

МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ ОТКРЫТЫЙ СОЦИАЛЬНЫЙ
ИНСТИТУТ

А.И. Кутюкова

**Практическое пособие по осуществлению закупок для
государственных и муниципальных нужд в соответствии
с Федеральным законом от 05.04.2013 года № 44-ФЗ
«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ,
услуг для обеспечения государственных
и муниципальных нужд»**

Йошкар-Ола
2016

УДК 347
ББК 67.404
К95

Печатается по решению Ученого совета АНО ВО
«Межрегиональный открытый социальный институт»

Ответственный редактор –
д-р пед.н., профессор Н.М. Швецов

Кутюкова А.И.

К95 Практическое пособие по осуществлению закупок для государственных и муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» / сост. А.И. Кутюкова. – Йошкар-Ола: ООО ИПФ «СТРИНГ», 2016. – 79 с.

ISBN

УДК 347
ББК 67.404

©Кутюкова А.И., 2016
©Межрегиональный открытый
социальный институт, 2016

Оглавление

Перечень сокращений	5
Введение	6
Часть 1. Общие положения	8
Глава 1. Основы осуществления закупок	8
§ 1.1. Единая информационная система	8
§ 1.2. Государственные и муниципальные заказчики	8
§ 1.3. Цели осуществления закупок	9
§ 1.4. Наименование объекта и (или) наименования объектовзакупки	9
§ 1.5. Идентификационный код закупки	10
§ 1.6. Классификаторы ОКПД 2 и ОКВЭД-2	10
§ 1.7. Нормирование в сфере закупок.....	11
§ 1.8. Обязательное общественное обсуждение	14
Глава 2. Основы участия в закупках	15
§ 2.1. Участники закупок	15
§ 2.2. Требования к участникам закупки	16
§ 2.3. Дополнительные требования	18
§ 2.4. Требование об отсутствии в реестре недобросовестных поставщиков.....	19
§ 2.5. Преимущества участникам закупки	20
§ 2.6. Преимущества для учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы и организаций инвалидов	20
§ 2.7. Преимущества субъектам малого предпринимательства и социально ориентированным некоммерческим организациям	22
Часть 2. Планирование закупок	24
Глава 3. План закупок	24
§ 3.1. Нормативный акт о бюджете	24
§ 3.2. Лимиты бюджетных обязательств. Совокупный годовой объем закупок	25
§ 3.3. Формирование и утверждение плана закупок	27
§ 3.4. Обоснование плана закупок	28
Глава 4. План-график	29
§ 4.1. Формирование и утверждение плана графика	29
§ 4.2. Обоснование плана-графика закупок.....	32
§ 4.3. Размещение планов закупок, планов-графиков закупок.....	34
Часть 3. Определение поставщика (подрядчика, исполнителя)	34
Глава 5.Подготовка и размещение информации в единой информационной системе	34
§ 5.1. Способы определения поставщика	34
§ 5.2. Контрактная служба и комиссия по осуществлению закупок..	43
§ 5.3. Обеспечение заявок.....	44

§5.4. Обеспечение исполнения контракта	46
Глава 6. Особенности закупок отдельных товаров, работ, услуг ...	48
§ 6.1. Национальный режим	48
§ 6.2. Запрет на допуск товаров, работ, услуг	48
§ 6.3. Извещение и документация о закупке	50
§ 6.4. Описание объекта закупки	51
Часть 4. Контракт	57
Глава 7. Общие положения о контракте	57
§7.1. Типовые контракты	57
§ 7.2. Обязательные условия контракта	58
§7.3. Изменение условий контракта	61
§ 7.4. Исполнение контракта	63
§ 7.5. Расторжение контракта	65
Приложение №1.Сведения о закупках, по общему правилу подлежащие отражению в информации о проведении закупок путем проведения конкурсов и аукционов.....	67

Перечень сокращений

БК РФ – Бюджетный кодекс Российской Федерации.

ЕИС – единая информационная система в сфере закупок.

Закон о контрактной системе– Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Закон о закупках отдельными видами юридических лиц – Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Контракт – государственный или муниципальный контракт.

НМЦК– начальная максимальная цена контракта.

ОК– общероссийской классификатор.

РМЭ – Республика Марий Эл.

РНП – реестр недобросовестных поставщиков.

РФ – Российская Федерация.

СГОЗ – совокупный годовой объем закупок.

СМП – субъект малого предпринимательства.

СОНКО – социально ориентированная некоммерческая организация.

ФНС РФ – Федеральная налоговая служба Российской Федерации.

Введение

Настоящее пособие разработано в целях повышения эффективности участия в конкурсах и аукционах, проводимых государственными и муниципальными заказчиками в соответствии с Конституцией РФ, Законом о контрактной системе, ГК РФ, БК РФ и другими федеральными законами, а также подзаконными нормативно-правовыми актами, регулирующими отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок.

Автор считает важным обратить внимание на регулярное изменение законодательства, в связи с чем вне зависимости от даты обращения к настоящему пособию при непосредственном осуществлении закупок необходимо руководствоваться только актуальными редакциями законов и подзаконных актов.

Законодательство о контрактной системе в сфере закупок не предусматривает шаблонной деятельности заказчика. Например, при проведении открытого конкурса или электронного аукциона заказчик, контрактный управляющий, конкурсная комиссия заказчика при идеальных условиях совершают в следующей последовательности действия, направленные на осуществление закупки:

- вносят закупку в план закупок;
- вносят закупку в план-график;
- размещают извещение о закупке, документацию о закупке, проект контракта;
- осуществляют прием заявок (только в конкурсах);
- осуществляют рассмотрение заявок, а также оценку и сопоставление заявок (только в конкурсе);
- определяют победителя;
- публикуют протоколы, составляемые при рассмотрении заявок на участие в закупках;
- организуют направление проекта контракта;
- проверяют представленный проект контракта, подписанный участником закупки, и обеспечение исполнения контракта (поступление денежных средств на счет либо банковскую гарантию);
- подписывают контракт;
- направляют сведения о заключении контракта в реестр контрактов;
- направляют сведения об исполнении контракта в реестр контрактов;

- опубликовывают в ЕИС отчет об исполнении контракта (см. статью 95 Закона о контрактной системе);

- если закупка осуществлялась у СМП и СОНКО, включают ее в отчет об осуществлении закупок у СМП и СОНКО (см. статью 30 Закона о контрактной системе).

Последовательность указанных действий можно взять за шаблон, однако содержание документов, составляемых в ходе осуществления закупки начиная с планирования, определено подлежит регулярному сопоставлению на соответствие действующему законодательству.

Настоящее пособие состоит из четырех частей, имеет одно приложение.

Часть 1. Общие положения

Глава 1. Основы осуществления закупок

§ 1.1. Единая информационная система

Необходимо отметить, что, прежде всего, ЕИС – это сайт в сети Интернет (*zakupki.gov.ru*).

Регистрация государственных и муниципальных заказчиков в ЕИС осуществляется Федеральным казначейством в соответствии с Приказом Федерального казначейства от 30.12.2015 № 27н «Об утверждении Порядка регистрации в ЕИС в сфере закупок и признании утратившим силу Приказа Федерального казначейства от 25.03.2014 № 4н».

В ЕИС используются коды и наименования полномочий организаций в сфере закупок, информация о которых включена в Сводный реестр, например: 01 – заказчик; 05 – контрольный орган в сфере закупок; 09 – орган, размещающий правила нормирования.

Все возможные действия в ЕИС осуществляются в соответствии с требованиями нормативно-правовых актов. Пошаговые инструкции по размещению информации представлены в ЕИС в разделе для заказчиков «Обучающие материалы».

§1.2. Государственные и муниципальные заказчики

Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд – это особая совокупность участников контрактной системы в сфере закупок и осуществляемых ими действий, направленных на обеспечение государственных и муниципальных нужд.

Государственный заказчик – государственный орган либо государственное казенное учреждение, действующее от имени РФ или субъекта РФ, уполномоченное принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством РФ от имени РФ или субъекта РФ и осуществляющее закупки.

Муниципальный заказчик – муниципальный орган либо муниципальное казенное учреждение, действующее от имени муниципального образования, уполномоченное принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством РФ от имени муниципального образования и осуществляющее закупки.

Заказчиками в соответствии с Законом о контрактной системе являются также бюджетные учреждения, а с 01.01.2017 к ним добавлены государственные, муниципальные унитарные предприятия, осуществляющие закупки.

Государственные и муниципальные заказчики *обязаны соблюдать нормы, регулирующие отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд* во всех случаях, кроме исключений, прямо названных в Законе о контрактной системе.

§1.3. Цели осуществления закупок

Все возможные цели осуществления закупок, которые возможно указать в плане закупок, названы в статье 13 Закона о контрактной системе. К ним относятся:

1) достижение целей и реализации мероприятий, предусмотренных государственными программами РФ, государственными программами субъектов РФ, муниципальными программами.

В план закупок включается наименование мероприятия государственной программы субъекта Российской Федерации (в том числе региональной целевой программы, иного документа стратегического и программно-целевого планирования субъекта Российской Федерации), муниципальной программы с указанием соответствующего ожидаемого результата реализации такого мероприятия.

2) исполнение международных обязательств РФ, реализации межгосударственных целевых программ, участником которых является РФ, за исключением исполняемых государственных программ.

В данном случае в плане закупок необходимо указать наименование международного договора РФ, затрагивающего полномочия субъекта РФ.

3) исполнение функции (полномочия) государственного органа субъекта РФ, органа управления территориальным государственным внебюджетным фондом, муниципального органа, не предусмотренной государственными или муниципальными программами.

§1.4. Наименование объекта и (или) наименования объектов закупки

С 01.01.2017 года вступает в силу часть 4 статьи 23 Закона о контрактной системе, в силу которой наименование объекта закупки в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе, указывается в соответствии с каталогом товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Наименование объекта закупки указывается уже на стадии планирования закупок.

Формирование и ведение в ЕИС каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд обеспечиваются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок, то есть Министерством экономического развития РФ.

Порядок формирования и ведения в ЕИС каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством РФ.

§1.5. Идентификационный код закупки

Согласно части 1 статьи 23 Закона о контрактной системе, идентификационный код закупки указывается в плане закупок, плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных данным Федеральным законом.

Идентификационный код закупки призван обеспечить взаимосвязь документов, указанных в вышеизложенном абзаце статьи. Он формируется с использованием кода бюджетной классификации, определенного в соответствии с бюджетным законодательством РФ, кодов общероссийских классификаторов, каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и может включать в себя иную информацию в порядке, установленном частью 3 статьи 23 Закона о контрактной системе.

С 01.01.2016 вступил в силу *Приказ Министерства экономического развития РФ от 29.06.2015 № 422 «Об утверждении Порядка формирования идентификационного кода закупки».*

Идентификационный код закупки представляет собой цифровой, машиночитаемый код.

Формирование идентификационного кода закупки осуществляется заказчиком.

Структура и состав идентификационного кода закупки представляют собой 36-значный цифровой код.

§1.6. Классификаторы ОКПД 2 и ОКВЭД-2

Классификаторы ОКВЭД и ОКПД используются в том числе в целях планирования при осуществлении закупок в рамках контрактной системы,

а также в различных перечнях, которые заказчик использует при выборе способа определения поставщика, установлении преимуществ, дополнительных требований, а также при применении национального режима.

По сути, классификатор – это список товаров, работ, услуг, обозначенных соответствующими кодами. Основной задачей Заказчика при осуществлении закупок является соотнесение объекта закупки соответствующему коду ОКПД 2 и ОКВЭД.

Заказчик обращается к классификаторам уже на стадии планирования закупки при формировании идентификационного кода закупки.

На стадии определения объекта закупки заказчику необходимо определить также код товара, работы, услуги по ОКПД 2.

Правильное отнесение закупаемого товара (работы, услуги) к конкретному коду ОКПД влияет:

- на правильный выбор способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя). В частности, заказчиком решается вопрос о необходимости проведения электронного аукциона (см. часть 2 статьи 59 Закона о контрактной системе и распоряжение Правительства РФ от 31.10.2013 № 2019-р);

- решение вопроса о необходимости предоставления преимуществ учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы в соответствии с частью 2 статьи 28 Закона о контрактной системе и постановлением Правительства РФ от 14.07.2014 № 649, а также организациям инвалидов в соответствии с частью 3 статьи 29 Закона о контрактной системе и постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 341;

- необходимость учитывать условия, запреты и ограничения закупок иностранных товаров в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе.

Следовательно, неправильное указание кода ОКПД может повлечь за собой соответствующие нарушения Закона о контрактной системе и возникновение административной ответственности в соответствии с частью 2 статьи 7.29, части 4.2 статьи 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

§1.7. Нормирование в сфере закупок

Под нормированием в сфере закупок в редакции части 1 статьи 19 Закона о контрактной системе в сфере закупок, которая начнет действовать с 01.01.2017, понимается установление:

– требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг), то есть определение того, какие товары (работы, услуги) могут закупаться, и (или)

– нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения), то есть определение того, сколько средств заказчики могут потратить на закупку для обеспечения их нужд.

