

**ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ**  
**«Проверка результативности использования средств республиканского бюджета Республики Марий Эл, направленных на реализацию основного мероприятия «Региональный проект «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» подпрограммы «Развитие информатизации в здравоохранении» государственной программы Республики Марий Эл «Развитие здравоохранения» на 2013 - 2025 годы», за 2021 и 2022 годы»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:**

Статья 2 Закона Республики Марий Эл от 03.01.1997 № 13-3 «О Государственной счетной палате Республики Марий Эл», пункт 2.3 плана деятельности Государственной счетной палаты Республики Марий Эл на 2023 год.

**Цели контрольного мероприятия:**

**2.1.** Проверить законность расходования средств республиканского бюджета Республики Марий Эл, направленных на развитие и эксплуатацию единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (далее – ЕГИСЗ).

**2.2.** Оценить эффективность мероприятий по развитию и эксплуатации ЕГИСЗ.

**Предмет контрольного мероприятия:**

Деятельность Министерства здравоохранения Республики Марий Эл в 2021-2022 годах, направленная на реализацию основного мероприятия «Региональный проект «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» подпрограммы «Развитие информатизации в здравоохранении» государственной программы Республики Марий Эл «Развитие здравоохранения» на 2013 - 2025 годы».

**Объект контрольного мероприятия:**

*Министерство здравоохранения Республики Марий Эл* (далее – Минздрав Республики Марий Эл, Министерство).

В ходе контрольного мероприятия направлены запросы в: Управление Федерального казначейства по Республике Марий Эл; Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл; Общество с ограниченной ответственностью «РТ Медицинские Информационные Системы»; 37 медицинских организаций Республики Марий Эл, находящихся в ведении Министерства здравоохранения Республики Марий Эл.

При написании акта проверки использованы данные, размещенные в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС), государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИИС «Электронный бюджет»), а также информация и материалы, полученные в рамках запросов.

**Проверяемый период деятельности:** 2021-2022 годы, отдельные вопросы

затрагивают более ранние периоды (*срок начала реализации мероприятия*).

**Срок проведения контрольного мероприятия на объекте контроля:** с 11 апреля по 16 июня 2023 года.

**Краткая характеристика исследуемой сферы деятельности:**

Одной из задач в сфере здравоохранения, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», является создание механизмов взаимодействия медицинских организаций на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ).

Создание данных механизмов реализуется через федеральный проект «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» национального проекта «Здравоохранение», который включает два основных направления:

- внедрение и развитие медицинских информационных систем во всех медицинских организациях;
- электронный медицинский документооборот между всеми медицинскими организациями, органами управления здравоохранением.

Следствием реализации основных направлений федерального проекта станет внедрение во всех субъектах Российской Федерации государственных информационных систем в сфере здравоохранения, соответствующих требованиям Минздрава Российской Федерации, а также подключение к ним всех медицинских организаций региона. При этом преимуществом медицинской помощи, маршрутизация пациентов и мониторинг оказания медицинской помощи по отдельным профилям заболеваний, а также организация телемедицинских консультаций и автоматизированная диспетчеризация санитарного транспорта будут обеспечены путем создания и внедрения централизованных сервисов<sup>1</sup>.

В соответствии со статьей 91.1. Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в целях обеспечения доступа граждан к услугам в сфере здравоохранения в электронной форме, а также взаимодействия информационных систем в сфере здравоохранения уполномоченным федеральным органом исполнительной власти создается, развивается и эксплуатируется единая государственная информационная система в сфере здравоохранения (далее - ЕГИСЗ).

Перечень услуг в сфере здравоохранения, возможность предоставления которых гражданам в электронной форме посредством единого портала государственных и муниципальных услуг обеспечивает ЕГИСЗ<sup>2</sup> приведен на диаграмме 1.

<sup>1</sup> Концепция и план разработки единой системы нормативно-справочной информации в сфере здравоохранения на период 2019-2024 гг. Версия: 1.0 (утв. Минздравом России 16.10.2019, ФГБУ «ЦНИИОИЗ» Минздрава России 01.10.2019).

<sup>2</sup> Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 15.11.2017 № 2521-р.

Диаграмма 1



В Республике Марий Эл реализация федерального проекта «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» осуществляется в рамках регионального проекта «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» (далее – региональный проект).

### Результаты контрольного мероприятия:

**1. Организация реализации основного мероприятия «Региональный проект «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)», оценка его финансового обеспечения (с начала реализации мероприятия и по 2022 год) и проверка использования средств за 2021-2022 годы**

**1.1.** Реализацию мероприятий регионального проекта в соответствии с постановлением Правительства Республики Марий Эл от 13.02.2019 № 36<sup>3</sup> осуществляет Минздрав Республики Марий Эл через подпрограмму «Развитие информатизации в здравоохранении» государственной программы Республики Марий Эл «Развитие здравоохранения» на 2013-2025 годы, утвержденной постановлением Правительства Республики Марий Эл от 30.12.2012 № 492 (далее – государственная программа).

Согласно паспорту государственной программы, ожидаемый непосредственный результат регионального проекта: «организация автоматизированных рабочих мест в медицинских организациях республики; внедрение государственной информационной системы в сфере здравоохранения,

<sup>3</sup> Постановление Правительства Республики Марий Эл от 13.02.2019 № 36 «О реализации мероприятий регионального проекта Республики Марий Эл «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)»».

соответствующей требованиям Минздрава России; обеспечение межведомственного электронного взаимодействия.».

Срок реализации регионального проекта с 01.01.2019 до 31.12.2024.

Куратором регионального проекта является - заместитель Председателя Правительства Республики Марий Эл; руководителем – министр здравоохранения республики; администратором – заместитель министра здравоохранения республики.

В соответствии с постановлением Правительства Республики Марий Эл от 13.02.2019 № 36<sup>4</sup> финансовое обеспечение мероприятий регионального проекта осуществляется на условиях софинансирования расходных обязательств Республики Марий Эл, связанных с реализацией данных мероприятий, за счет средств субсидии, предоставляемой из федерального бюджета республиканскому бюджету Республики Марий Эл.

Между Министерством здравоохранения Российской Федерации (далее - Минздрав России) и Минздравом Республики Марий Эл заключено Соглашение о реализации регионального проекта «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ) (Республика Марий Эл)» на территории Республики Марий Эл от 31.01.2019 № 056-2019-N70034-1 (далее – Соглашение о реализации регионального проекта от 31.01.2019).

В Соглашение о реализации регионального проекта от 31.01.2019 с 2019 по 2022 годы 5 дополнительными соглашениями внесены изменения в части количества показателей и их значений, а также сроков представления отчетности о ходе реализации регионального проекта (с 8 до 5 рабочих дней).

По данным ГИИС «Электронный бюджет» на момент проверки паспорт регионального проекта содержал: 6 показателей, 13 результатов, 95 контрольных точек (см. рис. 1).

Рисунок 1



Проведенным анализом соответствия показателей, отраженных в паспорте регионального проекта и Соглашении о реализации регионального проекта от 31.12.2019, установлено, что основные показатели регионального проекта идентичны показателям, отраженным в паспорте федерального проекта по Республике Марий Эл. Вместе с тем, паспорт регионального проекта не содержит значения дополнительных показателей, установленных в Соглашении, и

<sup>4</sup> Постановление Правительства Республики Марий Эл от 13.02.2019 № 36 «О реализации мероприятий регионального проекта Республики Марий Эл «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)».

влияющих на достижение показателей федерального проекта, что не соответствует требованиям подпункта «в» пункта 11 Положения об организации проектной деятельности в Республике Марий Эл, утвержденного постановлением Правительства Республики Марий Эл от 25.12.2018 № 487 и подпункта 2.2.2.4 пункта 2.2.2 Соглашения.

По данным ГИИС «Электронный бюджет» (данные Минздрава Республики Марий Эл) в проверяемом периоде из 6 показателей по состоянию на декабрь 2021 года 5 показателей были исполнены, отклонение содержал 1 показатель; 2022 года 4 показателя были исполнены, отклонение содержали 2 показателя.

По данным ГИИС «Электронный бюджет» План мероприятий по реализации регионального проекта (далее – План мероприятий) на 2021 год содержал 4 значения результата и 37 контрольных точек, выполнение которых составило соответственно 75,0 % и 100,0 %, а именно отклонение содержал 1 результат. План мероприятий на 2022 год содержал 5 значений результата и 47 контрольных точек, выполнение которых составило соответственно 80,0 % и 94,0 %, а именно отклонение содержали 1 результат и 3 контрольные точки.

Проверкой установлено, что в проверяемом периоде (2021-2022 г.г.) Минздравом Республики Марий Эл не было обеспечено исполнение значений большего числа показателей, чем отражено в ГИИС «Электронный бюджет», в том числе дополнительных (не отраженных в паспорте регионального проекта), и результатов регионального проекта, из них:

- в 2021 году не выполнено 2 показателя (1 дополнительный) и не достигнуто 2 результата (по отчету Минздрава Республики Марий Эл не достигнут один показатель);

- в 2022 году не выполнено 2 показателя (1 дополнительный) и 2 результата (по отчету Минздрава Республики Марий Эл не достигнуты 1 показатель и 3 контрольные точки по 1 результату).

В связи с невыполнением в 2021, 2022 годах показателей и результатов по требованию Минздрава России был произведен возврат средств из республиканского бюджета в доход федерального бюджета, в результате допущено нерезультативное использование бюджетных средств Республики Марий Эл в 2022 году в сумме 1 845,54 тыс. рублей<sup>5</sup>, в 2023 году в сумме 26,96 тыс. рублей<sup>6</sup>.

В свою очередь Минздравом Республики Марий Эл меры по оспариванию невыполнения показателей и результатов не принимались.

Показатели и результаты регионального проекта и их исполнение в проверяемом периоде по данным мониторинга ГИИС «Электронный бюджет» и данным проверки, в разрезе по годам, представлены в таблице № 1.

<sup>5</sup> Письмо Минздрава России от 17.05.2022 № 18-5/И/2-7931. Платежное поручение № 683484 от 27.05.2022 в сумме 1 845 543,99 рублей.

<sup>6</sup> Письмо Минздрава России от 21.04.2023 № 18-5/И/2-7076. Платежное поручение 12.05.2023 № 545720 в сумме 26 956,02 рублей.

Таблица № 1

Наименование показателя, результата (основной показатель (ОП), дополнительный показатель (ДП), результат (Р))	Значения показателей и результатов				
	Годы	План	По данным республики	По данным Мин здрава России	По данным проверки <sup>7</sup>
ОП. Доля медицинских организаций государственной и муниципальной систем здравоохранения, использующих МИС для организации и оказания медицинской помощи гражданам, обеспечивающих информационное взаимодействие с ЕГИСЗ, %	2021	100,00	100,00	92,40	
	2022	100	100	100	100
ОП. Число граждан, воспользовавшихся услугами (сервисами) в Личном кабинете пациента «Мое здоровье» на Едином портале государственных услуг и функций, тыс. чел.	2021	156,04	143,3		
	2022	188,74	151,52	151,52	151,52
ОП. Доля записей на прием к врачу, совершенных гражданами дистанционно, %	2021	40,00	40,1	6,08	
	2022	48,00	31,00	31,00	29,00
ОП. Доля граждан, являющихся пользователями ЕПГУ, которым доступны электронные медицинские документы в Личном кабинете пациента «Мое здоровье» по факту оказания медицинской помощи за период, %	2021	10,00	21,1	10,02	
	2022	31,0	37,6		37,6
ОП. Доля случаев оказания медицинской помощи, по которым предоставлены электронные медицинские документы в подсистеме ЕГИСЗ за период, %	2021	49,00	50,1	25,81	
	2022	66,0	81,8	91,28	92,1
ОП. Доля медицинских организаций государственной и муниципальной систем здравоохранения, подключенных к централизованным подсистемам государственных информационных систем в сфере здравоохранения субъектов Российской Федерации, %	2021	83,00	100,00	93,96	
	2022	100	100	100	100
ДП и Р: Доля медицинских организаций государственной и муниципальной систем здравоохранения, обеспечивающих доступ гражданам к электронным медицинским документам в Личном кабинете пациента «Мое здоровье» на Едином портале государственных услуг и функций, %	2021	31,0		39,7	
	2022	50	97,8	97,8	
ДП: «100% государственных и муниципальных систем здравоохранения субъектов Российской Федерации обеспечивают межведомственное электронное взаимодействие, в том числе с учреждениями медико-социальной экспертизы»	2021	100		83,33	
Д.П. «Доля направлений на медико-социальную экспертизу, формируемых в медицинских организациях государственной системы здравоохранения субъекта Российской Федерации и муниципальной системы здравоохранения в форме электронных медицинских документов, зарегистрированных в реестре электронных медицинских документов единой системы в отчетном году»	2022	80,00		36,6	
Р: К 2022 году 90% медицинских организаций обеспечивают межведомственное электронное взаимодействие, в том числе с учреждениями медико-социальной экспертизы (обмен документами для установления инвалидности без очного обращения граждан в учреждения МСЭ), ФСС (передача электронных листов нетрудоспособности), а также с Министерством труда и социального развития при обмене информацией в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе о назначенных и оказанных мерах социальной поддержки гражданам.	2021	100	83		
	2022	100	100		

<sup>7</sup> Достоверность показателей проверена за 2022 год.



Наименование показателя, результата (основной показатель (ОП), дополнительный показатель (ДП), результат (Р))	Значения показателей и результатов				
	Годы	План	По данным республики	По данным Мин здрава России	По данным проверки <sup>7</sup>
Р: 85 субъектов реализовали региональные проекты «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» с целью внедрения в медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения медицинских информационных систем, соответствующих требованиям Минздрава России и реализации государственных информационных систем в сфере здравоохранения, соответствующих требованиям Минздрава России, обеспечивающих информационное взаимодействие с подсистемами ЕГИСЗ.(Исполнение 31.12.2024)	2021	1	0	0	0
	2022	1	0	0	0
Р: К 2022 году в Республике Марий Эл осуществлены закупки и ввод в эксплуатацию программно-технических средств, обеспечивающих функционирование региональной защищенной сети передачи данных и подключение к ней не менее 80% структурных подразделений государственных и муниципальных медицинских организаций	2021	94	100		
	2022	100	100		
Р: К 2022 году функционируют 6560 автоматизированных рабочих мест медработников, подключенных к медицинским информационным системам.	2021	6560	6828		
	2022	6560	6865		6964
Р: В Республике Марий Эл функционирует региональная централизованная система «Телемедицинские консультации», к которым подключены 100% структурных подразделений (в том числе ФАП и ФП, подключенные к сети Интернет) медицинских организаций республики.	2022	1	1		0

В 2022 году причинами не достижения значения 2 показателей согласно комментариям по показателям к отчету (данные из ГИИС «Электронный бюджет») явилось следующее:

- значение показателя «Число граждан, воспользовавшихся услугами (сервисами) в Личном кабинете пациента «Мое здоровье» на Едином портале государственных услуг и функций» не достигнуто в связи с низкой активностью и недостаточным уровнем информационной грамотности граждан. Показатель на конец года при плановом значении – 188,74 тыс. человек, фактически составил – 151,516 тыс. человек;

- значение показателя «Доля записей на прием к врачу, совершенных гражданами дистанционно» не достигнуто в связи с тем, что по техническим причинам в федеральный сервис ЕГИСЗ «Федеральная электронная регистратура» не представлена информация по записи на прием к врачу из региональной электронной регистратуры за январь – апрель 2022 года. Показатель на конец года при плановом значении – 48,0 %, фактически составил – 31,0 процента.

В отчетах Минздрава России и Минздрава Республики Марий Эл отдельные значения показателей **разнятся**. По данным отчета о ходе реализации федерального проекта по Республике Марий Эл Минздрава России (от 17.04.2023 N7.00-15-2022.12/0082-3) значение показателя «Доля случаев оказания медицинской помощи, по которым предоставлены электронные медицинские документы в подсистеме ЕГИСЗ за период, возрастающий, %» составило **91,28 %**

и не соответствует значению по данному показателю, отраженному в уточненном отчете (от 27.01.2023) Минздрава Республики Марий Эл – **81,8 %**; «Доля медицинских организаций государственной и муниципальной систем здравоохранения, подключенных к централизованным подсистемам государственных информационных систем в сфере здравоохранения субъектов Российской Федерации, %» составило **93,96 %**, по отчету Минздрава Республики Марий Эл – **100,00 %** и т.д. (см. таблицу № 1).

Кроме того, по данным проверки в 2022 году значение 2 показателей и 2 результатов не соответствуют значениям, указанным в Отчете о ходе реализации регионального проекта (см. таблицу № 1).

Причинами расхождений значений показателей является, в том числе использование при расчете прогнозных данных, что создает риски отражения в отчете значений показателей, как исполненных, в то время как фактически они не достигнуты. Паспорт регионального проекта в разделе 7 не содержит сведений о методике расчета показателей (или реквизитов документа, утвердившего методику), в результате возможно Минздравом России и Минздравом Республики Марий Эл применяется разный подход к их расчету.

