

# ОБЩЕСТВЕННАЯ НАБЛЮДАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ РЕСПУБЛИКИ МАРИЙ ЭЛ

424003, Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Зарубина, 25, тел/факс: 72-06-32, onkmari@gmail.com

Исх. \_\_\_\_\_

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2020 г.

## Годовой отчет

### о работе Общественной наблюдательной комиссии по контролю за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания Республики Марий Эл

за период с 1 января 2019 года по 31 декабря 2019 года

Общественная наблюдательная комиссия Республики Марий Эл (далее - ОНК РМЭ) осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом № 76 «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания», Всеобщей Декларацией прав человека, Европейской Конвенцией о защите прав человека и основных свобод, законами РФ, международными стандартами обращения с лицами, содержащимися в закрытых учреждениях.

В период работы комиссии в 2019 году работали два состава ОНК: с 1 января 2019 г. по 20 октября 2019 г. - IV состав ОНК, с 20 октября 2019 г. по 31 декабря 2019 г. - V состав ОНК.

Численность ОНК РМЭ IV состава, установленная Советом Общественной Палаты 14 декабря 2017 года г. в соответствии с п. 1 ст. 7 ФЗ-76 «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания», составляла 10 человек, при этом в составе ОНК работали 7 человек. Таким образом, три места в ОНК Республики Марий Эл в течение 2019 года были вакантными. В ОНК V состава были утверждены 9 человек.

В 2019 году члены ОНК посетили с целью общественного контроля места принудительного содержания региона 46 раз, из них 33 раза были посещены учреждения Управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Республике Марий Эл, 13 раз - учреждения Министерства внутренних дел по Республике Марий Эл.

Члены ОНК IV созыва, осуществлявшие деятельность по общественному контролю мест принудительного содержания Республики Марий Эл в отчетном периоде:

<b>ФИО члена ОНК</b>	<b>Место работы</b>	<b>Организация, выдвинувшая кандидата в состав ОНК</b>	<b>Количество посещений МПС</b>
Антакова (Окулова) Анастасия Валерьевна	Управление социальной и воспитательной работы Поволжского государственного технологического университета	Региональная молодежная общественная региональная общественная организация поддержки гражданских инициатив Республики Марий Эл «ОПОРА»	4
Васильева Ольга Владимировна  Председатель комиссии	Межрегиональная общественная правозащитная организация «Человек и Закон»	Региональное отделение «Беркут» Республики Марий Эл Общероссийской общественной организации инвалидов войны в Афганистане и военной травмы - «Инвалиды войны»	42
Дементьев Герман Александрович	Торгово-промышленная палата Республики Марий Эл	Региональная общественная организация «Центр изучения основ общественной безопасности - Центурион» Республики Марий Эл	2
Леонов Алексей Николаевич	Храм Покрова Пресвятой Богородицы Йошкар-Олинской и Марийской епархии (с. Кокшайск)	Региональная общественная организация «Центр изучения основ общественной безопасности - Центурион» Республики Марий Эл	10
Лобанов Сергей Васильевич	Марийское региональное отделение Всероссийского общественного движения ветеранов локальных войн и военных конфликтов «Боевое Братство»	Марийское региональное отделение Всероссийского общественного движения ветеранов локальных войн и военных конфликтов «Боевое Братство»	6

Любимов Дмитрий Александрович	Региональный раздел Республики Марий Эл интернет-журнала «7x7. Горизонтальная Россия»	Межрегиональная общественная правозащитная организация «Человек и Закон»	4
Яликов Дмитрий Вениаминович  Заместитель председателя	юрист Фонда «Общественный вердикт»	Марийское региональное отделение Всероссийского общественного движения ветеранов локальных войн и военных конфликтов «Боевое Братство»	17

Члены ОНК V созыва, осуществлявшие деятельность по общественному контролю мест принудительного содержания Республики Марий Эл в отчетном периоде:

