Проект

**Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Инспекции государственного строительного надзора Республики Марий Эл при осуществлении регионального государственного строительного надзора**

**за 2023 год**

Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности отдела - Инспекция государственного строительного надзора Республики Марий Эл (далее - Инспекция) за 2023 год подготовлены в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле
в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ), пунктом 15 общих требований к организации и осуществлению регионального государственного строительного надзора, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 1.12.2021 г. № 2161 (далее – Общие требования)
и пунктом 16 положения о региональном государственном строительном надзоре на территории Республики Марий Эл, утвержденным постановлением Правительства Республики Марий Эл от 2.12.2021 г. № 514 (далее – Положение
о надзоре).

1. **Правоприменительная практика организации и проведения мероприятий по контролю (надзору) в установленной сфере деятельности**

Согласно пункта 2 Положения о надзоре уполномоченным органом исполнительной власти Республики Марий Эл, осуществляющим региональный государственный строительный надзор на территории Республики Марий Эл, является Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Марий Эл (далее - Министерство).

Осуществление Министерством функции органа регионального государственного строительного надзора обеспечивается уполномоченным структурным подразделением Министерства.

Объектом регионального государственного строительного надзора является:

а) деятельность, действия (бездействие) застройщика, технического заказчика, лица, осуществляющего строительство, реконструкцию объекта капитального строительства (далее - контролируемое лицо), по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, указанных в части 11 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК Российской Федерации), в случаях, установленных частями 1 и 2 статьи 54 ГрК Российской Федерации (далее - объекты надзора);

б) объекты капитального строительства, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются и которые указаны в части 11 статьи 54 ГрК Российской Федерации, в случаях, установленных частями 1 и 2 статьи 54 ГрК Российской Федерации.

Общее количество объектов надзора по критериям ГрК Российской Федерации по состоянию на 31.12.2023 г. составило 149 объектов.

Организация и осуществление регионального государственного строительного надзора регулируются Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ), постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», общими требованиями к организации
и осуществлению регионального государственного строительного надзора, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации
от 1 декабря 2021 г. № 2161, а также Положением о региональном государственном строительном надзоре на территории Республики Марий Эл.

Объектом регионального государственного строительного надзора является:

а) деятельность, действия (бездействие) застройщика, технического заказчика, лица, осуществляющего строительство, реконструкцию объекта капитального строительства (далее - контролируемое лицо), по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, указанных в части 11 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК Российской Федерации), в случаях, установленных частями 1 и 2 статьи 54 ГрК Российской Федерации (далее - объекты надзора);

б) объекты капитального строительства, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются и которые указаны в части 11 статьи 54 ГрК Российской Федерации, в случаях, установленных частями 1 и 2 статьи 54 ГрК Российской Федерации.

Ежегодный план проведения Инспекцией плановых проверок
юридических лиц и индивидуальных предпринимателей

Региональный государственный строительный надзор осуществляется
без проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий.

Основания для проведения внеплановых проверок и количество проведенных

проверок за 2023 год

Предметом регионального государственного строительного надзора
в случаях, указанных в части 1 статьи 54 ГрК РФ, является соблюдение требований, установленных частью 3 статьи 54 ГрК РФ.

При осуществлении регионального государственного строительного надзора в случаях, указанных в части 1 статьи 54 ГрК Российской Федерации, предусмотрено проведение следующих внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий:

а) документарная проверка;

б) выездная проверка.

При осуществлении регионального государственного строительного надзора могут проводиться контрольные (надзорные) мероприятия
без взаимодействия с контролируемым лицом, предусмотренные статьей 75 Федерального закона № 248-ФЗ.

Контрольные (надзорные) мероприятия проводятся по следующим основаниям:

наличие у контрольного (надзорного) органа сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований,
или отклонения объекта контроля от таких параметров;

поручение Президента Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации о проведении контрольных (надзорных) мероприятий
в отношении конкретных контролируемых лиц;

требование прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав
и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

истечение срока исполнения решения контрольного (надзорного) органа
об устранении выявленного нарушения обязательных требований - в случаях, установленных частью 1 статьи 95 Федерального закона № 248-ФЗ;

наступление события, указанного в программе проверок, если федеральным законом о виде контроля установлено, что контрольные (надзорные) мероприятия проводятся на основании программы проверок.

Программа проверок формируется Министерством не позднее чем через десять рабочих дней после поступления извещения о начале работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, направленного в соответствии с частью 5 статьи 52 ГрК Российской Федерации, на весь срок строительства, реконструкции и должна содержать перечень контрольных (надзорных) мероприятий, в отношении каждого из которых указывается информация, предусмотренная частью 14 статьи 54 ГрК Российской Федерации.

