

УТВЕРЖДЕНА
приказом Министерства
сельского хозяйства
и продовольствия
Республики Марий Эл
от 19 декабря 2023 г. № 470

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на 2024 год

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на 2024 год (далее - Программа)
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле (надзоре) в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ)
Разработчик программы	Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Марий Эл (далее - Министерство)
Цели программы	стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами; устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения

Задачи программы	<p>формирование единого понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольно-надзорной деятельности;</p> <p>выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;</p> <p>устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;</p> <p>повышение квалификации кадрового состава контрольно-надзорных органов</p>
Срок реализации программы	2024 год
Источники финансирования	бюджет Республики Марий Эл
Ожидаемые конечные результаты	<p>снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;</p> <p>уменьшить число нарушений законодательства в области технического состояния и эксплуатации аттракционов;</p> <p>разработка образцов эффективного, законопослушного поведения контролируемых лиц;</p> <p>обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц контрольно-надзорного органа;</p> <p>обеспечение единообразия понимания предмета контроля контролируемыми лицами;</p> <p>мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению</p>

I. Анализ состояния подконтрольной сферы, текущее развитие профилактической деятельности, проблемы и пути их решения

Настоящая Программа разработана в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ, постановлением Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2020 г. № 1540 «Об утверждении Правил осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

Законом Республики Марий Эл от 31 октября 2022 г. № 31-З «О региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Республики Марий Эл», постановлением Правительства Республики Марий Эл от 19 апреля 2023 г. № 178 «Об утверждении Положения о государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Республики Марий Эл» (далее - постановление Правительства Республики Марий Эл № 178).

Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы проводятся Министерством в целях планирования и эффективного осуществления профилактической деятельности.

Министерство осуществляет региональный государственный контроль (надзор) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Республики Марий Эл (далее - региональный государственный контроль (надзор) в отношении контролируемых лиц, являющихся участниками государственного контроля (надзора) в соответствии с пунктом 3 постановления Правительства Республики Марий Эл № 178.

Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется с применением риск-ориентированного подхода.

По состоянию на 01.12.2023 согласно автоматизированной информационной системе «Гостехнадзор Эксперт» в Республике Марий Эл зарегистрировано 13 эксплуатантов, в собственности которых находится 65 аттракционов.

В 2023 году плановые и внеплановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не проводились, к административной ответственности контролируемые лица не привлекались.

С целью устранения причин и условий, способствующих совершению правонарушений, Министерством, в рамках профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, определены направления, способствующие сокращению нарушений обязательных требований контролируемыми лицами на территории Республики Марий Эл:

информирование и консультирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований;

обобщение правоприменительной практики наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований и размещение на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - официальный сайт Министерства);

размещение на официальном сайте Министерства текстов нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается

при осуществлении регионального государственного контроля (надзора);

своевременное информирование контролируемых лиц об изменениях обязательных требований путем размещения на официальном сайте Министерства актуальных текстов нормативных правовых актов;

размещение на официальном сайте Министерства перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований;

объявление предостережений контролируемым лицам о недопустимости нарушений обязательных требований;

проведение профилактических визитов.

II. Цели и задачи профилактической работы

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

предотвращение риска причинения вреда и снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;

предупреждение нарушений обязательных требований в подконтрольной сфере;

увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов;

устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и причинению вреда охраняемым законом ценностям;

формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов.

Задачами проведения профилактических мероприятий являются:

выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков и их реализация;

регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на уровень безопасности охраняемых законом ценностей комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет конкретного вида государственного контроля (надзора);

повышение уровня правовой грамотности и формирование одинакового понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольной (надзорной) деятельности;

оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от типов дифференциации подконтрольных субъектов, присвоенных категорий риска;

создание условий для изменения ценностного отношения

подконтрольных субъектов к поведению в нормативной среде, для формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Министерство при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) проводит следующие профилактические мероприятия:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование.

Профилактические мероприятия проводятся в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ и с настоящей Программой.

Мероприятия представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач настоящей Программы.

Реализация комплекса мер осуществляется путем исполнения профилактических мероприятий, предусмотренных план-графиком проведения мероприятий в соответствии с приложением № 1 к настоящей Программе.