ФИО члена ОНК	Место работы	Количество посещений МПС
Яликов Дмитрий Вениаминович (председатель ОНК)	Марийское республиканское отделение Всероссийской общественной организации ветеранов «Боевое братство», юрист	3
Леонов Алексей Николаевич (заместитель председателя ОНК)	Храм Покрова Пресвятой Богородицы Йошкар-Олинской и Марийской епархии (с. Кокшайск)	3
Люперсольский Сергей Леонидович	ЗАО «Метма», водитель	0
Николаев Юрий Валерьевич	Незанятым	0
Францек Сергей Вадленович	Пенсионер МВД, военный летчик в отставке	2
Чернышев Евгений Витальевич (секретарь ОНК)	ПАО Банк «Йошкар-Ола», ведущий юрист	0
Горнев Роман Вадимович	ООО «Электросетевая компания», начальник юридического отдела	1
Гусаков Николай Юрьевич	Пенсионер МВД, майор милиции в отставке	1

Кузнецов Евгений Иванович	ОАО «Марийская правда», заместитель генерального директора –главного редактора	1
------------------------------	--	---

## **Места принудительного содержания в Республике Марий Эл**

### **1. В ведении Управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Республике Марий Эл находятся 6 мест принудительного содержания:**

- ФКУ СИЗО-1 - следственный изолятор для содержания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлении мужчин, женщин и несовершеннолетних (посещено членами ОНК 6 раз);

- ФКУ ИК-3 - исправительная колония строгого режима для мужчин, ранее отбывавших наказание в виде лишения свободы, с участком колонии-поселения и расположенной на территории учреждения Республиканской Больницей для осужденных-мужчин из всех учреждений регионального УФСИН, а также с открывшимся в январе 2019 г. изолированным участком, работающим в режиме исправительного центра - УФИЦ (посещено членами ОНК 3 раза);

- ФКУ ИК-4 - исправительная колония строгого режима для мужчин, ранее отбывавших наказание в виде лишения свободы, с участком колонии-поселения (посещено членами ОНК 8 раз);

- ФКУ ИК-5 - исправительная колония общего режима для мужчин, ранее не отбывавших наказание в виде лишения свободы, с участком колонии-поселения (посещено членами ОНК 3 раза);

- ФКУ ИК-6 - исправительная колония строгого режима для мужчин, ранее не отбывавших наказание в виде лишения свободы, с участком колонии-поселения (посещено членами ОНК 7 раз);

- ФКУ ИК-7 - исправительная колония общего режима для женщин, ранее отбывавших наказание в виде лишения свободы, с участком колонии-поселения (посещено членами ОНК 6 раз).

### **2. В ведении Министерства внутренних дел Республики Марий Эл находятся 26 мест принудительного содержания (членами ОНК посещены 11):**

- 9 изоляторов временного содержания (членами ОНК посещены 4):

- г. Йошкар-Ола - 1 посещение;
- г. Волжск - 1 посещение;
- п. Медведево - 1 посещение;
- г. Козьмодемьянск - 1 посещение

- 1 центр временного содержания иностранных граждан в г. Йошкар-Оле (посещен членами ОНК 3 раза);

- 1 центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей (посещен членами ОНК 1 раз);

- 15 отделов полиции, в которых есть помещения для содержания задержанных лиц (членами ОНК посещены 4 из них):

- Отдел полиции № 2 УМВД по г. Йошкар-Оле (1 посещение);
- Отдел полиции № 3 УМВД по г. Йошкар-Оле (1 посещение);
- Отдел полиции г. Волжска (1 посещение);
- Отдел полиции г. Козьмодемьянск (1 посещение)
- Отдел полиции п. Медведево (1 посещение)

3. В ведении Министерства здравоохранения Республики Марий Эл находится одно место принудительного содержания - специализированное отделение принудительного стационарного лечения и отделение судебно-психиатрической экспертизы Республиканской психиатрической больницы. В отчетном периоде не было посещено членами ОНК.