При этом под *требованиями* к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам понимаются требования к количеству, потребительским свойствам (в том числе характеристикам качества) и иным характеристикам товаров, работ, услуг, позволяющие обеспечить государственные и муниципальные нужды, но не приводящие к закупкам товаров, работ, услуг, которые имеют избыточные потребительские свойства или являются предметами роскоши в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В сфере нормирования действуют следующие постановления Правительства РФ:

– от 18.05.2015 № 476 «Об утверждении общих требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения»;

– от 19.05.2015 № 479 «Об утверждении требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения»;

– от 13.10.2014 г. № 1047 «Об общих требованиях к определению нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов», вступившее в силу 1 января 2015 года (далее – постановление № 1047);

– от 20.10.2014 г. № 1084 «О порядке определения нормативных затрат на обеспечение функций федеральных государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, в том числе подведомственных им казенных учреждений», вступившее в силу 1 января 2015 года;

– от 02.09.2015 г. № 926 «Об общих правилах определения требований к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг)» (далее – Правила № 926);

– от 02.09.2015 г. № 927 «О правилах определения требований к закупаемым федеральными государственными органами, органами

управления государственными внебюджетными фондами, муниципальными органами, соответственно их территориальными органами и подведомственными казенными учреждениями и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг)».

Также в сфере нормирования действуют постановления Правительства РМЭ:

– от 02.11.2015 № 603 «Об утверждении требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения нужд РМЭ, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения»;

– от 31.12.2015. № 764 «Об определении требований к закупаемым государственными органами РМЭ, органом управления территориальным фондом обязательного медицинского страхования РМЭ и подведомственными им казенными и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)»;

– постановление Правительства РМЭ от 16.03.2015 № 120 «О порядке определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов РМЭ и подведомственных им казенных учреждений, органа управления территориальным фондом обязательного медицинского страхования РМЭ».

Под видом товаров, работ, услуг в целях названных нормативных актов понимаются виды товаров, работ, услуг, соответствующие 6-значному коду позиции по ОКПД.

При осуществлении нормирования рекомендуется изучить следующие письма Министерства финансов РФ:

– письмо от 06.06.2016 № 02-03-12/32664;

– письмо от 17.02.2016. № 02-02-06/8815;

– письмо от 21.04.2016 № 02-03-09/23205.

Правила определения требований и требования к закупаемым отдельным видам товаров, работ, услуг подлежат обязательному предварительному обсуждению на заседаниях общественных советов при государственных органах, органах управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органах.

В случае если в рамках нормирования закупок установлены предельные цены товаров, работ, услуг, начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), предметом которого является приобретение таких товаров, работ, услуг, определяется с применением в обязательном порядке нормативного метода (части 1, 6, 7 статьи 22 Закона о контрактной системе).

§ 1.8. Обязательное общественное обсуждение

Общие положения об обязательном общественном обсуждении содержатся в статье 20 Закона о контрактной системе.

Такое обсуждение начинается с даты размещения в единой информационной системе планов закупок, содержащих информацию о закупках, подлежащих обязательному общественному обсуждению, и заканчивается не позднее срока, до истечения которого определение поставщика (подрядчика, исполнителя) может быть отменено заказчиком в соответствии со статьей 36 Закона о контрактной системе.

С 1.01.2017 вступает в силу постановление Правительства РФ от 22.08.2016 № 835 «Об утверждении Правил проведения обязательного общественного обсуждения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Согласно указанному постановлению, обязательное общественное обсуждение проводится в случае осуществления закупок при начальной (максимальной) цене контракта, составляющей более 1 млрд рублей, с использованием конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением ряда случаев.

Обязательное общественное обсуждение проводится в разделе «Обязательное общественное обсуждение закупок» официального сайта единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, а также в виде очных публичных слушаний.

Этапы обязательного общественного обсуждения:

1. Общественное обсуждение. Очные публичные слушания.

2. Обсуждение в специализированном разделе информации о закупке, включенной в извещение об осуществлении закупки и документацию о закупке.

По результатам обязательного общественного обсуждения лицо, осуществляющее обязательное общественное обсуждение, принимает одно из следующих решений:

а) отмена определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

б) продолжение проведения закупки без внесения изменений в информацию о закупке;

в) продолжение проведения закупки с внесением изменений в информацию о закупке.

Глава 2. Основы участия в закупках

§2.1. Участники закупок

Необходимо обозначить, что к участникам закупки относятся потенциальные поставщики, подрядчики, исполнители, с которыми может быть заключен государственный или муниципальный контракт. То есть статус участника закупки не зависит от того, подал хозяйствующий субъект заявку на участие в закупке или нет.

В пункте 4 статьи 3 Закона о контрактной системе дано понятие участника закупки, согласно которому это *любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала*, за исключением юридического лица, местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый в соответствии с подпунктом 1 пункта 3 статьи 284 Налогового кодекса РФ перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении юридических лиц (далее – офшорная компания), или *любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя*.

Такой перечень государств и территорий установлен *Приказом Минфина России от 13.11.2007 № 108н «Об утверждении Перечня государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны)»*. В частности, к офшорным зонам относятся Республика Сейшельские Острова, Республика Сан-Марино, Княжество Монако и иные.

Участник закупки не должен декларировать то, что не является офшорной компанией.

Участникам запрещается:

– недобросовестная ценовая и неценовая конкуренция между участниками закупок;

– любые действия, которые противоречат требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок;

– участник закупки не может быть специализированной организацией заказчика;

– при проведении переговоров заказчиком, членами комиссий по осуществлению закупок с участником закупки в отношении заявок

на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) окончательных предложений, в том числе в отношении заявки окончательного предложения, поданных таким участником, не допускается до выявления победителя указанного определения, за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе.

§2.2. Требования к участникам закупки

Участник закупки подпадает под определение хозяйствующего субъекта, закрепленное в Законе о защите конкуренции, согласно которому *хозяйствующий субъект* – это коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации (см. пункт 5 статьи 4 Закона о защите конкуренции).

На этом этапе важно понимать, что любые требования к хозяйствующим субъектам могут быть установлены только в соответствии с федеральным законом.

Иное может создать необоснованное препятствие осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами путем установления не предусмотренных законодательством РФ требований к товарам или к хозяйствующим субъектам. В данном случае речь идет о признаках нарушения статьи 15 Закона о защите конкуренции, согласно которой *запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.*

Можно обозначить, что Закон о контрактной системе предусматривает следующие требования к участниками закупки:

- единые требования;
- дополнительные требования;
- требование об отсутствии в реестре недобросовестных поставщиков.

Единые требования устанавливаются заказчиком по общему правилу при осуществлении закупок. Перечень таких требований установлен пунктами 1-10 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе. Информация о единых требованиях отражается в извещениях

и документации о закупках. Участник закупки должен представить декларацию о своем соответствии пунктам 3-9 названной части.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, к единым требованиям также относится соответствие участника закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Подтверждением данному требованию уже является не декларация, а соответствующий документ (лицензия, свидетельство саморегулируемой организации и т.д.), выдаваемый в порядке, предусмотренном законодательством РФ.

При этом в извещении об осуществлении закупки заказчик должен установить исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками открытого конкурса в соответствии с данным пунктом.

Это значит, что заказчик должен указать в извещении о закупке и в документации конкретные наименования документов, которые должны быть представлены в заявках на участие в закупках (см. *Федеральный закон от 04.05.2011 №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»*; *Приказ Минрегиона РФ от 30.12.2009 № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» и т.п.*).

Кроме того, к пункту 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе можно отнести запрет, установленный постановлением Правительства РФ от 29.12.2015 № 1457 «О перечне отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории РФ организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируемые гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено».

Следует отметить, что в названном постановлении отсутствуют ссылки на нормы Закона о контрактной системе, на основании которых установлен запрет.

Поэтому вывод о том, что данный запрет соотносим с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, следует из совместного письма Министерства экономического развития РФ № 12589-ЕЕ/Д28и и Федеральной антимонопольной службы № АЦ/28993/16 от 28.04.2016.

§2.3. Дополнительные требования

Правительство РФ вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

В настоящее время действует *постановление Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям».*

Указанное постановление имеет в своем составе два приложения:

– дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, предусмотренные частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе, установлены в *приложении № 1 к постановлению № 99.*

Также пунктом 2 приложения № 1 к Постановлению № 99 установлен исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участников закупки дополнительным требованиям. Такой перечень документов необходимо включить в состав извещения и документации в случае закупки данных работ.

– в *приложении № 2 к Постановлению № 99* определены предусмотренные частью 2 статьи 56 Закона о контрактной системе случаи отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам,

которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, в которых заказчик осуществляет закупку путем проведения конкурса с ограниченным участием, а также дополнительные требования к участникам закупки путем проведения конкурса с ограниченным участием.

Соответственно, заявка участника закупки на участие в таком конкурсе с ограниченным участием наряду с информацией, предусмотренной частью 2 статьи 51 Закона о контрактной системе, должна содержать документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям, или заверенные участником закупки копии таких документов (в документации необходимо установить такое требование к заявке).

Частью 4 статьи 31 Закона о контрактной системе предусмотрена обязанность заказчика установить указанные дополнительные требования к участникам закупок.

По поводу применения постановления Правительства РФ № 99 см. совместное письмо Министерства экономического развития РФ и Федеральной антимонопольной службы от 28 августа 2015 года № 23275-ЕЕ/Д28и, АЦ/45739/15.

§2.4. Требование об отсутствии в реестре недобросовестных поставщиков

Заказчик вправе по своему усмотрению, не указывая причины, установить требование об отсутствии участника закупки в реестре недобросовестных поставщиков. Реестр недобросовестных поставщиков ведется антимонопольным органом и включает в себя информацию об участниках закупки, которые уклонились от заключения контракта, а также с которыми контракты расторгнуты в одностороннем или в судебном порядке в связи с существенным нарушением условий контракта.

На стадии рассмотрения заявок комиссия заказчика в случае наличия такого требования в документации должна проверить участника закупки на соответствие данному требованию. При этом участник не должен предоставлять декларацию или какие-либо иные документы. Проверка осуществляется посредством обращения к реестру недобросовестных поставщиков на сайте *mp.fas.gov.ru*.

§2.5. Преимущества участникам закупки

Отдельным объектом рассмотрения является институт преимуществ, предусмотренных Законом о контрактной системе.

Само значение слова «преимущество» позволяет сделать вывод, что Закон о контрактной системе предусматривает определенных субъектов, имеющих право на исключительные привилегии при осуществлении закупок для государственных и муниципальных нужд.

К таковым относятся преимущества:

- учреждения и предприятия уголовно-исполнительной системы;
- организации инвалидов;
- СМП;
- СОНКО.

§2.6. Преимущества для учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы и организаций инвалидов

К первому виду преимуществ, которые предусмотрены Законом о контрактной системе, можно отнести ценовые преимущества.

Они устанавливаются для учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы и организаций инвалидов.

Ряд товаров, работ, услуг, при закупке которых устанавливаются преимущества, включен в соответствующие перечни, утвержденные постановлениями Правительства РФ (см. часть 2 статьи 28, часть 3 статьи 29 Закона о контрактной системе).

В данном случае заказчику понадобится верно определить код ОКПД товара, работы, услуги, являющихся объектом закупки, чтобы определить соотношение с перечнем.

1. Постановлением Правительства РФ от 14 июля 2014 года № 649 установлен порядок предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимуществ в отношении предлагаемой ими цены контракта.

Такое преимущество устанавливается в отношении предлагаемой предприятиями уголовно-исполнительной системы цены контракта в размере до пятнадцати процентов во всех случаях, за исключением закупки у единственного поставщика.

При этом нужно понимать, что предоставление преимуществ в случае осуществления закупок одновременно товаров, включенных и не включенных в перечень, невозможно.

В случае если победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) признано учреждение или предприятие уголовно-исполнительной системы, контракт по требованию победителя заключается по предложенной им цене с учетом преимущества в отношении цены контракта, но не выше начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки.

Допустим, начальная максимальная цена контракта составляла 1 000 000 рублей. Объектом закупки является поставка электроводонагревателей проточных. Преимущество предприятиям уголовно-исполнительной системы установлено заказчиком в размере 15 %.

В ходе проведения аукциона предприятие уголовно-исполнительной системы сделало самое низкое предложение о цене контракта в размере 850 000 рублей. Второй участник аукциона предложил 875 000 рублей.

Важным моментом является то, что участник закупки, являющийся предприятием уголовно-исполнительной системы, должен представить в составе заявки *требование о предоставлении ему преимущества*.

Таким образом, в случае если в заявке победителя электронного аукциона было указано требование на предоставление преимущества, заказчик обязан будет заключить контракт с таким участником закупки по цене, превышающей на 15 % сделанное им предложение о цене контракта, но не выше начальной (максимальной) цены контракта.