Министерство осуществляет учет профилактических мероприятий. Учет мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области технического состояния и эксплуатации аттракционов осуществляется методом ведения журналов, оформленных в соответствии с приложениями № 2 и № 3 к настоящей Программе. Срок ведения журналов - один календарный год, хранение оконченных журналов - три года, журналы должны быть прошиты, пронумерованы и заверены печатью.

Консультирование осуществляется по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

В случае поступления в Министерство 5 или более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование по таким обращениям осуществляется посредством размещения на официальном сайте Министерства в сети Интернет письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом Министерства.

Консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется по вопросам:

- организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора);

порядка организации и проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

гарантий и защиты прав контролируемых лиц;

соблюдения требований в области технического состояния и эксплуатации аттракционов.

Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении:

объектов контроля, отнесенных Министерством к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска;

контролируемых лиц, впервые приступающих к эксплуатации аттракционов.

В настоящую Программу возможно внесение изменений и корректировка перечня мероприятий в связи с необходимостью осуществления профилактических мер в отношении нарушений, выявленных в ходе контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных Министерством в 2024 году.

IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Эффективность реализации настоящей Программы оценивается:

информированностью контролируемых лиц об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах контролируемых лиц в ходе контрольных (надзорных) мероприятий;

понятностью обязательных требований, обеспечивающей их однозначное толкование контролируемыми лицами и Министерством;

вовлечением контролируемых лиц в регулярное взаимодействие с Министерством;

уменьшением ситуаций, связанных с причинением вреда жизни и здоровью людей вследствие нарушения обязательных требований в области организации дорожного движения.

Оценка эффективности реализации программы осуществляется ежегодно (по итогам календарного года), в течение всего срока реализации настоящей Программы.

Основным механизмом оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий является оценка фактических (достигнутых) показателей и проведенных профилактических мероприятий.

№ п/п	Наименование показателей	Целевое значение на 2024 год, %
1	2	3

1. Доля проведенных видов профилактических мероприятий от запланированных в соответствии с планом-графиком проведения профилактических мероприятий на 2024 год (при наличии оснований): 100

$$k_{\text{ПМ}} = \frac{\text{ПМ}_{\text{Ф}}}{\text{ПМ}_{\text{П}}} \times 100\%$$

$\text{ПМ}_{\text{Ф}}$ - фактическое количество проведенных видов профилактических мероприятий;

$\text{ПМ}_{\text{П}}$ - плановое количество видов профилактических мероприятий

2. Опубликование на официальном сайте Министерства нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования (НПА): 100

$$k_{\text{НПА}} = \frac{\text{НПА}_{\text{раз}}}{\text{НПА}_{\text{ут}}} \times 100\%$$

$\text{НПА}_{\text{раз}}$ - количество НПА, содержащие обязательные требования, размещенные на официальном сайте;

$\text{НПА}_{\text{ут}}$ - общее количество утвержденных НПА, содержащих обязательные требования

3. Доля выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований (при наличии оснований): 100

$$k_{\text{Пр}} = \frac{\text{Пред}}{C_{\text{п}}} \times 100\%$$

Пред - количество выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

$C_{\text{п}}$ - количество поступивших (имеющихся) обоснованных сведений о готовящихся нарушениях или признаках нарушений

1	2	3
---	---	---

4. Доля проведенных обязательных профилактических визитов от запланированных в соответствии с приказами Министерства (согласованных с контролируемыми лицами, при наличии оснований): 100

$$k_{\text{ПВ}} = \frac{\text{ПВ}_{\text{Ф}}}{\text{ПВ}_{\text{П}}} \times 100\%$$

ПВ_Ф - фактическое количество проведенных обязательных профилактических визитов;
 ПВ_П - плановое количество обязательных профилактических мероприятий

5. Доля письменных ответов на запросы контролируемых лиц, направленных в Министерство с целью получения консультирования в соответствии с Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»: 100

$$n = \frac{\text{Ок}}{\text{Зк}} \times 100\%$$

Ок - количество письменных ответов на запросы контролируемых лиц;
 Зк - количество запросов от контролируемых лиц

Оценка эффективности реализации настоящей Программы рассчитывается ежегодно (по итогам календарного года, до 15 марта года следующего за отчетным) по следующей формуле:

$$П_{\text{эффект}} = \frac{\sum \text{показ}}{\text{О}_{\text{показ}}} \times 100\%,$$

где:

$\sum \text{показ}$ - сумма достигнутых показателей программы по итогам календарного года;

$\text{О}_{\text{показ}}$ - сумма целевых показателей программы по итогам календарного года.