В проверяемом периоде приказом Минздрава России от 02.04.2021 № 290<sup>8</sup> утверждены методики расчета показателей федерального проекта «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)», входящего в национальный проект «Здравоохранение».

Необходимо отметить, что согласно утвержденным методикам срок расчета показателей установлен до восьми рабочих дней, тогда как срок представления отчета по Соглашению о реализации регионального проекта от 31.12.2019 (с учетом изменений) до пяти рабочих дней.

Проверкой не представилось возможным подтвердить значение результата по функционированию автоматизированных рабочих мест (АРМ) медработников, подключенных к медицинским информационным системам к 2022 году, по причине разных данных. По данным Отчета о ходе реализации регионального проекта за 2022 год (далее – Отчет) создано 6 828 АРМ, по письму Минздрава Республики Марий Эл, направленному в Минздрав России – 6 865 мест, по данным медицинских организаций – 6 964 мест.

По данным Отчета за 2022 год результат «региональная централизованная система «Телемедицинские консультации», к которым подключены 100% структурных подразделений (в том числе ФАП и ФП, подключенные к сети Интернет) медицинских организаций Республики Марий Эл, ед.» выполнен, вместе с тем в 2022 году данный результат реализован частично, посредством онлайн консультации «врач-врач», тогда как «врач-пациент» на момент проверки (апрель, май 2023 года) находился ещё в процессе внедрения.

Таким образом, Минздравом Республики Марий Эл не обеспечена достоверность, актуальность и полнота информации, содержащейся в отчетности о ходе реализации регионального проекта.

На конец 2022 года и на момент проверки (по состоянию на 20.04.2023)

---

<sup>8</sup> Приказ Министерства здравоохранения РФ от 02.04.2021 № 290 «Об утверждении методик расчета показателей федерального проекта «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)», входящего в национальный проект «Здравоохранение».



имелась просрочка по исполнению 3 контрольных точек (дата реализации КТ - 20.12.2022), направленных на достижение 1 результата (дата реализации результата - 31.12.2024).

Информация о недостигнутых контрольных точках приведена в таблице № 2.

Таблица № 2

Наименование результат (Р), контрольные точки (КТ)	Плановая дата выполнения	Просрочка по состоянию на 20.04.2023, дн.
<b>Р.</b> Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» с целью внедрения в медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения медицинских информационных систем, соответствующих требованиям Минздрава России и реализации государственных информационных систем в сфере здравоохранения, соответствующих требованиям Минздрава России, обеспечивающих информационное взаимодействие с подсистемами ЕГИСЗ		
<b>КТ.</b> Создан (завершено развитие) информационно-телекоммуникационный сервис (а) (информационной системы)	20.12.2022	121
<b>КТ.</b> Информационно-телекоммуникационный сервис (информационная система) введен (а) в промышленную эксплуатацию	20.12.2022	121
<b>КТ.</b> Информационно-телекоммуникационный сервис (информационная система) аттестован (а) и сертифицирован (а) по требованиям безопасности информации	20.12.2022	121

Причиной невыполнения указанных контрольных точек явилось, в том числе неисполнение контракта, заключенного Минздравом Республики Марий Эл с ООО «РТ Медицинские Информационные Системы» (далее – ООО «РТ МИС»), на услуги по внедрению (установке) программного обеспечения, услуги по предоставлению лицензий на право использовать компьютерное программное обеспечение от 14.10.2022 на сумму 35 736,9 тыс. рублей.

По информации Минздрава Республики Марий Эл, представленной в ходе проверки, исполнение контракта планируется в июне 2023 года. По вопросам исполнения контракта Министерством приняты следующие меры:

- проведены: 26.12.2022 видеоселекторное совещание с участием Департамента информатизации и связи Республики Марий Эл, 18.01.2023 очное совещание с руководством ООО «РТ МИС»;

- в декабре 2022 года направлены письма в Минздрав России, в адрес Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации с просьбой оказать содействие по выполнению исполнителем работ в рамках заключенного контракта;

- в адрес исполнителя контракта направлено претензионное письмо с требованием выполнения обязательств по контракту. Претензионная работа продолжается.

В соответствии с паспортом в рамках регионального проекта решаются следующие задачи:

- 1) в результате цифровизации здравоохранения гражданам обеспечена доступность цифровых сервисов посредством внедрения электронного документооборота, в том числе телемедицинских технологий, электронной записи к врачу, электронных рецептов.

- 2) повышение эффективности функционирования системы здравоохранения путем создания механизмов взаимодействия медицинских

организаций на основе ЕГИСЗ, внедрения цифровых технологий и платформенных решений, формирующих единый цифровой контур здравоохранения для решения следующих функций:

- управления отраслью,
- осуществления медицинской деятельности в соответствии со стандартами и клиническими рекомендациями,
- обеспечения экономической эффективности сферы здравоохранения,
- управления персоналом и кадрового обеспечения,
- обеспечения эффективного управления цифровой инфраструктурой,
- контрольно-надзорной деятельности.

Решение установленных задач предусмотрено посредством внедрения и развития медицинских информационных систем медицинских организаций (МИС МО) и государственной информационной системы в сфере здравоохранения субъектов РФ (ранее – региональные медицинские информационные системы, или РМИС), обеспечивающих информационное взаимодействие с подсистемами ЕГИСЗ.

В соответствии с частью 3 статьи 91 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» операторами информационных систем в сфере здравоохранения являются в том числе органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации на создание, развитие и эксплуатацию государственной информационной системы в сфере здравоохранения субъекта Российской Федерации, организации, назначенные указанными органами.

Согласно приказу Минздрава России от 24.12.2018 № 911н<sup>9</sup> (далее - приказ Минздрава России № 911н):

- пункт 10 - высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации должен быть уполномочен орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации на создание, развитие и эксплуатацию ГИС субъекта;

- пункт 6 - операторами информационных систем являются органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченные высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации на создание, развитие и эксплуатацию ГИС субъекта, организации, назначенные указанными органами, медицинские организации и фармацевтические организации.

В соответствии с подпунктом 95 пункта 8 раздела III Положения<sup>10</sup> «Функции Министерства» Минздрав Республики Марий Эл, согласно возложенным на него задачам: создает, развивает и эксплуатирует государственную информационную систему в сфере здравоохранения Республики Марий Эл.

Функции оператора системы фактически осуществляет государственное казенное учреждение Республики Марий Эл «Медицинский информационно-

<sup>9</sup> Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 24.12.2018 № 911н «Об утверждении Требований к государственным информационным системам в сфере здравоохранения субъектов Российской Федерации, медицинским информационным системам медицинских организаций и информационным системам фармацевтических организаций».

<sup>10</sup> Положение о Министерстве здравоохранения Республики Марий Эл, утвержденное постановлением Правительства Республики Марий Эл от 17.04.2019 № 111.

аналитический центр» (далее – ГКУ Республики Марий Эл «МИАЦ») при отсутствии правового акта, закрепляющего за учреждением такой статус, что не соответствует требованиям части 3 статьи 91 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ и пункта 6 приказа Минздрава России № 911н.

По состоянию на май 2023 года информационная система в сфере здравоохранения Республики Марий Эл «Медицинская информационная система» (далее - ИС МИС РМЭ) не обладает полученным в установленном порядке статусом государственной информационной системы здравоохранения, правовой акт о вводе ее в эксплуатацию не принят.

Проверке представлен проект постановления Правительства Республики Марий Эл о государственной информационной системе здравоохранения<sup>11</sup>, в результате не выполнено требование пункта 2.2.10 Соглашения о реализации регионального проекта от 31.12.2019, при этом проект подготовлен без учета наименования фактически используемых подсистем.

Требования к созданию, развитию, вводу в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем (далее – ГИС, система) утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 06.07.2015 № 676<sup>12</sup>, согласно которым эксплуатация системы не допускается, в том числе без надлежащего оформления прав на использование ее компонентов, являющихся объектами интеллектуальной собственности.

Проверкой установлено, что при эксплуатации внедренного функционала ИС МИС РМЭ с 01.01.2022 по апрель 2023 года Минздравом Республики Марий Эл использовались отдельные функциональные компоненты при отсутствии надлежащим образом оформленных прав использования объектов интеллектуальной собственности, что является нарушением части 7 статьи 14 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и пункта 15 Требований к ГИС, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.07.2015 № 676.

Так, до апреля 2023 года Минздравом Республики Марий Эл эксплуатация МИС РМЭ осуществлялась на основе функциональных компонентов медицинской информационной системы, внедренных по государственным контрактам, заключенным до 2014 года и в 2019-2021 годах.

При эксплуатации функциональных компонентов медицинской информационной системы, внедренных до 2014 года и в 2019 году, использовалось программное обеспечение «Медицинская информационная система» на основании заключенного с ПАО «Ростелеком» сублицензионного договора № 123 от 23.12.2013, со сроком его использования до 31.12.2021.

Программное обеспечение по договору от 23.12.2013 № 123 включало следующий функционал, приведенный в таблице № 3.

---

<sup>11</sup> Проект Положения о государственной информационной системе в сфере здравоохранения Республики Марий Эл.

<sup>12</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 06.07.2015 № 676 «О требованиях к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем и дальнейшего хранения содержащейся в их базах данных информации».

Таблица № 3

Сведения о контрактах, в рамках которых внедрены функциональные компоненты	Функциональные компоненты
Контракты до 2014 года	«Электронная медицинская карта»
	«Единая электронная регистратура региона»
	«Администрирование системы»
	«Стационар»
	«Поликлиника»
ГК от 20.08.2019 № 0108200000119000227-0171115-01	«Реестр инвалидов»
ГК от 20.08.2019 № 0108200000119000228-0171115-01	прикладной сервис «Интеграция с Единой государственной информационной системой социального обеспечения»
ГК от 20.08.2019 № 0108200000119000229-0171115-01	прикладной сервис «Управление потоками пациентов»
ГК 15.10.2019 № 0108200000119000423-0171115-01	«Управление льготным лекарственным обеспечением»

Сведений об оформлении в период с 2022 года и до апреля 2023 года прав использования функциональных компонентов, внедренных до 2014 года и в 2019 году, проверке не представлено. В 2020-2021 годах приобретались права на другие вновь введенные в этих годах функциональные компоненты.

Причиной нарушения явилось отсутствие надлежащего контроля за оформлением прав на используемое программное обеспечение, а также использование в целях создания государственной информационной системы здравоохранения Республики Марий Эл нескольких, состоящих из множества функциональных компонентов, программных продуктов, правообладателями на которые являются различные юридические лица.

Нарушение устранено, между Минздравом Республики Марий Эл и ООО «РТ МИС» 03.04.2023 заключено лицензионное соглашение на право использования программного обеспечения «Единая цифровая платформа. МИС».

Для эксплуатации и использования подведомственными Министерству медицинскими организациями новых подсистем, модулей и сервисов ИС МИС РМЭ Минздравом Республики Марий Эл, при получении на них прав на использование, издавались приказы, что соответствует требованиям к ГИС, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 06.07.2015 № 676<sup>13</sup>.

Вместе с тем, большинством медицинских организаций, подведомственных Министерству, приказы о внедрении и (или) порядке работы информационной системы (компонентов) не издавались (по запросу представлены 15 организациями из 37 подведомственных Министерству).

Согласно отчетам о работе ИС МИС РМЭ, с ней взаимодействуют медицинские организации частной системы здравоохранения, вместе с тем порядок подключения их к ИС МИС РМЭ отсутствует. Из представленных соглашений, заключенных с медицинскими организациями частной системы здравоохранения, непонятно для передачи каких данных, с использованием каких информационных систем и реализации каких задач они заключены, при этом большинство соглашений были заключены в 2015-2018 годах и утратили свою

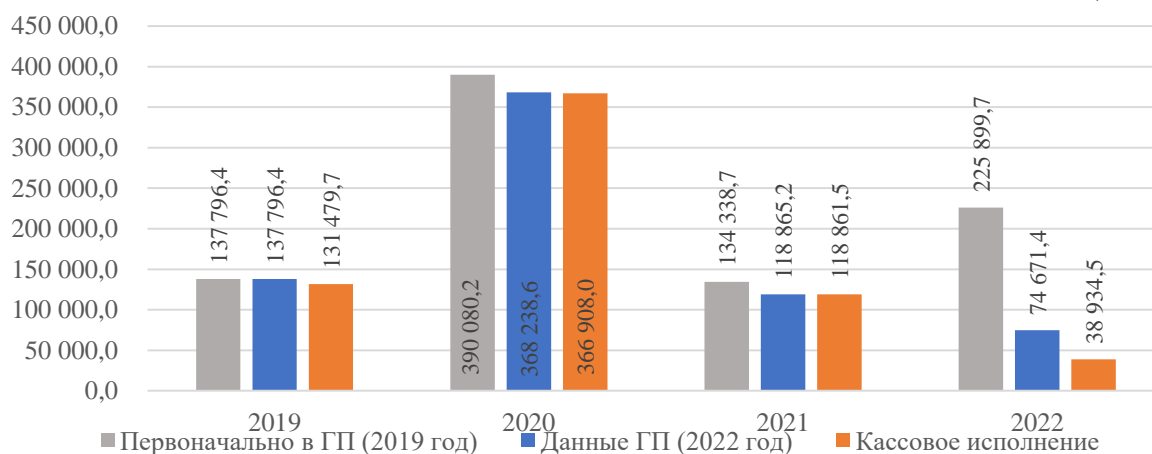
<sup>13</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 06.07.2015 № 676 «О требованиях к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем, и дальнейшего хранения содержащейся в их базах данных информации».

силу.

**1.2.** Первоначально финансовое обеспечение регионального проекта на период с 2019 по 2022 годы было предусмотрено в общем объеме **888 115,0 тыс. рублей**<sup>14</sup>. На момент проверки финансовое обеспечение составило в сумме **699 571,6 тыс. рублей**<sup>15</sup> (с учетом кассового исполнения расходов с 2019 по 2021 г.г.) или 78,8 % от первоначально предусмотренного объема.

Динамика объема финансового обеспечения и кассового исполнения регионального проекта<sup>16</sup> за период с 2019 по 2022 годы приведена на диаграмме 2.

Диаграмма 2  
(тыс. руб.)



Согласно отчетам о ходе реализации регионального проекта за период 2019-2022 годы израсходовано средств в общем объеме - **647 731,5 тыс. рублей**.

По данным проверки за 2019-2022 годы объем израсходованных средств составил - **656 183,7 тыс. рублей**, из них бюджетные средства в сумме 526 378,4 тыс. рублей (федеральные – 509 525,3 тыс. рублей, республиканские – 16 853,1 тыс. рублей), внебюджетные источники – 129 805,3 тыс. рублей или на **8452,2 тыс. рублей** больше данных, отраженных в Отчете о ходе реализации регионального проекта. Отклонение образовалось в результате недостоверных данных, отраженных в Отчете за 2019 год. По данным Отчета за 2019 год исполнение расходов составило 123 027,5 тыс. рублей, по данным проверки – 131 479,7 тыс. рублей.

Проведенным анализом объемов финансового обеспечения регионального проекта, предусмотренных паспортами регионального проекта и государственной программы, а также соглашениями о предоставлении средств из федерального бюджета, законом о бюджете и сводной бюджетной росписью

<sup>14</sup> Данные паспорта подпрограммы 9 «Развитие информатизации в здравоохранении» Государственной программы Республики Марий Эл «Развитие здравоохранения» на 2013-2025 годы, утвержденной постановлением Правительства Республики Марий Эл от 30.12.2012 № 492 (первоначальная ред. от 02.04.2019).

<sup>15</sup> Данные паспорта подпрограммы 9 государственной программы Республики Марий Эл «Развитие здравоохранения» на 2013-2025 годы (окончательная ред. от 21.11.2022), отчетов об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов формы бюджета (ф. 0503127).

<sup>16</sup> Динамика проведена по данным: Государственной программы Республики Марий Эл «Развитие здравоохранения» на 2013-2025 годы, утвержденной постановлением Правительства Республики Марий Эл от 30.12.2012 № 492; Отчетов об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов формы бюджета (ф. 0503127); Отчетов о ходе реализации региональных проектов (в части внебюджетных средств).

существенных расхождений не установлено. Информация в разрезе источников по годам представлена в таблице № 4.