По официальной информации, предоставленной Министерством обороны РФ и Министерством образования РМЭ, мест принудительного содержания, находящихся в их ведении, в Республике Марий Эл нет.

В 2019 году было проведено три заседания членов ОНК. На них обсуждались следующие вопросы: график выездов, определение тактики действий по проблемным вопросам, возможности сотрудничества с государственными и общественными структурами в области защиты прав человека в местах принудительного содержания, предложения о кандидатах в состав ОНК РМЭ V созыва, подведение промежуточных итогов деятельности ОНК, собрание вновь избранных членов ОНК. На всех трех заседаниях члены ОНК присутствовали в достаточном количестве, обеспечивающем правомочность заседания.

Кроме того, были проведены два семинара для членов ОНК:

- 1) Семинар по теме соблюдения права на частную жизнь в местах принудительного содержания;
- 2) Семинар по теме основ общественного контроля для новых членов ОНК Республики Марий Эл V созыва.

В ОНК РМЭ за отчетный период поступило 33 письменных обращения от осужденных и лиц, содержащихся под стражей. 27 обращений поступило от родственников и близких лиц, содержащихся в учреждениях УФСИН, посредством телефонной связи и социальных сетей. Несколько обращений касались хода уголовного дела, по ним был дан письменный ответ или разъяснения при очной встрече о полномочиях членов Общественной наблюдательной комиссии. Все остальные обращения были приняты в работу, информация проверялась в ходе выездов в учреждения.

Из учреждений МВД Республики Марий Эл не поступило ни одного письменного обращения.

## **Взаимодействие Общественной наблюдательной комиссии Республики Марий Эл с учреждениями и сотрудниками УФСИН России по Республике Марий Эл**

В отчетном периоде члены ОНК посетили учреждения УФСИН 33 раза, при этом не было ни одного случая недопуска членов комиссии на территорию учреждений в независимости от того, насколько заранее было направлено уведомление о посещении. Организация прохождения членов ОНК на территорию учреждений осуществлялась своевременно и беспрепятственно как при уведомлении за двое суток, так и при уведомлении за час до посещения. При посещениях членов ОНК обычно сопровождали заместители начальников по воспитательной работе, либо начальник отдела воспитательной работы. Почти во всех посещениях принимал участие помощник начальника УФСИН по соблюдению прав человека в УИС. Также сохраняется полезная, по мнению членов ОНК, практика встреч начальников ФКУ СИЗО-1, ИК-3, ИК-5, ИК-6, ИК-7 с членами комиссии до и после посещения учреждения для обсуждения целей и итогов визита, разрешения вопросов, требующих внимания руководителя учреждения. По итогам посещений в 2019 году членами ОНК составлено 14 заключений, которые были направлены в УФСИН, Медико-санитарную часть № 12 ФСИН России и в учреждения, в которых проводились проверки. Исправительные учреждения, СИЗО и Медико-санитарная часть предоставляли своевременные и исчерпывающие ответы на заключения, где сообщали об исполнении рекомендаций, либо излагали свою позицию по вопросам, заданным в заключении. Однако не на все заключения были получены ответы со стороны руководства УФСИН по Республике Марий Эл, что снижает эффективность взаимодействия ведомства и общественных контролеров.

Членам ОНК обеспечена возможность фотографирования в местах принудительного содержания в целях общественного контроля, за прошедший год не было ни одного случая запрета фотосъемки, что, несомненно повышает объективность выводов по итогам проверок. По сложившейся практике фотосъемка ведется на фотоаппарат учреждения с последующим предоставлением фотографий членам ОНК. За прошедший период не было ни одного случая отказа в проведении фотосъемки, также не было ситуаций внезапной поломки фотоаппарата. При этом были случаи затягивания предоставления членам ОНК сделанных фотографий, что объяснялось процессом согласования передачи фотографий с руководством учреждения и Управления. По итогам одного из посещений ФКУ ИК-7 в сентябре 2019 г. члены ОНК так и не получили фотографии, сделанные на фотоаппарат учреждения. Такая практика существенно снижает эффективность общественного контроля, оценки результатов посещений,

анализа ситуации в учреждении и анализа произошедших в учреждении изменений.

