**Изменения в законодательстве Российской Федерации и иных нормативных правовых актах о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в апреле 2022 г.**

1. 16 апреля 2022 года принят Федеральный закон № 104-ФЗ
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон № 104-ФЗ), предусматривающий поэтапное вступление в силу изменений в Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

1.1. Среди наиболее значимых изменений необходимо отметить новый прядок оплаты по контрактам, который устанавливается частью 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе.

В отношении заказчиков, не являющихся федеральными органами исполнительной власти, автономными и бюджетными учреждениями, созданными Российской Федерацией, Законом № 104-ФЗ установлены «переходные положения» (части 11, 12 статьи 6 Закона № 104-ФЗ), которые предусматривают следующее.

С 1 июля 2022 года срок оплаты поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг должен составлять не более 7 рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе.

По контракту, заключенному по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), извещение об осуществлении закупки по которому размещено в единой информационной системе либо приглашения принять участие в закупке по которому направлены
с 1 мая по 30 июня 2022 года включительно, или заключенному с 1 мая по 30 июня 2022 года включительно с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), срок оплаты составляет не более 15 рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке;
не более 10 рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке (по контрактам, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), участниками которого могли быть только субъекты малого предпринимательства или социально ориентированные некоммерческие организации; если оформление документа приемке осуществляется без использования единой информационной системы, срок оплаты должен составлять не более 10 рабочих дней с даты подписания документа о приемке.

Особый срок для оплаты установлен с 16 апреля 2022 года
в отношении контрактов, в которых расчеты в целом или расчеты в части выплаты аванса подлежат казначейскому сопровождению: срок оплаты должен составлять не более 10 рабочих дней с даты подписания документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе.

1.2. Следующие положения Закона о контрактной системе действуют в новой редакции с 16 апреля 2022 года.

1) дополнено понятие «контракт на поставку товаров, необходимых для нормального жизнеобеспечения граждан», закрепленное пунктом 8.3 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе. К такой категории отнесены также контракты, предусматривающие поставку медицинских изделий, технических средств реабилитации;

2) скорректирован подпункт «а» пункта 2 части 10 статьи 24 Закона о контрактной системе: на основании указанной нормы заказчик вправе проводить электронный запрос котировок независимо
от начальной (максимальной) цены контракта и годового объема закупок в случае осуществления закупки, по результатам которой заключается контракт на поставку товаров, необходимых для нормального жизнеобеспечения граждан;

3) увеличен срок, в течение которого заказчик формирует
и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, заключаемого по результатам проведения электронного запроса котировок. Теперь заказчик осуществляет указанные действия не позднее одного рабочего дня, следующего за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

4) скорректировано содержание требования, предусмотренного частью 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе (об отсутствии сведений в реестре недобросовестных поставщиков). Заказчик вправе установить требование об отсутствии в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации о лицах, информация о которых содержится в заявке на участие в закупке в соответствии с подпунктом «в» пункта 1 части статьи 43 Закона о контрактной системе, если Правительством Российской Федерации не установлено иное.
К указанным лицам относятся: члены коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, управляющего; управляющие организации; участники (члены) корпоративного юридического лица, владеющие более чем двадцатью пятью процентами акций (долей, паев) корпоративного юридического лица учредители унитарного юридического лица.

5) скорректированы требования к участникам закупки, указываемые в извещении о закупке. В соответствии с пунктом 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе в извещении о проведении закупок указываются требования, предусмотренные частью 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

6) изменения в пункте 18 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, согласно которым в извещении о закупке в части необходимо указывать информацию о казначейском сопровождении (если в соответствии с законодательством Российской Федерации расчеты по контракту или расчеты по контракту в части выплаты аванса подлежат казначейскому сопровождению).

7) внесены уточнения в пункт 2 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе, согласно которым информация о валюте, используемой для формирования цены контракта и расчетов с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), порядок применения официального курса иностранной валюты к рублю Российской Федерации, установленного Центральным банком Российской Федерации и используемого при оплате контракта указывает в извещении об осуществлении закупки только заказчик, осуществляющий деятельность на территории иностранного государства;

8) скорректирован перечень информации об участнике закупки, которую должна содержать заявка на участие в закупке (подпункт «в» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе). В соответствии с подпунктом «в» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе в заявке участника должна содержаться следующая информация - идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, управляющего (при наличии), управляющей организации (при наличии), участников (членов) корпоративного юридического лица, владеющих более чем двадцатью пятью процентами акций (долей, паев) корпоративного юридического лица, учредителей унитарного юридического лица;

9) уточнен состав заявки на участие в электронном конкурсе, который проводится с учетом особенностей, предусмотренных частью 19 статьи 48 Закона о контрактной системе («сокращенный конкурс»). Вторая часть заявки на участие в таком электронном конкурсе должна также содержать информацию, предусмотренную подпунктом «а»
(за исключением случая включения заказчиком в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описание объекта закупки проектной документации, или типовой проектной документации, или сметы на капитальный ремонт объекта капитального строительства) и подпунктом «б» пункта 2 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе. Таким образом, заявка должна содержать следующую информацию в отношении объекта закупки:

а) характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки, товарный знак (при наличии у товара товарного знака);

б) наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира.