К событиям, наступление которых является основанием для проведения контрольного (надзорного) мероприятия в соответствии с программой проверок, относятся:

а) завершение выполнения работ, результаты которых подлежат проверке;

б) окончание строительства, реконструкции объекта капитального строительства.

О наступлении события, указанного в подпункте «а» настоящего пункта, свидетельствует поступление от контролируемого лица извещения о сроках завершения работ, подлежащих проверке, а в случае непоступления такого извещения - истечение предполагаемого согласно программе проверок срока завершения работ, подлежащих проверке.

В соответствии с установленными Положением полномочиями Инспекции за 12 месяцев 2023 года было проведено 340 проверок. Из них:

по извещениям от застройщика (заказчика) или лица, осуществляющего строительство - 318 внеплановых проверок, 22- проверки без взаимодействия,
в том числе:

по программе проверок, разрабатываемой органом государственного строительного надзора - 317 проверки;

в связи с истечением срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем выданного органом государственного строительного надзора предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований - 1 проверка.

Разработка и издание распорядительных актов Инспекции
о проведении проверки и их содержание

В решениях Инспекции о проведении проверки указываются следующие сведения:

* наименование органа государственного контроля (надзора), а также вид (виды) государственного контроля (надзора);
* фамилия, имя, отчество, должность должностного лица или должностных лиц, уполномоченных на проведение проверки, а также привлекаемых к проведению проверки экспертов, представителей экспертных организаций;

- наименование юридического лица или фамилия, имя, отчество индивидуального предпринимателя, проверка которых проводится, места нахождения юридического лица (ее филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) или места фактического осуществления деятельности индивидуальных предпринимателей;

* цели, задачи, предмет проверки и срок ее проведения;
* правовые основания проведения проверки, в том числе подлежащие проверке обязательные требования;
* сроки проведения и перечень мероприятий по контролю, необходимых для достижения целей и задач проведения проверки;
* перечень документов, предоставление которых необходимо
для достижения целей и задач проведения проверки;
* даты начала и окончания проведения проверки.

Инспекцией обеспечивается строгое соблюдение требований к форме
и содержанию решения о проведении проверки.

Формы проведения проверок (документарная и (или) выездная проверка)

При выборе формы проверки принимаются во внимание результаты ранее проводившихся проверок (при наличии), а также иная информация и документы, необходимые для определения выбора вида проверки.

Исчисление и соблюдение сроков проведения проверок

Пунктом 7 статьи 73 Федерального закона № 248-ФЗ предусмотрено, что срок проведения выездной проверки не может превышать десять рабочих дней.
В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок взаимодействия в ходе проведения выездной проверки не может превышать пятьдесят часов для малого предприятия и пятнадцать часов для микропредприятия, за исключением выездной проверки, основанием для проведения которой является пункт 6 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ и которая для микропредприятия не может продолжаться более сорока часов.

Оформление результатов проверки

В ходе проведения выездной проверки инспекторы совершают одно или несколько из следующих контрольных (надзорных) действий:

осмотр;

опрос;

получение письменных объяснений;

истребование документов;

инструментальное обследование;

экспертиза.

Срок проведения выездной проверки не может превышать 10 рабочих дней.

По окончании контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, составляется акт.

В случае, если по результатам проведения контрольного (надзорного) мероприятия выявлено нарушение обязательных требований, в том числе несоответствие выполняемых работ и применяемых строительных материалов и изделий в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, результатов таких работ требованиям, предусмотренным в пункте 1 части 3 статьи 54 ГрК Российской Федерации, в акте в соответствии с частью 2 статьи 87 Федерального закона № 248-ФЗ должно быть указано, какое именно обязательное требование нарушено, а также каким нормативным актом и его структурной единицей оно установлено.

Предписание подлежит исполнению контролируемым лицом в установленный в нем срок.

Министерство по ходатайству контролируемого лица или по представлению инспектора вправе внести изменения в решение в сторону улучшения положения контролируемого лица.

В случае представления в Министерство контролируемым лицом, которому выдано предписание, не позднее 3 рабочих дней до указанного в предписании срока устранения нарушения, аргументированного ходатайства о продлении по уважительным причинам срока исполнения предписания с приложением документов, обосновывающих продление срока, Министерство обязано рассмотреть такое ходатайство и в течение 5 рабочих дней со дня его получения уведомить контролируемое лицо, направившее ходатайство о принятом решении.

Акт, предписание, а также приложенные к акту составленные либо полученные в процессе проведения контрольного (надзорного) мероприятия документы (при их наличии) направляются (вручаются) контролируемому лицу не позднее 3 рабочих дней со дня составления в форме электронного документа посредством электронной почты, информационных систем либо в случае, предусмотренном частью 9 статьи 21 Федерального закона № 248-ФЗ, на бумажном носителе.

