

**ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД
О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА
В РЕСПУБЛИКЕ МАРИЙ ЭЛ
В 2022 ГОДУ**

г. Йошкар-Ола
2023 г.

Содержание

Введение	2
Раздел 1. Деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Республике Марий Эл в 2022 году	
1.1. Правовые основы деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Марий Эл.....	4
1.2. Анализ обращений граждан, поступивших к Уполномоченному по правам ребенка в Республике Марий Эл в 2022 году.....	7
1.3. Реализация Уполномоченным по правам ребенка в Республике Марий Эл социальных проектов, акций, инициатив.....	14
Раздел 2. Защита прав и законных интересов детей в Республике Марий Эл	
2.1. Личные права.....	18
2.1.1. Право на жизнь и безопасность, защиту от насилия.....	18
2.1.2. Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь.....	24
2.2. Социально-экономические права.....	29
2.2.1. Право жить и воспитываться в семье.....	29
2.2.2. Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты).....	33
2.2.3. Право на социальное обеспечение.....	35
2.2.4. Право на жилище.....	42
2.2.5. Право на охрану здоровья.....	48
2.2.6. Право на отдых.....	57
2.3. Духовно-культурные права.....	63
2.3.1. Право на образование.....	63
2.3.2. Право на доступ к информации и информационную безопасность.....	73
Выводы и рекомендации	78

Введение

На протяжении последних десятилетий государство уделяет пристальное внимание защите прав семей и детей, заботясь как о материальном благосостоянии граждан, повышении уровня их жизни, так и о сохранении традиционных семейных ценностей. Особое место в государственной системе поддержки семей занимает институт уполномоченного по правам ребенка.

В соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2018 г. № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» уполномоченный по правам ребенка в субъекте Российской Федерации ежегодно обязан направлять высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации, в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации и Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка доклад о результатах своей деятельности, содержащий в том числе оценку соблюдения прав и законных интересов детей на территории субъекта Российской Федерации.

Настоящий доклад подготовлен Уполномоченным по правам ребенка в Республике Марий Эл (далее - Уполномоченный) в соответствии со статьей 7 Закона Республики Марий Эл от 10 июня 2019 г. № 10-З «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Марий Эл».

В Республике Марий Эл на 1 января 2022 года проживало 147 325 детей, в том числе в возрасте от 0 до 6 лет - 54 148 детей, от 7 до 13 лет - 63 674 детей, от 14 до 17 лет – 29 503 детей.

Ежегодный доклад создается с целью совершенствования государственной системы поддержки семей с детьми и защиты прав детей в Республике Марий Эл, а также для информирования должностных лиц и населения Республики Марий Эл об основных направлениях деятельности Уполномоченного, реализуемых им мерах по защите прав и законных интересов детей, а также содержит разъяснительную информацию о правах ребенка и механизмах их защиты.

В основу доклада положен анализ и обобщение письменных и устных обращений граждан, результатов посещения различных детских учреждений, официальных статистических данных, информации органов государственной власти и местного самоуправления, общественных объединений, средств массовой информации, сведений, полученных Уполномоченным в ходе участия в совещаниях, встречах, конференциях, круглых столах, на которых обсуждались вопросы защиты прав и законных интересов детей.

Доклад Уполномоченного за 2022 год представлен двумя основными частями.

В первой части представлена информация о непосредственной деятельности Уполномоченного по защите прав и законных интересов детей.

Вторая часть доклада посвящена конкретным направлениям в сфере

обеспечения личных, социальных, духовно-культурных и иных прав детей, анализу механизмов реализации и восстановления их нарушенных прав.

В заключении приведены практические рекомендации органам государственной власти, местного самоуправления, реализация которых будет способствовать улучшению условий жизни семей с детьми в Республике Марий Эл.

Раздел 1. Деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Республике Марий Эл в 2022 году

1.1. Правовые основы деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Марий Эл

Должность Уполномоченного учреждена в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Конвенцией ООН о правах ребенка, Федеральным законом от 27 декабря 2018 г. № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 1 сентября 2009 г. № 986 «Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка», Федеральным законом от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», в целях обеспечения дополнительных гарантий эффективного функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами государственной власти, органами местного самоуправления, образовательными и медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, должностными лицами.

В соответствии с частью 1 статьи 14 Федерального закона от 27 декабря 2018 г. № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» Уполномоченный по правам ребенка в субъекте Российской Федерации:

- 1) осуществляет мониторинг и анализ реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей на территории субъекта Российской Федерации;
- 2) содействует эффективному функционированию государственной системы обеспечения реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей в субъекте Российской Федерации;
- 3) принимает в пределах своих полномочий меры по предупреждению и пресечению нарушения прав и законных интересов детей.

В Республике Марий Эл должность Уполномоченного была учреждена Законом Республики Марий Эл от 10 июня 2019 г. № 10-З «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Марий Эл» (далее – Закон № 10-З). Законом № 10-З были установлены порядок назначения на должность, освобождения от должности Уполномоченного, его статус, полномочия и гарантии, условия и организационная форма его деятельности. С принятием Закона № 10-З Уполномоченный приобрел статус государственной должности Республики Марий Эл, большую самостоятельность и независимость. Уполномоченный осуществляет свою деятельность в границах территории Республики Марий Эл. В своей деятельности Уполномоченный руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, Конституцией Республики Марий Эл

и иными нормативными правовыми актами Республики Марий Эл. Деятельность Уполномоченного дополняет существующие формы и средства защиты прав и законных интересов ребенка, не отменяет и не влечет пересмотра компетенций органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций и должностных лиц, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и законных интересов ребенка.

Работа Уполномоченного осуществляется по нескольким основным направлениям:

обеспечение защиты прав и законных интересов ребенка;

содействие реализации и восстановлению нарушенных прав и законных интересов ребенка;

участие в совершенствовании механизма обеспечения и защиты прав и законных интересов ребенка;

участие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

участие в международном сотрудничестве в области прав и законных интересов ребенка и содействие его развитию.

Деятельность Уполномоченного осуществляется на основе принципов законности, независимости, справедливости, ответственности, гуманности, открытости, объективности и доступности.

Уполномоченный не вправе разглашать сведения о частной жизни заявителей и других лиц, ставшие ему известными в связи с защитой прав и законных интересов ребенка, а также иную охраняемую законодательством информацию. Закон закрепил право Уполномоченного на беспрепятственное посещение государственных органов, органов местного самоуправления и учреждений, право присутствия на заседаниях коллегиальных органов, мест принудительного содержания. Кроме того, Законом № 10-3 закреплено право Уполномоченного безотлагательного приема по вопросам своей деятельности руководителями этих органов, получение необходимых документов, материалов и разъяснений самостоятельно или совместно с органами, в ведении которых находится вопрос.

Уполномоченный осуществляет сотрудничество с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Уполномоченными по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, иными государственными специализированными институтами по защите прав граждан и иными должностными лицами, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребенка. Также Уполномоченный взаимодействует и сотрудничает с государственными органами, органами местного самоуправления, организациями и должностными лицами, ответственными за обеспечение и защиту прав и законных интересов ребенка.

С целью выполнения задачи по содействию беспрепятственной реализации и восстановления нарушенных прав и законных интересов ребенка Уполномоченным заключены соглашения о сотрудничестве с территориальными органами федеральных государственных органов и органами государственной власти: Главным управлением МЧС России по Республике Марий Эл, Министерством внутренних дел по Республике Марий Эл, Прокуратурой Республики Марий Эл, УФСИН России по Республике Марий Эл, СУ СК России по Республике Марий Эл, УФССП России по Республике Марий Эл, Министерством молодежной политики, спорта и туризма Республики Марий Эл, региональным отделением Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «Юнармия» Республики Марий Эл, Уполномоченным по правам человека в Республике Марий Эл, Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Марий Эл, Центром управления регионом Республики Марий Эл, Государственным учреждением – Отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Марий Эл, автономной некоммерческой организацией по развитию цифровых проектов в сфере общественных связей и коммуникаций «Диалог регионы», Всероссийским общественным движением «Отцы России» г. Козьмодемьянска, автономной некоммерческой организацией «Центр социально-психологической помощи населению «Алгоритмы личностно мотивационного анализа», федеральным государственным унитарным предприятием «Главный радиочастотный центр». Сотрудничество с перечисленными органами заключается в работе по конкретным ситуациям в интересах детей, а также в реализации совместных инициатив, просветительских акций, направленных на профилактику нарушений прав ребенка в Республике Марий Эл.

В рамках взаимодействия с органами государственной власти Республики Марий Эл, а также с федеральными органами в Республике Марий Эл Уполномоченный в 2022 году входил в состав следующих межведомственных органов:

Межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления детей в Республике Марий Эл;

Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Республики Марий Эл;

Межведомственной рабочей группы по профилактике преступлений и правонарушений несовершеннолетних;

Комиссии по награждению Почетным знаком Главы Республики Марий Эл «За достойное воспитание детей»;

Экспертной группы по проведению независимой оценки соответствия организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 г. № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей»;

Координационного совета по взаимодействию с Общероссийским общественно-государственным движением детей и молодежи.

1.2. Анализ обращений граждан, поступивших к Уполномоченному по правам ребенка в Республике Марий Эл в 2022 году

Основным инструментом выявления нарушений прав несовершеннолетних, обеспечивающим возможность своевременного их устранения, является рассмотрение органами власти обращений граждан и организаций. Данный вид деятельности является одним из главных направлений в работе Уполномоченного.

В 2022 году в адрес Уполномоченного поступило 392 обращения от граждан (в 2021 году - 367, в 2020 году - 348), из них:

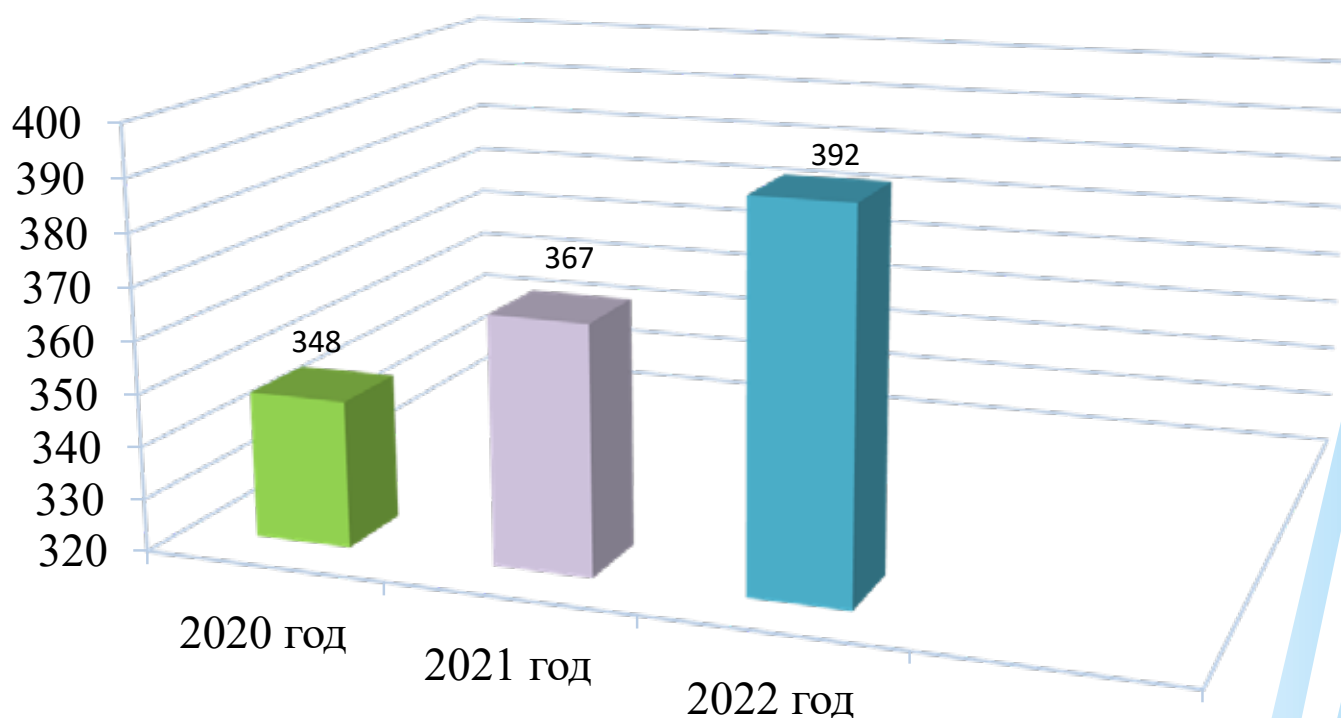
182 - по телефону;

83 - на личном приеме;

19 - с сайта Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка;

108 - почтовой и электронной связью.

Количество поступивших обращений



Граждане зачастую обращаются к Уполномоченному для защиты нарушенных прав детей как в последнюю инстанцию, когда обращения в адрес органов исполнительной власти, органов местного самоуправления не приносят результатов.

В 2022 году обращения в адрес Уполномоченного поступали от граждан, проживающих во всех муниципальных образованиях в Республике Марий Эл, за исключением жителей Куженерского муниципального района, откуда не поступило ни одного обращения.

Муниципальное образование в Республике Марий Эл	Количество обращений		
	2020 год	2021 год	2022 год
Городской округ «Город Йошкар-Ола» Республики Марий Эл	225	247	288
Городской округ «Город Волжск» Республики Марий Эл	52	46	20
Городской округ «Город Козьмодемьянск» Республики Марий Эл	0	2	5
Оршанский муниципальный район Республики Марий Эл	12	1	1
Моркинский муниципальный район Республики Марий Эл	10	1	1
Новоторъяльский муниципальный район Республики Марий Эл	8	2	2
Медведевский муниципальный район Республики Марий Эл	8	32	20
Горномарийский муниципальный район Республики Марий Эл	5	2	1
Параньгинский муниципальный район Республики Марий Эл	5	2	1
Волжский муниципальный район Республики Марий Эл	4	2	2
Звениговский муниципальный район Республики Марий Эл	4	7	6
Куженерский муниципальный район Республики Марий Эл	4	1	0
Сернурский муниципальный район Республики Марий Эл	1	1	5

Советский муниципальный район Республики Марий Эл	1	5	4
Килемарский муниципальный район Республики Марий Эл	1	1	5
Юринский муниципальный район Республики Марий Эл	1	1	1
Мари-Турекский муниципальный район Республики Марий Эл	0	0	3
Другие субъекты Российской Федерации	7	14	27
Итого	348	367	392

Как и в прежние годы, в 2022 году чаще всего к Уполномоченному за защитой прав детей обращались их родители (законные представители).

№ п/п	Категория заявителей	2022 год	
		количество	процентов
1.	Родители	183	47
2.	Родители ребенка-инвалида	15	3,8
3.	Родственники детей	41	10,5
4.	Многодетные семьи	8	2
5.	Иные граждане	117	30
6.	Лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	5	1
7.	Дети, в том числе дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	1	0,2
8.	Опекуны (попечители), приемные родители	13	3,3
9.	Должностные лица	4	1
10.	Адвокаты	2	0,5
11.	Общественные организации	3	0,7
Итого		392	100
из них			
	Коллективные обращения	4	1
	Индивидуальные обращения	388	99

Категории граждан, обратившихся за помощью



Тематика обращений, поступивших в адрес Уполномоченного в 2022 году, как и в предыдущие годы, разнообразна. Темы и вопросы, обозначенные в обращениях, затрагивают различные сферы правоотношений по защите прав несовершеннолетних в различных отраслях права: личных, социально-экономических и духовно-культурных.

Категория тематики обращений	Тематика обращений	Количество
1	2	3
Личные права	Право на жизнь и безопасность, защиту от насилия, в том числе:	58
	физическое и психическое насилие над детьми в домашних условиях	12
	физическое и психическое насилие над детьми в детских учреждениях	5
	преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних	2
	ненадлежащее оборудование технических объектов, несущих угрозу травматизма детей	39
	Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь, в том числе:	32
несогласие с решениями и действиями (бездействием) органов местного самоуправления (в том числе с действиями (бездействием) органов опеки и попечительства)	16	

	несогласие с решениями и действиями (бездействием) правоохранительных органов, прокуратуры	1
	несогласие с решениями и действиями (бездействием) сотрудников Пенсионного фонда	3
	несогласие с решениями и действиями (бездействием) сотрудников службы судебных приставов	9
	несогласие с решениями судебных органов	3
	Право иметь гражданство (приобретение гражданства Российской Федерации, возврат детей на территорию Российской Федерации, регистрация по месту жительства)	8
Социально-экономические права	Право жить и воспитываться в семье, в том числе:	101
	неисполнение или ненадлежащее исполнение родительских обязанностей	22
	неисполнение одним из родителей решения суда об определении места жительства ребенка	3
	определение места жительства ребенка	8
	общение с ребенком родителей и других родственников	17
	установление опеки (попечительства)	15
	процесс усыновления (удочерения) ребенка	12
	лишение (ограничение) родительских прав	15
	предоставление отсрочек от призыва по мобилизации гражданам, на иждивении которых находятся трое и более детей в возрасте до 16 лет	9
	Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты) (уклонение должника от уплаты алиментов, наличие задолженности по алиментам, проверка правильности удержаний по исполнительному документу о взыскании алиментов)	9
	Право на социальное обеспечение (назначение и получение выплат, пособий, пенсий, материнского капитала и других социальных выплат)	35
	Право на жилище (в том числе: обеспечение многодетных семей земельными участками под индивидуальное жилищное строительство, обеспечение жилыми помещениями в случае признания жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу, предоставление жилья детям-сиротам и лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выселение (угроза выселения) без предоставления другого жилого помещения, соблюдение прав долевой собственности детей, задолженность по жилищно-коммунальным платежам)	44

	Право на охрану здоровья (в том числе оказание качественной и бесплатной медицинской помощи, обеспечение лекарственными препаратами, организация санаторно-курортного лечения)	21
	Право на отдых (право на занятие физической культурой и спортом, право на отдых, оздоровление и занятость)	4
Социально-культурные права	Право на образование	47
	устройство (перевод) в дошкольную образовательную организацию	8
	устройство (перевод) в общеобразовательную организацию	7
	устройство в учреждение дополнительного образования детей	3
	образование детей с ограниченными возможностями здоровья	8
	конфликтные ситуации в образовательных учреждениях (между участниками образовательного процесса)	15
	вопросы организации деятельности и благоустройства образовательной организации	3
	организация питания обучающихся в образовательных учреждениях	1
	организация подвоза обучающихся к образовательным учреждениям	1
	обеспечение учебниками обучающихся	1
	Право на доступ к информации и информационную безопасность	1
	Иные обращения	32
Итого	392	

В 2022 году наибольшую долю от всех обращений составили обращения в сфере права детей жить и воспитываться в семье, Уполномоченным рассмотрено 101 обращение (2021 год - 55 обращений, 2020 год - 40). От общего числа обращений в 2022 году это составило 26 %.

Значительную часть обращений в сфере семейного законодательства составили жалобы на неисполнение или ненадлежащее исполнение родительских обязанностей, установление порядка общения ребенка с родителем, проживающим отдельно и близкими родственниками, а также споры при определении места жительства ребенка с одним из родителей.

Так, увеличивается количество жалоб от матерей на неисполнение обязательств по уплате алиментов на содержание детей. С целью недопущения нарушения прав несовершеннолетних на получение содержания от родителей Уполномоченный

действует в тесной координации с УФССП России по Республике Марий Эл.

Произошло значительное снижение числа обращений в 2022 году, связанных с соблюдением прав детей в сфере социального обеспечения (выплата пособий, пенсий/компенсаций), обеспечением прав детей-инвалидов (санаторно-курортное лечение, технические средства реабилитации и т.д.), отдыхом и оздоровлением детей, в том числе получением путевок в детские оздоровительные лагеря и условиями пребывания в них детей. В каждом случае обращения граждан, считающих, что их право на получение пособия нарушено, Уполномоченный направляет запросы, изучает правомерность отказа в соответствии с законодательством. В ходе такой работы были восстановлены права на предоставление мер социальной поддержки в отношении 3 граждан.

В 2022 году уменьшилось количество обращений, связанных с вопросами оказания надлежащей и своевременной медицинской помощи. Число таких обращений в 2022 году составило 21, когда как в 2021 году их было 31.

Вторую позицию от всех обращений составили обращения в сфере права детей на безопасность - 58 обращений, 17 % от общего числа рассмотренных обращений. Вопросы по сохранению права ребенка на жизнь и безопасность в 2022 году стали одними из приоритетных в работе Уполномоченного. Основной проблемой обращений являются вопросы по созданию безопасных условий в местах проживания, отдыха и времяпрепровождения семей с детьми, ликвидация опасных мест, создание безопасных условий на игровых площадках, придомовой территории. Эта сфера наиболее чувствительна из всех и в течение последних лет прочно занимает первые строки статистического учета. Такое положение обусловлено проведением в Республике Марий Эл ежегодной Всероссийской акции «Безопасность детства». В данной сфере в отчетный период Уполномоченным рассмотрено 58 обращений против 53 в 2021 году, что составляло 14 % в прошлом году.

Третью позицию занимают проблемы в сфере образования. Доля жалоб включает в себя вопросы образования детей с ограниченными возможностями здоровья, устройства в дошкольные и общеобразовательные организации, различные конфликтные ситуации в образовательных учреждениях и составляет 12 % от числа всех обращений в образовательной сфере.