Все сотрудники учреждений УФСИН, с которыми взаимодействуют члены ОНК в ходе проверок, корректны и нацелены на конструктивный диалог, предоставляют информацию, которой они владеют в соответствии со своей должностной инструкцией.

В целом руководство ведомства открыто к обсуждению актуальных вопросов соблюдения прав человека в местах принудительного содержания. В 2019 году состоялось три рабочие встречи членов ОНК и руководства ведомства, в которых принимали участие начальник УФСИН России по Республике Марий Эл, его заместители и помощник, руководство медико-санитарной части № 12, начальники мест принудительного содержания. На встречах обсуждались как системные вопросы соблюдения прав человека в системе УФСИН, так и индивидуальные ситуации осужденных и лиц, содержащихся под стражей, которые требуют, по мнению членов ОНК, внимания руководства ведомства.

В текущем году члены ОНК не принимали участия в обучающих и просветительских мероприятиях для личного состава ведомства.

В апреле 2019 года и в декабре 2019 года председатели ОНК IV и V созывов, начальник УФСИН России по Республике Марий Эл, его помощник по соблюдению прав человека в УИС и начальник ФКУЗ МСЧ-12 ФСИН России приняли участие в межрегиональной видеоконференции «Прямой диалог», инициированной ФСИН России.

В ходе видеоконференции в апреле 2019 г. председателем ОНК Республики Марий Эл был затронут вопрос предоставления копий медицинских документов осужденным, в связи с тем, что в ОНК в последние несколько лет поступают обращения осужденных, которым медицинские работники отказывают в предоставлении копий медицинских документов. В ответ на рекомендации членов ОНК о предоставлении копий медицинских документов осужденным, должностные лица ФКУЗ МСЧ-12 ФСИН России сообщали, что ведомственными нормативными актами такая возможность не предусмотрена. Сотрудники прокуратуры, куда обратились члены ОНК для разрешения данного вопроса, согласились с позицией МСЧ-12 ФСИН России.

В ходе обсуждения данного вопроса в ходе видеоконференции «Прямой диалог» заместитель начальника Управления организации медико-санитарного обеспечения ФСИН России подтвердила позицию членов ОНК Республики Марий Эл и обозначила право осужденных запрашивать и получать копии медицинских документов.

Председатель комиссии приняла участие в Коллегии УФСИН, посвященной итогам работы за 2018 год и планированию работы на 2019 год.

Председатель ОНК Республики Марий Эл приняла участие в мероприятиях УФСИН России по Республике Марий Эл, посвященных 140-летию УИС, где, по общему решению членов комиссии, вручила благодарственные письма сотрудникам регионального УФСИН, достигшим особых успехов в области следования принципам прав человека и уважения человеческого достоинства в местах принудительного содержания - помощнику начальника

УФСИН России по Республике Марий Эл по соблюдению прав человека в УИС О.А. Савельеву и начальнику ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Республике Марий Эл А.А. Роженцову.

## **Описание ситуации с соблюдением прав человека в учреждениях УФСИН России по Республике Марий Эл**

### **Право на жизнь и личную безопасность осужденных и лиц, содержащихся под стражей**

В 2019 году в учреждения УФСИН содержалось около 2200 человек. За прошедший год произошло 11 смертей (в 2018 году - 9), в том числе 3 факта суицида (в 2018 году - 1). 7 случаев смерти, согласно предоставленной информации, связаны с имеющимися заболеваниями.

