

Доклад об антимонопольном комплаенсе

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», приказа Федеральной антимонопольной службы России от 05.02.2019 N 133/19 «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса», постановления администрации Сернурского муниципального района от 07 февраля 2019 года № 25 «Об организации в администрации муниципального образования «Сернурский муниципальный район» системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) администрацией Сернурского муниципального района Республики Марий Эл в 2022 году осуществлялись основные мероприятия по функционированию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Постановлением администрации Сернурского муниципального района от 07.02.2019 № 25 «Об организации в администрации муниципального образования «Сернурский муниципальный район» системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс)» утверждено Положение об организации администрации муниципального образования «Сернурский муниципальный район» системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - Положение), определены уполномоченные подразделения администрации района, ответственные за внедрение антимонопольного комплаенса и контроль за его исполнением.

Постановлением администрации Сернурского муниципального района Республики Марий Эл от 23 ноября 2020 года № 422 «Об утверждении плана мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства и карты комплаенс-рисков на 2021-2022 годы» утверждён план мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства 2021-2022 годы.

Уполномоченным органом, ответственным за внедрение антимонопольного комплаенса, определены отдел экономики и отдел организационно-правовой работы и кадров администрации Сернурского муниципального района Республики Марий Эл, должностные лица, исполняющие мероприятия по внедрению антимонопольного комплаенса, подчинены непосредственно главе администрации Сернурского муниципального района Республики Марий Эл.

Во исполнение подпункта 47 раздела IX Положения, уполномоченными лицами администрации за период с 1 января 2022 года по 31 декабря 2022 года ознакомлено с требованиями антимонопольного комплаенса 6 муниципальных служащих, поступивших на муниципальную службу в течение 2022 года.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства структурными подразделениями администрации проводятся следующие мероприятия:

а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации за предыдущий год (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

б) анализ нормативных правовых актов администрации, а также правовых актов, направленных на регулирование отношений, связанных с защитой конкуренции, предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции и адресованных неопределенному кругу лиц, которые могут иметь признаки нарушения антимонопольного законодательства (публичные заявления, письма, консультации и т.д.);

в) анализ проектов нормативных правовых актов администрации по направлениям деятельности структурных подразделений;

г) мониторинг и анализ практики применения администрацией антимонопольного законодательства;

д) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению комплаенс-рисков.

В структурных подразделениях органов местного самоуправления в период с 1 января 2022 года по 31 декабря 2022 года организована и проведена работа по осуществлению сбора сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства, составлению перечня нарушений антимонопольного законодательства.

В целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также проведения анализа о целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты администрации, сформирован и размещен на официальном сайте перечень действующих нормативных правовых актов,

принятых администрацией (далее - перечень актов) с уведомлением о сборе замечаний и предложений организаций и граждан за 2022 год.

В указанный в уведомлении срок замечания и предложения от организаций и граждан не поступили.

Анализом действующих муниципальных нормативно правовых актов администрации Сернурского муниципального района Республики Марий Эл выявлено 5 нормативных правовых акта, имеющих потенциальные риски нарушения антимонопольного законодательства (основные нормативные правовые акты с учетом внесенных изменений).

В ходе исполнения плана мероприятий по внедрению антимонопольного комплаенса в администрации Сернурского муниципального района Республики Марий Эл и требований Положения, в целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в 2022 году отделом экономики проанализированы выявляемые в 2022 году нарушения антимонопольного законодательства в действиях (бездействии) и решениях администрации района и ее структурных подразделений.

В ходе анализа выявляемых в 2022 году нарушений (отклонений от требований) антимонопольного законодательства, допущенных администрацией Сернурского муниципального района Республики Марий Эл, установлено следующее.

В анализируемом периоде в нормативно-правовых актах администрации Сернурского муниципального района Республики Марий Эл нарушений законодательства о защите конкуренции не выявлено. Однако в действиях (бездействии) контрактного управляющего по закупкам Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл были выявлены нарушения части 3 статьи 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд», а именно объединение в одну закупку промышленных товаров включенных в перечень постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 617, и не включенных в данный перечень, за что контрактный управляющий был оштрафован в соответствии с частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ. В отношении администрации Сернурского муниципального района Республики Марий Эл антимонопольным органом не выносились предупреждений, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Постановлением администрации Сернурского муниципального района Республики Марий Эл от 23 ноября 2020 года № 422 «Об утверждении плана мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства и карты комплаенс-рисков на 2021-2022 годы», утверждена карта комплаенс-рисков администрации Сернурского муниципального района Республики Марий Эл на 2021-2022 годы.

По администрации Сернурского муниципального района определены 4 риска: 1 незначительный, 2 низких, 1 существенный.

Риски связаны:

1. С реализацией положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по вопросам государственной поддержки малого и среднего предпринимательства, предусматривающих установление избыточных требований к получателям государственной поддержки («снижение круга» потенциальных получателей), а также влекущих нарушение антимонопольного законодательства, по невыполнению показателей прогноза социально-экономического развития Сернурского муниципального района на среднесрочный период.

2. С некачественной правовой экспертизой проектов соглашений, которая приводит или может привести к наличию в соглашениях условий, исполнение которых способно привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, некачественной правовой и антикоррупционной экспертизой проектов нормативных правовых актов, которая приводит или может привести к наличию в нормативных правовых актах положений, ведущих к недопущению, ограничению, устранению конкуренции; подготовкой ответов на обращения физических и юридических лиц с нарушением сроков, предусмотренных антимонопольным законодательством.

3. С процедурой заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества.

4. С проведением муниципального контроля, нарушением правил предоставления грантов, субсидий, нарушением правил предоставления муниципальных услуг.

Ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса для администрации являются:

а) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации (по сравнению с 2017 годом);

б) доля проектов нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

в) доля нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и расчет ключевых показателей оценки эффективности антимонопольного комплаенса в администрации Сернурского муниципального района производится в соответствии с Методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса, утвержденной приказом Федеральной антимонопольной службы от 5 февраля 2019 года №133/19 и порядком оценки эффективности

функционирования антимонопольного комплаенса администрации муниципального образования «Сернурский муниципальный район», утвержденным постановлением администрации муниципального образования «Сернурский муниципальный район» от 23 октября 2019 года № 359.

За 2022 год ключевые показатели имеют такие значения:

а) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации (по сравнению с 2017 годом) – 0;

б) доля проектов нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства - 0;

в) доля нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства - 0.

В настоящее время на сайте администрации Сернурского муниципального района Республики Марий Эл организован специальный раздел, посвященный антимонопольному комплаенсу, где, в том числе, публикуются проекты правовых актов для проведения анализа их влияния на конкурентную среду, проведение публичных консультаций по проектам. Кроме того, предусмотрен специальный раздел для публикации действующих правовых актов, который будет актуализироваться на постоянной основе, а также для публикации ежегодных докладов об антимонопольном комплаенсе.

В предстоящем году данная работа уполномоченного органа будет носить уже системный характер, планируется обеспечить прохождение должностными лицами уполномоченного органа обучение в целях повышения квалификации в сфере антимонопольного законодательства.

Глава администрации
Сернурского муниципального района



А.В. Кугергин