80 обращений граждан были направлены в другие уполномоченные органы для рассмотрения по подведомственности. Результат рассмотрения в обязательном порядке ставился на контроль Уполномоченного. В рамках рассмотрения обращений Уполномоченным в целях выяснения ситуации и получения дополнительных сведений направляются различного рода запросы в адрес профильных ведомств и организаций. Как уже было указано, за период 2022 года Уполномоченным было направлено более 300 писем в различные органы власти. Среди них:

органы исполнительной власти Республики Марий Эл;

органы местного самоуправления муниципальных образований в Республике Марий Эл – более 100 исходящих документов;

правоохранительные органы (органы внутренних дел, органы исполнения наказаний, принудительного исполнения актов, прокуратуры, следствия) - более 100 исходящих документов. В рамках осуществления деятельности Уполномоченного в течение года готовились инициативные письма по различной тематике, которые направлялись в адрес Главы Республики Марий Эл и Правительства Республики Марий Эл.

Отметим, что по всем обращениям заявителям предоставляются квалифицированные консультации, разъясняются способы и средства защиты прав детей, оказывается бесплатная юридическая помощь детям и их законным представителям в урегулировании споров, затрагивающих права ребенка.

Кроме того, аппаратом Уполномоченного регулярно проводится мониторинг средств массовой информации. По каждому сигналу о неблагополучии Уполномоченный направляет официальный запрос. Во многих случаях Уполномоченным осуществляется выезд в районы Республики Марий Эл.

1.3. Реализация Уполномоченным по правам ребенка в Республике Марий Эл социальных проектов, акций, инициатив

Уполномоченный уделяет большое внимание развитию социальной активности среди детей и подростков, в том числе – в решении вопросов, непосредственно затрагивающих их интересы.

В августе 2020 года создан и активно приступил к работе Детский общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка в Республике Марий Эл (далее – ДОС). Цель создания ДОС - развитие процесса принятия решений по вопросам, затрагивающим интересы детей, а также обеспечения взаимодействия Уполномоченного с несовершеннолетними в области защиты их прав, свобод и законных интересов, выработки предложений по совершенствованию данной деятельности, организации просветительской работы по вопросам прав детей, реализации совместных проектов, проведения мероприятий, ориентированных на подрастающее поколение Республики Марий Эл. В ДОС входят 17 ребят от 14 до 17 лет со всех муниципальных образований Республики Марий Эл.

Представители ДОС принимали участие в Форуме детских общественных советов во Всероссийском детском центре «Океан». У юных помощников детских омбудсменов была насыщенная программа – они участвовали в различных дискуссиях, мастер-классах и тренингах, встречались с интересными людьми, занимались проектной работой по стратегическим программам Уполномоченного по правам ребенка: «Подростки России», «Сопровождение через всю жизнь», «Дети в семье»,

создание комфортной безопасной среды, культуры чуткого и бережного отношения к ребенку через реализацию принципа «чужих детей не бывает». Также участники профильной смены осваивали важнейшие навыки коммуникации и общественной деятельности – учились слушать, предлагать, кооперироваться и превращать идеи в результаты, по итогам которого составлен Атлас детских предложений.

В течение 2022 года было проведено несколько заседаний ДОС, члены ДОС принимали участие во Всероссийских совещаниях ДОС, проводимом Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой, установили контакты с членами ДОС ряда субъектов Российской Федерации, запланировали ряд совместных социальных проектов. Кроме прочего ДОС в 2022 году провел ряд общественно значимых мероприятий, направленных на защиту и продвижение прав детей в Республике Марий Эл. Так, например, в целях повышения осведомленности несовершеннолетних о работе детского телефона доверия и оказании помощи в кризисных ситуациях представителями ДОС снят социальный ролик, рассказывающий о работе детского телефона доверия.

В рамках реализаций мероприятий по Карте действий в Республике Марий Эл и в целях обсуждения основных тенденций в области подростково - молодежного досуга в сентябре 2022 г. Уполномоченным организована фокус-группа с воспитанниками в возрасте от 11 до 16 лет ГБУ Республики Марий Эл «Люльпанский центр для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», ГБУ Республики Марий Эл «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Журавушка» и ГБУ Республики Марий Эл «Октябрьский центр для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Дети не испытывают проблем с времяпровождением, но по результатам опросов в свободное время дети общаются в соцсетях, гуляют с друзьями, смотрят фильмы, занимаются спортом и играют (в том числе в онлайн-игры).

Большинство свободное время проводят с друзьями, но некоторые предпочитают проводить время наедине с собой.

Все устраивает в организации свободного времени 48% от опрошенных.

На наличие возможностей проводить свободное время, исходя из своих желаний, указали 72%.

В качестве вариантов мешающих проводить свободное время как хотят несовершеннолетние отметили недостаточность денег и свободного времени, а также отсутствие необходимых учреждений и инфраструктуры.

Коллективный досуг предпочитают 48% детей.

При выборе желаемого времяпровождения отмечены: просмотр фильмов, общение с друзьями, занятие хобби и проведение времени в интернете.

Для досуга 64% несовершеннолетних готовы уделять время в течение каникул и праздников, а также в выходные дни и в вечернее время в выходные дни.

Проанализировав анкеты, можно отметить, что дети знают различные формы организации досуга, но предпочитают времяпровождение в интернете (игры, фильмы, общение со знакомыми). Гаджетам могут уступить интерактивные, продуктивные технологии с хорошим материально-техническим обеспечением – робототехника, моделестроение, туризм.

По инициативе Уполномоченного в целях создания эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи на территории Республики Марий Эл в настоящее время начата работа по возможному участию региона в стратегической программе «Подростки России» и создания в г. Йошкар-Оле и Медведевском районе подростковых центров для поддержки несовершеннолетних.

Большое внимание Уполномоченным в 2022 году уделялось реализации на территории Республики Марий Эл Всероссийской акции «Безопасность детства». В течение года к проведению акции активно присоединились участники молодежного движения, сотрудники администраций муниципальных образований, образовательные организации, общественные организации, равнодушные граждане. В акции участвовали все муниципальные образования Республики Марий Эл. Проводилась работа по распространению среди населения информационных материалов, посещению мест массового пребывания и отдыха детей, семей с детьми. Особое внимание во время проверок уделялось детским игровым и спортивным площадкам, недостроенным и заброшенным объектам, безопасности на воде. Рабочие группы неоднократно выходили на объекты, добиваясь от местных властей решения вопросов. За время проведения акции на предмет безопасности была осуществлена проверка 1102 объектов. Основные нарушения: свободный доступ на объекты повышенного риска, травмоопасное оборудование на детских и спортивных площадках, отсутствие освещения, открытые канализационные люки, нарушение периметрального ограждения. На 22 объектах указанные нарушения устранены силами участников акции. Уполномоченным по факту выявленных нарушений с целью устранения недостатков направлено 22 обращения в администрации муниципальных образований, 1 обращение - в ГИБДД, 2 - в органы прокуратуры Республики Марий Эл. По результатам рассмотрения обращений приняты меры по устранению недостатков.

В рамках летнего этапа Всероссийской акции «Безопасность детства» различными государственными органами Республики Марий Эл в целях сохранения жизни и здоровья детей проводится целенаправленная работа.

В целях предупреждения травмирования и гибели детей необходимо рассмотреть вопрос о привлечении в муниципальных образованиях к участию

в акции общественников и волонтеров, в том числе, несовершеннолетних, для охвата в мероприятиях широкого круга лиц и профилактической работы по принципу «равный - равному».

Уполномоченный не раз акцентировал внимание на том, что самой эффективной профилактикой происшествий с участием детей является ответственное родительство, собственный пример и образ жизни родителей. Чаще всего дети погибают и травмируются в результате безнадзорности, отсутствия должного внимания и контроля со стороны взрослых. Происшествия с участием детей, а особенно их гибель, в том числе в результате чрезвычайных происшествий, находятся на особом контроле Уполномоченного. Ежедневно в адрес Уполномоченного поступает информация СУ СК России по Республике Марий Эл и Главного управления МЧС по Республике Марий Эл (оперативная сводка) о происшествиях с участием несовершеннолетних.

С целью снижения количества происшествий с участием несовершеннолетних 28 апреля 2022 г. в Республике Марий Эл принята Концепция и утвержден План мероприятий по реализации Концепции обеспечения комплексной безопасности несовершеннолетних на территории Республики Марий Эл до 2026 года.

В Концепции сформулированы важнейшие направления государственной политики Республики Марий Эл в сфере обеспечения безопасности несовершеннолетних на 2022 - 2026 годы.

В декабре 2022 г. по инициативе Уполномоченного создана интерактивная карта опасных мест Республики Марий Эл.

Карта разделена на 17 муниципальных образований и представляет из себя механизм ввода информации об опасных местах. Задача карты состоит не только в том, чтобы отметить уже известные опасные места и открыть эту информацию для родителей, но и в том, чтобы сами жители на пути следования детей, например в школу, определяли эти опасные места, тем самым минимизируя риски, угрозы жизни и здоровью детей.

В карту входят заброшенные и строящиеся объекты, объекты незавершенного строительства, «промзоны» с неограниченным доступом, открытый доступ на чердаки, кровли, в подвалы многоквартирных домах, сломанные игровые площадки, пустыри.

Посетитель сайта на мобильном устройстве и компьютере может выбрать интересующее муниципальное образование и посмотреть детальный список опасных мест, и таким образом минимизировать риски, угрозы жизни и здоровью детей.

Карта размещена на портале Республики Марий Эл на официальном сайте Уполномоченного: <https://mari-el.gov.ru/republic-state-bodies/rfdeti/dangerous-places/>

Раздел 2. Защита прав и законных интересов детей в Республике Марий Эл

2.1. Личные права

2.1.1. Право на жизнь и безопасность, защиту от насилия

В Конституции Российской Федерации закреплено, что основные права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения и каждый имеет право на жизнь. Обращений, в которых напрямую говорилось бы о нарушении права на жизнь ребенка, к Уполномоченному в 2022 году не поступало.

Гибель детей от внешних причин, таких как гибель в результате дорожно-транспортных происшествий (далее - ДТП), утопление на водных объектах, гибель при пожарах, выпадения из окон, – это те случаи, которые мы общими усилиями могли бы предотвратить. Большая работа по профилактике детской гибели и травматизма проводится заинтересованными ведомствами в рамках реализации Всероссийской акции «Безопасность детства».

Но, несмотря на большую проводимую разъяснительную и профилактическую работу, малолетние дети погибают по недосмотру своих родителей, ввиду отсутствия у них элементарных родительских компетенций и знаний правил безопасности.

По информации Главного управления МЧС России по Республике Марий Эл, в 2022 году на территории Республики Марий Эл зарегистрировано 996 пожаров, в огне погиб 1 ребенок.

В целях недопущения гибели несовершеннолетних на пожарах Главным управлением МЧС России по Республике Марий Эл во взаимодействии с заинтересованными органами исполнительной власти субъекта и органами местного самоуправления реализуется комплекс предупредительных мероприятий в жилом секторе, на объектах детского отдыха, в учреждениях образования, здравоохранения и социального обслуживания. В зимний каникулярный период 2022 года на территории региона был усилен контроль за проведением в семьях, находящихся в социально опасном положении, трудной жизненной ситуации, многодетных семьях, проживающих в частном секторе, профилактических мероприятий по соблюдению правил эксплуатации внутридомового и внутриквартирного газового, печного оборудования, электроустановок, отопительных приборов.

Возможными причинами возникновения пожаров является необходимость

замены неисправных участков электропроводки и газового оборудования в жилье многодетных малоимущих семей, а также наличия задолженности по оплате жилищно-коммунальных услуг в таких семьях. Необходимо усиливать межведомственное взаимодействие между социальными службами и Главным управлением МЧС России по Республике Марий Эл с целью оказания своевременной помощи семьям для предотвращения возникновения пожароопасных условий.

По данным Министерства социального развития Республики Марий Эл, с 2015 по 2022 год государственная социальная помощь по ремонту электрооборудования, печей и дымоходов оказана 177 многодетным семьям.

В период с 2019 по 2022 год в рамках реализации постановления Правительства Республики Марий Эл от 6 марта 2015 г. № 100 «О возмещении многодетным семьям расходов на проведение работ по ремонту электрооборудования и (или печей) и дымоходов, не отвечающих требованиям пожарной безопасности, и (или) расходов на приобретение автономных дымовых пожарных извещателей», а также за счет средств бюджета органов местного самоуправления был установлен 1991 автономный дымовой пожарный извещатель, в том числе 58 извещателей за счет республиканского бюджета Республики Марий Эл.

По информации Главного управления МЧС России по Республике Марий Эл, в 2022 году было зафиксировано 3 утопления детей на водных объектах.

Основными причинами гибели детей на водных объектах в Республике Марий Эл являются:

- оставление детей без присмотра родителей;
- купание детей в необорудованных местах;
- неумение плавать.

В целях недопущения детской гибели на водных объектах Уполномоченным, представителями Детского общественного совета при Уполномоченном, сотрудниками МВД по Республике Марий Эл, государственными инспекторами по маломерным судам Республики Марий Эл проводится разъяснительная работа с населением посредством проведения лекций, занятий с использованием технических средств пропаганды, агитационного материала.

Управление ГИБДД МВД по Республике Марий Эл на постоянной основе проводит информационно-пропагандистские мероприятия по профилактике нарушений Правил дорожного движения Российской Федерации. Так, в 2022 году в республике произошло 125 происшествий, в которых погибли 5 и травмы получили 135 несовершеннолетних в возрасте до 18 лет.

С начала 2022 года проведено 1 718 просветительских мероприятий по безопасности дорожного движения, из них: 1 318 - в школах, 311 - в детских садах, 26 - в профучилищах, в вузах - 1, 62 - с родительской общественностью.

Количество отрядов Юных инспекторов движения составило 166, число занимающихся в них детей – 1 948.

В 2022 году увеличилось количество детей, выпавших из окон, проблема остается актуальной.

№ п/п	Наименование	2020 год	2021 год	2022 год
1.	Количество несчастных случаев с детьми в регионе, всего В том числе:	123	117	129
2.	Травмы в результате ДТП	109	105	115
3.	Несчастные случаи на воде	0	1	3
5.	Несчастные случаи в результате пожаров	5	3	5
6.	Падения из окон	9	7	9

По информации МВД по Республике Марий Эл, с целью профилактики гибели и травматизма детей в результате выпадения из окон сотрудниками органов внутренних дел при обходе жилого сектора и встречах с гражданами проводится разъяснительная работа, направленная на профилактику несчастных случаев и гибели детей. На родительских собраниях в общеобразовательных и дошкольных организациях сотрудники полиции рассказывают о мерах личной безопасности детей, акцентируют внимание родителей на необходимость осуществления контроля за малолетними детьми и недопущения оставления их без присмотра. В школах и детских садах размещаются информационные материалы по предупреждению травматизма и гибели детей, выходят видеосюжеты на ГТРК «Марий Эл», «МЭТР» и организуются выступления на радиостанциях «Авторadio Марий Эл», «МЭТР FM» и «Русское радио Йошкар-Ола».

По данным СУ СК России по Республике Марий Эл, за год поступило 80 сообщений о суицидальных попытках (2020 год - 52, 2021 год - 72), зарегистрировано 3 завершённых суицида: 1 - в Оршанском районе, 2 - в г. Йошкар-Оле. Наибольшее количество попыток суицида зарегистрировано на территории г. Йошкар-Олы - 49 случаев и Медведевского района - 13.

Наименование показателя	2020 год	2021 год	2022 год
Количество суицидов	2	9	3

Большинство причин совершаемых попыток суицида из года в год остаются прежними: протестные реакции, конфликтные отношения с противоположным полом, в семье, со сверстниками, сложности в обучении, неудовлетворенность внешностью.

Как показывает практика, подобные случаи происходят как в неполных малообеспеченных семьях, так и в семьях, где присутствуют оба родителя, а достаток семьи не ниже среднего.

Субъектами профилактики проводятся различные мероприятия, в первую очередь направленные на предупреждение подобных случаев: размещение и распространение информационных материалов, проведение индивидуальной работы с детьми и их семьями, состоящими на учете в профильных органах, регулярное повышение квалификации специалистов, работающих с детьми.

Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних - система социальных, правовых, педагогических и иных мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих семейному неблагополучию, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, осуществляемых в совокупности с индивидуальной профилактической работой (далее - ИПР) с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении.

Основным законодательным актом, регламентирующим деятельность органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, является Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее - Закон № 120-ФЗ). Безусловно, проводимая совместная работа по профилактике преступности среди несовершеннолетних дает положительные результаты. Но в то же время считать, что она достаточна, было бы неправильным.

Анализ поступающих к Уполномоченному обращений, проводимый мониторинг защиты прав и интересов несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявляют проблемные моменты в работе с семьями и детьми, попавшими в поле зрения субъектов профилактики.

Деструктивное поведение подростков зачастую усугубляется формированием безнаказанности или проведением формальной работы с ними.

Из обращения

К Уполномоченному обратились родители несовершеннолетних учащихся одной из школ, которые жаловались на девиантное поведение учащегося этой школы.

На заседаниях КДНиЗП неоднократно рассматривались дела об административных правонарушениях в отношении законного представителя (матери) несовершеннолетнего обучающегося школы К., связанные с периодическим совершением им противоправных действий (повреждение имущества, драки в школе). При этом при наличии оснований для постановки на учет в КДНиЗП ни несовершеннолетний, ни его семья на учет поставлены не были, что препятствовало проведению своевременной профилактической работы с несовершеннолетним и его семьей.

По результатам инициированной Уполномоченным прокурорской проверки установлено, что КДНиЗП ненадлежащим образом исполнены требования закона, председателю КДНиЗП внесено представление об устранении нарушений законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Следующим характерным примером неправильных действий должностных лиц подразделений по делам несовершеннолетних (далее - ПДН) органов внутренних дел, повлекшее нарушение прав и интересов несовершеннолетнего, является ситуация с несовершеннолетним А.

Семья А. с 2018 года находится в социально опасном положении в связи с ненадлежащим исполнением родительских обязанностей его матерью Д. Последняя также состоит на ведомственном учете в отделе полиции по аналогичным основаниям. Кроме того, подросток состоит на внутреннем школьном профилактическом учете в связи с нарушением дисциплины, пропусками учебных занятий. В октябре 2022 года в отделе полиции инспектором ПДН проводилась процессуальная проверка по факту причинения А. телесных повреждений несовершеннолетнему П., по итогам которой было вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела за отсутствием состава преступления в действиях виновного лица – А. по причине того, что он не достиг возраста, с которого наступает уголовная ответственность.

Надзорным органом установлено, что в нарушение требований статей 4, 5, 9, 21 Закона № 120-ФЗ, пунктов 2, 2.1, 2.1.1, 49, 49.1, 49.1.6 Приказа МВД России от 15 октября 2013 г. № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности ПДН ОВД Российской Федерации» должностными лицами отдела полиции несовершеннолетний А. на ведомственный учет в связи с совершением общественно опасного деяния не был поставлен, профилактическая работа с ним не была организована. Сотрудниками ПДН материал проверки в муниципальную КДНиЗП для принятия мер профилактического воздействия и коррекции индивидуального плана по работе с семьей не направлен.

По результатам прокурорской проверки, инициированной Уполномоченным, было внесено представление об устранении нарушений требований законов в сфере предупреждения и пресечения преступлений среди несовершеннолетних. Виновное должностное лицо отдела полиции привлечено к дисциплинарной ответственности. Подросток А. был поставлен на ведомственный учет, организована профилактическая работа.

Несмотря на большую проводимую работу субъектов профилактики, выявляются следующие системные недостатки в работе муниципальных КДНиЗП:

у специалистов нет понимания о том, как разрабатывать ИПР с учетом индивидуального подхода;

в планах ИПР включаются однотипные, часто повторяющиеся мероприятия без учета положения конкретной семьи;

планируемые мероприятия не направлены на устранение причин и условий, способствующих социально опасному положению несовершеннолетнего;

отсутствует информация у родителей и несовершеннолетних о проводимой с ними профилактической работе;

не дается должная оценка работе исполнителей планов ИПР, соответствия правомерности протоколов об административных правонарушениях в отношении подростков и их родителей;

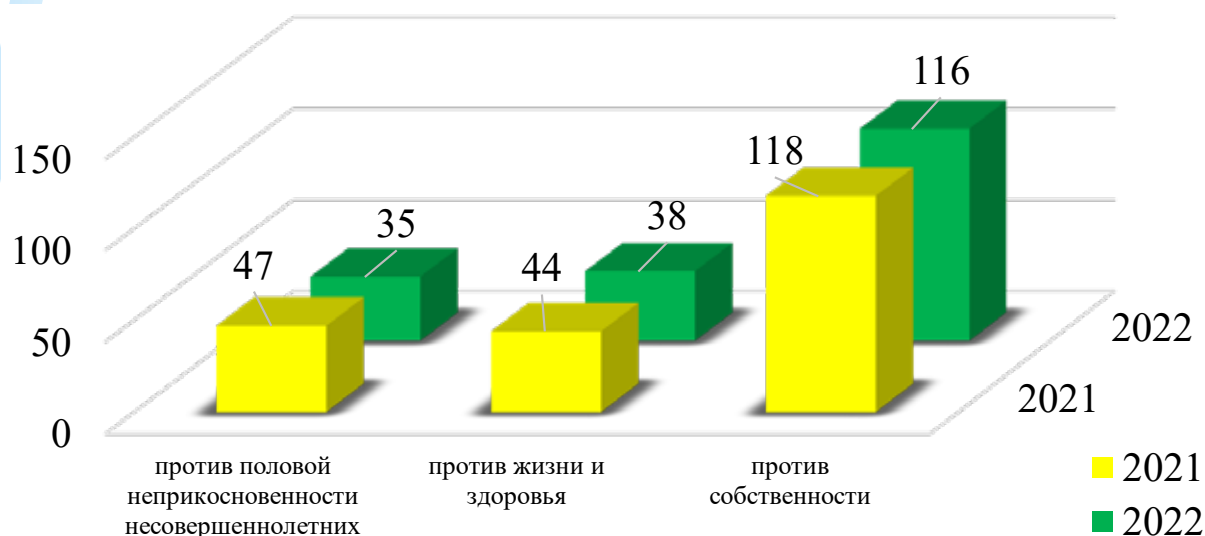
КДНиЗП не должны являться только карающим органом. Самая главная задача КДНиЗП как координатора работы с семьей - определить причины и условия и выстроить эффективный план работы, сделать все возможное, чтобы семья смогла выйти из состояния, в котором оказалась по разным причинам.