Один из случаев смерти был связан с нападением одного осужденного на другого на участке производственной зоны ФКУ ИК-4. По итогам изучения ситуации члены ОНК пришли к выводу о том, что УФСИН России по Республике Марий Эл не создало условия для сохранения жизни осужденного. В соответствии со ст. 2 Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод, жизнь человека в местах принудительного содержания является позитивным правом. То есть государство в лице того органа, который принудительно удерживает человека, должно обеспечить сохранность жизни человека, в том числе, организовать эффективную работу по предупреждению суицидов и убийств. В данном случае, по мнению членов ОНК, нападение одного осужденного на другого стало возможно из-за отсутствия должного контроля со стороны должностных лиц учреждения. Изначально осужденные уже находились в ситуации риска - цех находится в отдалении от основного здания, где есть медработники, для работы им были выданы опасные предметы (ножи). Это означает, что контроль со стороны сотрудников учреждения должен быть усилен, а на деле он абсолютно отсутствовал и осужденные с колюще-режущими предметами были предоставлены сами себе. Мастер, ответственный за данный участок, отсутствовал на рабочем месте (что подтверждено данными пропускной системы). Принимая во внимание тот факт, что конфликтные ситуации между осужденными нельзя пресечь полностью, члены ОНК считают, что в таких условиях (наличие колюще-режущих предметов, отсутствие врача поблизости) на государственный орган возлагается большая ответственность за сохранение жизни человека, нежели в других помещениях. Отсутствие сотрудника на рабочем месте момент конфликта, предположительно, может быть связано с сокращением числа сотрудников ФСИН в целом по России, и как следствие, необходимость работы одного сотрудника на нескольких участках.

**Унижающее, жестокое или бесчеловечное обращение и наказание, пытки**



В 2019 году члены ОНК не зафиксировали ни одного случая активного применения незаконного насилия в отношении осужденных и лиц, содержащихся под стражей.

В текущем отчетном периоде члены ОНК направляли рекомендации, связанные с соблюдением свободы от унижающего человеческого достоинства обращения:

- обеспечение приватности санузлов в УФИЦ и камере ШИЗО ФКУ ИК-7;
- ремонт душевого помещения в ОСУОН ФКУ ИК-3;
- ремонт и обеспечение санитарно-гигиенических норм в столовой ФКУ ИК-5.

### **Организация питания осужденных**

В Общественную наблюдательную комиссию в течение отчетного периода неоднократно поступали обращения от осужденных, питающихся по дополнительной норме (осужденные-инвалиды, осужденные, имеющие заболевания «Сахарный диабет», «ВИЧ-инфекция») о том, что их блюда не отличаются от блюд осужденных, питающихся по минимальной норме питания, при этом нормативно-правовыми актами закреплены повышенные нормы питания, в том числе, выдача дополнительных продуктов - сок, молоко, яйцо, творог, масло. При проведении проверок члены ОНК пришли к выводу о том, что частично эти продукты закладываются в блюда (молоко, масло), иногда бывают замены продуктов (согласно Приказу Минюста России от 17.09.2018 N 189). При этом осужденных не уведомляют о заменах, и они не владеют полной информацией о том питании, которое получают. На информационных стендах в столовой также не указываются продукты, которые выдаются осужденным, питающимся по дополнительной норме. Такая ситуация приводит к непониманию, представлению осужденных, что дополнительная норма не отличается от минимальной. Членами ОНК была разработана форма информационного стенда для столовой, где доступно и понятно указываются все продукты, которые должны получать осужденные ежедневно. Данная форма была предложена руководству УФСИН России по Республике Марий Эл на рабочей встрече. Члены ОНК в ходе посещений в 2020 году будут проверять, приняты ли их предложения во внимание.