Таблица № 4

Год	Источник	Целевая статья и вид расходов КБК <sup>17</sup>	Объемы ассигнований (тыс. руб.)				
			Соглашения	паспорт РП	Закон о бюджете	Сводная бюджетная роспись	Госпрограмма
1	2	3	4	5	6	7	8
2019	<b>Итого</b>		<b>99 186,7</b>	<b>137 796,4</b>	<b>105 655,5</b>	<b>105 655,5</b>	<b>137 796,4</b>
	ФБ	019N751140 244	78 923,2	78 923,2	78 923,2	78 923,2	78 923,2
	ФБ	019N751140 612	18 279,8	18 279,8	18 279,8	18 279,8	18 279,8
	РБ	019N751140 244	1 610,6	1 610,6	1 610,6	1 610,6	1 610,6
	РБ	019N751140 612	373,1	373,1	373,1	373,1	373,1
	РБ	019N749950 244		6 468,8	6 468,8	6 468,8	6 468,8
	внебюджет			32 140,9			32 140,9
2020	<b>Итого</b>		<b>334 904,1</b>	<b>368 238,6</b>	<b>334 885,7</b>	<b>334 904,1</b>	<b>368 238,6</b>
	ФБ	019N751140 244	302 775,6	302 775,6	302 757,6	302 775,6	302 775,6
	ФБ	019N751140 612	25 430,4	25 430,4	25 430,4	25 430,4	25 430,4
	РБ	019N751140 244	6 179,1	6 179,1	6 178,7	6 179,1	6 179,1
	РБ	019N751140 612	519,0	519,0	519,0	519,0	519,0
	РБ	019N749950 244					
	внебюджет			33 334,5			33 334,5
2021	<b>Итого</b>		<b>84 289,3</b>	<b>118 865,2</b>	<b>84 289,3</b>	<b>84 289,3</b>	<b>118 865,2</b>
	ФБ	019N751140 244	82 603,5	82 603,5	82 603,5	82 603,5	82 603,5
	ФБ	019N751140 612	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	РБ	019N751140 244	1 685,8	1 685,8	1 685,8	1 685,8	1 685,8
	РБ	019N751140 612	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	РБ	019N749950 244	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	внебюджет			34 575,9			34 575,9
2022	<b>Итого</b>		<b>38 804,5</b>	<b>74 671,4</b>	<b>38 804,5</b>	<b>38 804,5</b>	<b>74 671,4</b>
	ФБ	019N751140 244	38 028,4	38 028,4	38 028,4	38 028,4	38 028,4
	ФБ	019N751140 612	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	РБ	019N751140 244	776,1	776,1	776,1	776,1	776,1
	РБ	019N751140 612	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	РБ	019N749950 244	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	внебюджет			35 866,9			35 866,9
<b>ВСЕГО за 2019-2022 годы</b>			<b>557 184,6</b>	<b>699 571,6</b>	<b>563 635,0</b>	<b>563 653,4</b>	<b>699 571,6</b>

На основании Соглашения о реализации регионального проекта от 31.01.2019 были заключены соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на реализацию регионального проекта «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)», в том числе:

1) от 12.02.2019 № 056-08-2019-352 на предоставление средств в объеме 518 380,12 тыс. рублей, в том числе: в 2019 году – 97 203,00 тыс. рублей, 2020 году – 328 206,00 тыс. рублей, 2021 году – 82 603,50 тыс. рублей, 2022 году – 0,00 рублей, 2023 году – 0,00 рублей.

Уровень софинансирования из республиканского бюджета Республики Марий Эл установлен 2,0% и составил в объеме **10 367,62 тыс. рублей**, в том числе: в 2019 году – 1 983,73 тыс. рублей, 2020 году – 6 698,08 тыс. рублей, 2021 году – 1 685,80 тыс. рублей, 2022 году – 0,00 рублей, 2023 году – 0,00 рублей;

2) от 29.12.2021 № 056-09-2022-020 на предоставление средств в объеме 102 716,8 тыс. рублей, в том числе: в 2022 году – 38 028,40 тыс. рублей, 2023 году

<sup>17</sup> Коды классификации расходов бюджетов Российской Федерации.



– 31 133,60 тыс. рублей, 2024 году – 33 554,80 тыс. рублей.

Уровень софинансирования из республиканского бюджета Республики Марий Эл установлен 2,0% и составил в объеме **2 096,26 тыс. рублей**, в том числе: в 2022 году – 776,09 тыс. рублей, 2023 году – 635,38 тыс. рублей, 2024 году – 684,79 тыс. рублей.

Кассовое исполнение по Соглашению от 12.02.2019 составило – 516 856,18 тыс. рублей, или на 1 523,94 тыс. рублей меньше объема, предусмотренного соглашением. В 2019-2021 годах Минздраву Республики Марий Эл средства доведены и расходы произведены в размере фактической потребности.

В 2019 году на реализацию регионального проекта было дополнительно выделено из средств республиканского бюджета Республики Марий Эл (не предусмотренных Соглашением от 12.02.2019) в сумме 6 468,8 тыс. рублей.

В 2022 году кассовое исполнение по Соглашению от 29.12.2021 составило – 3 067,60 тыс. рублей (неосвоение средств – 35 736,89 тыс. руб.), в виду неисполнения контракта с ООО «РТ МИС» на услуги по внедрению (установке) программного обеспечения, услуги по предоставлению лицензий на право использовать компьютерное программное обеспечение от 14.10.2022 на сумму 35 736,9 тыс. рублей.

Дополнительным соглашением от 17.04.2023 к Соглашению о предоставлении субсидии из федерального бюджета от 29.12.2021 изменен по годам размер субсидии, предоставляемой из федерального бюджета в объеме 102 716,75 тыс. рублей, в том числе на 2022 год – 3 006,25 тыс. рублей, 2023 год – 66 155,70 тыс. рублей, 2024 год – 33 554,80 тыс. рублей, уровень софинансирования не изменен и составил 98%.

В проверяемом периоде первоначально финансовое обеспечение регионального проекта по данным паспорта государственной программы было предусмотрено в общем объеме **360 238,4 тыс. рублей**<sup>18</sup>. На момент проверки финансовое обеспечение составило - **193 536,6 тыс. рублей**<sup>19</sup> (с учетом кассового исполнения расходов за 2021 г.) или 53,7 % от первоначально предусмотренного объема.

Фактически израсходовано средств в сумме **157 796,0 тыс. рублей**, из них бюджетные средства в сумме 87 353,2 тыс. рублей (федеральные – 85 606,1 тыс. рублей, республиканские – 1 747,1 тыс. рублей), внебюджетные источники – 70 442,8 тыс. рублей.

**1.3.** В соответствии с постановлением Правительства Республики Марий Эл от 13.02.2019 № 36<sup>20</sup> в проверяемый период планировалось оснастить медицинские организации необходимым информационно-телекоммуникационным оборудованием, локальными вычислительными сетями, необходимым серверным оборудованием, компьютерами для автоматизированных рабочих мест медицинских работников, криптографическим оборудованием для обеспечения защищенной сети передачи

<sup>18</sup> Данные паспорта подпрограммы 9 государственной программы в ред. от 02.04.2019.

<sup>19</sup> Данные паспорта подпрограммы 9 государственной программы в ред. от 20.04.2022.

<sup>20</sup> Постановление Правительства Республики Марий Эл от 13.02.2019 № 36 «О реализации мероприятий регионального проекта Республики Марий Эл «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)».

данных, электронными подписями для врачей, внедрить медицинские информационные системы, соответствующие требованиям Минздрава России.

Направления расходования средств, предусмотренные указанным постановлением, соответствует направлению расходования, предусмотренному Правилами предоставления субсидий из федерального бюджета<sup>21</sup>.

По запросу Государственной счетной палаты у 37 медицинских организаций, подведомственных Минздраву Республики Марий Эл, о предоставлении копий: документов (акты обследования, инвентаризации и т.д.), заявок о наличии потребности в товарах, работах, услугах и (или) объеме средств в целях внедрения МИС МО, ИС МИС Республики Марий Эл, направленных в Минздрав Республики Марий Эл в 2019-2022 годах, только 5 медицинских организаций представили заявки на необходимое количество оборудования, направленные в Министерство, в связи с чем не представляется возможным оценить степень удовлетворенности медицинских организаций в необходимом оборудовании.

Минздравом Республики Марий Эл сводная информация о потребности медицинских организаций в оборудовании в Государственную счетную палату не представлена.

Выборочно проверена заявка по ГБУ Республики Марий Эл «Волжская центральная городская больница».

Информация о необходимом количестве оборудования и приобретенном Минздравом Республики Марий Эл для ГБУ Республики Марий Эл «Волжская центральная городская больница» в 2019-2021 годах приведена в таблице № 5.

Таблица № 5

Наименование	Указано в заявках учреждения, ед.			Приобретено Министерством, ед.
	от 17.02.2019 № 230	от 23.10.2019 № 1652	Итого	
Количество АРМ	206	112	318	444
Количество принтеров/МФУ	103	90	193	125
Серверов	6	3	9	7

Количество закупленного Минздравом Республики Марий Эл оборудования отличалось от указанной в заявках потребности как в большую, так и в меньшую сторону.

Также о закупках оборудования без учета потребностей медицинских организаций свидетельствует то, что закупленное Министерством оборудование впоследствии перераспределялось между медицинскими организациями на основании распоряжений Министерства государственного имущества Республики Марий Эл и приказов Минздрава Республики Марий Эл.

Например, Минздравом Республики Марий Эл приобретено в 2019-2022 годах:

для ГБУ Республики Марий Эл «Перинатальный центр» - **245** системных блоков и **245** мониторов;

для ГБУ Республики Марий Эл «Республиканская психиатрическая больница» - 40 системных блоков и 40 мониторов;

для ГБУ Республики Марий Эл «Поликлиника № 1 г. Йошкар-Олы» - 317 системных блоков и 317 мониторов.

<sup>21</sup> Постановление Правительства РФ от 26.12.2017 № 1640 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» (Приложение № 7).

Впоследствии по приказам Министерства ГБУ Республики Марий Эл «Перинатальный центр» передало в оперативное управление другим медицинским организациям 90 системных блоков и 90 мониторов, в том числе:

- ГБУ Республики Марий Эл «Республиканская психиатрическая больница» (приказ от 05.05.2021 № 805) - 60 системных блоков и 60 мониторов;
- ГБУ Республики Марий Эл «Козьмодемьянская межрайонная больница» (приказ от 05.05.2021 № 804) - 20 системных блоков и 20 мониторов;
- ГБУ Республики Марий Эл «Поликлиника №1 г. Йошкар-Олы» (приказ от 05.05.2021 № 806) - 10 системных блоков и 10 мониторов.

На реализацию регионального проекта были привлечены средства из федерального и республиканского бюджетов и внебюджетные источники.

За 2019-2022 годы по всем источникам финансирования израсходовано на реализацию регионального проекта в сумме 656 183,7 тыс. рублей, из них бюджетных средств - 526 378,4 тыс. рублей, внебюджетных (ТФОМС) – 129 805,3 тыс. рублей.

Информация о кассовых расходах в разрезе источников финансирования по годам, целевым статьям (ЦС) и видам расходов (ВР) КБК приведена в таблице № 6.

Таблица № 6

Год	ЦС и ВР КБК	Кассовые расходы (тыс. руб.)			
		ФБ	РБ	ТФОМС	ВСЕГО
2019	019N751140 244	78 809,6	1 608,4	0,0	<b>80 418,0</b>
	019N751140 612	18 207,5	371,6	0,0	<b>18 579,1</b>
	019N749950 244	0,0	6 454,6	0,0	6 454,6
	внебюджет	0,0	0,0	26 028,0	26 028,0
	<b>ИТОГО</b>	<b>97 017,1</b>	<b>8 434,5</b>	<b>26 028,0</b>	<b>131 479,7</b>
2020	019N751140 244	301 471,7	6 152,5	0,0	<b>307 624,2</b>
	019N751140 612	25 430,3	519,0	0,0	<b>25 949,3</b>
	внебюджет	0,0	0,0	33 334,5	33 334,5
	<b>ИТОГО</b>	<b>326 902,1</b>	<b>6 671,5</b>	<b>33 334,5</b>	<b>366 908,0</b>
2021	019N751140 244	82 599,8	1 685,7	0,0	84 285,6
	внебюджет	0,0	0,0	34 575,9	34 575,9
	<b>ИТОГО</b>	<b>82 599,8</b>	<b>1 685,7</b>	<b>34 575,9</b>	<b>118 861,5</b>
2022	019N751140 244	3 006,2	61,4	0,0	3 067,6
	внебюджет	0,0	0,0	35 866,9	35 866,9
	<b>ИТОГО</b>	<b>3 006,2</b>	<b>61,4</b>	<b>35 866,9</b>	<b>38 934,5</b>
<b>ВСЕГО</b>		<b>509 525,3</b>	<b>16 853,1</b>	<b>129 805,3</b>	<b>656 183,7</b>

В проверяемом периоде (2021-2022 годы) по всем источникам финансирования расходы на реализацию регионального проекта составили 157 796,6 тыс. рублей, из них бюджетные средства – 87 353,8 тыс. рублей, внебюджетные (ТФОМС) – 70 442,8 тыс. рублей.

За 2019-2022 годы из общего объема израсходованных бюджетных средств в сумме 526 378,4 тыс. рублей (509 525,3 (ФБ) + 16 853,1 (РБ)) Минздравом Республики Марий Эл израсходовано, как получателем средств - 481 059,96 тыс. рублей, распределено по 37 подведомственным бюджетным учреждениям в виде субсидий на иные цели в сумме 44 528,39 тыс. рублей (2019-2020 годы), доведены лимиты 2 подведомственным казенным учреждениям в сумме 790,0 тыс. рублей (2019-2020 годы).

В проверяемом периоде получателем бюджетных средств в сумме 87 353,8 тыс. рублей являлось Министерство, по подведомственным

учреждениям бюджетные средства не распределялись.

В 2019-2022 годах по данным ЕИС в целях реализации регионального проекта и постановления Правительства Республики Марий Эл от 13.02.2019 № 36<sup>22</sup> Минздравом Республики Марий Эл осуществлено 39 конкурентных закупок, по результатам которых заключено 39 государственных контрактов на общую сумму 531 112,02 тыс. рублей, из них 20 контрактов (51 %) на сумму 260 578,28 тыс. рублей (49 %) заключено по результатам несостоявшихся конкурентных закупок (в связи с тем, что подана или признана соответствующей только одна заявка).

Оплата произведена по 37 контрактам из заключенных 39 в объеме 480 907,84 тыс. рублей, в том числе в 2019 году – 86 282,92 тыс. рублей, 2020 году – 307 374,23 тыс. рублей, 2021 году – 84 183,03 тыс. рублей, 2022 году – 3 067,66 тыс. рублей.

Без проведения конкурентных закупок с единственным поставщиком заключено 2 контракта, на сумму 152,12 тыс. рублей, из них в 2019 году – 49,65 тыс. рублей, 2021 году - 102,47 тыс. рублей (контракт на поставку сетевых хранилищ с жесткими дисками с ООО «1С-Рарус Йошкар-Ола» от 15.11.2021). Контракты оплачены в полном объеме на сумму 152,12 тыс. рублей.

Всего в 2019-2022 годах заключен 41 контракт на сумму 531 264,14 тыс. рублей, оплата осуществлена по 39 контрактам на сумму 481 059,96 тыс. рублей.

Сведения о цене заключенных Минздравом Республики Марий Эл в 2019-2022 годах по результатам конкурентных закупок контрактов (39) и сумме фактической оплаты приведены на диаграмме 3.

Диаграмма 3



Причиной отклонения в 2020 году суммы фактической оплаты по контрактам от цены заключенных контрактов на 14 467,3 тыс. рублей стало расторжение двух государственных контрактов:

1) с ПАО «Ростелеком» от 06.05.2020 на оказание услуг по предоставлению доступа и внедрению прикладного сервиса «Централизованная система хранения и обработки результатов диагностических исследований (медицинских изображений)» информационной системы «Медицинская информационная

<sup>22</sup> Постановление Правительства Республики Марий Эл от 13.02.2019 № 36 «О реализации мероприятий регионального проекта Республики Марий Эл «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)».

система» (ИС МИС) Республики Марий Эл. Цена контракта составила 43 462,48 тыс. рублей. Стоимость расторгнутых обязательств 1 417,31 тыс. рублей (оплачено 42 045,17 тыс. руб.).

2) с ООО «НоваЛайн» от 03.08.2020 на поставку мониторов с ценой контракта 13 267,29 тыс. рублей (расторгнут на всю сумму обязательств).

В 2022 году отклонение суммы фактической оплаты по контрактам от цены заключенных контрактов составляет 35 736,9 тыс. рублей и обусловлено невыполнением в установленный срок государственного контракта от 14.10.2022, заключенного с ООО «РТ МИС» (г. Пермь) на оказание услуг по модернизации «Медицинской информационной системы» (ИС МИС) Республики Марий Эл в части расширения функциональных возможностей, передаче прав на программное обеспечение и оказание услуг по его внедрению, в связи с чем оплата по указанному контракту не производилась.