В 2022 году на 9,4 % (с 255 до 231) сократилось количество преступных посягательств, совершенных в отношении несовершеннолетних. Рост потерпевших несовершеннолетних зарегистрирован на территории Волжского (с 31 до 33), Куженерского (с 0 до 5), Моркинского (с 6 до 13), Параньгинского (с 1 до 3) муниципальных районов Республики Марий Эл.

Отмечается снижение количества преступлений, направленных против половой неприкосновенности несовершеннолетних (с 47 до 35). Рост преступлений против половой неприкосновенности зафиксирован на территории Моркинского (с 1 до 5), Куженерского (с 0 до 2), Параньгинского (с 0 до 2) муниципальных районов Республики Марий Эл.

Органами предварительного следствия и дознания по результатам рассмотрения материалов проверок инспекторов ПДН в отчетном периоде возбуждено 1 уголовное дело по факту жестокого обращения в отношении несовершеннолетних (в 2021 году - 3).

Преступления в отношении несовершеннолетних



2.1.2. Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь

В соответствии с решением Правительственной комиссии по вопросам реализации Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» ежегодно в Российской Федерации проводится Всероссийский день правовой помощи детям, приуроченный к Всемирному дню ребенка (20 ноября). В рамках этого дня различные структуры (Уполномоченный, УФСИН России по Республике Марий Эл, Прокуратура Республики Марий Эл, УФССП России по Республике Марий Эл, Адвокатская палата Республики Марий Эл, нотариальное сообщество и т. д.) ведут прием граждан, оказывают юридическую помощь по вопросам, связанным с детьми.

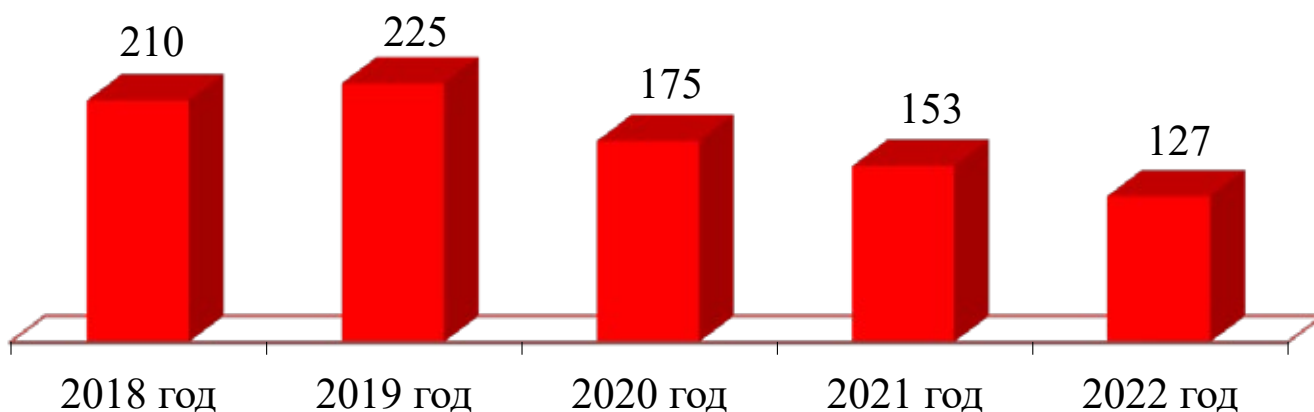
Соблюдение прав несовершеннолетних на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь занимает важное место в работе Уполномоченного при решении основных задач, направленных на обеспечение гарантий государственной защиты прав и законных интересов ребенка, на содействие беспрепятственной реализации и восстановление нарушенных прав. Уполномоченный принимает активное участие в проведении дня правовой помощи детям, на регулярной основе проводит прием граждан в общественной приемной ГБУ Республики Марий Эл «Общественно-политический центр Республики Марий Эл», где граждане получают консультации по вопросам прав детей, опеки, попечительства и детско-родительских отношений. Кроме того, в ежедневном режиме Уполномоченный и аппарат Уполномоченного оказывают гражданам консультативную юридическую помощь по телефону. Анализ поступающих обращений свидетельствует о неосведомленности граждан о праве на получение

бесплатной юридической помощи в виде правового консультирования в устной и письменной форме в соответствии с требованиями Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» и Закона Республики Марий Эл от 4 декабря 2003 г. № 47-З «Об оказании гражданам юридической помощи бесплатно». В целях выполнения своих задач Уполномоченный оказывает детям, а также их законным представителям бесплатную юридическую помощь по вопросам защиты прав и законных интересов ребенка, если полагает, что оспариваемые решения, действия (бездействие) не соответствуют нормативному правовому акту Российской Федерации, нарушают права и законные интересы детей, создают препятствия к реализации их прав и законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности. Статья 57 Семейного кодекса Российской Федерации (далее - СК Российской Федерации) дает право ребенку быть заслушанным в ходе любого судебного или административного разбирательства. Учет мнения ребенка, достигшего возраста десяти лет, обязателен, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам. В случаях, предусмотренных статьями 59, 72, 132, 134, 136, 143, 145 СК Российской Федерации, органы опеки и попечительства или суд могут принять решение только с согласия ребенка, достигшего возраста десяти лет. Более того, согласно части 2 статьи 56 СК Российской Федерации при нарушении прав и законных интересов ребенка, в том числе при невыполнении или при ненадлежащем выполнении родителями (одним из них) обязанностей по воспитанию, образованию ребенка либо при злоупотреблении родительскими правами, ребенок вправе самостоятельно обращаться за их защитой в орган опеки и попечительства, а по достижении возраста четырнадцати лет - в суд. Количество обращений граждан к Уполномоченному в защиту интересов детей, по вопросам обжалования судебных решений, с которыми заявители не согласны, в 2022 году осталось почти на прежнем уровне - 3 обращения. Большинство жалоб связаны со спорами об определении места жительства детей и участия в их воспитании родителя, проживающего отдельно от ребенка, о защите жилищных прав. Заявители просили Уполномоченного принять участие в судебных заседаниях либо отменить или обжаловать судебное решение, с которым они не согласны. Заявителям разъяснялись нормы Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, устанавливающие порядок обжалования судебных решений, статья 14 Федерального закона от 27 декабря 2018 г. № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации», которая не наделяет правом региональных Уполномоченных участвовать по собственной инициативе в судебном разбирательстве по гражданским делам для дачи заключения в целях защиты прав и законных интересов детей. Участие региональных уполномоченных в судах общей юрисдикции по гражданским делам затруднено, поскольку привлечение государственного органа в судебный процесс возможно лишь в случаях, предусмотренных федеральным законодательством. Однако участие Уполномоченного в гражданских делах прямо федеральным законодательством не предусмотрено. На практике в удовлетворении

ходатайств о привлечении к участию в гражданском деле Уполномоченного суды гражданам отказывали.

В 2022 году на территории Республики Марий Эл отмечается стабилизация подростковой преступности, совершено 127 преступлений (в 2021 году - 153), а также снижение тяжких преступлений (с 44 до 34); преступлений, совершенных в группе (с 67 до 44); и преступлений совершенных в смешанной группе (с 54 до 31); преступлений в состоянии алкогольного опьянения (с 14 до 10). Рост подростковой преступности зарегистрирован в Горномарийском (на 500 %), Медведевском (на 9,1 %), Советском (на 66,7 %) муниципальных районах Республики Марий Эл и городском округе «Город Волжск» Республики Марий Эл (на 23,5 %)

Динамика преступлений, совершенных несовершеннолетними



Складывающаяся обстановка требует комплексного подхода всех субъектов системы профилактики к деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Несмотря на отсутствие полномочий по осуществлению надзора и контроля на досудебной стадии уголовного судопроизводства, к Уполномоченному по-прежнему поступают обращения в сфере соблюдения прав и гарантий граждан в уголовном судопроизводстве.

Заявители обжаловали процессуальные решения органов предварительного следствия и дознания об отказе в возбуждении уголовного дела, бездействии должностных лиц при проведении процессуальных проверок, расследовании уголовных дел, возбужденных в отношении несовершеннолетних, и уголовных дел, по которым несовершеннолетние признаны потерпевшими, вынесенные судами приговоры.

По таким обращениям заявителям разъяснялись нормы Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее - УПК Российской Федерации), регулирующие порядок проведения процессуальных проверок

в порядке статей 144, 145 УПК Российской Федерации, порядок их обжалования в соответствии со статьей 124 УПК Российской Федерации прокурору либо статьи 125 УПК Российской Федерации в суд, полномочия прокурора, закрепленные в статье 37 УПК Российской Федерации, по осуществлению надзора на стадии предварительного расследования уголовных дел, порядок обжалования приговоров. Родителям разъяснялся порядок возмещения ущерба, причиненного здоровью детей, регулируемый главой 59 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК Российской Федерации). Поступившие обращения направлялись в органы прокуратуры для проверки законности принятых процессуальных решений и принятия мер в рамках полномочий, установленных статьей 37 УПК Российской Федерации.

Из обращения

Так, к Уполномоченному обратилась гражданка с жалобой на действия должностных лиц УМВД России по г. Йошкар-Оле, вынесших постановление об отказе в возбуждении уголовного дела по факту получения ребенком телесных повреждений. Информация направлена в Прокуратуру Республики Марий Эл для проверки, по результатам которой незаконное постановление об отказе в возбуждении уголовного дела отменено, материал направлен в УМВД для проведения дополнительной проверки.

В истекшем периоде 2022 года поступали обращения от родителей, отбывающих наказание в местах лишения свободы, и их родственников с просьбами оказать содействие в переводе в исправительные учреждения, расположенные на территории республики, с целью общения с детьми. Заявителям разъяснялся порядок перевода осужденных в другие исправительные учреждения, наиболее близко расположенные к месту жительства близких родственников, установленный статьей 81 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации, приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 26 января 2018 г. № 17 «Об утверждении Порядка направления осужденных к лишению свободы для отбывания наказания в исправительные учреждения и их перевода из одного исправительного учреждения в другое».

При изучении поступивших в 2022 году обращений родителей, в отношении которых приняты меры процессуального принуждения в виде ареста и заключения под стражу, выявлена необходимость урегулирования законодательства в части своевременного информирования органов опеки и попечительства о детях, оставшихся без родительского попечения при аресте родителей (законных представителей).

Так, статья 160 УПК Российской Федерации, предусматривающая принятие мер попечения о детях подозреваемого или обвиняемого лица в случае задержания или заключения под стражу, устанавливает, что если у них остались без присмотра и помощи несовершеннолетние дети, то следователь, дознаватель принимает меры

по их передаче на попечение близких родственников, родственников или других лиц либо помещению в соответствующие детские или социальные учреждения, о чем должен уведомить подозреваемого или обвиняемого.

К сожалению, на практике встречаются случаи, когда во исполнение вышеназванных требований следователи оставляют несовершеннолетних детей не только с их родственниками, но и с другими лицами, например с сожителями, которые не осуществляют за детьми надлежащий уход. Не единичны случаи, когда родственники, в том числе близкие, не могли полноценно осуществлять уход за детьми, которые в итоге попадали в обстановку, угрожающую их жизни и здоровью.

В целях развития воспитательных и реабилитационных мер в отношении несовершеннолетних, совершивших преступления, Уполномоченным в конце 2022 года с Управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Марий Эл заключено соглашение о взаимодействии и сотрудничестве. Соглашение подразумевает объединение усилий по развитию воспитательных и реабилитационных мер в отношении несовершеннолетних, совершивших преступления, а также обмен информацией, проведение совместных мероприятий, сотрудничество по вопросам совершенствования законодательства о правах и охраняемых законом интересах несовершеннолетних. В целях защиты прав и законных интересов детей налажено взаимодействие с ФКУ Ижевская ВК УФСИН России по Удмуртской Республике, где отбывают наказание несовершеннолетние, проживающие в Республике Марий Эл.

Обращений, связанных с условиями содержания в колонии, в адрес Уполномоченного не поступало.

2.2. Социально-экономические права

2.2.1. Право жить и воспитываться в семье

Одним из самых важных прав ребенка предусмотрено статьей 54 СК Российской Федерации - право жить и воспитываться в семье. СК Российской Федерации установлен приоритет форм семейного воспитания детей. Российское семейное законодательство исходит из необходимости укрепления семьи, построения семейных отношений на чувствах взаимной любви и уважения, взаимопомощи и ответственности перед семьей, всех ее членов, недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в дела семьи, обеспечения беспрепятственного осуществления членами семьи своих прав, возможности судебной защиты этих прав. В адрес Уполномоченного ежегодно поступает много обращений о неблагополучии в семьях, об угрозе жизни и здоровью детей, о неправомерном изъятии детей из семей, просьб о помощи в возвращении детей в семью и восстановлении в родительских правах. Каждая такая ситуация рассматривается индивидуально, с учетом интересов детей. В большинстве случаев Уполномоченный оказывает содействие обратившимся родителям, родственникам детей в создании условий, необходимых для возвращения детей в родную семью, проживания с близкими родственниками.

В соответствии с нормами международного и российского семейного законодательства право ребенка жить и воспитываться в семье является его основополагающим, базовым правом, а приоритет семейного воспитания детей – одним из основных принципов семейного законодательства. Концепция государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года закрепляет правовой статус семьи, предусматривает дальнейшее укрепление и развитие института семьи, сохранение и восстановление традиционных семейных ценностей. Очевидно, что приоритет отдается проживанию ребенка именно в собственной семье, вместе со своими родителями. По общему правилу государство не вмешивается в дела семьи, напротив, большинство норм права направлены на то, чтобы оградить семью от незаконных посягательств на нее. Однако, если в самой семье имеют место нарушения прав ребенка, закон допускает методы воздействия, например, ограничения или лишения родительских прав.

В 2022 году к Уполномоченному поступило 22 обращения по вопросам семейного неблагополучия. Заявителями были родственники, соседи, посторонние неравнодушные к судьбе детей люди, проявляющие активную гражданскую позицию. По инициативе Уполномоченного по всем обращениям организовались проверки. По результатам проведенных проверок частично или полностью были подтверждены факты, изложенные в 10 обращениях.

Из обращения

В адрес Уполномоченного поступило сообщение о неблагополучии семьи А., в которой проживают трое несовершеннолетних детей. Отец воспитывает детей один, регулярно распивает спиртные напитки, должного присмотра и ухода за детьми не осуществляет, в квартире антисанитарные условия. Младшие дети дошкольные образовательные учреждения не посещают. Девятилетний сын посещает школу, но не осваивает образовательную программу. Гражданин А. не трудоустроен.

По запросу Уполномоченного специалистами органов опеки и попечительства был незамедлительно осуществлен выход по месту жительства гражданина А. К сожалению, факты изложенные в сообщении нашли свое подтверждение. На основании заявления отца, в связи с необходимостью прохождения лечения от алкогольной зависимости, несовершеннолетние дети были помещены в государственные учреждения до решения вопроса об их дальнейшем жизнеустройстве. В дальнейшем при отсутствии результатов профилактической работы органом опеки и попечительства был инициирован судебный процесс по лишению отца родительских прав.

Споры, связанные с воспитанием детей, относятся к наиболее сложной и трудноразрешимой категории дел в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних. При их рассмотрении должны быть учтены, как правило, взаимоисключающие интересы спорящих родителей, несовершеннолетних детей, иных близких родственников ребенка, а также ряд существенных факторов, позволяющих вынести решение, в максимальной степени отвечающее интересам детей. Дети становятся заложниками конфликтов между бывшими супругами, подвергаются невероятному психологическому насилию со стороны как родителей, так и других родственников. Единственный существующий в настоящее время инструмент урегулирования таких ситуаций – судебное решение об определении места жительства и порядка общения с ребенком. Однако и он на практике часто не работает. Родительские споры, по которым приняты судебные решения, переходят в стадию споров с участием службы судебных приставов.

Из обращения

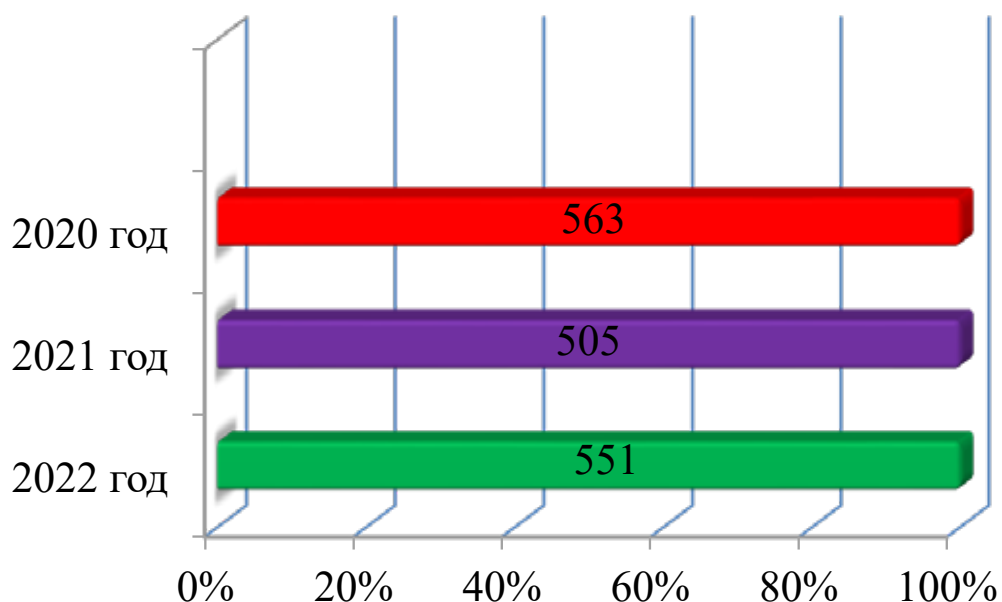
Еще в 2021 году к Уполномоченному обратилась гражданка Ч., проживающая в Республике Марий Эл, с просьбой о помощи в исполнении решения суда об определении места жительства ребенка с матерью. Отец отказался исполнять решение суда, вывез сына на территорию Ярославской области и препятствовал общению с матерью. Исполнительные действия ответчик неоднократно игнорировал, ребенка передавать матери отказывался. Уполномоченный попросил содействия в решении вопроса Уполномоченного по правам ребенка в Ярославской области, а также направил запросы руководителям УФССП России по Республике Марий Эл и Ярославской области. В результате совместных действий были определены меры, направленные

на исполнение решения суда. В том числе заявителю было рекомендовано обратиться в суд с заявлением для уточнения порядка исполнения решения суда. Больше года потребовалось матери, чтобы внести изменения в порядок исполнения решения суда, а судебным приставам исполнить данное решение. В 2022 году ребенок наконец-то был передан матери.

Любовь к детям – это основа, заложенная в родителях природой. Каждый ответственный родитель стремится оберегать своего ребенка от всех ненастий, давать ему самое лучшее и уж тем более не причинять вред его физическому и психическому здоровью. Но не все граждане, имеющие детей, это осознают.

Низкий уровень ответственности за детей и асоциальный образ жизни взрослых приводит к тому, что в некоторых семьях дети становятся сиротами при живых родителях. Чтобы не допускать подобного явления, государство реализует комплекс мер по профилактике безнадзорности и социального сиротства. В 2022 году на профилактический учет в ПДН ОВД поставлен 551 родитель, отрицательно влияющий своим поведением на несовершеннолетних детей (в 2021 году - 505). Со всеми семьями организована индивидуальная профилактическая работа в соответствии с действующим законодательством. Семьи в социально-опасном положении находятся под постоянным контролем специалистов учреждений системы профилактики, им оказывается вся необходимая социальная, материальная, консультативная и юридическая помощь.

Количество родителей, поставленных на профилактический учет в 2022 году



Вышеприведенные данные свидетельствуют о том, что работа, проводимая органами исполнительной власти области, органами местного самоуправления с категорией семей, находящихся в социально опасном положении, в целях

предупреждения социального сиротства не всегда приводит к положительным результатам. В ряде районов республики совместная работа с субъектами системы профилактики требует усиленного внимания.

В 2022 году подготовлено и направлено в суды 41 материал (в 2021 году - 36) для решения вопроса о лишении/ограничении родительских прав в отношении родителей или иных законных представителей, по результатам, рассмотрения которых городскими и районными судами 24 законных представителя (в 2021 году - 21) - ограничены в родительских правах.

Профилактика сиротства - это огромный стратегический пласт деятельности государства и общества. Работа в данном направлении предполагает оптимизацию деятельности по профилактике социального сиротства административных структур, социальных служб и образовательных учреждений. С 1 октября 2021 года был введен Национальный стандарт услуги по профилактике социального сиротства детей, который устанавливает общие требования к организации процесса предоставления социальных услуг семьям и устанавливает состав, содержание и формы предоставляемых услуг, направленных на профилактику социального сиротства.