### **Медицинское обеспечение**

В 2019 году наибольшее количество обращений, связанных с медицинским обеспечением, поступило в адрес ОНК из ФКУ ИК-7 - женской колонии. Рекомендации, направленные членами комиссии по итогам рассмотрения этих обращений, принимаются во внимание, однако стоит отметить, что системная работа по своевременному приему, обследованию, консультированию осужденных в данном учреждении не налажена должным образом, что и

приводит к многочисленным обращениям в контролирующие и наблюдательные органы. В первую очередь, по мнению членов ОНК, это связано с долгосрочным отсутствием начальника медицинской части учреждения (есть врио начальника).

### **Соблюдение права на частную жизнь**

В период с июня по сентябрь 2019 года членами ОНК было проведено изучение соблюдения права на частную жизнь в пяти учреждениях УФСИН России по Республике Марий Эл - ФКУ СИЗО-1, ИК-4, ИК-5, ИК-6, ИК-7.

В рамках изучения были оценены условия предоставления длительных и краткосрочных свиданий, получения заключенными передач, уважение человеческого достоинства при проведении обысков и досмотров, организация личного пространства (спальное место, личные вещи), хранение персональных данных (медицинская тайна, документы, изображение осужденных). По итогам изучения был составлен подробный отчет, который был представлен на встрече с руководством УФСИН России по Республике Марий Эл.

Основные выводы по итогам изучения:

- Организация передач в учреждениях обеспечена на должном уровне, не вызывает нареканий и жалоб как со стороны заключенных, так и лиц, передавших продукты;

- Обыски и досмотры в учреждениях проводятся с максимальной степенью корректности и уважения частного пространства;

- ни законодательством, ни практикой не предусмотрены прогулочные дворы в комнатах длительных свиданий, тогда как возможность выйти на улицу является одной из составляющих нормального образа жизни;

- Информация об осужденных, состоящих на профучете, которая необходима исключительно сотрудникам учреждения, становится доступной для других осужденных;

- Ситуация, при которой сотрудник присутствует во время приема пациента-заключенного медицинским работником, даже в условиях, когда заключенный отделен от медицинского работника запертой решеткой, приводит к принудительному (помимо воли заключенного) разглашению медицинской тайны. Кроме того, в условиях присутствия немедицинского работника есть риск, что пациент не будет сообщать обо всех имеющихся диагнозах и проблемах со здоровьем.

### **Взаимодействие ОНК с учреждениями и сотрудниками МВД по Республике Марий Эл**

С сотрудниками МВД по Республике Марий Эл налажено конструктивное взаимодействие. Членам ОНК обеспечен доступ во все помещения мест принудительного содержания, возможность беседовать со всеми лицами, содержащимися в местах принудительного содержания, ознакамливаться с документацией в целях общественного контроля. Сотрудники полиции ведут себя

корректно и доброжелательно, осведомлены о положениях Федерального Закона № 76, правильно понимают полномочия и миссию членов общественной наблюдательной комиссии.

Фактов недопуска в помещения принудительного содержания МВД в прошедшем году не зафиксировано.

Одним из факторов, затрудняющих объективный общественный контроль в учреждениях МВД Республики Марий Эл, является запрет фотографирования в изоляторах временного содержания. Данный запрет действовал на протяжении всего года и объяснялся ответственными лицами действующими ведомственными инструкциями.

Рабочих встреч членов ОНК РМЭ с руководством регионального МВД в 2018 году не было.

В текущем году члены ОНК не принимали участия в обучающих и просветительских мероприятиях для личного состава ведомства.

### **Описание ситуации с соблюдением прав человека в учреждениях МВД России по Республике Марий Эл**

В местах принудительного содержания МВД по Республике Марий Эл в отчетном периоде членами ОНК не зафиксированы случаи смертей.

В районных отделах полиции поток содержащихся в помещениях для задержанных намного меньше, чем в городских. Это связано, прежде всего с тем, что суды работают и рассматривают дела об административных правонарушениях ежедневно, в том числе, в выходные дни, что позволяет не помещать доставленных граждан в помещения для задержанных.

В 2019 году в помещениях для задержанных ОП № 3 города Йошкар-Олы был проведен ремонт.

В случае, если на момент посещения в помещениях содержались задержанные люди, члены ОНК проводили беседы с ними об условиях содержания. Жалоб не поступило.

Возможность фотографирования членами ОНК помещений с целью общественного контроля обеспечена.

Основные вопросы, по которым направляли заключения члены ОНК в 2019 году касаются помещений для задержанных:

- гигиеническое состояние помещений;
- размещение правовой информации на стендах;

В прошедшем году в Республике Марий Эл действовали 9 изоляторов временного содержания, в которых также есть камеры для содержания лиц, подвергнутых административному аресту. В настоящий момент во всех ИВС и ЦВСИГе бытовые и санитарно-гигиенические условия содержания обеспечены на достаточном уровне. Все ИВС обеспечены медицинскими работниками на полставки или на полную ставку, в отсутствие медработника доставленные в учреждение обязательно проходят осмотр в гражданском медучреждении.

Имеющиеся телесные повреждения и жалобы на здоровье фиксируются подробно в журнале медицинских осмотров. Члены ОНК проводили беседы со всеми содержащимися на момент посещения лицами, жалоб на условия содержания и обращение сотрудников не поступило. Превышение допустимого количества содержащихся не зафиксировано.

Рекомендации членов ОНК по итогам посещения вышеупомянутых учреждений касались следующих вопросов:

- организация свиданий для лиц, подвергнутых административному аресту, с посетителями без разделяющей решетки;
- создание условий для содержания в ИВС лиц с ограниченными возможностями передвижения;
- изменение высоты стола и расстояния между столом и скамьей в карцере ИВС города в Йошкар-Олы с учетом нормальных человеческих потребностей.

Общей и системной для Республики Марий Эл стала ситуация закрытия изоляторов временного содержания в нескольких районах, в связи с чем жителей этих районов доставляют отбывать административный арест в другие районы, на довольно большие в масштабах региона расстояния. Это создает сложности для освободившихся, так как им нужно искать средства, просить родных и близких, чтобы их забрали домой на машине. Особенно сложно ситуация обстоит в случаях, когда административно арестованный освобождается в ночное время. В случае, если у него нет денег на такси и нет знакомых, готовых забрать его на машине, он остается без ночлега и денежных средств. В некоторых случаях администрация ИВС готова предоставить возможность остаться в ИВС до утра, но, с точки зрения стандартов прав человека, продление лишения свободы, безусловно, не является допустимым способом решения данной проблемы. Человек, отбывший арест, не должен быть поставлен в условия, когда он вынужден остаться в месте принудительного содержания. Поэтому люди зачастую отказываются оставаться в ИВС и покидают его, даже если у них нет возможности ночью добраться домой. Это может стать причиной новых правонарушений, так как люди вынуждены искать средства, чтобы добраться домой. По мнению членов ОНК, сотрудники полиции, которые забирают человека, совершившего правонарушение, несут ответственность за его возвращение в тот же населенный пункт. Нехватка сотрудников, закрытие ИВС является внутренней сложностью ведомства и не должно приводить к проблемам для арестованных, не должно создавать для них опасных ситуаций и не должно ставить его в экстремальную ситуацию поиска возможностей вернуться домой.

В отчетном году члены ОНК посетили Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей. Отмечено значительное улучшение бытовых условий содержания несовершеннолетних, создание благоприятных условий для обучения, занятий спортом, духовного воспитания. При этом члены ОНК обратили внимание на установку запираемых решеток, отсекающих спальные помещения друг от друга и от остальной части помещения. По выводам членов ОНК, появление дополнительных ограничивающих решеток является необоснованным ужесточением режима для несовершеннолетних:

1) Создание чрезмерных ограничений противоречит самому смыслу и задачам ЦВСНП. Центр не является местом отбывания наказания или содержания под стражей, следовательно, в нем не могут быть созданы подобные режимные ограничения;