В случае если цена заявки, увеличенная на 15 %, превышает начальную (максимальную) цену контракта, контракт заключается по начальной (максимальной) цене контракта.

2. Постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 341 «О предоставлении преимуществ организациям инвалидов при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в отношении предлагаемой ими цены контракта» соответственно установлен порядок предоставления преимуществ организациям инвалидов.

Заказчик обязан предоставлять преимущества организациям инвалидов в отношении предлагаемой ими цены контракта в размере до 15 %, в случае если объект закупки включен в постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 341 «О предоставлении преимуществ организациям инвалидов при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в отношении предлагаемой ими цены контракта».

Для получения преимущества участник закупки, являющийся организацией инвалидов, наряду с документами, предусмотренными законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, в составе заявки заявляет в произвольной форме свое соответствие указанным критериям.

Это значит, что в извещении и в документации о закупке в требованиях к заявке на участие в закупке помимо сведений о предоставлении преимуществ необходимо указать информацию о необходимости предоставления участниками закупки заявления о своем соответствии критериям участников закупки, которым предоставляются преимущества.

§2.7. Преимущества субъектам малого предпринимательства и социально ориентированным некоммерческим организациям

К СМП необходимо относить юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, которые соответствуют ряду условий, предусмотренных в статье 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – СМП) ведется налоговым органом и доступен по адресу в сети Интернет (*rmsp.nalog.ru*).

Понятие и общие положения о социально ориентированных некоммерческих организациях определены Федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

Заказчики обязаны осуществлять закупки у СМП, СОНКО в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе (см. § 3.2. Лимиты бюджетных обязательств. Совокупный годовой объем **закупок**).

Заказчик вправе исполнить требование закона об осуществлении закупок у названных субъектов следующими двумя способами:

1. Осуществлять закупки непосредственно у СМП с использованием некоторых способов, предусмотренных Законом о контрактной системе, – проведение открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений.

При определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) указанными способами в плане-графике, извещении и документации об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только СМП, СОНКО.

В этом случае участники закупок обязаны декларировать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.

2. Заказчик вправе установить в извещении об осуществлении закупки требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНКО.

Условие о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП включается в контракты с указанием объема такого привлечения, установленного в виде процента от цены контракта. Указанный объем учитывается в объеме закупок, осуществленных заказчиками у СМП в соответствии с частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе и включается в отчет об объеме закупок у СМП.

В случае установления требований о привлечении к исполнению контракта субъектом малого предпринимательства или социально ориентированных организаций в контракт также должно быть включено обязательное условие о гражданско-правовой ответственности поставщиков (подрядчиков, исполнителей) за неисполнение условия о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНКО.

Заказчик обязан рассчитать объем закупок у СМП и социально ориентированных организаций исходя из того, что в такой объем не входят закупки:

- для обеспечения обороны страны и безопасности государства;
- услуг по предоставлению кредитов;
- у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 настоящего Федерального закона;
- работ в области использования атомной энергии;
- при осуществлении которых применяются закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

По итогам года заказчик обязан составить в соответствии с требованиями *постановления Правительства РФ от 17.03.2015 г № 238* отчет об объеме закупок у СМП, СОНКО и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в ЕИС.

Таким образом, заказчики в течение года должны осуществить закупки у СМП и СОНКО на сумму, которая определяется согласно положениям части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе. Такая сумма рассчитывается следующим образом. Разница между совокупным годовым объемом закупок и объемом средств, предназначенных на оплату в этом году закупок, которые перечислены в части 1.1 статьи 30, части 30 статьи 112 Закона о контрактной системе, умножается на 15 %.

Если рассчитанный объем закупок у СМП и СОНКО составил 0 руб., то заказчик не обязан осуществлять такие закупки (см. письмо Минэкономразвития России от 11.03.2015 № Д28и-643). При этом обязанность подготовить отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО сохраняется. Такой вывод следует из письма Минэкономразвития России от 06.05.2016 № ОГ-Д28-6288.

Часть 2. Планирование закупок

Глава 3. План закупок

§3.1. Нормативный акт о бюджете

В соответствии с пунктом 1 статьи 72 БК РФ, закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом положений данного Кодекса.

В соответствии с частью 3 статьи 169 БК РФ, проект федерального бюджета и проекты бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ составляются и утверждаются сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период).

Проект бюджета субъекта РФ и проекты территориальных государственных внебюджетных фондов составляются и утверждаются сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период).

Проект бюджета муниципального района, проект бюджета городского округа, проект бюджета городского округа с внутригородским делением, проект бюджета внутригородского района составляются и утверждаются сроком на один год (на очередной финансовый год) или сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период) в соответствии с муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований, если законом субъекта РФ, за исключением закона о бюджете субъекта РФ, не определен срок, на который составляются и утверждаются проекты бюджетов муниципальных районов, городских округов, городских округов с внутригородским делением, внутригородских районов.

Проект бюджета городского, сельского поселения составляется и утверждается сроком на один год (на очередной финансовый год) или сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период) в соответствии с муниципальным правовым актом представительного органа городского, сельского поселения.

Срок действия нормативного акта о бюджете определяет, на какой срок заказчику необходимо утверждать план закупок.

В соответствии с Законом РМЭ от 30.07.2007 № 42-3 «О бюджетных правоотношениях в РМЭ», составление проекта республиканского бюджета РМЭ – исключительная прерогатива Правительства РМЭ.

Согласно пункту 3 статьи 219 БК РФ, получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства в пределах доведенных до него лимитов бюджетных обязательств путем заключения государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров с физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или в соответствии с законом, иным правовым актом, соглашением. В силу пункта 5 статьи 219 БК РФ оплата денежных обязательств (за исключением денежных обязательств по публичным нормативным обязательствам) осуществляется в пределах доведенных до получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств.

Важно отметить, что статьей 72 БК РФ предусмотрен ряд исключений, например, энергосервисный контракт может быть заключен на срок, превышающий срок действия названных актов.

§ 3.2. Лимиты бюджетных обязательств. Совокупный годовой объем закупок

Получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства в пределах доведенных до него лимитов бюджетных обязательств путем заключения государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров с физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или в соответствии с законом, иным правовым актом, соглашением.

В призма Закона о контрактной системе лимиты бюджетных обязательств, предусмотренные для закупок, преобразуются в понятие «совокупный объем закупок».

Совокупный – включающий в себя все закупки, осуществленные любыми способами, предусмотренными Законом о контрактной системе.

Если быть точнее, то это утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году (см. пункт 16 статьи 3 Закона о контрактной системе)

Совокупный годовой объем закупок в ряде случаев является для заказчиков показателем, определяющим некоторые права и обязанности.

Так, Законом о контрактной системе предусмотрены:

1) годовой объем закупок у СМП – не менее 15 % от состоявшихся открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП, СОНКО.

В данном случае 15 % определяется не от совокупного объема закупок, а от суммы годового объема закупок только названными способами.

В связи с тем, что запланированные заказчиком конкурсы, аукционы, запросы котировок и запросы предложений, в которых имеют возможность участвовать только СМП, могут не состояться (то есть поступит только одна заявка, либо будет признана соответствующей требованиям только одна заявка, либо заявок не поступит совсем), а следовательно, не войдут в 15 % годового объема закупок, фактическое процентное значение будет меняться в течение года.

2) годовой объем закупок, осуществляемых путем проведения запроса котировок, не должен превышать 10 % совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем сто миллионов рублей.

Такой годовой объем закупок состоит из суммы начальных максимальных цен запросов котировок, включенных в план-график на текущий год.

Запрос котировок позволяет заключить контракт в более короткие сроки, однако имеет ограничение по начальной максимальной цене контракта, которая не должна превышать 500 000 рублей.

3) годовой объем закупок у единственного поставщика путем заключения договоров до ста тысяч рублей (*см. пункт 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе*) не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать 5 % совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Рассмотрим пример. Совокупный объем закупок заказчика составляет 1 млн. рублей. Всю эту сумму заказчик может израсходовать путем заключения договоров до 100 тыс. рублей.

Второй пример, когда совокупный объем закупок заказчика составляет 200 млн рублей. В данном случае закон позволяет размещать заказчику закупки у единственного поставщика по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе в размере 5 % от указанной суммы, то есть на общую сумму 10 млн. рублей.

И, наконец, третий пример, когда совокупный объем закупок заказчика превышает 1 млрд. рублей, вследствие чего 5 % превышают 50 млн. рублей, в таком случае заказчик ограничен этой суммой.

§ 3.3. Формирование и утверждение плана закупок

Статья 17 Закона о контрактной системе, определяющая требования к плану закупок, вступила в силу 01.01.2016. Поэтому первые планы закупок формируются всеми заказчиками на 2017 год и соответствующий плановый период (см. часть 4 статьи 17, часть 2 статьи 114 Закона о контрактной системе).

Планы закупок формируются заказчиками исходя:

1) из целей осуществления закупок, определенных с учетом положений статьи 13 Закона о контрактной системе;

2) установленных статьей 19 Закона о контрактной системе требований к закупаемым заказчиками товарам, работам, услугам и (или) нормативных затрат (см. §1.7. Нормирование в сфере закупок).

В планы закупок в силу части 2 статьи 17 Закона о контрактной системе включаются:

– идентификационный код закупки;

– цель осуществления закупки;

– наименование объекта и (или) наименования объектов закупки;

– объем финансового обеспечения для осуществления закупки;

– сроки (периодичность) осуществления планируемых закупок. При этом указывается срок (сроки) поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг на квартал, год (периодичность поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг – еженедельно, 2 раза в месяц, ежемесячно, ежеквартально, один раз в полгода, один раз в год и др.);

– обоснование закупки. При формировании плана закупок обоснованию подлежат объект и (или) объекты закупки) (см. статью 18 Закона о контрактной системе в сфере закупок).

– информация о закупках товаров, работ, услуг, которые способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации. Такие случаи названы в приложении № 2 постановления Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 (см.

– §2.3. **Дополнительные требования**);

– информация об обязательном общественном обсуждении (см. § 1.8. **Обязательное общественное обсуждение**).

Требования к порядку формирования, утверждения и ведения планов закупок для обеспечения нужд субъекта РФ, муниципальных нужд, а также требования к форме таких планов закупок и порядок размещения их в ЕИС также устанавливаются Правительством РФ.

В настоящее время на основании названной нормы постановлением Правительства РФ от 21.11.2013 № 1043 установлены:

– Требования к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта РФ и муниципальных нужд (далее – Требования);

– Требования к форме планов закупок товаров, работ, услуг.

Непосредственно порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок для обеспечения нужд субъекта РФ, муниципальных нужд устанавливается соответственно высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, местной администрацией с учетом вышеуказанных требований, установленных Правительством РФ.

Таким актом на территории РМЭ является *постановление Правительства РМЭ от 10.09.2014 № 493 «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд РМЭ».*

В соответствии с частью 4 статьи 17 Закона о контрактной системе, планы закупок формируются на срок, соответствующий сроку действия соответствующего нормативного правового акта о бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

План закупок на очередной финансовый год и плановый период разрабатывается путем изменения параметров очередного года и первого года планового периода утвержденного плана закупок и дополнения к ним параметров второго года планового периода.

План закупок утверждается государственным или муниципальным заказчиком в течение 10 рабочих дней после доведения до него объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством РФ.

Утвержденный план закупок подлежит размещению в ЕИС в течение 3 рабочих дней со дня его утверждения, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

При этом план закупок может быть изменен по основаниям, предусмотренным постановлением Правительства РМЭ № 493. Такие изменения размещаются также в течение 3 рабочих дней.

§ 3.4 Обоснование плана закупок

Часть 1 статьи 18 Закона о контрактной системе в сфере закупок обязывает заказчика при формировании плана закупок осуществлять обоснование закупки.

В соответствии с частью 2 той же статьи, при формировании плана закупок обоснованию подлежат объект и (или) объекты закупки исходя из необходимости реализации конкретной цели осуществления закупки, определенной с учетом положений статьи 13 данного Федерального закона.

С 01.01.2016 года вступило в силу *постановление Правительства РФ от 05.06.2015 № 555 «Об установлении порядка обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и форм такого обоснования».*

Важно отметить, что в соответствии с пунктом 4 названного постановления обоснование закупок осуществляется заказчиками в соответствии с установленными Правительством Российской Федерации:

а) формой обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении планов закупок;

б) формой обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении планов-графиков закупок.

Таким образом, обоснование закупок характерно и для планов-графиков. Формирование обоснований осуществляется одновременно с планами закупок и планами-графиками, а также утверждается и размещается в сроки, предусмотренные для таких планов.

Согласно Постановлению № 555, в графе 6 Формы обоснования планов закупок указывается обоснование соответствия объекта и (или) объектов закупки мероприятию государственной (муниципальной) программы, функциям, полномочиям и (или) международному договору Российской Федерации.

По данному поводу существует *письмо Министерства экономического развития РФ от 23.11.2015 № Д28и-3527 «О порядке обоснования закупок»*, содержащее подробные рекомендации по обоснованию закупки в данной части.