В случае, когда внесение результатов проверки осуществляется в электронном виде с внесением сведений в информационные системы
и оформление акта проверки невозможно на месте его проведения по причине отсутствия доступа к информационным системам, акт проверки и иные результаты проверки должны быть сформированы и направлены контролируемым лицам, а также размещены в соответствующих информационных системах в порядке, установленном Федеральным законом № 248-ФЗ, не позднее 3 рабочих дней, следующих за днем окончания контрольного (надзорного) мероприятия.

Работа с обращениями, содержащими сведения о готовящихся
нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований

При поступлении сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, инспектор, уполномоченный на рассмотрение такого обращения (заявления), последовательно предпринимает действия, предусмотренные статьей 59, частью 3 статьи 58, статьей 60Федерального закона № 248-ФЗ.

В случае поступления обращений от граждан в рамках осуществления регионального государственного строительного надзора, они рассматриваются в соответствии с Федеральным законом № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», всесторонне, объективно и своевременно.

По результатам рассмотрения обращений, Инспекцией представляются письменные ответы по существу поставленных в обращении вопросов, уведомления граждан о направлении их обращений на рассмотрение в другие государственные органы, органы местного самоуправления или иным должностным лицам в соответствии с их компетенцией, направляются письма руководителям организаций об исполнении требований Инспекции по устранению нарушений градостроительного законодательства и руководителям организаций о принятии комплекса мер, направленных на устранение нарушений обязательных требований и предупреждение подобных нарушений.

Меры, принимаемые по результатам проверок
в отношении подконтрольных объектов (судебная практика)

За 12 месяцев 2023 года, Инспекцией организовано и проведено 18 рассмотрений по делам об административных правонарушениях. По результатам рассмотрений вынесено 18 постановлений по делам об административных правонарушениях.

В судебные органы на рассмотрение направлен 1 протокол, составленный уполномоченными лицами, осуществляющими государственный строительный надзор, об административных правонарушениях по ч. 6 ст. 19.5 Кодекса
об административных правонарушениях Российской Федерации (далее - КоАП РФ) - Невыполнение в установленный срок законного предписания уполномоченных на осуществление государственного строительного надзора федерального органа исполнительной власти, организации, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Среди нарушений, выявляемых должностными лицами, при осуществлении регионального государственного строительного надзора, наиболее часто встречаются следующие:

1. Нарушение требований технических регламентов, проектной документации, обязательных требований документов в области стандартизации или требований специальных технических условий либо нарушение установленных уполномоченным федеральным органом исполнительной власти до дня вступления в силу технических регламентов обязательных требований к зданиям и сооружениям при проектировании, строительстве, реконструкции или капитальном ремонте объектов капитального строительства, в том числе при применении строительных материалов (изделий).
2. Нарушение сроков направления в уполномоченный на осуществление государственного строительного надзора орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации извещения о начале строительства, реконструкции объектов капитального строительства или неуведомление уполномоченного на осуществление государственного строительного надзора органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации о сроках завершения работ, которые подлежат проверке.
3. Строительство, реконструкция объектов капитального строительства без разрешения на строительство в случае, если для осуществления строительства, реконструкции объектов капитального строительства предусмотрено получение разрешений на строительство.
4. Выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства лицом, не являющимся членом саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования или строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, или с нарушением требований, установленных законодательством о градостроительной деятельности, к лицам, имеющим право на выполнение таких работ по соответствующему договору, заключенному с использованием конкурентных способов заключения договоров.

II. **Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований**

Перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий Инспекцией государственного строительного надзора

Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления регионального государственного строительного надзора на территории Республики Марий Эл, утвержден приказом Минстроя и ЖКХ Республики Марий Эл размещен в сети Интернет на официальном сайте Минстроя и ЖКХ Республики Марий Эл (https://mari-el.gov.ru/ministries/minstroy/pages/perechen-obyazatelnykh-trebovaniy/)

Инспекцией проводится на постоянной основе работа по оценке актуальности и полноты перечня и текстов правовых актов, содержащих обязательные требования, осуществляется мониторинг обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, применяемых при осуществлении Инспекцией мероприятий по контролю (надзору) и актуализация указанных перечней.