Одной из причин неисполнения контракта стало позднее размещение извещения о проведении электронного аукциона (23.09.2022), что не обеспечивало установление и соблюдение заказчиком сроков, достаточных для реализации закупки и достижения целей осуществления закупки в надлежащее время и с минимальными издержками, а также наличие резерва времени для осуществления приемки работ и услуг, позволяющего исполнителю устранить недостатки. Планом мероприятий по модернизации ИС МИС РМЭ на 2022 год срок размещения извещения был предусмотрен в июне-июле 2022 года. На момент проверки контракт находится на стадии исполнения.

Невыполнение в установленный срок указанного государственного контракта стало одной из причин отсутствия государственной информационной системы в сфере здравоохранения Республики Марий Эл.

Распределение расходов по контрактам, заключенным Минздравом Республики Марий Эл в 2019-2022 годах по результатам конкурентных закупок, в разрезе товаров, работ, услуг приведено на диаграмме 4.

Диаграмма 4



Наибольший удельный вес расходов приходится на приобретение оборудования – 45,2 %, и на оказание услуг по внедрению (модернизации) ИС МИС – 33,25 процента.

Из общего количества контрактов, заключенных по результатам конкурентных закупок в 2019-2022 годах (39), в проверяемом периоде (2021-

2022 годах) заключено 8 контрактов на сумму 122 987,57 тыс. рублей или 20% от общего числа контрактов и 23% от суммы цен контрактов, заключенных в 2019-2022 годах.

Исполнено в полном объеме 7 контрактов на сумму 87 250,68 тыс. рублей (122 987,57 – 35 736,9), сведения приведены на диаграмме 5.

Диаграмма 5



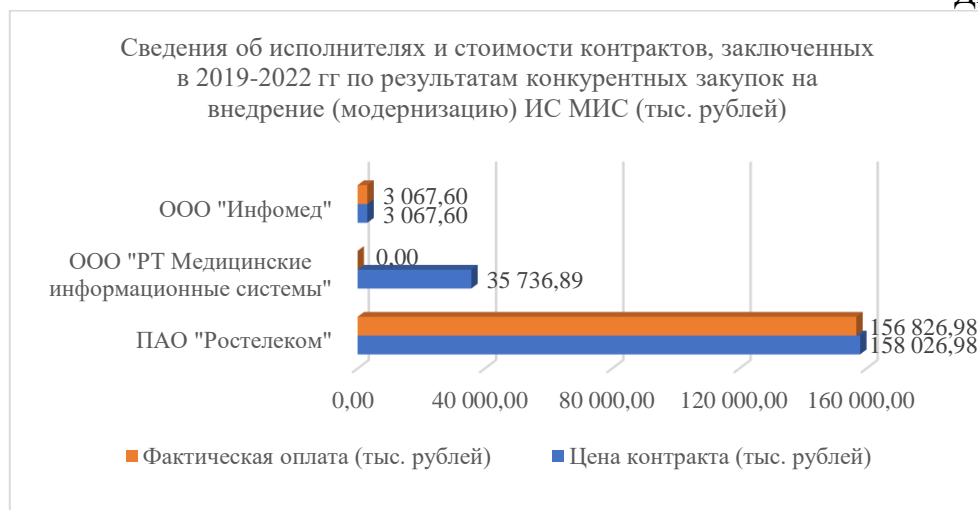
Из 8 государственных контрактов 5 контрактов на сумму 38 984,83 тыс. рублей заключено и исполнено в целях приобретения оборудования, программного обеспечения для работы в защищенной сети и электронных цифровых подписей для медицинских работников, 3 контракта (из них 2 исполнено) на оказание услуг по внедрению (модернизации) ИС МИС. Отклонение в части сроков исполнения 5 контрактов по данным, размещенным в ЕИС, проверкой не установлено. Оплата по 5 контрактам осуществлена своевременно и в полном объеме.

С учетом контракта, заключенного в 2021 году с единственным поставщиком без проведения конкурентных закупок, в проверяемом периоде израсходовано бюджетных средств 87 353,15 тыс. рублей (87 250,68 + 102,47).

На оказание услуг по внедрению (модернизации) ИС МИС в 2019-2022 годах по результатам конкурентных закупок Министерством заключено 9 государственных контрактов на общую сумму 196 831,47 тыс. рублей. Оплата по контрактам составила – 159 894,58 тыс. рублей.

Сведения о стоимости и исполнителях указанных контрактов приведены на диаграмме 6.

Диаграмма 6





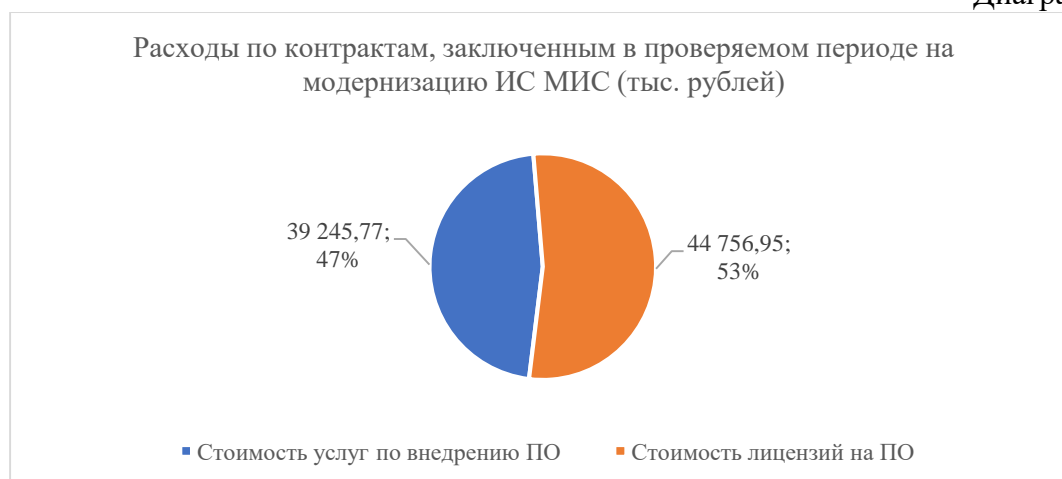
Из 9 государственных контрактов на оказание услуг по внедрению (модернизации) ИС МИС в проверяемом периоде (2021-2022 годы) заключено 3 государственных контракта на сумму 84 002,72 тыс. рублей, сумма фактической оплаты по которым составила 48 265,83 тыс. рублей. Сведения о таких контрактах приведены в таблице № 7.

Таблица № 7

Дата/ номер контракта	Объект закупки	Цена контракта (тыс. руб.)	Факт. оплата (тыс. руб.)	Исполнитель
27.07.2021 01082000001 21000175/ЭА	Услуги по модернизации и развитию «Медицинская информационная система» (ИС МИС) Республики Марий Эл	45 198,23	45 198,23	ПАО «Ростелеком»
14.10.2022 01082000001 22000238/ЭА	Услуги по внедрению (установке) программного обеспечения, Услуги по предоставлению лицензий на право использовать компьютерное программное обеспечение	35 736,88	-	ООО «РТ МИС»
12.12.2022 01082000001 22000320/ЭА	Услуги по внедрению (установке) программного обеспечения, Услуги по предоставлению лицензий на право использовать компьютерное программное обеспечение	3 067,6	3 067,6	ООО «ИНФОМЕД»

Согласно содержанию заключенных контрактов, их цена включает в себя стоимость оказания услуг по внедрению программного обеспечения, подключение диагностического и лабораторного оборудования и стоимость предоставления прав пользования программным обеспечением (далее – ПО) на условиях неисключительной лицензии (диаграмма 7).

Диаграмма 7



В связи с тем, что права пользования на программное обеспечение, входящее в состав ИС МИС РМЭ, предоставлены Министерству на условиях неисключительной лицензии любые доработки программного обеспечения потребуют обращения к конкретным хозяйствующим субъектам, являющимся правообладателями исключительных прав.

Проверкой исполнения 3 контрактов, заключенных в проверяемом периоде на оказание услуг по внедрению (модернизации) ИС МИС, установлено:

1) контракт с ПАО «Ростелеком» от 27.07.2021 на сумму 45 198,23 тыс. рублей выполнен с нарушением срока исполнения – 30.11.2021. Согласно акту

сдачи-приемки оказанных услуг фактически услуги оказаны 21.12.2021.

Оплата по контракту произведена своевременно в полном объеме по заявке на кассовый расход от 27.12.2021. Минздравом Республики Марий Эл в адрес исполнителя 28.12.2021 направлено требование об уплате неустойки в сумме 249,3 тыс. рублей, которое исполнено 19.01.2022.

В рамках оказания услуг по контракту с ПАО «Ростелеком» от 27.07.2021 передаются права использования специализированного программного обеспечения (далее – СПО), содержащего функциональность, обеспечивающую развитие системы. Вместе с тем, ПАО «Ростелеком» на момент осуществления закупки и в настоящее время не обладает исключительными правами на ИС МИС (свидетельство о государственной регистрации программы для ЭВМ № 2012614310 от 14.05.2012)<sup>23</sup>.

Минздравом Республики Марий Эл предоставлен лицензионный договор с ПАО «Ростелеком» № 123 от 23.12.2013 на передачу неисключительных прав на использование программного обеспечения ИС МИС со сроком правомерного использования до 31.12.2021.

В рамках контракта от 27.07.2021 Министерством с ПАО «Ростелеком» 17.12.2021 заключено лицензионное соглашение о предоставлении права использования программного обеспечения на условиях простой (неисключительной) лицензии на территории республики на срок действия исключительного права на:

- программу ЭВМ «Единая цифровая платформа. МИС 2.0»<sup>24</sup> в объеме перечисленных в акте подсистем и модулей, правообладатель: ООО «РТ МИС»;
- расширенную функциональность информационной системы «Единая радиологическая информационная система»<sup>25</sup>, правообладатель: ООО «РТК РАДИОЛОГИЯ».

Согласно сведениям о программном обеспечении, размещенным в Едином реестре российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных - «Единая цифровая платформа. МИС 2.0» состоит из 41 подсистемы и 241 модуля.

Как следует из акта приема-передачи по соглашению от 17.12.2021 Минздраву Республики Марий Эл переданы права пользования на условиях неисключительной лицензии на 6 подсистем и 18 модулей, в том числе подсистем:

- Подсистема организации оказания медицинской помощи больным сердечно-сосудистыми заболеваниями;
- Подсистема организации оказания медицинской помощи больным онкологическими заболеваниями;
- Подсистема организации оказания медицинской помощи по профилям «Акушерство и гинекология» и «Неонатология»;

---

<sup>23</sup> По информации, размещенной в Едином реестре российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных, в отношении программного обеспечения с номером государственной регистрации № 2012614310, правообладателем ИС МИС является АО «РТ Лабс» (ИНН 5047053920) на основании договора с ПАО «Ростелеком» об отчуждении исключительного права на программное обеспечение №01/25/2639/19 от 28.02.2020 (уведомление Роспатента о государственной регистрации отчуждения исключительного права по договору, номер гос. регистрации № РД00334993 от 23.06.2020).

<sup>24</sup> Свидетельство о регистрации программы для ЭВМ № 2021617661 от 18.05.2021, зарегистрирована в ЕРПП для ЭВМ и БД 29.07.2021 за номером 11172.

<sup>25</sup> Свидетельство № 2020664902 от 19.11.2020, зарегистрировано в реестре российского ПО № 9736 от 15.03.2021.

- Подсистема «Интеграция с ЕГИСЗ»;
- Подсистема «Телемедицина»;
- Развитие централизованной системы «ЦАМИ».

Приобретение иных подсистем и модулей, включенных в медицинскую информационную систему «Единая цифровая платформа. МИС 2.0», потребует дополнительных расходов.

Таким образом, фактически по государственному контракту с ПАО «Ростелеком» от 27.07.2021 взамен ранее используемого программного обеспечения ИС МИС приобретено и внедрено готовое программное обеспечение ЕЦП.МИС 2.0 и «Единая радиологическая информационная система», исключительные права на которые принадлежат конкретным хозяйствующим субъектам: ООО «РТ МИС» и ООО «РТК РАДИОЛОГИЯ» соответственно.

Использование программного обеспечения, права использования на которое были приобретены Министерством до 2019 года, в составе планируемой к созданию ГИС Республики Марий Эл не планируется;

2) контракт с ООО «РТ МИС» от 14.10.2022 на сумму 35 736,88 тыс. рублей в 2022 году не исполнен (срок оказания услуг - до 15.12.2022). В проверяемом периоде и на момент проверки (апрель, май 2023 г.) документы по контракту не подписывались, оплата не осуществлялась.

Срок исполнения контракта составлял 63 дня, что изначально влекло риски несвоевременного его исполнения.

Минздравом Республики Марий Эл в адрес ООО «РТ МИС» направлены претензии 23.12.2022 № 12294, 27.12.2022 № 12383 о начислении неустойки в сумме 107,2 тыс. рублей по состоянию на 27.12.2022. На момент проверки неустойка не оплачена.

Исходя из условий контракта исполнитель должен был внедрить (модернизировать) 12 подсистем ИС МИС РМЭ (101 компонент).

Согласно информации Минздрава Республики Марий Эл: «по состоянию на 31 декабря 2022 года оставались не реализованными в продуктивной версии «Медицинская информационная система» (ИС МИС) Республики Марий Эл и соответственно не был возможен ввод в эксплуатацию в 2022 году следующих подсистем и модулей:

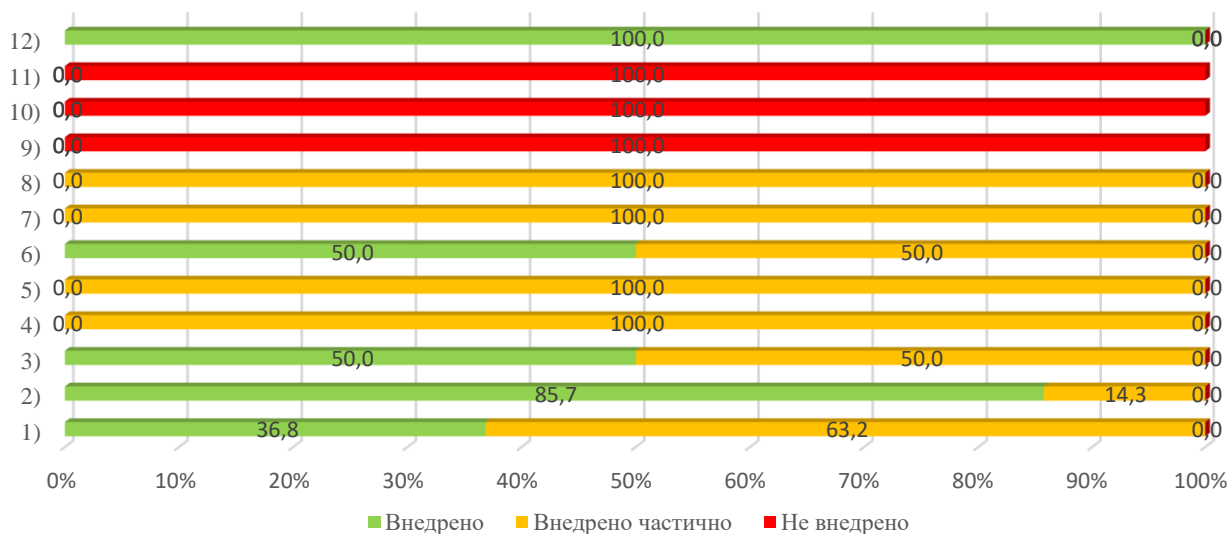
- подсистемы «Телемедицинские консультации» по типу «врач- пациент»;
- централизованной подсистемы «Профилактическая медицина» с интеграцией ВИМИС «Профилактическая медицина» Минздрава России;
- подсистемы «Управление аптечной деятельностью» для персонифицированного учета лекарственных средств в условиях стационара;
- модуля «Взаимодействие с ЕГИСЗ. Регистр вакцинированных от COVID-19»;
- модуля «Диспансеризация детей-сирот».

По остальным внедряемым в рамках контракта функциональным компонентам специализированного программного обеспечения необходимо исправление замечаний, проведение опытной эксплуатации, обучение и инструктаж сотрудников медицинских организаций.».

Сведения о внедрении подсистем и их функциональных компонентов (на момент проверки), предусмотренных контрактом (101 компонент) по данным

Минздрава Республики Марий Эл приведены на диаграмме 8.

Диаграмма 8



- 1) Подсистема «Интеграция с ЕГИСЗ»
- 2) Подсистема «Поликлиника»
- 3) Центральная подсистема «Организация оказания медицинской помощи больным онкологическими заболеваниями»
- 4) Центральная подсистема «Профилактическая медицина»
- 5) Центральная подсистема «Организация оказания медицинской помощи по профилям «Акушерство и гинекология» и «Неонатология» (Мониторинг беременных)»
- 6) Подсистема "Отчеты" в части внедрения функциональности централизованной подсистемы "Организация оказания медицинской помощи по профилям "Акушерство и гинекология" и "Неонатология" (Мониторинг беременных)"
- 7) Центральная подсистема «Организация оказания медицинской помощи больным сердечно-сосудистыми заболеваниями»
- 8) Подсистема «Общесистемные компоненты»
- 9) Подсистема «Обеспечение и оценка соответствия оказываемой медицинской помощи критериям оценки качества»\*
- 10) Подсистема «Управление аптечной деятельностью»
- 11) Подсистема «Телемедицинские консультации врач-пациент»
- 12) Развитие Централизованной подсистемы «ЦАМИ», включая Единую радиологическую информационную систему» (ЕРИС) с подключением дополнительного диагностического оборудования\*.

\* модули и функциональные блоки не предусмотрены

Таким образом, по данным Министерства на момент проверки из 101 компонента: 17 (18,0 %) не внедрены, по ним проводятся демонстрационные испытания; 56 (55,0 %) внедрены частично, находятся в опытной эксплуатации; внедрено 28 (27,0 %).

По данным исполнителя по контракту - ООО «РТ МИС», на момент проверки все компоненты внедрены, при этом указано, что из них по 19 компонентам проводятся демонстрационные испытания, 11 находятся в опытной эксплуатации, 1 компонент Модуль «Взаимодействие с ЕГИСЗ. Мониторинг проведения диспансеризации детей-сирот», соответствующий техническому заданию к контракту, полностью внедрен у заказчика, однако из-за неготовности со стороны федерального сервиса не может быть передан в промышленную эксплуатацию;

3) контракт с ООО «ИНФОМЕД» от 12.12.2022 на сумму 3 067,6 тыс. рублей исполнен. Услуги приняты по акту сдачи-приемки, подписанному исполнителем 15.12.2022, Минздравом Республики Марий Эл - 27.12.2022, и оплачены в полном объеме с соблюдением установленных контрактом сроков - 27.12.2022.

В рамках 3 заключенных Минздравом Республики Марий Эл контрактов на оказание услуг по внедрению (модернизации) ИС МИС Республики Марий Эл

в 2021-2022 годах исполнителями производилось внедрение программного обеспечения, подключение диагностического и лабораторного оборудования и предоставление прав пользования программным обеспечением (далее – ПО) на условиях неисключительной лицензии.

В рамках контрактов с: ПАО «Ростелеком» от 27.07.2021 произведено подключение 15 единиц диагностического оборудования у 11 медицинских организаций; ООО «ИНФОМЕД» от 12.12.2022 - 19 единиц лабораторного оборудования («Лабораторная информационная система») у 7 медицинских организаций; ООО «РТ МИС» от 14.10.2022 предусмотрено подключение 21 единицы диагностического оборудования у 14 медицинских организаций.

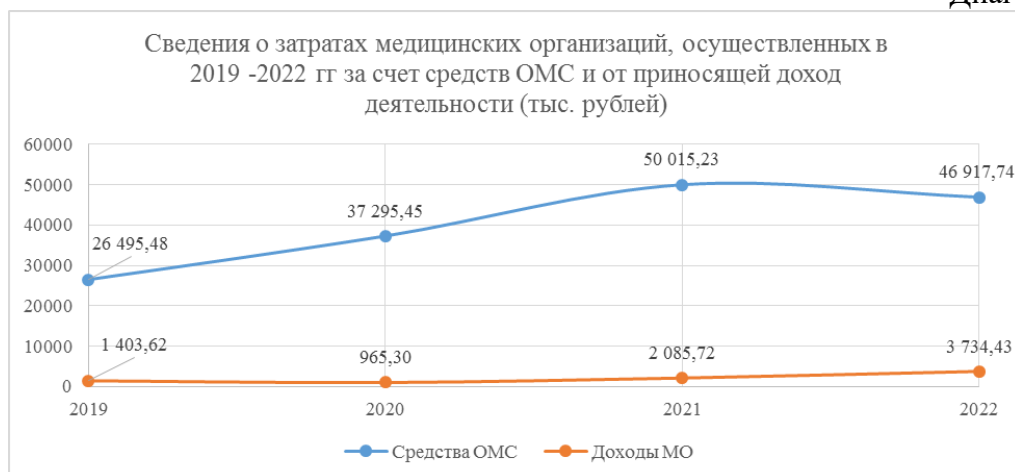
По данным бюджетного учета Минздрава Республики Марий Эл на счете бюджетного учета 111.61 «Права пользования программным обеспечением и базами данных» на конец 2022 года числились нематериальные активы – неисключительные права на программное обеспечение на общую сумму 134 720,66 тыс. рублей.

Как отмечено выше на реализацию регионального проекта привлекались внебюджетные источники финансирования.

По данным, отраженным в ГИИС «Электронный бюджет» объем внебюджетных средств (ТФОМС), израсходованных подведомственными Министерству медицинскими организациями за 2019-2022 годы, составил 129 805,3 тыс. рублей, в том числе: 2019 год - 26 028,0 тыс. рублей, 2020 год - 33 334,5 тыс. рублей, 2021 год - 34 575,9 тыс. рублей, 2022 год - 35 866,9 тыс. рублей.

По данным, полученным от 37 медицинских организаций, подведомственных Минздраву Республики Марий Эл, за счет средств медицинской организации от приносящей доход деятельности, а также средств ТФОМС в 2019-2022 годах, произведены расходы в сумме **168 912,97 тыс. рублей**, в том числе за счет средств ТФОМС в сумме **160 723,9 тыс. рублей**; средств от приносящей доход деятельности в сумме **8 189,07 тыс. рублей**. По данным Минздрава Республики Марий Эл из указанного объема средств ТФОМС к затратам на ИС МИС Республики Марий Эл относится 132 479,72 тыс. рублей, так как не все товары, работы, услуги, указанные медицинскими организациями, учитывались Минздравом Республики Марий Эл. Расхождение данных свидетельствует об отсутствии порядка учета расходов на создание ИС МИС Республики Марий Эл, в т. ч. за счет средств ТФОМС. Информация приведена на диаграмме 10.

Диаграмма 10



По результатам анализа информации, представленной 37 медицинскими организациями, в части, позволяющей однозначно установить объект закупки, определены основные направления затрат за счет средств медицинской организации от приносящей доход деятельности, а также средств ТФОМС, которые приведены на диаграммах № №11, 12 (соответственно).

Диаграмма 11



Таким образом, за счет средств от приносящей доход деятельности медицинские организации, подведомственные Минздраву Республики Марий Эл, осуществили расходы на ИС МИС (техническое сопровождение, предоставление программно-аппаратной инфраструктуры для размещения программного обеспечения) всего в сумме 2 485,71 тыс. рублей или 30,0 % от общего объема расходов за счет данного источника (8 189,07 тыс. рублей).

Диаграмма 12



Таким образом, за счет средств обязательного медицинского страхования медицинские организации, подведомственные Минздраву Республики Марий Эл, осуществили расходы на ИС МИС в сумме 114 895,39 тыс. рублей или 71,0 % от общего объема расходов за счет данного источника (160 723,9 тыс. рублей).

Всего по данным, представленным медицинскими организациями, в 2019-2022 годах затраты на ИС МИС за счет средств от приносящей доход деятельности и обязательного медицинского страхования составили 117 381,1 тыс. рублей (114 895,39 + 2 485,71).

По данным ЕИС в 2019-2022 годах медицинскими организациями, подведомственными Минздраву Республики Марий Эл, по результатам



электронных закупок заключен 191 контракт с ПАО «Ростелеком» на общую сумму **129 063,96 тыс. рублей**, предметом которых являлись услуги:

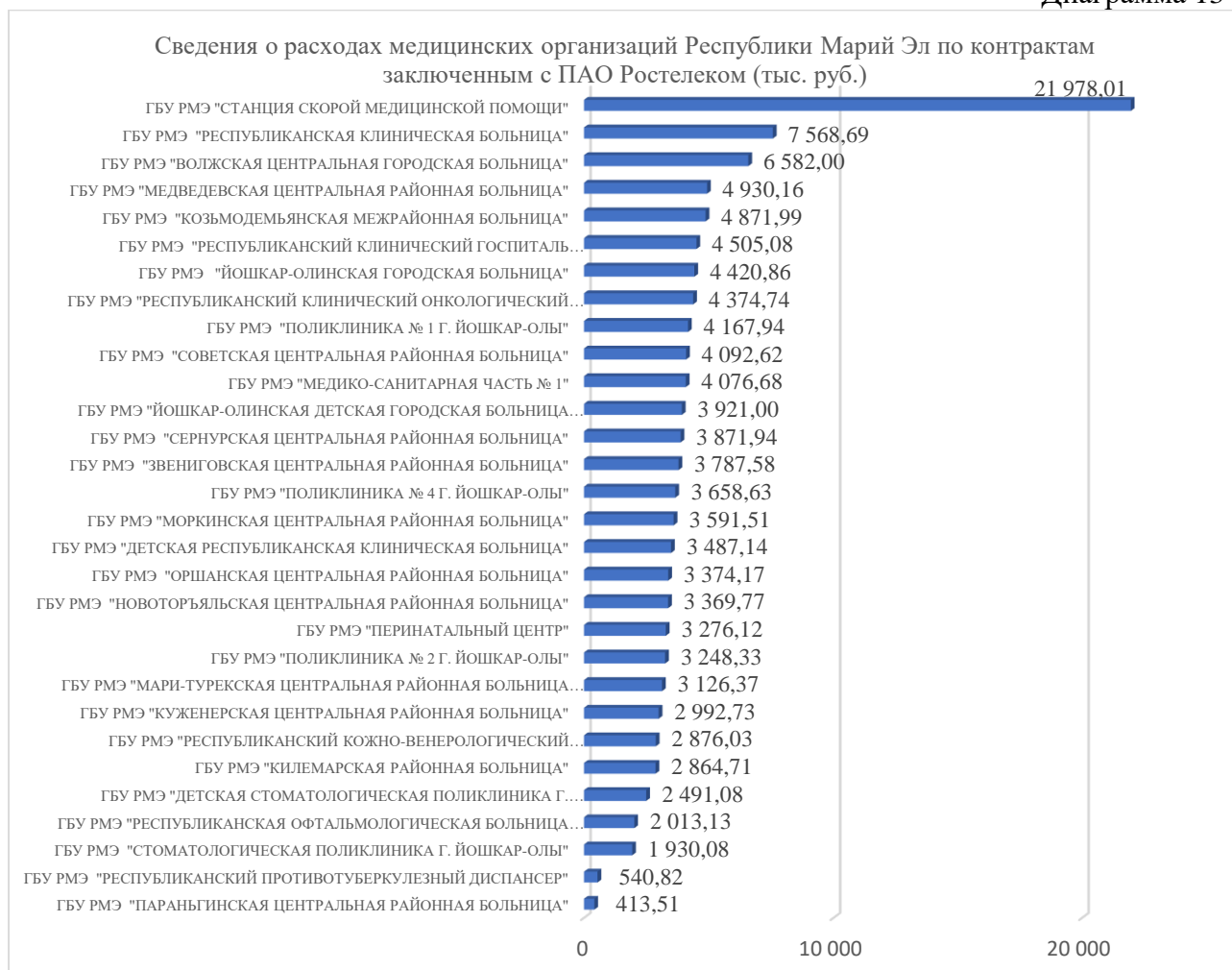
- техническое сопровождение информационной системы «Медицинская информационная система» Республики Марий Эл – 107 контрактов на сумму 93 193,87 тыс. рублей;
- предоставление программно-аппаратной инфраструктуры для размещения сегмента программного обеспечения информационной системы «Медицинская информационная система» Республики Марий Эл – 80 контрактов на сумму 19 381,56 тыс. рублей;
- внедрение и техническое сопровождение системы управления скорой и неотложной помощью – 4 контракта на сумму 16 488,52 тыс. рублей.

Сумма фактической оплаты по контрактам составила **126 333,54 тыс. рублей**, отклонение от данных, предоставленных медицинскими организациями составляет 8 952,44 тыс. рублей (126 333,54 - 117 381,1) и обусловлено возможно неполным предоставлением данных медицинскими организациями, а также неуказанием ими медицинской информационной системы в сведениях о предмете контракта.

По данным ЕИС в 2019-2022 годах 30 медицинских организаций, подведомственных Минздраву Республики Марий Эл, осуществляли закупки услуг, в целях обеспечения работы медицинской информационной системы.

Сведения о расходах медицинских организаций Республики Марий Эл по контрактам, заключенным с ПАО Ростелеком в 2019-2022 годах приведены на диаграмме 13.

Диаграмма 13



Наибольший объем затрат на медицинскую информационную систему осуществлен ГБУ РМЭ «Станция скорой медицинской помощи» и составил 21 978,1 тыс. рублей или 17,0 % от суммы фактической оплаты медицинскими организациями по контрактам, заключенным с ПАО «Ростелеком» (126 333,54 тыс. рублей). Указанное обусловлено тем, что ГБУ РМЭ «Станция скорой медицинской помощи» на основании контракта от 20.08.2019 № 94 на сумму 7 229,00 тыс. рублей внедрена система управления скорой и неотложной помощью (в т.ч. санитарной авиацией) в медицинских учреждениях Республики Марий Эл. Согласно сублицензионному соглашению от 31.10.2019 ГБУ РМЭ «Станция скорой медицинской помощи» переданы неисключительные права пользования программным обеспечением АСУ «Скорая помощь», правообладатель акционерное общество «АЙСИЭЛ-КПО ВС». Затраты ГБУ РМЭ «Станция скорой медицинской помощи» на внедрение и обслуживание указанной системы в 2019-2022 гг составили 16 488,52 тыс. рублей.

Затраты в разрезе предметов контрактов медицинских организаций отражены на диаграмме 14.

Диаграмма 14



Данные ЕИС позволяют сделать вывод о структуре затрат медицинских организаций в 2019-2022 г.г. на обеспечение работы ИС МИС Республики Марий Эл, не связанных с внедрением и приобретением прав на программное обеспечение, которые в сумме составляют **109 844,97 тыс. рублей** и складываются из двух видов услуг:

- предоставление программно-аппаратной инфраструктуры - в сумме 19 262,85 тыс. рублей или 17,5%;
- техническое сопровождение информационной системы – 90 582,12 тыс. рублей или 82,5%.

**(Свод нарушений и недостатков, отраженных в акте проверки представлен в приложении № 1 к Отчету).**

## 2. Оценка результатов реализации основного мероприятия «Региональный проект «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)»

Ожидаемый непосредственный результат регионального проекта - организация автоматизированных рабочих мест в медицинских организациях республики; внедрение государственной информационной системы в сфере

здравоохранения, соответствующей требованиям Минздрава России; обеспечение межведомственного электронного взаимодействия.

Согласно Приложению № 1 к проекту Положения о Государственной информационной системе здравоохранения Республики Марий Эл, ИС МИС РМЭ включает в себя 25 подсистем и 178 функциональных компонентов (модулей, функциональных блоков).

ИС МИС РМЭ состоит из совокупности программного обеспечения и технических средств, приобретенных Минздравом Республики Марий Эл и подведомственными учреждениями, а также предоставляемых на основании государственных контрактов услуг по техническому сопровождению системы.

По состоянию на май 2023 года в составе ИС МИС РМЭ используется 5 программных продуктов, состоящих из 3 систем, 20 подсистем, 48 функциональных компонентов.

В рамках государственного контракта с ООО «РТ МИС» от 14.10.2022 (в стадии исполнения с нарушением срока) планируется приобрести 4 подсистемы, 99 функциональных компонентов и модернизировать 1 систему и 7 подсистем.

Информация о 5 программных продуктах, неисключительные права использования которыми принадлежат Министерству на основании лицензионных, сублицензионных договоров, приведены на диаграмме 15.

Диаграмма 15



ИС МИС РМЭ

В целях функционирования ИС МИС Республики Марий Эл используются информационные технологии и технические средства, закупленные Минздравом Республики Марий Эл в 2019-2022 г.г. (без учета медицинских организаций) в количестве, приведенном в таблице № 8.