Глава 4. План-график

§ 4.1. Формирование и утверждение плана графика

1. Заказчики осуществляют закупки в соответствии с информацией, включенной в планы-графики.

2. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

В силу статьи 21 Закона о контрактной системе планы-графики содержат перечень закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на финансовый год и являются основанием для осуществления закупок. Планы-графики формируются заказчиками в соответствии с планами закупок.

При составлении плана-графика на 2017 год необходимо руководствоваться (в зависимости от уровня бюджета заказчика):

– постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 № 553 «Об утверждении Правил формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, а также требований к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд»;

– постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 № 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта РФ и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг»;

– постановлением Правительства РМЭ от 6 августа 2015 г. № 437 «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд РМЭ и о признании утратившими силу некоторых решений Правительства РМЭ»;

– нормативными актами местных администраций.

Сроки формирования, утверждения, изменения плана-графика, его опубликования полностью соответствуют срокам, предусмотренным Законом о контрактной системе в сфере закупок для формирования, утверждения, изменения. В отличие от плана закупок, план-график утверждается на соответствующий финансовый год. Например, в 2016 году заказчики утверждают план закупок на 2017 год и плановые 2018, 2019 годы, а план-график будет утвержден только на 2017 год. Соответственно, в 2017 году заказчикам необходимо будет сформировать и утвердить план-график на 2018 год с учетом корректировки нормативного акта о бюджете, в то время как план закупок на очередной финансовый год и плановый период разрабатывается путем изменения параметров очередного года и первого года планового периода утвержденного плана закупок и добавления к ним параметров 2-го года планового периода.

В силу части 15 статьи 21 Закона о контрактной системе утвержденный заказчиком план-график и внесенные в него изменения подлежат размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней с даты его утверждения или изменения, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

Таким образом, всего с момента доведения объема прав в денежном выражении на принятие и исполнение обязательств у заказчика есть 13 рабочих дней для того, чтобы разместить план закупок и план-график в единой информационной системе.

Постановление Правительства РФ от 29.10.2015 № 1168 определяет порядок размещения в единой информационной системе планов и планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Правила, утверждаемые этим постановлением, вступили в силу с 01.01.2016.

Таким образом, общим для государственных и муниципальных заказчиков является порядок размещения планов графиков и, соответственно различные нормативные акты регулируют формирование, утверждение и ведение планов-графиков для обеспечения федеральных нужд и обеспечения нужд субъекта РФ и муниципальных нужд.

Такие подзаконные акты приняты на основе и во исполнение положений статьи 21 Закона о контрактной системе в сфере закупок, которые в частности регулируют содержание планов-графиков.

Информация о закупке подлежит размещению в плане – графике в случае, если законом предусмотрено опубликование извещения о закупке.

В тех случаях, когда извещение о проведении закупки не требуется (ряд закупок у единственного поставщика), информация о сумме договоров, контрактов указывается в итоговых строках плана-графика по соответствующим кодам бюджетной классификации. Таким образом, все расходные обязательства так или иначе отражаются в плане-графике.

Необходимо помнить, что осуществление закупок, не предусмотренных планом-графиком, не допускается.

Закон о контрактной системе в сфере закупок устанавливает очень важное правило, которое следует помнить при планировании осуществления закупок в форме открытых конкурсов, электронных аукционов и других способов закупок, предусматривающих размещение извещения, в том числе ряда закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), – информация об объявлении таких закупок должна быть опубликована в плане-графике за 10 дней до дня размещения в единой информационной системе в сфере извещения об осуществлении закупки.

В план-график включается следующая информация в отношении каждой закупки:

1) идентификационный код закупки;

2) наименование и описание объекта закупки с указанием характеристик такого объекта с учетом положений статьи 33 Федерального закона: количество поставляемого товара, объем выполняемой работы, оказываемой услуги, планируемые сроки, периодичность поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), обоснование закупки в соответствии со статьей 18 настоящего Федерального закона, размер аванса (если предусмотрена выплата аванса), этапы оплаты (если исполнение контракта и его оплата предусмотрены поэтапно);

3) дополнительные требования к участникам закупки (при наличии таких требований) и обоснование таких требований;

4) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и обоснование выбора этого способа;

5) дата начала закупки;

6) информация об обеспечении соответствующей заявки участника закупки и обеспечении исполнения контракта;

7) информация о применении указанного в части 3 статьи 32 Закона о контрактной системе критерия стоимости жизненного цикла товара или созданного в результате выполнения работы объекта (в случае применения указанного критерия) при определении поставщика (подрядчика, исполнителя);

8) информация о банковском сопровождении контракта в случаях, установленных в соответствии со статьей 35 настоящего Федерального закона.

В план-график закупок включается информация о закупках, об осуществлении которых размещаются извещения либо направляются приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в установленных Законом о контрактной системе случаях в течение года, на который утвержден план-график закупок, а также о закупках у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), контракты с которым планируются к заключению в течение года, на который утвержден план-график закупок.

§ 4.2. Обоснование плана-графика закупок

План-график закупок содержит приложения, содержащие обоснования в отношении каждого объекта закупки, подготовленные

в порядке, установленном постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 № 555.

1) обоснование начальной (максимальной) цены контракта или цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяемые в соответствии со статьей 22 Федерального закона;

2) обоснование способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с главой 3 Федерального закона, в том числе обоснование таких дополнительных требований к участникам закупки (при наличии таких требований), установленные в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе.

В отношении закупок, осуществляемых в соответствии с пунктами 4, 5, 26 и 33 части 1 статьи 93 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», обоснованию подлежит годовой объем указанных закупок.

Обоснование способа определения поставщика формируется путем указания совокупности норм Закона о контрактной системе, позволяющих выбрать тот или иной способ закупки.

Такое обоснование служит для заказчика самопроверкой и заставляет задуматься еще на стадии планирования о верности и законности проведения закупки именно таким способом.

Обоснование начальной (максимальной) цены контракта) заключается в использовании одного или нескольких методов:

- 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);
- 2) нормативный метод;
- 3) тарифный метод;
- 4) проектно-сметный метод;
- 5) затратный метод.

Порядок применения таких методов установлен в статье 22 Закона о контрактной системе. Приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 утверждены подробные методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Суть обоснования заключается в сопоставлении начальной максимальной цены контракта с действительной стоимостью товара, работ, услуг и исключения возможности злоупотребления заказчиками в части специального ее завышения.

§ 4.3. Размещение планов закупок, планов-графиков закупок

Планы закупок, планы-графики закупок размещаются в единой информационной системе в течение трех рабочих дней со дня утверждения:

– в форме машиночитаемого электронного документа, подписанного уполномоченным должностным лицом заказчика с помощью электронной подписи, вид и порядок использования которой определяются в соответствии со статьи 5 Закона о контрактной системе;

– с учетом порядка функционирования единой информационной системы, устанавливаемого согласно ч. 2 ст. 4 Закона о контрактной системе;

– по форме сообразно требованиям, установленным Правительством РФ относительно таких планов;

– на русском языке (наименования иностранных юридических и физических лиц, товарных знаков могут быть указаны с использованием букв латинского алфавита).

Внесение изменений в планы-графики закупок для государственных и муниципальных нужд осуществляется в случае внесения изменений в план закупок, а также в случаях, установленных в пункте 10 Постановления Правительства РФ от 05.06.2015 № 554

При внесении изменений в план закупок, план-график закупок новая редакция плана закупок, плана-графика закупок размещается в единой информационной системе в соответствии с настоящими Правилами. При этом сохраняются и остаются доступными для ознакомления предыдущие редакции измененных документов с возможностью отображения внесенных в них изменений.

Часть 3. Определение поставщика (подрядчика, исполнителя)

Глава 5. Подготовка и размещение информации в единой информационной системе

§5.1. Способы определения поставщика

Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) – совокупность действий, которые осуществляются заказчиками в порядке, установленном Законом о контрактной системе, начиная с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд, и завершаются заключением контракта.

Заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме (далее – электронный аукцион), закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

1) под конкурсом понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором победителем признается участник закупки, предложивший лучшие условия исполнения контракта.

К преимуществам конкурса можно отнести то, что такой способ позволяет выбрать поставщика не только по цене, но и учитывая квалификацию участника закупки, гарантии качества, к недостаткам – временные затраты, в том числе на оценку и сопоставление заявок, возможность допущения нарушений при приеме, регистрации, вскрытии заявок на участие в конкурсе.

Важным ограничением в проведении открытого конкурса является так называемый аукционный перечень, который утвержден распоряжением Правительства РФ от 21.03.2016 № 471-р «О перечне товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион)». Если объект закупки включен в названный перечень, проведение конкурса в данном случае невозможно. Напомним, здесь важную роль играет правильный выбор кода ОКПД.

Особенностью проведения конкурса является оценка участников закупки по критериям, установленным в документации о закупке.

Рассмотрение и оценка заявок на участие в конкурсе осуществляется на основании следующих критериев:

- 1) цена контракта;
- 2) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;
- 3) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;
- 4) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

В документации о закупке заказчик обязан указать используемые при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) критерии и их величины значимости. При этом количество используемых при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) критериев, за исключением случаев проведения аукциона, должно быть не менее чем два, одним из которых является цена контракта. Не указанные в документации о закупке критерии и их величины значимости не могут применяться для целей оценки заявок.

Порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, установлены постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1085 «Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В целом, критерии оценки заявок на участие в конкурсе делятся на стоимостные и нестоимостные.

К стоимостным критериям относятся:

- цена контракта;
- предложение о сумме соответствующих расходов заказчика, которые заказчик осуществит или понесет по энергосервисному контракту;
- расходы на эксплуатацию и ремонт товаров (объектов), использование результатов работ;
- стоимость жизненного цикла товара (объекта).

К нестоимостным критериям относятся:

- качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки.

Показатели критерия:

- а) качество товаров (качество работ, качество услуг);
 - б) функциональные, потребительские свойства товара;
 - в) соответствие экологическим нормам.
- квалификация участников закупки, в том числе наличие:
- финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании;
 - опыта работы, связанного с предметом контракта;
 - деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Показатели критерия:

- квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов), предлагаемых для выполнения работ, оказания услуг;

- опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема;
- обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у участника закупки собственных или арендованных производственных мощностей, технологического оборудования, необходимых для выполнения работ, оказания услуг;
- обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами;
- деловая репутация участника закупки.

Примеры нарушений при установлении порядка оценки заявок:

1. В соответствии с пунктом 10 пунктом 29 постановления Правительства РФ от 28.11.2013 № 1085, в документации о закупке в отношении нестоимостных критериев оценки могут быть предусмотрены показатели, раскрывающие содержание нестоимостных критериев оценки и учитывающие особенности оценки закупаемых товаров, работ, услуг по нестоимостным критериям оценки.

Заказчиком установлены следующие показатели критерия «квалификация участника закупки»:

- обеспеченность участника закупки квалифицированными трудовыми ресурсами (руководители, архитектор, дизайнер, инженер-сметчик, инженер-конструктор и иные ключевые специалисты – количество квалифицированных специалистов). Подтверждаются копиями дипломов, свидетельств, удостоверений сотрудников участника, а также трудовых книжек, содержащих информацию об их квалификации, необходимой для выполнения работ по предмету конкурса;

- опыт участника по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема (не менее 5 лет).

Вместе с тем заказчик в нарушение пункта 11 постановления Правительства РФ от 28.11.2013 № 1085 не установил значимости показателей критерия «квалификация участника конкурса».

2. В соответствии с пунктом 29 постановления Правительства РФ от 28.11.2013 № 1085, для использования в целях оценки заявок (предложений) шкалы оценки заказчик в документации о закупке должен установить количество баллов, присуждаемое за определенное значение критерия оценки (показателя), предложенное участником закупки. В случае если используется несколько показателей, значение, определенное в соответствии со шкалой оценки, должно быть скорректировано с учетом коэффициента значимости показателя.

В пункте 36 конкурсной документации «А» определены критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе (в том числе нестоимостной критерий оценки: качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупок (качество работ или

услуг), величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе.

В частности, установлено, что 100 баллов по нестоимостному критерию оценки присваивается за наиболее развернутые предложения в отношении объекта закупки. Между тем невозможно определить степень развернутости каждого конкретного предложения участника открытого конкурса, и в чем заключается развернутость: в количестве предложения, их детализации и так далее.

Таким образом, установленный в конкурсной документации порядок оценки заявок на участие в конкурсе не позволяет выявить:

- лучшее условие исполнения контракта, поскольку отсутствует установленная зависимость между количеством присваиваемых баллов и представляемыми участниками закупки сведениями по указанному показателю, и конкурсная документация не содержит определения развернутости конкретного предложения;

- лучшее предложение об исполнении контракта в связи с отсутствием установленной пропорциональной зависимости между количеством присваиваемых баллов и представляемыми участниками закупки сведениями по показателям, входящим в критерии.