Типовые нарушения обязательных требований

В рамках государственного строительного надзора 12 месяцев 2023 года к наиболее часто встречающимся нарушениям обязательных требований относились следующие.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| №п/п | Выявленные нарушения | Необходимые меры в целях недопущения таких нарушений |
| 1 | Нарушение сроков направления в уполномоченный на осуществление государственного строительного надзора орган исполнительной власти субъекта РФ извещения о начале строительства, реконструкции объектов капитального строительства уведомление Инспекции госстройнадзора РМЭ о начале строительства, нарушение требований градостроительного законодательства. | Принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований части 5 статьи 52 ГрК РФ.  |
| 2 | Частичное отсутствие ограждения строительной площадки. Строительная площадка объекта не организована в соответствии с разработанной и утвержденной проектной документацией (проектом организации строительства). | Организовать строительную площадку объекта в соответствии с разработанной и утвержденной проектной документацией (ПОС). Принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований части 3 статьи 52 ГрК РФ. |
| 3 | Складирование строительных материалов не соответствует стройгенплану.Строительная площадка объекта не организована в соответствии с разработанной и утвержденной проектной документацией (проектом организации строительства). | Организовать строительную площадку объекта в соответствии с разработанной и утвержденной проектной документацией (ПОС). Принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований части 3 статьи 52 ГрК РФ. |
| 4 | Строительство, реконструкция объекта ведется в отсутствие разрешения на строительство. | Принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований части 2 статьи 51 ГрК РФ. |
| 5 | Строительство осуществляется с отклонениями от разработанной и утвержденной проектной документации.  | Приведение выполненных работ в соответствие с разработанной и утвержденной проектной документацией. |

Профилактические мероприятия, направленные на недопущение нарушения

обязательных требований

Профилактические мероприятия осуществляются на основании программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемых законом ценностям, прошедшей общественное обсуждение, утвержденной Министерством и размещенной на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

При осуществлении регионального государственного строительного надзора Министерством проводятся следующие профилактические мероприятия:

а) информирование;

б) обобщение правоприменительной практики;

в) объявление предостережения;

г) консультирование;

д) профилактический визит.

Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется инспекторами в соответствии со статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

Обобщение правоприменительной практики осуществляется инспекторами в соответствии со статьей 47 Федерального закона № 248-ФЗ путем сбора и анализа данных о проведенных Министерством контрольных (надзорных) и профилактических мероприятиях и их результатов, а также поступивших в Министерство обращений.

Объявление предостережения осуществляется в соответствии со статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ. Контролируемое лицо вправе не позднее 15 рабочих дней со дня получения предостережения подать в Министерство на бумажном носителе лично, либо почтовым отправлением, или в виде электронного документа на адрес электронной почты, указанный в предостережении, возражение в произвольной форме.

Возражение рассматривается руководителем (заместителем руководителя) органа регионального государственного строительного надзора не позднее 5 рабочих дней со дня его получения.

По итогам рассмотрения возражения руководитель (заместитель руководителя) органа регионального государственного строительного надзора принимает одно из следующих решений:

в случае признания доводов контролируемого лица состоятельными – о недействительности направленного предостережения с соответствующей отметкой в журнале учета объявленных предостережений, о чем уведомляет его в срок не позднее 3 рабочих дней со дня принятия такого решения;

в случае признания доводов контролируемого лица несостоятельными – об оставлении возражения без удовлетворения, о чем уведомляет его в срок не позднее 3 рабочих дней со дня принятия такого решения.

Консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется в соответствии со статьей 50 Федерального закона №248-ФЗ.

Консультирование осуществляется инспектором по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

В случае поступления 5 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование по таким обращениям может осуществляться посредством размещения на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» письменного разъяснения, подписанного руководителем (заместителем руководителя) органа регионального государственного строительного надзора.

Консультирование, в том числе в письменной форме, осуществляется по следующим вопросам:

а) разъяснение по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного строительного надзора;

б) порядок обжалования решений Министерства, действий (бездействия) его должностных лиц.

Информация в письменной форме по итогам консультирования предоставляется в сроки, установленные Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации», в следующих случаях:

поступил письменный запрос о представлении ответа в письменном виде по вопросам консультирования;

ответ на поставленные вопросы требует дополнительного запроса сведений от иных органов государственной власти, органов местного самоуправления или иных должностных лиц.

Профилактический визит осуществляется инспектором в соответствии со статьей 52 Федерального закона № 248-ФЗ.

Обязательный профилактический визит проводится при поступлении в Министерство извещения о начале работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, направленного в соответствии с частью 5 статьи 52 ГрК Российской Федерации (далее - извещение о начале работ), в том числе лицом, впервые приступающим к осуществлению деятельности в сфере строительства, реконструкции объектов капитального строительства не позднее 3 месяцев со дня поступления указанного извещения.

О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения.

Срок проведения профилактического визита не должен превышать 1 рабочий день.

Информация о профилактических мероприятиях вносится инспектором в Федеральную государственную информационную систему «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий».