

ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ
«Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг, осуществленных
Администрацией Горномарийского муниципального района Республики
Марий Эл за 2 полугодие 2020 года»

Основание для проведения контрольного мероприятия:

Статья 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), пункт 2.1 плана деятельности Государственной счетной палаты Республики Марий Эл на 2021 год.

Цель контрольного мероприятия:

Оценка обоснованности закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, достижения целей осуществления закупок и результативности произведенных расходов на вышеуказанные закупки во 2 полугодии 2020 года в целях внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета в соответствии с Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 03.03.2020.

Предмет контрольного мероприятия:

1. Деятельность муниципального заказчика в сфере закупок на этапах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключения, исполнения контрактов. Организация работы по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд.

2. Процесс использования заказчиком средств муниципального бюджета при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд. Нормативные правовые акты, распорядительные, информационные и иные документы, обосновывающие использование бюджетных средств.

3. Бухгалтерская, финансовая, статистическая отчетность, соглашения, договоры, контракты, платежные и иные документы, подтверждающие выделение и расходование бюджетных средств.

Объект контроля: Администрация Горномарийского муниципального района (далее – Администрация, муниципальный заказчик).

Обязанности главы Администрации в проверяемый период исполняла Арганякова Наталья Николаевна на основании решений Собрания депутатов Горномарийского муниципального района № 275 от 27.02.2019, № 114 от 24.02.2021, № 117 от 24.03.2021.

Проверяемый период деятельности: с 1 июля по 31 декабря 2020 года.

Срок проведения контрольного мероприятия на объекте контроля: с 17 февраля по 14 апреля 2021 года.

Результаты контрольного мероприятия

Финансовое обеспечение выполнения функций и полномочий Администрации в проверяемом периоде осуществлялось через муниципальные программы Горномарийского муниципального района:

- «Развитие жилищно-коммунального и дорожного хозяйства муниципального образования «Горномарийский муниципальный район» на 2014-2025 годы», утвержденную постановлением администрации Горномарийского муниципального района от 03.12.2013 № 1215;

- «Развитие образования» на 2014 - 2025 годы», утвержденную постановлением администрации Горномарийского муниципального района от 25.04.2018 № 214.

В целях организации процесса осуществления закупок Администрацией в проверяемом периоде были созданы:

- контрактная служба. В нарушение части 6 статьи 38 Закона о контрактной системе один работник контрактной службы не имел высшего образования или дополнительного профессионального образования в сфере закупок;
- комиссия по осуществлению закупок;
- экспертные комиссии.

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2020 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее - план-график) в проверяемом периоде изменялся 30 раз (версии с 16 по 46) в связи с изменением объема финансового обеспечения.

Согласно итоговым показателям плана-графика (версия 46), размещенного в единой информационной системе в сфере закупок¹ (далее - ЕИС) 28.12.2020, объем финансового обеспечения для осуществления закупок на 2020 год составлял 77 005,9 тыс. рублей, план-график содержит 38 позиций.

В течение проверяемого периода (2 полугодие 2020 года) объем финансового обеспечения в плане-графике в целом увеличился на 14 030,0 тыс. рублей.

В проверяемом периоде Администрацией было заключено **183** муниципальных контракта и договора на сумму **26 530,2 тыс. рублей**, из них с единственным поставщиком - 171 договор (контракт) на сумму 3 558,1 тыс. рублей, в том числе:

12 муниципальных контрактов на сумму 22 972,1 тыс. рублей по результатам конкурентных закупок, из которых **10** муниципальных контрактов на **15 659,7 тыс. рублей** заключено по результатам процедур определения поставщиков, проведенных Администрацией, **2** муниципальных контракта на **7 312,4 тыс. рублей** заключено по результатам совместных электронных аукционов, организатором которых выступало Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Марий Эл (далее - Минстрой и ЖКХ Республики Марий Эл, Организатор совместного аукциона);

170 договоров (контрактов) с единственным поставщиком на сумму 1 724,4 тыс. рублей на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе;

1 договор с единственным поставщиком на 1 833,7 тыс. рублей на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Общая сумма начальных (максимальных) цен контрактов (далее - НМЦК), осуществленных в проверяемом периоде конкурентных закупок, в том числе совместных электронных аукционов, которые привели к заключению контрактов, составляет **23 563,1 тыс. рублей**.

Во 2 полугодии 2020 года Администрацией в ЕИС размещено **8** извещений об осуществлении конкурентных закупок с общей суммой НМЦК - **14 601,9 тыс. рублей**, из них:

¹ <https://zakupki.gov.ru>

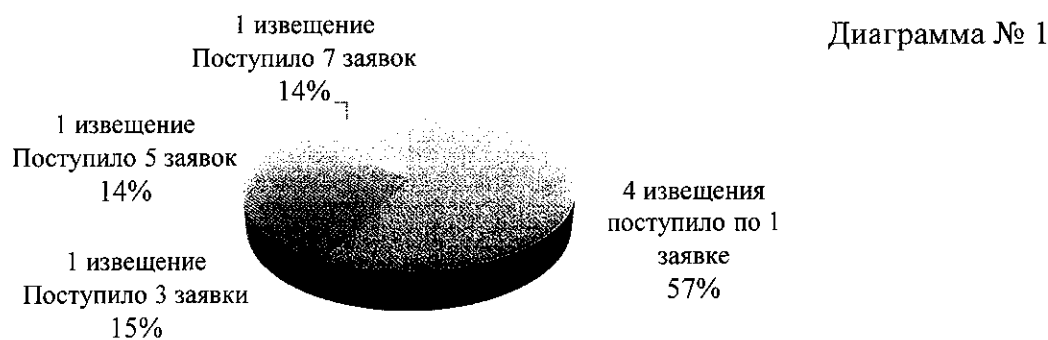
- 1) **7 извещений** о проведении электронных аукционов с суммой НМЦК - **12 129,0 тыс. рублей;**
- 2) **1 извещение** о проведении открытого конкурса в электронной форме с суммой НМЦК - **2 472,9 тыс. рублей.**

Наряду с этим Администрация в проверяемом периоде участвовала в 3 совместных электронных аукционах с суммой НМЦК - 15 212,2 тыс. рублей. Как отмечено выше, определение поставщика осуществлял Минстрой и ЖКХ Республики Марий Эл на основании Соглашений о проведении совместного электронного аукциона для осуществления закупки специализированной техники для обеспечения муниципальных нужд от 25.09.2020. Один совместный электронный аукцион не состоялся по причине отсутствия заявок (НМЦК несостоявшегося электронного аукциона - 6 251,0 тыс. рублей).

В нарушение части 5 статьи 25 Закона о контрактной системе, пункта 4 Правил проведения совместных конкурсов и аукционов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1088, Администрацией в план-график закупок (версия 24) внесены сведения о наименовании организатора совместного аукциона 23.09.2020 или до подписания соглашений о проведении совместного аукциона (25.09.2020).

На участие в **7 электронных аукционах**, извещения о проведении которых размещены в ЕИС в проверяемом периоде, подано **19** заявок. Среднее количество заявок на участие в одном электронном аукционе составило **2,7**.

Количество заявок на участие в электронных аукционах, извещения о которых размещены в ЕИС в проверяемом периоде, представлено на диаграмме № 1.



На участие в **4 электронных аукционах** (57,0 % от количества электронных аукционов (7)) было подано по 1 заявке.

На участие в **1** (15,0 %) электронном аукционе было подано 3 заявки.

На участие в **1** (14,0 %) электронном аукционе было подано 5 заявок.

На участие в **1** (14,0 %) электронном аукционе было подано 7 заявок.

На участие в **1 открытом конкурсе** в электронной форме поступила 1 заявка, муниципальный контракт заключен по цене, равной НМЦК.

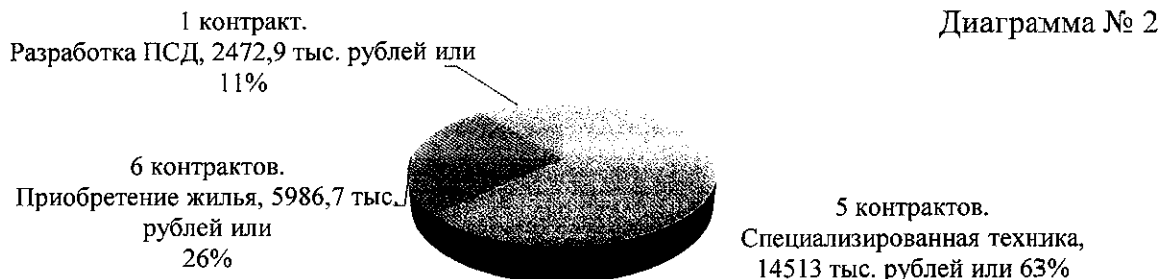
Размер экономии по результатам 7 электронных аукционов составил **928,9 тыс. рублей** (сумма цен контрактов – **11 200,1 тыс. руб.**), или **7,6 %** от суммы НМЦК таких закупок (**12 129,0 тыс. рублей**).

Экономия по результатам 2 совместных электронных аукционов сложилась - **1 648,3 тыс. рублей** (сумма цен контрактов – **7 312,4 тыс. руб.**) или **18,4 %** от суммы НМЦК таких закупок (**8 961,2 тыс. рублей**).

Из 12 заключенных в проверяемом периоде по результатам конкурентных закупок муниципальных контрактов 11 исполнено, 1 муниципальный контракт

на выполнение работ по разработке проектной и рабочей документации по объекту «Строительство автомобильной дороги Чекеево – Аксаево Горномарийского района» от 21.09.2020 по цене 2 472,9 тыс. рублей находится в стадии исполнения. Окончание выполнения работ - в течение 210 дней с момента заключения контракта.

Объекты конкурентных закупок, являющиеся предметом муниципальных контрактов, заключенных в проверяемом периоде, представлены на диаграмме № 2.



В ходе контрольного мероприятия проанализировано **11** конкурентных закупок, по результатам которых заключено **10** муниципальных контрактов на сумму **19 387,8 тыс. рублей**, или **83,3%** от количества заключенных конкурентным способом контрактов (12) и **73,1%** от суммы заключенных Администрацией в проверяемом периоде контрактов по результатам конкурентных закупок.