10) сокращены сроки направления информации о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта с приложением документа о приемке в реестр контрактов (часть 3 статьи 103 Закона о контрактной системе). Указанная информация направляется не позднее одного рабочего дня со дня, следующего за днем подписания документа о приемке, а в случае, если в соответствии с Законом о контрактной системе документ о приемке подписан с использованием единой информационной системы - в день подписания документа о приемке.

11) предусмотрена возможность заключения контракта, предметом которого может быть одновременно подготовка проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства без утверждения соответствующими органами власти перечня объектов капитального строительства. Согласно новой редакции части 56 статьи 112 Закона о контрактной системе до 1 января 2024 года, предметом контракта может быть одновременно подготовка проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства. При этом признана утратившей силу норма, устанавливающая условие, согласно которому такие контракты могли заключаться только в отношении объектов капитально строительства, включенных в перечень, утвержденный Правительством Российской Федерации, высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, местными администрациями.

12) предусмотрена возможность заключения контракта, предметом которого наряду с выполнением работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства является поставка оборудования, необходимого для обеспечения эксплуатации такого объекта, если проектной документацией объекта капитального строительства предусмотрено такое оборудование. Статья 112 Закона о контрактной системе дополнена частью 63.1, которой устанавливается возможность до 1 января 2024 года в случае, если проектной документацией объекта капитального строительства предусмотрено оборудование, необходимое для обеспечения эксплуатации такого объекта, осуществлять закупки, предусматривающие заключение контрактов, предметом которых может быть одновременно выполнение работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства, а также поставка такого оборудования. При осуществлении такой закупки в контракте должны быть указаны раздельно: стоимость работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства; стоимость поставки предусмотренного проектной документацией объекта капитального строительства оборудования, необходимого для обеспечения эксплуатации такого объекта капитального строительства;

13) предусмотрено право заказчика не устанавливать требование обеспечения исполнения контракта, обеспечения гарантийных обязательств. Статья 112 Закона о контрактной системе также дополнена частью 64.1, согласно которой заказчик вправе до 31 декабря 2022 года не устанавливать требование обеспечения исполнения контракта, обеспечения гарантийных обязательств в извещении об осуществлении закупки, приглашении, документации о закупке, проекте контракта. Указанные положения не применяются, если контрактом предусмотрена выплата аванса и при этом расчеты в части аванса не подлежат казначейскому сопровождению;

14) установлена обязанность применения механизма «электронного актирования» при исполнении отдельных контрактов. Так, при исполнении контрактов, заключенных в соответствии с пунктом 5.1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, в соответствии с которым государственная или муниципальная медицинская организация вправе осуществлять закупки лекарственных препаратов, медицинских изделий и расходных материалов произведенных единственным на территории Российской Федерации или территориях иностранных государств, не вводивших в отношении Российской Федерации ограничительных мер экономического характера, производителем, а также если разрешение на осуществление такой закупки медицинской организацией установлено решением учредителя данной медицинской организации с учетом ограничений годового объема закупок, установленных указанным пунктом, применяются положения частей 13 и 14 статьи 94 Закона о контрактной системе (часть 3 статьи 22 Федерального закона от 8 марта 2022 года
№ 46-ФЗ);

1.3. Среди изменений, внесенных Законом № 104-ФЗ, которые вступают в силу с 1 июля 2022 года, стоит отметить следующее:

увеличивается срок направления заказчиком обращения о включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта, предусмотренный частью 16 статьи 95 Закона о контрактной системе, - не позднее двух рабочих дней, следующих за днем вступления в силу решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (ранее заказчик осуществлял указанные действия в день вступления в силу такого решения);

в случае обмена документами при применении мер ответственности и совершении иных действий в связи с нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта в отношении контракта, заключенного по результатам электронных процедур, закрытых электронных процедур
(за исключением закрытых электронных процедур, проводимых в случае, предусмотренном пунктом 5 части 11 статьи 24 Закона о контрактной системе), такой обмен осуществляется с использованием единой информационной системы путем направления электронных уведомлений. Такие уведомления формируются с использованием единой информационной системы, подписываются усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, поставщика (подрядчика, исполнителя), и размещаются в единой информационной системе без размещения на официальном сайте (статьи 94 дополняется частью 16 Закона о контрактной системе).