Следовательно, разработав конкурсную документацию подобным образом, заказчик нарушил требования части 8 статьи 32, части 1 статьи 33 и части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе, а также пунктов 1, 29 постановления Правительства РФ от 28.11.2013 № 1085.

Такие примеры позволяют сделать вывод, что заказчики поверхностно относятся к определению порядка оценки заявки. Вместе с тем нарушение документации в этой части может повлечь неправильное определение поставщика вследствие некорректной работы конкурсной комиссии, которая вынуждена будет оценивать заявки в соответствии с документацией.

Нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений является запретом, установленным статьей 17 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, как несоответствующий законодательству порядок рассмотрения и оценки заявок, так и нарушение порядка оценки заявок образуют признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Подробная процедура проведения конкурса регламентирована статьями 48-55 Закона о контрактной системе. Содержание документов о проведении конкурса обозначено в приложении №1 к настоящему практическому пособию.

1. Конкурс с ограничением участием может быть проведен только в случаях, установленных статьей 56 Закона о контрактной системе.

Такая закупка проводится по общим правилам проведения открытого конкурса.

Особенностью является то, что при проведении конкурса с ограниченным участием его участники сначала проходят предквалификационный отбор, в ходе которого заказчик выясняет их соответствие дополнительным требованиям, и только потом оцениваются поданные ими заявки.

В данном случае речь идет о постановлении Правительства № 99, в котором указаны товары, работы, услуги, в отношении которых можно провести конкурс с ограниченным участием с установлением таких дополнительных требований.

2. Двухэтапный конкурс.

Заказчик вправе провести двухэтапный конкурс в соответствии с настоящим Федеральным законом при одновременном соблюдении следующих условий:

1) конкурс проводится для заключения:

а) контракта на проведение научных исследований, проектных работ (в том числе архитектурно-строительного проектирования), экспериментов, изысканий, на поставку инновационной и высокотехнологичной продукции;

б) энергосервисного контракта;

в) контракта на создание произведения литературы или искусства, исполнения (как результата интеллектуальной деятельности);

2) для уточнения характеристик объекта закупки необходимо провести его обсуждение с участниками закупки.

Информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого конкурса и конкурсной документации.

К участникам закупки предъявляются единые требования либо единые требования и дополнительные требования. При этом победителем такого конкурса признается участник двухэтапного конкурса, принявший участие в проведении обоих этапов такого конкурса (в том числе прошедший предквалификационный отбор на первом этапе в случае установления дополнительных требований к участникам такого конкурса) и предложивший лучшие условия исполнения контракта по результатам второго этапа такого конкурса.

На первом этапе двухэтапного конкурса конкурсная комиссия проводит с его участниками, подавшими первоначальные заявки на участие в таком конкурсе в соответствии с положениями настоящего Федерального закона, обсуждения любых содержащихся в этих заявках предложений участников такого конкурса в отношении объекта закупки.

На обсуждении предложения каждого участника такого конкурса вправе присутствовать все его участники.

Результаты состоявшегося на первом этапе двухэтапного конкурса обсуждения фиксируются конкурсной комиссией в протоколе его первого этапа, подписываемом всеми присутствующими членами конкурсной комиссии по окончании первого этапа такого конкурса и не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола, размещаются в единой информационной системе.

По результатам первого этапа двухэтапного конкурса, зафиксированным в протоколе первого этапа такого конкурса, заказчик вправе уточнить условия закупки, а именно:

1) любое требование к указанным в конкурсной документации функциональным, техническим, качественным или эксплуатационным характеристикам объекта закупки. При этом заказчик вправе дополнить указанные характеристики новыми характеристиками, которые соответствуют требованиям настоящего Федерального закона;

2) любой указанный в конкурсной документации критерий оценки заявок на участие в таком конкурсе. При этом заказчик вправе дополнить указанные критерии новыми критериями, отвечающими требованиям настоящего Федерального закона, только в той мере, в какой данное дополнение требуется в результате изменения функциональных, технических, качественных или эксплуатационных характеристик объекта закупки.

1. Под аукционом понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором победителем признается участник закупки, предложивший наименьшую цену контракта.

Электронный аукцион можно провести практически во всех случаях, за исключением случаев:

– электронный аукцион не проводится, если заказчик обязан применять закрытые способы определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (часть 2 статьи 84 Закона о контрактной системе);

– участники не могут предложить разные цены (в связи с установлением определенного порядка расчета стоимости товара, работ, услуг, например, заключение договора обязательного страхования автогражданской ответственности).

Электронный аукцион целесообразно проводить, если заказчику не нужно оценивать предложения участников по качеству товаров (квалификации участников, опыту работы и т.п.), а закупить товары (работы, услуги) у единственного поставщика или путем запроса котировок закон не позволяет.

К преимуществам электронного аукциона можно отнести:

– возможность заключить контракт по существенно более низкой по сравнению с начальной (максимальной) ценой контракта благодаря малой вероятности сговора всех участников вследствие конфиденциальности информации об участниках;

– низкая вероятность проверки на предмет правильности выбора способа определения поставщика в связи с незначительным количеством ограничений на проведение электронного аукциона;

– возможность привлечь к организации и проведению закупки специализированную организацию (например, в части подготовки документации, размещения извещения в единой информационной системе);

– отсутствие риска того, что к заказчику возникнут претензии относительно тех функций, выполнение которых обеспечивается оператором электронной площадки (прием заявок, их регистрация, возврат обеспечения заявок, хранение электронных документов и т.п.).

2. Под запросом котировок понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация о закупаемых для обеспечения государственных или муниципальных нужд товарах, работах или услугах сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок, и победителем запроса котировок признается участник закупки, предложивший наиболее низкую цену контракта.

Заказчик вправе осуществлять закупки путем проведения запроса котировок в соответствии с положениями настоящего параграфа при условии, что начальная (максимальная) цена контракта не превышает 500 тыс. рублей. При этом годовой объем закупок, осуществляемых путем проведения запроса котировок, не должен превышать 10 % совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем 100 млн рублей.

Запрос котировок наряду с иными закупками должен отражаться в плане закупок и плане-графике, однако состоит только из извещения и проекта контракта. Документация в данном случае не составляется.

К особенностям также относится то, что в случае если деятельность, являющаяся предметом контракта, например, подлежит лицензированию, то заказчик обязан указать исчерпывающий перечень документов, которые должен представить участник закупки. Однако положения Закона о контрактной системе, регулирующие содержание формы заявки на участие в запросе котировок, не предусматривают необходимость представлять их в составе заявки. Таким образом, разрешительные документы представляются участником по требованию заказчика при

исполнении контракта, либо их наличие проверяется заказчиком самостоятельно, посредством обращения к интернет-ресурсам.

3. Запрос предложений является способом определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация о закупаемых для обеспечения государственных или муниципальных нужд товаров, работ или услуг сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса предложений, документации о проведении запроса предложений, и победителем запроса предложений признается участник закупки, направивший окончательное предложение, которое наилучшим образом соответствует установленным заказчиком требованиям к товару, работе или услуге.

Исключительные основания, предусматривающие возможность выбора такого способа закупки, указаны в статье 83 Закона о контрактной системе.

Для участия в запросе предложений участники запроса предложений в срок и в порядке, которые установлены в извещении о проведении запроса предложений и документации о проведении запроса предложений, подают заявки на участие в запросе предложений заказчику в письменной форме или в форме электронного документа. Если до момента вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе предложений подана только одна заявка на участие в запросе предложений или не подано ни одной такой заявки, запрос предложений признается несостоявшимся.

Прием заявок на участие в запросе предложений прекращается с наступлением срока вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе предложений.

Все заявки участников запроса предложений оцениваются на основании критериев, указанных в документации о проведении запроса предложений, фиксируются в виде таблицы и прилагаются к протоколу проведения запроса предложений.

После чего оглашаются условия исполнения контракта, содержащиеся в заявке, признанной лучшей, или условия, содержащиеся в единственной заявке на участие в запросе предложений, без объявления участника запроса предложений, который направил такую единственную заявку.

После оглашения условий исполнения контракта, содержащихся в заявке, признанной лучшей, или условий, содержащихся в единственной заявке на участие в запросе предложений, запрос предложений завершается.

Всем участникам запроса предложений или участнику запроса предложений, подавшему единственную заявку на участие в запросе предложений, предлагается направить окончательное предложение не позднее рабочего дня, следующего за датой проведения запроса предложений.

То есть суть запроса предложений заключается в том, что участники до итогового определения поставщика имеют возможность узнать лучшее предложение и направить окончательное предложение.

§5.2.Контрактная служба и комиссия по осуществлению закупок

Ранее нами рассмотрены общие положения Закона о контрактной системе, а также особенности планирования закупок, которые позволяют сделать вывод, что для выполнения такой работы как осуществление закупок необходима целая команда специалистов.

Закон выделяет две основные функции, в зависимости от которых можно одновременно определить смысл существования контрактной службы и комиссии по осуществлению закупок (рисунок 1).

Контрактная служба (контрактный управляющий)	Комиссия по осуществлению закупок
<ul style="list-style-type: none">• Организация осуществления закупок (см. статью 38 Закона о контрактной системе)	<ul style="list-style-type: none">• рассмотрение заявок• оценка заявок• сопоставление заявок

Рисунок 1. Контрактная служба и комиссия по осуществлению закупок

Заказчики, совокупный годовой объем закупок которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным). Также необходимо разработать положение о контрактной службе. Типовое положение утверждено *Приказом Минэкономразвития России от 29.10.2013 № 631 «Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе»*.

В случае если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

Именно названные лица, то есть контрактный управляющий, либо сотрудники контрактной службы, разрабатывают планы закупок, планы-графики, готовят проекты извещений, документации, контрактов, протоколов, отчетов.

Для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок (см. статью 39 Закона о контрактной системе)

Заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений.

Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее пяти человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений должно быть не менее чем трех человек.

Заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

Запрещается членство в единой комиссии в случае наличия заинтересованности в результатах определения поставщика.

Проведение переговоров заказчиком, членами комиссий по осуществлению закупок с участником закупки в отношении заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений, в том числе в отношении заявки, окончательного предложения, поданных таким участником, не допускается до выявления победителя указанного определения, за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе.

§5.3. Обеспечение заявок

Участники закупок имеют равный и свободный доступ к участию в определении поставщиков, подрядчиков, исполнителей.

Однако свое участие в закупке необходимо обеспечить внесением денежных средств на счет заказчика (в электронном аукционе обеспечение заявки возможно только путем внесения денежных средств) или предоставлением банковской гарантии.

Выбор способа обеспечения заявки на участие в конкурсе или закрытом аукционе осуществляется участником закупок, поэтому установление в извещении о закупке путем проведения открытого конкурса возможности обеспечить заявку только путем перечисления денежных средств будет являться незаконным.

При проведении конкурсов и аукционов заказчик обязан установить требование к обеспечению заявок.

Размер обеспечения заявки должен составлять от ½ % до 5 % начальной (максимальной) цены контракта.

Размер обеспечения заявки при проведении аукционов, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает три миллиона рублей, составляет 1 % начальной (максимальной) цены контракта.

Если закупка осуществляется в соответствии со статьями 28-30 Закона о контрактной системе, и участником закупки является учреждение или предприятие уголовно-исполнительной системы, организация инвалидов, субъект малого предпринимательства либо социально ориентированная некоммерческая организация, размер обеспечения заявки не может превышать 2 % начальной (максимальной) цены контракта.

Соответственно, если для заказчика не имеет существенной разницы размер обеспечения заявок, то можно во всех случаях использовать 1 % от начальной (максимальной) цены контракта. Это позволит исключить человеческий фактор в части неправильного определения размера обеспечения заявки на участие в закупке.

В случае если участником закупки в составе заявки представлены документы, подтверждающие внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), и до даты рассмотрения и оценки заявок денежные средства не поступили на счет, который указан заказчиком в документации о закупке и на котором в соответствии с законодательством РФ учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, такой участник признается не предоставившим обеспечение заявки. Это правило не применяется при проведении электронного аукциона.

Что касается банковской гарантии, то общие положения о таком документе, а также требования к ее содержанию урегулированы в статье 45 Закона о контрактной системе.

Банковская гарантия, предоставляемая участником закупки в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, должна быть включена в реестр банковских гарантий, размещенный в единой информационной системе. Для этого необходимо при рассмотрении заявок на участие в конкурсе в личном кабинете во вкладке «Реестры»,

«Реестры банковских гарантий» осуществить проверку наличия такой гарантии в реестре.

Денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), возвращаются на счет участника закупки при проведении конкурса и закрытого аукциона в течение не более чем пяти рабочих дней с момента наступления одного из случаев, указанных в части 6 статьи 44 Закона о контрактной системе, например, отзыва заявки на участие или отмены определения поставщика.

Возврат банковской гарантии заказчиком предоставившему ее лицу или гаранту не осуществляется, взыскание по ней не производится.

В случае просрочки исполнения заказчиком обязательств по своевременному возврату денежных средств участник закупки, в том числе признанный поставщиком (подрядчиком, исполнителем), вправе потребовать уплаты пеней.