2) Создание запираемых зарешеченных помещений не учитывает возраст и психологическое состояние несовершеннолетних, помещенных в ЦВСНП. В Центр доставляются дети с 8 лет и попадают за решетку, то есть, фактически, находятся в условиях, в которых содержатся преступники или обвиняемые в преступлениях;

3) Нет нормативного акта, регулирующего процедуру содержания несовершеннолетних в запираемых помещениях. Из-за этого возникает риск произвольного и бесконтрольного содержания несовершеннолетних в запираемых помещениях, неправомерного ограничения свободы. Также не определен механизм действий сотрудников в случае чрезвычайных ситуаций и экстренного вывода несовершеннолетних из здания, то есть дополнительные запоры могут подвергать опасности жизнь и здоровье содержащихся.

### **Взаимодействие с Уполномоченным по правам человека в Республике Марий Эл**

В прошедшем году продолжилось взаимодействие с Уполномоченным по правам человека в Республике Марий Эл.

Несколько обращений от осужденных находятся на совместном контроле государственного и общественных правозащитников, осуществляется постоянный обмен информацией о ситуациях, требующих внимания в местах принудительного содержания.

18 декабря 2019 года члены ОНК V созыва встретились на рабочей встрече с Уполномоченным по правам человека в Республике Марий Эл. На встрече были подняты вопросы в области соблюдения прав человека в местах принудительного содержания. Члены ОНК поделились текущими проблемами, с которыми им приходится сталкиваться в своей правозащитной деятельности; подняли ряд вопросов, связанных с соблюдением прав заключенных на надлежащую медицинскую помощь и в сфере трудовых правоотношений. В 2020 году запланированы совместные выезды в места принудительного содержания граждан.

### **Взаимодействие с Прокуратурой Республики Марий Эл**

В отчетном периоде было налажено конструктивное взаимодействие комиссии с органами прокуратуры - Прокуратурой Республики Марий Эл и Йошкар-Олинской прокуратурой по надзору за соблюдением законов в УИС.

Была проведена одна рабочая встреча по обсуждению отчета Общественной наблюдательной комиссии за 2018 год.

Кроме того, члены комиссии обменивались с должностными лицами прокуратуры актуальной информацией по вопросам соблюдения прав человека в местах принудительного содержания.

### **Взаимодействие с Общественной Палатой Республики Марий Эл**

В отчетном периоде на базе Общественной Палаты РМЭ было проведено одно заседание членов ОНК и один семинар по теме соблюдения права на частную жизнь в местах принудительного содержания.

Однако, в ходе направления документов кандидатов в состав ОНК V созыва, председатель ОП РМЭ отказал в предоставлении писем поддержки двум наиболее активным членам Общественной наблюдательной комиссии региона - председателю и заместителю председателя комиссии. Это свидетельствует о том, что Общественная Палата республики не заинтересована во включении в состав комиссии эффективно работающих членов, не готова содействовать усилению и развитию общественного контроля мест принудительного содержания в регионе.

### **Взаимодействие с Общественной Палатой Российской Федерации**

По итогам отбора в состав ОНК Республики Марий Эл V созыва Совет Общественной Палаты принял решение включить в состав комиссии 9 человек, все они - мужчины. Несмотря на то, что в адрес ОП РФ было направлено несколько заявок от кандидатов-женщин, они были отклонены Советом ОП РФ. Утверждение комиссии в таком составе свидетельствует о формальном подходе к формированию комиссии, члены Совета не учли специфику работы в женской колонии региона, а также в следственном изоляторе и местах принудительного содержания Министерства внутренних дел и Министерства здравоохранения региона. Такой подход не способствует усилению потенциала комиссии и повышению эффективности ее работы.

**Председатель ОНК IV созыва**

**О.В. Васильева**

**Председатель ОНК V созыва**

**Д.В. ЯЛИКОВ**