Таблица № 8

Количество	Наименование информационных технологий и технических средств
123	Сервер
6814	Персональные компьютеры
451	Многофункциональное устройство (МФУ).
40	Планшеты Lenovo Tab4 10 PlusTB-X704L
371	Планшетный компьютер Aquarius модели Cmp NS220
719	Программное обеспечение ViPNet Client 4.x
411	Программное обеспечение ViPNet Client for Android 2.x (KC1)
60	Программно-аппаратный комплекс для работы в защищенной корпоративной сети № 2309
3339	Квалифицированных сертификатов ключей проверки электронной подписи на сертифицированном USB-носителе

Количество	Наименование информационных технологий и технических средств
3339	Услуги по обеспечению сотрудников медицинских организаций Республики Марий Эл квалифицированными сертификатами ключей проверки электронной подписи для работы в «Медицинской информационной системе» (ИС МИС) Республики Марий Эл
1	Принтер OKI C824dn (47228002)
1279	Принтер Pantum p2207
4	Мобильный телемедицинский комплекс для операционных
10	Мобильный телемедицинский комплекс для ВКС

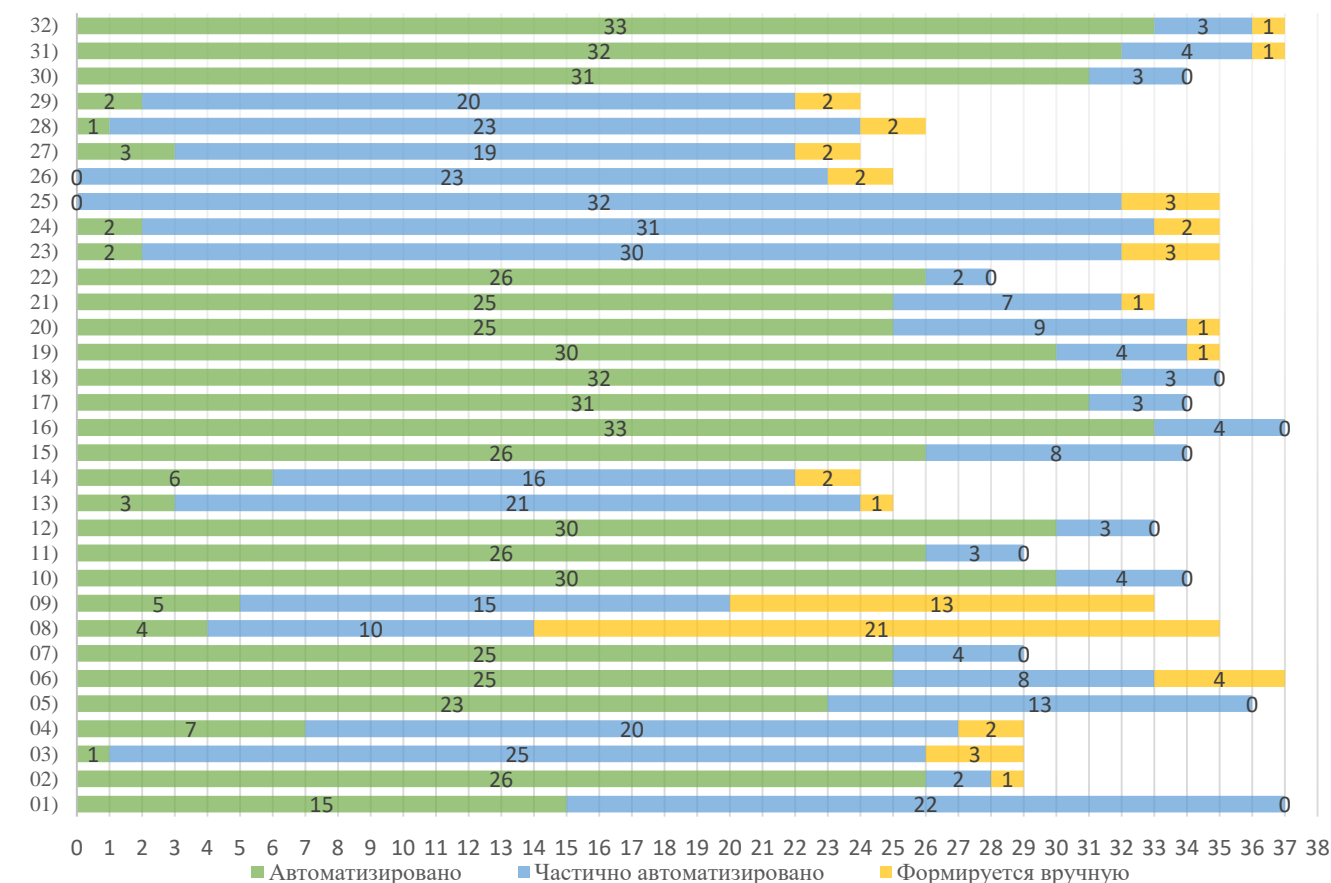
ИС МИС РМЭ выполняет функции информационной системы медицинской организации (МО) в 35 из 37 учреждений, подведомственных Министерству.

По данным Минздрава Республики Марий Эл в целях работы в ИС МИС РМЭ, МИС МО организовано 6 865 автоматических рабочих мест. По данным 37 медицинских организаций, подведомственных Минздраву Республики Марий Эл, в медицинских организациях создано 6 964 места. В результате различных данных по результатам проверки не представилось возможным определить точное количество созданных автоматизированных рабочих мест медицинской организации.

По данным медицинских организаций автоматизация процессов при использовании ИС МИС РМЭ в полном объеме не обеспечена. Вместе с тем, ни одно медицинское учреждение не представило информацию о ключевых проблемах, возникающих при использовании функционала ИС МИС РМЭ.

Данные об автоматизации процессов при использовании медицинской информационной системы в 37 медицинских учреждениях, подведомственных Министерству, приведены на диаграмме 16.

Диаграмма 16



- 01) Автоматизированное формирование форм статистического учета и отчетности в сфере здравоохранения  
02) Формирование счетов (реестра счетов) за оказанную медицинскую помощь  
03) Интеграция (либо автоматическая передача данных о медицинской помощи, оказанной в рамках ОМС) с ИС ТФОМС/СМО  
04) Проведение контроля качества медицинской помощи (ККМ) и медико-экономической экспертизы (МЭЭ) страховыми медицинскими организациями (СМО) на основе данных электронной медицинской карты пациента (ЭМК)

- 05) Получение, формирование и представление форм статистического учета и отчетности в сфере здравоохранения
- 06) Формирование аналитической справочной информации
- 07) Сбор, хранение и обработка информации об обеспеченности отдельных категорий граждан (в том числе, имеющих право на получение гос. социальной помощи, лекарственными препаратами, спец. продуктами лечебного питания, мед. изделиями)
- 08) Автоматизация учета запасов, списания лекарственных препаратов, специализированных продуктов лечебного питания и медицинских изделий
- 09) Формирование отчетных форм для анализа информации о потребности в лекарственных препаратах, специализированных продуктах лечебного питания и медицинских изделиях
- 10) Управление и планирование потоков пациентов при оказании первичной медико-санитарной помощи (формирование расписания приема специалистов)
- 11) Управление и планирование потоков пациентов при оказании специализированной медицинской помощи в стационарных условиях
- 12) Мониторинг доступности записи на прием к врачу в сроки, установленные территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (мониторинг доступности записи на прием к врачу)
- 13) Учет прикрепленного к медицинской организации и медицинскому работнику населения (учет прикрепленного населения)
- 14) Направление информации о прикреплении пациентов в информационные системы (ИС) ТФОМС и СМО
- 15) Мониторинг доступности медицинской помощи
- 16) Сбор, систематизация и обработка сведений о лицах, которым оказывается мед. помощь, в отношении которых проводятся мед. экспертизы, мед. осмотры и мед. освидетельствования при оказании мед. помощи с ведением мед. документации
- 17) Назначение и формирование направления на ДИ с рабочего места врача
- 18) Получение результатов ДИ в электронной форме, мед. заключений и (или) ссылок на изображения из системы хранения результатов ДИ (архив мед. изображений)
- 19) Назначение и формирование направления на ЛИ с рабочего места врача,
- 20) Получение результатов ЛИ из системы хранения результатов ЛИ, поступление в ЭМК пациента всех лабораторных данных
- 21) Учет временной нетрудоспособности (включая выдачу листка нетрудоспособности на бумажном носителе или в форме электронного документа, логический контроль заполнения данных)
- 22) Реализация индивидуальных программ абилитации и реабилитации
- 23) Выдача мед. заключений, справок, рецептов на лекарственные препараты и мед. изделия в форме электронных документов
- 24) Выдача отражающих состояние здоровья пациента медицинских документов (их копий) и выписок из них в форме электронных документов
- 25) Оказание медицинской помощи с применением телемедицинских технологий (ТМТ)
- 26) Формирование списков граждан, которым необходимо пройти диспансеризацию, профилактические медицинские осмотры
- 27) Автоматизированное выявление случаев, требующих реагирования и контроля предпринятых мер, мониторинг необходимости направления пациента на второй этап диспансеризации
- 28) Ведение и учет данных по осуществлению иммунопрофилактики ИБ (в том числе данных мед. осмотров и поствакцинальных осложнений в рамках национального календаря проф. прививок и календаря проф. прививок по эпид. показаниям)
- 29) Ведение статистической и аналитической отчетности для контроля и анализа охвата иммунизацией населения
- 30) Предоставление сведений на ЕПГУ для оказания услуги записи на прием к врачу, вызова врача на дом и записи для прохождения профилактических медицинских осмотров, диспансеризации (актуально только для МО, участвующих в федеральной или территориальных программах государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи)
- 31) Передача структурированных электронных медицинских документов из МИС МО в ИЭМК
- 32) Обеспечение обмена электронными медицинскими документами

На момент проверки из 12 установленных приказом Минздрава России № 911н требований ИС МИС РМЭ выполняется 7 требований в полном объеме, 3 требования не выполняются в связи с нарушением срока исполнения контракта с ООО «РТ МИС» от 14.10.2022, 1 требование не выполняется в связи с планируемым приобретением подсистемы в 2024 году, 1 требование не выполняется в связи с отсутствием передачи сведений в ЕГИСЗ. ИС МИС РМЭ не обеспечивает передачу 5 видов информации из 48 предусмотренных Положением о ЕГИСЗ<sup>26</sup>:

- сведения о членстве в медицинских профессиональных некоммерческих организациях;
  - сведения о расходах медицинской организации;
  - сведения о доходах медицинской организации;
  - сведения по заработной плате медицинского персонала - обезличенная информация о начислении заработной платы, сгруппированная по квалификационной категории, специальности, виду должности;
  - сведения, содержащиеся в талоне на оказание высокотехнологичной медицинской помощи,
- из которых 4 вида предоставляются непосредственно медицинскими организациями, 1 вид информации планируется передавать в 2023 году.

<sup>26</sup> Постановление Правительства РФ от 09.02.2022 № 140 «О единой государственной информационной системе в сфере здравоохранения».



По данным Минздрава Республики Марий Эл после исполнения государственного контракта с ООО «РТ МИС» от 14.10.2022 планируется предоставлять в полном объеме в 2023 году 18 видов информации, предусмотренной Приложением №1 к Положению о ЕГИСЗ.

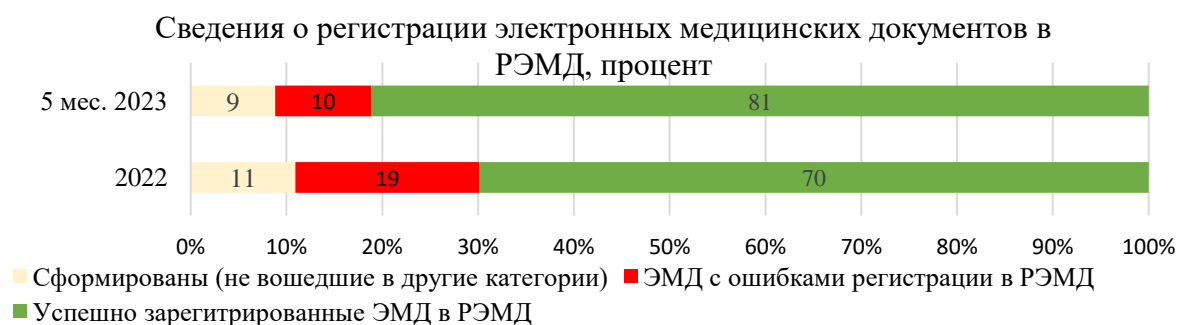
В целях принятия управленческих решений Минздравом Республики Марий Эл используется подсистема «Отчеты», в которой проводится автоматизация процесса формирования статистической и оперативной отчетности медицинских организаций.

Отчеты о работе ИС МИС РМЭ свидетельствуют о том, что медицинские организации формируют с использованием ИС МИС РМЭ электронные медицинские документы (ЭМД), а также осуществляют регистрацию выполненных исследований.

Например, по данным отчетов по отправке документов в реестр электронных медицинских документов (РЭМД) в разрезе медицинских организаций за 2022 год и за период с января по май 2023 года медицинскими организациями, подведомственными Министерству, сформировано в 2022 году - 943 523 ЭМД, в период с января по май 2023 года - 1 787 361 ЭМД.

Вместе с тем допускаются случаи регистрации таких документов в РЭМД с ошибками. В истекшем периоде 2023 года наблюдается положительная динамика уменьшения доли таких документов в общем объеме сформированных ЭМД (см. диаграмму 17).

Диаграмма 17



По данным отчетов «Реестр формирования в электронном виде медицинских заключений об отсутствии противопоказаний к владению оружием и уведомлений об их аннулировании при наличии противопоказаний медицинскими организациями» медицинскими организациями за 2022-2023 годы зарегистрировано в РЭМД - 5 436 медицинских заключений, в том числе:

- медицинских заключений об отсутствии медицинских противопоказаний к владению оружием (Форма N 002-О/у) – 2 543 ед., из них:

1 624 ед. – за период с 01.03.2022 по 31.12.2022,

919 ед. – за период с 01.01.2023 по 30.06.2023;

- медицинских заключений об отсутствии в организме наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов (Форма N 003-О/у) – 2 893 ед., из них:

1 880 ед. – за период с 01.03.2022 по 31.12.2022,

1 013 ед. – за период с 01.01.2023 по 30.06.2023.

Данные отчетов по количеству электронных медицинских карт (ЭМК), сформированные на две выборочные даты 31.12.2022 и 25.05.2023, приведены в таблице № 9.



Таблица № 9

Дата, на которую сформирован отчет	Всего ЭМК	Количество ЭМК с документами
31.12.2022	860838	2038
25.05.2023	858765	17912

Из 4 медицинских организаций в Республике Марий Эл, обеспечивающих передачу в электронном виде медицинских свидетельств о рождении в форме электронного документа / документов, содержащих сведения медицинских свидетельств о рождении в бумажной форме, в 2022 году в форме электронного документа оформлялись 1 медицинской организацией, за 5 месяцев 2023 года – 2 медицинскими организациями.

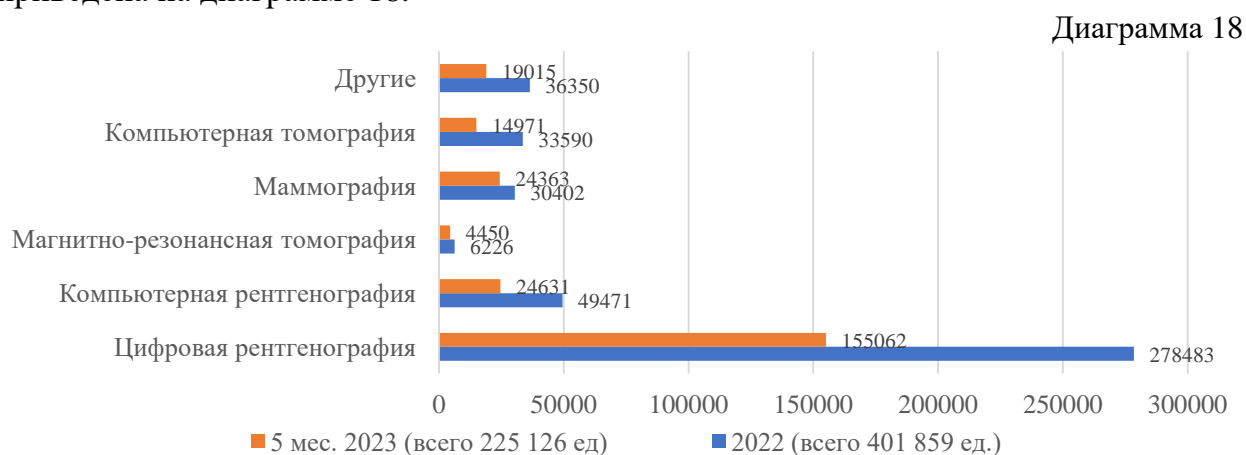
Согласно отчетам о количестве документов, содержащих сведения медицинского свидетельства о смерти в бумажной форме (СДА) Редакция 5, медицинскими организациями сформировано 5 995 медицинских свидетельств о смерти, в том числе: в 2022 году - 2 940, за 5 месяцев 2023 года - 3 055 свидетельств.

По данным отчета лаборатории о количестве выполненных исследований содержатся записи результатов по 26 медицинским организациям:

за 2022 год - 820 746 выполненных тестов, 1 056 625 тестов в работе, 21 невыполненный тест;

за 5 месяцев 2023 года – 1 775 001 выполненный тест, 2 398 721 тест в работе, 254 невыполненных теста.

Согласно отчету о количестве исследований по типу модальности, полученных от лечебно-профилактических учреждений, информация о количестве зарегистрированных в ЦАМИ исследований за 2022 год и 5 месяцев 2023 года приведена на диаграмме 18.



