поступивших обращений сохраняет тенденцию прошлых лет, обращения поступили практически из всех муниципальных образований республики.

Муниципальное образование в Республике Марий Эл	Количество обращений		
	2021 год	2022 год	2023 год
Городской округ «Город Йошкар-Ола» Республики Марий Эл	247	288	302
Городской округ «Город Волжск» Республики Марий Эл	46	20	19
Городской округ «Город Козьмодемьянск» Республики Марий Эл	2	5	20
Оршанский муниципальный район Республики Марий Эл	1	1	2
Моркинский муниципальный район Республики Марий Эл	1	1	3
Новоторъяльский муниципальный район Республики Марий Эл	2	2	2
Медведевский муниципальный район Республики Марий Эл	32	20	27
Горномарийский муниципальный район Республики Марий Эл	2	1	2
Параньгинский муниципальный район Республики Марий Эл	2	1	0
Волжский муниципальный район Республики Марий Эл	2	2	1
Звениговский муниципальный район Республики Марий Эл	7	6	13
Куженерский муниципальный район Республики Марий Эл	1	0	0
Сернурский муниципальный район Республики Марий Эл	1	5	1

Советский муниципальный район Республики Марий Эл	5	4	5
Килемарский муниципальный район Республики Марий Эл	1	5	0
Юринский муниципальный район Республики Марий Эл	1	1	0
Мари-Турекский муниципальный район Республики Марий Эл	0	3	1
Другие субъекты Российской Федерации	14	27	29
<b>Итого</b>	<b>367</b>	<b>392</b>	<b>427</b>

Основную часть заявителей по-прежнему составляют законные представители детей (родители, опекуны (попечители), усыновители), а также неравнодушные граждане и родственники детей. Коллективные обращения составили незначительную часть от общего количества. Практически все они поступали от родителей учащихся с жалобой на действия (бездействие) педагогов или администрации образовательной организации по разрешению конфликтной ситуации.

№ п/п	Категория заявителей	2023 год	
		количество	процентов
1.	Родители	253	59
2.	Родители ребенка-инвалида	9	2
3.	Родственники детей	52	12
4.	Многодетные семьи	8	1,8
5.	Иные граждане	77	18
6.	Лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	2	0,4
7.	Дети, в том числе дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	2	0,4
8.	Опекуны (попечители), приемные родители	15	4
9.	Должностные лица	2	0,4
10.	Адвокаты	3	1
11.	Общественные организации	4	1
<b>Итого</b>		<b>427</b>	<b>100</b>
из них			
	Коллективные обращения	6	1
	Индивидуальные обращения	421	99

## Категории граждан, обратившихся за помощью



Тематика обращений граждан практически не изменилась. Из общего количества обращений граждан в 2023 году, как и в 2022 году, остались жалобы на ненадлежащее соблюдение прав ребенка на семью и в семье, жилье, образование и социальное обеспечение.

Категория тематики обращений	Тематика обращений	Количество
1	2	3
Личные права	<b>Право на жизнь и безопасность, защиту от насилия, в том числе:</b>	41
	физическое и психическое насилие над детьми в домашних условиях	9
	физическое и психическое насилие над детьми в детских учреждениях	6
	преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних	1
	ненадлежащее оборудование технических объектов, несущих угрозу травматизма детей	25
	<b>Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь, в том числе:</b>	39
	несогласие с решениями и действиями (бездействием) органов местного самоуправления (в том числе с действиями (бездействием) органов опеки и попечительства)	28



	несогласие с решениями и действиями (бездействием) правоохранительных органов, прокуратуры	2
	несогласие с решениями и действиями (бездействием) сотрудников отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Республике Марий Эл	2
	несогласие с решениями и действиями (бездействием) сотрудников службы судебных приставов	4
	несогласие с решениями судебных органов	3
	<b>Право иметь гражданство</b> (приобретение гражданства Российской Федерации, возврат детей на территорию Российской Федерации, регистрация по месту жительства)	2
<b>Социально-экономические права</b>	<b>Право жить и воспитываться в семье, в том числе:</b>	<b>113</b>
	неисполнение или ненадлежащее исполнение родительских обязанностей	43
	неисполнение одним из родителей решения суда об определении места жительства ребенка	3
	определение места жительства ребенка	7
	общение с ребенком родителей и других родственников	24
	установление опеки (попечительства)	13
	процесс усыновления (удочерения) ребенка	9
	лишение (ограничение) родительских прав	11
	предоставление отсрочек от призыва по мобилизации гражданам, на иждивении которых находятся трое и более детей в возрасте до 16 лет	3
	<b>Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты)</b> (уклонение должника от уплаты алиментов, наличие задолженности по алиментам, проверка правильности удержаний по исполнительному документу о взыскании алиментов)	12
	<b>Право на социальное обеспечение</b> (назначение и получение выплат, пособий, пенсий, материнского капитала и других социальных выплат)	14

	<b>Право на жилище</b> (обеспечение многодетных семей земельными участками под индивидуальное жилищное строительство, обеспечение жилыми помещениями в случае признания жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу, предоставление жилья детям-сиротам и лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выселение (угроза выселения) без предоставления другого жилого помещения, соблюдение прав долевой собственности детей, задолженность по жилищно-коммунальным платежам)	49
	<b>Право на охрану здоровья</b> (в том числе оказание качественной и бесплатной медицинской помощи, обеспечение лекарственными препаратами, организация санаторно-курортного лечения)	10
	<b>Право на отдых</b> (право на занятие физической культурой и спортом, право на отдых, оздоровление и занятость)	2
<b>Социально-культурные права</b>	<b>Право на образование</b>	<b>72</b>
	устройство (перевод) в дошкольную образовательную организацию	5
	устройство (перевод) в общеобразовательную организацию	9
	образование детей с ограниченными возможностями здоровья	7
	конфликтные ситуации в образовательных учреждениях (между участниками образовательного процесса)	40
	вопросы организации деятельности и благоустройства образовательной организации	8
	организация питания обучающихся в образовательных учреждениях	1
	организация подвоза обучающихся к образовательным учреждениям	2
	<b>Право на доступ к информации и информационную безопасность</b>	<b>1</b>
<b>Иные обращения</b>	<b>72</b>	
<b>Итого</b>	<b>427</b>	

Лидирующее число жалоб по вопросу прав детей жить и воспитываться в семье подтверждает актуальность уязвимости детей в данной сфере. По указанной тематике в адрес Уполномоченного поступило 26 % от общего количества обращений. Большую часть обращений в сфере семейного законодательства составили жалобы на ненадлежащее исполнение родительских обязанностей и нарушение права ребенка на общение с родителем, проживающим отдельно, близкими родственниками.

Увеличилось число обращений по вопросам сферы образования (72 обращения - 17 % от общего числа). В предыдущем 2022 году таких обращений было 47, что составляло 12%. Большое количество обращений касается конфликтных ситуаций в образовательных учреждениях, а также вопросов об устройстве в дошкольные и общеобразовательные организации, образования детей с ограниченными возможностями и другие.

Почти наполовину уменьшилось количество обращений, связанных с вопросами медицинского обслуживания: 10 обращений (2,3 % от общего количества) в 2023 году и 21 (5,3% от общего количества) – в 2022 году. Основная проблематика обращений: обеспечение лекарственными препаратами, качество медицинской помощи, организация санаторно-курортного лечения.

Новой категорией обращений граждан стали вопросы, касающиеся защиты прав граждан, призванных на военную службу в рамках частичной мобилизации, и их семей. Количество таких обращений составило - 0,7 %. Рассматривались проблемы предоставления отсрочки от частичной мобилизации многодетным отцам и предоставления мер социальной поддержки семьям мобилизованных граждан.

В 2023 году поступали письменные обращения граждан, которые содержат ссылки на большое количество статей нормативных правовых актов Российской Федерации, часто не имеющих отношения к проблеме, составленных в результате предоставления неквалифицированных юридических услуг частнопрактикующими лицами. Более того, при личном разговоре заявители отмечают, что понесли значительные материальные затраты на платные юридические услуги. В связи с этим Уполномоченный настоятельно призывает граждан обращаться напрямую в органы власти, в чью компетенцию входит решение волнующих заявителя проблем.

В приоритете находятся телефонные консультации по поступившим обращениям от детей, а также случаи, требующие скорейших действий от заявителей (например, нарушение температурного режима в образовательных организациях, поведение потерпевших при расследовании уголовного дела и при написании заявления в полицию в результате получения телесных повреждений, необходимость дополнить обращение недостающими документами для понимания ситуации конкретной семьи, обращение гражданина за пособием не в то ведомство и т. д.). В ходе телефонной консультации жителям даются разъяснения требований законодательства: как действовать, куда обратиться в первую очередь, какие документы необходимы и т.д.

По-прежнему наибольшее количество телефонных консультаций касается вопросов оформления и получения социальных пособий. Связаны они преимущественно с отказом в предоставлении мер социальной защиты и удостоверений многодетных семей. Основанием для отказа органами социальной

защиты населения в предоставлении мер социальной поддержки стало отсутствие у заявителей или членов их семьи регистрации по месту жительства, неподтверждение доходов каждого члена семьи, отсутствие сведений о постоянном проживании на территории Российской Федерации.

Отдельно хочется отметить телефонные консультации по ситуациям о неблагополучии в семьях. По этим сообщениям сотрудники комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – КДНиЗП), органов опеки и попечительства, полиции оперативно выезжают по сигналам о неблагополучии, поступающим от Уполномоченного, но факты, как правило, не подтверждаются. При выяснении ситуации по 6 обращениям от соседей о неблагополучных семьях, оказалось, что таким образом ведется борьба за тишину. Всем заявителям были даны квалифицированные консультации, разъяснены способы и средства защиты прав детей, оказано возможное содействие в восстановлении нарушенных прав.

Каждое обращение рассматривалось в индивидуальном порядке на предмет обоснованности доводов, соблюдения гарантий прав и законных интересов детей и выработке путей решения по устранению нарушений прав несовершеннолетних. Во всех случаях статистика отражает реальное положение дел в сфере реализации несовершеннолетними гражданами Республики Марий Эл своих прав, закрепленных в федеральном и республиканском законодательстве, а также и той работы, которую проводят органы местного самоуправления. К сожалению, поступающие обращения свидетельствуют о том, что права ребенка нарушаются во всех сферах его жизнедеятельности - семейном окружении, образовании, сфере жилищных и имущественных отношений. С учетом анализа деятельности Уполномоченного основными причинами являются несовершенство законодательства, семейное неблагополучие, недостаточное внимание родителей к проблемам и интересам детей, социальное иждивенчество и недостаток эффективности работы субъектов профилактики.

## **1.2. О мерах, принятых в ходе работы по обращениям, и результатах их рассмотрения**

В ходе работы с обращениями Уполномоченным и специалистами аппарата рассматривались документы заявителей, запрашивалась в органах исполнительной власти и местного самоуправления уточняющая информация, необходимая для объективного принятия решения по существу поднятых гражданами проблем.

Количество исходящих документов Уполномоченного в 2023 году составило 514 (в 2022 году - 470), из них было направлено 327 информационных запроса в органы исполнительной власти, территориальные подразделения федеральных органов государственной власти, службу судебных приставов-исполнителей, органы местного самоуправления, правоохранительные органы, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав и другие.

Работа по всем обращениям нацелена только на один результат - обеспечить наилучшие интересы ребенка, восстановить нарушенные права. По результатам рассмотрения жалоб и заявлений:

нарушение усмотрено в 20% от общего числа обращений, права полностью или частично восстановлены;

по 40% обращений заявителям оказано различного рода содействие, в том числе помощь в разрешении трудной жизненной ситуации;

по 30% обращений гражданам оказана правовая поддержка и консультативная помощь, в том числе путем направления письменных разъяснений и устных консультаций;

10% обращений направлены по подведомственности и территориальности. Нередки случаи, когда гражданин заблуждается в оценке правомерности принятых органами власти решений и полагает, что права ребенка нарушены. По каждому вопросу заявителю даются исчерпывающие разъяснения (юридическая консультация), подкрепленные ссылками на статьи нормативных правовых актов.

Для разрешения проблемных вопросов по обращениям граждан в 2023 году применялись следующие меры реагирования:

проводились личные приемы, профилактические беседы;

посещались учреждения, организации, семьи по месту жительства;

организовывались межведомственные консилиумы, в ходе которых найдены наиболее оптимальные пути решения проблем, поставленных заявителями;

обеспечивалась психологическая поддержка заявителям и (или) их несовершеннолетним детям с привлечением профессиональных психологов;

инициировались проверки законности действий должностных лиц и организаций;

разрешались конфликтные ситуации с применением примирительных процедур, медиации.

В 2023 году по результатам работы с обращениями граждан в случае грубого нарушения прав детей Уполномоченным направлены три заключения о нарушении прав несовершеннолетних с рекомендациями о принятии необходимых мер по восстановлению нарушенных прав ребенка и предотвращению подобных нарушений в дальнейшем.

Мерами реагирования по сообщениям граждан о нарушении прав детей также являлось инициирование Уполномоченным проверок надзорными органами. Недостатки выявлялись в работе органов опеки и попечительства, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, образовательных организаций, учреждений здравоохранения.

По результатам рассмотрения заключений и запросов Уполномоченного:

- к дисциплинарной ответственности привлечены два сотрудника образовательных организаций, два сотрудника органа опеки и попечительства;
- к административной ответственности по части 1 статьи 5.35 КоАП РФ было привлечено 15 родителей;
- органами прокуратуры Республики Марий Эл внесено шесть представлений в адрес должностных лиц;
- руководители давали разъяснения сотрудникам о недопустимости нарушения должностных обязанностей и неукоснительном соблюдении законодательства.

Все нарушения, указанные в заключениях Уполномоченного, устранены, рекомендации учтены, приняты меры по недопущению подобных фактов в дальнейшем.

### **1.3. Взаимодействие с органами власти, государственными структурами и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребенка**

В 2023 году была продолжена деятельность Уполномоченного и аппарата по следующим важным направлениям с возложенными на него полномочиями в соответствии с Законом № 10-З:

- рассмотрение письменных и устных обращений, личный прием граждан с жалобами о нарушении прав и законных интересов несовершеннолетних: по вопросам разрешения внутрисемейных конфликтов, обеспечения права ребенка на общение с родственниками, жилищные проблемы, имущественные споры, по вопросам воспитания детей в семье, по защите прав детей в сфере образования, по предоставлению меств дошкольные организации, по вопросу оформления и получения социальных пособий;

- самостоятельное (в пределах своих полномочий) и совместное с уполномоченными государственными органами и должностными лицами надзорных и контрольных органов проведение проверок сообщений о фактах нарушений прав детей органами местного самоуправления, должностными лицами, мониторинги по различной тематике;

- взаимодействие с комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, органами опеки и попечительства муниципальных образований в Республике Марий Эл;

- взаимодействие с Уполномоченными по правам ребенка субъектов Российской Федерации по защите прав, свобод и законных интересов ребенка на подведомственной им территории;

- предоставление письменной информации на запросы Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации;

- участие в работе форумов, совещаний, организованных Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и проводимых при его поддержке, участие в организации совещаний Уполномоченных в субъектах Российской Федерации, входящих в Приволжский федеральный округ.

Работа Уполномоченного продолжена и в рамках Координационного совета уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Приволжского федерального округа. Так, в 2023 году региональный омбудсмен приняла участие в четырех заседаниях, два из которых прошли в очном режиме в городе Уфе и в городе Чебоксары. Участие в заседаниях позволяет транслировать региональный опыт защиты прав несовершеннолетних, изучать положительные практики других регионов и привносить их в свой регион. В целях повышения

эффективности механизма защиты прав ребенка Уполномоченный входит в состав 13 коллегиальных органов, комиссий, рабочих групп, координационных советов, созданных региональными органами исполнительной власти Республики Марий Эл.

В своей деятельности Уполномоченный тесно взаимодействует с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, прежде всего с Министерством труда и социальной защиты Республики Марий Эл, Министерством образования и науки Республики Марий Эл, Министерством здравоохранения Республики Марий Эл, органами местного самоуправления.

Взаимодействие с указанными органами выражается в совместном рассмотрении и решении вопросов, касающихся семьи и детства, выездных рейдах в организации для несовершеннолетних, совместных проверках соблюдения прав несовершеннолетних в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных организациях, организациях отдыха детей и их оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания.

Органы прокуратуры Республики Марий Эл являются надежными союзниками в работе Уполномоченного.

В 2023 г. было направлено 14 обращений в Прокуратуру Республики Марий Эл о несоблюдении законодательства, об охране жизни и здоровья несовершеннолетних, о защите семьи, материнства, отцовства и детства, об образовании, а также о неправомерных действиях органов социальной защиты и судебных приставов-исполнителей.

По результатам рассмотрения обращений органами прокуратуры было внесено 12 представлений.

Недостатки выявились в работе органов опеки и попечительства, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, образовательных организаций, учреждений здравоохранения.

Уполномоченным налажена конструктивная работа с Министерством внутренних дел Республики Марий Эл. В этом направлении особенно хотелось бы отметить оперативное и грамотное реагирование данных подразделений в случаях нахождения несовершеннолетних в ситуациях, угрожающих их жизни и здоровью, активное участие в выявлении причин и условий, способствовавших безнадзорности, беспризорности, правонарушениям или антиобщественным действиям несовершеннолетних, выработке предложений по обеспечению безопасности детей, профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В 2023 году продолжилось информирование Уполномоченного



в формате оперативных сводок, содержащих сведения о фактах совершения преступлений (правонарушений) в отношении несовершеннолетних либо самими несовершеннолетними. Благодаря оперативному информированию Уполномоченного в кратчайшие сроки удавалось выявить нарушения законодательства, допускаемые субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, иными организациями в отношении несовершеннолетних и их семей.

Кроме того, с помощью проведения мониторинга происшествий с участием детей Уполномоченный сформулировал наиболее распространенные актуальные проблемы в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, социального сиротства, преступлений в Республике Марий Эл.

Всего за прошедший год в адрес органов внутренних дел, осуществляющих деятельность на территории республики, было направлено более 50 запросов различной тематики как в рамках работы по обращениям граждан и организаций, так и по выяснению ситуаций и обстоятельств в рамках случившихся происшествий с участием детей на основании оперативных сводок.

Продолжилась практика проведения совместных личных приемов граждан с руководителями правоохранительных органов.

В 2023 году под особое внимание Уполномоченного был взят вопрос о всемерной поддержке семей военнослужащих и мобилизованных. Для эффективного и оперативного реагирования на ситуации, связанные с защитой прав, свободы законных интересов несовершеннолетних членов семей военнообязанных, военнослужащих, проживающих на территории Республики Марий Эл, Уполномоченный и региональный филиал Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» заключили соглашение о сотрудничестве и взаимодействии.