Считаем необходимым учесть нормы Национального стандарта в региональном законодательстве, предусмотрев услуги, направленные на профилактику социального сиротства, в полном объеме.

При этом необходимо отметить, что за последние годы на территории республики наблюдается тенденция к снижению количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В 2022 году также снизилось количество детей, проживающих в стационарных учреждениях (дома ребенка, детские дома и интернаты). По-прежнему наиболее предпочтительной формой устройства детей на семейные формы воспитания остается опека и попечительство.

№ п/п	Наименование	2020 год	2021 год	2022 год
1.	Численность детей, которые возвращены родителям в течение года, всего	186	165	164
2.	из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	23	20	24
3.	В том числе: из числа переданных на семейные формы устройства	8	33	17
4.	из СРЦ	155	129	123

Передавая детей под опеку, органы опеки и попечительства должны учитывать нормы СК Российской Федерации, в соответствии с которыми передача братьев и сестер под опеку или попечительство разным лицам не допускается, за исключением случаев, когда такая передача отвечает интересам детей.

Из обращения

К Уполномоченному обратился опекун несовершеннолетней С., который, узнав о рождении родной сестры опекаемой, желал взять ее под опеку. Но ребенок уже был передан под опеку иным лицам и выбыл в другой регион. Установить опеку над сестрой опекаемой можно было лишь установив родство между сестрами. Из-за отсутствия в свидетельстве о рождении девочки записи о родителях установить родство между сестрами можно было только через суд.

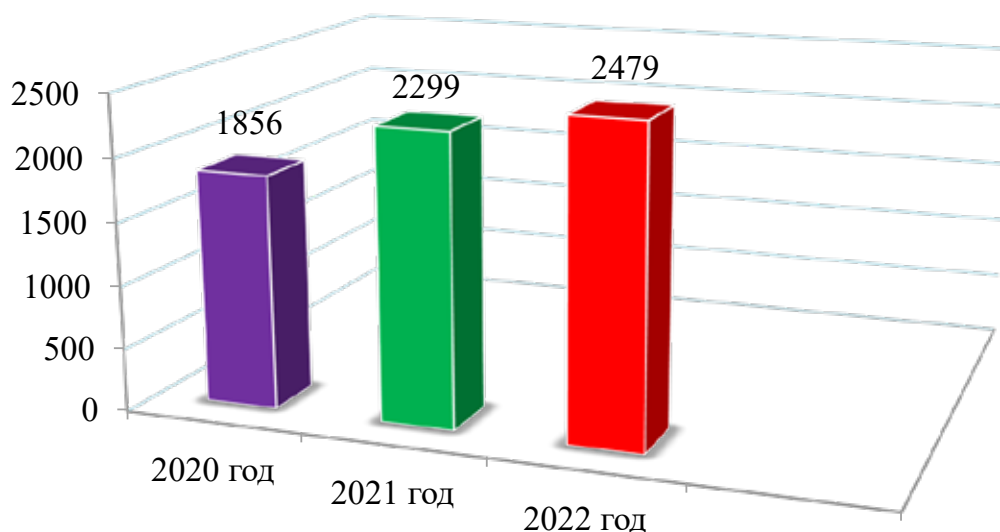
По инициативе Уполномоченного прокуратурой района была проведена проверка законности действий органов опеки и попечительства при передаче под опеку ребенка, а также непредставления опекуну бесплатной юридической помощи. По результатам проверки нарушений закона выявлено не было. Опекуну разъяснен порядок подачи искового заявления в суд и ходатайства о назначении проведения судебной генетической экспертизы.

По-прежнему большинство решений по отмене актов об опеке принимается по инициативе опекунов/попечителей. Количество отмененных решений о передаче ребенка на воспитание в семью в связи с ненадлежащим исполнением обязанностей по воспитанию детей значительно сократилось. Данная ситуация позволяет сделать вывод о недостаточном уровне эффективности работы с опекунами и приемными родителями. Профилактикой возвратов детей из замещающих семей является качественная подготовка граждан, выразивших желание взять на воспитание в свою семью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также грамотное сопровождение опекунов и приемных родителей со стороны государства во избежание возможных проблем в воспитании подопечных. Лиц, готовых принять ребенка на воспитание в 2022 году, стало меньше. При этом и обучение в школе приемных родителей прошли меньшее количество граждан (2022 год - обучение прошли 72 человека, 2021 год - 82 человека).

2.2.2. Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты)

Содержание своих несовершеннолетних детей является одной из важнейших обязанностей родителей. Алиментное содержание ребенка родителями остается острой темой на протяжении ряда лет. Несмотря на изменение законодательства, предусматривающего ужесточение наказания родителей, неисполняющих обязательства по содержанию своих детей, в 2022 году в УФССП России по Республике Марий Эл о взыскании задолженности по алиментным платежам на исполнении находилось 2479 исполнительных производств, что превышает показатели предыдущих лет.

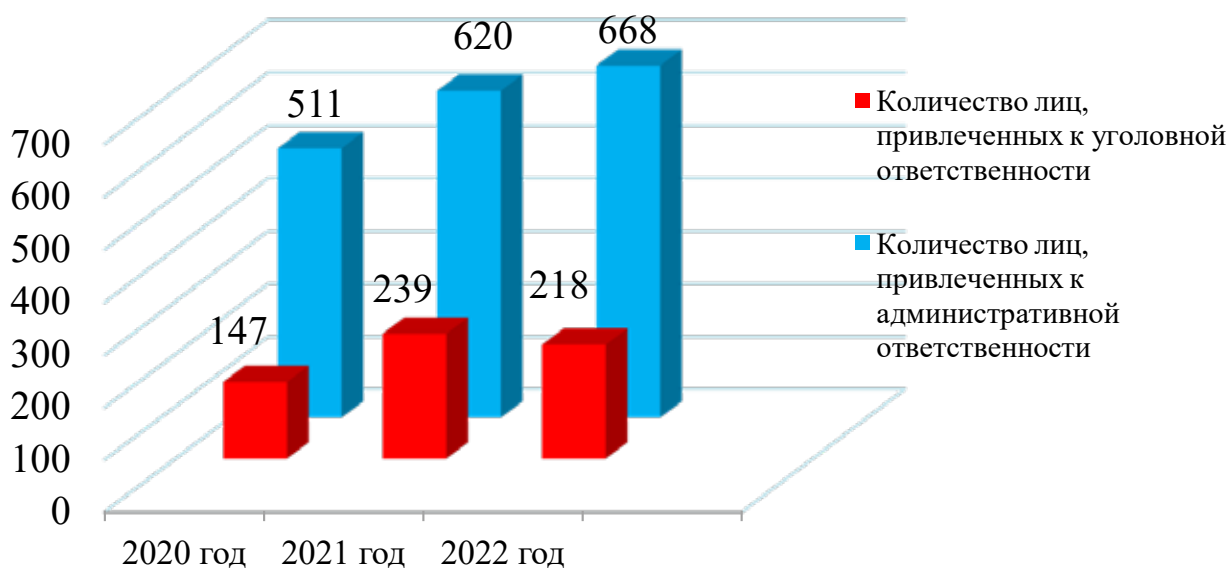
Количество исполнительных производств по взысканию задолженности по алиментам



В результате планомерной работы отмечается положительная тенденция по снижению остатка неоконченных исполнительных производств о взыскании алиментных платежей. В пользу детей взыскано свыше 139 млн. рублей, что на 62 млн. больше, чем в 2021 году.

Количество лиц должников, привлеченных к уголовной ответственности уменьшилось, а к административной ответственности увеличилось, что отражено в приведенной ниже диаграмме.

Количество должников, привлеченных к административной и уголовной ответственности



В 2022 году в адрес Уполномоченного поступило 9 обращений о нарушении прав детей на получение содержания со стороны родителей. Как и в предыдущие годы, все они касались бездействия судебных приставов и непринятия принудительных мер в отношении должников, которые скрывают реальные доходы, а также скрываются сами. Часто родители не осознают свою ответственность в отношении детей и всеми способами стараются избежать уплаты алиментов.

Из обращения

К Уполномоченному обратился отец семейства Т., который просил помочь уравнивать размер алиментов (перевести в доли) на каждого ребенка (один ребенок от первого брака – установлен размер алиментов в твердой денежной сумме и второй ребенок от второго брака – установлен размер 1/4 всех доходов). Суд иск Т. об изменении твердой денежной суммы на долевую (по одному из детей) не удовлетворил.

Обращение было рассмотрено и заявителю даны разъяснения прав и возможности их реализации. В том числе – об обязанности содержать детей и возможности платить сверх установленной нормы. В случае, если должники скрываются от судебных приставов, не желая исполнять обязанности по содержанию несовершеннолетних детей, возложенные на них судом, судебный пристав-исполнитель по своей инициативе или по заявлению взыскателя объявляет исполнительный розыск должника при условии, что в ходе исполнительного производства совершенные им действия, предусмотренные Федеральным законом № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», не позволили установить местонахождение должника или его имущества. По данным УФССП России по Республике Марий Эл в 2022 году в розыске в связи с невыплатой алиментов находится 375 должников, что на 91 должника меньше относительно 2021 года.

2.2.3. Право на социальное обеспечение

В соответствии с Конституцией Российской Федерации политика нашего государства, как социального, направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Обеспечение государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства, закрепленное статьей 7 Конституции РФ, получило свое развитие в федеральном законодательстве, включая Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», а также земельном и налоговом законодательстве, в которых отражены основные меры социальной поддержки семьям с детьми. Дополнительные меры социальной поддержки установлены нормативными правовыми актами субъектов РФ.

В соответствии с Концепцией государственной семейной политики

в Российской Федерации на период до 2025 года, развитие системы государственной поддержки семей с детьми является одной из основных задач государственной семейной политики. На протяжении последних лет система социального обеспечения дополнялась новыми видами пособий и выплат. Вопросы социального обеспечения семей с детьми всегда являлись для граждан приоритетными.

В 2022 году Уполномоченному поступило 35 обращений по вопросу оформления и получения социальных пособий, связанных преимущественно с отказом в предоставлении мер социальной защиты, а также обращения касались общих вопросов предоставления мер социальной поддержки: кому положены выплаты, куда обращаться, какой пакет документов необходимо предоставить, как исчислять среднедушевой доход семьи и т.д.

Анализ обращений показывает, что основанием для отказа органами социальной защиты населения в предоставлении мер социальной поддержки может служить несколько факторов. Например, отсутствие у заявителей или членов их семьи регистрации по месту жительства в Республике Марий Эл, совместной регистрации по одному и тому же месту жительства матери и ребенка, или невозможность подтвердить доходы каждого члена семьи, или отсутствие сведений о постоянном проживании на территории Российской Федерации. В большинстве случаев возникают проблемы в оформлении и продлении выплат в связи с расчетами, необходимыми для назначения ежемесячных социальных выплат. Также поступали обращения связанные с проблемами получения справок о получении (либо неполучении) алиментов взыскателями, которые им необходимы для предоставления в отделы социальной защиты населения для оформления социальных пособий. В основном, по этим вопросам заявители жаловались на судебных приставов-исполнителей из других регионов Российской Федерации. Благодаря помощи со стороны Уполномоченного, взаимодействия с руководством УФССП России по Республике Марий Эл, направления в ходе рассмотрения обращений запросов в УФССП России, во всех случаях данная проблема разрешалась для взыскателей положительно. Необходимые им справки направлялись в отделы судебных приставов, в которых находятся на исполнении исполнительные производства.

Из обращения

В сентябре 2022 года к детскому омбудсмену обратилась К., являющаяся многолетней матерью и проживающая в одном из районов Республики Марий Эл. Заявитель пояснила, что длительное время не может получить от судебных приставов-исполнителей УФССП России по г. Москва справку о размере алиментов с должника Р., который является отцом троих детей.

Заявителю была необходима данная справка для оформления социального пособия на детей. Самостоятельные обращения заявителя к судебным приставам-исполнителям г. Москвы положительных результатов не принесли.

С целью оказания помощи заявителю и защиты прав и интересов ее детей, а также, поскольку исполнительное производство в отношении должника Р. находилось в производстве отдела судебных приставов-исполнителей УФССП России по г. Москва, Уполномоченным был направлен запрос в УФССП России.

После направления запроса Уполномоченного мать детей К. получила требуемую справку, что позволило ей оформить получение социального пособия и положительно отразилось на материальном достатке семьи.

По вопросу взыскания задолженности по алиментам работа судебных приставов-исполнителей также была активизирована. После того как судебным приставам по итогам неоднократных выходов, так и не удалось застать должника Р. по месту жительства, он был объявлен в розыск.

В целях обеспечения социальной поддержки семей с детьми были внесены изменения в Указ Президента Российской Федерации от 20 марта 2020 г. № 199 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», которые закрепили ранжирование выплат на детей в возрасте от трех до семи лет. С 1 апреля 2021 года изменился размер денежной выплаты (50%, 75% или 100% от прожиточного минимума ребенка по определенному региону), при назначении выплаты стал применяться критерий нуждаемости, помимо доходов граждан стал также учитываться уровень имущественной обеспеченности. Ранее ежемесячная выплата предоставлялась в случае, если размер среднедушевого дохода семьи не превышал величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в субъекте Российской Федерации за второй квартал года, предшествующего году обращения за назначением ежемесячной выплаты. Согласно нововведению, среднедушевой доход не должен превышать величину прожиточного минимума на душу населения, установленную на дату обращения за назначением ежемесячной выплаты. В связи с введением новых правил назначения выплаты на детей в возрасте от 3 до 7 лет в адрес Уполномоченного стали поступать жалобы на неправомерный отказ в назначении выплат. В результате рассмотрения обращений факты неправомерного отказа подтверждались в редких случаях. В основном заявителям отказывали из-за превышения уровня дохода или нахождения в собственности граждан второго (третьего) автотранспортного средства, а так же жилой площади, превышающей максимально допустимый размер.

Из обращения

Так к Уполномоченному обратилась заявительница А., которая сообщила о неправомерном отказе в предоставлении выплаты на ребенка от трех до семи лет ее многодетной семье из-за наличия в собственности трех автотранспортных средств, полагая, что в ее собственности всего два автомобиля.

По запросу Уполномоченного выяснялось, что в собственности семьи заявительницы имеется три автотранспортных средства, два автомобиля и прицеп.

В соответствии с Постановлением Правительства Республики Марий Эл от 14.04.2020 № 141 «Об утверждении Порядка назначения и осуществления ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно» решение об отказе в назначении выплаты принимается в случае наличия зарегистрированных на заявителя и членов его семьи двух и более автотранспортных средств (три и более автотранспортных средств - для многодетных семей). Заявительница ошибочно полагала, что прицеп к автотранспортным средствам не относится. Следовательно, отказ в назначении выплаты был правомерен. Заявительнице даны разъяснения прав и возможности их реализации.

Из обращения

Так, многодетная семья обратилась с заявлением об отказе органов социальной защиты населения в выдаче удостоверения многодетной семьи и назначении мер социальной поддержки. По результатам проверки установлено, что в связи с изменением места работы супруга семья переехала в республику из Крыма, регистрации по месту жительства в республике не имеет, что явилось основанием для отказа в предоставлении мер социальной поддержки в республике. При этом по месту регистрации в Крыму семья также мер социальной поддержки не получала. Заявителям разъяснились нормы действующего законодательства, а также возможность обращения в суд для установления факта проживания в Республике Марий Эл и обжалования отказа органов социальной защиты населения в назначении мер социальной поддержки. Соблюдение прав многодетных семей при данных обстоятельствах неоднократно являлось предметом обсуждения возникшей проблемы. Очевидным является возможность выбора семьями региона получения мер социальной поддержки при наличии регистрации по месту жительства у членов семьи в других субъектах РФ, так как отсутствие регистрации по месту жительства не может служить основанием для отказа в реализации прав и государственных гарантий граждан.

Количественные показатели многодетных семей, проживающие на территории муниципальных образований, являются отражением динамики социально-экономического развития, социальной привлекательности муниципального образования.

В 2022 году количество многодетных семей в Республике Марий Эл уменьшилось.

№ п/п	Наименование	2020 год	2021 год	2022 год
1.	Количество многодетных семей	9 246	10 259	9 831
2.	из них: получающих пособия	7 925	7 968	8 424
3.	Сумма пособия (в руб.) (на одну семью в месяц)	1 646,7	1 735,3	1 964,3

Меры социальной поддержки носят заявительный характер и предоставляются на основании заявления и необходимых для их назначения документов.

В рамках государственной программы Республики Марий Эл «Социальная поддержка граждан» на 2013 - 2025 годы, утвержденной постановлением Правительства Республики Марий Эл от 30 ноября 2012 г. № 450, разработана подпрограмма «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей», которая включает в себя комплекс дифференцированных мер социальной поддержки семьи, материнства и детства, направленный на обеспечение социальной и экономической устойчивости семьи.

В Республике Марий Эл для многодетных семей предусмотрены следующие виды льгот, пособий и натуральной помощи:

ежемесячная денежная выплата на транспортное обслуживание детям из многодетных семей;

ежемесячная денежная компенсация многодетным семьям в размере 30% расходов на оплату коммунальных услуг в пределах нормативов потребления указанных услуг;

ежемесячная денежная компенсация в размере 30 % расходов на приобретение топлива в пределах нормативов потребления семьям, проживающим в домах, не имеющих центрального отопления;

единовременная выплата материнского капитала при рождении (усыновлении) третьего ребенка или последующих детей;

возмещение расходов на проведение работ по ремонту электрооборудования и (или) печей и дымоходов, не отвечающих требованиям пожарной безопасности, и (или) расходов на приобретение автономных дымовых пожарных извещателей.

Одна из задач Республики Марий Эл - создавать условия для семей, способствующие увеличению рождаемости. Когда появляется первый ребенок, очень важно помочь молодой семье преодолеть неизбежно возникающие сложности, ощутить счастье быть родителями и осознано решиться на рождение второго и последующих детей. При принятии в семье решения о рождении следующего ребенка немаловажную роль играет возможность для женщины быстро возвращаться к активной трудовой деятельности после рождения очередного ребенка.

В 2022 году к Уполномоченному поступали обращения от родителей несовершеннолетних, в которых они сообщали об аресте и взыскании судебными приставами-исполнителями денежных средств с банковских счетов, на которые поступают социальные выплаты. Данные взыскания, как правило, производятся по причине наличия у граждан задолженности перед банками по кредитным договорам, либо задолженности по оплате за жилищно-коммунальные услуги. Для некоторых граждан с детьми социальные выплаты являются единственным и значимым источником дохода, пополнения семейного бюджета.

Из обращения

К детскому омбудсмену с жалобой на действия судебных приставов-исполнителей обратилась гр. А., являющаяся опекуном несовершеннолетнего. Во исполнение требований исполнительного производства о взыскании долга судебными приставами-исполнителями с банковского счета опекаемого было списано более 100 тыс. рублей.

В ходе работы по жалобе была получена информация, из которой следует, что списанные со счета несовершеннолетнего денежные средства являлись накоплениями выплат страховой пенсии по случаю потери кормильца.

Несмотря на указанные обстоятельства денежные средства, относящиеся к накоплениям выплат страховой пенсии по случаю потери кормильца, были списаны со счета службой судебных приставов по Республике Марий Эл.

В целях защиты прав и интересов несовершеннолетнего Уполномоченным был направлен запрос в надзорный орган – в Прокуратуру Республики Мари Эл. По итогам прокурорской проверки было установлено, что отдел опеки и попечительства на запрос межрайонного отделения судебных приставов по исполнению особых исполнительных производств УФССП России по Республике Марий Эл информацию о принадлежности указанных средств на счете несовершеннолетнего не предоставил. По указанной причине судебные приставы произвели списание с банковского счета несовершеннолетнего Д. денежных средств.

По результатам прокурорской проверки начальнику отдела опеки и попечительства прокурором внесено представление об устранении нарушений законодательства об исполнительном производстве.

Из обращения

К Уполномоченному поступила жалоба от П., являющейся многолетней матерью. Заявитель жаловалась на действия судебных приставов-исполнителей УФССП России по Республике Марий Эл в связи со списанием с банковского счета платежной карты «Мир» денежных средств, на которые поступают социальные выплаты.

Как указала П., она информировала судебных приставов-исполнителей о невозможности обращения взыскания таких денежных средств, но это не изменило ситуации.

По всем подобным обращениям в адрес УФССП России по Республике Марий Эл Уполномоченным были направлены запросы с целью необходимости проведения проверки о законности действий должностных лиц службы судебных приставов, обоснованности списания, либо ареста денежных средств.

1 июня 2020 г. вступили в силу изменения в Федеральный закон

от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее – Закон № 229-ФЗ), цель которых – исключить возможность обращения взыскания, наложения ареста в рамках исполнительного производства на выплаты социального характера (Федеральный закон от 21 февраля 2019 г. № 12-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об исполнительном производстве»).

Обеспечивать соблюдение указанных требований банки должны на основании сведений, указанных лицами, выплачивающими должнику заработную плату и (или) иные доходы, в расчетных документах.

Таким образом, Закон гарантирует неприкосновенность социальных выплат от обращения их к взысканию в ходе исполнительного производства, они не могут быть ни списаны, ни арестованы.

Анализируя поступающие обращения по вопросам назначения и получения социальных выплат и пособий можно сделать вывод, что граждане плохо осведомлены о положенных мерах социальной поддержки.