1.4. Иные изменения, внесенные Законом № 104-ФЗ, вступают
в силу после 1 января 2023 года.

2. Федеральным законом от 16 апреля 2022 года № 109-ФЗ внесены изменения в положения статьи 45 Федерального закона
«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» внесены изменения в отдельные положения статьи 45 Закона о контрактной системе, регулирующие условия независимых гарантий, которые вступают в силу с 1 июля 2022 года: уточнены условия наступления обязанности гаранта по уплате заказчику неустойки в размере
0,1 процента денежной суммы, подлежащей уплате по независимой гарантии, за каждый день просрочки - такая неустойка выплачивается в случае просрочки исполнения обязательств по независимой гарантии, требование об уплате денежной суммы по которой соответствует условиям такой независимой гарантии и предъявлено заказчиком до окончания срока ее действия (пункт 3 части 2 статьи 45 Закона о контрактной системе); право заказчика на бесспорное списание денежных средств со счета гаранта не подлежит включению в независимую гарантию - взамен включается условие об обязанности гаранта уплатить заказчику (бенефициару) денежную сумму по независимой гарантии не позднее десяти рабочих дней со дня, следующего за днем получения гарантом требования заказчика (бенефициара), соответствующего условиям такой независимой гарантии, при отсутствии предусмотренных Гражданским Кодексом Российской Федерации оснований для отказа в удовлетворении этого требования (часть 3 статьи 45 Закона о контрактной системе); к полномочиям Правительства Российской Федерации дополнительно отнесено установление типовой формы независимой гарантии, используемой для целей Закона о контрактной системе требования (часть 8.2 статьи 45 Закона о контрактной системе).

3. Постановлением Правительства Российской Федерации
от 21.04.2022 № 733 внесены изменения в перечень медицинских изделий одноразового применения (использования) из поливинилхлоридных пластиков и иных пластиков, полимеров и материалов, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 05.02.2015 № 102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

4. 16.04.2022 г. принято постановление Правительства Российской Федерации № 680 «Об установлении порядка и случаев изменения существенных условий государственных и муниципальных контрактов, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия».

В частности, постановление устанавливает, что в 2022 году при возникновении в ходе исполнения государственных и муниципальных контрактов, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия, независящих от сторон контракта обстоятельств, влекущих невозможность его исполнения, допускаются следующие изменения существенных условий контракта:

• изменение (продление) срока исполнения контракта, в том числе в связи с необходимостью внесения изменений в проектную документацию, включая контракт, срок исполнения которого ранее изменялся;

• изменение объема и (или) видов выполняемых работ по контракту, спецификации и типов оборудования, предусмотренных проектной документацией;

• изменения, связанные с заменой строительных ресурсов на аналогичные строительные ресурсы, в том числе в связи с внесением изменений в проектную документацию;

• изменение отдельных этапов исполнения контракта, в том числе наименования, состава, объемов и видов работ, цены отдельного этапа исполнения контракта;

• установление условия о выплате аванса или об изменении установленного размера аванса;

• изменение порядка приемки и оплаты отдельного этапа исполнения контракта, результатов выполненных работ.

5. 15 апреля 2022 г. принято постановление Правительства Республики Марий Эл №180 «О некоторых вопросах обеспечения исполнения республиканского бюджета Республики Марий Эл.

Так, если средства на финансовое обеспечение контракта подлежат казначейскому сопровождению, главные распорядители средств республиканского бюджета Республики Марий Эл и подведомственные им получатели средств республиканского бюджета Республики Марий Эл вправе предусматривать в контракте авансовые платежи в размере от 50% до 90% суммы контракта, но не более доведенных лимитов бюджетных обязательств. Если средства на финансовое обеспечение контракта казначейскому сопровождению не подлежат, авансовые платежи могут быть предусмотрены в размере до 50% цены контракта, но не более доведенных лимитов бюджетных обязательств.

При этом если исполнение контракта, средства на финансовое обеспечение которого подлежат казначейскому сопровождению, осуществляется в 2022 году и последующих годах и лимитов бюджетных обязательств, доведенных до заказчика, недостаточно для выплаты аванса в текущем финансовом году, в контракте предусматривается условие о выплате части авансового платежа в оставшемся размере не позднее 1 февраля очередного финансового года без подтверждения исполнения контракта в объеме ранее выплаченного авансового платежа.

Также указанные заказчики вправе в соответствии с частью 65.1 статьи 112 Закона о контрактной системе внести по соглашению сторон в ранее заключенные контракты изменения в части увеличения авансовых платежей до указанных размеров, с соблюдением размера обеспечения исполнения контракта устанавливаемого в соответствии с частью 6 статьи 96 Закона о контрактной системе.