Соглашением предусмотрены разные формы взаимодействия, включая обмен информацией о фактах нарушений прав несовершеннолетних, совместную реализацию согласованных мероприятий по защите прав несовершеннолетних, выявлению, устранению и предупреждению их нарушений.

В рамках соглашения договорились проводить совместные встречи, выезды, рассматривать обращения, оказывать адресную помощь.

Одна из важных задач - оказание помощи семьям и детям участников специальной военной операции. Аппарат Уполномоченного ведет постоянную работу с родными, чьи близкие находятся в зоне боевых действий.

Тесное взаимодействие в интересах детей осуществляется с Управлением Федеральной службы судебных приставов России по Республике Марий Эл. В течение года неоднократно проводились совместные приемы граждан. По-прежнему наиболее актуальными остаются вопросы взыскания алиментов и реализация прав

родителей, проживающих отдельно, и иных родственников на общение с ребенком.

Продолжается взаимодействие между Уполномоченным и отделением Социального фонда России по Республике Марий Эл. Сфера взаимодействия - социальные права семей с детьми, которые включают в себя права на социальные выплаты (выплаты беременным женщинам, вставшим на учет в ранние сроки, одиноким родителям с невысокими доходами, неработающим женщинам по уходу за ребенком до 1,5 лет, при рождении или усыновлении ребенка, а также беременным женам и детям военнослужащих, проходящих военную службу по призыву), пенсии и материнский (семейный) капитал.

В 2023 году продолжилось сотрудничество с просемейными общественными организациями и Марийской митрополией Русской православной церкви в сфере сохранения традиционных семейных ценностей, формирования ответственного отношения к жизни.

С учетом актуальности проблем демографии, необходимой помощи при сохранении беременности и профилактики необоснованных абортов, в декабре 2023 года Уполномоченный по правам ребенка принял участие в конференции по вопросу совершенствования системы комплексной помощи и сопровождения кризисных беременных в ситуации репродуктивного выбора с участием руководителей родильных домов и заведующих женских консультаций республики.

В мероприятии приняли участие также представители Министерства здравоохранения Республики Марий Эл, Министерства труда и социальной защиты Республики Марий Эл, центра защиты материнства «Умиление» (г. Казань), общественной организации «Дом мамы». В ходе совещания была достигнута договоренность о более активном содействии со стороны медицинских работников в целях направления женщин для проведения доабортного консультирования к психологам, работающим при каждой консультации в г. Йошкар-Оле, а также о проведении ежемесячного мониторинга результатов совместной работы.

В 2023 году заключено соглашение с автономной некоммерческой организацией «Центр социально-психологической помощи населению «Алгоритмы личностно-мотивационного анализа» (далее - АНО «ЦСППН АЛМА»). Большая работа по оказанию помощи семьям в трудной жизненной ситуации осуществляется во взаимодействии с общественными объединениями, готовых помочь нуждающимся. Так, в течение года во взаимодействии с АНО «ЦСППН АЛМА» жителям республики на безвозмездной основе передавались вещи, предметы первой необходимости, продуктовые наборы, бытовая химия и прочее, оказывалась психологическая помощь (ее получили более 50 семей).

В течение 2023 года Уполномоченный осуществлял активное взаимодействие с различными структурами по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

## **1.4. Реализация Уполномоченным по правам ребенка в Республике Марий Эл социальных проектов, акций, инициатив**

Важной частью деятельности Уполномоченного является работа непосредственно с детьми, учет их мнения и интересов, проведение мероприятий, направленных на повышение уровня их правовой грамотности, раскрытие творческого потенциала и поддержку социальной активности. В 2023 году состоялось три заседания Детского общественного Совета при Уполномоченном по правам ребенка в Республике Марий Эл (далее - ДОС).

В целях взаимодействия Уполномоченного с представителями детско-юношеского сообщества по всем вопросам, затрагивающим права и интересы детей, был создан ДОС, который является действенной площадкой для самореализации социально активных подростков нашей республики. В состав ДОС входит 30 несовершеннолетних из районов республики. Деятельность ДОС ребятами рассматривается в четырех плоскостях: детская (детское мировосприятие); социально-педагогическая (в степени реализации позиции общества по отношению к детям); общественная (решение общественных проблем); организационная (наличие структуры, корпоративной культуры).

В минувшем году членами ДОС продолжилось развитие проектной деятельности. Проект «Мы против буллинга», направленный на профилактику буллинга (травли) в детском сообществе, получил свое продолжение в форуме, проведенном в декабре 2023 г.

В течение года члены ДОС принимали участие в различных мероприятиях:

- во второй очной встрече участников Федерального детского общественного совета (ФДОС) при Уполномоченном при Президенте РФ по правам ребенка в рамках Всероссийского подросткового слета «РосПодрок» (с 15 по 18 августа в г. Москве);

- в записи подкаста для подростков в формате вопросов и ответов между специалистами АНО «ЦСППН АЛМА» и членов ДОС, желающих получить ответы на интересующие вопросы в рамках реализации проекта «Лично - Детям»;

- в общероссийской акции «Георгиевская ленточка».

В марте 2023 г. темой обсуждения участников совета стали вопросы безопасности. Члены ДОС рассмотрели проблемы обеспечения безопасности в образовательных учреждениях, безопасности на дорогах, противопожарной безопасности с участием представителей УГИБДД МВД по Республике Марий Эл и Главного управления МЧС России по Республике Марий Эл. Школьники рассказали о своих проектах в сферах антитеррористической грамотности, кибербезопасности и психологического здоровья. В течение года активисты ДОС неоднократно представляли республику в межрегиональных и всероссийских мероприятиях.

В рамках стратегической программы «Подростки России» по инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и Федерального центра развития программ социализации подростков в Республике Марий Эл члены ДОС принимали активное участие в социальной уличной акции «Дарю тепло», которая является одним из форматов уличной работы и направлена на предотвращение противоправного поведения несовершеннолетних. В летний период в рамках акции на улице были проведены беседы с детьми и подростками об альтернативных, доступных и безопасных формах досуга в г. Йошкар-Оле, вручены информационные материалы, а в зимний период в рамках акции ребята из образовательных учреждений г. Йошкар-Олы узнали, как праздновали Новый год в г. Йошкар-Оле во время Великой Отечественной войны, чем наряжали военную елку.

В рамках Национального проекта «Образование» при поддержке Министерства просвещения Российской Федерации и Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка 22 декабря 2023 г. был проведен региональный подростковый слет «Росподрос» на тему «Психологическая защита и сплочение людей от кибертравли. В форуме очно приняли участие более 50 обучающихся образовательных учреждений Республики Марий Эл. В ходе слета учащиеся в интерактивной форме проработали такие важные моменты, как умение договариваться, достойно выходить из конфликтов, выяснили причины проявлений ситуации буллинга, оптимизацию межличностных отношений в коллективе и развитие толерантности и эмпатии. На слете вместе обсудили важные вопросы организации системы наставничества и взаимодействия, разработали проект, направленный на улучшение экосистемы Интернета.

Традиционно в 2023 году под эгидой Уполномоченного на территории республики проходила Всероссийская акция «Безопасность детства». С 1 июня по 31 августа 2023 г., с 15 ноября 2023 г. по 29 февраля 2024 г. администрациями муниципальных районов (городских округов) совместно с представителями подразделений Главного управления МЧС России по Республике Марий Эл осуществлялся мониторинг объектов повышенной опасности для несовершеннолетних.

В рамках летнего этапа аппарат Уполномоченного совместно с Главным управлением МЧС России по Республике Марий Эл, представителями ДОС напомнили детям и родителям, отдыхающим на центральном пляже г. Йошкар-Олы, основные правила безопасного поведения на воде, обратили особое внимание на повышение ответственности родителей за сохранение жизни и здоровья детей. Спасатели Марийской аварийно-спасательной службы провели мастер-класс по оказанию первой доврачебной помощи пострадавшему, а профессиональные тренеры ГБУ ДО Республики Марий Эл «Спортивная школа олимпийского резерва по плаванию» - мастер-класс по обучению плаванию. Детей ознакомили с азами

техники плавания различными стилями. В ходе мероприятия участники акции совместно с сотрудниками Центра ГИМС Главного управления МЧС России по Республике Марий Эл раздали отдыхающим информационные листовки по безопасному поведению на водных объектах. Проведение подобных мероприятий способствует снижению уровня травматизма и гибели детей, формированию в подростковой среде культуры безопасного поведения, сохранению жизни и здоровья несовершеннолетних.

В указанный период проведено более 100 проверок, устранено более 40 нарушений, организовано около 270 различных мероприятий по теме «Комплексная безопасность несовершеннолетних».

В рамках акции проводится мониторинг объектов повышенной опасности для несовершеннолетних, в число которых входят:

- детские игровые и спортивные площадки;
- парки, скверы и иные места массового отдыха несовершеннолетних;
- организованные и стихийные места зимнего отдыха семей с детьми;
- недостроенные и заброшенные здания и сооружения;
- чердачные и подвальные помещения и прочее;
- образовательные организации и прилегающие к ним территории.

Проводилась работа по закрытию доступа детей к аварийным заброшенным зданиям.

### **Из обращения**

К Уполномоченному обратились жители города Йошкар-Олы с сообщением о нахождении вблизи одной из образовательных организаций когда-то расселенного жилого дома, который в настоящее время находится в аварийном состоянии. Кроме того, одна из стен дома обвалилась, что напрямую свидетельствовало о наличии непосредственной угрозы для несовершеннолетних. После обращения Уполномоченного в администрацию муниципального образования работы по сносу опасного здания были проведены до 1 сентября 2023 г.

В рамках рабочего выезда в г. Йошкар-Оле специалистами аппарата Уполномоченного в непосредственной близости от детского сада и детской площадки выявлено два заброшенных здания, находящихся в аварийном состоянии. Доступ для подростков в данные здания был не ограничен. Незамедлительно в адрес главы администрации муниципального образования было направлено заключение о необходимости проведения работ по закрытию доступа к данным зданиям и дальнейшему их демонтажу.

В 2023 году продолжена работа по профилактике и информированию населения

по вопросам детской безопасности в рамках проведения акции «Безопасные окна» во всех муниципалитетах. Брошюры, видеоролики с информацией о правилах безопасности для родителей, соблюдение которых может предупредить выпадение детей из окон, размещены на информационных стендах и досках образовательных учреждений, учреждений социальной защиты населения, медицинских учреждений, на информационных стендах и официальных сайтах государственных органов.

В рамках всероссийской акции «Помоги пойти учиться», организованной по инициативе МВД России, в Республике Марий Эл проведен ряд мероприятий по оказанию содействия семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, по обеспечению получения детьми образования, по предупреждению правонарушений и антиобщественных действия с их стороны. Уполномоченный совместно с представителями МВД по Республике Марий Эл посетили семьи, которым были переданы канцелярские принадлежности и школьные тетради.

В ходе рабочей поездки 22 августа 2023 г. Уполномоченный посетил детей, проживающих в многодетных семьях, находящимся на контроле Уполномоченного. Семьям была оказана помощь в подготовке детей к новому учебному году.

В рамках программы Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка «Подростки России» с 26 октября по 1 ноября 2023 г. на базе МАОУ «Детская флотилия «Парус» Новгородской области состоялась смена для детей и подростков «Сила России», которая позволила подросткам посмотреть на свои ценностные ориентиры, осознать значимость выбора жизненного пути, развить навыки уважительного взаимодействия и работы в команде, пребывания в природных условиях, активно позаниматься спортом, а также познакомиться с культурой и выдающимися личностями Новгородской области. От Республики Марий Эл для участия в военно-патриотической смене были направлены 10 подростков в возрасте от 14 до 17 лет.

В программу пребывания в профильной смене вошли мастер-классы, тренинги, встречи с активистами, спортивные мероприятия: веселые старты, военно-спортивная игра «Зарница», где изучали основы военной подготовки: сборка-разборка автомата, рукопашный бой. Школьники прошли по туристической тропе, освоили правила оказания первой медицинской помощи и познакомились с такой профессией, как кинолог.

В рамках Всероссийской акции «Безопасность детства» совместно с сотрудниками УГИБДД МВД по Республике Марий Эл члены ДОС перед пешеходными переходами улиц г. Йошкар-Олы, находящихся вблизи образовательных организаций, наносили с помощью трафаретов надписи – социальное граффити, предупреждающие пешеходов о важности соблюдения правил дорожного движения.

В ходе профилактического мероприятия «Летние каникулы» в лагерях с дневным пребыванием детей муниципалитеты совместно с сотрудниками

УГИБДД МВД по Республике Марий Эл организовали занятия в автогородках по отработке навыков безопасного поведения на дороге, квесты «Солнце, воздух и вода – безопасная среда!»

По инициативе Уполномоченного в канун Нового года ежегодно проходит акция «Новогодняя сказка детям», которая помогает исполнить самые заветные мечты детей из многодетных семей, детей, находящихся на лечении, страдающих серьезными заболеваниями, детей-сирот, детей с ограниченными возможностями здоровья.

26 декабря 2023 г. Уполномоченный с подарками посетил онкогематологическое отделение ГБУ РМЭ «Йошкар-Олинская детская городская больница им. Л.И.Соколовой», а также посетил многодетные семьи, поздравил с новогодними и рождественскими праздниками, пожелал крепкого здоровья, успехов в учебе, творческих достижений и подарили игрушки и подарки.

В 2023 г. продолжена практика участия Уполномоченного и сотрудников аппарата в выездах в стационарные загородные оздоровительные учреждения, входящие в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Республики Марий Эл. По факту выявления недостатков в организации детского отдыха и оздоровления руководителям давались рекомендации, которые в короткие сроки были исполнены.

## **Раздел 2. Защита прав и законных интересов детей в Республике Марий Эл**

### **2.1. Личные права**

#### **2.1.1. Право на жизнь и безопасность, защиту от насилия**

Вопросы обеспечения безопасности детей постоянно находятся на контроле Уполномоченного. Важно отметить, что меры профилактического характера дают свои результаты, при этом с родителей и иных законных представителей не снимается ответственность за жизнь и здоровье детей, их безопасность.

В российском законодательстве существует несколько видов ответственности лиц за жестокое обращение с ребенком.

##### **1. Административная ответственность.**

Лица, допустившие пренебрежение основными потребностями ребенка, не исполняющие обязанности по содержанию и воспитанию несовершеннолетних, подлежат административной ответственности в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (статья 5.35).

Рассмотрение дел по указанной статье относится к компетенции комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

##### **2. Уголовная ответственность.**

Российское уголовное законодательство предусматривает ответственность лиц за все виды физического и сексуального насилия над детьми, а также по ряду статей за психическое насилие и за пренебрежение основными потребностями детей, отсутствие заботы о них.

##### **3. Гражданско-правовая ответственность.**

Жестокое обращение с ребенком может послужить основанием для привлечения родителей (лиц, их заменяющих) к ответственности в соответствии с семейным законодательством (лишение родительских прав, ограничение родительских прав, отобрание ребенка при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью).

##### **4. Дисциплинарная ответственность.**

К ней могут быть подвергнуты должностные лица, в чьи обязанности входит обеспечение воспитания, содержания, обучения детей, допустившие сокрытие или оставление без внимания фактов жестокого обращения с детьми.

К основным причинам и условиям, способствовавшим совершению преступлений в отношении несовершеннолетних, относятся:



недостаточный уровень профилактической работы со стороны органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

недостаточная учебно-воспитательная работа в общеобразовательных и профессиональных образовательных организациях;

незанятость детей;

отсутствие должного контроля со стороны родителей и организаций системы образования за поведением, образом жизни, кругом общения, уровнем психологического и физического здоровья, социальным и общеобразовательным развитием детей.

В 2023 году отмечены основные проблемы, волнующие несовершеннолетних, их родителей:

травля (буллинг) в среде сверстников;

низкая социальная и родительская ответственность законных представителей;

проблемы принятия себя: одиночество, трудности личностного роста, взросления, поиск, высокая тревожность в отношении неизвестного будущего, утрата смысла жизни.

Уполномоченный ежегодно осуществляет анализ детских суицидов на территории региона на основании информации о завершенных суицидах, полученной от СУ СК России по Республике Марий Эл, незавершенных попыток - от МВД по Республике Марий Эл. В 2023 году зарегистрировано 68 случаев попыток суицидов несовершеннолетних (2022 год - 80). Преимущественное большинство попыток суицидов совершено на территории г. Йошкар-Олы. Оконченные суициды совершены на территориях г. Йошкар-Олы (2), Звениговского (1), Медведевского (1), Моркинского (1), Сернурского (1) и Юринского (1) районов. Однозначно, что не все попытки фиксируются, родители неохотно обращаются в таких случаях к врачам-психиатрам. Способы совершения попыток суицидов: резаное ранение, отравление, падение с высоты, другое (угроза суицидом).

Наименование показателя	2021 год	2022 год	2023 год
Количество суицидов	9	3	7

Причины совершения попыток суицидов: конфликты в семье, конфликты в школе, «несчастливая любовь», интернет, сложности в учебе.

По информации СУ СК России по Республике Марий Эл, зафиксировано 7 оконченных суицидов:

в г. Йошкар-Оле несовершеннолетняя совершила самоубийство путем спрыгивания с крыши многоэтажного дома в связи с боязнью быть наказанным родителями из-за неуспеваемости в школе;

в Моркинском, Звениговском, Юринском, Сernурском районах подростки совершили суициды путем самоповешения;

в Медведевском районе подросток совершил суицид (путем спрыгивания с крыши многоэтажного дома) из-за расставания с девушкой;

в г. Йошкар-Оле несовершеннолетний совершил суицид путем спрыгивания с высоты.

В 2023 году, как и в 2022 году, СУ СК РФ по Республике Марий Эл в ходе расследования уголовных дел по статье 110 УК РФ не выявлено фактов доведения несовершеннолетних до самоубийства, а также склонения их к самоубийству.

До настоящего времени не проведен анализ реализации комплекса мероприятий, направленного на профилактику суицидов, в связи, с чем Уполномоченный считает необходимым провести данный анализ в целях выработки действенных мер.

В период взросления ребенок сталкивается с различными кризисными ситуациями и очень важно, чтобы в этот период с ним оказался человек, кто мог бы правильно поддержать и направить. Но часто, дети обращаются не к взрослому, а к Интернету, где его поджидают опасности.