По представленным Министерством данным из информационной системы [bi.egisz.rosminzdrav.ru](http://bi.egisz.rosminzdrav.ru) Минздрава России за 2022 год по Республике Марий Эл передали не менее 1 электронного документа:

186 территориально выделенных структурных подразделений (по которым в 2022 году имеются электронные документы, согласно данным РЭМД);

105 территориально выделенных структурных подразделений (по которым в 2022 году имелись записи к врачу, согласно данным ФЭР);

33 территориально выделенных структурных подразделений (по которым в 2022 году создавались электронные документы, согласно данным ИЭМК).

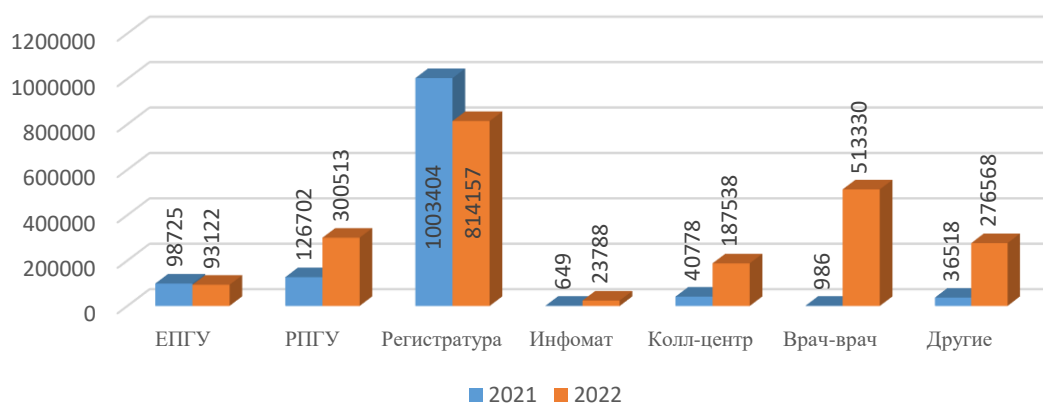
Взаимодействие физических лиц с доступным функционалом ИС МИС РМЭ осуществляется через Региональный портал медицинских услуг (далее – Портал), который на момент проверки доступен по адресу в информационно-

телекоммуникационной сети «Интернет» <https://portal12.is-mis.ru/>. Портал интегрирован с ИС МИС РМЭ.

По результатам проверки установлено, что доступность записи к врачу обеспечена в диапазоне 16 календарных дней (включая текущую дату) во всех медицинских учреждениях. Вместе с тем, Планом мероприятий Министерства по достижению показателя «Доля записей на прием к врачу, совершенных гражданами дистанционно» предусмотрено увеличение временного окна расписания, доступного для дистанционной записи граждан с использованием инфоматов, портала ЕПГУ и регионального портала, не менее 21 календарного дня, срок исполнения – 15.07.2022, ответственные исполнители: ГКУ Республики Марий Эл «МИАЦ», руководители медицинских организаций.

Информация по структуре записей к врачу за 2021 и 2022 годы согласно отчетам по ЕГИСЗ Минздрава России, выгруженным из Подсистемы автоматизированного сбора информации о показателях системы здравоохранения из различных источников и представления отчетности (<https://bi.egisz.rosminzdrav.ru>) по Республике Марий Эл приведена на диаграмме 19.

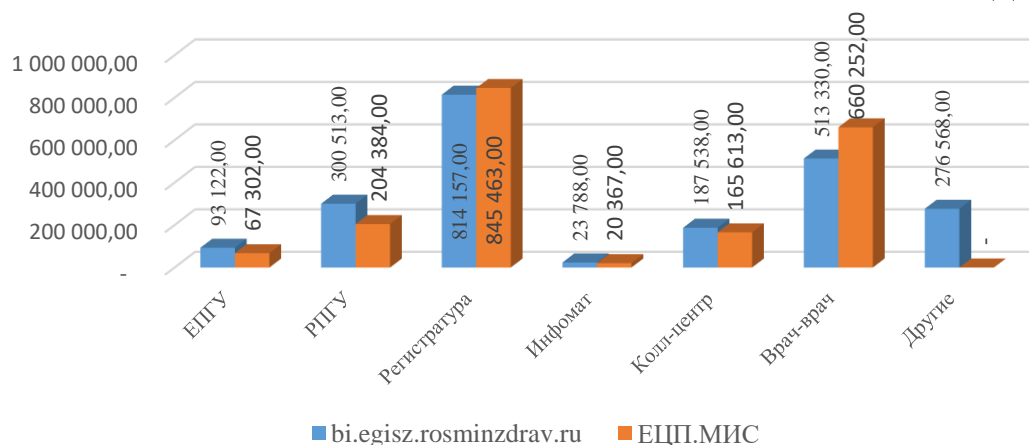
Диаграмма 19



В 2022 году по сравнению с 2021 годом значительно увеличилось количество записей способами «Врач-врач» в 520 раз, «Инфомат» в 36 раз, «РПГУ» - в 2 раза, за счет снижения записей через «ЕПГУ» и «Регистратура».

Информация о сравнении данных по ЕЦП.МИС и [bi.egisz.rosminzdrav.ru](https://bi.egisz.rosminzdrav.ru) за 2022 год приведена на диаграмме 20.

Диаграмма 20



Общее количество записей за 2022 год составляло по данным ЕЦП.МИС - 2 209 016 ед., по данным bi.egisz.rosminzdrav.ru - 1 962 749 ед.

Проверкой доступности электронных медицинских документов в Личном кабинете пациента «Мое здоровье» по факту оказания медицинской помощи пользователю ЕПГУ установлена возможность просмотра протокола консультации.

Установлен случай отсутствия результата проведенного исследования в личном кабинете пациента на Портале.

Так, в личном кабинете Портала результаты лабораторных исследований:

- **отсутствовали:** биохимический анализ крови (дата исследования 09.01.2023 поликлиника № 2), общий анализ крови (дата исследования 12.03.2023 поликлиника № 2);

- **доступны пациенту:** биохимический анализ крови (дата исследования 12.05.2023 поликлиника № 2) с приложением протокола лабораторного исследования.

Таким образом из трех проведенных лабораторных исследований, только по одному данные об исследовании были доступны пациенту в личном кабинете регионального портала медицинских услуг.

На момент проверки государственная информационная система в сфере здравоохранения Республики Марий Эл находится на стадии создания. При этом Минздравом Республики Марий Эл и подведомственными ему медицинскими организациями фактически эксплуатируется программное обеспечение, составляющее ИС МИС Республики Марий Эл.

Право использования программного обеспечения, составляющего технологическую основу ИС МИС РМЭ, принадлежит Минздраву Республики Марий Эл на условиях простой (неисключительной) лицензии на срок действия исключительного права на указанное программное обеспечение, без права его модификации (доработки) и без передачи исходных кодов, что влечет риск утраты неисключительных прав Минздравом Республики Марий Эл, в случае утраты (по любым причинам) на него исключительного права правообладателей, а также ставит технологическую основу ИС МИС РМЭ в зависимость от конкретных хозяйствующих субъектов – обладателей исключительных прав на программное обеспечение.

**(Свод нарушений и недостатков, отраженных в акте проверки представлен в приложении № 1 к Отчету).**

#### **Возражения объекта контроля:**

Акт проверки подписан без возражений. В ходе проверки Министерством были приняты меры по устранению отдельных нарушений и недостатков. Письмом от 28.06.2023 № 6118 представлены копии подтверждающих документов:

- справка о согласовании проекта постановления Правительства Республики Марий Эл о государственной информационной системе в сфере здравоохранения Республики Марий Эл (ГИС);

- проект Приложения № 4 к Положению о ГИС, где прописаны: участники информационного взаимодействия и права доступа к ГИС, перечень нормативных актов по подключению к ГИС;

- приказ от 28.06.2023 № 1405 о внедрении подсистем и модулей ИС МИС РМЭ;

- письмо руководителям медицинских организаций от 28.06.2023 № 6104 о порядке предоставления информации о финансировании мероприятий регионального проекта за счет внебюджетных источников.

### **Выводы:**

**1.** Проведена оценка финансового обеспечения и результатов регионального проекта с 2019 по 2022 годы, использование бюджетных средств проверено за 2021-2022 годы.

Срок исполнения регионального проекта установлен с 2019 по 2024 год.

Ожидаемый результат:

✓ организация автоматизированных рабочих мест в медицинских организациях республики;

✓ внедрение государственной информационной системы в сфере здравоохранения, соответствующей требованиям Минздрава России;

✓ обеспечение межведомственного электронного взаимодействия.

По всем источникам финансирования расходы на реализацию регионального проекта за 2019-2022 годы составили 656 183,7 тыс. рублей (из них бюджетные средства – 526 378,4 тыс. рублей), против планируемого объема обеспечения - 888,1 млн. рублей. Уровень финансирования из федерального бюджета - 98 %.

Из общего объема средств федерального и республиканского бюджетов в сумме 526 378,4 тыс. рублей (509 525,3 + 16 853,1) Минздравом Республики Марий Эл израсходовано как получателем средств – 481 059,96 тыс. рублей, распределено по подведомственным бюджетным учреждениям в виде субсидий на иные цели в сумме 44 528,39 тыс. рублей (2019-2020 годы), в сумме 790,0 тыс. рублей доведены лимиты 2 подведомственным казенным учреждениям (2019-2020 годы).

Наибольший удельный вес составляют расходы на приобретение оборудования – 45,2 %, и на оказание услуг по внедрению (модернизации) ИС МИС – 33,25 процента.

У медицинских организаций, подведомственных Министерству, наибольшая часть расходов ложится на техническое сопровождение информационной системы - 82,5%.

За 2021-2022 годы израсходовано 157 796,0 тыс. рублей, из них бюджетных средств в размере 87 353,15 тыс. рублей (получателем являлось Министерство). В 2022 году не освоено бюджетных средств в сумме 35 736,9 тыс. рублей.

Наибольшую часть составляют расходы на оказание услуг по внедрению (модернизации) ИС МИС – 68,3 процента.

**1.1.** Всего проверкой выявлено **4** нарушения, из них **1** оцениваемое в стоимостном измерении на сумму **1 845,54 тыс. рублей**, **3** нарушения,

оцениваемые в количественном измерении в соответствии с Классификатором нарушений<sup>27</sup> и 11 недостатков.

Нарушения включают ненадлежащее осуществление бюджетных полномочий, несоблюдение порядка формирования документов стратегического планирования и нарушение требований к созданию, эксплуатации, развитию и использованию государственных информационных систем.

Министерством здравоохранения в 2022 году допущено нерезультативное использование республиканских бюджетных средств в сумме 1,8 млн. рублей - возвращены в федеральный бюджет, в связи с недостижением в 2021 году значений показателей и результатов регионального проекта.

Паспорт регионального проекта не содержит значения дополнительных показателей, установленных Соглашением о реализации регионального проекта, и влияющих на достижение показателей федерального проекта.

Отдельные функциональные компоненты медицинской информационной системы с 2022 года по апрель 2023 года использовались при отсутствии оформленных прав на объекты интеллектуальной собственности.

Отсутствует правовой акт о наделении государственного казенного учреждения функциями оператора информационной системы и её инфраструктуры при фактическом исполнении данных функций.

### 1.2. Недостатки обусловлены следующим:

Не утверждено Положение о Государственной информационной системе здравоохранения Республики Марий Эл. Отсутствует порядок подключения медицинских организаций частной системы здравоохранения к ГИС.

Не обеспечена достоверность отчетов о ходе реализации регионального проекта в части значений показателей и результатов, а также объемов финансирования. Отсутствует порядок учета расходов на создание системы за счет внебюджетных источников.

Медицинская информационная система Республики Марий Эл на момент проверки не обладала статусом государственной информационной системы, в связи с неисполнением в установленный срок государственного контракта, заключенного в 2022 году.

2. По данным Минздрава Республики Марий Эл в целях работы в медицинской информационной системе Республики Марий Эл в медицинских организациях, подведомственных Министерству, организовано 6 865 автоматических рабочих мест.

По проекту информационная система включает 25 подсистем, 178 функциональных компонентов. На момент проверки она включала 5 программных продуктов, состоящих из: 3 систем, 20 подсистем, 48 функциональных компонентов и выполняла функции информационной системы медицинской организации в 35 из 37 учреждений, подведомственных Министерству. Автоматизация процессов при использовании информационной системы на момент проверки в полном объеме не обеспечена.

---

<sup>27</sup> Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля) (утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 21 декабря 2021 г. № 14ПК. Одобрен Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации 22 декабря 2021 г., протокол № 11-СКСО).

Из 12 требований, установленных Минздравом России к государственным информационным системам здравоохранения, выполняется 7.

В ЕГИСЗ обеспечена передача 43 видов информации, из 48, предусмотренных Положением о ЕГИСЗ.

Отчеты о работе ИС МИС РМЭ свидетельствуют о том, что медицинские организации формируют с использованием ИС МИС РМЭ электронные медицинские документы (ЭМД), а также осуществляют регистрацию выполненных исследований.

В электронном виде формируются медицинские заключения об отсутствии противопоказаний к владению оружием и уведомлений об их аннулировании при наличии противопоказаний медицинскими организациями. Из 4-ёх медицинских организаций 1 организацией формируются медицинские свидетельства о рождении и смерти. По 26 медицинским организациям содержатся записи результатов выполненных лабораторных исследований.

**3.** С целью устранения нарушений Министерством здравоохранения заключено лицензионное соглашение на право использования программного обеспечения «Единая цифровая платформа. МИС».

Проект Положения о государственной информационной системе здравоохранения Республики Марий Эл направлен на согласование в Правительство Республики Марий Эл.

Проектом Положения предусмотрен порядок взаимодействия участников информационной системы и права доступа к ней, перечень нормативных актов по подключению к системе.

Завершено исполнение государственного контракта 2022 года и издан приказ о внедрении подсистем и модулей ИС МИС Республики Марий Эл.

Руководителям медицинских организаций направлено письмо о порядке предоставления информации о финансировании регионального проекта за счет внебюджетных источников.

*(Информация о результатах проверки представлена в рисунках в приложении № 2 к Отчету).*

#### **Предложения:**

Предложения даны с учетом принятых объектом контроля в ходе проверки мер.

**1. Министерству здравоохранения Республики Марий Эл** направить информационное письмо с предложениями:

1. В Уставе ГКУ Республики Марий Эл «МИАЦ», утвержденном приказом Минздрава Республики Марий Эл от 08.05.2012 № 639 (согласован распоряжением Министерства государственного имущества Республики Марий Эл от 20.05.2012 № 615), закрепить за учреждением функции оператора системы и оператора инфраструктуры, обеспечивающей функционирование системы.

2. Внести изменения в паспорт регионального проекта «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» в части включения:

- значений дополнительных показателей, влияющих на достижение



показателей федерального проекта;

- сведений о методике расчета показателей (или реквизитов документа, утвердившего методику).

3. Провести (организовать) инвентаризацию созданных автоматизированных рабочих мест в медицинских организациях, подведомственных Министерству, в рамках мероприятий регионального проекта за 2019-2023 годы, с целью определения их фактического количества.

**2. Прокуратуре Республики Марий Эл** направить материал проверки для дачи оценки и принятия мер прокурорского реагирования.

**3. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия:**

- Главе Республики Марий Эл Ю.В.Зайцеву;

- в Государственное Собрание Республики Марий Эл.

Настоящий Отчет утвержден Решением Коллегии Государственной счетной палаты Республики Марий Эл от 30.06.2023 протокол № 7.

Приложения: 1. Свод нарушений и недостатков, отраженных в акте проверки, на 4 л. в 1 экз.  
2. Информация о результатах проверки, на 2 л. в 1 экз.

Руководитель контрольного мероприятия:  
Аудитор Государственной счетной палаты  
Республики Марий Эл

И.Г.Комарова

## 1. Организация реализации Регионального проекта

Объем средств, охваченный контрольным мероприятием  
**87 353,2 тыс.руб.**

### Паспорт Регионального проекта «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ) (Республика Марий Эл)»

ожидаемый непосредственный результат регионального проекта

- организация автоматизированных рабочих мест в медицинских организациях республики
- внедрение государственной информационной системы в сфере здравоохранения, соответствующей требованиям Минздрава России
- обеспечение межведомственного электронного взаимодействия

Нерезультативные расходы республиканского бюджета (возврат средств в федеральный бюджет по причине невыполнения показателей и результатов):

в 2022 году  
**1 845,54 тыс. руб.**

в 2023 году  
**26,96 тыс. руб.**



Реализует: Министерство здравоохранения Республики Марий Эл



Руководитель регионального проекта: Министр здравоохранения Республики Марий Эл Панькова М.В.



Срок реализации проекта: 01.01.2019 - 31.12.2024

Финансирование за 2019-2022 годы, тыс. руб.

