

УТВЕРЖДЕНА
приказом Министерства
сельского хозяйства
и продовольствия
Республики Марий Эл
от 19 декабря 2022 г. № 390

ПРОГРАММА

**профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям в области технического состояния
и эксплуатации самоходных машин и других видов техники
на 2023 год**

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники на 2023 год (далее - Программа)
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле (надзоре) в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ)
Разработчик программы	Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Марий Эл (далее - Министерство)
Цели программы	стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами; устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения

Задачи программы	формирование единого понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольно-надзорной деятельности; выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения; устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований; повышение квалификации кадрового состава контрольно-надзорных органов
Срок реализации программы	2023 год
Источники финансирования	бюджет Республики Марий Эл
Ожидаемые конечные результаты	снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; уменьшить число нарушений законодательства в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники; разработка образцов эффективного, законопослушного поведения контролируемых лиц; обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц контрольно-надзорного органа; обеспечение единообразия понимания предмета контроля контролируемыми лицами; мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению

I. Анализ состояния подконтрольной сферы, текущее развитие профилактической деятельности, проблемы и пути их решения

Настоящая Программа разработана в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ, Федеральным законом от 2 июля 2021 г. № 297-ФЗ «О самоходных машинах и других видах техники», постановлением Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2020 г. № 1540 «Об утверждении Правил осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники,

аттракционов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», постановлением Правительства Республики Марий Эл от 23 сентября 2021 г. № 396 «Об утверждении Положения о государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники на территории Республики Марий Эл» (далее - постановление Правительства Республики Марий Эл № 396).

Министерство осуществляет региональный государственный контроль (надзор) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники на территории Республики Марий Эл (далее - региональный государственный контроль (надзор) в отношении контролируемых лиц, являющихся участниками государственного контроля (надзора) в соответствии с пунктом 3 постановления Правительства Республики Марий Эл № 396.

Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется с применением риск-ориентированного подхода.

Согласно автоматизированной информационной системе «Гостехнадзор Эксперт» в Республике Марий Эл зарегистрировано 8 173 граждан и организаций, в собственности которых находится 15 774 самоходных машин и других видов техники.

В 2022 году плановые и внеплановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не проводились.

Министерством реализуется комплекс мер, направленных на снижение необоснованного административного давления на субъекты предпринимательской деятельности.

Достигнуты следующие целевые показатели:

количество профилактических мероприятий превышает количество контрольных (надзорных) мероприятий;

доля предупреждений от общего количества назначенных административных наказаний субъектам предпринимательской деятельности составляет 67% при базовом целевом показателе более 50% (к административной ответственности привлечены 2 должностных лица и 1 юридическое лицо, из них административное наказание в виде предупреждения вынесено 1 должностному лицу и 1 юридическому лицу. К административной ответственности привлекались лица до внесения Федеральным законом от 14 июля 2022 г. № 290-ФЗ изменений в статью 28.1 КоАП РФ, в части возбуждения дела только после проведения контрольного (надзорного) мероприятия).

В отношении лиц, к которым применена мера административного воздействия в виде предупреждения, учитывались положения ст. 4.1.1 КоАП РФ.

Типовыми нарушениями при эксплуатации техники являются:

нарушение правил государственной регистрации транспортных средств всех видов, механизмов и установок, а именно не постановка на государственный учет самоходных машин в установленный срок;

нарушение правил или норм эксплуатации тракторов, самоходных, дорожно-строительных и иных машин и оборудования, а именно эксплуатация самоходных машин без прохождения технического осмотра, эксплуатация гражданами техники при отсутствии удостоверения тракториста-машиниста.

С целью устранения причин и условий, способствующих совершению правонарушений, Министерством, в рамках профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, определены направления, способствующие сокращению нарушений обязательных требований контролируруемыми лицами на территории Республики Марий Эл:

информирование и консультирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований;

обобщение правоприменительной практики наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований и размещение на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - официальный сайт Министерства);

размещение на официальном сайте Министерства текстов нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора);

своевременное информирование контролируемых лиц об изменениях обязательных требований путем размещения на официальном сайте Министерства актуальных текстов нормативных правовых актов;

размещение на официальном сайте Министерства перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований;

объявление предостережений контролируемым лицам о недопустимости нарушений обязательных требований;

проведение профилактических визитов.

Постоянно в ходе приема граждан, оказания государственных услуг по регистрации техники, проведению технического осмотра, приему экзаменов на право управления самоходными машинами и выдаче (замене) удостоверения тракториста-машиниста осуществляется информирование и консультирование заявителей по имеющимся вопросам.

Во исполнении статьи 52 Федерального закона о государственного контроле (надзоре) и муниципальном контроле в РФ в отношении контролируемых лиц впервые приступивших к эксплуатации самоходных машин и других видов техники проведены обязательные профилактические визиты (из 31 запланированного визита проведено - 24, отказано в проведении - 7).

В ходе обязательного профилактического визита до контролируемых лиц доводится следующая информация:

об обязательных требованиях в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, а также их соответствие критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска;

о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска;

о гарантиях и защиты прав контролируемых лиц.