На базе ГБУ РМЭ РЦППСПН «Доверие» продолжает функционировать круглосуточный телефон доверия 8-800-2000-122 или 124. За 2023 год по телефону доверия оказано 6840 услуг. При раскрытии анонимности абонентам организуется помощь, выходящая за пределы телефона доверия. В течение 2023 г. в журнале кризисных звонков зарегистрировано 6 обращений от несовершеннолетних. Наибольшее число обращений в 2023 году, как и в 2022 году составила сфера детско-родительских отношений (возрастные кризисы, конфликтные отношения, проблемы воспитания и обучения). Однако не все дети или взрослые готовы самостоятельно обратиться к психиатру, стереотипно опасаясь постановки на учет. Не все действующие службы психологов могут похвастаться мерами реагирования на звонки.

На основании складывающейся ситуации с детскими суицидами Уполномоченный приходит к заключению о необходимости возвращения к рассмотрению вопроса о создании региональной кризисной службы на базе образовательного ресурса для консультирования педагогов, психологов, родителей. В составе этой службы должны быть следующие специалисты: кризисный психолог, клинический психолог, детский психиатр, психотерапевт, специалист центра информационной безопасности, методист.

В настоящее время сохранился высокий уровень преступности в отношении половой неприкосновенности несовершеннолетних.

Наибольшее количество преступлений указанной категории зарегистрировано на территориях г. Йошкар-Олы, Волжского, Сernурского, Оршанского и Кужененерского районов.

## Количество преступлений, совершенных в отношении детей:

№ п/п	Наименование		2021 год	2022 год	2023 год	
1.	<b>Количество преступлений сексуального характера, совершенных в отношении детей (статьи 131, 132, 133, 134, 135, 240, 240.1, 241, 242, 242.1 УК РФ)</b>		47	35	40	
2.	в том числе	родителем	3	3	2	
3.		опекуном, попечителем, приемным родителем	-	-	-	
4.		отчимом (мачехой)	-	-	-	
5.		иным членом семьи	-	-	-	
6.		сожителем родителя	-	-	-	
7.		знакомым	22	21	26	
8.		лицом, страдающим расстройством сексуального предпочтения (педофилией)	-	-	-	
9.		лицом, имеющим судимость за ранее совершенное преступление сексуального характера	-	-	-	
10.		в том числе	-	-	-	
11.		<b>Число несовершеннолетних, пострадавших от преступлений сексуального характера, всего</b>		43	31	30
12.	в том числе	мужского пола	6	4	3	
13.		женского пола	37	27	27	
14.		малолетних (до 14 лет включительно)	25	17	12	
15.		в том числе	мужского пола	5	4	1
16.			женского пола	20	13	11
17.	<b>Количество преступлений против половой неприкосновенности, совершенных в отношении детей</b>		47	35	41	
18.	в том числе	Членом семьи	10	3	3	
19.		в т.ч. родителем	3	3	2	
20.		опекуном, попечителем, приемным родителем	-	-	-	
21.		отчимом (мачехой)	-	-	-	
22.		сожителем родителя	-	-	-	
23.		знакомым	22	21	26	
24.	<b>Число несовершеннолетних, пострадавших от преступлений против половой неприкосновенности, всего</b>		43	31	30	
25.	в том числе	мужского пола	6	4	3	
26.		женского пола	37	27	27	
27.		малолетних (до 14 лет включительно)	25	17	12	
28.		в том числе	мужского пола	5	4	1
29.			женского пола	20	13	11

Значительный процент в структуре преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, составляют преступления против собственности – 57,8% (134 преступления).

Против здоровья в истекшем году совершено 23 зарегистрированных преступления (9,9%).

В 2023 году произошло 56 дорожно-транспортных происшествий с участием детей-пассажиров, в которых один ребенок погиб и 65 детей получили ранения. При этом в пяти случаях установлено, что в момент ДТП детей перевозили в автомобиле с нарушением установленного законодательства: без детского кресла или, не используя ремень безопасности, что могло повлиять на получение несовершеннолетними более серьезных травм в результате аварии. Сотрудниками УГИБДД МВД по Республике Марий Эл на постоянной основе проводятся мероприятия по контролю за обустройством безопасности дорожной сети в районе образовательных организаций.

Во время пожаров в Республике Марий Эл один человек погиб и пять детей пострадали. Большую эффективность при спасении людей демонстрируют пожарные извещатели, которые устанавливаются в Республике Марий Эл в жилых помещениях многодетных семей.

Тревогу вызывает ежегодный рост гибели и травмирования детей при выпадении из окон многоэтажных домов.

Так, за истекший период 2023 года в республике зарегистрировано 11 (в 2022 году – 9) случаев выпадения детей из окон.

Наряду с принятыми в июле 2021 года законодательными нормами (утверждение ГОСТа на оконные блоки и конструкции, предусматривающего оборудование окон в новостройках блокираторами), в обеспечении безопасности несовершеннолетних остаются важными профилактические мероприятия по недопущению несчастных случаев с детьми, а именно просвещение и максимальное информирование родителей о возможных опасностях, подстерегающих детей в быту.

С целью привлечения внимания родителей к существующей проблеме, формирования у них ответственного отношения к безопасности ребенка в пределах квартиры, дома или другого помещения, в рамках акции «Безопасность детства» создан контент, раскрывающий, вопросы профилактики выпадения детей из окон.

## **2.1.2. Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь**

20 ноября 1959 г. Генеральная Ассамблея ООН приняла один из важнейших документов - «Декларация прав ребенка», который содержит десять принципов, определяющих действия всех, кто отвечает за осуществление полноты прав детей, и который имеет цель обеспечить детям счастливое детство и пользование правами и свободами на их собственное благо. В России в эту дату отмечается Всероссийский день оказания правовой помощи детям. Традиционно Уполномоченным были проведены мероприятия по оказанию бесплатной юридической помощи, приуроченные к этому дню и адресованные несовершеннолетним и их законным представителям.

В частности, оказывались телефонные консультации, был проведен прием граждан в приемной Президента Российской Федерации в Республике Марий Эл, в региональной общественной приемной Председателя партии «Единая Россия» Медведева Д.А. в Республике Марий Эл, в общественной приемной ГБУ РМЭ «Общественно-политический центр Республики Марий Эл».

В международный день прав ребенка и день правовой помощи детям Уполномоченный встретился со старшеклассниками школ г. Йошкар-Олы, рассказал об истории принятия Конвенции о правах ребенка и совершенствование законодательства в интересах детей, о роли уполномоченных по правам ребенка в системе защиты прав граждан. После беседы обучающиеся приняли участие в квесте по правам ребенка, в ходе которого отвечали на вопросы, собирали пазлы, решали задачи.

Также члены ДОС провели прием обучающихся в своих образовательных учреждениях по вопросам, касающимся защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, а также провели беседу с обучающимся о том, когда и какие права появляются в определенный период жизни, кто их защищает, какую ответственность несовершеннолетние несут перед законом, ответили на все появившиеся в ходе разговора вопросы.

Помимо запланированных тематических мероприятий Уполномоченный, аппарат Уполномоченного в ежедневном режиме оказывают гражданам консультативную помощь по телефону.

Число обращений за такой помощью не снижается, что говорит о низкой осведомленности граждан о своих правах, а также о возможности получения бесплатной юридической помощи в виде правового консультирования в устной и письменной форме исполнительными органами государственной власти Республики Марий Эл, в соответствии с требованиями Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» и Закона Республики Марий Эл от 4 декабря 2003 года № 47-З «Об оказании гражданам

бесплатной юридической помощи».

Невысокий уровень правовой грамотности вынуждает граждан обращаться за помощью в коммерческие организации, позиционирующие себя профессионалами в юриспруденции. В итоге, оплачивая их дорогостоящие услуги, не получают квалифицированной юридической помощи и не решают свои проблемы.

### **Из обращения**

Гражданка А. обратилась в фирму, оказывающую юридические услуги за разъяснением законодательства в части оформления дочери инвалидности. Там согласились оказать содействие в решении интересующего ее вопроса за 15 тысяч рублей. В итоге лишь составили письма в различные организации и учреждения, в том числе письма, не связанные с вопросом инвалидности, изложив в них историю болезни девочки. Такое письмо поступило и в адрес Уполномоченного. При общении с заявителем ей были разъяснены предусмотренные нормативными правовыми актами основания и порядок назначения ребенку инвалидности. При этом в ходе консультации и ознакомления с медицинскими документами было установлено, что состояние здоровья девочки имеет незначительные отклонения и оснований для оформления ей инвалидности нет.

Криминологическая картина преступности несовершеннолетних по республике Уполномоченным изучается в ежедневном режиме, по результатам мониторинга оценивается работа органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений, вносятся предложения по совершенствованию их межведомственного взаимодействия.

В 2023 году на территории региона с участием несовершеннолетних совершено 129 преступлений - это больше, чем в предыдущий год, на 14%. На 17% увеличилось количество несовершеннолетних, совершивших общественно-опасные деяния до достижения возраста, которого начинается уголовная ответственность, из них в возрасте до 13 лет включительно - 62, 14-15 лет - 26. 84 учащимися школ в 2023 году были совершены общественно-опасные деяния, в них участвовали 50 несовершеннолетних в возрасте до 13 лет и 34 - в возрасте 14-17 лет. Из общего числа несовершеннолетних, совершивших административное правонарушение (590) в 2023 году, 4 несовершеннолетних имеют статус детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 29 - повторно совершившие правонарушения, 45 - состоявшие на момент совершения на профилактическом учете в ПДН органов внутренних дел.

Значительно возросло число особо тяжких преступлений несовершеннолетних на 162,5% (с 8 до 21), что обусловлено увеличением противоправных деяний, связанных с наркотиками (с 6 до 20 фактов), +233, % - «сбытовые». При этом все преступления в данной сфере совершены дистанционно. Следует отметить, что все более распространенным способом совершения преступлений среди несовершеннолетних

становится использование информационно-телекоммуникационных технологий. Так, удельный вес от общего расследованных преступлений несовершеннолетних составил 35,6%.

К Уполномоченному в течение года также поступали жалобы на неправомерные действия со стороны отдельных сотрудников правоохранительных органов, допускавших нарушения норм уголовно-процессуального законодательства, случаи необоснованного возбуждения уголовных дел или отказа в их возбуждении, непринятие заявлений и другие факты.

Уполномоченному приходилось привлекать надзорные органы для разрешения подобных обращений. В сентябре мать потерпевшего сообщила, что в результате дорожно-транспортного происшествия ее сыну были причинены телесные повреждения. Водитель транспортного средства (виновник ДТП) покинул место аварии, о случившемся в органы внутренних дел не сообщил, в медицинскую службу о пострадавшем ребенке не заявил. Мероприятия по установлению обстоятельств произошедшего ДТП проводились спустя длительное время, процессуальные документы оформлялись с нарушением требований действующего законодательства. Только после направления Уполномоченным информации о фактах затягивания сроков проведения проверки в прокуратуру, материалы административного дела по факту ДТП с участием ребенка заявителя направлены в суд, а виновные сотрудники правоохранительных органов привлечены к дисциплинарной ответственности.

Главный элемент конституционного права каждого гражданина - судебная защита. Как показывает практика, у общества имеются большие запросы на получение бесплатной юридической помощи в сфере гражданского судопроизводства: написание исков, правильная формулировка исковых требований и ходатайств, участие в судебных процессах и т.д. При юридическом сопровождении со стороны Уполномоченного и сотрудников аппарата в 2023 году 10 граждан смогли защитить в суде свои жилищные и социальные права, восстановить социальный статус и определить порядок общения с детьми, взыскать алименты.

## **2.2. Социально - экономические права**

### **2.2.1. Право жить и воспитываться в семье**

Право жить и воспитываться в семье является естественным и неотчуждаемым правом, которое принадлежит каждому ребенку от рождения и гарантируется Конвенцией о правах ребенка, защищается Конституцией Российской Федерации, регламентируется российским законодательством в сфере охраны материнства, детства, семьи. В Семейном кодексе Российской Федерации принцип защиты семьи реализует статья 1, в частности устанавливая принцип недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в дела семьи, обеспечения беспрепятственного осуществления членами семьи своих прав. Однако, если в самой семье имеют место нарушения прав ребенка, закон допускает методы воздействия.

Права и интересы ребенка являются объектом административного правонарушения, предусмотренного статьей 5.35 КоАП РФ «Неисполнение родителями или законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних». Подведомственность рассмотрения таких дел отнесена к полномочиям КДНиЗП. Члены КДНиЗП, осуществляющие производство по делу об административном правонарушении, должны оценивать доказательства, по своему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех доказательств дела в их совокупности.

Уполномоченный считает, что ровно по такому же принципу КДНиЗП должны принимать решения о постановке семьи на профилактический учет, о результатах индивидуальной профилактической работы с семьями. К сожалению, на практике принцип приоритета интересов ребенка не всегда является определяющим в работе субъектов профилактики. Уполномоченным неоднократно в ежегодных докладах уделялось внимание формированию системы оказания действенной помощи семьям, находящимся в социально опасном положении, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. Проведение формальных реабилитационных мероприятий, ненадлежащего контроля за их результатами со стороны КДНиЗП приводит к усугублению и так сложного положения детей, что не способствует принятию решений в интересах детей и семьи.

При этом основным инструментом работы с такой семьей обычно является не социальная и психологическая реабилитация семьи, а только применение административных мер воздействия к родителям, не исполняющим обязанностей по содержанию и воспитанию детей.

#### **Из обращения**

К Уполномоченному обратилась многодетная мать А. - инвалид II группы.



Семья А. признана КДНиЗП находящейся в социально опасном положении и поставлена на профилактический учет. Основанием для такого решения стало ненадлежащее исполнение матерью родительских обязанностей: установлено отсутствие надлежащих условий для проживания, развития, воспитания и обучения двоих несовершеннолетних детей (захламление в квартире, ограниченный ассортимент продуктов питания, большая задолженность по оплате коммунальных услуг). Работа субъектов муниципальной системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних сводилась только к проверке жилищных условий с периодичностью три раза в неделю и проведению профилактических бесед. Практическая помощь семье не оказывалась. В 2023 году условия жизни семьи изменились - усилиями самой гр. А, ее родственников и знакомых проведен ремонт, заменена бытовая техника, практически погашена задолженность по жилищно-коммунальным платежам. В ноябре 2023 года, после рождения третьего ребенка, под давлением органа опеки и попечительства, гр. А. была вынуждена поместить его в дом ребенка, подписав трехстороннее соглашение. После вмешательства Уполномоченного и оказания консультативной помощи ребенок был возвращен в свою семью. В то время, когда мать пыталась забрать из детского дома своего ребенка, КДНиЗП вынесло решение о выходе в суд с иском об ограничении ее в родительских правах в отношении всех ее несовершеннолетних детей. Уполномоченный считает, что в данном случае ограничение матери в родительских правах не в интересах детей. Кроме того, дети будут разлучены, старшая девочка должна будет передана своему отцу, а младшие брат и сестра, в разные организации для детей, оставшихся без попечения родителей.

Вместе с тем, выявляются противоположные ситуации, когда наилучшее обеспечение прав детей требует незамедлительного отобрания детей у родителей и принятия КДНиЗП категоричных мер к родителям, создающих своими действиями (бездействием) угрозу жизни и здоровью своих детей.

В адрес Уполномоченного ежегодно поступает достаточно много обращений о неблагополучии в семьях, об угрозе жизни и здоровью детей, о неправомерном изъятии детей из семей, просьб о помощи в возвращении детей в семью и восстановлении в родительских правах. Обращения поступают от родственников, соседей, просто неравнодушных к судьбе детей людей. Каждая такая ситуация рассматривается индивидуально, с учетом интересов детей.

### **Из обращения**

В июле 2023 года соседи К. и Я. обратились к Уполномоченному с сообщением о детском неблагополучии в ее семье. Данная информация для проверки сразу же была направлена в КДНиЗП. В ходе проверки установлено, что трое несовершеннолетних проживают в антисанитарных условиях, не имеют спальных мест и постельного белья. Дети не обучались в школе по причине перевода их матерью на семейное

обучение. При личной встрече ей был предложен выход из ситуации, оказана помощь в обустройстве квартиры, зачислении детей на обучение в общеобразовательное и дошкольное учреждения. В настоящее время дети проживают в благоприятных для них условиях, посещают дополнительные занятия. Право на семью сохранено.

Уполномоченный считает, что для постановки на профилактический учет и оценке результатов индивидуальной профилактической работы необходимо выработать единые индикаторы семейного неблагополучия, критерии оценки ситуации нахождения ребенка в ситуации, представляющей непосредственную угрозу жизни ребенка или его здоровью.

Несмотря на большую работу, проводимую муниципальными КДНиЗП, к сожалению, продолжают выявляться системные недостатки, на которые Уполномоченным ранее неоднократно указывалось:

у специалистов нет понимания о том, как разрабатывать индивидуальную профилактическую работу (далее - ИПР) с учетом индивидуального подхода;

включаются однотипные мероприятия, не направленные на устранение причин и условий неблагополучия;

отсутствует информация у родителей и несовершеннолетних о проводимой с ними профилактической работе;

не дается должная оценка работе исполнителей планов ИПР, соответствия правомерности протоколов об административных правонарушениях в отношении подростков и их родителей.

Семейный кодекс Российской Федерации закрепляет право ребенка на защиту своих прав и охраняемых законом интересов (статья 56 Семейного кодекса Российской Федерации). Указанному праву детей соответствует обязанность родителей осуществлять эту функцию (часть 2 статьи 56 Семейного кодекса Российской Федерации). При отсутствии родителей, при лишении их родительских прав и в других случаях утраты родительского попечения право ребенка на воспитание в семье обеспечивается органом опеки и попечительства (часть 2 статьи 54 Семейного кодекса Российской Федерации).

В Республике Марий Эл статусом органа опеки и попечительства обладает Министерство труда и социальной защиты Республики Марий Эл. По состоянию на 1 января 2024 г. в Республике Марий Эл количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, - 1643: 455 детей-сирот, 1188 детей, оставшихся без попечения родителей.

В 2023 году в республике продолжена работа по развитию семейных форм устройства. Из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на семейные формы устройства переданы 54 воспитанника.

За 2023 год отменено всего 31 решение об опеке (попечительстве): 9 решений отменены в связи с возвращением 9 детей биологическим родителям, 6 - в связи с ненадлежащим исполнением опекунами своих обязанностей в отношении семерых детей, 16 - по инициативе опекунов (попечителей), приемных родителей из-за несложившихся детско-родительских отношений (в отношении детей в возрасте от 10 до 18 лет).

Эти факты говорят о том, что специалисты органов опеки и попечительства проводят в данном направлении должную работу.