По итогам оценки эффективности реализации настоящей Программы определяется уровень профилактической работы Министерства:

Итоговая оценка эффективности реализации Программы	Значение П $\leq 70\%$	Значение П $\leq 90\%$ но $> 70\%$	Значение П $\geq 90\%$
Уровень результативности профилактической работы	Низкий уровень	Средний уровень	Высокий уровень

Приложение № 1
к Программе профилактики рисков причинения
вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
в области технического состояния и эксплуатации
аттракционов на 2024 год

П Л А Н - Г Р А Ф И К

**проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований
и предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
в области технического состояния и эксплуатации аттракционов в 2024 году**

№ п/п	Вид мероприятия	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Ожидаемый результат	Адресаты мероприятий	Ответственные исполнители
1.	Информирование	актуализация и размещение на официальном сайте Министерства перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю (надзору)	по мере принятия или внесения изменений	устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований; создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц; повышение информированности о способах их соблюдения	контролируемые лица	департамент по гостехнадзору Минсельхоза Республики Марий Эл
		доведение до контролируемых лиц обязательных требований (по телефону, в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия)	в течение года по мере поступления обращений	устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований	контролируемые лица	департамент по гостехнадзору Минсельхоза Республики Марий Эл

№ п/п	Вид мероприятия	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Ожидаемый результат	Адресаты мероприятий	Ответственные исполнители
		размещение на официальном сайте Министерства и актуализация проверочных листов в соответствии с действующим законодательством	в течение года по мере необходимости	устранение условий и факторов, способствующих нарушению обязательных требований	контролируемые лица	департамент по гостехнадзору Минсельхоза Республики Марий Эл
		актуализация и размещение на официальном сайте Министерства: перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований; порядка отнесения объектов контроля к категориям риска; перечня объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска	по мере принятия или внесения изменений	повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности	контролируемые лица	департамент по гостехнадзору Минсельхоза Республики Марий Эл
2.	Обобщение правоприменительной практики	подготовка и размещение на официальном сайте Министерства доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики, с приведением типичных нарушений обязательных требований, выявленных в ходе контрольной (надзорной) деятельности	до 1 марта 2025 г.	предупреждение нарушений обязательных требований	контролируемые лица	департамент по гостехнадзору Минсельхоза Республики Марий Эл

№ п/п	Вид мероприятия	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Ожидаемый результат	Адресаты мероприятий	Ответственные исполнители
3.	Объявление предостережения	направление предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований	в течение года при наличии оснований	минимизация возможных рисков нарушений обязательных требований	контролируемые лица	департамент по гостехнадзору Минсельхоза Республики Марий Эл
4.	Консультирование	консультирование по вопросам: организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора); порядка организации и проведения контрольных (надзорных) мероприятий; гарантий и защиты прав контролируемых лиц; соблюдения требований в области технического состояния и эксплуатации аттракционов	в течение года по мере поступления обращений	повышение уровня правовой грамотности; предотвращение нарушений обязательных требований	контролируемые лица	департамент по гостехнадзору Минсельхоза Республики Марий Эл
5.	Профилактический визит	проведение обязательных профилактических визитов в отношении: объектов контроля, отнесенных Министерством к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска; контролируемых лиц, впервые приступающих к эксплуатации аттракционов; проведение профилактических бесед	в течение года при наличии оснований	повышение уровня правовой грамотности; предотвращение нарушений обязательных требований	контролируемые лица	департамент по гостехнадзору Минсельхоза Республики Марий Эл

Приложение № 3
к Программе профилактики рисков причинения
вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
в области технического состояния и эксплуатации
самоходных машин и других видов техники
на 2024 год

ДЕПАРТАМЕНТ ПО ГОСТЕХНАДЗОРУ МИНСЕЛЬХОЗА РЕСПУБЛИКИ МАРИЙ ЭЛ

Ж У Р Н А Л

**учета профилактической работы в области технического состояния и эксплуатации
самоходных машин и других видов техники, аттракционов
главного государственного инспектора - главного государственного инженер-инспектора
в 202_ году**

(Ф.И.О)

№ п/п	Дата	ФИО инструктируемого	Адрес проживания	Место работы, должность	Вид профилактического мероприятия	Подпись инструктируемого
1	2	3	4	5	6	7