Возврат обеспечения заявок не осуществляется в случаях:

- 1) уклонения или отказа участника закупки заключить контракт;
- 2) не предоставления или предоставления с нарушением условий обеспечения исполнения контракта.

§5.4. Обеспечение исполнения контракта

Обеспечение исполнения контракта само по себе обозначает, что участник закупки представляет заказчику своего рода гарантию, что он исполнит контракт надлежащим образом.

По общему правилу заказчик обязан установить обеспечение исполнения контракта.

Однако диспозитивная часть 2 статьи 96 Закона о контрактной системе в ряде случаев позволяет заказчику выбирать, устанавливать такое требование или нет.

К таким случаям относятся:

- 1) запросы котировок до 500 тыс. рублей;
- 2) запросы предложений, предусмотренные пунктами 3, 7, 9, 10 части 2 статьи 83 Закона о контрактной системе.
- 3) пункты 1, 2 (если правовыми актами, предусмотренными указанным пунктом, не предусмотрена обязанность заказчика установить требование обеспечения исполнения контракта), 4-11, 13-15, 17, 20-23, 26, 28-34, 40-42, 44, 45, 46, 47-48 (если контрактами, заключаемыми в соответствии с пунктами 47-48, не предусмотрена выплата аванса) части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Дополнительные случаи и условия, при которых в 2016 году допускается не устанавливать рассматриваемое требование, определены постановлением Правительства РФ от 11.03.2016 № 182. К таким случаям относится, в частности, ситуация, когда проектом контракта предусмотрено банковское сопровождение.

Кроме того, заказчик вправе установить дополнительные требования к банковской гарантии в соответствии с постановлением Правительства РФ от 08.11.2013 № 1005 «О банковских гарантиях, используемых для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

По общему правилу части 6 статьи 96 Закона о контрактной системе размер обеспечения исполнения контракта должен составлять от 5 % до 30 % НМЦК, указанной в извещении об осуществлении закупки.

Однако если НМЦК превышает 50 млн руб., заказчик обязан установить требование обеспечения исполнения контракта в размере от 10 % до 30 % НМЦК, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса). В случае если аванс превышает 30 % НМЦК, размер обеспечения исполнения контракта определяется в размере аванса.

Если предложенная в заявке участника закупки цена снижена на 25 % и более по отношению к НМЦК, участник закупки, с которым заключается контракт, должен представить обеспечение исполнения контракта с учетом положений статьи 37 Закона о контрактной системе.

Статьей 37 предусмотрено два варианта развития событий:

– в случае если НМЦК превышает 15 млн. руб., то участник закупки, снизивший цену, при заключении контракта должен представить в 1,5 раза превышающее обеспечение исполнения контракта;

– в случае если НМЦК не превышает 15 млн. руб., то участник закупки, снизивший цену, при заключении контракта должен представить либо в 1,5 раза превышающее обеспечение исполнения контракта, либо документы, подтверждающие его добросовестность (то есть документы, подтверждающие, что он исполнял ранее контракты для государственных и муниципальных нужд). Требования к таким документам подробно указаны в 37 статье Закона о контрактной системе.

Если в качестве способа обеспечения исполнения контракта участник закупки выбрал внесение денежных средств, сроки возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) этих денежных средств должны быть включены в контракт в силу части 27 статьи 34 Закона о контрактной системе.

Согласно части 5 статьи 96 Закона о контрактной системе участник должен предоставить заказчику обеспечение исполнения контракта

в срок, установленный для заключения контракта. Например, при заключении контракта по итогам открытого конкурса такой срок составляет 10 календарных дней с даты размещения в единой информационной системе протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе, а в случае проведения закрытого конкурса – 10 календарных дней с даты подписания такого протокола (см. часть 3 статьи 54 Закона о контрактной системе), электронного аукциона – 5 календарных дней с даты размещения заказчиком проекта контракта в единой информационной системе, если у победителя нет разногласий по проекту контракта (часть 3 статьи 70 Закона о контрактной системе).

Глава 6. Особенности закупок отдельных товаров, работ, услуг

§ 6.1. Национальный режим

При осуществлении заказчиками закупок к товарам, происходящим из иностранного государства или группы иностранных государств, работам, услугам, соответственно выполняемым, оказываемым иностранными лицами, применяется национальный режим на равных условиях с товарами российского происхождения, работами, услугами, соответственно выполняемыми, оказываемыми российскими лицами, в случаях и на условиях, которые предусмотрены международными договорами Российской Федерации.

Под равные условия для участия в закупках в случаях, установленных Правительством РФ, подпадают государства-участники Евразийского экономического союза.

Евразийский экономический союз – международная организация региональной экономической интеграции, обладающая международной правосубъектностью и учрежденная Договором о Евразийском экономическом союзе, подписанным в г. Астане 29.05.2014.

Государствами-членами Евразийского экономического союза являются Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика и Российская Федерация.

§ 6.2. Запрет на допуск товаров, работ, услуг

В целях поддержки российских товаропроизводителей Правительством РФ устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления

закупок. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством РФ.

В этой части действуют следующие акты:

– постановление Правительства РФ от 24.12.2013 № 1224 «Об установлении запрета и ограничений на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок товаров, работ (услуг) для нужд обороны страны и безопасности государства»;

– постановление Правительства РФ от 14.07.2014 № 656 «Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

– постановление Правительства РФ от 11.08.2014 № 791 «Об установлении запрета на допуск товаров легкой промышленности, происходящих из иностранных государств, и (или) услуг по прокату таких товаров в целях осуществления закупок для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов РФ и муниципальных нужд»;

– постановление Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

– постановление Правительства РФ от 16.11.2015 № 1236 «Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (вместе с «Правилами формирования и ведения единого реестра российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных», «Порядком подготовки обоснования невозможности соблюдения запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»);

– постановление Правительства РФ от 30.11.2015 № 1289 «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

– постановление Правительства РФ от 22.08.2016 № 832 «Об ограничениях допуска отдельных видов пищевых продуктов,

происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

– постановление Правительства РФ от 26.09.2016 № 968 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов радиоэлектронной продукции, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок в свою очередь по поручению Правительства РФ устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством РФ установлен запрет.

В этой части действует *Приказ Минэкономразвития России от 25.03.2014 № 155 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».*

Следовательно, в случае если объемом закупки является товар, работа, услуга, включенные в названные нормативные акты, заказчик также в плане-графике должен указать информацию о применении таких запретов и ограничений и отразить перечень документов в извещении и документации о закупке, которые должен представить участник закупки.

Важным моментом является тот факт, что именно заказчик определяет исчерпывающий перечень документов, который должна содержать заявка. Этот перечень должен быть сформирован только на основании нормативных актов.

§ 6.3. Извещение и документация о закупке

Для создания извещения о проведении закупки необходимо в ЕИС через личный кабинет войти в реестр закупок и кликнуть на соответствующую клавишу «создать».

Заказчик обязан разместить извещение и документацию об осуществлении закупки в единой информационной системе:

– открытый конкурс – не менее чем за двадцать дней до даты вскрытия конвертов с заявками и открытия доступа;

– электронный аукцион – не менее чем за семь дней до даты окончания срока подачи заявок (если НМЦ не больше 3 млн. руб.);

– не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок (если НМЦ больше 3 млн. руб.);

– запрос котировок – не менее чем за четыре рабочих дня до даты истечения срока подачи заявок (если НМЦ не больше 250 тыс. руб., а также в случаях, установленных статьей 76 Закона о контрактной системе);

– не менее чем за семь рабочих дней до даты истечения срока подачи заявок (если НМЦ больше 250 тыс. руб.);

– запрос предложений – не позднее, чем за пять дней до даты проведения такого запроса;

– закрытый конкурс / закрытый аукцион – не позднее чем за тридцать дней до даты вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе / до даты вскрытия конвертов с заявками на участие в закрытом аукционе;

– закупка у единственного поставщика – не позднее, чем за пять дней до даты заключения контракта в случаях, предусмотренных пунктами 1-3, 6-8, 11-14, 16-19 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Общие требования к содержанию извещения о закупке при проведении конкурсов и аукционов обозначены в Приложении № 1 к настоящему практическому пособию.

Содержание извещения и документации о закупке оформляется с учетом требований, рассмотренных в настоящем практическом пособии.

Важно отметить принцип распределения требований к содержанию информации, подлежащей включению в данные документы.

Так, общие требования к содержанию извещения определены в статье 42 Закона о контрактной системе. В зависимости от способа закупки содержание извещения дополняется информацией, указанной в соответствующих нормах закона, регулирующих тот или иной способ определения поставщика. Документация же всегда должна дублировать информацию, содержащуюся в извещении, и аналогичным образом дополняется сведениями в зависимости от способа определения поставщика.

§ 6.4. Описание объекта закупки

Описание объекта закупки – это фиксация качественных и количественных характеристик (стандарт), позволяющая идентифицировать объект закупки. Описание должно быть объективным (см. статью 33 Закона о контрактной системе).

Источниками для описания объекта закупки могут служить:

- 1) исполненные контракты;
- 2) реклама, каталоги, описания товаров и другие предложения, обращенные к неопределенному кругу лиц и признаваемые в соответствии с гражданским законодательством публичными офертами;
- 3) официальные источники информации уполномоченных государственных органов и муниципальных органов в соответствии с законодательством РФ, субъектов РФ, муниципальными нормативными правовыми актами, официальные источники информации иностранных государств, международных организаций или иные общедоступные издания и т.д.

Объект закупки описывается с учетом правил, установленных статьей 33 Закона о контрактной системе.

Если техническое задание включается в состав проекта контракта, документацию и (или) извещение о закупке, то при описании объекта закупки заказчику необходимо отразить следующие параметры:

1. Качественные характеристики объекта закупки.

При описании качественных характеристик необходимо использовать показатели, требования, условные обозначения и термины, установленные в соответствии с техническими регламентами и (или) документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации. Иные показатели, требования, обозначения и термины можно использовать, обосновав необходимость их применения в документации о закупке (пункт 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе).

Качественные характеристики объекта закупки могут быть критерием оценки заявок, окончательных предложений участников закупки (статья 32 Закона о контрактной системе).

2. Технические характеристики объекта закупки.

При описании технических характеристик необходимо использовать показатели, требования, условные обозначения и терминологию, установленные в соответствии с техническими регламентами и (или) документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации. Иные показатели, требования, обозначения и термины можно использовать, обосновав необходимость их применения в документации о закупке (см. пункт 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе). Кроме того, в описание технических характеристик можно включить эскизы, чертежи, проекты, фотографии и прочее. При использовании наглядных материалов заказчик должен соблюдать авторские права.

При составлении технического задания заказчику следует руководствоваться следующими рекомендациями:

1) описание потребностей заказчика должно носить объективный характер;

2) формулировки задания должны быть понятными, лаконичными, непротиворечивыми, типовыми (унифицированными), соответствовать сложившейся практике и обычаям делового оборота, не должны противоречить законодательству;

3) задание не должно предусматривать для поставщика (подрядчика, исполнителя; далее – поставщик) больше рисков и обременений, чем для заказчика, поскольку это грозит завышением цены участниками или вообще их отказом от подачи заявок.

3. Эксплуатационные характеристики объекта закупки.

Указываются характеристики надежности и работоспособности объекта закупки, условия, обеспечивающие его эффективную эксплуатацию, к которым относятся в том числе прочность, долговечность, технические параметры, объемно-планировочные, санитарно-гигиенические, экономические и эстетические характеристики, такие как ровность, устойчивость. Могут быть также указаны эксплуатационные расходы, которые связаны с поддержанием объекта закупки в необходимом заказчику состоянии.

Выбор показателей и характеристик объекта закупки остается за заказчиком. Определять объект закупки, отражать требования в техническом задании должен специалист, владеющий знаниями об объекте закупки профессионально.

Однако контрактный управляющий должен проверить составленное техническое задание на соответствие требованиям положений статьи 33 Закона о контрактной системе.

4. Требования энергетической эффективности.

Заказчики обязаны осуществлять закупки товаров, работ, услуг в соответствии с требованиями энергетической эффективности (часть 1 статьи 26 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

В частности, Приказом от 04.06.2010 № 229 утверждены Требования энергетической эффективности в отношении товаров, используемых для создания элементов конструкций зданий, строений, сооружений, в том числе инженерных систем ресурсоснабжения, влияющих на энергетическую эффективность зданий, строений, сооружений.

Если объект закупки включает товар, в отношении которого установлены требования энергетической эффективности, их необходимо отразить в техническом задании.

5. Функциональные характеристики объекта закупки.

Совокупность сведений о свойствах объекта закупки, удовлетворяющих потребности и ожидания заказчика. Такие сведения отражают способность объекта выполнять его основную функцию.

Функциональное назначение объекта характеризуется следующими свойствами:

– выполнение основной функции, определяющееся степенью удовлетворения наиболее значимой потребности при использовании по назначению (например, создание и поддержание определенной температуры в помещении);

– совершение вспомогательных операций, определяющееся особенностями функционирования объекта закупки на разных этапах его технологического и жизненного цикла.