Но в то же время к Уполномоченному в 2023 году продолжали поступать от граждан жалобы на действия (бездействие) органов опеки и попечительства в защите прав несовершеннолетних на воспитание в семье. Основные вопросы в рассматриваемых Уполномоченным обращениях и жалобах были связаны с разрешением ситуаций в семьях, находящихся в кризисных, трудных жизненных ситуациях. К сожалению, родители не всегда добросовестно исполняют свои права и обязанности по отношению к своим детям, оставляют их без фактического родительского попечения, перекладывая бремя попечения на других лиц (бабушек, дедушек, близких родственников, соседей и других).

### **Из обращения**

В феврале 2023 г. к Уполномоченному обратилась жительница П. об оказании содействия в принятии мер к родителям, которые оставили свою дочь. По данному факту заявительница дважды обращалась в отдел опеки и попечительства, однако с 2022 года его сотрудниками никаких мер не было принято. Только после вмешательства Уполномоченного, родители ребенка были привлечены к административной ответственности по части 1 статьи 5.35 КоАП РФ, к ним применены меры административного воздействия, предусмотренные законодательством. По результатам рассмотрения обращения была проведена проверка. Специалистам отдела опеки и попечительства этого ведомства было строго указано на недопущение безразличного отношения к проверке информации, требующей немедленного реагирования. Специалист отдела предупрежден об ответственности за несоблюдение требований действующего законодательства по рассмотрению обращений граждан.

До настоящего времени выявляются случаи, когда сотрудники отделов опеки и попечительства не проводят надлежащую работу по установлению факта отсутствия родительского попечения и последующего первичного учета ребенка, оставшегося без попечения родителей, с целью последующего принятия мер по устройству в семью.

### **Из обращения**

В июле 2023 г. к Уполномоченному обратилась жительница г. Йошкар-Олы

Л. по вопросу оказания содействия в оформлении опеки над несовершеннолетним племянником, оставшимся без попечения родителей. С августа 2021 года после смерти матери ребенок проживал с заявителем, которая фактически исполняла обязанности по его воспитанию и содержанию. У ребенка в свидетельстве о рождении был вписан отец, о месте нахождения которого не было известно. В это же время она обратилась к специалистам органа опеки и попечительства, высказала желание оставить ребенка в своей семье и предприняла меры по сбору и передаче им соответствующих документов. В течение полутора лет специалисты органа опеки и попечительства не нашли возможности принять действенные меры по соблюдению прав и законных интересов ребенка. Нарушались имущественные права несовершеннолетнего: он не мог получать пенсию по потере кормильца из-за отсутствия законного представителя. Только после вмешательства Уполномоченного орган опеки провел соответствующую работу по жизнеустройству ребенка. Решен вопрос об установлении статуса ребенка в судебном порядке, оформления опеки, получения социальных выплат.

К Уполномоченному также поступали обращения граждан с жалобами на действия органов опеки и попечительства, которые принимают решение о помещении несовершеннолетнего в государственные учреждения, не рассматривая возможность устройства ребенка на семейные формы, в первую очередь под родственную опеку. Форма и вид устройства детей, исходя из их наилучших интересов, должны определяться органом опеки и попечительства с учетом обеспечения приоритета семейных форм их устройства. Преимущественное право близких родственников на оформление опеки (попечительства) предусмотрено Федеральным законом от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве». Законодатель неслучайно предусмотрел предварительную опеку как форму, прежде всего, позволяющую незамедлительно передавать детей в семьи, а не в стационарные учреждения без ожидания (от трех месяцев до полутора лет) решений судов об ограничении, лишении законных представителей родительских прав.

### **Из обращения**

На личном приеме к Уполномоченному обратилась бабушка трех несовершеннолетних детей, которые остались без попечения родителей. Отец умер, мать вела асоциальный образ жизни, малолетних детей оставляла одних дома в течение нескольких дней, чем подвергала опасности. Один ребенок был передан бабушке, второй - в учреждение, еще один - в больницу. Бабушка выразила желание воспитывать внуков сама. Однако, в связи с тем, что дети были выявлены полицией как безнадзорные, передать их бабушке оказалось не просто и не быстро. После вмешательства в данную ситуацию Уполномоченного, дети были переданы под предварительную опеку бабушке.

Значительное количество обращений в 2023 году в адрес Уполномоченного

поступило от близких и дальних родственников детей, которые проживают в их семьях без своих родителей. Уполномоченным были выявлены нарушения органами опеки и попечительства в отношении детей указанной категории, выразившиеся в отказе принятий обращений по данным фактам.

Не первый год наблюдается рост конфликтности в семьях при разрешении вопросов, связанных с определением места жительства детей и порядка общения с отдельно проживающим родителем (родственниками). К Уполномоченному продолжают поступать обращения по теме семейных конфликтов. Кроме того, по каждому обращению Уполномоченному приходится на личном приеме и посредством телефонной связи общаться с каждой стороной конфликта и другими участниками, бабушками, дедушками, родственниками, а также при необходимости и самими детьми.

Обращения поступают как на досудебной стадии, так и тогда, когда соответствующие гражданские дела уже рассматриваются в суде или вынесено судебное решение. При рассмотрении обращений данной категории всегда усматривается нарушение прав ребенка. Задача Уполномоченного - принять меры к урегулированию спора для психологической безопасности ребенка, восстановления его прав и обеспечения законных интересов. Как действенный способ урегулирования конфликтов зарекомендовала себя процедура медиации, проводимая в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 193-ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)».

Как показывает практика, после вынесенного решения суда данной категории дел следуют обращения к судебным приставам по вопросу принудительного исполнения.

Наиболее важным на стадии исполнительного производства является соблюдение в максимальной степени интересов самого ребенка, под которым понимается создание условий, исключающих причинение несовершеннолетнему душевной и физической травмы в момент исполнения судебного решения. Однако в большинстве поступающих к Уполномоченному ситуаций усматриваются факты формирования у несовершеннолетнего негативного образа второго родителя или близкого родственника, в результате чего в дальнейшем ребенок сам отказывается от общения. Это также является одним из видов психологического насилия. В соответствии со статьей 41 Федерального закона № 229-ФЗ от 2 октября 2007 г. «Об исполнительном производстве» для разрешения трудностей психологического и педагогического характера на стадии исполнительного производства судебный пристав-исполнитель вправе привлекать специалиста, обладающего необходимыми знаниями.

В соответствии с пунктом 2 статьи 79 Семейного кодекса Российской Федерации представитель органа опеки и попечительства также может присутствовать

при исполнении дел такого рода и может оказать помощь судебному исполнителю квалифицированным советом, рекомендациями, а также предотвратить действия антипедагогического характера со стороны любых участников исполнения.

Однако, по информации УФССП России по Республике Марий Эл, участие указанных специалистов не влияет на положительную динамику исполнения исполнительных производств данной категории.

Еще одной проблемой в исполнении судебных решений является отсутствие у судебных приставов-исполнителей полномочий, схожих с полномочиями правоохранительных органов, в том числе полномочий по осуществлению оперативно-разыскной деятельности, что сужает спектр воздействия на процесс исполнительного розыска. В случаях если судебное решение не исполняется по неуважительной причине, судебный пристав-исполнитель выносит постановление о наложении штрафных санкций на должника.

Принимая во внимание увеличивающееся количество семейных споров и обращений граждан в разные государственные органы целесообразно на уровне региона проработать вопрос о принятии Концепции семейной медиации и создании службы семейной медиации в системе социальной защиты населения.

### **2.2.2. Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты)**

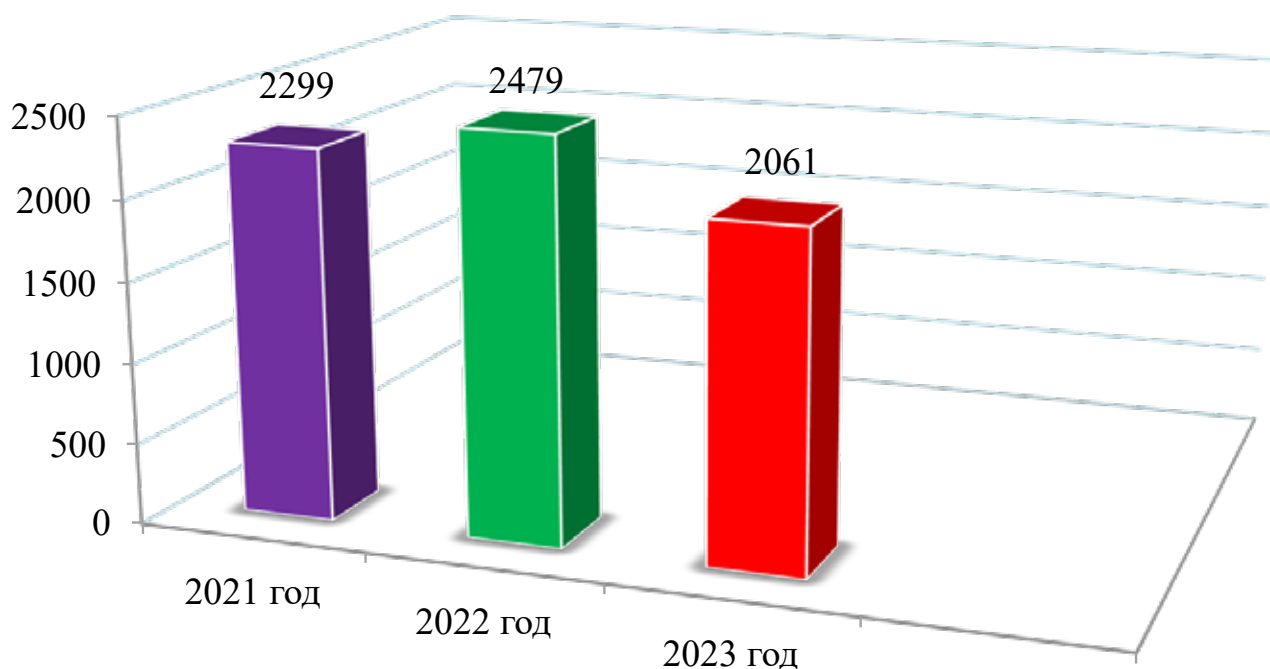
Воспитание детей - это главнейшая задача любой семьи, а потому забота о подрастающем поколении должна ложиться на плечи обоих родителей. В соответствии со статьей 80 Семейного кодекса Российской Федерации родители обязаны содержать своих несовершеннолетних детей. Порядок и форма предоставления содержания несовершеннолетним детям определяются родителями самостоятельно. При заключении соглашения можно договориться о сроках, о сумме алиментов и о форме их уплаты. Основные требования, предъявляемые к соглашению об уплате алиментов, регулируются статьями 99 - 105 Семейного кодекса Российской Федерации. Если родитель, обязанный выплачивать алименты, уклоняется от добровольного исполнения обязательств и заключения соглашения, алименты взыскиваются в судебном порядке. Требования о взыскании алиментов могут быть предъявлены мировому судье по месту жительства истца либо по месту жительства ответчика.

Проблема алиментов - это не только безответственность, равнодушие и «злостное уклонение», но и трудности трудоустройства, «серые» зарплаты, низкий уровень доходов. Взыскание задолженностей по алиментам с должников затруднительно в связи с тем, что они ведут асоциальный образ жизни, у них нет имущества, работы или иных источников дохода. Привлечение должника к уголовной и административной ответственности не всегда изменяет ситуацию в лучшую сторону для ребенка, при обязательных работах доход не перечисляется в счет погашения задолженности. Так же и люди, получившие реальный срок и отбывающие наказание в виде лишения свободы, чаще всего и в исправительных колониях оказываются нетрудоустроенными.

Другая часть должников - материально обеспеченные люди, которые с целью уклонения от уплаты алиментов оформляют свое имущество на третьих лиц, трудоустраиваются неофициально, с минимальным окладом. К должникам этой категории действительно временное ограничение на выезд и ограничение их в пользовании специальным правом.

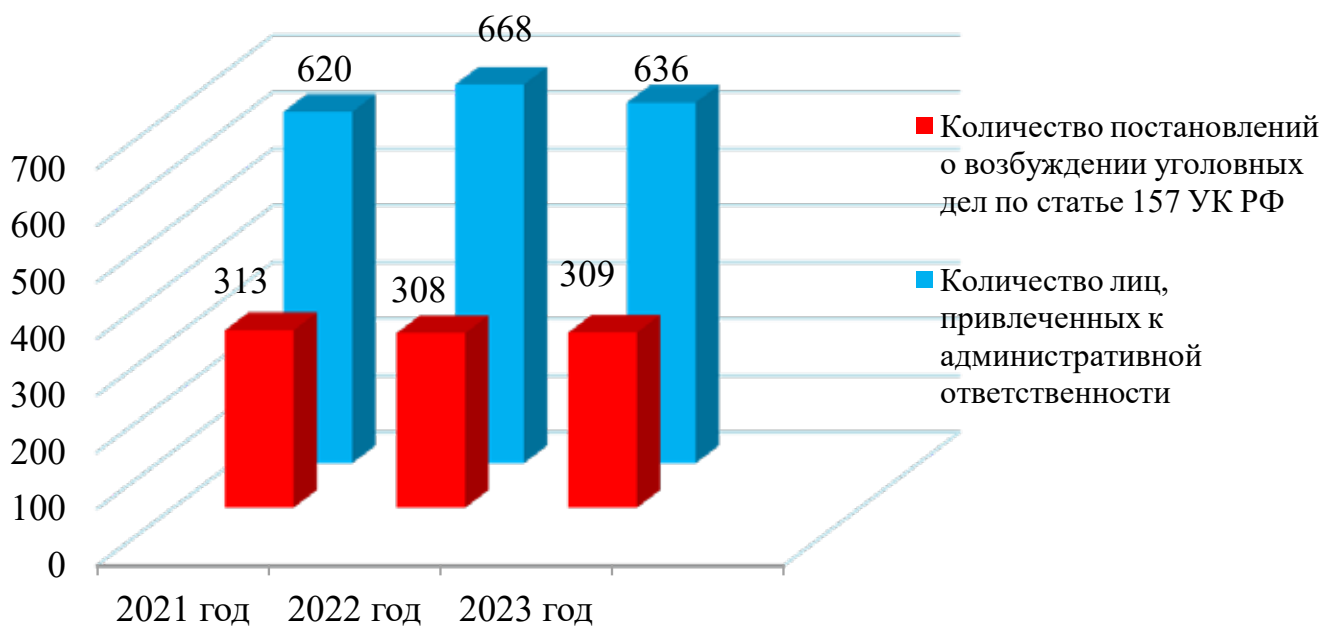
По данным УФССП России по Республике Марий Эл в 2023 году насчитывалось 2061 исполнительное производство по алиментам (в 2022 году - 2479). За 2023 год в бюджеты различных уровней взыскано более 193 миллионов алиментных платежей, что на 54 миллиона больше, чем за 2022 год.

## Количество исполнительных производств по взысканию алиментов



Растет и количество принятых карательных мер к неплательщикам. За 2023 год судебные приставы привлекли к административной ответственности 636 должников, возбуждено 309 постановлений по уголовным делам.

## Количество должников, привлеченных к ответственности



В 2023 году в адрес Уполномоченного поступило 12 обращений о нарушении прав детей на получение алиментов, в том числе жалобы на действия и (или) бездействие судебных приставов исполнителей. Это на 25% выше, чем в 2022 году.



## **Из обращения**

К Уполномоченному обратилась гражданка Р., которая в своем обращении указывала на нарушение сроков перечисления ей средств на ребенка со счета УФССП по Республике Марий Эл. В свою очередь должник исполнял алиментные обязательства своевременно. После вмешательства Уполномоченного денежные средства, поступившие от должника на депозитный счет отделения судебных приставов по взысканию алиментов, были незамедлительно перечислены на расчетный счет взыскателя.

В адрес Уполномоченного в течение года поступали обращения от граждан, которые указывали на бездействие сотрудников отделений УФССП по Республике Марий Эл по исполнению исполнительных документов о взыскании алиментных платежей.

В рамках рассмотрения одного такого обращения Уполномоченный направил запрос в УФССП по Республике Марий Эл, в результате чего должник был доставлен в отделение судебных приставов, в отношении него составлен административный протокол за неуплату алиментов по части 1 статьи 5.35 КоАП РФ. В другом подобном случае в результате обращения Уполномоченного в ФССП по Республике Марий Эл в отношении должника в отделении судебных приставов заведено розыскное дело, проведены мероприятия по установлению его местонахождения.

По данным УФССП России по Республике Марий Эл в 2023 году в розыск в связи с неуплатой алиментов объявлен 401 должник.

### 2.2.3. Право на социальное обеспечение

Преодоление демографических проблем - еще один вектор работы органов власти. Уполномоченный поддерживает любые положительные изменения в сфере увеличения рождаемости и совершенствования демографической проблемы. В Республике Марий Эл проживает более 145 тысяч детей (по состоянию на 2023 год численность детского населения составила 145 663 детей).

В 2023 году в Республике Марий Эл зарегистрировано 3318 актов о бракосочетании (по данным ЗАГС). В Республике Марий Эл насчитывается 10292 многодетных семьи, из них 8602 семьи являются получателями пособий на детей.

В соответствии с Концепцией государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, развитие системы государственной поддержки семей с детьми является одной из основных задач государственной семейной политики. На протяжении последних лет система социального обеспечения дополнялась новыми видами пособий и выплат. Большинство обращений к Уполномоченному по вопросам социального обеспечения связаны с получением выплат, льгот, пособий. В основном граждан интересовали вопросы назначения ежемесячной выплаты на ребенка с 3 до 7 лет, а также от 8 до 17 лет. Жалобы граждан были вызваны несогласием с решениями центров социальной защиты населения об отказе в ее назначении. Нередко жалобы возникали от непонимания норм законодательства, а сотрудники органов соцзащиты не всегда могли каждому заявителю разъяснить причины отказа. После того, как гражданам давался исчерпывающий письменный ответ и предоставлялась юридическая консультация, жалобы на необоснованный отказ не поступали.

В результате рассмотрения обращений факты неправомерного отказа не подтверждались. В основном заявителям отказывали из-за превышения уровня дохода или нахождения в собственности граждан второго (третьего) автотранспортного средства, а также жилой площади, превышающей максимально допустимый размер.

Выплата на ребенка в возрасте от трех до семи лет стала назначаться с рядом изменений. Поправки касались порядка выплат, а также перечня доходов и имущества, которые учитываются при оценке нуждаемости семьи. Кроме того, были внесены изменения в «правила нулевого дохода» и перечень причин для отказа при предоставлении господдержки. Продолжительное лечение (дольше трех месяцев) стало считаться уважительной причиной для отсутствия заработка в расчетный период, только если оно длилось непрерывно.

#### **Из обращения**

К Уполномоченному поступило обращение от безработной П., которая считала, что ее длительное лечение с мая по июль 2023 года и дальнейшая

реабилитация с октября по ноябрь 2023 года являются уважительной причиной для отсутствия доходов при назначении выплаты на ребенка в возрасте от трех до семи лет. При рассмотрении обращения по существу было установлено, что отказ в назначении выплаты заявительнице был правомерным в силу пунктов 7 и 12 Порядка предоставления ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно, утвержденного постановлением Правительства РФ от 31 марта 2020 г. № 384. Представленные П. больничные листы не подтвердили длительное непрерывное лечение свыше трех месяцев.

### **Из обращения**

К Уполномоченному обратилась заявительница В., которая сообщила о неправомерном отказе в предоставлении ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет из-за включения в доход семьи доходы подопечного ребенка.

Уполномоченным был изучен вопрос заявительницы и даны разъяснения, что в соответствии с основными требованиями к порядку и условиям предоставления ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2022 г. № 630 «Об утверждении основных требований к порядку и условиям предоставления ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет, примерного перечня документов (сведений), необходимых для назначения указанной ежемесячной выплаты, и типовой формы заявления о ее назначении», доходы подопечного ребенка учитываются при расчете среднедушевого дохода семьи.

### **Из обращения**

Заявительница А. обратилась с жалобой на отказ в назначении выплаты на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет из-за наличия в Единой государственной информационной системе социального обеспечения сведений о назначении опекуна несовершеннолетнему ребенку заявительницы. Из документов, предоставленных заявительницей в МФЦ, было видно, что распоряжением компетентного органа несовершеннолетняя снята с учета и передана законному представителю – матери еще полгода назад, но в Единой государственной информационной системе социального обеспечения не была актуализирована данная информация. После вмешательства Уполномоченного выплата заявительнице была назначена. Выплату на ребенка в возрасте от восьми до семнадцати лет, как и пособие женщине, вставшей на учет в медицинской организации в ранние сроки беременности, производил Социальный Фонд Российской Федерации.

В 2023 году уполномоченным принимались меры в защиту прав детей, потерявших кормильца, на пенсионное обеспечение. Так, работа с обращениями граждан позволила выявить практику несвоевременной и не в полном объеме реализации при утрате кормильца прав на пенсионное обеспечение детей-сирот,

которые потеряли одного или обоих родителей, детей умершей одинокой матери.

Пенсионное законодательство предусматривает обеспечение данного круга лиц страховой, либо социальной пенсией. Детям, родители которых при жизни имели продолжительный страховой стаж, назначается страховая пенсия.

Отметим немногочисленность таких получателей и их высокую социальную уязвимость – полная утрата родительского попечения, поступление под опеку государства, отсутствие правовых знаний у самих детей и их социального окружения. Особенность пенсионного законодательства в том, что страховая пенсия назначается с даты смерти кормильца (т.е. право восстанавливается за предшествующий подаче заявления период), а социальная – с 1-го числа месяца, в котором заявление подано.

Органами опеки с момента выявления ребенка, потерявшего одного или обоих родителей, ребенка умершей одинокой матери не обеспечивается своевременная защита имущественных прав ребенка-сироты (в частности, на получение пенсии в наибольшем размере) – не практикуется подача заявлений в кратчайшие со дня смерти кормильца сроки, оставляя разрешение данного вопроса до назначения опекуна (попечителя), что приводит:

к лишению пенсионного обеспечения в период с момента выявления ребенка-сироты до подачи заявления о назначении пенсии;

к уменьшению общего уровня материального обеспечения ребенка-сироты в указанный пропущенный период.

Современное положение семьи в Российской Федерации обусловлено произошедшими за последние годы изменениями, затронувшими экономические, правовые, социальные и психологические аспекты жизни семьи. В связи с проведением специальной военной операции на Украине и объявлением в Российской Федерации частичной мобилизации был принят ряд мер социальной поддержки семьям граждан, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации.

Действующая система труда и социальной защиты направлена на предоставление государственных гарантий и мер социальной поддержки социально уязвимых слоев населения.

Ежемесячное пособие на ребенка, полномочия по назначению и выплате которого отнесены к субъектам Российской Федерации, получили по состоянию на 1 января 2024 г. 1 998 малообеспеченных семей на 29 978 детей. Базовый размер ежемесячного пособия на ребенка с 1 февраля 2023 г. был проиндексирован и составил 241 рубль (в 2022 году - 215 руб.).

В соответствии с Законом Республики Марий Эл от 9 марта 2023 г. № 9-3 «О признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Республики Марий Эл в области социальной поддержки и социального

обслуживания отдельных категорий граждан в Республике Марий Эл» (далее - Закон) с 21 марта 2023 г. утратила силу глава III Закона Республики Марий Эл от 2 декабря 2004 г. № 50-3 «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан в Республике Марий Эл», предусматривающая предоставление ежемесячного пособия на ребенка.

Законом установлены переходные положения, согласно которым право на получение назначенного до его вступления в силу ежемесячного пособия на ребенка сохраняется за гражданином до окончания периода, на который оно было назначено, и реализуется в порядке и на условиях, действовавших до вступления в силу Закона.

В республике продолжается реализация федерального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» национального проекта «Демография». За 2023 году финансовые средства в сумме 596,8 млн. рублей направлены на следующие мероприятия:

предоставление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребёнка или последующих детей до достижения ребёнком возраста 3-х лет — 567,5 млн. рублей, в том числе 561,8 млн. рублей средства федерального бюджета, 5,7 млн. рублей средства регионального бюджета. Выплата предоставлена 5 270 семьям на 5 505 детей;

предоставление материнского капитала в целях оказания финансовой поддержки семьям при рождении (усыновлении) третьего или последующего ребёнка (детей), 29,3 млн. рублей (средства республиканского бюджета). Материнский капитал в размере 76 514 рублей получили 387 семей.

Предоставление мер социальной поддержки в рамках федерального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» позволяет создать благоприятные условия для жизнедеятельности семьи, рождения детей и снижения последствий изменения материального положения в связи с рождением детей, а также предотвращает откладывание родителями решения о рождении ребенка на более поздний период.

В целях материальной поддержки воспитания и обучения детей, посещающих детские дошкольные учреждения, органами социальной защиты населения предоставляется компенсация части родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования.

По состоянию на 1 января 2024 г. получателями данной компенсации являются 11 439 семей на 14 147 детей, посещающих детские дошкольные учреждения.

Социальная поддержка по оплате коммунальных услуг и в области транспортного обслуживания оказывалась многодетным семьям, статус которых

имеют семьи с тремя и более несовершеннолетними детьми.

В 2023 году реализовали свое право на получение установленных мер социальной поддержки 8 602 многодетных семьи на 22 285 детей. Израсходовано средств на предоставление мер социальной поддержки многодетным семьям за 2023 г. 196 960,6 тыс. рублей.

Кроме того, в республике малоимущим многодетным семьям осуществляется возмещение расходов на проведение работ по ремонту электрооборудования и (или) печей и дымоходов, не отвечающих требованиям пожарной безопасности, и (или) расходов на приобретение автономных дымовых пожарных извещателей. За 2023 год данная социальная выплата предоставлена 4 семьям. Расходы за 2023 г. на выплату составили 45,7 тыс. рублей.

Продолжается возмещение расходов в размере 50 % на оплату проезда детям из малообеспеченных семей, нуждающихся в санаторно-курортном лечении. По состоянию на 1 января 2024 г. данной социальной выплатой воспользовались 9 нуждающихся семей, расходы на выплату составили 52,8 тыс. рублей.

Законом Республики Марий Эл от 2 августа 2011 г. № 43-3 «О дополнительных мерах социальной поддержки неработающих трудоспособных граждан, являющихся родителями детей-инвалидов и осуществляющих уход за ними» с сентября 2011 г. в республике введена дополнительная мера социальной поддержки неработающих трудоспособных граждан, являющихся родителями двух и более детей-инвалидов и осуществляющих уход за ними. Размер выплаты с 1 февраля 2023 г. составляет 769 рублей (в 2022 г. — 687 рублей). Ежемесячная денежная выплата за 2023 год предоставлена 37 семьям, расходы на выплату составили 296,2 тыс. рублей.

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» с 2020 года семьям, проживающим в республике, осуществляется ежемесячная выплата на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно (далее - ежемесячная выплата).

Порядок назначения и осуществления ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно утвержден постановлением Правительства Республики Марий Эл от 14 апреля 2020 г. № 141 (далее - Порядок).

Согласно Порядку ежемесячная выплата осуществляется в размере:

50 процентов величины прожиточного минимума для детей, установленной в Республике Марий Эл, если размер среднедушевого дохода семьи не превышает величину прожиточного минимума на душу населения на дату обращения за назначением ежемесячной выплаты (далее - величина прожиточного минимума на душу населения);

75 процентов величины прожиточного минимума для детей - если размер

среднедушевого дохода семьи, рассчитанный с учетом ежемесячной выплаты в размере 50 процентов величины прожиточного минимума для детей, не превышает величину прожиточного минимума на душу населения;

100 процентов величины прожиточного минимума для детей - если размер среднедушевого дохода семьи, рассчитанный с учетом ежемесячной выплаты в размере 75 процентов величины прожиточного минимума для детей, не превышает величину прожиточного минимума на душу населения.

В текущем 2023 г. ежемесячная денежная выплата осуществляется семьям с детьми, которые обратились с заявлением о ее назначении до 31 декабря 2022 г. В случае назначения на данного ребенка ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка в соответствии с Федеральным законом от 19 мая 1995 г. №81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», предоставление ежемесячной денежной выплаты прекращается.

Количество получателей на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно по состоянию на 1 января 2024 г. составляет 14 301 семья на 17 020 детей.

## 2.2.4. Право на жилище

За 2023 год к Уполномоченному поступило 49 обращений, связанных с нарушением права на жилище. Граждане обращались по вопросам предоставления жилья многодетным семьям, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, семьям, воспитывающим детей-инвалидов, признания граждан нуждающимися в предоставлении жилых помещений, продления договоров социального найма, ненадлежащего содержания жилых помещений.

Ситуация с обеспечением жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей пока остается напряженной. В 2023 году обеспечены жилым помещением 246 детей-сирот, из которых 213 человек по судебным решениям.

По состоянию на 1 января 2023 г. в сводном списке состоит 1412 детей-сирот, у 977 из них наступило право на обеспечение жилыми помещениями, из которых 165 имеют судебные решения.

### Сведения об обеспечении жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

№ п/п	Наименование	2021 год	2022 год	2023 год	
1.	Общее число лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете по предоставлению жилья, всего:	1545	1459	1412	
2.	В том числе в возрасте	14 - 17 лет (включительно)	491	444	435
3.		18 - 22 лет (включительно)	743	679	643
4.		с 23 лет	311	336	334
5.	Количество лиц указанной категории, чье право на получение жилья реализовано, всего:		124	338	246
6.	в том числе:	по вынесенным судебным решениям	69	291	213
7.	Количество вынесенных по этому основанию судебных решений		128	176	203
8.	Численность детей указанной категории, в отношении которых вступили в законную силу и не исполнены судебные решения		275	164	165
9.	Количество находящихся на исполнении исполнительных производств по данной категории дел		127	118	63
10.	Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являющихся нанимателями, членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, собственниками жилого помещения		596	535	500



11.	Количество жилых помещений, предоставленных детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, всего		1133	1482	1700
12.		количество договоров найма специализированного жилого помещения	124	338	246
13.	В том числе:	количество договоров найма специализированного жилого помещения, продленных на новый срок	127	17	6
14.		количество договоров социального найма	22	96	131
15.	Количество расторгнутых договоров найма специализированного жилого помещения		0	1	0
16.	Численность детей-сирот, в отношении которых принято решение об отказе во включении в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями		43	39	36
17.	В том числе:	по причине наличия жилого помещения более учетной нормы	18	14	11
18		по причине достижения возраста более 23 лет	24	16	20
19.	Количество судебных решений об удовлетворении требований о признании незаконным решения об отказе во включении в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями		7	3	7

Конституция Российской Федерации и действующее законодательство не закрепляют обязанность государства обеспечивать жильем всех граждан. Граждане за свой счет или с привлечением государственных субсидий вправе покупать, менять, арендовать, строить своими силами или с привлечением подрядных организаций жилье. Исключение составляют малоимущие и иные указанные в законе граждане, нуждающиеся в жилище. Им жилье предоставляется по договорам социального найма в порядке очередности исходя из времени принятия граждан на учет или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами. Как и прежде актуальным остается вопрос предоставления жилых помещений из-за неисполнения муниципальными образованиями требований, определенных пунктом 6 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в связи с отсутствием строительства социального жилья. Разрешить и удовлетворить все жилищные потребности семей с детьми в полной мере не представляется возможным. И одна из причин - это большая очередность.

К сделкам законных представителей несовершеннолетнего с его имуществом применяются правила, предусмотренные пунктами 2 и 3 статьи 37 Гражданского

Кодекса Российской Федерации, опекун не вправе без предварительного разрешения органа опеки и попечительства совершать, а попечитель - давать согласие на совершение сделок по отчуждению, в том числе обмену или дарению имущества подопечного, сдаче его внаем (в аренду), в безвозмездное пользование или в залог, сделок, влекущих отказ от принадлежащих подопечному прав, раздел его имущества или выдел из него долей, а также любых других действий, влекущих уменьшение имущества подопечного. Органы опеки и попечительства в письменной форме дают опекунам и попечителям разрешения и обязательные для исполнения указания в отношении распоряжения имуществом подопечных, в каждом конкретном случае исходя из интересов детей. Предварительное разрешение выдается органом опеки и попечительства, где несовершеннолетние имеют регистрацию по месту жительства. В 2023 году органами опеки и попечительства республики рассмотрено более 700 заявлений о выдаче разрешений на отчуждение имущества несовершеннолетних.

### **Из обращения**

Так, к Уполномоченному поступило обращение гр. Т. в интересах своих детей. Решением суда в 2022 году на администрацию муниципального образования была возложена обязанность предоставить заявительнице и членам ее семьи жилое помещение, равнозначное по общей площади и не менее ранее им занимаемого. Однако, администрация муниципального образования отказывается исполнить решения суда по причине отсутствия жилого фонда. По информации УФССП России по Республике Марий Эл в связи с неисполнением требований исполнительного документа администрация муниципального образования неоднократно привлекалась к административной ответственности, предусмотренной статьей 17.15 КоАП РФ. В настоящее время назначен новый срок для исполнения решения суда. Уполномоченным заявителю разъяснено право обращения в суд с заявлением об изменении порядка и способа исполнения решения суда, а именно предоставления денежного эквивалента взамен жилого помещения.

В адрес Уполномоченного поступают обращения от многодетных родителей, состоящих на учете в целях получения единовременной денежной выплаты на приобретение жилья, которые длительное время не могут получить выплату, так как очередь большая, а финансирование недостаточное. И в итоге, когда старшему ребенку исполняется 23 года, а очередь не подошла, семья снимается с учета на получение выплаты.

К Уполномоченному по-прежнему поступают обращения по вопросу выселения семей с детьми из жилых помещений, приобретенных с использованием ипотечного кредита и средств материнского (семейного) капитала. Как правило, обращения поступают на стадии судебного рассмотрения дела о прекращении права пользования помещением и снятии с регистрационного учета несовершеннолетних. Уполномоченный применяет все возможные меры защиты

прав ребенка: консультирование, обращения в банки. Гражданам даются разъяснения по реструктуризации долга и своевременном принятии мер по досудебному регулированию не допуская накопление внушительной задолженности перед банковской организацией. В таком случае имеется возможность оказания содействия по изменению условий кредитного договора.

Также, к Уполномоченному поступали обращения от детей- сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц, из числа детей- сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по вопросу реализации их права на получение благоустроенного жилого помещения. Уполномоченный оказывал им всевозможное содействие.

### **Из обращения**

На контроле Уполномоченного находилось обращение В., лица из числа детей-сирот, который сообщил о ненадлежащем техническом состоянии квартиры, принадлежащей на праве собственности в равных долях ему, его брату, и сестре. По итогам изучения ситуации и соответствующих документов Уполномоченным в Министерство труда и социальной защиты Республики Марий Эл направлено заключение о нарушении прав В. о ненадлежащем исполнении должностных обязанностей отделом опеки по сохранности жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также контроля за распоряжением указанными жилыми помещениями.

На сегодняшний день в Республике Марий Эл существуют проблемы с оплатой коммунальных услуг у детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в период их пребывания в социальных учреждениях или у опекунов (попечителей), в приемных семьях. Так, задолженность по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги возникает, если в закрепленном за ребенком-сиротой жилом помещении никто не проживает, а также в случае невыполнения обязанности по внесению платы лицами, проживающими в таких жилых помещениях (например, лицами, лишенными родительских прав). Уполномоченным проводилась работа по оказанию помощи детям-сиротам при решении вопросов освобождения от оплаты или части оплаты задолженностей по жилищно-коммунальным платежам, образованным по вине иных проживающих в жилых помещениях лиц.

В настоящее время на федеральном уровне отсутствуют положения, предусматривающие возможность освобождения детей-сирот от оплаты коммунальных услуг в период их нахождения под опекой (попечительством) или в момент нахождения в организациях для детей-сирот, в связи с чем, формируется задолженность по оплате. При этом Жилищный кодекс Российской Федерации содержит положение о том, что не проживание в жилом помещении не освобождает от обязательств оплаты услуг

по его содержанию. Для решения данного вопроса целесообразно законодательно закрепить непосредственно в Жилищном кодексе Российской Федерации комплекс жилищных прав детей-сирот, в том числе разработать механизм, регламентирующий порядок оплаты жилого помещения и коммунальных услуг в период нахождения детей-сирот под опекой (попечительством), помещения их под надзор в организации для детей-сирот, либо получения ими профессионального образования.

## 2.2.5. Право на охрану здоровья

Охрана здоровья в Российской Федерации основывается на ряде принципов, в числе которых приоритет охраны здоровья детей. Государство признает охрану здоровья детей как одно из важнейших и необходимых условий физического и психического развития детей. При этом приоритетной является защита права ребенка и особенно ребенка-инвалида на доступ к наиболее совершенным услугам системы здравоохранения, средствам лечения болезней и восстановления здоровья.

За отчетный период 2023 года к Уполномоченному поступило 10 обращений по вопросам здравоохранения. Дополнительно рассматривались и устные обращения граждан, которые решаются Уполномоченным и главными врачами учреждений здравоохранения в оперативном порядке. Обращения касались вопросов лекарственного обеспечения, предоставления медицинской помощи, а также содействия в лечении.

В 2023 году наиболее актуальными для родителей стали вопросы, связанные с оказанием детям первичной, специализированной, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи, получением услуг реабилитации и абилитации. В целом оперативность взаимодействия Уполномоченного с Министерством здравоохранения Республики Марий Эл, учреждениями здравоохранения республики и иными компетентными органами позволила решать вопросы, требующие незамедлительного вмешательства в сфере охраны здоровья и реабилитации детей. По запросам Уполномоченного Министерством здравоохранения Республики Марий Эл проводились проверки, оказывалась необходимая помощь детям и взрослым.

### Состояние здоровья несовершеннолетних

№ п/п	Наименование	2021 год	2022 год	2023 год
1.	Численность несовершеннолетних, имеющих диагноз туберкулез	13	11	14
2.	Численность умерших детей с диагнозом туберкулез	0	0	0
3.	Численность несовершеннолетних, имеющих диагноз СПИД	13	12	11
4.	численность несовершеннолетних, умерших с диагнозом СПИД	0	0	0
5.	Численность несовершеннолетних, имеющих онкологические заболевания	139	139	139
6.	Численность умерших детей, имеющих онкологические заболевания	7	2	4
7.	Численность детей, имеющих заболевание сахарный диабет I-го типа	250	251	258

8.	в том числе в возрасте	0-4 года	11	9	10
9.		5-9 лет	56	52	47
10.		0-14 лет	190	190	195
11.		15-17 лет	60	61	63
12.	Численность детей, имеющих заболевание сахарный диабет II-го типа		5	4	3
13.	в том числе в возрасте	0-4 года	0	0	0
14.		5-9 лет	0	0	0
15.		0-14 лет	2	1	0
16.		15-17 лет	3	3	3

В 2023 году очевидна тенденция к снижению показателей здоровья детей. Уменьшилось количество детей, имеющих первую группу здоровья.

№ п/п	Наименование	2021 год	2022 год	2023 год
1.	Численность несовершеннолетних с I-ой группой здоровья	33842	35491	34252
2.	Численность несовершеннолетних со II-ой группой здоровья	70577	70088	72801
3.	Численность несовершеннолетних с III-ой группой здоровья	17612	19534	20608
4.	Численность несовершеннолетних с IV-ой группой здоровья	220	237	263
5.	Численность несовершеннолетних с V-ой группой здоровья	1131	1310	1834

В целях улучшения здоровья подрастающего поколения Министерству здравоохранения Республики Марий Эл необходимо проработать вопрос об увеличении финансирования профилактики в системе охраны детского здоровья. Статистические данные, результаты медицинских исследований и прогнозы специалистов в области сахарного диабета также далеки от оптимистичных.

### План-график профилактических осмотров несовершеннолетних

Год	План	Факт	Исполнение плана, %
2021	144827	129435	89,4
2022	143327	130423	91,0
2023	141636	134602	95,0

## Обеспечение лечением детей

№ п/п	Наименование	2021 год	2022 год	2023 год	
1.	Количество поданных заявок на выделение квоты по оказанию:	высокотехнологичной медицинской помощи	609	828	814
2.		иной медицинской помощи	0	0	0
3.	Количество выделенных квот по оказанию:	высокотехнологичной медицинской помощи	481	694	668
4.		иной медицинской помощи	0	0	0

К Уполномоченному ежегодно обращаются родители, которые против проведения иммунодиагностики детям путем внутрикожной аллергической пробы с туберкулином. Не стал исключением и 2023 год. На личном приеме обратились многодетные родители из г. Йошкар-Олы по вопросу прохождения туберкулинодиагностики путем проведения теста для диагностики туберкулеза T-SPOT.

Тест T-SPOT, согласно утвержденным Российским обществом фтизиатров и Министерством здравоохранения Российской Федерации клиническим рекомендациям «Выявление и диагностика туберкулеза у детей, поступающих и обучающихся в образовательных организациях», может использоваться как замена пробы Манту. В соответствии с приказами Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 21 марта 2003 г. № 109 «О совершенствовании противотуберкулезных мероприятий в Российской Федерации», от 29 декабря 2014 г. № 951 «Об утверждении методических рекомендаций по совершенствованию диагностики и лечения туберкулеза органов дыхания», от 21 марта 2017 г. №124 н «Об утверждении порядка и сроков проведения профилактических медицинских осмотров граждан с целью выявления туберкулеза», Постановления Главного Государственного санитарного врача Российской Федерации от 28 января 2021 г. № 4 «Об утверждении санитарных правил и норм СанПин 3.3686-21 «Санитарно эпидемиологические требования по профилактике инфекционных болезней» основными препаратами для проведения массовой иммунодиагностики, в зависимости от возраста ребенка, являются туберкулин (проба Манту) или Диаскинтест. Альтернативный метод T-SPOT используется индивидуально у детей, имеющих медицинские противопоказания для постановки пробы Манту и Диаскинтеста. Для массовой иммунодиагностики метод T-SPOT не используется в связи с высокой стоимостью. Анализ T-SPOT стоит около 8000 рублей, что для многих российских семей финансово затратно, особенно для многодетных. Есть необходимость рассмотреть возможность включения альтернативных методов диагностики на туберкулез в перечень услуг, предоставляемых обязательным

медицинским страхованием, включая анализ T-SPOT (или о предоставлении скидки многодетным семьям на оплату прохождения теста).

Институт Уполномоченного по правам ребенка является неотъемлемой частью системы защиты прав и законных интересов детей-инвалидов. Согласно информации, представленной Министерством труда и социальной защиты Республики Марий Эл, на территории республики в 2023 году увеличилось количество детей-инвалидов - 2712 (в 2022 году - 2710 детей-инвалидов).

Важным стало решение, принятое в июле 2022 года, о предоставлении детям-инвалидам права на бесплатное совместное с родителем (иным членом семьи или иным законным представителем) нахождение в медицинской организации независимо от их возраста, которое реализуется с 1 января 2023 г.

Количество инсулинозависимых детей ежегодно увеличивается, в 2023 году это число выросло с 255 до 261 человека.

Уполномоченным рассмотрен ряд обращений по вопросу несвоевременного обеспечения детей-инвалидов, страдающих сахарным диабетом, лекарственными препаратами и медицинскими изделиями. На протяжении последних лет неоднократно данная проблема поднималась на совещаниях с участием представителей Министерства здравоохранения Республики Марий Эл и Уполномоченного по правам ребенка в Республике Марий Эл. В адрес министерства направлялись письма о незамедлительном принятии мер к обеспечению детей-инвалидов, игл для шприц-ручек, тест-полосок и других медицинских изделий.

Большую обеспокоенность вызывает увеличивающееся количество выявленных фактов поведенческого расстройства у подростков до 14 лет. Усугубление проблемы психических и поведенческих нарушений в детском возрасте тревожит не только врачей, но и всех, кому приходится сталкиваться с данной проблемой: родителей, педагогов, психологов образовательных организаций и специалистов социальных учреждений. При этом самая большая нехватка врачей узкой специализации отмечается именно среди детских психиатров.

В последнее время проблемы охраны психического здоровья детей и подростков все больше приобретают междисциплинарный и общегосударственный характер.

Число детей с психическими расстройствами и расстройствами поведения составило 3539 детей.

Одна из наиболее болезненных проблем детско-подростковой психиатрической службы - это недостаточная и притом неуклонно снижающаяся обеспеченность высококвалифицированными медицинскими кадрами. Во многих регионах России, давно отмечается недоукомплектованность медицинских учреждений детскими психиатрами. По нормам Министерства здравоохранения Российской Федерации



одна ставка психиатра полагается на 25 тысяч детского населения. В Республике Марий Эл всего 5 специалистов - детских врачей психиатров, далеко не в каждой поликлинике есть такие специалисты.

Реализация прав инвалидов часто сопровождается огромными трудностями: установления/продления инвалидности, предоставлении медицинских услуг, лекарственных средств, организации образовательного процесса, социального обслуживания, реализации права на реабилитацию и санаторно-курортное лечение, обеспечение техническими средствами реабилитации (далее - ТСР), создания доступной среды.

### **Информация об обеспечении детей-инвалидов и сопровождающих лиц санаторно-курортными путевками за период с 2019 по 2023 годы.**

<b>Наименование</b>	<b>2019 год</b>	<b>2020 год</b>	<b>2021 год</b>	<b>2022 год</b>	<b>2023 год</b>
Количество выданных путевок	12	24	41	21	46
Из них сопровождающим лицам	8	20	38	19	42

Все обращения по вопросам установления инвалидности, продления инвалидности, отказа в признании инвалидом направляются Уполномоченным в ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Марий Эл». Каждый заявитель получает исчерпывающие разъяснения по порядку обжалования решений бюро медико-социальной экспертизы всех уровней, в том числе и в судебном порядке.

Обеспечение детей-инвалидов ТСР является важной частью программ реабилитации, разрабатываемых федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы. За счет средств федерального бюджета дети-инвалиды обеспечиваются ТСР, указанными в федеральном перечне реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, утвержденным Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2005 г. № 2347-р. Исчерпывающий перечень видов ТСР содержит Классификация технических средств реабилитации (изделий) в рамках федерального перечня реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, утвержденная приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 13 февраля 2018 г. № 86н.

### **Из обращения**

В августе 2023 г. поступило обращение Г., в котором заявитель сообщал, что её шестилетний ребенок-инвалид не обеспечен тьюторами на верхние и нижние конечности, что негативно сказывается на его развитии и социализации. Хотя на учет по обеспечению техническими средствами реабилитации, которые рекомендованы ему по медицинским показаниям

в соответствии с ИПР, он был поставлен в июне 2023 г. Региональное отделение проинформировало Уполномоченного, что ассигнования на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации на 2023 год законтрактованы и свободного остатка средств для проведения закупки на изготовление тьюторов не имеется, в связи с чем провести их закупку не представляется возможным. А тьюторами на нижние и верхние конечности обеспечены лишь те лица, которые обратились до мая 2023 г. Посчитав, что недостаточное финансирование регионального отделения не является основанием необеспечения ребенка-инвалида техническими средствами реабилитации, Уполномоченный направил обращение о нарушении прав ребенка-инвалида в Прокуратуру Республики Марий Эл. По результатам проверки надзорного органа в интересах несовершеннолетнего в суд направлено исковое заявление о немедленном обеспечении его средствами реабилитации. Исковые требования удовлетворены и исполнены.

С 1 июля 2022 г. вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2022 г. № 588 «О признании лица инвалидом», которым были утверждены новые правила оформления инвалидности. Изменения коснулись нескольких моментов. Срок, отводимый на проведение медицинских обследований при направлении на медико-социальную экспертизу (далее - МСЭ), ограничился и теперь составляет 30 дней. Гражданин может выбрать форму прохождения МСЭ - очную или заочную. Изменился порядок информирования граждан о различных этапах проведения МСЭ. С 1 февраля 2023 г., возможно, это сделать через портал «Госуслуги», там же можно взаимодействовать с МСЭ. С 1 июня 2023 г. появилась возможность дистанционного освидетельствования с использованием видеосвязи.

Семьи с детьми-инвалидами нуждаются в комплексной помощи и сопровождении, оказываемой как на муниципальном, так и на региональном уровнях. Несмотря на большую проводимую работу профильными органами исполнительной власти и органами местного самоуправления, все еще остаются неразрешенными вопросы оказания помощи семьям с детьми инвалидами. Мероприятия с выездом на место и участием самих родителей помогают в их решении.

Выявление нарушений развития в младенческом и раннем возрасте, раннее начало помощи ребенку и его семье снижает риск развития вторичных нарушений, улучшает качество их жизни. Кроме того, меры, принятые для детей с ограничениями жизнедеятельности в раннем детстве, являются экономически более эффективными, чем мероприятия, осуществляемые на более поздних этапах жизненного цикла. Ранняя помощь - новая профессиональная область, требующая от специалистов развития новых компетенций, изменения профессионального сознания, стиля взаимодействия. Не все службы ранней помощи в республике на сегодня полностью обеспечены специалистами, имеющими необходимую подготовку в сфере ранней помощи. Фактически семья попадает в раннюю помощь на втором, третьем году жизни ребенка, тогда как на первом году жизни развитие мозга в максимальной

степени обеспечивает так называемые «окна возможностей», поэтому поддержка семьи и обучение стимулирующему взаимодействию с ребенком должны начинаться как можно раньше.

Работа по совершенствованию организации службы ранней помощи в регионе ведется, но многое еще предстоит сделать. Информировать родителей о возможностях и порядке предоставления услуг ранней помощи надо уже в перинатальных центрах. Необходимо наладить также систему квалифицированной психологической поддержки и помощи родителям детей-инвалидов в выходе из депрессивных состояний, преодолении стрессов, принятии решений. Остается проблема укрепления и непрерывного профессионального совершенствования кадров - от курсов повышения квалификации (переподготовка) новых сотрудников службы/кабинетов ранней помощи до тематических семинаров, тренингов, вебинаров и супервизий ведущих центров и специалистов страны.

Одной из приоритетных задач сохранения жизни и здоровья населения является предупреждение и недопущение употребления детьми и молодежью алкогольной и табачной продукции, наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, а также новых потенциально опасных психоактивных веществ (токсикомания, сниффинг, вейпинг).

Организационно-правовой основой данного направления профилактической деятельности составляют:

Закон Республики Марий Эл от 2 декабря 2008 г. № 69-З «О профилактике алкоголизма, незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании в Республике Марий Эл»;

Закон Республики Марий Эл от 4 августа 2017 г. «О регулировании отдельных отношений в сфере профилактики правонарушений в Республике Марий Эл»;

Перечень приоритетных направлений (план мероприятий) реализации Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года в Республике Марий Эл, предусмотренных государственными программами республики.

Сведения о количестве несовершеннолетних, привлеченных к административной ответственности за употребление алкогольной, табачной продукции, наркотических средств и психотропных веществ, приведенные в нижеследующей таблице, свидетельствуют о сохраняющемся уровне тревожности.

№	Наименование	2021 год	2022 год	2023 год
1.	Количество алкогольных отравлений детей и подростков, всего:	7	8	9

2.	в том числе в возрасте	до 14 лет (включительно)	5	5	5
3.		15 - 17 лет (включительно)	2	3	4
4.	Численность несовершеннолетних, умерших в результате алкогольного отравления		0	0	0
5.	наркотическое отравление детей и подростков, всего:		1	2	3
6.	в том числе в возрасте	до 14 лет (включительно)	0	0	1
7.		15 - 17 лет (включительно)	0	2	2
8.	Численность несовершеннолетних, умерших в результате наркотического отравления		1	0	0

Не меньшую тревогу Уполномоченного вызывает вейпинг среди несовершеннолетних. С июля 2020 г. действуют нормы федерального законодательства, запрещающие продажу несовершеннолетним и использование в общественных местах электронных сигарет, вейпов, кальянов и другой никотиносодержащей продукции. В составе любых жидкостей для электронных сигарет присутствуют потенциально опасные для здоровья вещества, которые вместе с паром попадают в легкие. Хотя в испарениях электронных устройств этих веществ меньше, чем в табачном дыме, однако многие ученые полагают, что все равно их достаточно, чтобы нанести вред организму. Эта продукция становится своего рода «лазейкой в мир никотиновой зависимости», особенно для детей школьного возраста, которых привлекает «модный дизайн электронных гаджетов».

Полномочия по возбуждению административного производства за нарушение вышеназванного запрета возложены на Федеральную службу по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека. Исполнение данного полномочия затруднено в связи с запретом проведения контрольных (надзорных) мероприятий без наличия непосредственной угрозы причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан (постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора) муниципального контроля»).

В целях повышения компетенции специалистов системы образования, социальной защиты населения и представителей КДНиЗП в 2023 году по приглашению Уполномоченного врач-психиатр, директор АНО «Защита» провел для специалистов вебинар на тему «Профилактика употребления никотино-содержащей продукции, алкогольных напитков, психоактивных веществ среди несовершеннолетних».

## 2.2.6. Право на отдых

Организация летней оздоровительной кампании регламентирована постановлением Правительства Республики Марий Эл от 25 февраля 2010 г. № 37 «Об организации отдыха, оздоровления и занятости детей, подростков и учащейся молодежи в Республике Марий Эл».

В Республике Марий Эл функционировали в летний период 202 организации отдыха детей и их оздоровления, в которых отдохнули и получили оздоровление 26809 детей, в том числе:

17 стационарных загородных организаций, 177 организаций отдыха и оздоровления дневного и круглосуточного пребывания на базе образовательных организаций, 8 палаточных лагерей. В общей сложности в лагерях различного типа отдохнули более 26 тысяч детей, что на 2000 больше, чем в прошлом году.

В загородных лагерях отдохнули и поправили здоровье 11,5 тысяч детей, то есть на 3000 больше, чем в 2022 году. Особое внимание было уделено детям, находящимся в трудной жизненной ситуации.

В первую смену функционировали 194 летних оздоровительных организации, в том числе 15 стационарных загородных лагерей (4705 детей), 177 лагерей с дневным пребыванием, 2 палаточных лагеря, где отдохнули и получили оздоровление 17270 детей.

Во вторую смену функционировали 19 организаций отдыха и оздоровления с охватом 5583 ребенка, в том числе 16 стационарных загородных лагерей, 3 палаточных лагеря.

В третью смену функционировали 18 организаций отдыха и оздоровления с охватом 2950 детей, в том числе 14 стационарных загородных лагерей, 4 палаточных лагеря.

В четвертую смену функционировали 11 загородных организаций отдыха и оздоровления с охватом 1006 детей.

В загородных и палаточных организациях отдыха и оздоровления детей было организовано 5-ти разовое питание с учетом физиологических потребностей в энергии и пищевых веществах.

В летних лагерях на систематической основе проведены мероприятия, направленные на формирование у детей навыков безопасного поведения: классные часы, видеолектории, круглые столы, дискуссии, беседы, интерактивные занятия, онлайн-квесты, конкурсы рисунков и плакатов.