II. Цели и задачи профилактической работы

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

предотвращение риска причинения вреда и снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;

предупреждение нарушений обязательных требований в подконтрольной сфере;

увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов;

устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и причинению вреда охраняемым законом ценностям;

формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов.

Задачами проведения профилактических мероприятий являются:

выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков и их реализация;

регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на уровень безопасности охраняемых законом ценностей комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет конкретного вида государственного контроля (надзора);

повышение уровня правовой грамотности и формирование одинакового понимания обязательных требований в соответствующей

сфере у всех участников контрольной (надзорной) деятельности;
оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от типов дифференциации подконтрольных субъектов, присвоенных категорий риска;
создание условий для изменения ценностного отношения подконтрольных субъектов к поведению в нормативной среде, для формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Министерство при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) проводит следующие профилактические мероприятия:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит.

Профилактические мероприятия проводятся в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ, постановлением Правительства Республики Марий Эл № 396 и с настоящей Программой.

Мероприятия представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач настоящей Программы.

Реализация комплекса мер осуществляется путем исполнения профилактических мероприятий, предусмотренных план-графиком проведения мероприятий в соответствии с приложением № 1 к настоящей Программе.

Министерство осуществляет учет профилактических мероприятий. Учет мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники осуществляется методом ведения журналов, оформленных в соответствии с приложениями № 2 и № 3 к настоящей Программе. Срок ведения журналов - один календарный год, хранение окончанных журналов - три года, журналы должны быть прошиты, пронумерованы и заверены печатью.

Консультирование осуществляется по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

В случае поступления в Министерство 5 или более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование по таким обращениям осуществляется посредством размещения на официальном сайте Министерства в сети Интернет письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом Министерства.

Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении:

объектов контроля, отнесенных Министерством к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска;

контролируемых лиц, впервые приступающих к эксплуатации самоходных машин и других видов техники.

В настоящую Программу возможно внесение изменений и корректировка перечня мероприятий в связи с необходимостью осуществления профилактических мер в отношении нарушений, выявленных в ходе контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных Министерством в 2023 году.

IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Эффективность реализации настоящей Программы оценивается: информированностью контролируемых лиц об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах контролируемых лиц в ходе контрольных (надзорных) мероприятий;

понятностью обязательных требований, обеспечивающей их однозначное толкование контролируемыми лицами и Министерством;

вовлечением контролируемых лиц в регулярное взаимодействие с Министерством;

уменьшением ситуаций, связанных с причинением вреда жизни и здоровью людей вследствие нарушения обязательных требований в области организации дорожного движения.

Оценка эффективности реализации настоящей Программы осуществляется ежегодно (по итогам календарного года), в течение всего срока ее реализации.

Основным механизмом оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий является оценка фактических (достигнутых) показателей и проведенных профилактических мероприятий.

№ п/п	Наименование показателей	Целевое значение на 2023 год, %
1	2	3

1. Доля проведенных видов профилактических мероприятий от запланированных в соответствии с планом-графиком проведения профилактических мероприятий на 2023 год (при наличии оснований):

$$k_{\text{ПМ}} = \frac{\text{ПМ}_{\text{ф}}}{\text{ПМ}_{\text{п}}} \times 100\%$$

$\text{ПМ}_{\text{ф}}$ - фактическое количество проведенных видов профилактических мероприятий;

$\text{ПМ}_{\text{п}}$ - плановое количество видов профилактических мероприятий

2. Опубликование на официальном сайте Министерства нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования (НПА):

$$k_{\text{НПА}} = \frac{\text{НПА}_{\text{раз}}}{\text{НПА}_{\text{ут}}} \times 100\%$$

$\text{НПА}_{\text{раз}}$ - количество НПА, содержащие обязательные требования, размещенные на официальном сайте;

$\text{НПА}_{\text{ут}}$ - общее количество утвержденных НПА, содержащих обязательные требования

3. Доля выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований (при наличии оснований):

$$k_{\text{Пр}} = \frac{\text{Пред}}{C_{\text{п}}} \times 100\%$$

Пред - количество выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

$C_{\text{п}}$ - количество поступивших (имеющихся) обоснованных сведений о готовящихся нарушениях или признаках нарушений

1	2	3
4.	<p>Повышение степени исполнительности контролируемых лиц/устранение причин и условий выявленных нарушений обязательных требований:</p> $n = \frac{\text{Пред}_и}{N} \times 100\%$ <p>Пред_и - количество исполненных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований; N - общее количество выданных предписаний и предостережений</p>	75
5.	<p>Доля проведенных обязательных профилактических визитов от запланированных в соответствии с планом-графиком проведения профилактических мероприятий на 2023 год (согласованных с контролируруемыми лицами):</p> $k_{пв} = \frac{\text{ПВ}_ф}{\text{ПВ}_п} \times 100\%$ <p>ПВ_ф - фактическое количество проведенных обязательных профилактических визитов; ПВ_п - плановое количество обязательных профилактических мероприятий</p>	100
6.	<p>Доля письменных ответов на запросы контролируемых лиц, направленных в Министерство с целью получения консультирования в соответствии с Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»:</p> $n = \frac{\text{Ок}}{\text{Зк}} \times 100\%$ <p>Ок - количество письменных ответов на запросы контролируемых лиц; Зк - количество запросов от контролируемых лиц</p>	100

Оценка эффективности реализации настоящей Программы рассчитывается ежегодно (по итогам календарного года, до 15 марта года следующего за отчетным) по следующей формуле:

$$P_{\text{эффект}} = \frac{\sum_{\text{показ}}}{O_{\text{показ}}} \times 100\%,$$

где:

$\sum_{\text{показ}}$ - сумма целевых показателей программы по итогам календарного года;

$O_{\text{показ}}$ - общее количество целевых показателей программы.

По итогам оценки эффективности реализации настоящей Программы определяется уровень профилактической работы Министерства:

Итоговая оценка эффективности реализации Программы	Значение П $\leq 70\%$	Значение П $\leq 90\%$ но $> 70\%$	Значение П $\geq 90\%$
Уровень результативности профилактической работы	Низкий уровень	Средний уровень	Высокий уровень

Приложение № 1
к Программе профилактики рисков причинения
вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
в области технического состояния и эксплуатации
самоходных машин и других видов техники
на 2023 год

П Л А Н – Г Р А Ф И К

**проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований
и предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники в 2023 году**

№ п/п	Вид мероприятия	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Ожидаемый результат	Адресаты мероприятий	Ответственные исполнители
1.	Информирование	актуализация и размещение на официальном сайте Министерства перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю (надзору)	по мере принятия или внесения изменений	устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований; создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц; повышение информированности о способах их соблюдения	контролируемые лица	департамент по гостехнадзору Минсельхоза Республики Марий Эл
		доведение до контролируемых лиц обязательных требований (по телефону, в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия)	в течение года по мере поступления обращений	устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований	контролируемые лица	департамент по гостехнадзору Минсельхоза Республики Марий Эл
		размещение на официальном сайте Министерства и актуализация проверочных листов в соответствии с действующим законодательством	в течение года по мере необходимости	устранение условий и факторов, способствующих нарушению обязательных требований	контролируемые лица	департамент по гостехнадзору Минсельхоза Республики Марий Эл

№ п/п	Вид мероприятия	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Ожидаемый результат	Адресаты мероприятий	Ответственные исполнители
		актуализация и размещение на официальном сайте Министерства: перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований; порядка отнесения объектов контроля к категориям риска; перечня объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска	по мере принятия или внесения изменений	повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности	контролируемые лица	департамент по гостехнадзору Минсельхоза Республики Марий Эл
2.	Обобщение правоприменительной практики	подготовка и размещение на официальном сайте Министерства доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики, с приведением типичных нарушений обязательных требований, выявленных в ходе контрольной (надзорной) деятельности	до 31 декабря 2023 г.	предупреждение нарушений обязательных требований	контролируемые лица	департамент по гостехнадзору Минсельхоза Республики Марий Эл
3.	Объявление предостережения	направление предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований	в течение года при наличии оснований	минимизация возможных рисков нарушений обязательных требований	контролируемые лица	департамент по гостехнадзору Минсельхоза Республики Марий Эл
4.	Консультирование	консультирование по вопросам: организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора); порядка организации и проведения контрольных (надзорных) мероприятий;	в течение года по мере поступления обращений	повышение уровня правовой грамотности; предотвращение нарушений обязательных требований	контролируемые лица	департамент по гостехнадзору Минсельхоза Республики Марий Эл

№ п/п	Вид мероприятия	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Ожидаемый результат	Адресаты мероприятий	Ответственные исполнители
		гарантий и защиты прав контролируемых лиц; соблюдения требований в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники				
5.	Профилактический визит	проведение обязательных профилактических визитов в отношении: объектов контроля, отнесенных Министерством к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска; контролируемых лиц, впервые приступающих к эксплуатации самоходных машин и других видов техники; проведение профилактических бесед	в течение года при наличии оснований	повышение уровня правовой грамотности; предотвращение нарушений обязательных требований	контролируемые лица	департамент по гостехнадзору Минсельхоза Республики Марий Эл

Приложение № 3
к Программе профилактики рисков причинения
вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
в области технического состояния и эксплуатации
самоходных машин и других видов техники
на 2023 год

ДЕПАРТАМЕНТ ПО ГОСТЕХНАДЗОРУ МИНСЕЛЬХОЗА РЕСПУБЛИКИ МАРИЙ ЭЛ

Ж У Р Н А Л

**учета профилактической работы в области технического состояния и эксплуатации
самоходных машин и других видов техники, аттракционов
главного государственного инспектора - главного государственного инженер-инспектора
_____ в 202_ году**

(Ф.И.О)

№ п/п	Дата	ФИО инструктируемого	Адрес проживания	Место работы, должность	Вид профилактического мероприятия	Подпись инструктируемого
1	2	3	4	5	6	7