Функциональные характеристики могут быть критерием оценки заявок, окончательных предложений участников закупки (часть 1 статьи 32 Закона о контрактной системе).

6. Гарантийный срок.

Указывается срок, в течение которого заказчик имеет право обратиться к участнику закупки с требованием о восстановлении свойств объекта закупки.

По сути, гарантийный срок – это период сохраняемости первоначальных свойств объекта закупки, в течение которого участник закупки гарантирует и обеспечивает выполнение задач, поставленных в отношении объекта закупки, при условии соблюдения заказчиком правил его эксплуатации, хранения, использования и транспортирования.

При покупке новых машин и оборудования заказчик обязан установить гарантийный срок, требования к предоставлению гарантии производителя и (или) поставщика данного товара и к сроку ее действия. В остальных случаях гарантийный срок устанавливается заказчиком при необходимости (часть 4 статьи 33 Закона о контрактной системе).

Гарантийный срок может определяться в днях, месяцах, годах. Для некоторых объектов закупки гарантийный срок может быть установлен законом или иным нормативным актом.

7. Объем предоставляемых гарантий качества товара, работ, услуг.

Под объемом предоставления гарантий качества товара, работ, услуг понимается совокупный объем расходуемых ресурсов, затрат факторов производства, которые несет участник закупки на обслуживание объекта закупки в целях восстановления его функционального состояния. Измеряется в натуральных (физических) или денежных единицах. В этом разделе также можно перечислить обязанности участника закупки в случае обнаружения дефектов объекта закупки или несоответствия его контракту.

8. Упаковка.

Указываются требования к комплексу защитных мер и материальных средств по подготовке товара к транспортированию и хранению для обеспечения его максимальной сохранности.

Назначение упаковки – сохранить содержимое, защитить от внешних воздействий при транспортировании и реализации продукции (например, при передаче конечному потребителю лекарств в индивидуальной упаковке). Основная задача упаковки – предотвращение повреждения и (или) порчи товара.

Заказчик может установить требования к внешней и внутренней упаковке товара, предусмотреть вид и материалы упаковки, ее конструкцию. В отношении некоторых видов товаров требования к упаковке предусматриваются стандартами.

Важно помнить, что установление необъективных излишних требований может явиться причиной подачи жалобы участником закупки.

9. Условные обозначения.

При описании объекта закупки в некоторых случаях возникает необходимость использовать специальные обозначения, например, сокращенное обозначение размеров, графические элементы, стандартные сокращения пояснительных надписей, применяемых на схемах, картах, чертежах. Для описания технических, функциональных и качественных характеристик объекта закупки следует использовать условные обозначения, предусмотренные техническими регламентами и документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации. Иные обозначения можно применять, обосновав необходимость их применения в документации о закупке (пункт 2 часть 1 статьи 33 Закона о контрактной системе).

Согласно пункту 3 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в техническом задании допускается устанавливать требования к условным обозначениям. Введение таких требований приводит к единообразному пониманию содержания заявки и окончательного предложения и позволяет проверить их на соответствие техническому заданию.

10. Терминология.

При описании качественных, технических и функциональных характеристик (потребительских свойств) объекта закупки используются термины, которые предусмотрены техническими регламентами и документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации (пункт 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе).

Кроме того, согласно пункту 3 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в техническом задании допускается устанавливать требования к терминологии. Введение таких требований приводит к единообразному пониманию содержания заявки и окончательного

предложения и позволяет проверить их на соответствие техническому заданию.

11. Новый товар.

Если в описание объекта закупки включены товары, то по правилам пункта 7 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе поставке подлежат новые товары при условии, что не указано иное.

12. Товарный знак (рисунок 2).

Случай	Условие включения
Нет способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки	Указывается при любых способах определения поставщика
При выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставка которых не является предметом контракта	Указывается при проведении конкурса, аукциона и запроса предложений и сопровождается словами «или эквивалент»

Рисунок 2. Товарный знак

Включение товарного знака в описание объекта должно сопровождаться словами «или эквивалент», за исключением случаев, когда необходимо обеспечить взаимодействие закупаемых товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев, когда осуществляются закупки запасных частей и расходных материалов в соответствии с технической документацией на машины и оборудование.

13. Показатели.

При описании в техническом задании характеристик объекта закупки используются показатели. Они отражаются преимущественно в численной форме и позволяют определить соответствие закупаемых товаров, работ, услуг установленным требованиям заказчика.

При указании показателей необходимо соблюдать следующие правила:

– использовать показатели, предусмотренные техническими регламентами и (или) документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации. Иные показатели заказчик может применить, обосновав необходимость их использования

в документации о закупке (пункт 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе);

– указывать максимальные и (или) минимальные значения показателей, а также значения, которые не могут меняться (часть 2 статьи 33 Закона о контрактной системе).

Кто составляет: работник контрактной службы (контрактный управляющий) совместно с юристом, специалистом заинтересованного структурного подразделения.

Кто подписывает: руководитель заказчика или иное лицо, уполномоченное на принятие решений о проведении закупки.

Дата подписания: рекомендуется подписать техническое задание не позднее, чем за 10 календарных дней до предполагаемой даты утверждения извещения и (или) документации о закупке.

Часть 4. Контракт

Глава 7. Общие положения о контракте

§7.1. Типовые контракты

Постановлением Правительства РФ от 02.07.2014 № 606 утвержден порядок разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, а также о случаях и условиях их применения.

Согласно п. 14 Правил утвержденные типовые контракты (типовые условия) должны применяться в следующих случаях:

– подготовка извещений об осуществлении закупок, а также приглашений принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом;

– подготовка проектов контрактов, являющихся неотъемлемой частью документации о закупке, извещений о проведении запроса котировок;

– заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Типовые контракты при осуществлении закупки в ряде случаев могут не применяться. Эти случаи предусмотрены в пунктах 15, 18 Правил, а также в части 15 статьи 34 Закона о контрактной системе.

Исходя из смысла пункта 15 Правил, типовой контракт (типовые условия) не подлежит применению, если на момент совершения определенных в данном пункте действий не вступил в силу нормативный правовой акт, которым такой контракт утвержден. Если же акт вступил в силу, то типовой контракт (типовые условия) не может применяться до истечения 30 календарных дней с момента его размещения в ЕИС.

Частью 15 статьи 34 Закона о контрактной системе предусмотрены случаи заключения государственного контракта, в которых требования о типовых контрактах (типовых условиях) могут не применяться.

Случаи осуществления закупок, при которых типовые контракты (типовые условия) могут не применяться, также предусмотрены п. 18 Правил.

Библиотека типовых контрактов, типовых условий контракта доступна в ЕИС.

В связи с тем, что типовые контракты находятся в стадии разработки, заказчику необходимо регулярно отслеживать пополнение библиотеки типовых контрактов, поскольку их применение обязательно.

§ 7.2. Обязательные условия контракта

В течение трех рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет в Федеральное казначейство информацию, указанную статье 103 Закона о контрактной системе посредством использования в ЕИС реестра контрактов.

При этом необходимо руководствоваться постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну».

Порядок взаимодействия заказчика и Федерального казначейства установлен Приказом Минфина России от 24.11.2014 № 136н «О порядке формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками».

Реестр контрактов обязателен для ведения заказчиками.

Рассмотрим условия контракта, которые в обязательном порядке необходимо предусмотреть при его разработке.

1. Предмет контракта.

Понятие государственного (муниципального) контракта определено в пункте 8 статьи 3 Закона о контрактной системе. Им признается договор, заключенный от имени Российской Федерации, субъекта РФ (государственный контракт), муниципального образования (муниципальный контракт) государственным или муниципальным заказчиком для обеспечения соответственно государственных нужд, муниципальных нужд.

Самым важным условием любого договора является условие о предмете. Применительно к контракту предмет договора должен быть

определен в соответствии с требованиями ст. 33 Закона о контрактной системе.

2. Цена и порядок оплаты.

В соответствии с пунктом 2 статьи 34 Закона о контрактной системе по общему правилу цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта. Исключения из данного правила предусмотрены постановлением Правительства РФ от 13.01.2014 № 19, в соответствии с которым формула цены и максимальное значение цены контракта указываются в случаях заключения контракта на предоставление ряда услуг.

Согласно пункту 13 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги.

Порядок оплаты должен быть четко сформулирован. Например, формулировка «Заказчик вправе предоставить Подрядчику авансирование работ в размере не более 30 % от планируемой стоимости работ на соответствующий финансовый год» таким требованиям не отвечает.

Если контракт заключается с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица, в контракт включается обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта (пункт 14 статьи 34 Закона о контрактной системе).

В случае если заказчиком устанавливалось ограничение о том, что закупка осуществляется только у субъектов малого предпринимательства или социально-ориентированных организаций, в контракт включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта не более чем в течение тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке.

3. Срок поставки товара (выполнения работ, оказания услуг).

В соответствии со статьей 506 и 708 ГК РФ срок поставки и срок выполнения работ являются существенными условиями соответственно договоров поставки и выполнения работ.

В пункте 13 статьи 34 Закона о контрактной системе прямого указания о необходимости включения в контракт условия о сроках поставки и выполнения работ нет, требуется предусмотреть только срок оплаты работ, срок осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (оказания услуг) и срок оформления результатов такой приемки.

Однако необходимо помнить, что контракт заключается на условиях извещения и документации о закупке, которые должны содержать такие сведения.

Кроме того, в пункте 12 статьи 34 Закона о контрактной системе установлено, что если контракт заключается на срок более чем три года и цена контракта составляет более чем 100 млн. руб., контракт должен включать в себя график его исполнения.

4. Ответственность сторон контракта.

В силу прямого указания п. 4 ст. 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В этой части заказчику необходимо руководствоваться постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1063 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом».

Размер штрафа включается в контракт в виде фиксированной суммы, рассчитанной исходя из цены Контракта на момент заключения Контракта в соответствии с названным постановлением.

Применение мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта относится к стадии исполнения контракта и является обязанностью заказчика.

5. Условие о сроке возврата обеспечения.

В соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 44 Закона о контрактной системе при проведении конкурсов и аукционов заказчик обязан установить требование к обеспечению заявок. Обеспечение заявки на участие в конкурсе или закрытом аукционе может предоставляться участником закупки путем внесения денежных средств или банковской гарантией. Обеспечение заявки на участие в электронных аукционах может предоставляться участником закупки только путем внесения денежных средств.

В случае установления такого обеспечения в контракт включается обязательное условие о сроках возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве

обеспечения исполнения контракта (пункт 27 статья 34 Закона о контрактной системе).

6. Условия, предусмотренные извещением о закупке и документацией, подлежат включению в контракт (размер обеспечения контракта, наименование объекта закупки и т.д.).

§7.3. Изменение условий контракта

По общему правилу изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается.

Однако есть ряд исключений, предусмотренных Законом о контрактной системе, когда такое изменение возможно:

1) если возможность изменения условий контракта была предусмотрена документацией о закупке и контрактом, а в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) контрактом:

а) при снижении цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта;

б) если возможность изменения условий контракта была предусмотрена документацией о закупке и контрактом (в случае осуществления закупки у единственного контрагента – контрактом) и по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги не более чем на 10 % или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на 10 %. При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства РФ цены контракта пропорционально дополнительному количеству товара, дополнительному объему работы или услуги исходя из установленной в контракте цены единицы товара, работы или услуги, но не более чем на 10 % цены контракта;

2) если цена заключенного для обеспечения федеральных нужд на срок не менее чем 3 года контракта составляет либо превышает размер цены, установленный Правительством РФ, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, данные условия могут быть изменены на основании решения Правительства РФ.

В настоящее время указанный размер цены контракта установлен постановлением Правительства РФ от 19.12.2013 № 1186

(далее – постановление) и составляет 10 млрд рублей, за исключением контракта, включающего выполнение работ по проведению клинических исследований лекарственных препаратов для медицинского применения, для которого установлен размер в 40 млн рублей;

3) если цена заключенного для обеспечения нужд субъекта РФ на срок не менее чем 3 года контракта составляет или превышает размер цены, установленный Правительством РФ, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, данные условия могут быть изменены на основании решения высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ (пункт 3 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе). В настоящее время такой размер установлен вышеупомянутым постановлением и составляет 1 млрд рублей;

4) если цена заключенного для обеспечения муниципальных нужд на срок не менее 1 года контракта составляет или превышает размер цены, установленный Правительством РФ, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, указанные условия могут быть изменены на основании решения местной администрации (пункт 4 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе). В настоящее время такой размер установлен вышеупомянутым Постановлением и составляет 500 млн рублей;

5) в случаях изменения регулируемых цен (тарифов) на товары, работы, услуги в соответствии с законодательством РФ (пункт 5 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе);

6) при уменьшении ранее доведенных до государственного или муниципального заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств. При этом государственный или муниципальный заказчик в ходе исполнения контракта обеспечивает согласование новых условий контракта, в том числе цены и (или) сроков исполнения контракта и (или) количества товара, объема работы или услуги, предусмотренных контрактом.