## Сведения об оздоровительных учреждениях для детей

№ п/п	Наименование	2021 год	2022 год	2023 год	
1	Количество организаций отдыха и оздоровления детей, всего	186	194	203	
2	в том числе	организаций отдыха детей и их оздоровления сезонного или круглогодичного действия	15	15	20
3		санаторных оздоровительных лагерей	1*	1*	1*
4		лагерей, организованных образовательными организациями, осуществляющими организацию отдыха и оздоровления обучающихся в каникулярное время, с дневным пребыванием	170	175	177
5		детских лагерей труда и отдыха	0	0	0
6		детских лагерей палаточного типа	0**	4	4
7		организаций отдыха и оздоровления, позволяющих пребывание в них детей-инвалидов	97***	168***	н/д
8		Численность детей, отдохнувших в летнюю оздоровительную кампанию	19 865	22 007	26 809
9	Количество недействующих детских оздоровительных лагерей в регионе	0	0	0	
10	Количество детских лагерей, работа которых приостановлена на период летней оздоровительной кампании	0	0	0	
11	Количество несчастных случаев и заболеваний несовершеннолетних в учреждениях отдыха и оздоровления, всего:	0	0	0	
12	в том числе повлекших:	смерть несовершеннолетнего	0	0	0
13		массовые отравления	0	0	0
14		массовые заболевания детей	0	0	0
15		травмы	2	2	0
16		факты жестокого обращения	0	0	0
17		факты жестокого преступления	0	0	0
18	Количество совершенных самовольных уходов из учреждений отдыха и оздоровления	0	0	0	

19	Количество совершенных несовершеннолетними преступлений во время их нахождения в учреждениях отдыха и оздоровления	0	0	0
20	Количество преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних в учреждениях отдыха и оздоровления	0	0	0
21	В том числе работниками организаций отдыха и оздоровления	0	0	0

\* на базе детских санаторных отделений детских больниц Министерства здравоохранения Республики Марий Эл;

\*\* в связи с ограничительными мерами в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)

\*\*\* в том числе детское санаторное отделение при детской больнице Министерства здравоохранения Республики Марий Эл.

## 2.3 Духовно-культурные права

### 2.3.1. Право на образование

Федеральным законом от 21 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» общедоступность и бесплатность образования гарантирована в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, среднего профессионального образования.

Из анализа поступивших к Уполномоченному обращений о реализации прав ребенка на образование можно выделить несколько основных проблем:

урегулирование конфликтов между участниками образовательного процесса;  
неудовлетворенность материально-технической базой образовательных учреждений;

предоставление места в образовательном учреждении;

качество питания в образовательном учреждении;

отсутствие организации подвоза учеников до образовательного учреждения.

В 2023 году в адрес Уполномоченного поступали обращения, связанные с организацией подвоза школьников.

#### **Из обращения**

Накануне 1 сентября родители обучающихся одной из школ Моркинского района сообщили Уполномоченному об изменении школьного маршрута автобуса. Деревня, в которой проживают семьи заявителей, была исключена из маршрута движения ввиду плохого состояния автодороги. Детям нужно было преодолевать расстояние в три километра до ближайшей остановки школьного автобуса. Для решения данного вопроса Уполномоченный обратился в администрацию Моркинского района, Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Марий Эл. О длительном отсутствии действий, направленных на восстановление движения школьного автобуса, был уведомлен прокурор Республики Марий Эл. По результатам рассмотрения обращения Уполномоченного, действовавшего в интересах учащихся, органами прокуратуры были приняты меры прокурорского реагирования. Движение школьного автобуса восстановлено.

За последние годы количество обращений по вопросам конфликтов между участниками образовательного процесса увеличилось. В адрес Уполномоченного за 2023 год поступило 40 обращений по данной теме, что на 10% больше, чем в 2022 году.



### **Из обращения**

К Уполномоченному обратился отец ребенка, обучающегося в одной из школ г. Йошкар-Олы. Заявитель сообщил, что его ребенок подвергся буллингу со стороны одноклассников и за пределами школы был жестоко ими избит. Администрацией образовательного учреждения должных мер по урегулированию конфликта не предпринято.

На запрос Уполномоченного из образовательного учреждения был получен ответ о том, что в школе факты буллинга не фиксировались. К администрации и сотрудникам учреждения по подобным обстоятельствам не обращались ни ученики, ни родители. В связи с отсутствием каких-либо обращений служебные проверки по таким обстоятельствам не проводились.

Приведенные факты говорят об отсутствии у педагогов интереса к личности ребенка, о нежелании изучать климат класса, о неумении предвидеть и разрешать конфликты, а также о некачественной профилактической работе школьной службы медиации и примирения. Все это приводит к родительскому недоверию к образовательной организации в вопросах разрешения конфликтных ситуаций. При рассмотрении подобных обращений становится очевидным тот факт, что большинство конфликтов могло быть решено на уровне законного представителя и администрации учебного заведения, если бы обе стороны имели настрой на конструктивное решение проблемы.

Все чаще встречаются конфликты между педагогами и учениками.

Неразрешенные своевременно конфликты между учениками, родителями, учителями, приводят к нарастанию эскалации конфликта, созданию неблагоприятной обстановки в школьном коллективе, препятствуют получению качественного образования.

Уполномоченный направляет запросы в Министерство науки и образования Республики Марий Эл, органам управления образования на муниципальном уровне, дает рекомендации руководителям образовательных организаций, а также лично выезжает на места для проведения работы по урегулированию конфликтов с применением медиативных технологий.

### **Из обращения**

Так, к Уполномоченному на личном приеме обратилась гражданка М., которая рассказала, что в одном из образовательных учреждений г. Йошкар-Олы, в котором учится ее дочь, администрация школы постоянно создает конфликтные ситуации, возникают проблемы с одноклассниками, на ребенка оказывается психологическое давление со стороны педагогов. По запросу Уполномоченного управлением образования администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» проведена документарная проверка фактов, изложенных в обращении. Состоялась

встреча членов комиссии с заявителем, проведена беседа с администрацией школы, даны рекомендации по привлечению ресурсов педагога-психолога, школьной службы примирения. Ситуация улажена, гражданка М. удовлетворена результатами проведенной встречи.

Подобные обращения говорят о том, что родители обучающихся недоверчиво относятся к администрации учебной организации, не готовы решать возникающие проблемы на уровне учебного заведения, так как заранее не верят в результативность своего обращения.

В настоящее время особенно актуально стоит проблема буллинга в школьной среде. Агрессия и жестокость во взаимоотношениях подростков не редкость, и работа с буллингом требует правильного подхода.

Умение отличить травлю от буллинга является залогом разрешения проблемной ситуации в образовательном коллективе. Также важно понимать, что травля - это не проблема того, кто ей подвергается, а проблема коллектива, в котором допускается травля. В школьном коллективе все, кто узнают о травле (педагоги, родители, учащиеся), так или иначе становятся ее соучастниками. Жертва не в состоянии справиться с проблемой самостоятельно, без поддержки педагога, администрации школы и специалиста. Результат окончания травли - не примирение, а когда коллектив заявляет, что травля у них неприемлема.

### **Из обращения**

К Уполномоченному по правам ребенка на личном приеме обратилась гражданка А., которая рассказала, что в одном из образовательных учреждений г. Йошкар-Олы, в котором учится ее сын восьмиклассник подвергается травле со стороны одноклассников, на ребенка оказывается психологическое давление со стороны педагогов с целью перевода ребенка на домашнее обучение, что нарушает право ребенка на получение образования. Уполномоченный обратился в управление образования администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» с инициативой о проведении проверки по указанным фактам, в рамках которой в присутствии гр. А. была проведена встреча с администрацией школы с участием классного руководителя, педагогов-предметников, педагога-психолога. Сын гр. А. взят на системное сопровождение педагогом-психологом. С классом проведена соответствующая работа.

В образовательных учреждениях конфликтные ситуации часто разрешаются административным ресурсом директором, психологом, педагогом, что намного быстрее, чем проводить процедуру медиации. Но это не является эффективным результатом, когда конфликтные ситуации с одними и теми же участниками образовательного процесса повторяются.

По данным Министерства науки и образования Республики Марий Эл

2023 в образовательных организациях республики создано 131 школьная служба примирения и школьной медиации. Ими рассмотрено 23 конфликтные ситуации.

Обучение и повышение квалификации по направлению «Медиация», «Работа школьных служб примирения», «Восстановительный подход в работе с детьми» прошли 67 специалистов, что на 61,7% меньше, чем в 2022 году.

### Работа школьных служб примирения (служб школьной медиации)

№ п/п	Наименование	2021 год	2022 год	2023 год
1	Количество общеобразовательных организаций	250	250	249
2	<b>Количество школьных служб примирения (ШСП)</b>	68	120	131
3	Численность сотрудников, работающих в ШСП	114	650	328
4	Численность родителей, включенных в работу ШСП	86	145	53
5	Численность обучающихся, включенных в работу ШСП	137	190	128
6	Количество рассмотренных случаев	34	22	23
7	Из них: пришли к соглашению	32	22	23
8	<b>Количество служб школьной медиации (СШМ)</b>	10	10	131
9	Численность сотрудников, работающих в СШМ	31	22	328
10	Численность родителей, включенных в работу СШМ	12	12	53
11	Численность обучающихся, включенных в работу СШМ	23	23	128
12	Количество рассмотренных случаев	14	9	23
13	Из них: пришли к соглашению	10	9	23

Бесплатное питание школьников является одной из мер социальной поддержки семей, имеющих детей. Согласно федеральному закону «Об образовании в Российской Федерации» обучающиеся по образовательным программам начального общего образования в государственных и муниципальных образовательных организациях обеспечиваются учредителями таких организаций не менее одного раза в день бесплатным горячим питанием, предусматривающим наличие горячего блюда, не считая горячего напитка, за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и иных источников финансирования, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

В 1 - 4 классах средняя стоимость завтраков составляет 63 рубля, обедов - 75 рублей. В 5 - 11 классах завтраки стоят 70 рублей, обеды - 75 рублей.

Решение вопросов качественного и здорового питания обучающихся, пропаганды основ здорового питания общеобразовательной организацией должно осуществляться при взаимодействии с общешкольным родительским комитетом, общественными организациями.

Порядок проведения мероприятий по родительскому контролю за организацией питания обучающихся, в том числе правила доступа законных представителей обучающихся в помещения для приема пищи, рекомендуется регламентировать локальным нормативным актом общеобразовательной организации.

При проведении мероприятий родительского контроля за организацией питания детей в организованных детских коллективах могут быть оценены:

соответствие реализуемых блюд утвержденному меню;

санитарно-техническое содержание обеденного зала (помещения для приема пищи), состояние обеденной мебели, столовой посуды, наличие салфеток и т.п.;

условия соблюдения правил личной гигиены обучающимися;

наличие и состояние санитарной одежды у сотрудников, осуществляющих раздачу готовых блюд;

объем и вид пищевых отходов после приема пищи;

наличие лабораторно-инструментальных исследований качества и безопасности поступающей пищевой продукции и готовых блюд;

вкусовые предпочтения детей, удовлетворенность ассортиментом и качеством потребляемых блюд по результатам выборочного опроса детей с согласия их родителей или иных законных представителей;

информирование родителей и детей о здоровом питании.

Организация родительского контроля может осуществляться в форме анкетирования родителей и детей и участия в работе общешкольной комиссии.

Задача по повышению доступности дошкольного образования остается в числе приоритетных. Актуальная очередность в дошкольные образовательные организации Республики Марий Эл отсутствует.

Вопросы зачисления детей в образовательные учреждения области по-прежнему волнуют граждан. В 2023 году количество таких обращений к Уполномоченному составило 2% от общего числа обращений.

Имели место случаи, когда решение вопросов о зачислении ребенка в образовательное учреждение либо перевод в иное учреждение являлось жизненной необходимостью для родителей.

В соответствии с пунктом 4 статьи 67 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в приеме в муниципальную образовательную организацию может быть отказано ввиду отсутствия в ней свободных мест.

Если на момент комплектования заявки ребенка свободные места в приоритетном детском саду отсутствуют, то ребенку выделяют место в другом

детском саду, в котором на момент распределения есть свободные места.

Далеко не все учреждения, в которых выделяются места детям взамен предпочитаемых, находятся в шаговой доступности. В связи с этим семьям неудобно добираться до дошкольного образовательного учреждения, как следствие растёт количество детей, которые ждут перевода из одного детского сада в другой. Для многих родителей это становится настоящей проблемой.

### **Из обращения**

Так, к Уполномоченному обратилась бабушка ребенка с жалобой на то, что ее внучке ребенку-инвалиду, которая переехала из Ростовской области, отказано в приеме в образовательное учреждение. По запросу Уполномоченного Министерством науки и образования Республики Марий Эл проведен выезд в управление образования, проведена беседа с администрацией, взяты объяснительные. В итоге девочка зачислена в школу.

Необходимо отметить, что большая часть обращений о зачислении детей в образовательные учреждения, в результате рассмотрения ходатайств Уполномоченного была решена положительно.

По каждой жалобе Уполномоченным инициировалось проведение соответствующих проверок с участием представителей профильных министерств и ведомств. В ряде случаев изложенные в обращениях факты подтверждались полностью или частично, виновные лица образовательных организаций привлекались к дисциплинарной ответственности.

Законодательство Российской Федерации в сфере образования предусматривает возможность организации обучения детей, которые по состоянию здоровья не могут посещать образовательные организации, на дому или в медицинской организации.

Статьей 41 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» установлено, что для обучающихся, осваивающих основные общеобразовательные программы и нуждающихся в длительном лечении, а также детей-инвалидов, которые по состоянию здоровья не могут посещать образовательные организации, обучение может быть организовано образовательными организациями на дому или в медицинских организациях. Основанием для организации обучения на дому или в медицинской организации являются заключение медицинской организации и письменное заявление родителей (законных представителей).

В ходе работы с обращениями граждан Уполномоченным выявляются следующие проблемы:

не всегда у детей имеется возможность получить инклюзивное образование в соответствии с рекомендованными программами обучения по месту их жительства;

руководители и педагогические работники образовательных организаций не готовы к обучению детей с ограниченными возможностями здоровья (далее - ОВЗ) и инвалидностью наравне с обычными детьми в условиях массовой школы;

недостаточно финансирование для создания материально-технической базы, способствующей доступу детей с ОВЗ и инвалидностью в образовательные организации и получению ими качественного образования;

дефицит квалифицированных кадров;

сложности в обучении детей с особенностями психического развития в условиях общеобразовательных классов.

В 2023 году 207 общеобразовательных организаций республики реализуют инклюзивное образование, где обучается 1857 детей с ограниченными возможностями здоровья, 56 из которых нуждаются в сопровождении тьютора.

Ресурсные классы на базе общеобразовательных организаций - это одна из успешных форм инклюзивного образования, которая позволяет увидеть позитивные изменения в каждом ребенке. К Уполномоченному в течение года поступали обращения о желании родителей обучать детей-инвалидов в ресурсных классах.

### **Из обращения**

К Уполномоченному обратилась гр. В. из г. Йошкар-Олы, которая просила помощи в устройстве ребенка-инвалида, аутиста в 1-й класс. По результатам ПМПК ему рекомендован образовательный маршрут для обучающихся с нарушением интеллектуальной сферы. Мать не хотела отдавать ребенка в коррекционную школу. При содействии Уполномоченного вопрос удалось решить, ребенок был зачислен в ресурсный класс для детей с расстройством аутистического спектра.

В образовательных организациях республики функционирует 153 отдельных класса для детей с ограниченными возможностями здоровья. В 2023 г. функционировали 44 отдельных класса для детей с ментальными нарушениями.

Решение об открытии ресурсного класса принимается органом местного самоуправления, осуществляющим управление в сфере образования, перед которым стоит вопрос финансового обеспечения и подготовки кадров.

Необходимо вернуться к изучению плановой потребности в открытии ресурсных классов, которая позволит заранее спланировать нуждаемость в организации ресурсных классов.

В силу части 7 статьи 79 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» обучающиеся с ОВЗ в образовательных организациях обеспечиваются учредителями таких организаций бесплатным двухразовым питанием.

## **Из обращения**

К Уполномоченному обратилась мать ребенка-инвалида. Она сообщила, что в предоставлении бесплатного питания ее сыну в общеобразовательной организации было отказано. После вмешательства Уполномоченного право ребенка-инвалида на двухразовое бесплатное питание было восстановлено, питание ребенку предоставлено.

Согласно статьи 79 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273 «Об образовании в Российской Федерации» общее образование обучающихся с ограниченными возможностями здоровья осуществляется в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам. В таких организациях создаются специальные условия для получения образования указанными обучающимися.

Под специальными условиями для получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья в настоящем Федеральном законе понимаются условия обучения, воспитания и развития таких обучающихся, включающие в себя использование специальных образовательных программ и методов обучения и воспитания, специальных учебников, учебных пособий и дидактических материалов, специальных технических средств обучения коллективного и индивидуального пользования, предоставление услуг ассистента (помощника), оказывающего обучающимся необходимую техническую помощь, проведение групповых и индивидуальных коррекционных занятий, обеспечение доступа в здания организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и другие условия, без которых невозможно или затруднено освоение образовательных программ обучающимися с ограниченными возможностями здоровья.

Несмотря на неоднократные рекомендации о недопущении фактов незаконного привлечения родительских денежных средств на нужды образовательных организаций в адрес органов местного самоуправления, являющимся учредителями муниципальных образовательных организаций, к Уполномоченному продолжают поступать обращения граждан по данной теме.

В одном из обращений сообщалось, что в одном из детских садов г. Йошкар-Олы родители вынуждены за свой счет приобретать бытовую химию, салфетки и прочее. Для принятия мер в защиту воспитанников дошкольного образовательного учреждения на бесплатное образование Уполномоченный обратился к начальнику управления образования администрации г. Йошкар-Олы.

В результате проведенной проверки по обращению были взяты объяснения с заведующего дошкольного образовательного учреждения, проверена документация ведения финансово-хозяйственной деятельности в части реализации мероприятий по укреплению материально-технической базы учреждения, проанализированы материалы, размещенные на официальном сайте учреждения, изучены протоколы

родительских собраний.

В ходе проверки выявлено, что родительской общественностью на собрании было принято решение об оказании помощи дошкольному учреждению, оформлен договор пожертвования.

Заведующему указано на необходимость формирования плана с учетом расходов на развитие материально-технической базы учреждения, ежегодного опубликования отчета о реализации плана, усиления контроля за соблюдением сотрудниками дошкольного образовательного учреждения родительской общественностью приказа управления образования администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» «О порядке привлечения и использования средств физических и (или) юридических лиц и мерах по предупреждению незаконного сбора средств с родителей (законных представителей) обучающихся, воспитанников муниципальных образовательных организаций г. Йошкар-Олы».

В связи с повторяющимися из года в год фактами незаконного привлечения денежных средств образовательными организациями необходимо разместить на информационных стендах всех дошкольных и общеобразовательных организаций информацию о «горячей линии» (с указанием телефонного номера и адреса электронной почты) для приема сообщений родителей о фактах недобровольного привлечения родительских средств.



### **2.3.2. Право на доступ к информации и информационную безопасность**

В Конституции Российской Федерации заложены основы прав ребенка в сфере доступа к информации. В частности, в пункте 4 статьи 29 Конституции Российской Федерации закреплено право каждого «свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом». Данное право не является абсолютным, поскольку может быть ограничено.