Уровень правовой грамотности населения напрямую зависит от эффективности мер информирования населения. Информация о мерах социальной поддержки, порядках их назначения, списки документов, необходимы для их оформления, список органов, в которые могут обратиться граждане по указанным вопросам, должны быть доступны населению, и преподнесены в удобной и простой для восприятия форме.

Граждане получают уведомления о положенных выплатах, пособиях и льготах в автоматическом порядке. Порядок информирования утвержден Правительством Российской Федерации в Постановлении № 1994 от 3 декабря 2020 года. Благодаря этому получить информацию о положенных льготах и выплатах стало проще.

Однако, одного информирования о мерах социальной поддержки недостаточно. Людям нужна информация по целому социальному блоку – это и образование, и здравоохранение, и вопросы отдыха, и социальной поддержки. Остро стоит проблема подготовки родителей детей-инвалидов к проведению доступных реабилитационных мероприятий дома, оказания им психологической и юридической помощи, об имеющихся в республике реабилитационных учреждениях и оказываемых реабилитационных услугах, в том числе по каждому муниципальному району. Семье нужна координация и навигация по услугам и по тому потенциалу, который есть в республике для оказания помощи.

В целях совершенствования оказания социальной помощи детям и семьям с детьми необходимо выстроить систему информирования граждан о возможности получить ту или иную социальную поддержку гражданина, обратившегося за помощью, с сопровождением до логического завершения, т.е. выстроить работу по принципу взаимодействия с самим человеком.

2.2.4. Право на жилище

Право на жилище, провозглашенное в части 1 статьи 40 Конституции Российской Федерации, относится к группе важнейших прав граждан и включает в себя право на стабильное пользование занимаемым жилым помещением, которое имеется у гражданина на данный момент, а также право на улучшение жилищных условий.

Действующее законодательство не закрепляет обязанность государства обеспечивать жильем всех граждан. Граждане за свой счет или с привлечением государственных субсидий вправе покупать, менять, арендовать, строить своими силами или с привлечением подрядных организаций жилье. Исключение составляют малоимущие и иные указанные в законе граждане, нуждающиеся в жилище. Им жилье предоставляется по договорам социального найма в порядке очередности исходя из времени принятия граждан на учет или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами.

Положения Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» предусматривают возможность семьям с детьми получить от государства помощь на улучшение жилищных условий в форме использования средств материнского (семейного) капитала при приобретении (строительстве или реконструкции) жилого помещения.

За 2022 год к Уполномоченному поступило 44 обращения, связанных с нарушением права на жилище, четыре из них удовлетворены.

В числе проблем по жилищным вопросам в обращениях граждан содержатся жалобы на бездействие органов местного самоуправления по предоставлению жилья по признаку нуждаемости, длительное ожидание очередности, качество жилых помещений маневренного фонда, переселение граждан из ветхого и аварийного жилья.

Важной гарантией конституционного права на жилище является недопустимость произвольного лишения жилища. Это означает, что выселение из жилого помещения возможно только в случаях, установленных законом или в судебном порядке. При этом законные владельцы жилого помещения вправе истребовать занимаемое ими жилое помещение из чужого незаконного владения, требовать устранения всяких нарушений их права на жилище, даже если эти нарушения и не связаны с лишением права собственности, владения и пользования. Право пользования может быть сохранено за ребенком до момента отчуждения родителем своего имущества, так как переход права собственности на жилье к другому лицу является основанием для прекращения права пользования жилым

помещением членами семьи прежнего собственника, если иное не установлено законом (пункт 2 статья 292 ГК Российской Федерации).

Поступающие за последние годы обращения к Уполномоченному свидетельствуют о тенденции недобросовестных родителей отчуждать свое имущество по безвозмездным сделкам третьим лицам, в том числе близким родственникам, в целях уклонения от ответственности по содержанию своих детей.

На родителей возложена обязанность по содержанию своих детей, а также их участие в дополнительных расходах на детей, связанных с отсутствием пригодного для постоянного проживания жилого помещения, поэтому в целях предотвращения нарушения жилищных прав детей необходимо установить обязательное нотариальное удостоверение сделки по отчуждению родителем недвижимого имущества.

Данное требование позволит информировать другого родителя несовершеннолетнего ребенка о совершаемой сделке, а также не позволит недобросовестным родителям произвести отчуждение недвижимости, приобретенного с использованием средств материнского (семейного) капитала без выделения доли детей.

При безвозмездной передаче своего имущества у родителя в дальнейшем может отсутствовать возможность по жилищному обеспечению своих детей. Руководствуясь механизмом защиты прав лиц, находящихся на иждивении, необходимо предусмотреть выделение несовершеннолетним детям обязательной доли в жилом помещении, при условии, что данное жилье является единственным и отчуждается родителем по безвозмездной сделке.

Не менее актуальной остается проблема обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

№ п/п	Наименование		2020 год	2021 год	2022 год
1.	Общее число лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете по предоставлению жилья, всего:		1610	1545	1459
2.	в том числе в возрасте	14 - 17 лет (включительно)	499	491	444
3.		18 - 22 лет (включительно)	804	743	679
4.		с 23 лет	307	311	336
5.	Количество лиц указанной категории, чье право на получение жилья реализовано, всего:		264	124	338
6.	в т.ч.:	по вынесенным судебным решениям	95	69	291
7.	Количество вынесенных по этому основанию судебных решений		144	128	176
8.	Численность детей указанной категории, в отношении которых вступили в законную силу и не исполнены судебные решения		190	275	164

9.	Количество находящихся на исполнении исполнительных производств по данной категории дел		9	31	104
10.	Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являющихся нанимателями, членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, собственниками жилого помещения		542	596	535
11.	Количество жилых помещений, предоставленных детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, всего		1006	1133	1482
12.	В том числе:	количество договоров найма специализированного жилого помещения	264	124	338
13.		количество договоров найма специализированного жилого помещения продленных на новый срок	83	127	17
14.		количество договоров социального найма	22	22	96
15.	Количество расторгнутых договоров найма специализированного жилого помещения		0	0	1
16.	Численность детей-сирот, в отношении которых принято решение об отказе во включении в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями		20	43	39
17.	В том числе:	по причине наличия жилого помещения более учетной нормы	6	18	14
18.		по причине достижения возраста более 23 лет	6	24	16
19.	Количество судебных решений об удовлетворении требований о признании незаконным решения об отказе во включении в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями		2	7	3

В 2022 году количество лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которым предоставлены жилые помещения, по сравнению с 2021 годом, увеличилось на 214 человек.

К сожалению, лица, из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, относящиеся к одному из самых социально незащищенных слоев населения, длительное время не обеспечиваются жильем, что влечет за собой не только нарушение их жилищных прав, но и препятствует их дальнейшей социализации. Данная ситуация усугубляется большим количеством судебных решений. В первую очередь исполняются судебные решения, остальные сироты обеспечиваются жильем по остаточному принципу.

Причин несвоевременного обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, сокращения количества приобретенных жилых помещений несколько: уменьшение объема бюджетного финансирования, удорожание стоимости квадратного метра, большая площадь квартир в строящихся домах.

Соответственно для данной категории граждан приобретается жилых помещений значительно меньше необходимого количества.

В рамках работы с обращениями граждан несовершеннолетним и совершеннолетним из этой категории заявителей Уполномоченным даются консультации по способу защиты жилищных прав, в случае необходимости проводятся проверки и принимаются меры по восстановлению нарушенных прав.

Из обращения

К Уполномоченному в защиту своих жилищных прав обратилась несовершеннолетняя Д., у которой недавно умерла мать.

В соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» она должна быть включена в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями.

В результате запроса Уполномоченного девочке оказана помощь в сборе необходимых документов и включение ее в список детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями.

Одним из важных направлений деятельности органов опеки и попечительства остается работа по обеспечению сохранности жилых помещений, закрепленных за детьми-сиротами.

В соответствии с частью 2 статьи 155.2 СК Российской Федерации исполнение обязанностей по содержанию, воспитанию и образованию детей, а также защита их прав и законных интересов возлагается на организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Частью 2 статьи 2 Федерального закона от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» (далее – Федеральный закон № 48-ФЗ) установлено, что положения, относящиеся к правам, обязанностям и ответственности опекунов и попечителей, применяются, в том числе, к организациям для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В соответствии с частью 2 статьи 15 Федерального закона № 48-ФЗ опекуны являются законными представителями своих подопечных и вправе выступать в защиту прав и законных интересов своих подопечных в любых отношениях без специального полномочия. В ходе проверок выявляются факты ненадлежащего исполнения обязанностей по защите прав воспитанников в части контроля за сохранностью жилых помещений.

Согласно законодательству Российской Федерации орган опеки и попечительства во взаимодействии с заинтересованными органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления

в рамках установленной компетенции обязан осуществлять контроль за использованием жилых помещений и (или) распоряжением жилыми помещениями, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния указанных жилых помещений в целях:

- предотвращения совершения сделок по обмену или отчуждению жилого помещения без предварительного разрешения органа опеки и попечительства;

- предотвращения проживания в жилом помещении лиц, не имеющих на то законных оснований;

- обеспечения использования жилого помещения по назначению, соблюдения в нем чистоты и порядка, поддержания в надлежащем состоянии;

- обеспечения сохранности санитарно-технического и иного оборудования;

- соблюдения требований пожарной безопасности, санитарно-гигиенических и экологических требований;

- предотвращения выполнения в жилом помещении работ или совершения других действий, приводящих к его порче;

- предотвращения переустройства и (или) перепланировки жилого помещения в нарушение установленного порядка.

Контроль за сохранностью жилых помещений, закрепленных за детьми-сиротами, должен осуществляться: в отношении жилых помещений, занимаемых по договору социального найма, - до момента возвращения в них детей по окончании опеки/попечительства либо до предоставления детям иных жилых помещений по договорам найма специализированного жилого помещения, если проживание в закрепленном жилом помещении будет признано невозможным, в отношении жилых помещений, находящихся в собственности детей, - до наступления совершеннолетия ребенка либо приобретения им дееспособности в полном объеме ранее этого возраста.

В ходе проверок устанавливается, что акты по осуществлению контроля за использованием жилого помещения и (или) распоряжением жилым помещением по месту регистрации несовершеннолетних составляются формально, не объективно, информация о задолженности по оплате жилищно-коммунальных услуг, их размере, отсутствует. Выводов о сохранности жилого помещения нет. Также выявляются нарушения во включении несовершеннолетних в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей,

оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями.

В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, при наличии оснований и в порядке, установленном законодательством, однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.

Согласно подпункту «а» пункта 4 правил формирования списка детей-сирот, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2019 г. № 397, обязанность подать заявление о включении в список детей-сирот, достигших возраста 14 лет возложена на законных представителей. Несвоевременное решение данного вопроса не только нарушает права воспитанников на обеспечение жилым помещением, но и накладывает на будущих выпускников бремя доказывания своего права.

2.2.5. Право на охрану здоровья

Права несовершеннолетних в сфере охраны здоровья регламентированы статьей 54 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», статьей 10 Федерального закона от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации». Несмотря на достигнутые успехи в области здравоохранения, способствующие снижению показателей младенческой, перинатальной и материнской смертности, проблемы организации оптимальной и эффективной системы оказания амбулаторно-поликлинической помощи детскому населению остаются актуальными.

За отчетный период 2022 года к Уполномоченному поступило 21 письменное обращение по вопросам здравоохранения. По сравнению с 2021 годом (31 обращение) количество обращений по данной тематике уменьшилось.

Обращения касались вопросов лекарственного обеспечения, предоставления медицинской помощи, а также содействия в лечении, в частности получения высококвалифицированной медицинской помощи в федеральных клиниках. Также поступали обращения от родителей, получившие отказы в выдаче направления на госпитализацию детей в медицинские организации. При проведении проверок было установлено, что выбранные родителями учреждения здравоохранения являются коммерческими или ведомственного подчинения другого субъекта.

По каждому обращению по инициативе Уполномоченного Министерством здравоохранения Республики Марий Эл проводились проверки, оказывалась необходимая помощь. Дополнительно рассматривались и устные обращения граждан, которые ежедневно решаются Уполномоченным в оперативном порядке во взаимодействии с главными врачами учреждений здравоохранения.

В 2022 году к Уполномоченному с проблемами обратились родители детей с заболеванием сахарный диабет. Уполномоченный и Министерство здравоохранения Республики Марий Эл провели круглый стол, посвященный соблюдению прав детей с сахарным диабетом, с участием представителей профильных органов исполнительной власти и родителей детей-инвалидов.

Сахарный диабет занимает первое место среди всех эндокринных заболеваний у детей. Диабет вносит определенные ограничения в жизнь ребенка, однако в отличие от многих других, более тяжелых заболеваний, не мешает самому главному - жить полноценной жизнью, учиться, общаться, заниматься спортом, развиваться и самосовершенствоваться. Такие дети нуждаются в дополнительной заботе не только в ходе учебного процесса, но и при реабилитации и интеграции в окружающую среду. Для того чтобы справиться с трудностями и успешно компенсировать заболевание необходимо взаимодействие семьи с медицинским персоналом, с учителями.

В ходе круглого стола обсуждались проблемы и возможные пути решения по повышению качества оказания медицинской помощи, создания условий для обучения детям, страдающим сахарным диабетом.

В Республике Марий Эл зарегистрирован 251 ребенок с диабетом первого типа. Семьям с такими детьми предоставляется необходимая медико-социальная помощь.

Из обращения

В адрес Уполномоченного поступило обращение по вопросу необходимости обеспечения детей, страдающих инсулинозависимым сахарным диабетом, средствами диагностики уровня сахара в крови - системами непрерывного мониторинга, как наиболее щадящими средствами контроля.

В рамках рассмотрения обращения Уполномоченный направил письмо в Министерство здравоохранения Республики Марий Эл о необходимости разрешения указанной проблемы. В 2023 году в России планируется запустить новый масштабный федеральный проект «Борьба с сахарным диабетом» на 2023-2025 годы, который рассматривается депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Он включает мероприятия по обеспечению детей с диабетом I типа медицинскими изделиями и расходными материалами для проведения непрерывного мониторинга уровня глюкозы в крови.

К Уполномоченному поступали также обращения общественных организаций и граждан без подтверждения права действовать от заявленных лиц. В случаях, когда удалось связаться с заявленными лицами, было установлено отсутствие необходимости оказания им медицинской помощи и ложности, изложенных в обращении фактах.

Согласно статье 13 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее - Закон № 323-ФЗ) сведения о факте обращения гражданина за оказанием медицинской помощи, состоянии его здоровья и диагнозе, иные сведения, полученные при его медицинском обследовании и лечении, составляют врачебную тайну. Не допускается разглашение сведений, составляющих врачебную тайну, в том числе после смерти человека, лицами, которым они стали известны при обучении, исполнении трудовых, должностных, служебных и иных обязанностей без письменного согласия гражданина или его законного представителя.

Остро стоит вопрос с приемом детей узкими специалистами. Многие родители сталкивались с их дефицитом в поликлинике.

Качество медицинской помощи в соответствии с Законом № 323-ФЗ во многом обусловлено наличием необходимого количества медицинских работников и уровнем их профессиональной квалификации, а также предоставлением

учреждением здравоохранения гарантированного объема медицинской помощи в соответствии с программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

Министерство здравоохранения Республики Марий Эл проводит системную работу по привлечению медицинского персонала в целях достижения плановых показателей по привлечению врачей.

Особое внимание уделяется решению жилищных вопросов, за счет средств регионального бюджета приобретаются жилые помещения, которые впоследствии предоставляются врачам в качестве служебного жилья.

Несмотря на принимаемый комплекс мер по снижению дефицита медицинских кадров, данная проблема сохраняется и влияет на охрану здоровья детей.

Врачи, зачастую, вынуждены работать с увеличенной нагрузкой, что приводит к повышенной усталости и, как следствие, к ошибкам в работе и быстрому профессиональному и эмоциональному выгоранию.

К работникам медучреждений предъявляются не только высокие профессиональные требования, пациенты также оценивают их с позиции простых человеческих качеств, таких как внимательность, вежливость, участие. Случаи нарушения медицинским персоналом норм этики и деонтологии вызывают у граждан острую негативную реакцию.

Из обращения

К Уполномоченному поступила жалоба матери ребенка-инвалида Н. из г. Волжска на некорректное поведение врача детской поликлиники: на приеме врач грубила, разговаривала резко, на повышенных тонах, осмотр провела, на взгляд Н., поверхностно.

Приоритет прав пациента при оказании медицинской помощи реализуется, в том числе, путем соблюдения этических и моральных норм, а также уважительного и гуманного отношения со стороны медицинских работников - об этом сказано в статье 6 Закона № 323-ФЗ.

В связи с данным обращением по запросу Уполномоченного в поликлинике проведено заседание медперсонала по этике с приглашением матери ребенка. Заведующему детской поликлиникой указано на необходимость усиления контроля за работой сотрудников. Врачу детской поликлиники строго указано на недопустимость в дальнейшей работе подобных случаев и на необходимость соблюдения правил этики и деонтологии при общении с пациентами и их родственниками.

Надеемся, что комплекс принятых Министерством здравоохранения Республики Марий Эл мер приведет к притоку квалифицированных кадров в детские медицинские учреждения республики, что в свою очередь повысит качество и доступность медицинской помощи.

Состояние здоровья несовершеннолетних

№ п/п	Наименование	2020 год	2021 год	2022 год	
1.	Численность несовершеннолетних, имеющих диагноз туберкулез	13	13	11	
2.	Численность умерших детей с диагнозом туберкулез	0	0	0	
3.	Численность несовершеннолетних имеющих диагноз СПИД	13	13	12	
4.	численность несовершеннолетних, умерших с диагнозом СПИД	0	0	0	
5.	Численность несовершеннолетних, имеющих онкологические заболевания	146	139	139	
6.	Численность умерших детей, имеющих онкологические заболевания	3	7	2	
7.	Численность детей, имеющих заболевание сахарный диабет I-го типа	223	250	251	
8.	в том числе в возрасте	0-4 года	11	11	9
9.		5-9 лет	76	56	52
10.		0-14 лет	169	190	190
11.		15-17 лет	54	60	61
12.	Численность детей, имеющих заболевание сахарный диабет II-го типа	3	5	4	
13.	в том числе в возрасте	0-4 года	0	0	0
14.		5-9 лет	0	0	0
15.		0-14 лет	0	2	1
16.		15-17 лет	3	3	3
17.	Количество попыток самоубийства несовершеннолетних	52	72	80	
18.	Из них:	совершенных повторно	4	4	0
19.	алкогольное отравление детей и подростков, всего:		0	7	8
20.	в том числе в возрасте	до 14 лет (включительно)	0	5	5
21.		15 - 17 лет (включительно)	0	2	3
22.	Численность несовершеннолетних, умерших в результате алкогольного отравления		0	0	0
23.	наркотическое отравление детей и подростков, всего:		0	1	2
24.	в том числе в возрасте	до 14 лет (включительно)	0	0	0
25.		15 - 17 лет (включительно)	0	0	2
26.	Численность несовершеннолетних, умерших в результате наркотического отравления		0	1	0

В 2022 году очевидна тенденция к снижению показателей здоровья детей. Уменьшилось количество детей, имеющих первую группу здоровья.

№ п/п	Наименование	2020 год	2021 год	2022 год
1.	Численность несовершеннолетних с I-ой группой здоровья	31855	36685	35724
2.	Численность несовершеннолетних со II-ой группой здоровья	59152	69819	71131
3.	Численность несовершеннолетних с III-ой группой здоровья	17312	19709	20329
4.	Численность несовершеннолетних с IV-ой группой здоровья	244	457	271
5.	Численность несовершеннолетних с V-ой группой здоровья	2474	2765	1753

В соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», Постановлением Правительства РФ от 30 июля 1994 г. № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения» льготные категории детей имеют право на обеспечение необходимыми лекарственными препаратами.

Одним из наиболее острых и социально значимых в 2022 году стал вопрос о лекарственном обеспечении детей.

Ситуация лекарственного обеспечения детей-инвалидов, нуждающихся в определенном лекарственном препарате, в обязательном порядке контролируется Уполномоченным.

В адрес Уполномоченного поступают обращения об отсутствии лекарств, о перебоях в их поставках и выдаче. В своих обращениях и на приемах граждане излагают факты несвоевременного обеспечения детей-инвалидов бесплатными льготными жизненно-необходимыми лекарственными препаратами либо средствами реабилитации в соответствии с рекомендациями и назначениями врачей в необходимом количестве, отсутствия лекарств в аптеках. Благодаря вмешательству Уполномоченного и работе Министерства здравоохранения Республики Марий Эл удавалось в кратчайшие сроки устранить нарушения и получить необходимые лекарства детям.

Закупка лекарственных препаратов и медицинских изделий для обеспечения льготных категорий граждан проводится по заявке медицинских организаций муниципальных районов Республики Марий Эл и главных специалистов в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ от 5 апреля 2013 г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных

и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ), в соответствии с выделенными объемами финансовых средств.

Конечно, наряду с субъективными, существуют и объективные причины, препятствующие реализации данного права. Периодическое отсутствие тех или иных лекарственных препаратов обусловлено приостановлением их поставок заводом-изготовителем, несостоявшимися аукционами, изменением схем лечения пациентов, назначением пациентам федеральными государственными учреждениями лекарственных препаратов, отсутствующих в заявке, дефицит бюджетных средств и др.

Несвоевременное лекарственное обеспечение граждан свидетельствует о необходимости усиления контроля со стороны министерства здравоохранения Республики Марий Эл за соблюдением требований законодательства в сфере лекарственного обеспечения отдельных категорий граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи.

Обеспечение лечением детей

№ п/п	Наименование	2020 год	2021 год	2022 год	
1.	Количество поданных заявок на выделение квоты по оказанию:	высокотехнологичной медицинской помощи	603	609	828
2.		иной медицинской помощи	0	0	0
3.	Количество выделенных квот по оказанию:	высокотехнологичной медицинской помощи	385	481	694
4.		иной медицинской помощи	0	0	0

В Республике Марий Эл проживает 2710 детей с инвалидностью. Необходимым условием развития ребенка с инвалидностью является соблюдение его права на своевременное получение достаточных и соответствующих потребностям конкретного ребенка реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации (далее - ТСР) и средств ухода.

Обеспечение детей-инвалидов ТСР является важной частью программ реабилитации, разрабатываемых федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы.

За счет средств федерального бюджета дети-инвалиды обеспечиваются ТСР, указанными в федеральном перечне реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, утвержденным Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2005 г. № 2347-р. Исчерпывающий перечень видов ТСР содержит Классификация технических средств реабилитации (изделий) в рамках федерального перечня

реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, утвержденная Приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 13 февраля 2018 г. № 86н.

С целью улучшения качества оказания медицинской помощи детям необходим комплекс мер по совершенствованию сложившейся системы медицинской реабилитации в регионе: укрепление материально-технической базы медицинских организаций и их подразделений, оказывающих реабилитационную помощь детскому населению, обеспеченность медицинскими кадрами, открытие кабинета по подбору и адаптации технических средств реабилитации, развитие и внедрение современных цифровых технологий. Реализация которых позволит повысить доступность, качество, эффективность медицинской реабилитационной помощи детям в Республике Марий Эл.

Большое недовольство граждан вызывало плохое качество закупленных ГУ-РО Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Марий Эл по государственным контрактам технических средств реабилитации. В 2022 году среди поступающих обращений особенно выделяются проблемы обеспечения детей-инвалидов с заболеваниями опорно-двигательного аппарата индивидуальными изделиями, особенно сложной индивидуальной ортопедической обувью, жалобы на нарушение сроков обеспечения, низкое качество изделий. Также размер стоимости/компенсации за самостоятельно приобретенную обувь меньше стоимости обуви не ортопедической, массового пошива.

Это связано с тем, что обеспечение инвалидов ТСР проводится по итогам конкурентных процедур, осуществляемых в соответствии с Законом № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Действующая в настоящее время аукционная система несовершенна, зависит от ряда субъективных причин, что, к сожалению, зачастую приводит к закупке ТСР, не удовлетворяющих по качеству и своим потребительским свойствам инвалидов.

В соответствии со статьей 11 Федерального закона от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», если предусмотренное ИПРА техническое средство реабилитации не может быть предоставлено инвалиду, либо если инвалид приобрел соответствующее техническое средство реабилитации за свой счет, ему выплачивается компенсация в размере стоимости приобретенного технического средства реабилитации, предоставляемого в установленном порядке - через организации, которые отобраны по результатам проведенных торгов в соответствии с Законом №44-ФЗ.

Уполномоченный считает целесообразным обратить внимание на неукоснительное соблюдение прав наиболее уязвимой группы населения – детей-инвалидов при обеспечении ТСР, обеспечить своевременное разъяснение гражданам

действующего законодательства, найти эффективные механизмы, направленные на улучшение качества и своевременного обеспечения детей-инвалидов техническими средствами реабилитации.

Здоровье школьников вызывает особую тревогу, именно в условиях образовательных организаций возможно проведение профилактической работы с детьми, обеспечение здоровьесбережения и оказания первичной медицинской помощи.

Порядок прохождения несовершеннолетними диспансерного наблюдения, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях утвержден приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 16 мая 2019 года № 302н.

Диспансерное наблюдение представляет собой проводимое с определенной периодичностью необходимое обследование лиц, страдающих хроническими заболеваниями, функциональными расстройствами, иными состояниями, в целях своевременного выявления, предупреждения осложнений, обострений заболеваний, иных состояний, их профилактики и осуществления медицинской реабилитации указанных лиц.

План-график профилактических осмотров несовершеннолетних

Год	План	Факт	Исполнение планат %
2020	132 926	111 037	84
2021	144 827	129 435	89
2022	132 566	126 660	95,5

Состояние здоровья детей зависит, в том числе и от работы медицинских кабинетов в образовательных организациях республики. В образовательных организациях работа медицинских кабинетов требует дополнительного нормативного регулирования и кадрового обеспечения. Не осуществляется анализ состояния здоровья несовершеннолетних и выработка предложений по коррекции здоровья школьников, не проводится профилактическая работа с детьми, родителями. И в дальнейшем, соответственно, не организовано проведение анализа выполнения родителями рекомендаций предыдущего профилактического осмотра перед очередным профилактическим осмотром ребенка, в связи с этим школьники, имеющие заболевания, не получают своевременную медицинскую помощь.

Медицинские работники не являются сотрудниками образовательной организации, подчиняются органу исполнительной власти субъекта, что вызывает несогласованность в действиях, режима работы и так далее.

Договор между образовательной и медицинской организациями составляется на основании приказа, но, как правило, готовит договор медицинская организация

без учета специфики особенностей организации образовательного процесса и состояния здоровья школьников.

Необходимо четкое, регламентированное взаимодействие медицинских и образовательных организаций в вопросе организации оказания первичной медико-санитарной помощи обучающимся в образовательных организациях, которое будет способствовать созданию современной эффективной модели медицинского обеспечения в образовательных организациях.

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», вопрос обеспечения качества медицинских осмотров, диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также последующего оказания медицинской помощи таким категориям детей находится на особом контроле.

Диспансеризация детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проводится ежегодно в целях раннего (своевременного) выявления патологических состояний, заболеваний и факторов риска их развития, а также в целях формирования групп состояния здоровья и выработки рекомендаций для несовершеннолетних.

Порядок проведения диспансеризации утвержден приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 11 апреля 2013 г. № 216н «Об утверждении порядка диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную семью». Согласно утвержденному порядку, по итогам диспансеризации в медицинскую документацию вносятся, в том числе, рекомендации по лечению, медицинской реабилитации, формированию здорового образа жизни, режиму дня, питанию, физическому развитию, иммунопрофилактике, занятиям физической культурой.

Согласно подпунктам «о, п» пункта 51 постановления Правительства РФ № 481 к видам деятельности организаций для детей-сирот относятся оказание медицинской помощи детям, а также организация и проведение профилактических, иных медицинских осмотров и диспансеризации детей. Таким образом, как законные представители несовершеннолетних - детские организации обязаны не только обеспечивать проведение периодических медицинских осмотров, диспансеризации детей, но и следить за качеством последующего оказания медицинской помощи детям.

2.2.6. Право на отдых

Укрепление и охрана здоровья детей и молодежи являются одними из приоритетных направлений социальной политики государства. Организация оздоровления предполагает создание условий, направленных на укрепление здоровья детей, расширение их адаптационных возможностей.

В летний период 2022 года на территории Республики Марий Эл была организована работа 194 организаций отдыха и оздоровления детей, внесенных в региональный реестр организаций отдыха и оздоровления, где отдохнуло 22 007 детей:

15 организаций отдыха детей и их оздоровления сезонного или круглогодичного действия;

1 санаторный оздоровительный лагерь;

175 лагерей с дневным пребыванием, организованных на базе образовательных учреждений;

4 палаточных лагеря;

168 организаций отдыха и оздоровления, позволяющих пребывание детей-инвалидов.

Основные показатели организации летнего отдыха и оздоровления несовершеннолетних

№ п/п	Наименование показателя	2020 год	2021 год	2022 год
1.	Численность детского населения в регионе в возрасте 7 - 17 лет	94 510	90 345	93 177
2.	Численность детей, отдохнувших в летнюю кампанию в организациях отдыха и оздоровления	971	19 568	22 007
3.	Общее количество организаций отдыха и оздоровления детей, внесенных в региональный реестр организаций отдыха и оздоровления	187	187	194
4.	Количество организаций отдыха и оздоровления детей, открывшихся в летнюю кампанию	5	186	194
5.	Количество организаций отдыха и оздоровления детей, прекративших свою деятельность в период организации отдыха и оздоровления	182	0	0
6.	Численность детей, отдых и оздоровление которых были прерваны в связи с прекращением деятельности организации отдыха и оздоровления	0	0	0

7.	Количество несанкционированных организаций отдыха и оздоровления, выявленных на территории региона	0	0	0
8.	Численность детей, отдохнувших в летнюю кампанию, всего из них в:	971	19 568	22 007
8.1	организациях отдыха и оздоровления продолжительностью смены 14 дней	971	5612	12 946
8.2	организациях отдыха и оздоровления продолжительностью смены 21 день	0	13 956	9 061
8.3	организациях отдыха и оздоровления продолжительностью 24 дня	0	0	0
9.	Численность детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в возрасте 7 - 17 лет в регионе всего (за исключением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей)	28 776	24946	18 002
10.	Численность детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, отдохнувших в организациях отдыха и оздоровления (за исключением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей)	320	10 138	10 556
11.	Численность детей, находящихся в социально-опасном положении, отдохнувших в организациях отдыха и оздоровления (за исключением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей)	146	9 034	12 391
12.	Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте 7 - 17 лет в регионе, всего	1 622	1 577	1 555
13.	Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих инвалидность, в возрасте 7 - 17 лет в регионе, всего	116	114	106
14.	Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, отдохнувших в организациях отдыха и оздоровления	48	1002	1064
14.1	из них: на морском побережье	0	0	0
15.	Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих инвалидность, отдохнувших в организациях отдыха и оздоровления	0	14	11
15.1	из них: на морском побережье	0	0	0
16.	Численность детей-инвалидов, в возрасте 7-17 лет в регионе, всего	2 205	2 174	2 174

17.	Численность детей-инвалидов, отдохнувших в организациях отдыха и оздоровления		24	196	245
18.	Количество организаций отдыха и оздоровления, позволяющих пребывание в них детей-инвалидов		64	97	168
19.	Численность детей, состоящих на различных видах профилактического учета, в возрасте 7 - 17 лет в регионе, всего		2 875	1 425	1 040
20.	Численность детей, состоящих на различных видах профилактического учета, отдохнувших в организациях отдыха и оздоровления		29	668	960
21.	Численность детей, страдающих сахарным диабетом, в возрасте 7 -17 лет в регионе, всего		187	195	199
22.	Численность детей, страдающих сахарным диабетом, отдохнувших в организациях отдыха и оздоровления		6	15	9
23.	Численность сертификатов, выданных на организацию отдыха и оздоровления детей		0	0	0
24.	Средняя стоимость одного дня пребывания ребенка:	в организации отдыха детей и их оздоровления сезонного или круглогодичного действия	1420,00	1420,00	1850,00
		в санаторном оздоровительном лагере	-	1041,26	-
25.	Объем финансовых средств, выделенных из бюджета региона на организацию отдыха и оздоровления детей		84634,80 (израсходовано 26 523,23	88278, 30	91 165, 96
26.	Численность детей, родители которых подали заявку на выплату компенсации стоимости путевок в детский лагерь, приобретенных до 25 мая запрашиваемого года		0	1 010	5 569
27.	Численность детей, родители которых получили компенсацию стоимости путевок в детский лагерь, приобретенных до 25 мая запрашиваемого года		0	493	5 569
28.	Количество случаев чрезвычайных происшествий с детьми в период их пребывания в организациях отдыха и оздоровления, всего		0	0	0

При подготовке к летней оздоровительной кампании проведены мероприятия по улучшению материально-технической базы, организации питания, условий размещения, в том числе по обновлению мебели и инвентаря, оборудования пищеблоков, медицинских кабинетов, проведены косметические ремонты.

Вспышечной инфекционной заболеваемости среди детей и персонала организаций отдыха детей и их оздоровления допущено не было.

№	Наименование показателя	2022 (ед./чел.)
1	Количество организаций отдыха и оздоровления, позволяющих пребывание в них детей с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья (далее - ОВЗ) всего	168
	из них:	
1.1	детей с нарушениями речи	5
1.2	детей с нарушениями слуха	5
1.3	детей с нарушениями зрения	5
1.4	детей с нарушениями опорно-двигательного аппарата	3
1.5	детей с хроническими заболеваниями, требующими соблюдения назначенного лечащим врачом режима лечения (диета, прием лекарственных препаратов для медицинского применения и специализированных продуктов лечебного питания), не страдающих сахарным диабетом	57
1.6	детей с психическими расстройствами и расстройствами поведения не в состоянии обострения и (или) не представляющими опасность для больного и окружающих	97
2	Количество организаций отдыха и оздоровления, позволяющих пребывание в них детей с инвалидностью и ОВЗ только одной нозологической группы	168
3	Количество организаций отдыха и оздоровления, позволяющих пребывание в них детей с инвалидностью и ОВЗ одновременно двух нозологических групп	5
4	Количество организаций отдыха и оздоровления, позволяющих пребывание в них детей с инвалидностью и ОВЗ одновременно трех нозологических групп	5
5	Количество организаций отдыха и оздоровления, позволяющих пребывание в них детей с инвалидностью и ОВЗ одновременно более трех нозологических групп	2
6	Количество инклюзивных смен (смен для совместного отдыха детей с инвалидностью и ОВЗ с нормально развивающимися сверстниками) в организациях отдыха и оздоровления	8
7	Планируемое увеличение в 2023 году количества организаций отдыха и оздоровления, позволяющих пребывание в них детей с инвалидностью и ОВЗ, всего	2
	из них:	
7.1	детей с нарушениями речи	0
7.2	детей с нарушениями слуха	0

7.3	детей с нарушениями зрения	0
7.4	детей с нарушениями опорно-двигательного аппарата	0
7.5	детей с хроническими заболеваниями, требующими соблюдения назначенного лечащим врачом режима лечения (диета, прием лекарственных препаратов для медицинского применения и специализированных продуктов лечебного питания), не страдающих сахарным диабетом	1
7.6	детей с психическими расстройствами и расстройствами поведения не в состоянии обострения и (или) не представляющими опасность для больного и окружающих	1
8	Планируемое увеличение в 2023 году количества организаций отдыха и оздоровления, позволяющих пребывание в них детей с инвалидностью и ОВЗ только одной нозологической группы	2
9	Планируемое увеличение в 2023 году количества организаций отдыха и оздоровления, позволяющих пребывание в них детей с инвалидностью и ОВЗ в одновременно двух нозологических групп	0
10	Планируемое увеличение в 2023 году количества организаций отдыха и оздоровления, позволяющих пребывание в них детей с инвалидностью и ОВЗ одновременно трех нозологических групп	0
11	Планируемое увеличение в 2023 году количества организаций отдыха и оздоровления, позволяющих пребывание в них детей с инвалидностью и ОВЗ одновременно более трех нозологических групп	0
12	Количество специалистов, прошедших обучение для работы с детьми с инвалидностью и ОВЗ, всего:	162
	из них:	
12.1	по программам дополнительного профессионального образования, полностью посвященным работе с детьми с инвалидностью и ОВЗ	12
12.2	по программам дополнительного профессионального образования, где часть модулей посвящена работе с детьми с инвалидностью и ОВЗ	0
12.3	прослушавшие семинары, вебинары, курсы и т.д., посвященные работе с детьми с инвалидностью и ОВЗ	150

Несомненно, главным событием для всех родителей стало введение 50 % возврата стоимости летнего детского отдыха (кешбэк) - частичной компенсации затрат, связанных с оплатой туристических услуг в организациях отдыха детей и их оздоровления, в том числе и тем, кто оплатил стоимость путевки до начала программы.

В Республике Марий Эл программа детского кешбэка стартовала 31 марта 2022 г. Участниками детского кешбэка в Республике Марий Эл стали: ДООЦ им. В.Дубинина, санаторий «Кооператор», центр «Таир», оздоровительный комплекс «Шап», ДООЛ «Звездочка», ДОЛ «Яльчик», ДОЛ «Илеть», ДОЦ «Радужный», оздоровительный комплекс АО «МЦБК», центр «Авангард», центр «Журавушка», ДОЛ им. Ю.А.Гаранина. В 2022 году родители 5 569 детей получили компенсацию стоимости путевок в детский лагерь, приобретенных до 25 мая 2022 г.

В целях обеспечения комплексной безопасности детей загородные лагеря имеют паспорта безопасности, действующие санитарно-эпидемиологические заключения и лицензии на осуществление медицинской деятельности, оснащены системой автоматической пожарной сигнализации, включены в систему оповещения при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В рамках обеспечения антитеррористической защищенности все загородные лагеря оборудованы системой видеонаблюдения, оснащены системами передачи тревожных сообщений в подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации или в систему обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112», имеют физическую охрану.

Вопросы обеспечения безопасного отдыха и оздоровления детей находились в приоритете у Уполномоченного в период летней оздоровительной кампании.

2.3 Духовно-культурные права

2.3.1. Право на образование

Право на образование в Российской Федерации гарантируется независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного, социального и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств (статья 5 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»).

Ежегодно в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Республике Марий Эл поступают обращения, в которых граждане просят оказать содействие в защите прав несовершеннолетних на образование. В 2022 году к Уполномоченному поступило 47 обращений данной тематики.

Из анализа обращений о реализации прав ребенка на образование, поступивших к Уполномоченному, можно выделить несколько основных проблем:

предоставление места в дошкольные образовательные учреждения,
устройство в общеобразовательную организацию,
образование детей с ограниченными возможностями здоровья,
урегулирование конфликтов между участниками образовательного процесса,
неудовлетворенность материально-технической базой образовательных учреждений.

В соответствии со статьей 63 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ учет детей, имеющих право на получение дошкольного образования и проживающих на территориях соответствующих муниципальных образований, ведут органы местного самоуправления муниципальных образований.

Места в детских садах предоставляются детям, зарегистрированным в реестре очередников в Единой информационной системе «Зачисление в ДОУ» (далее – ЕИС ДОУ). ЕИС ДОУ позволяет родителям в сети Интернет через портал государственных и муниципальных услуг Республики Марий Эл или Единый портал государственных услуг Российской Федерации (далее – ЕПГУ) зарегистрировать детей на предоставление мест в детском саду.

На основании Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Прием заявлений, постановка на учет и направление детей в образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования, расположенные на территории Республики Марий Эл» лицами, имеющими право на получение Муниципальной услуги, являются граждане

Российской Федерации, законные представители, дети которых зарегистрированы органами регистрационного учета по месту жительства на территории республики.

Стоит отметить, что не все родители соглашаются на предлагаемые им свободные места в дошкольных образовательных организациях, ввиду удаленности или доступности, и оставляют свой выбор за конкретной образовательной организацией. Данной категории граждан предлагаются иные формы получения дошкольного образования, например, в группах кратковременного пребывания.

В своих обращениях родители просят проверить законность действий администрации при формировании очереди и предоставлении мест в дошкольное образовательное учреждение. Для проверки по таким обращениям привлекались прокуратуры городов и районов.

В ходе проведенных проверок фактов нарушения действующего законодательства не выявлено.

Прокуратурой даны разъяснения со ссылкой на Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 29 мая 2014 г. № 1141-0 о том, что отсутствие свободных мест в образовательной организации является объективным основанием для отказа в приеме детей в образовательные учреждения. Принцип очередности в комплектовании дошкольных образовательных учреждений не устанавливает ограничений в доступе к бесплатному дошкольному образованию, данный принцип характеризует порядок комплектования дошкольных образовательных учреждений, единый для всех лиц, не имеющих права на внеочередной и первоочередной прием в дошкольное образовательное учреждение, порядок реализации права на получение общедоступного дошкольного образования неразрывно связан с порядком комплектования детьми дошкольных образовательных учреждений. Увеличение мест в приоритетных для заявителя детских садах невозможно из-за действующих ограничений в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения, нарушение которого повлечет нарушение прав, посещающих детские сады детей, и условия выданных им лицензий.

В связи со вступлением в законную силу требований Федерального закона Российской Федерации от 2 декабря 2019 г. № 411-ФЗ «О внесении изменений в статью 54 СК Российской Федерации и статью 67 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Закон № 411-ФЗ) право преимущественного приема на обучение в детские сады и начальную школу получили дети, старшие братья и сестры, которых уже обучаются в данном учебном заведении.

К Уполномоченному продолжают поступать обращения, связанные с конфликтными ситуациями и травмами в образовательных учреждениях, жалобами на бездействие администрации при решении конфликтных ситуаций. В 2022 году таких обращений было 15.

Из обращения

Так от родителя воспитанника дошкольного образовательного учреждения п. Звенигово поступило обращение с просьбой проверить организацию деятельности муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения, по поручению Уполномоченного и администрации Звениговского муниципального района проведена проверка, по результатам которой в связи с ненадлежащим исполнением своих должностных обязанностей, к заведующему применена мера дисциплинарного взыскания в форме выговора.

Поступали и обращения родителей в связи с отказом в допуске в дошкольное образовательное учреждение детей без туберкулинодиагностики. Получено разъяснение компетентного органа о том, что согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2004 года № 715, туберкулез отнесен к заболеваниям, представляющими опасность для окружающих. Этим вызвано особое внимание закона к пациентам, страдающим данным заболеванием, а также профилактике его распространения.

Приказом Минздрава России 21 марта 2017 года № 124н утверждены Порядок и сроки проведения профилактических медицинских осмотров граждан в целях выявления туберкулеза. А также на основании письма Минздрава РФ от 07.04.2017 №15-2/10/2-2343 «О направлении клинических рекомендаций «Выявление и диагностика туберкулеза у детей, поступающих и обучающихся в образовательных организациях», отказ от диагностических тестов (например, реакции Манту) не предусмотрен, так как диагностический тест не является профилактической прививкой.

Таким образом, в случае отказа от проведения тестов с аллергеном туберкулезным очищенным в стандартном разведении или аллергеном туберкулезным рекомбинантным в стандартном разведении тактика обследования определяется врачом-фтизиатром индивидуально в каждом конкретном случае, в том числе на основе соответствующих федеральных клинических рекомендаций, содержащих рекомендации по применению альтернативного теста для выявления туберкулеза - диагностического теста T-SPOT.TB, который может быть проведен в случае отказа родителей от туберкулинодиагностики.

В соответствии с пунктами 5.7, 6.8 санитарно-эпидемиологических правил СП 3.1.2.3114-13 «Профилактика туберкулеза», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 22 октября 2013 года, при отсутствии заключения дети не допускаются в детские учреждения. Цель данного ограничения предупредить возникновения распространения туберкулеза в детских садах и школах, а также соблюсти права других граждан на охрану здоровья и благоприятную среду обитания.

Продолжает поступать большое количество обращений на тему школьных конфликтов.

В целях оперативного разрешения вопросов в сфере образования, Уполномоченным осуществлялись выездные проверки, в том числе и с привлечением Министерства образования и науки Республики Марий Эл. По итогам приняты решения по восстановлению нарушенных прав несовершеннолетних. В ряде случаев должностные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

Результаты проведенных проверок выявили системные недостатки в работе образовательных учреждений по созданию безопасных условий обучения детей. Зачастую, зная о наличии конфликта между участниками образовательных отношений, администрациями образовательных организаций, педагогами на протяжении длительного времени действенных мер к урегулированию конфликтной ситуации не принимается.

Низкий уровень правовой культуры, гражданской ответственности и правового самосознания родителей, детей и педагогов создает предпосылки для нарушения или неполной реализации личных прав ребенка в процессе образования.

Гарантом реализации в образовательном учреждении доброжелательной обстановки к ребенку, безусловно, должен стать директор - высокопрофессиональный учитель, талантливый руководитель, одновременно строгий и добрый, требовательный и понимающий, любящий свою профессию и своих учеников. Ведь все права участников образовательного процесса, практически, в его руках.

Из обращения

Так, к Уполномоченному на личном приеме обратилась гражданка П., которая рассказала, что в одной из школ г. Йошкар-Олы, в котором учится ее сын семиклассник, администрация школы постоянно создает конфликтные ситуации, возникают проблемы с одноклассниками, на ребенка оказывается психологическое давление со стороны педагогов с целью перевода ребенка на домашнее обучение, что нарушает право ребенка на получение образования.

Уполномоченным с участием управления образования администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» была проведена встреча с администрацией школы с участием классного руководителя, педагогов-предметников, педагога-психолога.

В результате усилен должностной контроль за деятельностью заместителей директора, классных руководителей образовательной организации и за соблюдением сотрудниками образовательного учреждения этики педагогического общения с участниками образовательных отношений. Сын гр. П., взят на системное сопровождение педагогом-психологом.

Неразрешенные своевременно конфликты между учениками, учителями, родителями приводят к нарастанию эскалации, появляются новые стороны - администрация образовательной организации или орган местного самоуправления, осуществляющий управление в сфере образования.

Из обращения

К Уполномоченному обратилась гр. Н. мать несовершеннолетнего из г. Йошкар-Олы, у которого произошел конфликт с бывшими одноклассниками, в ходе которого он был подвергнут избиению. Ребенку были причинены как болевые ощущения, так и телесные повреждения.

По данному факту ПДН ОМВД России проводилась процессуальная проверка. Матерью было направлено заявление в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав.

По информации заявителя, при посещении школы, выяснить причины и обстоятельства случившегося конфликта, попытаться его урегулировать мать подростка не смогла, поскольку руководитель и педагоги образовательного учреждения отказались с ней общаться и обсуждать конфликт, обвинив подростка в его поведении.

При встрече Уполномоченного с директором школы и социальным педагогом было установлено, что гр. Н. не была разъяснена информация о работе школьной службы примирения, ее преимуществе при рассмотрении споров и возникающих конфликтов.

В результате проведенной работы Уполномоченного конфликт урегулирован. Директору рекомендовано активизировать работу школьной службы примирения.

Согласно части 6 статьи 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон № 273-ФЗ), образовательная организация обязана создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся.

В соответствии с пунктом 1 статьи 9 Закона Российской Федерации от 24 июня 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации» при осуществлении деятельности в области образования и воспитания ребёнка в образовательном учреждении не могут ущемляться права ребёнка.

В соответствии с положениями Межведомственного плана комплексных мероприятий по реализации Концепции развития сети служб медиации в целях реализации восстановительного правосудия в отношении детей до 2025 года, утвержденного Правительственной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав, Минпросвещения России разработаны методические рекомендации по развитию сети служб медиации (примирения) в образовательных организациях и в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Основная цель служб школьной медиации (примирения) состоит

в формировании благополучного, гуманного и безопасного пространства (среды) для полноценного развития и социализации детей и подростков, в том числе при возникновении трудных жизненных ситуаций, включая вступление их в конфликт с законом. Процедура медиации является не только эффективным инструментом разрешения споров и конфликтных ситуаций, но и их предупреждения и профилактики.

Работа школьных служб примирения (служб школьной медиации)

№ п/п	Наименование	2020 год	2021 год	2022 год
1.	Количество общеобразовательных организаций	211	250	250
2.	Количество школьных служб примирения (ШСП)	37	68	120
3.	Численность сотрудников, работающих в ШСП	119	114	650
4.	Численность родителей, включенных в работу ШСП	54	86	145
5.	Численность обучающихся, включенных в работу ШСП	82	137	190
6.	Количество рассмотренных случаев	123	34	22
7.	из них: пришли к соглашению	118	32	22
8.	Количество служб школьной медиации (СШМ)	8	10	10
9.	Численность сотрудников, работающих в СШМ	25	31	22
10.	Численность родителей, включенных в работу СШМ	8	12	12
11.	Численность обучающихся, включенных в работу СШМ	14	23	23
12.	Количество рассмотренных случаев	18	14	9
13.	из них: пришли к соглашению	10	10	9

Родители учащихся сообщают, что не проводится информирование обучающихся и родителей о принципах и ценностях восстановительной медиации, об использовании медиативных технологий.

Вышеуказанные примеры и приведенная статистика свидетельствуют о том, что службы школьной медиации требуют срочного развития.

Получение детьми с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ) и детьми-инвалидами образования является одним из основных и неотъемлемых условий их успешной социализации, обеспечения их полноценного участия в жизни общества, эффективной самореализации в различных видах профессиональной и социальной деятельности. В связи с этим обеспечение реализации права детей с ОВЗ на образование рассматривается как одна из важнейших задач государственной политики не только в области образования, но и в области социально-экономического развития Республики Марий Эл.

В текущем учебном году из 117 775 обучающихся и воспитанников государственных и муниципальных образовательных учреждений республики 3990 детей с ограниченными возможностями здоровья (2,7 %) и 1291 ребенка-инвалида (1,3 %).

Сведения об инклюзивном образовании

№ п/п	Наименование	2020 год	2021 год	2022 год
1.	Количество общеобразовательных школ, реализующих инклюзивное образование	207	207	207
2.	Количество обучающихся в них детей с ограниченными возможностями здоровья	1807	1713	1659
3.	Количество тьюторов в указанных организациях	11	11	12

В республике сохранена оптимальная сеть отдельных общеобразовательных организаций, осуществляющих обучение по адаптированным основным общеобразовательным программам для детей с нарушениями слуха и речи, зрения, интеллекта, в которых обучаются 487 детей-инвалидов, в которых созданы все условия, гарантирующие охрану здоровья обучающихся и воспитанников. Специфика данных организаций заключается в коррекции отклонений в развитии средствами образования и трудовой подготовки.

В образовательных организациях республики функционировали 153 отдельных класса для детей с ОВЗ.

Инновационной практикой организации обучения детей с ОВЗ, в том числе детей-инвалидов, является открытие отдельных классов, в которых обучаются по специальным индивидуальным программам развития дети с тяжелыми и множественными нарушениями развития. В 2022 году функционировали 42 отдельных класса для детей с ментальными нарушениями.

Сеть отдельных общеобразовательных организаций, осуществляющих обучение по адаптированным основным общеобразовательным программам для обучающихся с ОВЗ, подведомственных Министерству образования и науки Республики Марий Эл, представлена 9 общеобразовательными организациями, в которых обучается 994 человека, из них детей-инвалидов - 487 человек.

Инклюзивное образование – это совместное обучение и воспитание детей с ОВЗ и детей, не имеющих таких ограничений, является динамичным процессом, который постоянно находится в развитии.

Не все родители детей с ОВЗ хотят отдавать своих детей в общеобразовательную школу, опасаясь насмешек, конфликтов с одноклассниками и учителями,

неадекватной реакции на особенности детей, неприспособленности помещений и учебного процесса к особым потребностям их детей. Наиболее проблематичными при совместном обучении они считают отношения с одноклассниками.

Безусловно, у родителей здоровых детей вызывает опасения, что при смешанном обучении меньше внимания будет уделяться их детям, снизится уровень успеваемости. Учителя признаются, что они не готовы обучать ребенка даже с незначительными нарушениями развития и поведения.

Ресурсные классы - это одна из успешных форм инклюзивного образования, которая позволяет увидеть позитивные изменения в каждом ребенке. Решение об открытии ресурсного класса принимается органом местного самоуправления, осуществляющим управление в сфере образования с учетом анализа потребности в организации обучения детей по указанной модели.

На сегодняшний день в Республике Марий Эл открыты 2 ресурсных класса для детей с РАС (муниципальные общеобразовательные школы г. Йошкар-Олы и г. Волжска).

К детскому омбудсмену в течение года поступали обращения о желании родителей обучать детей-инвалидов в ресурсных классах. Уполномоченным в Докладе прошлого года рекомендовано министерству образования и науки республики создать единую базу детей дошкольного возраста с ограниченными возможностями здоровья, которая позволит заранее спланировать нуждаемость в организации ресурсных классов.

В тоже время, школы при открытии ресурсных классов сталкиваются с рядом проблем: в первую очередь, вопросы финансового обеспечения и подготовки кадров. К сожалению, эти проблемы на сегодняшний день не нашли своего решения.

Необходимо вернуться к изучению плановой потребности в открытии ресурсных классов, изучить опыт других регионов, где их открыто наибольшее количество.

В минувшем году в адрес Уполномоченного неоднократно поступали жалобы на действия (бездействие) со стороны администрации образовательных организаций в случаях получения травм несовершеннолетним в период его нахождения в образовательной организации.

Пунктом 2 части 6 статьи 28 Закон № 273-ФЗ установлено, что образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Согласно пункту 9 части 1 статьи 34 Федерального закона от Закона № 273-ФЗ, обучающиеся имеют право на охрану жизни и здоровья.

Пунктом 4 части 4 статьи 41 указанного закона к компетенции образовательной организации отнесено расследование и учет несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность как условие для охраны здоровья обучающихся.

Порядок действий образовательных учреждений при возникновении подобных фактов закреплен приказом министерства образования и науки Российской Федерации от 27 июня 2017 г. № 602 «Об утверждении порядка расследования и учета несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность» (далее – приказ).

Каждая образовательная организация ознакомлена с данным порядком, но не каждая действует согласно его положениям, в том числе, предпринимая попытки скрыть факт получения воспитанником травмы.

Из обращения

В адрес Уполномоченного обратилась мать несовершеннолетнего, получившего в детском саду травму мягких тканей лица после падения на него кафельной плитки в умывальной комнате.

Со слов матери, о произошедшем несчастном случае она не была уведомлена, а также ребенку не была своевременно оказана необходимая медицинская помощь.

После обращения Уполномоченного в управление образования администрации города Йошкар-Олы в дошкольной образовательной организации было проведено служебное расследование, в ходе которого установлено, что воспитатель старшей группы не сообщила о травмировании воспитанника медицинской сестре и заведующей, самостоятельно обработала ребенку оцарапанные кожные покровы лица в области носа и губ перекисью водорода, не уведомила родителей мальчика и сменного воспитателя о произошедшем.

Медицинской сестрой ребенок был осмотрен только вечером в медицинском кабинете в присутствии мамы.

По итогам служебного расследования за ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей во время организации работы с детьми воспитателю старшей группы вынесено дисциплинарное взыскание в виде выговора, исполняющему обязанности директора по дошкольной работе объявлено замечание.

Из обращения

На личном приеме Уполномоченному о конфликте ее сына Р. с одноклассниками сообщила мать несовершеннолетнего. Классный руководитель и администрация школы никаких мер в целях погашения конфликта не предпринимают, а наоборот, способствуют его разжиганию.

Классный руководитель доложил о ситуации исполняющему обязанности

руководителя школы. Однако действия, предусмотренные пунктом 7 приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 27 июня 2017 г. № 602 не были выполнены.

Таким образом, школой было нарушено право Р.– сына заявительницы, на охрану жизни и здоровья во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

В действиях школы имеются признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 5.57 КоАП РФ, предусматривающая административную ответственность за нарушение или незаконное ограничение предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций либо нарушение установленного порядка реализации указанных прав и свобод.

В соответствии с пунктом 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 2 статьи 5.57 КоАП РФ, не может быть вынесено по истечении трех месяцев со дня совершения административного правонарушения.

Протокол об административном правонарушении в отношении школы не мог быть составлен в связи с истечением срока давности.

По результатам проверки и данных рекомендаций инцидент между родителями, учениками и администрацией школы был урегулирован.

Как правило, нарушение положений приказа приводит к возникновению конфликта между родителем ребенка, получившего травму, и сотрудниками (администрацией) образовательной организации или эскалации ранее возникшего конфликта, что в дальнейшем приводит к потере доверия к образовательной организации и росту количества обращений в различные органы.

Министерством образования и науки Республики Марий Эл было направлено письмо в органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере управления образованием о необходимости соблюдения требований, предусмотренных приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 27.06.2017 № 602 «Об утверждении порядка расследования несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность».

По мнению Уполномоченного, обеспечение соблюдения правил безопасности на территории образовательных организаций, разъяснительная работа как с детьми, так и с их родителями (законными представителями) в целях предупреждения несчастных случаев с несовершеннолетними, а также неукоснительное соблюдение порядка действий при возникновении таких случаев позволит сохранить на территории детского сада или школы безопасную и бесконфликтную среду.

Тема организации подвоза учащихся до образовательной организации не раз поднималась в докладах Уполномоченного по правам ребенка в Республике Марий Эл. В 2022 году в адрес Уполномоченного поступило два обращения по данному вопросу.

Согласно пункта 2.1.2 Постановления главного государственного врача Российской Федерации от 28 сентября 2020 г. № 28 «Об утверждении санитарных правил СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» расстояние от организаций, реализующих программы дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования до жилых зданий должно быть не более 500 метров, в условиях стесненной городской застройки в труднодоступной местности – 800 метров, для сельских поселений – до 1 километра.

При расстояниях свыше указанных, для обучающихся общеобразовательных организаций и воспитанников дошкольных организаций, расположенных в сельской местности, воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, организаций социального обслуживания с предоставлением проживания организуется транспортное обслуживание (до организации и обратно).

Из обращения

С целью оказания содействия в возобновлении рейсов школьного автобуса для подвоза детей до школы к Уполномоченному обратилась гражданка М. из Волжского района. Заявитель сообщил, что проезд школьного автобуса отменен в связи с отсутствием водителя, и дети вынуждены самостоятельно добираться до образовательного учреждения пешком (около 3 км), что нарушало право детей на образование.

По итогам рассмотрения обращения Уполномоченным направлена информация о необходимости организации маршрута регулярных перевозок в адрес главы муниципального образования. В результате вопрос был разрешен, подвоз детей был организован школьным автобусом другого образовательного учреждения.

2.3.2. Право на доступ к информации и информационную безопасность

Обеспечение государством информационной безопасности детей, защита физического, умственного и нравственного развития несовершеннолетних, а также человеческого достоинства во всех аудиовизуальных медиауслугах и электронных средствах массовой информации – требование международного права. Международные стандарты в области информационной безопасности детей нашли отражение и в российском законодательстве. Федеральный закон Российской Федерации от 29 декабря 2010 г. № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей

вред их здоровью и развитию» (далее - Закон № 436 - ФЗ) устанавливает правила медиабезопасности детей при обороте на территории Российской Федерации продукции средств массовой информации, печатной, аудиовизуальной продукции на любых видах носителей, программ для компьютеров и баз данных, а также информации, размещаемой в информационно-телекоммуникационных сетях и сетях подвижной радиотелефонной связи. Закон № 436-ФЗ определяет информационную безопасность детей как состояние защищенности, при котором отсутствует риск, связанный с причинением информацией (в том числе распространяемой в сети «Интернет») вреда их здоровью, физическому, психическому, духовному и нравственному развитию. Говоря об информационной безопасности детей в России и мире, исследователи выделяют следующие риски: контентные риски, коммуникационные риски, технические риски, потребительские риски, Интернет-зависимость. Чаще всего встречается проблема агрессии в Интернет-коммуникациях. Особенно стоит выделить кибербуллинг или травлю. Последствия кибербуллинга для подростка, ставшего жертвой: социальная изоляция, развитие форм асоциального поведения, тревожные расстройства, депрессивные состояния, психосоматические симптомы (нарушение сна, плохой аппетит, головная боль и т.д.), посттравматическое стрессовое расстройство, риск суицидального поведения. Также установлено, что различные виды кибербуллинга имеют значимые связи со склонностью к аддиктивному поведению, в меньшей степени к делинквентному поведению и склонности к преодолению норм и правил. То есть некоторые виды насилия перешли в виртуальную форму и ранят не меньше, чем в реальности, и могут приводить к летальному исходу (например, суициду). Современные подростки черпают информацию о правилах общественной жизни, взрослеют и формируют правосознание именно посредством Интернета. Поэтому государству очень важно контролировать эту сферу контентных рисков. Еще одна проблема была связана с установлением карантина в связи с пандемией, – это переход образования в цифровую среду, или цифровизация образования. Безусловно, наличие цифровых навыков - это залог успешности и в будущем. Если для взрослых использование IT-технологий во многих случаях благо, то для детей, по мнению психологов, нужно начинать через предметную деятельность и общение со взрослым. Перед образованием остро стоит вопрос, каким компетенциям отдать предпочтение: цифровым (опосредованным Интернетом) или тем, что требуют непосредственного контакта с объектом будущего труда. В связи с этим Уполномоченный полагает, что подготовка учителей, педагогов и психологов в области информационной безопасности детей должна касаться трех основных направлений – юридической (вопросы обработки персональных данных, обоснование запретов и экспертизы информации, предназначенной для детей), организационно-технической (элементарные навыки, связанные с техническими аспектами, например средства родительского контроля или технологии блокировки нежелательного контента) и психолого-педагогической подготовки (методами обеспечения информационной безопасности детей).

Защита детей от информационных угроз и рисков интернет-ресурсов также связана с формированием медиаграмотности. Она определяется в международном праве как грамотное использование детьми и их преподавателями инструментов, обеспечивающих доступ к информации, развитие критического анализа содержания информации и привития коммуникативных навыков, содействие профессиональной подготовке детей и их педагогов в целях позитивного и ответственного использования ими информационных и коммуникационных технологий и услуг. В соответствии с пунктом 2 статьи 4 Закон № 436-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, относятся разработка и реализация перечня региональных мероприятий, направленных на обеспечение информационной безопасности детей, производство и оборот информационной продукции для детей, а также иные полномочия, установленные Федеральным законом. В целях реализации Концепции информационной безопасности детей, утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 декабря 2015 г. № 2471-р, плана основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 года, утверждённого распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 января 2021 г. № 122-р, а также повышения эффективности деятельности по защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию Министерством образования и науки Республики Марий Эл разработана региональная программа «Обеспечение информационной безопасности детей, производства информационной продукции для детей и оборота информационной продукции в Республике Марий Эл» на 2021 - 2027 годы, которая утверждена распоряжением Правительства Республики Марий Эл от 1 июля 2020 г. № 261.

Целью реализации Плана мероприятий программы является создание безопасной информационной среды для обеспечения, сохранения и укрепления нравственного, физического, психологического и социального здоровья детей и подростков в Республике Марий Эл. План мероприятий акцентировал направления в сфере медиабезопасности детей: формирование согласованного подхода по вопросам информационной безопасности детей в сети «Интернет», качественный рост уровня медиаграмотности детей, педагогических работников, родителей (законных представителей), оперативное реагирование на факты нарушения законов в сфере информационной безопасности, формирование навыков безопасного поведения обучающихся в информационной среде, проведение социально значимых мероприятий по обеспечению информационной безопасности несовершеннолетних, мероприятий, направленных на пропаганду семейных ценностей, ответственного родительства, создание музыкально-театрализованных программ для детей и юношества, пропагандирующих активный образ жизни и духовно-нравственное развитие. В образовательных организациях постоянно проводятся мероприятия по ограничению доступа учащихся к информации, наносящей вред их здоровью

и развитию, размещенной в сети Интернет, в течение учебного года сетевым провайдером осуществляется контентная фильтрация. Устанавливается программное обеспечение для контентной фильтрации и контроля интернет-доступа. Техническая блокировка сайтов осуществляется в образовательных организациях. Для педагогов организуются и проводятся курсы повышения квалификации по учебным модулям: «Безопасность работы в сети Интернет» и «Обеспечение безопасности детей в киберпространстве: психологический аспект».

Основы информационной безопасности обучающиеся школ осваивают в рамках основных общеобразовательных программ начиная с 1 класса. Предусмотрен раздел «Информационная безопасность» (как на базовом, так и на углубленном уровне освоения программы) в рамках изучения учебного предмета «Информатика». В данный раздел включены вопросы, касающиеся средств защиты информации в автоматизированных информационных системах (далее - АИС), компьютерных сетях и компьютерах; общих проблем защиты информации и информационной безопасности АИС; техногенных и экономических угроз, связанных с использованием ИКТ; правового обеспечения информационной безопасности. Правовая грамотность школьника по вопросам информационной безопасности формируется в рамках программы воспитания, изучения учебных предметов согласно учебному плану, внеурочной деятельности в соответствии с действующими ФГОС.

В апреле 2022 года в рамках акции «Безопасный интернет» сотрудники специальных подразделений провели уроки информационной безопасности и финансовой грамотности для учащихся старших классов средних общеобразовательных школ, в рамках которых доводилась информация о способах совершения преступлений в сфере информационно-телекоммуникационных технологий и мерах, которые необходимо предпринять, чтобы не стать жертвой преступников. Также в ходе бесед разъяснялась ответственность за совершение противоправных деяний.

С октября по декабрь 2022 г. проведены мероприятия, предусмотренные Единым уроком безопасности в сети Интернет. В течение 2022 года обучающиеся приняли участие в мероприятиях, посвящённых интернет-безопасности, проводимых на информационных ресурсах в целях противодействия распространению информации, наносящей вред детям, ведётся системная работа по профилактике асоциальных и деструктивных проявлений в молодёжной среде, в том числе в сети Интернет. Сотрудниками отдела «К» БСТМ МВД по Республике Марий Эл осуществляется ежедневный мониторинг сети Интернет, направленный на пресечение и выявление противоправной деятельности лиц, вовлекающих несовершеннолетних в противоправную деятельность, исключение доступа к информации, содержащий конфиденциальную информацию о детях и демонстрирующую детей, в социальных сетях.

В рамках профилактических мероприятий в 2022 году выявлено 4 сообщества в социальной сети «ВКонтакте», содержащих информацию причиняющих вред здоровью или развитию детей (два сообщества, пропагандирующих опасное движение «зацепинг», одно - опасное движение «Руфинг»). Кроме того, выявлен сайт, на котором находятся в свободном доступе видеофайлы категории аниме-хентай. С целью предотвращения пропаганды информации, направленной на склонение или иное вовлечение несовершеннолетних в совершение противоправных действий, представляющих угрозу для жизни и здоровья, данная информация направлена в Федеральную службу по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций «Роскомнадзор». Доступ к сайтам ограничен.

Сотрудниками ЦПЭ МВД по Республике Марий Эл на постоянной основе проводится мониторинг средств массовой информации и сети Интернет в целях установления фактов размещения информации экстремистского и террористического характера, призывов к организации и участию в массовых протестных акциях, которые могут способствовать обострению обстановки на территории региона.

По интернет-ресурсам, представляющим оперативный интерес, осуществляется комплекс оперативно-розыскных мероприятий на установление лиц, разместивших информацию, проводятся лингвистические исследования, по результатам которых принимаются решения в соответствии с действующим законодательством. В 2022 году на лингвистическое исследование направлено четыре материала.

Уполномоченный считает, что в целях обеспечения информационной безопасности несовершеннолетних необходимо продолжить работу по следующим направлениям:

1. Формирование у детей навыков самостоятельного и ответственного потребления информационной продукции, позитивной картины мира, адекватных базисных представлений об окружающем мире и человеке.
2. Воспитание у детей ответственности за свою жизнь, здоровье и судьбу.
3. Повышение информационной культуры педагогов и родителей.
4. Межведомственное взаимодействие органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, других органов и учреждений, осуществляющих меры по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, по обеспечению информационной безопасности детей.
5. Модернизация технологических решений контентного фильтра.

Выводы и рекомендации

В 2022 году в Российской Федерации укрепился курс на сохранение семейных ценностей и поддержку семей с детьми, появились новые меры социальной поддержки. Вопреки непростой экономической ситуации в стране, экономическим и политическим кризисам, государство продолжает уделять огромное внимание семейной политике, поддержке семей с детьми, детей-инвалидов, детей-сирот и семей, попавших в трудную жизненную ситуацию. В Республике Марий Эл строится больше новых школ, детских садов, уделяется больше внимания развитию детской инфраструктуры и вопросам детской безопасности.

Этот доклад готовился в период больших потрясений не только для нашей страны, но и для всего мира в целом, – в дни специальной военной операции на Украине, которая, так или иначе, затронет все сферы нашей жизни в последующие годы. Хочется верить, что несмотря ни на какие политические и экономические кризисы, новые пакеты санкций против нашей страны, военные действия и любые другие ограничения, соблюдение прав детей не уйдет на второй план и по-прежнему будет в приоритете нашей государственной политики.

В 2022 году в результате работы Уполномоченного и взаимодействия с государственными органами и органами местного самоуправления:

реализован План Всероссийской акции «Безопасность детства – 2021/2022»;

принята Концепция обеспечения комплексной безопасности несовершеннолетних на территории Республики Марий Эл до 2026 года;

создана интерактивная карта опасных мест Республики Марий Эл;

проведен обучающий семинар-совещание «Обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, пострадавших от жестокого обращения» для субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

усилен контроль за расследованием несчастных случаев в образовательных учреждениях.

В ходе подготовки Доклада о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Марий Эл за 2022 год были выявлены некоторые негативные факторы и проблемы в реализации прав детей, в связи с чем подготовлен ряд рекомендаций в адрес государственных органов и органов местного самоуправления.

Правительству Республики Марий Эл:

проработать вопрос о выделении субсидии из республиканского бюджета органам местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования Республики Марий Эл на реализацию мероприятий по открытию ресурсных классов для детей-инвалидов;

Разработать механизм, регламентирующий порядок оплаты жилищно-коммунальных услуг в период нахождения детей-сирот под опекой (попечительством), в организациях для детей-сирот, куда они помещены под надзор, либо в которых они находятся с целью получения профессионального образования, предусмотреть возможности освобождения несовершеннолетних указанных категорий от оплаты жилищно-коммунальных услуг в период до достижения ими возраста совершеннолетия, либо порядок предоставления компенсации, субсидий детям-сиротам при наличии задолженности по оплате жилищно-коммунальных услуг для ее погашения.

Министерству труда и социальной защиты Республики Марий Эл:

усилить контроль за соблюдением прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

провести внеплановую проверку подведомственных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также органов опеки и попечительства для выявления нарушений и принятия мер для их устранения в целях защиты прав и законных интересов указанной категории детей;

принимать своевременные меры по контролю за состоянием жилых помещений, принадлежащих или закрепленных за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, включая проведение ремонта и своевременной оплаты жилищно-коммунальных услуг;

актуализировать рекомендации по организации работы с родителями, лишенными родительских прав, или ограниченными в родительских правах, изъявившими намерения восстановиться в родительских правах;

организовать межведомственное совещание с УФССП России по Республике Марий Эл в целях недопущения нарушения права на алименты несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей;

предусмотреть дополнительные меры, направленные на повышение уровня правовой грамотности специалистов органов опеки и попечительства, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предусмотрев, в том числе, методические семинары и внутриведомственные проверки.

Министерству здравоохранения Республики Марий Эл:

провести внеплановую проверку подведомственных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также органов опеки и попечительства для выявления нарушений и принятия мер для их устранения в целях защиты прав и законных интересов указанной категории детей;

в целях предупреждения ситуаций с ненадлежащим обеспечением лекарственными препаратами ужесточить контроль за соблюдением сроков проведения закупок лекарственных препаратов;

разработать порядок информирования законных представителей несовершеннолетних о результатах медицинских профилактических осмотров школьников;

организовать проведение анализа выполнения родителями рекомендаций предыдущего профилактического осмотра перед очередным профилактическим осмотром ребенка;

разработать и распространить информационные материалы о целесообразности профилактических осмотров;

с целью улучшения качества медицинской реабилитации детей-инвалидов проработать вопрос укрепления материально-технической базы медицинских организаций и их подразделений, оказывающих реабилитационную помощь детскому населению, обеспеченность медицинскими кадрами; внедрения современных цифровых технологий;

организовать проведение информационно-коммуникационных мероприятий, направленных на сокращение употребления табака и иной никотиносодержащей продукции, электронных сигарет, формирование здорового и безопасного образа жизни среди молодежи.

Министерству образования и науки Республики Марий Эл:

изучить опыт Белгородской и Липецкой областей по организации ресурсных классов с целью внедрения в Республике Марий Эл как успешной формы инклюзивного образования;

провести анализ потребности родителей в организации специализированного питания детей в школах и детских садах с целью создания необходимых условий для его организации;

продолжить повышение квалификации руководителей образовательных организаций, педагогов по вопросам основ конфликтологии, внедрения медиативных технологий, развития школьных служб примирения (служб школьной медиации);

совместно с УГИБДД МВД по Республике Марий Эл принять дополнительные профилактические меры по безопасности детей на дорогах с родителями (законными представителями) несовершеннолетних;

в образовательных организациях проводить систематическую работу с родителями в виде отдельных тематических родительских собраний по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения.

Комиссии по делам несовершеннолетним и защите их прав при Правительстве Республики Марий Эл:

организовать обучающие семинары для специалистов комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований Республики Марий Эл;

создать реестр некоммерческих, общественных организаций и благотворительных фондов в целях организации их взаимодействия с муниципальными КДНиЗП для помощи семьям, находящимся в социально-опасном положении.

Органам местного самоуправления в Республике Марий Эл:

усилить работу по раннему выявлению детского неблагополучия в семьях в подведомственных образовательных учреждениях;

рассмотреть возможность увеличения количества специалистов социально-психологических служб в образовательных учреждениях и их обучения медиативным технологиям с целью повышения эффективности работы с семьями, состоящими на профилактическом учете группы риска социально-опасного положения;

при приемке детских оздоровительных лагерей учитывать вопросы безопасности детских игровых и спортивных площадок;

организовать рассмотрение вопросов оценки безопасности мест проживания многодетных семей, семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также поиска решений по повышению уровня противопожарной защиты их домовладений (оснащения автономными пожарными извещателями, ремонта печей, замены неисправных участков электропроводки и газового оборудования);

продолжить патрулирование прибрежных территорий в местах несанкционированного купания и выставление аншлагов с информацией о запрете купания в выявленных опасных местах, выявлять нарушителей и применять к ним меры административного воздействия;

при проведении индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и их семьями, находящимися в социально-опасном положении, развивать институт наставничества, проводить контроль и анализ эффективности результатов индивидуальной профилактической работы с определением четких критериев оценки каждого мероприятия;

рекомендовать главам администраций городского округа «Город Йошкар-Ола» и Медведевского муниципального района совместно с аппаратом Уполномоченного изучить вопрос о создании сети подростковых центров, обеспечивающих социализацию и поддержку подростков (в первую очередь группы риска), профилактику девиантного и противоправного поведения, ресоциализацию

подростков, состоящих на различных видах профилактического учета на территории муниципальных образований;

продолжить работу по проведению разъяснительных бесед, профилактических мероприятий в образовательных организациях о правилах поведения детей в экстремальных ситуациях, при общении с незнакомыми людьми, о возможных негативных последствиях отсутствия должного контроля со стороны родителей за поведением детей, нахождения детей одних в общественных местах.

Уполномоченный выражает надежду на то, что основные предложения и рекомендации ежегодного доклада Уполномоченного в 2022 году будут реализованы.



Всероссийский съезд Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации



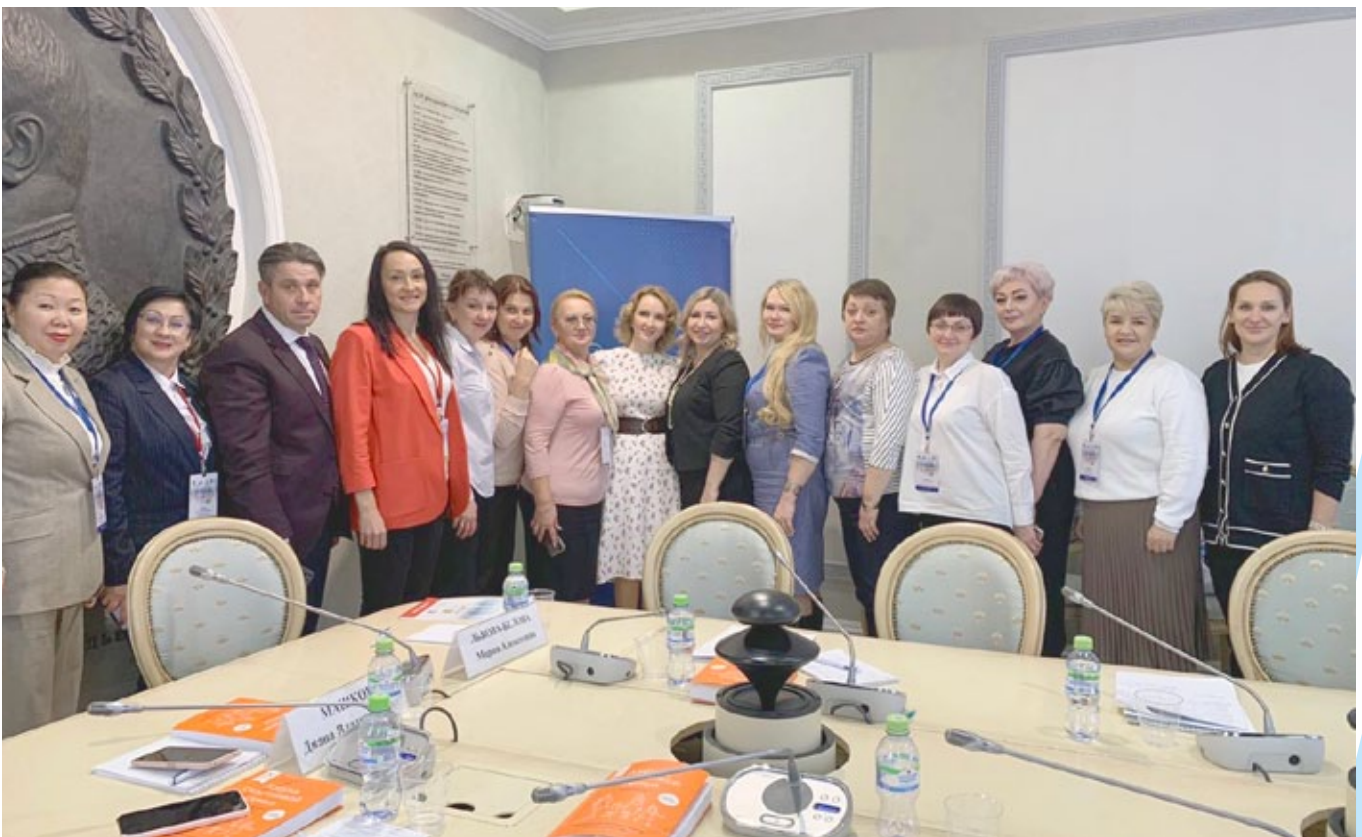
Межрегиональный форум «Подростки 360»



Межрегиональный форум «Подростки 360»



Съезд Уполномоченных по правам ребенка



Уполномоченные по правам ребенка в субъектах РФ



Координационный совет уполномоченных по правам ребенка в Приволжском Федеральном округе



Участие в обучающем семинаре «Актуальные проблемы деятельности уполномоченных по правам ребенка» на базе Московского государственного Университета имени О.Е. Кутафина



Участие Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Республике Марий Эл в Межрегиональном форуме «Подростки 360» во Владивостоке



Форум детских общественных советов в Приморье



Заседание членов Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Республике Марий Эл



Реализация проекта «Лично-Детям» в Республике Марий Эл



Подписание соглашения о взаимодействии Уполномоченного и Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Марий Эл



Подписание соглашения о взаимодействии и сотрудничестве Уполномоченного с Отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Марий Эл



Подписание соглашения о взаимодействии и сотрудничестве Уполномоченного с Всероссийским общественным движением «Отцы России» г. Козьмодемьянска



Рабочее совещание Уполномоченного и начальника УФСИН России по Республике Марий Эл



Рабочая встреча Уполномоченного с министром здравоохранения Республики Марий Эл



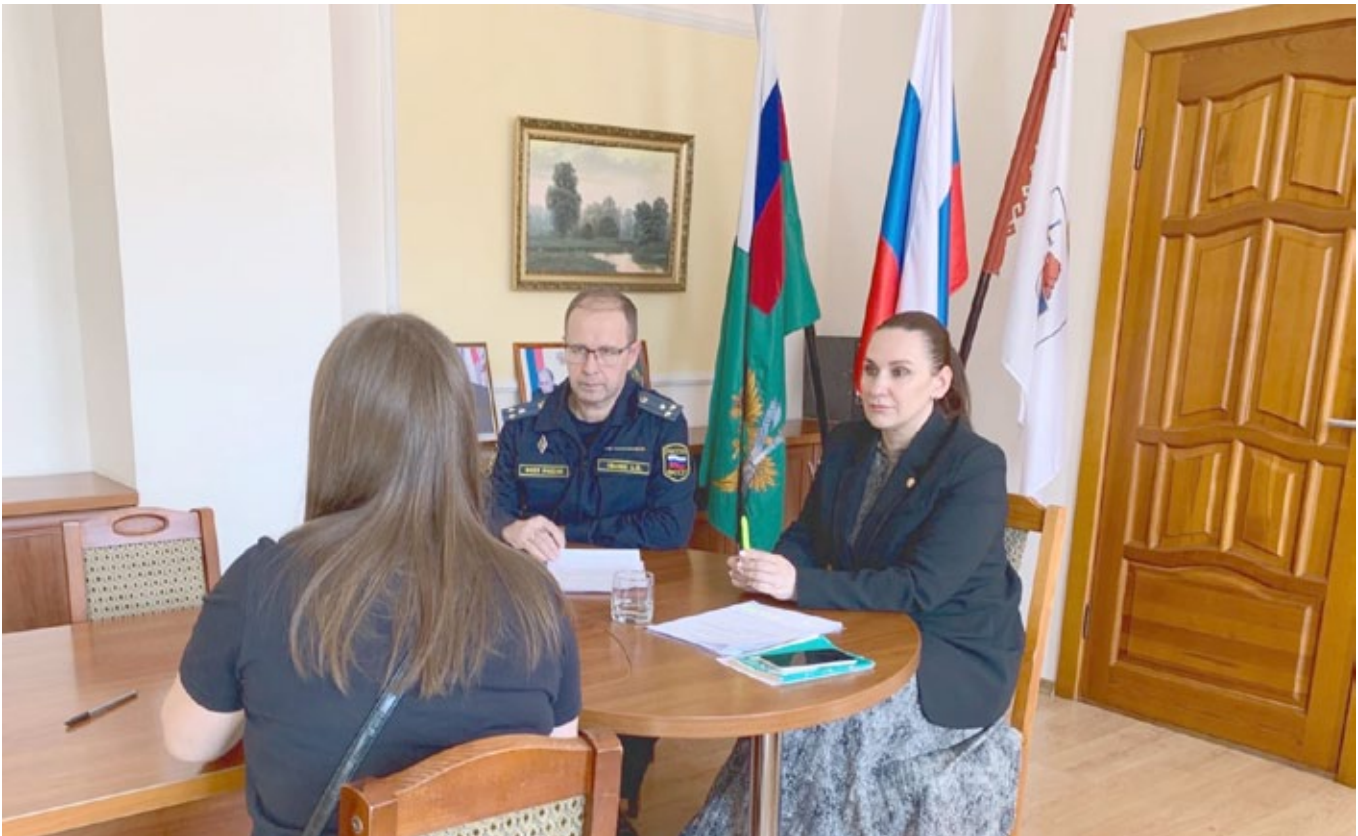
Рабочий визит в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Республике Марий Эл



Посещение пункта временного размещения на базе «Корта» эвакуированных жителей из ДНР и Херсонской области



Посещение ГБОУ РМЭ «Октябрьский центр для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»



Совместный прием граждан Уполномоченным и главным судебным приставом
Республики Марий Эл



Прием граждан



Совместный рейд с УФССП России по Республике Марий Эл по местам жительства должников, обязанных к уплате алиментов на несовершеннолетних детей



Подведение итогов республиканского конкурса детских работ
«Прокуратура моего района (города)»



Посещение Сернурского района в рамках Всероссийской акции
«Безопасность детства»



Профилактическая работа по безопасности дорожного движения



Рейдовое мероприятие в рамках Всероссийской акции «Безопасность детства»



Социальные граффити, направленные на профилактику ДТП в рамках Всероссийской акции «Безопасность детства – 2022»

Уполномоченный по правам ребенка в Республике Марий Эл

Торощина Ольга Викторовна

Почтовый адрес: **424001, г. Йошкар-Ола, ул. Ленинский проспект, 29**

Телефон: **(8362) 64-17-34, (8362) 64-19-21 (факс)**

Электронная почта: **up_prr@gov.mari.ru**

Сайт: **<http://deti.gov.ru/region/mariy>, <http://mari-el.gov.ru/rfdeti/Pages/main.aspx>**