В этих случаях, как указано в ч. 2 ст. 95 Закона о контрактной системе, сокращение количества товара, объема работы или услуги при уменьшении цены контракта осуществляется в соответствии с методикой, утвержденной Правительством РФ. В настоящее время такая методика утверждена постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1090;

7) в случае заключения контракта с иностранной организацией на лечение гражданина РФ за пределами территории РФ цена контракта может быть изменена при увеличении или уменьшении по медицинским показаниям перечня услуг, связанных с лечением гражданина РФ, если

данная возможность была предусмотрена контрактом с иностранной организацией (пункт 7 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе);

8) кроме того, в силу части 7 статьи 95 Закона о контрактной системе при исполнении контракта по согласованию заказчика с контрагентом допускается поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которых являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в контракте (за исключением случаев, которые предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 6 статьи 14 Закона о контрактной системе, устанавливающими запрет, ограничения или особые условия допуска товаров, работ, услуг, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок). Эти изменения должны быть внесены заказчиком в реестр контрактов, заключенных заказчиком.

Во всех иных случаях изменение условий контракта не допускается.

Информация об изменении контракта в соответствии со статьей Закона о контрактной системе, за исключением сведений, составляющих государственную тайну, размещается заказчиком в единой информационной системе в течение 1 рабочего дня, следующего за датой изменения контракта (часть 26 статьи 95 Закона о контрактной системе). Кроме того, информация об изменении контракта с указанием его условий, которые были изменены, в течение 3 рабочих дней с даты внесения таких изменений должна быть внесена заказчиком в реестр контрактов, заключенных заказчиком (пункт 8 части 2, части 3 и 7 статьи 103 Закона о контрактной системе).

§ 7.4. Исполнение контракта

Исполнение контракта представляет собой действия, названные в части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе.

Для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Случаи, при которых заказчик обязан привлекать экспертов, установлены в статье 94 Закона о контрактной системе.

Правительство Российской Федерации вправе определить иные случаи обязательного проведения экспертами, экспертными организациями экспертизы предусмотренных контрактом поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг.

По решению заказчика для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта может создаваться приемочная комиссия, которая состоит не менее чем из пяти человек.

Приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа.

В случае привлечения заказчиком для проведения указанной экспертизы экспертов, экспертных организаций при принятии решения о приемке или об отказе в приемке результатов отдельного этапа исполнения контракта либо поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги приемочная комиссия должна учитывать отраженные в заключении по результатам указанной экспертизы предложения экспертов, экспертных организаций, привлеченных для ее проведения.

Результаты отдельного этапа исполнения контракта, информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге (за исключением контракта, заключенного в соответствии с пунктом 4, 5, 23, 42, 44 или 46 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе) отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе.

В данном случае необходимо руководствоваться *постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения».*

Отчет размещается заказчиком в единой системе в течение 7 рабочих дней со дня:

а) оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта и (или)

о результатах отдельного этапа его исполнения, а в случае создания приемочной комиссии – подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком по отдельному этапу исполнения контракта;

б) оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг, а в случае создания приемочной комиссии – подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком;

в) расторжения контракта, то есть со дня, определенного соглашением сторон о расторжении контракта, дня вступления в законную силу решения суда о расторжении контракта или дня вступления в силу решения поставщика, подрядчика или исполнителя (далее – исполнитель) либо заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Важно отличать реестр контрактов от отчета об исполнении контракта и помнить о необходимости заполнения всех форм документов, предусмотренных Законом о контрактной системе.

§ 7.5. Расторжение контракта

Расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

По соглашению сторон контракт может быть расторгнут в любое время без дополнительных обоснований. Например, в ряде писем Минэкономразвития России указывается, что в случае если контракт не может быть исполнен в срок, его стороны вправе расторгнуть такой контракт по соглашению сторон (см. письма от 10.02.2015 № Д28и-175, от 29.01.2015 № Д28и-186, от 18.12.2014 № Д28и-2834, от 11.12.2014 № Д28и-2815). В силу пункта 1 статьи 452 ГК РФ соглашение о расторжении договора совершается в той же форме, что и договор, если из закона, иных правовых актов, договора или обычаев не вытекает иное. Иного Законом о контрактной системе не предусмотрено, соответственно, расторжение контракта по соглашению сторон оформляется в простой письменной форме.

Следует учитывать, что после окончания исполнения сторонами возникших из контракта обязательств контракт прекращает свое действие (пункт 3 статьи 425 ГК РФ), и расторгнуть его уже нельзя.

По решению суда по требованию одной из сторон договор может быть расторгнут согласно пункту 2 статьи 450 ГК РФ только при существенном нарушении договора другой стороной и в иных случаях, предусмотренных Гражданским кодексом РФ, другими законами или договором. Существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

Нормы, позволяющие расторгнуть договор в суде по требованию одной из сторон в конкретных ситуациях, содержатся и в главах Гражданского кодекса РФ, регулирующих отдельные виды обязательств (см., например, статьи 619, 620 ГК РФ).

Кроме того, в соответствии со ст. 451 ГК РФ, возможно расторжение договора в судебном порядке в связи с существенным изменением обстоятельств.

Такое расторжение допускается при одновременном наличии условий, перечисленных в пункте 2 статьи 451 ГК РФ.

При расторжении контракта в связи с односторонним отказом стороны контракта от исполнения контракта другая сторона контракта вправе потребовать возмещения только фактически понесенного ущерба, непосредственно обусловленного обстоятельствами, являющимися основанием для принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В силу части 26 статьи 95 Закона о контрактной системе информация о расторжении контракта сведений, составляющих государственную тайну, размещается заказчиком в единой информационной системе в течение 1 рабочего дня, следующего за датой расторжения контракта. Кроме того, информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения должна быть внесена заказчиком в реестр контрактов, заключенных заказчиком (пункт 11 части 2, части 3 и 7 статьи 103 Закона о контрактной системе), в течение 3 рабочих дней с даты расторжения контракта.

Информация о расторжении контракта подлежит указанию в отчете об исполнении контракта.

Приложение №1. Сведения о закупках, по общему правилу подлежащие отражению в информации о проведении закупок путем проведения конкурсов и аукционов

Сведения о закупке	План закупок	План-график	Извещение о закупке	Документация о закупке	Проект контракта
идентификационный код закупки					
цель осуществления закупки: наименование мероприятия государственно/муниципальной программы; ожидаемый результат реализации мероприятия;					
наименование объекта и (или) наименования объектов закупки					
описание объекта закупки с указанием характеристик такого объекта					
краткое изложение условий контракта (пункта 2 статьи 42 Закона о контрактной системе)					
источник финансирования					
единица измерения объекта закупки и ее код по Общероссийскому классификатору единиц измерения (в случае, если					

Сведения о закупке	План закупок	План-график	Извещение о закупке	Документация о закупке	Проект контракта
объект закупки может быть количественно измерен)					
количество поставляемого товара, объем выполняемой работы, оказываемой услуги в соответствии с единицей измерения объекта закупки по коду Общероссийского классификатора единиц измерения (в случае, если объект закупки может быть количественно измерен)					
объем финансового обеспечения для осуществления закупки					
начальная (максимальная) цена контракта					
сроки (периодичность) осуществления планируемых закупок					
планируемый год размещения извещения					
периодичность или количество этапов поставки товаров,					

Сведения о закупке	План закупок	План-график	Извещение о закупке	Документация о закупке	Проект контракта
выполнения работ, оказания услуг					
планируемый срок окончания исполнения контракта (месяц, год)					
обоснование объекта закупки на соответствие целям и требованиям нормирования					
способ определения поставщика					
обоснование способа определения поставщика					
срок, место и порядок подачи заявок участников закупки					
начальная (максимальная) цена контракта					
обоснование начальной (максимальной) цены контракта)					
Обоснование невозможности применить стандартные методы обоснования начальной (максимальной) цены контракта)					

Сведения о закупке	План закупок	План-график	Извещение о закупке	Документация о закупке	Проект контракта
дополнительные требования к участникам закупки (в соответствии с постановлением № 99)					
обоснование дополнительных требований к участникам закупки					
информация об обязательном общественном обсуждении закупки					
сведения о том, что объект закупки включен в Приложение №2 постановления Правительства Российской Федерации № 99					
дата начала закупки (месяц размещения извещения)					
размер обеспечения заявки					
порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок и условия банковской гарантии					
размер обеспечения контракта					
порядок предоставления обеспечения					

Сведения о закупке	План закупок	План-график	Извещение о закупке	Документация о закупке	Проект контракта
исполнения контракта, требования к такому обеспечению					
размер аванса					
условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом					
этапы оплаты по годам (суммы планируемых платежей) на текущий финансовый год и плановый период					
информация об использовании критерия "стоимость жизненного цикла товара или созданного в результате выполнения работы объекта" (ст. 32 Закона о контрактной системе в сфере закупок)					
информация о банковском					

Сведения о закупке	План закупок	План-график	Извещение о закупке	Документация о закупке	Проект контракта
сопровождении контракта					
совокупный годовой объем закупок (справочно)					
предоставляемые участникам преимущества в соответствии со статьями 28 и 29 Закона о контрактной системе в сфере закупок					
ограничения, связанные с участием в закупке только субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии со статьей 30 Закона о контрактной системе в сфере закупок					
обоснование установления ограничений в определении поставщика (часть 2 статьи 27 Закона о контрактной системе)					
запреты на допуск товаров, работ, услуг при осуществлении					

Сведения о закупке	План закупок	План-график	Извещение о закупке	Документация о закупке	Проект контракта
закупок, а также ограничения и условия допуска в соответствии с требованиями, установленными статьей 14 Закона о контрактной системе в сфере закупок					
обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений (если случай подпадает под установленное исключение)					
наименование уполномоченного органа или уполномоченного учреждения, осуществляющих определение поставщика (подрядчика, исполнителя), – в случае проведения централизованных закупок					
общая сумма начальных (максимальных) цен контрактов, которые планируется заключить с					

Сведения о закупке	План закупок	План-график	Извещение о закупке	Документация о закупке	Проект контракта
субъектами малого предпринимательства					
общая сумма начальных (максимальных) цен контрактов – в случае определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения запроса котировок					
информация о закупках, которые планируется осуществлять в соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 83 и пунктами 4, 5, 26, 33 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе в сфере закупок (отдельными строками по КБК)					
информация о месте, датах начала и окончания, порядке и графике осмотра участниками закупки образца или макета товара, на поставку которого заключается контракт, если в такой документации содержится требование о соответствии					

Сведения о закупке	План закупок	План-график	Извещение о закупке	Документация о закупке	Проект контракта
поставляемого товара образцу или макету товара, на поставку которого заключается контракт					
указание на международные непатентованные наименования лекарственных средств, если объектом закупки являются лекарственные средства					
показатели объекта закупки, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться					
обоснование необходимости использования нестандартных показателей,					

Сведения о закупке	План закупок	План-график	Извещение о закупке	Документация о закупке	Проект контракта
требований, условных обозначений и терминологии (см. статью 33 Закона о контрактной системе)					
требования, предъявляемые к участникам закупки, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе					
требование об отсутствии в реестре недобросовестных поставщиков					
условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества,					

Сведения о закупке	План закупок	План-график	Извещение о закупке	Документация о закупке	Проект контракта
комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.					
право заказчика изменить условия контракта в соответствии с Законом о контрактной системе					
условие о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта					
информация о валюте, используемой для формирования цены контракта и расчетов с поставщиками (подрядчиками, исполнителями)					
порядок применения официального курса иностранной валюты к рублю Российской Федерации, установленного Центральным банком Российской Федерации и используемого при оплате контракта					

Сведения о закупке	План закупок	План-график	Извещение о закупке	Документация о закупке	Проект контракта
информация о контрактной службе, контрактном управляющем, ответственных за заключение контракта					
срок, в течение которого победитель открытого конкурса или иной его участник, с которым заключается контракт, должен подписать контракт, условия признания победителя открытого конкурса или данного участника уклонившимися от заключения контракта					
Информация об антидемпинговых мерах					

Кутюкова Алёна Игоревна

**Практическое пособие по осуществлению закупок для
государственных и муниципальных нужд в соответствии
с Федеральным законом от 05.04.2013 года № 44-ФЗ
«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ,
услуг для обеспечения государственных
и муниципальных нужд»**

Ответственный редактор –
д-р пед. наук, профессор Н.М. Швецов

Корректор: А.Э. Фролова
Компьютерная верстка: А.Э. Фролова

Издательство ООО ИПФ «СТРИНГ»
Изд. №
ISBN

Подписано в печать
Формат 60×84/16. Бумага офсетная. Усл. печ. л.
Тираж
Заказ №
Отпечатано с готового оригинал-макета в ООО ИПФ «СТРИНГ»
424006, г. Йошкар-Ола, ул. Строителей, 95