Правовая основа, обеспечивающая реализацию права несовершеннолетних на информационную безопасность, заложена в Конституции РФ, Федеральных законах «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», «О персональных данных», распоряжении Правительства Российской Федерации «Об утверждении Концепции информационной безопасности детей».

В Республике Марий Эл реализуется региональная программа обеспечения информационной безопасности детей, производства информационной продукции для детей и оборота информационной продукции в Республике Марий Эл на 2021 - 2027 годы, утвержденная распоряжением Правительства Республики Марий Эл от 1 июня 2020 г. № 261.

В целях обеспечения комплексного подхода к созданию безопасных условий для несовершеннолетних во всех сферах жизнедеятельности, снижения рисков детской гибели и травматизма, в том числе от угроз техногенного характера, на объектах социальной инфраструктуры, а также повышения уровня ответственности за жизнь и здоровье детей в Республике Марий Эл распоряжением Правительства Республики Марий Эл от 28 апреля 2022 г. № 255-р утверждена Концепция обеспечения комплексной безопасности несовершеннолетних на территории Республики Марий Эл на 2022 - 2026 годы, где один из разделов включает мероприятия, направленные на обеспечение информационной безопасности несовершеннолетних.

В современных условиях на формирование мировоззрения ребенка в значительной мере влияет потребляемый им информационный контент. Практически все дети, независимо от того, заняты ли они дополнительным образованием или имеют массу свободного времени, зарегистрированы в социальных сетях и являются активными пользователями интернет-ресурсов. Вместе с тем состояние информационной среды, в которой воспитывается подрастающее поколение россиян, справедливо оценивается экспертами как одна из главных угроз национальной безопасности.

Помимо позитивных факторов, сетевая коммуникация несет в себе немало негативного: легкодоступность деструктивной информации, кажущаяся

вседозволенность, возможность прямого контакта со злоумышленниками. При анализе множества живых проблемных ситуаций, связанных с поведением несовершеннолетних, выявляется корреляция мотивов совершения ими поступков с тем контентом, который они потребляют в сети Интернет.

Остается актуальной проблема пресечения распространения информации, побуждающей детей к совершению суицидов и причинению вреда своему здоровью, блокирование которой осуществляется во внесудебном порядке. Так, с начала 2023 года Роскомнадзором заблокировано более тысяч материалов с запрещенным контентом, из них более 46% всей запрещенной информации направили граждане.

Кроме того, выявлено и удалено 46 тысяч запрещенных материалов по трем категориям информации – «наркотики», «пропаганда самоубийства» и «детская порнография», что связано с активизацией работы российских социальных сетей, которые самостоятельно в рамках прямого взаимодействия удалили более 80% всей выявленной по указанным категориям информации, в связи с вступлением в силу с 1 февраля 2021 года поправок к закону «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», которые обязывают социальные сети самостоятельно выявлять и блокировать информацию, за распространение которой предусмотрена административная или уголовная ответственность.

Отметим, что меры согласованного взаимодействия семьи и государства, наилучшим образом способствуют защите детей от вредной информации в сочетании с сохранностью права ребенка на доступ к информации. Поиск информации и доступ к ней важны для ребенка и его развития, в связи с чем, дети должны иметь доступ к электронным и печатным СМИ, книгам, журналам, газетам, теле- и радиoproграммам. При этом государство должно обеспечить получение детьми качественной, полезной информации, а контроль за деятельностью ребенка в СМИ возлагается на родителей и других законных представителей.

Использование на любом виде электронных вычислительных машин детей программного обеспечения (средств фильтрации, сервисов), обеспечивающий защиту детей от нежелательного контента, осуществляющего функции «родительского контроля», является наиболее действенным средством их защиты. Не каждый родитель имеет возможность приобрести данный продукт, многие не знают о его существовании.

Если критическое отношение к информации и ответственность детей за времяпровождение в Интернете не сформированы, последствиями угроз информационной безопасности могут стать неадекватное восприятие получаемых ребенком сведений, его возможное вовлечение в преступную деятельность.

Развитие и обеспечение информационной грамотности признаны эффективной мерой противодействия посягательствам на детей с использованием сети «Интернет».

Общедоступность информации из сети «Интернет» и приверженность подростков к общению в социальных сетях требует формирования у наших детей пользовательской компетентности и осознания необходимости соблюдения этики общения в сети. Это задача как семейного, так и школьного воспитания.

К сожалению, отсутствие этических границ и гарантированность анонимности приводит к появлению асоциальных и агрессивных моделей общения в сети. Нередко подростки переносят в киберпространство характерные для своего возраста негативные модели взаимодействия в группе: «Отвержение и травля индивидуума группой», «Изоляция и самоизоляция». По мнению психологов, дети и подростки являются наиболее уязвимой группой для кибербуллинга.

В 2023 году более 3 тыс. россиян получили бесплатную юридическую помощь в Центре правовой помощи гражданам в цифровой среде.

Центр правовой помощи гражданам в цифровой среде - это самостоятельное структурное подразделение федерального государственного унитарного предприятия «Главный радиочастотный центр», подведомственного Роскомнадзору (далее - Центр). Центр создан в сентябре 2021 года по инициативе Роскомнадзора. Его главная задача – защита прав граждан от незаконных действий, которые связаны с использованием их персональных данных в интернете. Сотрудники Центра оказывают правовую помощь при нарушениях, связанных с обработкой, передачей и распространением персональных данных, повлекших негативные юридические последствия, затрагивающих права и законные интересы гражданина, осуществляют защиту права на неприкосновенность частной жизни, чести, достоинства и деловой репутации гражданина, обеспечение охраны его изображения, взыскания убытков и морального вреда в случае причинения имущественного или морального вреда.

Кроме того, Уполномоченный ведет просветительскую работу, направленную на популяризацию традиционных семейных ценностей среди несовершеннолетних, разъяснению законодательства о защите от информации, причиняющей вред здоровью и развитию детей в обозначенной сфере, путем проведения встреч с детьми в образовательных организациях региона, на интернет - площадках и в рамках проведения акций и социальных проектов.

В отчетном году Уполномоченным продолжалась работа по информированию детей и родительского сообщества о правилах безопасного использования сети Интернет и давались рекомендации о том, как уберечь ребенка от киберугроз, в том числе киберугроз, исходящих от закрытых сообществ в социальных сетях, пропагандирующих деструктивное поведение подростков, субкультуры криминального характера, а также пропагандирующих деятельность неформальных молодежных объединений противоправной направленности.

## Выводы и рекомендации

Динамичное развитие современного общества, новые риски для детей требуют непрерывного совершенствования законодательства в сфере защиты прав детства, которое невозможно без качественного и профессионального взаимодействия института уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации с органами государственной власти и институтами гражданского общества.

В 2023 году в Российской Федерации был подтвержден избранный ранее курс на поддержку традиционных семейных ценностей и оказание помощи семьям с детьми. Помимо традиционных категорий граждан, которые обращались за помощью к Уполномоченному по правам ребенка, появились новые категории семей - семьи военнослужащих и мобилизованных, несущих службу на территории проведения специальной военной операции, и семьи, прибывшие в Республику Марий Эл с данной территории.

Подведение итогов работы Уполномоченного в текущем году показало, что на сегодняшний день ряд актуальных вопросов требует обсуждения и решения на федеральном и региональном уровнях.

Уполномоченный полагает целесообразным в целях исключения фактов незаконного изъятия детей у родителей определить в федеральном законодательстве в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних четкие критерии и основания для отобрания детей по статье 77 Семейного Кодекса Российской Федерации, а также увеличение срока направления исковых заявлений в суд о лишении (ограничении в родительских правах) законных представителей несовершеннолетних в случае отобрания детей.

В целях повышения эффективности профилактики противоправного поведения несовершеннолетних Уполномоченный считает целесообразным расширить перечень категорий несовершеннолетних, помещаемых в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей и специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, а также их полномочия по взаимодействию с субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В ближайшей перспективе наиболее актуальным для Уполномоченного является развитие регионального законодательства в части обеспечения соблюдения прав и законных интересов детей.

Уполномоченный предлагает:

разработать проект закона Республики Марий Эл о наставничестве в отношении несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, а также детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа.

В ходе деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Марий Эл в 2023 году были выявлены определенные негативные факторы

и проблемы в реализации прав детей, в связи с чем подготовлен ряд рекомендаций в адрес государственных органов и органов местного самоуправления.

В целях защиты прав и законных интересов детей, совершенствования государственной политики поддержки семей с детьми в Республике Марий Эл Уполномоченный по правам ребенка рекомендует:

**Правительству Республики Марий Эл:**

разработать единый информационный ресурс в сети интернет для желающих поступить в организации среднего профессионального образования Республики Марий Эл, включив в него полную информацию о наличии бюджетных и внебюджетных мест, условиях поступления разных категорий абитуриентов, наличия общежития, адаптированности помещений для людей с ОВЗ;

рассмотреть возможность открытия подростковых пространств на территории Республики Марий Эл в рамках стратегической программы Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка «Подростки России».

**Министерству труда и социальной защиты Республики Марий Эл:**

рассмотреть возможность организации социально-психологического сопровождения приемных семей и опекунов в проактивном режиме путем закрепления за семьей социального работника, обладающего компетенциями в сфере сиротства;

при помещении ребенка в государственные учреждения на полное государственное обеспечение предусмотреть приостановление выплаты на содержание приемного ребенка;

принять меры по совершенствованию системы квалифицированной психологической поддержки и помощи родителям детей с ограничениями жизнедеятельности, детей-инвалидов.

**Министерству образования и науки Республики Марий Эл:**

разработать комплексную программу по профилактике буллинга в Республике Марий Эл;

разработать и внедрить в Республике Марий Эл программу по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних;

уделить особое внимание развитию школьных служб примирения, организовать методическую поддержку их деятельности и провести обучение педагогов по работе с конфликтами;

взять на контроль организацию обучения детей с ОВЗ по адаптированным программам и обеспечение их необходимыми учебными пособиями;

осуществлять контроль как за организацией питания учащихся общеобразовательных организаций, так и за проведением объективного родительского контроля, организовать методическую поддержку данных процессов;

обеспечить учет мнения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в государственных учреждениях, при выборе ими профессии и организации для получения среднего профессионального образования.

**Министерству труда и социальной защиты Республики Марий Эл, Министерству образования и науки Республики Марий Эл, Министерству здравоохранения Республики Марий Эл:**

рассмотреть возможность усиления ведомственного контроля за:

повышением профессиональных компетенций в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних специалистами системы социальной защиты населения, образования и здравоохранения;

деятельностью специалистов системы социальной защиты населения, образования и здравоохранения по работе с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении и иной трудной жизненной ситуации.

**Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Республики Марий Эл:**

рассмотреть возможность проведения для членов муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав стратегических сессий по межведомственному взаимодействию в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

проанализировать достаточность и эффективность мероприятий по профилактике суицидов в целях выработки действенных профилактических мер и принять участие в разработке комплексной программы по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних в Республике Марий Эл.

**Органам местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Республики Марий Эл:**

развивать технологии работы с подростками девиантного поведения

в действующих молодежных центрах, в том числе, проработать вопрос создания на их базе уличных социальных служб для работы с подростками по месту жительства в рамках стратегической программы Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка «Подростки России»;

продолжить реализацию мероприятий в рамках Всероссийской акции «Безопасность детства»;

привести образовательные организации в соответствие с требованиями санитарного и антитеррористического законодательств.



Участие в окружном совещании Уполномоченных и органов исполнительной власти Приволжского Федерального округа по вопросам социализации детей-сирот в постинтернатный период в г. Уфе



XXI Всероссийский съезд Уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ в г. Хабаровске





Уполномоченные по правам ребенка в Приволжском Федеральном округе



Посещение ФГБПОУ «Ишимбайское специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа» Республики Башкортостан



XXI Всероссийский съезд Уполномоченных по правам ребенка в г. Хабаровске



Спортивный тимбилдинг Бодрое утро на XXI Всероссийском съезде Уполномоченных в г. Хабаровске



Участие Уполномоченного по правам ребенка в Республике Марий Эл в XX Всероссийском съезде уполномоченных по правам ребенка



Участие Уполномоченного по правам ребенка в Республике Марий Эл в торжественном открытии окружного фестиваля Приволжского федерального округа «Вернуть детство» в г. Уфе



Посадка рябиновой аллеи «Дружбы и сотрудничества» с воспитанницами ФГБПОУ «Ишимбайское специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа» Республики Башкортостан



Участие Уполномоченного по правам ребенка в Республике Марий Эл в составе жюри республиканского этапа окружного конкурса «Успешная семья Приволжья»



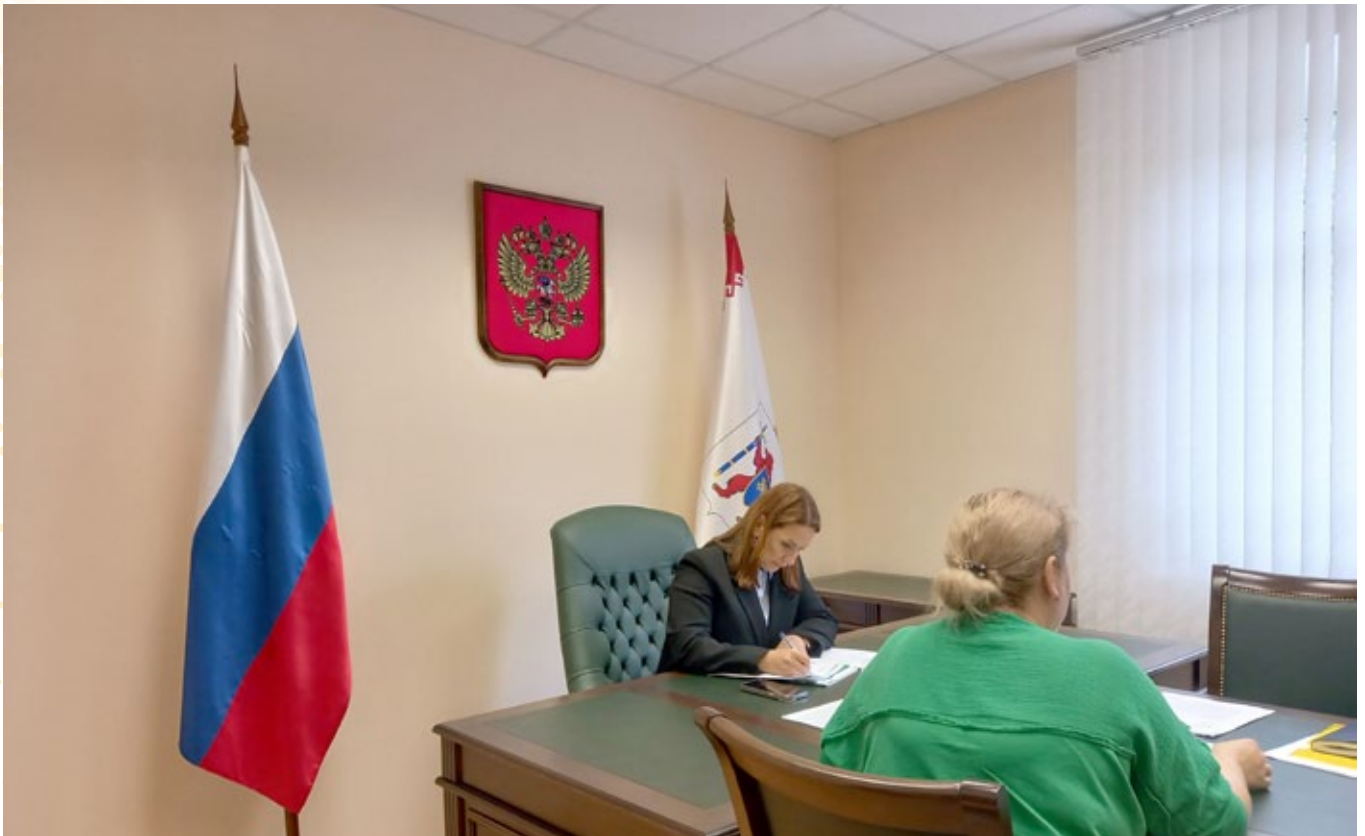
Участие в заседании межведомственной рабочей группы по профилактике преступлений и правонарушений несовершеннолетних



Подписание соглашения о взаимодействии и сотрудничестве Уполномоченного с региональным филиалом Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества»



Награждение лауреата Всероссийской общественно-государственной инициативы «Горячее сердце»



Прием граждан Уполномоченным в приемной Президента Российской Федерации  
в Республике Марий Эл



Прием граждан Уполномоченным в Региональной общественной приемной  
Председателя Партии «Единая Россия» Д.А.Медведева



Прием граждан Уполномоченным по правам ребенка в Республике Марий Эл



Прием граждан Уполномоченным в общественной приемной  
ГБУ РМЭ «Общественно-политический центр Республики Марий Эл»





Акция «Безопасность детства-2023»



Участие членов Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Республике Марий Эл в профилактической работе по безопасности дорожного движения в рамках Всероссийской акции «Безопасность детства-2023»



Рабочий визит в Центр сопровождения и социализации подростков «ТОП»  
в Республике Чувашия



Всероссийская акция «Безопасность детства-2023» в г. Козьмодемьянске



Профилактическая работа по безопасному поведению на водных объектах в рамках Всероссийской акции «Безопасность детства-2023»



Участие членов Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Республике Марий Эл в Всероссийской гражданско-патриотической акции «Георгиевская ленточка»



Участие Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Республике Марий Эл в социальной уличной акции «Дарю тепло»



Социальная уличная акция «Дарю тепло», посвященная празднованию Нового года



Участие в Республиканской научно-практической конференции «Сохрани жизнь»



Региональный подростковый слет «Росподрос»



Реализация проекта «Лично - Детям» в Республике Марий Эл, запись подкаста



Посещение ГБУ Республики Марий Эл «Детский дом-интернат «Солнышко»



Посещение ГБУ РМЭ «Волжский центр для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»



Посещение ГБУ РМЭ «Моркинский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних»



Посещение специализированного отделения «Дом ребенка»  
при ГБУ РМЭ «Детская республиканская клиническая больница»





Участие Уполномоченного по правам ребенка в Республике Марий Эл в акции «Помоги пойти учиться»



Аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Республике Марий Эл

Уполномоченный по правам ребенка в Республике Марий Эл

**Торощина Ольга Викторовна**

Почтовый адрес: **424001, г. Йошкар-Ола, ул. Ленинский проспект, 29**

Телефон: **(8362) 64-17-34, (8362) 64-19-21 (факс)**

Электронная почта: **up\_prr@gov.mari.ru**

Сайт: **<http://deti.gov.ru/region/mariy>, <http://mari-el.gov.ru/rfdeti/Pages/main.aspx>**