1. По результатам проверки **процедур определения поставщика** (подрядчика, исполнителя) выявлены нарушения требований Закона о контрактной системе по **3** процедурам с суммой НМЦК - **7 570,2 тыс. рублей** или **51.84 %** от суммы НМЦК конкурентных закупок, осуществленных Администрацией в проверяемом периоде.

Так, в **извещениях** о проведении:

- открытого конкурса в электронной форме *на разработку проектной и рабочей документации* по объекту «Строительство автомобильной дороги Чекеево – Аксаево Горномарийского района»;

- электронных аукционов на поставку: *автомобиля специального назначения для коммунального хозяйства – автомастерская; ассенизаторской машины*, в соответствии со статьей 30 Закона о контрактной системе установлено ограничение: закупка осуществляется только у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.

Вместе с тем, документации о закупках не содержали требований о представлении участниками закупки во второй части заявки декларации о принадлежности участника к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.

При этом конкурсная документация *на разработку проектной и рабочей документации* содержала избыточное требование о членстве участника закупки в саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, **что влечет риски ограничения количества числа участников**. Открытый конкурс в электронной форме признан несостоявшимся на основании части 16 статьи 54.4 Закона о контрактной системе. С единственным участником открытого конкурса

в электронной форме – ООО «Дорпроект» (г. Йошкар-Ола) 21.09.2020 заключен муниципальный контракт на разработку проектной и рабочей документации. Контракт находится в стадии исполнения, оплата по нему не производилась.

В документациях о закупках:

1) на разработку проектной и рабочей документации:

указано, что НМЦК определена проектно-сметным методом, в то время как муниципальным заказчиком фактически использован затратный метод;

дата окончания срока подачи запроса на разъяснение положений конкурсной документации участниками закупки определена 28.08.2020, в то время как, с учетом положений статьи 54.3 Закона о контрактной системе, датой окончания срока подачи участниками закупки запроса о даче разъяснений положений конкурсной документации является 31.08.2020.

В документации об электронном аукционе *на поставку ассенизаторской машины* дата окончания срока предоставления разъяснений положений определена как - 23.11.2020, в то время как, с учетом положений статьи 65 Закона о контрактной системе, датой окончания срока предоставления участникам электронного аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе является 24.11.2020;

2) на поставку автомастерской:

отсутствует информация об установленном в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 № 616² запрете на допуск товаров, происходящих из иностранных государств;

установлен размер обеспечения исполнения контракта в размере 10% от НМЦК, что составляет 218,73 тыс. рублей, в то время как размер такого обеспечения в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе устанавливается от цены, по которой заключается контракт. С учетом результатов электронного аукциона цена контракта составила 2 012,35 тыс. рублей, следовательно, размер обеспечения исполнения контракта должен был составлять 201,2 тыс. рублей. Указанное нарушение повлекло предоставление участником закупки, являющимся субъектом малого предпринимательства, обеспечения исполнения контракта в повышенном размере.

Аналогичное нарушение установлено в документации об электронном аукционе *на поставку ассенизаторской машины*. Размер обеспечения исполнения контракта определен в сумме 291,0 тыс. рублей, в то время как должен составлять 265,64 тыс. рублей;

3) на поставку ассенизаторской машины:

не применен код КТРУ 29.10.59.130-00000012. Позиция КТРУ с кодом 29.10.59.130-00000012 содержит указание на наименование товара - средства транспортные для коммунального хозяйства и содержания дорог, а также обязательные характеристики, которые должны включаться в описание объекта закупки - тип базового шасси; тип машины. В результате в документации об электронном аукционе в требованиях к техническим характеристикам товара

² Постановление Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства».

отсутствовала обязательная характеристика: тип базового шасси. В то же время документация включала другие дополнительные характеристики объекта закупки, обоснование необходимости использования которых в документации не приведено.

В проектах муниципальных контрактов размер штрафа за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств, предусмотренных контрактами, превышает размер штрафа, устанавливаемый в случае определения поставщика в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе и составляет 10 процентов цены контракта, в то время как должен составлять 1 процент цены контракта (этапа), но не более 5 тыс. рублей и не менее 1 тыс. рублей.

Проектом муниципального контракта *на разработку проектной и рабочей документации* предусмотрено, что оплата работ производится в течение 30 дней с момента подписания акта приемки - сдачи выполненных работ, в то время как такой срок должен составлять не более чем 15 рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, как с субъектом малого предпринимательства.

2. Проверкой обоснования НМЦК выявлены нарушения по 7 конкурентным закупкам с суммой - **19 212,2 тыс. рублей** или 81,54 % от суммы НМЦК конкурентных закупок, из них:

нарушения, допущенные муниципальным заказчиком по **5 конкурентным закупкам с суммой НМЦК – 6 910,2 тыс. рублей;**

признаки нарушений, допущенных Минстроем и ЖКХ Республики Марий Эл, являвшимся организатором совместных электронных аукционов, по **2 конкурентным закупкам с суммой НМЦК - 12 302,0 тыс. рублей.**

Так, в проверяемом периоде муниципальным заказчиком размещено 4 извещения о проведении электронных аукционов *на приобретение жилых помещений* для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее - приобретение жилых помещений) с суммой НМЦК в размере 4 000,0 тыс. рублей.

В целях обоснования НМЦК *на приобретение жилых помещений* Администрацией использовалась информация из объявлений, размещенных на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.avito.ru (далее - объявления о продаже квартир).

Расчет НМЦК производился муниципальным заказчиком исходя из общей стоимости квартир путем деления суммы цен квартир на количество рассмотренных объявлений. НМЦК составила 1 000,0 тыс. рублей.

Указанные в объявлениях о продаже квартир, использованных муниципальным заказчиком, характеристики квартир отличаются по площади, количеству комнат, в ряде случаев типу дома, и не являются идентичными объекту закупки.

Согласно документации, установлены требования:

к типу дома: панельный; кирпичный; блочный; кирпично-монолитный;

площади жилого помещения - не менее 30 кв.м;

к количеству комнат – 1-комнатная квартира.

Вместе с тем, при обосновании НМЦК использовано, в том числе одно объявление о продаже квартиры в деревянном доме; а также использована

стоимость квартир, общей площадью от 34 до 47 м², в то время как участники закупки могли предложить заказчику, с учетом требований к объекту закупки, жилое помещение площадью 30 м², то есть меньшей площадью, чем жилые помещения, стоимость которых использована для определения НМЦК.

Представленные муниципальным заказчиком скриншоты не позволили определить содержание объявления в полном объеме, а также сопоставить условия продажи и характеристики квартиры с требованиями муниципального заказчика. Так, например, не представляется возможным определить, осуществляется ли продажа с мебелью, бытовой техникой, наличие балконов, лоджий и прочих условий, влияющих на стоимость квартиры.

В результате, в нарушение части 5 статьи 22 Закона о контрактной системе при обосновании НМЦК на приобретение жилых помещений на общую сумму 4 000,0 тыс. рублей с применением метода сопоставимых рыночных цен Администрацией использована информация о стоимости квартир, не являющихся идентичными объекту закупки по типу дома и площади.

Сведения о стоимости 1 м² площади жилых помещений, приобретенных Администрацией по результатам проведения процедур определения поставщика, представлены в Таблице № 1.

Таблица № 1

Сведения о муниципальном контракте и жилом помещении	Стоимость 1 м ² рассчитанная путем деления НМЦК на минимальное количество кв.м. общей площади жилого помещения, установленное документацией	Стоимость 1 м ² , рассчитанная путем деления цены муниципального контракта на общую площадь жилого помещения, приобретенного по контракту
от 17.09.2020 № 0108300005620000019 Цена: 1 000 000,0 рублей Площадь (по контракту): 30,8м ² ; 30,8 м ² (без учета площади балкона).	1 000 000,0 рублей/30 м ² = 33 333,33 рублей	1 000 000,0 рублей/30,8 м ² = 32 467,53 рублей
от 05.10.2020 № 0108300005620000020 Цена: 1 000 000,0 рублей Площадь (по контракту): 45,7м ² ; 42,5 м ² (без учета балкона).	1 000 000,0 рублей/30 м ² = 33 333,33 рублей	1 000 000,0 рублей/42,5 м ² = 23 529,41 рублей
от 19.10.2020 № 0108300005620000021 Цена: 1 000 000,0 рублей Площадь (по контракту): 35,5м ² ; 30,6 м ² (без учета балкона).	1 000 000,0 рублей/30 м ² = 33 333,33 рублей	1 000 000,0 рублей/30,6 м ² = 32 679,74 рублей
от 21.12.2020 № 0108300005620000025 Цена: 1 000 000,0 рублей Площадь (по контракту): 35,2м ² ; 35,2 м ² (без учета балкона).	1 000 000,0 рублей/30 м ² = 33 333,33 рублей	1 000 000,0 рублей/35,2 м ² = 28 409,09 рублей

В ходе контрольного мероприятия проанализирована средняя стоимость 1 кв.м площади жилого помещения в Республике Марий Эл и в г. Козьмодемьянске (по данным органов государственной власти, органов местного самоуправления и статистическим данным за 3, 4 кварталы 2020 года).

По результатам анализа установлено, что стоимость 1 кв. м площади жилых помещений, приобретенных Администрацией в проверяемом периоде, не превышает средней стоимости 1 кв.м общей площади жилого помещения по Республике Марий Эл, установленной приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, однако превышает среднюю рыночную стоимость 1 кв.м в г. Козьмодемьянске, установленную администрацией городского округа «Город Козьмодемьянск». Результаты приведены в Таблице № 2.

Таблица № 2

Средняя рыночная стоимость 1 м ² в 3 и 4 кварталах 2020 года, установленная администрацией городского округа «Город Козьмодемьянск» (письмо от 11.03.2021 № 744) ³ (рублей)	Средняя рыночная стоимость 1 м ² общей площади жилого помещения по Республике Марий Эл, установленная приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации ⁴ (рублей)		Средняя цена 1 м ² общей площади квартир среднего ⁵ качества (типовых) на вторичном рынке жилья в Республике Марий Эл согласно данным ЕМИСС ⁶ (рублей)	
	от 29.06.2020 № 351/пр на 3 квартал 2020 года	от 29.09.2020 № 557/пр на 4 квартал 2020 года	3 квартал 2020 года	4 квартал 2020 года
31 303,00	33 424,00	34 962,00	34 496,82	35 572,86

Результаты анализа позволяют сделать вывод, что стоимость жилых помещений формируется из стоимости 1 кв.м общей площади жилого помещения.

Вместе с тем, Администрацией НМЦК на приобретение жилых помещений обосновывалась не посредством определения рыночной стоимости 1 кв.м общей площади и ее умножения на количество квадратных метров, являющееся потребностью муниципального заказчика, а исходя из стоимости квартир (из объявлений), которые не являлись идентичными по площади. Такой подход влечет риски неэффективного использования бюджетных средств.

В проверяемом периоде Минстроем и ЖКХ Республики Марий Эл в соответствии с соглашениями о проведении совместных электронных аукционов для осуществления закупки специализированной техники для обеспечения муниципальных нужд (далее - соглашения) было проведено 3 совместных электронных аукциона, в том числе на поставку:

1) 8 *ассенизаторских машин* для 7 администраций муниципальных образований Республики Марий Эл. НМЦК совместного электронного аукциона составила 23 281,5 тыс. рублей;

³ Средняя рыночная стоимость определена постановлениями от 04 сентября 2020 г. № 356, от 02 декабря 2020 г. № 508 в соответствии с Законом Республики Марий Эл от 11.05.2005 № 13-№ «О регулировании отдельных жилищных отношений в Республике Марий Эл» для признания граждан малоимущими в целях предоставления по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда.

⁴ Показатели средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации на IV квартал 2020 года подлежат применению федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации для расчета размеров социальных выплат для всех категорий граждан, которым указанные социальные выплаты предоставляются на приобретение (строительство) жилых помещений за счет средств федерального бюджета.

⁵ Квартиры среднего качества (типовые квартиры) - это квартиры в кирпичных, крупнопанельных и крупноблочных домах, построенных по типовым проектам, и в отдельных случаях - в монолитных или монолитно-кирпичных домах. К ним могут относиться квартиры с наличием небольших подсобных помещений, возможно со смежными комнатами, совмещенным санузлом и так далее (Указания по заполнению формы федерального статистического наблюдения Форма № 1-РЖ).

⁶ Единая межведомственная информационно-статистическая система (постановление Правительства Российской Федерации от 26 мая 2010 г. № 367).

2) 11 *экскаваторов* для 11 администраций муниципальных образований Республики Марий Эл. НМЦК не состоявшегося совместного аукциона составила 68 761,0 тыс. рублей. НМЦК состоявшегося совместного аукциона - 66 561,0 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что при обосновании НМЦК на поставку указанной специализированной техники муниципальными заказчиками использовался метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка). При этом у всех администраций муниципальных образований, в том числе Администрации Горномарийского муниципального района, получилась одинаковая цена за единицу товара: ассенизаторской машины - 2 910 184,00 рублей, экскаватора - 6 251 001,30 рублей.

Обоснование НМЦК ассенизаторских машин

Проверкой установлено, что для Администрации фактически поиском коммерческих предложений занималось муниципальное унитарное предприятие «Горномарийский» муниципального образования «Горномарийский муниципальный район».

В результате анализа технических характеристик 5 единиц ассенизаторских машин, информация о стоимости которых была использована Администрацией для обоснования НМЦК ($4\,577\,795,00 + 2\,416\,523,00 + 2\,461\,600,00 + 2\,495\,000,00 + 2\,600\,000,00$) / 5 = 2 910 184,00 рублей), установлено, что 1 машина (автоцистерна ассенизационная стоимостью - 4 577 795,00 рублей) не является идентичной объекту закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 22 Закона о контрактной системе метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заключается в установлении НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на основании информации о рыночных ценах **идентичных товаров, работ, услуг**, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг.

При исключении стоимости данной машины из расчета обоснования НМЦК стоимость за единицу товара составила - 2 493,3 тыс. рублей, превышение - 416,9 тыс. рублей, или 14,33 % от НМЦК муниципального заказчика (2 910,2 тыс. рублей).

По результатам совместного электронного аукциона между Администрацией и единственным поставщиком (подана 1 заявка) - ООО «Торговая Компания «КОММАШ - ГРАЗ» (г. Нижний Новгород) заключен контракт на поставку ассенизаторской машины. Цена контракта составила 2 895,6 тыс. рублей. Снижение НМЦК – 14,6 тыс. рублей или 0,5 процента.

Необходимо отметить, что цена контракта, заключенного Администрацией по результатам самостоятельного проведения электронного аукциона на поставку ассенизаторской машины, составила - 2 656,4 тыс. рублей (снижение по результатам закупки - 8,72 % от НМЦК, в то время как по результатам совместного аукциона – 0,5 %).

Таким образом, в результате ненадлежащего обоснования НМЦК при осуществлении закупки ассенизаторской машины бюджету Горномарийского муниципального района причинен ущерб, который рассчитан исходя из размера превышения НМЦК, вследствие использования информации о цене товара, не являющегося идентичным объекту закупки, с учетом снижения цены в ходе

электронного аукциона (416,9 - (416,9 x 0,5 %), ущерб составляет **414,8 тыс. рублей.**

В ходе контрольного мероприятия проанализированы цены по закупкам идентичной спецмашины посредством мониторинга цен по информации, размещенной в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и информации, полученной от хозяйствующего субъекта, осуществляющего продажу специализированной техники, по запросу Государственной счетной палаты. Результаты мониторинга приведены в Таблице № 3.

Таблица № 3

№	Источник информации	Стоимость (рублей)
1	https://ksm52.ru/p394801234-vakuumnyj-avtomobil-baze.html	2 670 000
2	https://nizhniynovgorod.flagma.ru/vakuumny-avtomobil-gazon-neksto6447708.html	2 540 000
3	https://gazavtomir.ru/catalogue/spectehnika/kommunalnaya/assenizator-gazon-next	2 565 000
4	https://daizen-avto.ru/p/204237370-vakuumnaya-mashina-ko-522n-na-shassi-gazon-next-obem-4-3-kub-m-glubina-ochishchaemoy-yamy-4-m/	2 769 900
5	https://aist98.ru/magazin/product/vakuumnaya-mashina-ko-522n	2 550 000
6	https://www.farpost.ru/sankt-peterburg/auto/spectech/municipal/gaz-assenizator-47845868.html	2 650 000
7	https://spec.drom.ru/municipal/+/C3C0C7+C3C0C7EEED+N ext/?spectechState%5B%5D=new&spectechType%5B%5D=C0F1F1E5ED%E8%E7E0F2EEF0&year_max=2020&year_min=2020#tab=detailno	2 700 000
8	https://ar-tehnocom.ru/D1%86%D0%B5%D0%BD%D1%8B-%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B9%D1%81-%D0%BB%D0%B8%D1%81%D1%82.html	2 126 000
9	Письмо ООО «Луидор-Казань» от 03.03.2021	2 704 500
<i>Средняя стоимость, рассчитанная путем деления суммы цен на количество предложений</i>		2 586 155,56

В результате анализа информации о контрактах, заключенных в 2020 году заказчиками Республики Марий Эл (ЕИС) по объекту закупки предметом которых были ассенизаторские (вакуумные) машины, установлено, что средняя стоимость 1 единицы товара не превышала 2 613,7 тыс. рублей = (2 636 250,0 + 2 656 350,0 + 2 604 295,0 + 2 557 867,0) / 4).

При анализе информации, размещенной в ЕИС о закупках ассенизаторских машин заказчиками Российской Федерации в 2020 году, установлено, что средняя стоимость 1 единицы товара составила 2 546,7 тыс. рублей. При этом, тот же хозяйствующий субъект, с которым Администрацией заключен контракт на поставку ассенизаторской машины - ООО «Торговая Компания «КОММАШ - ГРАЗ» (г. Нижний Новгород) поставил аналогичную ассенизаторскую машину администрации муниципального образования «Медвежьегорский муниципальный район» (Республика Карелия) по цене 2 440,7 тыс. рублей.

Обоснование НМЦК экскаватора

НМЦК на поставку *экскаватора* по заявке Администрации на проведение электронного аукциона (*первый аукцион не состоялся*) составила 5 520,9 тыс. рублей, которая сложилась в результате 4 коммерческих предложений (5 090 000,00 + 5 650 000,00 + 5 143 500,00 + 6 200 000,00).

Минстром и ЖКХ Республики Марий Эл письмом, направленным в адрес администраций муниципальных образований, указал о включении ими в план-график закупки на поставку экскаватора с НМЦК в размере 6 251,0 тыс. рублей.

Указанная НМЦК была в дальнейшем использована в соглашениях о проведении совместного электронного аукциона, заключенных между Минстром и ЖКХ Республики Марий Эл и муниципальными заказчиками, где в качестве обоснования НМЦК приведены сведения о ценах, указанных в коммерческих предложениях и расчет: $(6\,820\,005,00 + 6\,200\,000,00 + 5\,849\,266,50 + 6\,230\,000,00 + 6\,155\,735,00) / 5 = 6\,251\,001,30$ рублей.

Вместе с тем, согласно пояснениям Администрации НМЦК в размере 6 251 001,30 рублей ею не рассчитывалась, коммерческие предложения отсутствуют. Минстром и ЖКХ Республики Марий Эл доказательств, свидетельствующих о том, что Администрация направила заявку, содержащую НМЦК на поставку экскаватора в размере 6 251 001,30 рублей не представлено.

При анализе коммерческих предложений, использованных Минстром и ЖКХ Республики Марий Эл для обоснования НМЦК в размере 6 251,0 тыс. рублей установлено, что в расчете использовалось, в том числе коммерческое предложение ООО «ДорСтройЛогистика» без указания даты и адресата о стоимости экскаватора-погрузчика HIDROMEK НМК 102В «ALPHA Serisi» (страна происхождения Турция) в размере 76 000 евро (6 820 005,00 руб.).

Использование в целях обоснования НМЦК стоимости товара, происходящего из иностранного государства, в отношении которого установлен запрет на допуск для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, способствовало ее завышению и не соответствовало части 3 статьи 22 Закона о контрактной системе, а также влекло риски причинения ущерба бюджету Администрации Горномарийского муниципального района.

Согласно информации, размещенной в ЕИС, Организатору совместного аукциона поступило 5 запросов о разъяснении положений документации о закупке, в которых участники закупки указывали на признаки ограничения конкуренции и соответствии указанных в описании объекта закупки характеристик *только одному производителю*.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе электронный аукцион не состоялся по причине отсутствия заявок на участие.

НМЦК на поставку *экскаватора* по заявке Администрации на проведение электронного аукциона (*второй аукцион по результатам которого заключен контракт*) составила 6 051 000,00 рублей, которая сложилась в результате 3 коммерческих предложений $(6\,001\,000,00 + 6\,051\,000,00 + 6\,101\,000,00)$. Согласно информации Администрации и Минстра и ЖКХ Республики Марий Эл обоснование НМЦК осуществлялось Минстром и ЖКХ Республики Марий Эл, что является нарушением части 1 статьи 22, части 5 статьи 25 Закона о контрактной системе, пункта 6 Правил проведения совместных конкурсов и аукционов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1088 и Соглашения.

По результатам совместного аукциона между Администрацией и ООО «ТехМашЮнит» (г. Москва) заключен муниципальный контракт по цене 4 417,23 тыс. рублей.

3. Выявлены нарушения при исполнении 6 или 50,0 % от количества (12) заключенных по результатам конкурентных закупок муниципальных контрактов на сумму 6 889,0 тыс. рублей или 25,97 % от суммы этих контрактов.

Размер оплаты по заключенным в проверяемом периоде муниципальным контрактам составляет **20 499,7 тыс. рублей** или **89,24 %** от суммы заключенных контрактов. Фактов нарушения *сроков оплаты контрактов* в ходе проверки не установлено.

Муниципальные контракты на поставку специализированной техники

По информации Администрации в проверяемом периоде 1 поставщику по муниципальному контракту на поставку ассенизаторской машины от 27.10.2020 ООО «Торговая Компания «КОММАШ - ГРАЗ» (г. Нижний Новгород) начислена неустойка в сумме 14,4 тыс. рублей в связи с просрочкой исполнения обязательств на 35 дней. При этом, в нарушение пункта 10 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе на момент проверки в реестре контрактов, заключенных заказчиками, отсутствует информация о начислении неустоек (штрафов, пеней). Срок для направления такой информации, определенный в соответствии с частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, истек 21.12.2020.

Кроме того, по результатам проверки установлено, что в нарушение части 7 статьи 34 Закона о контрактной системе пеня начислена поставщику за 35 дней, в то время как просрочка исполнения обязательств по муниципальному контракту на поставку ассенизаторской машины в период с 11.11.2020 по 14.12.2020 составляет 34 дня. Неустойка поставщиком не оплачена. В настоящее время идет процедура по списанию суммы начисленной неустойки в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 04.07.2018 № 783⁷.

Муниципальные контракты на приобретение жилых помещений

В ходе проверки по состоянию на 03.03.2021 сотрудниками Государственной счетной палаты в присутствии представителей администрации Горномарийского муниципального района проведен **осмотр 6 жилых помещений**, приобретенных во 2 полугодии 2020 года по 6 муниципальным контрактам.

По результатам осмотра жилых помещений, а также анализа муниципальных контрактов и документов о приемке установлено следующее.

Муниципальные контракты не содержат условия, предусмотренные документациями об электронном аукционе, о том, что внутренняя отделка жилого помещения должна быть выполнена с соответствующим уровнем качества, без видимых повреждений (в том числе отслоений, загрязнений, сколов и т.д.).

Результаты осмотра показали, что внутренняя отделка помещений в большинстве квартир требует ремонта (на момент осмотра в 1 квартире проводился ремонт). Загрязнены плитка, стены, имеется отслоение обоев, отсутствие плинтуса и др.

⁷ Постановление Правительства Российской Федерации от 04.07.2018 № 783 «Об осуществлении заказчиком списания сумм неустоек (штрафов, пеней), начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением в 2015, 2016 и 2020 годах обязательств, предусмотренных контрактом».

В ходе проверки установлено несоответствие приобретенных жилых помещений, находящихся по адресам:

- 1) г. Козьмодемьянск, ул. Промышленная, д. 56, кв. 8;
- 2) г. Козьмодемьянск, 2-й микрорайон, д. 3, кв. 2;
- 3) г. Козьмодемьянск, ул. Советская, д. 56Б, кв. 20,

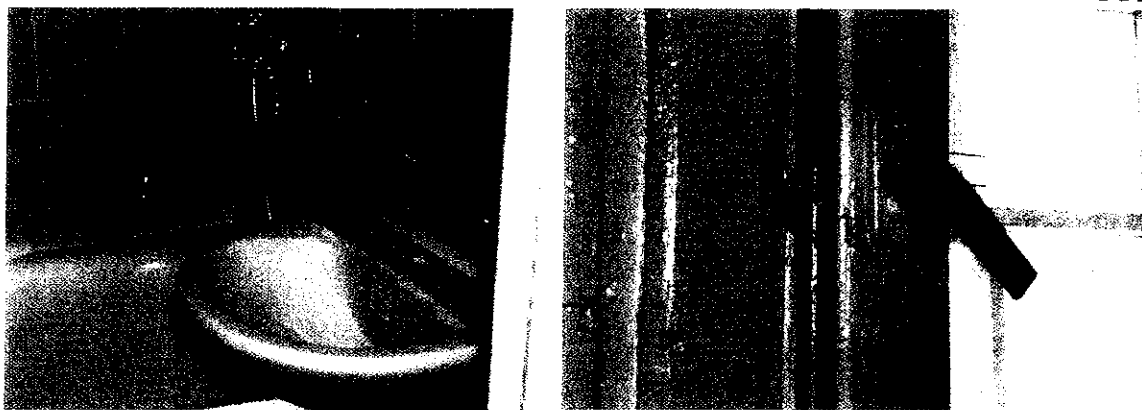
данным актов приема-передачи жилого помещения (квартиры), требованиям муниципального контракта. Кроме того, установлено отражение в экспертных заключениях недостоверных данных о соответствии жилого помещения условиям муниципальных контрактов.

Так, Акт приема-передачи жилого помещения (квартиры), находящейся по адресу: *г. Козьмодемьянск, ул. Промышленная, д. 56, кв. 8, от 06.10.2020 № 1* (далее – акт от 06.10.2020) содержит недостоверную информацию об общей площади и жилой площади квартиры, количестве комнат. В акте от 06.10.2020 указано, что принято жилое помещение (квартира), состоящее из одной комнаты, общей площадью 45,7 м², жилой площадью 42,5 м², в то время как согласно муниципальному контракту недвижимое имущество представляет собой квартиру общей площадью 42,5 м², состоящую из 2 жилых комнат, расположенную на 2 этаже 2 этажного дома; согласно техническому паспорту жилая площадь квартиры составляет 25,9 м².

Сведения о несоответствии характеристик жилого помещения приведены в Таблице № 4 и Фототаблице 1.

Таблица № 4

Наименование характеристик	Характеристики, указанные в муниципальном контракте № 0108300005620000020	Характеристики, указанные в экспертном заключении от 05.10.2020	Характеристики, установленные по результатам осмотра 03.03.2021
Оснащение ванной	Ванна со смесителем и душевой сеткой, раковина со смесителем.	Наличие в ванной комнате, туалете: ванны со смесителем и душевой сеткой, раковины со смесителем, унитаза в комплекте с крышкой и бачком	На раковине отсутствует смеситель
Окна	Оконные переплеты деревянные с остеклением без щелей, трещин и повреждений, окрашенные. Окна с наличием всех ручек, легко открываются и закрываются.	Оконные переплеты деревянные с остеклением без щелей, трещин и повреждений, окрашенные. Окна с наличием всех ручек, легко открываются и закрываются.	Балконная дверь не закрывается; окна не закрываются.
Системы жизнеобеспечения и безопасности водоснабжение.	Горячее водоснабжение – от газовой колонки.	Горячее водоснабжение - централизованное.	Газовая колонка отсутствует. Из пояснений жителя дома - бойлер установлен в подвале.



В разделе III «Техническое описание квартиры» технического паспорта квартиры указано, что горячее водоснабжение отсутствует.

Согласно информации Администрации, предоставленной по запросу Государственной счетной палаты, следует, что приготовление горячей воды в многоквартирном доме № 56 на ул. Промышленная осуществляется с использованием оборудования, входящего в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме – водяного водонагревателя ПВ1-10-168x200Р.

Акт приема-передачи жилого помещения (квартиры), находящейся по адресу: г. Козьмодемьянск, 2-й микрорайон, д. 3, кв. 2. от 20.10.2020 содержит недостоверную информацию об общей площади и жилой площади квартиры. В акте от 20.10.2020 указано, что принято жилое помещение (квартира) общей площадью 35,5 м², жилой площадью 30,6 м², в то время как согласно муниципальному контракту недвижимое имущество представляет собой квартиру общей площадью 30,6 м²; согласно техническому паспорту жилая площадь квартиры составляет 15,6 м².

Сведения о несоответствии характеристик жилого помещения приведены в Таблице № 5 и Фототаблице 2.

Таблица № 5

Наименование характеристик	Характеристики, указанные в муниципальном контракте № 0108300005620000021	Характеристики, указанные в экспертном заключении от 16.10.2020	Характеристики, установленные по результатам осмотра 03.03.2021
Ванная комната и туалет совмещенные	Потолок: Окрашенный. Без трещин, сколов и видимых повреждений. Стены: Частично окраска, совмещенная с отделкой кафельной плиткой. Без видимых повреждений, трещин, вмятин, плесени и сколов.	Потолок: Окрашенный. Без трещин, сколов и видимых повреждений. Стены: Частично окраска, совмещенная с отделкой кафельной плиткой. Без видимых повреждений, трещин, вмятин, плесени и сколов.	Потолок с повреждениями Плитка с повреждениями
Межкомнатные двери	Наличие всех межкомнатных дверей в исправном состоянии, со всеми ручками, легко открывающиеся и закрывающиеся.	Наличие всех межкомнатных дверей в исправном состоянии, со всеми ручками, легко открывающиеся и закрывающиеся.	На кухне в двери отсутствует стекло.



Акт приема-передачи жилого помещения (квартиры), находящейся по адресу: г. Козьмодемьянск, ул. Советская, д. 56Б, кв. 20 от 21.12.2020 содержит недостоверную информацию о жилой площади квартиры. В акте от 21.12.2020 указано, что принято жилое помещение (квартира) жилой площадью 35,2 м², в то время как согласно техническому паспорту жилая площадь квартиры составляет 15,6 м².

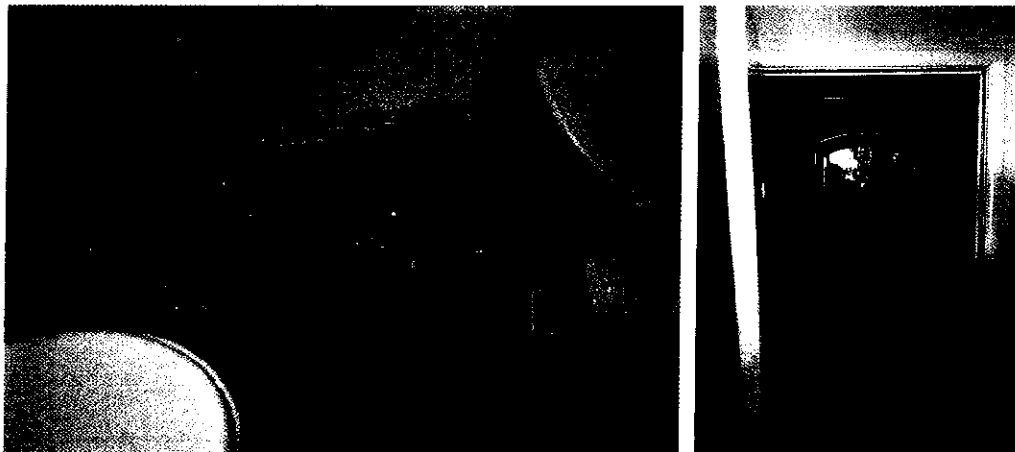
Кроме того, экспертиза жилого помещения проведена (18.12.2020) ранее даты заключения муниципального контракта (21.12.2020).

Сведения о несоответствии характеристик жилого помещения приведены в Таблице № 6 и Фототаблице 3.

Таблица № 6

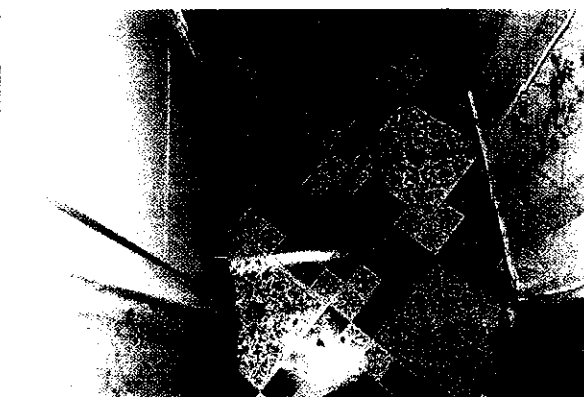
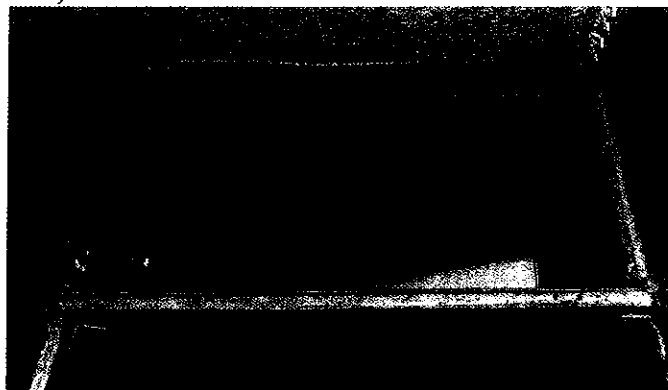
Наименование характеристик	Характеристики, указанные в муниципальном контракте № 0108300005620000025	Характеристики, указанные в экспертном заключении от 18.12.2020	Характеристики, установленные по результатам осмотра 03.03.2021
Ванная комната и туалет совмещенные	Пол: Бетонный пол с уложенной керамической (кафельной) плиткой.	Пол: Бетонный пол с линолеумным покрытием.	Керамическая (кафельная плитка) на полу отсутствует. Постелен линолеум.
Входная дверь	Металлическая, без повреждений и следов ржавчины.	Металлическая, без повреждений и следов ржавчины.	Дверь имеет вмятины

Фототаблица 3

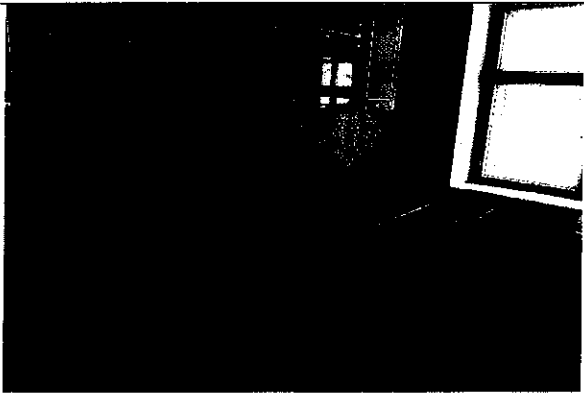
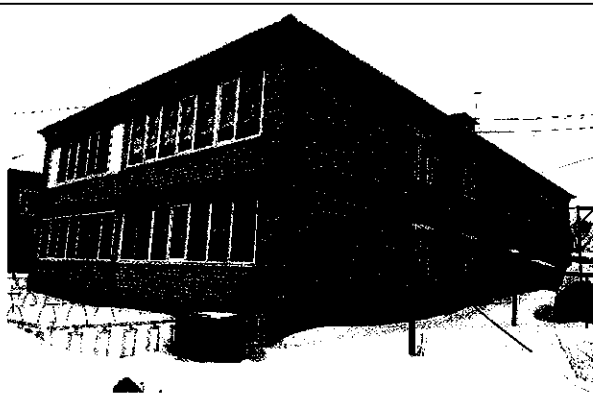


Фотографии жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, приобретенных Администрацией во 2 полугодии 2020 года

г. Козьмодемьянск, 2 микрорайон, д. 16, кв. 59.

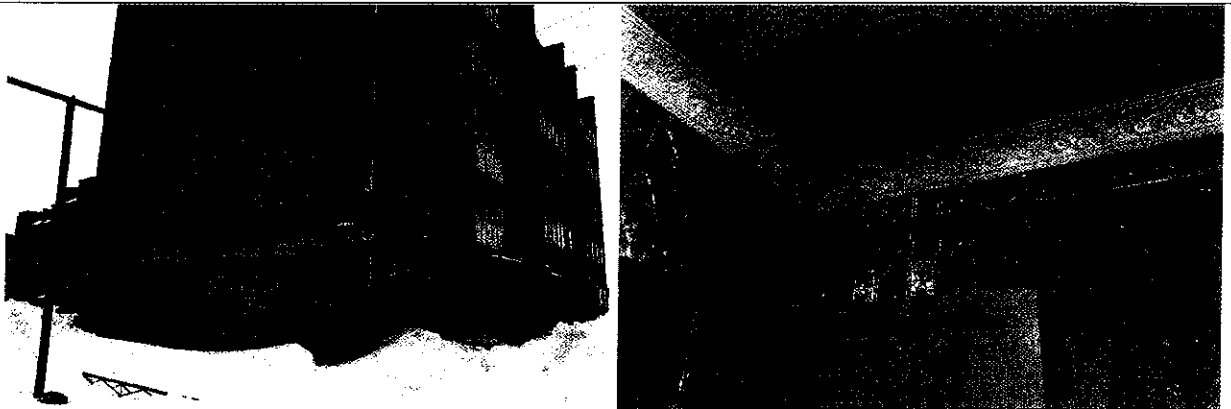


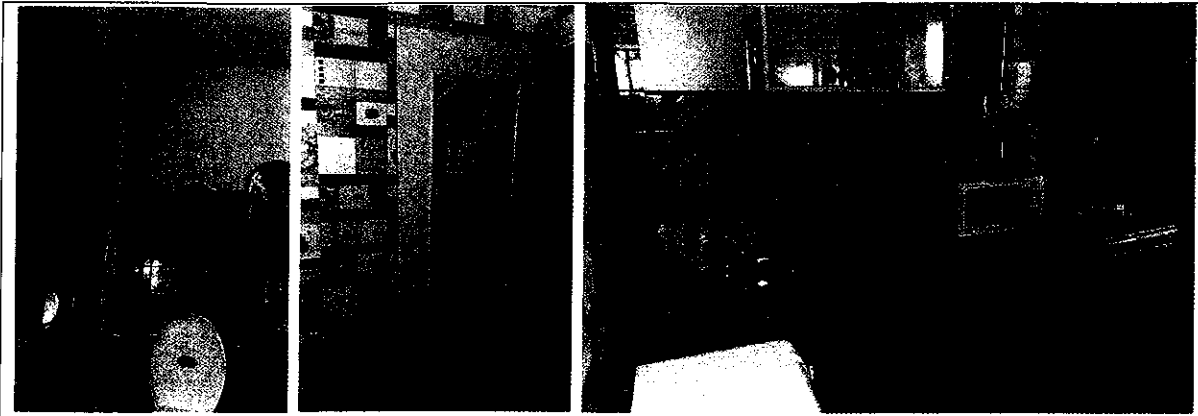
г. Козьмодемьянск, ул. Промышленная, д. 56, кв. 8.



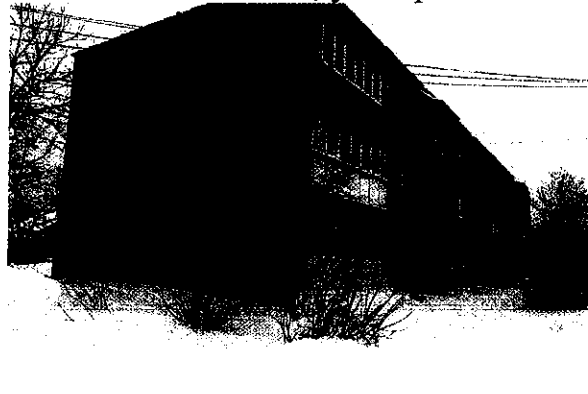


Республика Марий Эл, г. Козьмодемьянск, 2-й микрорайон, д. 3, кв. 2.

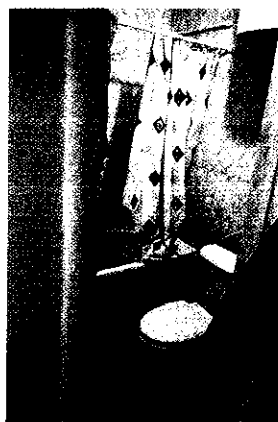
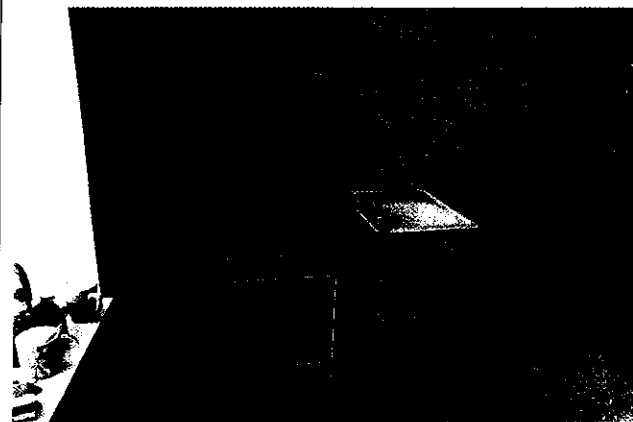




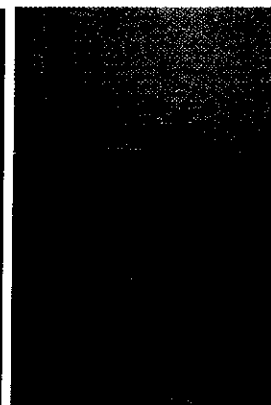
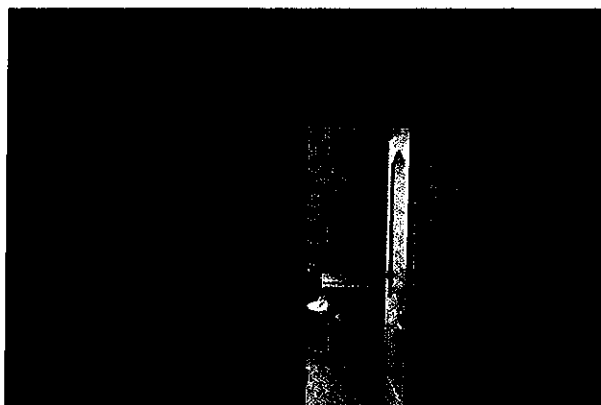
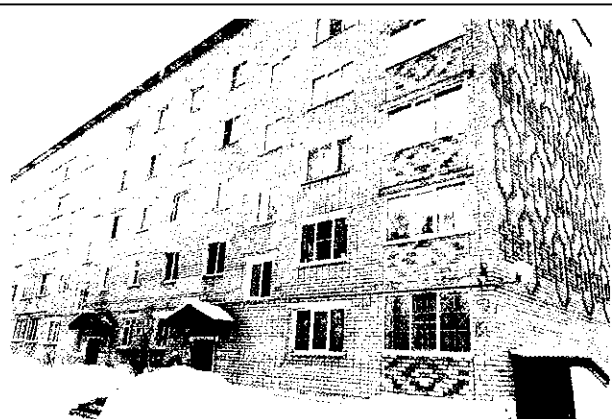
г. Козьмодемьянск, ул. Промышленная, д. 44а, кв. 26.

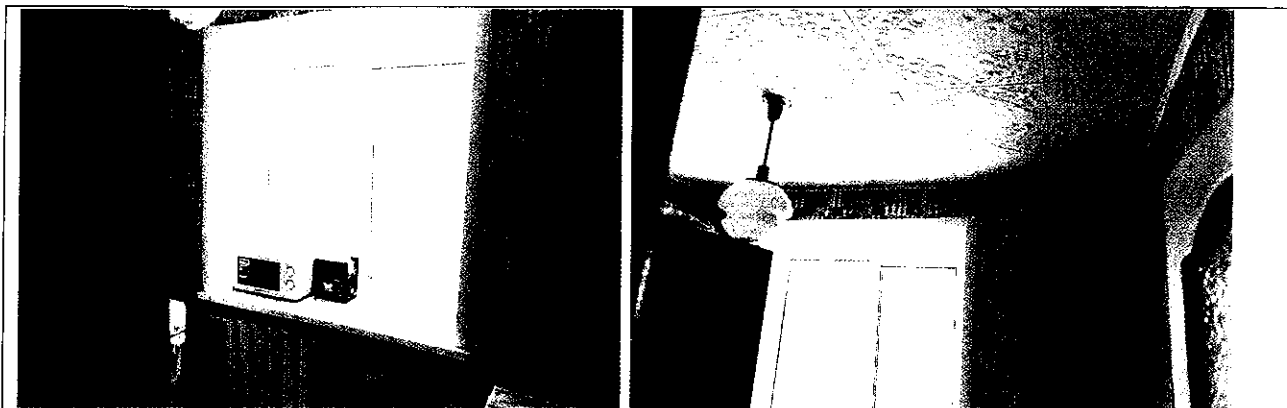


г. Козьмодемьянск, ул. Советская, д. 56Б, кв. 20 (идет ремонт)



г. Козьмодемьянск, ул. 8 Марта, д. 15в, кв. 59.





Контрольным мероприятием установлены нарушения при осуществлении муниципальных закупок в соответствии с Классификатором⁸:

1.1. Нарушения порядка формирования контрактной службы (назначения контрактных управляющих) (пункт 4.10 Классификатора):

1. В нарушение части 6 статьи 38 Закона о контрактной системе 1 работник контрактной службы Администрации в проверяемом периоде и на момент проверки не имеет высшего образования или дополнительного профессионального образования в сфере закупок.

1.2. Нарушения порядка организации совместных конкурсов и аукционов (пункт 4.14 Классификатора):

1. В нарушение части 5 статьи 25 Закона о контрактной системе, пункта 4 Правил проведения совместных конкурсов и аукционов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1088, работником контрактной службы Администрации в план-график закупок товаров, работ, услуг на 2020 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 годов (версия 24), в позиции с ИКЗ № 203121700406612170100100360002910244, № 203121700406612170100100370002892244, уникальными номерами позиций плана-графика 202001083000056001000037, № 202001083000056001000038 (соответственно) внесены сведения о наименовании организатора совместного аукциона 23.09.2020 или до подписания соглашения о проведении совместного аукциона (25.09.2020).

1.3. Нарушения при обосновании закупки (пункт 4.21 Классификатора):

1. В нарушение части 9 статьи 22 Закона о контрактной системе в пункте 5.1 раздела III «Информационная карта» конкурсной документации, утвержденной главой Администрации 06.08.2020 (извещение № 0108300005620000018), указано, что НМЦК на выполнение работ по разработке проектной и рабочей документации по объекту «Строительство автомобильной дороги Чекеево – Аксаево Горномарийского района» определена проектно-сметным методом на основании пункта 4 части 1 статьи 22 Закона о контрактной

⁸ Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля) (в редакции от 22 декабря 2015 г.). Одобрен Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации 17 декабря 2014 г., протокол № 2-СКСО.

системе, в то время как муниципальным заказчиком фактически использован затратный метод.

За данное нарушение предусмотрена административная ответственность по части 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

1.4. Нарушения при обосновании и определении начальной (максимальной) цены контракта (договора), цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком, сумма нарушений – 6 910,2 тыс. рублей (пункт 4.22 Классификатора):

1. В нарушение частей 2, 5 статьи 22 Закона о контрактной системе при обосновании НМЦК на поставку ассенизаторской машины в размере **2 910,2** тыс. рублей (извещение о проведении совместного электронного аукциона № 0108200002020000037, размещено в ЕИС 30.09.2020) с применением метода сопоставимых рыночных цен Администрацией использованы договор на поставку средства транспортного № 69-20/ЭА от 01.06.2020 (ИКЗ 20286010222086010100101230052910000), не являющегося идентичным объекту закупки, а также коммерческие предложения полученные не по запросу муниципального заказчика у поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляющих поставки идентичных товаров, заявка на участие в совместном электронном аукционе, содержащая завышенную НМЦК, направлена организатору совместного электронного аукциона главой Администрации.

В результате использования при обосновании НМЦК информации о цене товара, не являющегося идентичным объекту закупки, Администрацией завышена НМЦК на поставку ассенизаторской машины на 416,9 тыс. рублей, что повлекло заключение контракта по завышенной стоимости товара и причинение ущерба бюджету Горномарийского муниципального района (с учетом снижения НМЦК по результатам совместного электронного аукциона – 0,5 %) в размере **414,8 тыс. рублей.**

2. В нарушение части 5 статьи 22 Закона о контрактной системе при обосновании НМЦК на приобретение жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на общую сумму **4 000,0 тыс. рублей** (извещения № № 0108300005620000019, 0108300005620000020, 0108300005620000021, 0108300005620000025, размещены в ЕИС 26.08.2020, 14.09.2020, 28.09.2020, 26.11.2020 соответственно) с применением метода сопоставимых рыночных цен Администрацией использована информация о стоимости квартир, не являющихся идентичными по площади объекту закупки.

За данные нарушения предусмотрена административная ответственность по части 2 статьи 7.29.3 КоАП РФ.

1.5. Включение в документацию (извещение) о закупке требований к участникам закупки, влекущих ограничение конкуренции (пункт 4.24 Классификатора):

1. В нарушение части 6 статьи 31 Закона о контрактной системе муниципальным заказчиком в конкурсной документации на разработку проектной и рабочей документации по объекту «Строительство автомобильной дороги Чекеево – Аксаево Горномарийского района», утвержденной главой Администрации 06.08.2020 (извещение № 0108300005620000018, размещено в

ЕИС 11.08.2020), установлено избыточное требование о членстве участника закупки в саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, что влечет риски ограничения количества числа участников.

За данное нарушение предусмотрена административная ответственность по части 4 статьи 7.30 КоАП РФ.

1.6. Несоблюдение требований к содержанию документации (извещения) о закупке (пункт 4.27 Классификатора):

1. В нарушение части 8 статьи 30 Закона о контрактной системе в пункте 3.4 раздела III «Информационная карта», пункте 4.5 проекта муниципального контракта на выполнение работ по разработке проектной и рабочей документации, являющегося Приложением № 1 к конкурсной документации на разработку проектной и рабочей документации по объекту «Строительство автомобильной дороги Чекеево – Аксаево Горномарийского района», утвержденной главой Администрации 06.08.2020 (извещение № 0108300005620000018, размещено в ЕИС 11.08.2020), указано, что оплата работ производится в течение 30 (тридцати) дней с момента подписания акта приемки - сдачи выполненных работ, в то время как такой срок должен составлять не более чем 15 рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе.

2. В нарушение части 8 статьи 34 Закона о контрактной системе, пункта 4 Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042, размеры штрафов за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, установленные:

- в пункте 8.4.1 проекта муниципального контракта на выполнение работ по разработке проектной и рабочей документации, являющегося Приложением № 1 к конкурсной документации на разработку проектной и рабочей документации по объекту «Строительство автомобильной дороги Чекеево – Аксаево Горномарийского района» (извещение № 0108300005620000018, размещено в ЕИС 11.08.2020), утвержденной главой Администрации 06.08.2020;

- в пункте 7.5 проекта муниципального контракта документации об аукционе в электронной форме на поставку автомобиля специального назначения для коммунального хозяйства – автомастерская (извещение № 0108300005620000023, размещено в ЕИС 19.10.2020), утвержденной распоряжением администрации Горномарийского муниципального района от 15.10.2020 № 129 – Р;

- в пункте 7.5 проекта муниципального контракта документации об электронном аукционе на поставку ассенизаторской машины (извещение № 0108300005620000024, размещено в ЕИС 13.11.2020), утвержденной распоряжением администрации Горномарийского муниципального района от 11.11.2020 № 139 – Р,

превышают размер штрафа, устанавливаемый в случае определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, и составляют 10 процентов цены контракта, в то время как должны составлять 1 процент цены контракта (этапа), но не более 5 тыс. рублей и не менее 1 тыс. рублей.

3. В нарушение пункта 4 части 1 статьи 54.3, пункта 7 части 6 статьи 54.4 Закона о контрактной системе конкурсная документация на разработку проектной и рабочей документации по объекту «Строительство автомобильной дороги Чекеево – Аксаево Горномарийского района», утвержденная главой Администрации 06.08.2020 (извещение № 0108300005620000018, размещено в ЕИС 11.08.2020), не содержит требования к составу заявки о представлении участниками закупки во второй части заявки декларации о принадлежности участника открытого конкурса в электронной форме к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.

4. В нарушение пункта 2 части 1 статьи 64, пункта 7 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе документация об аукционе в электронной форме на поставку автомобиля специального назначения для коммунального хозяйства – автомастерская (извещение № № 0108300005620000023, размещено в ЕИС 19.10.2020), утвержденная распоряжением администрации Горномарийского муниципального района от 15.10.2020 № 129 – Р; документация об электронном аукционе на поставку ассенизаторской машины (извещение № № 0108300005620000024, размещено в ЕИС 13.11.2020), утвержденная распоряжением администрации Горномарийского муниципального района от 11.11.2020 № 139 – Р, не содержат требования к составу заявки о представлении участниками закупки во второй части заявки декларации о принадлежности участника электронного аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.

5. В нарушение пункта 7 части 1, части 8 статьи 54.3 Закона о контрактной системе в пункте 13 раздела III «Информационная карта» конкурсной документации на разработку проектной и рабочей документации по объекту «Строительство автомобильной дороги Чекеево – Аксаево Горномарийского района», утвержденной главой Администрации 06.08.2020 (извещение № 0108300005620000018), дата окончания срока подачи запроса на разъяснение положений конкурсной документации участниками закупок определена 28.08.2020, в то время как, с учетом положений статьи 54.3 Закона о контрактной системе, датой окончания срока подачи участниками закупки запроса о даче разъяснений положений конкурсной документации является 31.08.2020.

6. В нарушение пункта 10 статьи 42 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона на поставку автомобиля специального назначения для коммунального хозяйства - автомастерская № 0108300005620000023, размещенном в ЕИС 19.10.2020 и подписанном электронной цифровой подписью работника контрактной службы Администрации, отсутствует информация об установленном в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из

иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства» запрете на допуск товаров, происходящих из иностранных государств.

7. В нарушение части 6.2 статьи 96 Закона о контрактной системе в пункте 6.1 раздела 1 «Информационная карта электронного аукциона» документации об аукционе в электронной форме на поставку автомобиля специального назначения для коммунального хозяйства – автомастерская (извещение № 0108300005620000023), утвержденной распоряжением администрации Горномарийского муниципального района от 15.10.2020 № 129 - Р, в пункте 8.2 проекта муниципального контракта установлен размер обеспечения исполнения контракта в размере 10% от НМЦК, что составляет 218,73 тыс. рублей; в пункте 8.2 проекта муниципального контракта документации об электронном аукционе на поставку ассенизаторской машины (извещение № 0108300005620000024), утвержденной распоряжением администрации Горномарийского муниципального района от 11.11.2020 № 139 - Р, установлен размер обеспечения исполнения контракта в размере 10% от НМЦК, что составляет 291,0 тыс. рублей, в то время как размер такого обеспечения при осуществлении закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе устанавливается от цены, по которой заключается контракт и должен был составлять 201,23 тыс. рублей и 265,64 тыс. рублей соответственно.

8. В нарушение пункта 18 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 в извещении о проведении электронного аукциона на поставку ассенизаторской машины № 0108300005620000024, размещенном в ЕИС 13.11.2020 и подписанном электронной цифровой подписью работника контрактной службы Администрации, не применен код КТРУ 29.10.59.130-00000012.

9. В нарушение пункта 4 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145, Администрацией в извещении о проведении электронного аукциона на поставку ассенизаторской машины № 0108300005620000024, размещенном в ЕИС 13.11.2020 и подписанном электронной цифровой подписью работника контрактной службы Администрации, не применено наименование объекта закупки в соответствии с позицией КТРУ с кодом 29.10.59.130-00000012, в пункте 3 «Требования к техническим характеристикам Товара» раздела 2 «Техническое задание» документации об электронном аукционе на поставку ассенизаторской машины, утвержденной распоряжением администрации Горномарийского муниципального района от 11.11.2020 № 139 - Р, отсутствует обязательная характеристика: тип базового шасси.

10. В нарушение пункта 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, пункта 6 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением

Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145, документация об электронном аукционе на поставку ассенизаторской машины (извещение № 0108300005620000024), утвержденная распоряжением администрации Горномарийского муниципального района от 11.11.2020 № 139 - Р, не содержит обоснование необходимости использования дополнительных характеристик.

11. В нарушение пункта 8 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе размер обеспечения исполнения контракта, установленный в пункте 8.2 проекта муниципального контракта документации об электронном аукционе на поставку ассенизаторской машины (извещение № 0108300005620000024), утвержденной распоряжением администрации Горномарийского муниципального района от 11.11.2020 № 139 - Р, не соответствует размеру обеспечения исполнения контракта, указанному в пункте 6.1 Раздела 1 «Информационная карта электронного аукциона» документации об электронном аукционе.

12. В нарушение пункта 11 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе дата окончания срока предоставления разъяснений положений документации об электронном аукционе на поставку ассенизаторской машины (извещение № 0108300005620000024), утвержденной распоряжением администрации Горномарийского муниципального района от 11.11.2020 № 139 - Р, определена 23.11.2020, в то время как, с учетом положений статьи 65 Закона о контрактной системе, датой окончания срока предоставления участникам электронного аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе является 24.11.2020.

За данные нарушения предусмотрена административная ответственность по частям 1.4, 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

1.7. Несоответствие контракта (договора) требованиям, предусмотренным документацией (извещением) о закупке, протоколам закупки, заявке участника закупки (пункт 4.31 Классификатора):

1. В нарушение части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе муниципальные контракты на приобретение жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей подписанные электронной цифровой подписью главы Администрации от 22.07.2020 № 0108300005620000017; от 05.10.2020 № 0108300005620000020, от 19.10.2020 № 0108300005620000021 не содержат условие, предусмотренное документациями об электронных аукционах, о том, что внутренняя отделка жилого помещения должна быть выполнена с соответствующим уровнем качества, без видимых повреждений (в том числе отслоений, загрязнений, сколов и т.д.).

За данное нарушение предусмотрена административная ответственность по части 1 статьи 7.32 КоАП РФ.

1.8. Нарушения условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (договору) (пункт 4.44 Классификатора):

1. В нарушение части 7 статьи 34 Закона о контрактной системе Администрацией по контракту на поставку ассенизаторской машины № 0108200002020000037_120811 от 27.10.2020 пеня начислена поставщику за 35 дней, в то время как просрочка исполнения обязательств по контракту в период с 11.11.2020 по 14.12.2020 составляет 34 дня.

1.9. Приемка и оплата поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, несоответствующих условиям контрактов (договоров), сумма нарушений – 3000,00 тыс. рублей (пункт 4.45 Классификатора):

1. В нарушение пункта 1 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе Администрацией осуществлена приемка жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не соответствующего:

(дата приемки - 06.10.2020) муниципальному контракту от 05.10.2020 № 0108300005620000020 по цене 1 000,00 тыс. рублей, в части отсутствия в квартире газовой колонки (приготовление горячей воды в многоквартирном доме осуществляется с использованием оборудования, входящего в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме – водяного водонагревателя ПВ1-10-168x200P); отсутствия смесителя на раковине в ванной комнате (установлен один общий смеситель на раковину и ванну);

(дата приемки - 20.10.2020) муниципальному контракту от 19.10.2020 № 0108300005620000021 по цене 1 000,00 тыс. рублей, в части наличия повреждений плитки на стенах и повреждений на потолке в совмещенных ванной комнате и туалете. При этом, экспертиза жилого помещения проведена ранее даты заключения муниципального контракта;

(дата приемки - 21.12.2020) муниципальному контракту от 21.12.2020 № 0108300005620000025 по цене 1 000,00 тыс. рублей, в части отсутствия керамической (кафельной плитки) на полу в совмещенных ванной комнате и туалете (постелен линолеум). При этом, экспертиза жилого помещения проведена ранее даты заключения муниципального контракта.

1.10. Непредставление, несвоевременное представление информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, реестр контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, или направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию (пункт 4.53 Классификатора):

1. В нарушение пункта 10 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе работником контрактной службы Администрации не обеспечено направление в реестр контрактов, заключенных заказчиками, информации о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом от 27.10.2020 на поставку ассенизаторской машины № 0108200002020000037_120811, срок направления которой истек 21.12.2020.

За данное нарушение предусмотрена административная ответственность по части 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

Недостатки:

1. Акты приема-передачи жилого помещения (квартиры) в муниципальную собственность муниципального образования «Горномарийский муниципальный район» Республики Марий Эл в целях формирования муниципального специализированного жилищного фонда для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: № 1 от 06.10.2020, составленный при исполнении муниципального контракта 05.10.2020

№ 0108300005620000020 на приобретение жилого помещения; № 1 от 20.10.2020, составленный при исполнении муниципального контракта 19.10.2020 № 0108300005620000021 на приобретение жилого помещения; № 1 от 21.12.2020, составленный при исполнении муниципального контракта 21.12.2020 № 0108300005620000025 на приобретение жилого помещения, содержат недостоверную информацию об общей площади и жилой площади квартиры, количестве комнат.

2. Экспертные заключения о соответствии техническому заданию квартир, приобретенных в муниципальную собственность, содержат недостоверные данные о соответствии жилых помещений условиям муниципальных контрактов:

квартиры, расположенной по адресу: Республика Марий Эл, г. Козьмодемьянск, ул. Промышленная, д.56, кв.8, от 05.10.2020, составленное при исполнении муниципального контракта от 05.10.2020 № 0108300005620000020;

квартиры, расположенной по адресу: Республика Марий Эл, г. Козьмодемьянск, 2-й микрорайон, д. 3, кв. 2, от 16.10.2020, составленное при исполнении муниципального контракта от 19.10.2020 № 0108300005620000021;

квартиры, расположенной по адресу: Республика Марий Эл, г. Козьмодемьянск, ул. Советская, д. 56Б, кв. 20, от 18.12.2020 составленное при исполнении муниципального контракта от 21.12.2020 № 0108300005620000025.

Кроме того, проверкой установлено:

в действиях Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Марий Эл, являвшегося организатором совместных аукционов с извещениями № 0108200002020000038, № 0108200002020000044 усматриваются признаки нарушений частей 1, 3 статьи 22, части 5 статьи 25 Закона о контрактной системе, пункта 6 Правил проведения совместных конкурсов и аукционов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1088, а также соглашений о проведении совместного электронного аукциона для осуществления закупки специализированной техники для обеспечения муниципальных нужд от 25.09.2020, а именно: организатором совместных электронных аукционов обосновывалась НМЦК на общую сумму **12 302,0 тыс. рублей** и составлялось описание объекта закупки, в то время как обоснование НМЦК и описание объекта закупки должны осуществляться муниципальным заказчиком. Действия организатора совместного аукциона по обоснованию НМЦК могли повлечь причинение ущерба администрации Горномарийского муниципального района.

Возражения объекта контроля:

Акт контрольного мероприятия от 14.04.2021 подписан с возражениями (письмо Администрации Горномарийского муниципального района от 27.04.2021 № 01-33/446). Возражения рассмотрены.

Составлено заключение на возражения, утверждено 30 апреля 2021 года.

Из 10 пунктов возражений при подготовке отчета 1 возражение (подпункт 5 пункта 1.6 на странице 43 акта контрольного мероприятия) принято, как частично обоснованное, в части дат окончания срока подачи запроса на

разъяснение положений конкурсной документации участниками закупок.

По всем остальным пунктам возражений принято решение, что они не опровергают факты, изложенные в акте по результатам контрольного мероприятия.

Выводы:

Система организации закупок в Администрации в проверяемом периоде являлась низкоэффективной, а именно:

- завышалась начальная максимальная цена контрактов, не соблюдался порядок обоснования НМЦК, что повлекло причинение ущерба бюджету Горномарийского муниципального района в сумме **414,8 тыс. рублей**;

- большой объем закупок у единственного поставщика в результате признания аукционов (конкурсов) несостоявшимися, так как была подана единственная заявка. Во 2 полугодии 2020 года доля таких закупок составила 57 % от общего объема конкурентных закупок;

- при осуществлении закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций устанавливались повышенные сроки оплаты, размеры штрафов, размеры обеспечения исполнения контрактов;

- имело место установление излишних требований к участникам закупки;

- при проведении экспертизы жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, допускались случаи отражения в экспертных заключениях недостоверных сведений об их соответствии условиям муниципальных контрактов;

- допускались факты приемки жилых помещений, не соответствующих условиям муниципальных контрактов;

- допускалось бездействие Администрации по фактам допущения организатором совместных аукционов (Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Марий Эл) нарушений соглашений о проведении совместного аукциона для осуществления закупки специализированной техники для обеспечения муниципальных нужд.

Предложения:

1. Администрации Горномарийского муниципального района внести **Представление** для рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений:

1.1. Направить требования об уплате **штрафов** по факту ненадлежащего исполнения обязательств, которые не имеют стоимостного выражения, по муниципальным контрактам на приобретение жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (пункт 5.4 контрактов):

- в адрес Искибаевой Л.А. по муниципальному контракту от 05.10.2020 № 0108300005620000020, в части отсутствия в квартире газовой колонки (приготовление горячей воды в многоквартирном доме осуществляется с использованием оборудования, входящего в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме – водяного водонагревателя ПВ1-10-168x200Р); отсутствия смесителя на раковине в ванной комнате (установлен один общий смеситель на раковину и ванну);

- в адрес Балясного И.Е. по муниципальному контракту от 21.12.2020 № 0108300005620000025, в части отсутствия керамической (кафельной плитки) на полу в совмещенных ванной комнате и туалете (постелен линолеум);

- в адрес Борискина О.А. по муниципальному контракту от 19.10.2020 № 0108300005620000021, в части наличия повреждений плитки на стенах и повреждений на потолке в совмещенных ванной комнате и туалете.

В требованиях об уплате штрафов необходимо указать предельный срок оплаты штрафа. В случае неисполнения требований об уплате штрафов обратиться в течение 10 рабочих дней в суд.

1.2. Утвердить локальным правовым актом:

порядок осуществления запросов о предоставлении коммерческих предложений и полученных коммерческих предложений и форму запроса о предоставлении коммерческих предложений при использовании метода сопоставимых рыночных цен с учетом требований статьи 22 Закона о контрактной системе, предусматривающую включение в запрос описания объекта закупки, заполнение сведений об идентичности товаров, работ, услуг и условиях контракта. Обеспечить регистрацию запросов и полученных ответов в соответствии с инструкцией (правилами) по делопроизводству в Администрации;

порядок приемки и экспертизы жилых помещений, предусматривающий их фото и/или видеofиксацию;

порядок и сроки принятия мер ответственности к поставщику жилого помещения, обеспечительных мер.

1.3. Рассмотреть информацию о выявленных в ходе контрольного мероприятия нарушениях на совещании с должностными лицами Администрации Горномарийского района, участвующими в работе контрактной службы, приемочных и экспертных комиссий, комиссии по осуществлению закупок с составлением соответствующего протокола.

1.4. Рассмотреть возможность повышения квалификации сотрудников в части исполнения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

1.5. Рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц за ненадлежащее исполнение своих обязанностей.

2. Информацию о фактах нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, имеющих признаки административных правонарушений, предусмотренных частью 2 статьи 7.29.3 для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях направить в **Управление Федерального казначейства по Республике Марий Эл.**

3. Информацию о фактах нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, имеющих признаки административных правонарушений, предусмотренных частями 1.4, 4, 4.2 статьи 7.30, частью 2 статьи 7.31, частью 1 статьи 7.32 КоАП РФ, для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях направить в **Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл.**

4. Материал проверки по всем фактам нарушений для дачи оценки и принятия мер прокурорского реагирования направить в **прокуратуру Республики Марий Эл.**

5. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия:

- Главе Республики Марий Эл;
- в Государственное Собрание Республики Марий Эл;
- в Собрание депутатов Горномарийского муниципального района Республики Марий Эл;
- Главе Администрации Горномарийского муниципального района.

Настоящий Отчет утвержден Решением Коллегии Государственной счетной палаты Республики Марий Эл от 30.04.2021, протокол № 4.

Председатель
Государственной счетной палаты
Республики Марий Эл



С.Ф.Каргальский