	План	Факт
Первоначально:	888 115,0	
На момент проверки:	<b>699 571,6</b>	<b>656 183,7</b> из них: 526 378,7 - средства бюджета (ФБ и РБ) 129 805,3 - внебюджетные средства

Первоначально: 888 115,0

На момент проверки: **699 571,6** **656 183,7** из них:  
526 378,7 - средства бюджета (ФБ и РБ)  
129 805,3 - внебюджетные средства

Показатели	6	Не выполнены	
		в 2021 г.	в 2022 г.
Показатели	6	2	2
Результаты	13	2	1
Контрольные точки	95		3

Информация о реализации регионального проекта, тыс. рублей

	за 2019-2022 годы	за 2019 год
По данным проверки	656,18	131,48
По данным отчета	647,18	123,05

По данным проверки: 656,18    131,48

По данным отчета: 647,18    123,05

Телемедицинские консультации (2022 год и 5 мес. 2023 года)



«Врач-врач» - используется



«Врач-пациент» - в процессе внедрения



В Паспорте регионального проекта отсутствуют дополнительные показатели и отсутствует методика расчёта значений показателей

По данным проверки значения 2 из 6 показателей и 2 результатов не соответствуют значениям, указанным в отчете о ходе реализации регионального проекта за 2022 год

Используются прогнозные значения при расчете значений показателей



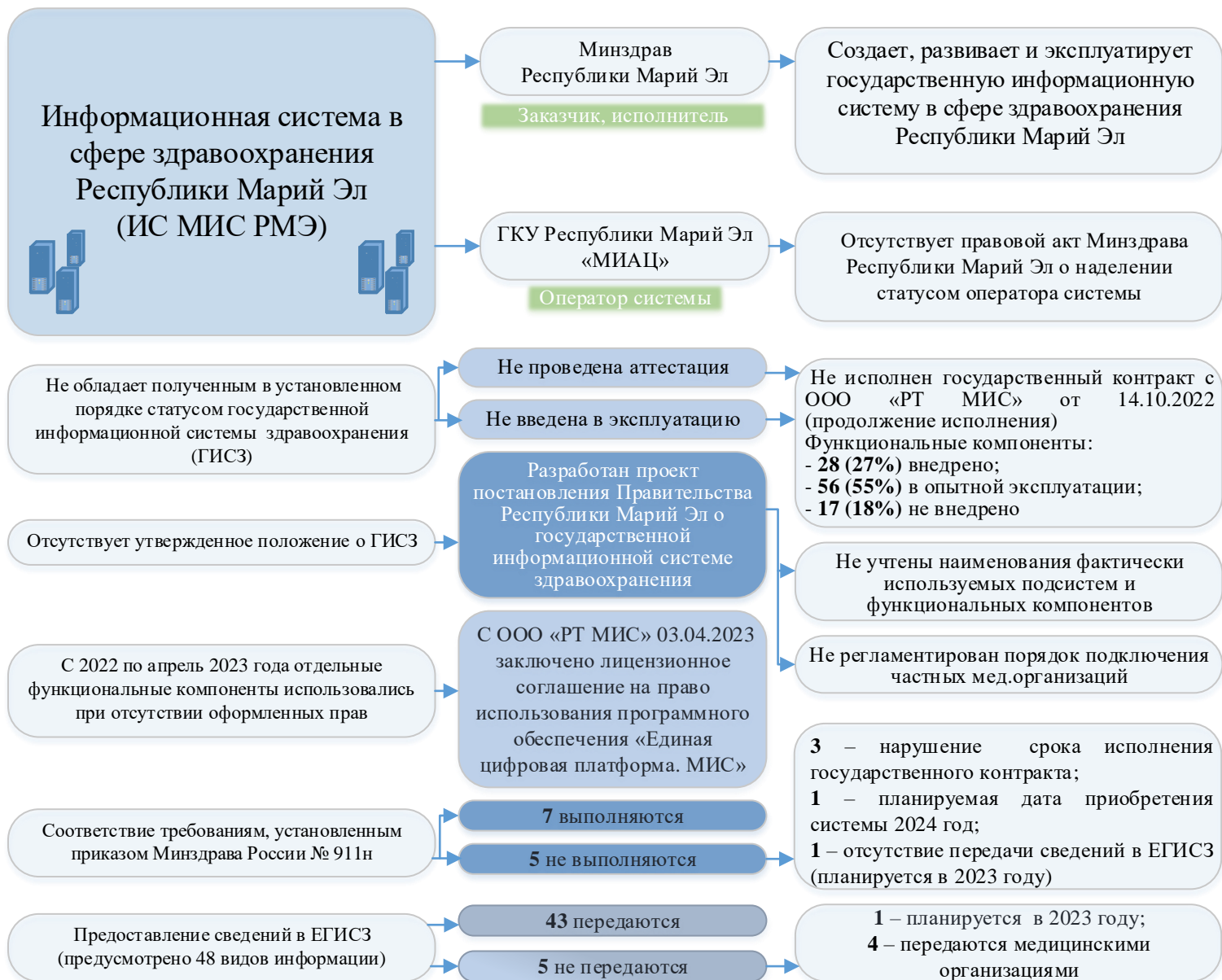
Число автоматизированных рабочих мест медицинских работников, подключенных в 2022 году к медицинским информационным системам

**6828** По данным отчета о ходе выполнения регионального проекта

**6865** Согласно письму Минздрава Республики Марий Эл, направленного в Минздрав России

**6964** По данным ответов 37 медицинских организаций

## 2. Оценка результатов реализации Регионального проекта



### Состав и функционал ИС МИС РМЭ



#### Количество электронных медицинских карт (ЭМК)

Дата	Всего ЭМК	Количество ЭМК с документами
31.12.2022	860838	2038
31.05.2023	858765	17912

**Свод нарушений и недостатков, установленных в рамках контрольного мероприятия  
«Проверка результативности использования средств республиканского бюджета Республики Марий Эл, направленных на реализацию основного мероприятия «Региональный проект «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» подпрограммы «Развитие информатизации в здравоохранении» государственной программы Республики Марий Эл «Развитие здравоохранения» на 2013 - 2025 годы», за 2021 и 2022 годы»**

Характер нарушения	Нарушенные НПА	Кем допущено нарушение	Количество	Год	Сумма (тыс. рублей)			
					Итого	ФБ	РБ	МБ
1	2	3	4	5				
<b>1. Нарушения, оцениваемые в стоимостном измерении</b>			<b>1</b>	<b>Всего</b>	<b>1 845,54</b>		<b>1 845,54</b>	
				<b>2022</b>	<b>1 845,54</b>		<b>1 845,54</b>	
<b>1.1. Нарушения в ходе исполнения бюджетов</b>			<b>1</b>	<b>Всего</b>	<b>1 845,54</b>		<b>1 845,54</b>	
				<b>2022</b>	<b>1 845,54</b>		<b>1 845,54</b>	
<b>1.1.1. Неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий получателя бюджетных средств (пункт 1.2.100 Классификатора)</b>			<b>1</b>	<b>Всего</b>	<b>1 845,54</b>		<b>1 845,54</b>	
				<b>2022</b>	<b>1 845,54</b>		<b>1 845,54</b>	
В 2022 году допущено нерезультативное использование бюджетных средств в сумме 1 845,54 тыс. рублей, возвращенных в федеральный бюджет по платежному поручению № 683484 от 27.05.2022, в связи с недостижением в 2021 году значений показателей и результатов регионального проекта: «Доля медицинских организаций государственной и муниципальной систем здравоохранения, использующих медицинские информационные системы для организации и оказания медицинской помощи гражданам, обеспечивающих информационное взаимодействие с ЕГИСЗ, %» (план – 100,00, факт – 92,40); «Доля записей на прием к врачу, совершенных гражданами дистанционно, %» (план – 40,00, факт – 6,08);	Подпункт 3 пункта 1 статьи 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации	Министерство здравоохранения Республики Марий Эл	1	<b>Всего</b>	<b>1 845,54</b>		<b>1 845,54</b>	
				<b>2022</b>	<b>1 845,54</b>		<b>1 845,54</b>	

Характер нарушения	Нарушенные НПА	Кем допущено нарушение	Количество	Год	Сумма (тыс. рублей)			
					Итого	ФБ	РБ	МБ
1	2	3	4	5				
«Доля случаев оказания медицинской помощи, по которым предоставлены электронные медицинские документы в подсистеме ЕГИСЗ, за период» (план – 49,00, факт – 25,81); «100% государственной и муниципальной систем здравоохранения субъектов Российской Федерации обеспечивают межведомственное электронное взаимодействие, в том числе с учреждениями медико-социальной экспертизы» (показатель по Соглашению о реализации регионального проекта от 31.01.2019) (план – 100,00, факт – 83,33).								
<b>2. Нарушения, оцениваемые в количественном измерении</b>			<b>3</b>	<b>Всего</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>
<b>2.1. Нарушения в ходе формирования бюджетов</b>			<b>1</b>	<b>Всего</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>
<b>2.1.1. Нарушение порядка разработки (формирования) документов стратегического планирования, порядка и сроков их государственной регистрации, порядка ведения федерального государственного реестра документов стратегического планирования (пункт 1.1.18 Классификатора)</b>			<b>1</b>	<b>Всего</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>
паспорт регионального проекта не содержит значения дополнительных показателей, влияющих на достижение показателей федерального проекта.	абзац 3 пункта 1 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 17 Положения об организации проектной деятельности в Республике Марий Эл, утвержденного постановлением Правительства Республики Марий Эл от 25.12.2018 № 487, подпункты 2.2.2.4 пункта 2.2.2 Соглашения о реализации регионального проекта от 31.01.2019 (в ред. от 26.12.2022 № 056-2019-N70034-1/5)	Министерство здравоохранения Республики Марий Эл	1	<b>Всего</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>
			<b>1</b>	<b>2022</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>
<b>2.2. Нарушения в ходе исполнения бюджетов</b>			<b>2</b>	<b>Всего</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>
<b>2.2.1 Нарушение требований к созданию, эксплуатации, развитию и использованию государственных информационных систем (пункт 1.2.124 Классификатора)</b>			<b>2</b>	<b>Всего</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>
с 01.01.2022 Минздравом Республики Марий Эл использовались функциональные компоненты медицинской информационной системы «Электронная медицинская карта»,	часть 7 статьи 14 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», пункт 15 Требований к порядку создания, развития, ввода в	Министерство здравоохранения Республики Марий Эл	1	<b>Всего</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>
			<b>1</b>	<b>2022</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>

Характер нарушения	Нарушенные НПА	Кем допущено нарушение	Количество	Год	Сумма (тыс. рублей)			
					Итого	ФБ	РБ	МБ
1	2	3	4	5				
«Единая электронная регистратура региона», «Администрирование системы», «Стационар», «Поликлиника», «Реестр инвалидов», прикладной сервис «Интеграция с Единой государственной информационной системой социального обеспечения», прикладной сервис «Управление потоками пациентов», «Управление льготным лекарственным обеспечением» при отсутствии надлежащим образом оформленных прав использования объектов интеллектуальной собственности. Указанное нарушение устранено, между Минздравом Республики Марий Эл и ООО «РТ МИС» 03.04.2023 заключено лицензионное соглашение № 001/Д на право использования программного обеспечения «Единая цифровая платформа. МИС» (запись в Реестре российского программного обеспечения от 30.12.2020 №8468).	эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем, и дальнейшего хранения содержащейся в их базах данных информации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.07.2015 № 676							
Отсутствует правовой акт о наделении ГКУ Республики Марий Эл «МИАЦ» функциями оператора государственной информационной системы в сфере здравоохранения Республики Марий Эл и оператора инфраструктуры, обеспечивающей функционирование системы	часть 3 статьи 91 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», пункт 6 приказа Минздрава России № 911н	Министерство здравоохранения Республики Марий Эл	1	<b>Всего</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>
			1	<b>2022</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>
<b>3. Недостатки</b>			<b>11</b>	X	X	X	X	X
1. В нарушение пункта 2.2.10 Соглашения о реализации регионального проекта (в ред. от 28.12.2021 № 056-2019-Н70034-1/4) положение о государственной информационной системе в сфере	X	Министерство здравоохранения Республики Марий Эл	1	X	X	X		



Характер нарушения	Нарушенные НПА	Кем допущено нарушение	Количество	Год	Сумма (тыс. рублей)			
					Итого	ФБ	РБ	МБ
1	2	3	4	5				
здравоохранения субъекта Российской Федерации не утверждено.								
2. Приложение № 1 к проекту Положения о Государственной информационной системе здравоохранения Республики Марий Эл содержит наименования подсистем, не соответствующие наименованию подсистем используемого программного обеспечения «Единая цифровая платформа. МИС». Так, в Приложении № 1 использованы наименования «Единая электронная регистратура региона», «Телемедицинские консультации», в то время как такие функциональные компоненты именуются «Регистратура», «Телемедицина» соответственно.	X	Министерство здравоохранения Республики Марий Эл	1	X	X	X		
3. Порядок подключения медицинских организаций частной системы здравоохранения к ИС МИС Республики Марий Эл отсутствует.	X	Министерство здравоохранения Республики Марий Эл	1	X	X	X		
4. Паспорт регионального проекта в разделе 7 не содержит сведений о методике расчета показателей (или реквизитов документа, утвердившего методику).	X	Министерство здравоохранения Республики Марий Эл	1	X	X	X		
5. За 2022 год значение 2 показателей из 6 и 2 результатов не соответствует значениям, указанным в Отчете о ходе реализации регионального проекта. Значение дополнительного показателя «Доля случаев оказания медицинской помощи, по которым предоставлены электронные медицинские документы в подсистемы ЕГИСЗ» составило 92,1 %, что на 10,3 % выше значения, отраженного в	X	Министерство здравоохранения Республики Марий Эл	1	X	X	X		

Характер нарушения	Нарушенные НПА	Кем допущено нарушение	Количество	Год	Сумма (тыс. рублей)			
					Итого	ФБ	РБ	МБ
1	2	3	4	5				
<p>отчетах о ходе реализации регионального проекта и государственной программы (Минздрав Республики Марий Эл – 81,8 %) и на 0,82 % выше значения, отраженного в отчете о ходе реализации федерального проекта (Минздрав России – 91,28 %).</p> <p>Значение показателя «Доля записей на прием к врачу, совершенных гражданами дистанционно» по Республике Марий Эл составило 29,0 %, что на 2% ниже значения, отраженного в отчетах о ходе реализации регионального и федерального проектов и государственной программы (31 %).</p> <p>Значение результата «К 2022 году функционируют 6560 автоматизированных рабочих мест медработников, подключенных к медицинским информационным системам, ед.» составило 6 865 мест и не соответствует значению, указанному в Отчете о ходе реализации регионального проекта за 2021 год – 6 828 мест.</p> <p>Результат «региональная централизованная система «Телемедицинские консультации», к которым подключены 100% структурных подразделений (в том числе ФАП и ФП, подключенные к сети Интернет) медицинских организаций Республики Марий Эл, ед.» выполнен, вместе с тем в 2022 году данный результат реализован частично, посредством онлайн консультации «врач-врач», тогда как «врач-пациент» на момент проверки (апрель, май 2023 года) находится ещё в процессе внедрения.</p>								

Характер нарушения	Нарушенные НПА	Кем допущено нарушение	Количество	Год	Сумма (тыс. рублей)			
					Итого	ФБ	РБ	МБ
1	2	3	4	5				
<p>6. Согласно методикам, утвержденным приказом Минздрава России № 290, срок расчета показателей установлен до восьми рабочих дней, тогда как срок представления отчета по Соглашению о реализации регионального проекта (с учетом изменений) до пяти рабочих дней. Для проведения расчетов Минздравом Республики Марий Эл применяются прогнозные значения.</p> <p>Использование при составлении Отчета о реализации регионального проекта прогнозных данных в расчете значений показателей создает риски отражения их в отчете, как исполненных, в то время как фактически они не достигнуты.</p>	X	Министерство здравоохранения Республики Марий Эл	1	X	X	X		
<p>7. Установлены расхождения в объемах фактического финансирования регионального проекта.</p> <p>На реализацию регионального проекта за период 2019-2022 годы израсходовано 656,18 млн. рублей или на 8,43 млн. рублей больше данных, отраженных в ГИИС «Электронный бюджет» в Отчете о ходе реализации регионального проекта (647,75 млн. руб.). Отклонение образовалось в результате недостоверных данных, отраженных в Отчете о ходе реализации регионального проекта за 2019 год. По данным отчета за 2019 год кассовое исполнение расходов составило 123,05 млн. рублей, по данным проверки расходы произведены в сумме 131,48 млн. рублей.</p> <p>Данные об объеме израсходованных внебюджетных средств, предоставленные Минздравом Республики Марий Эл и отраженные в отчетах о реализации</p>	X	Министерство здравоохранения Республики Марий Эл	1	X	X	X		

Характер нарушения	Нарушенные НПА	Кем допущено нарушение	Количество	Год	Сумма (тыс. рублей)			
					Итого	ФБ	РБ	МБ
1	2	3	4	5				
регионального проекта (средства ТФОМС – 129 805,3 тыс. рублей), не соответствуют данным медицинских организаций – 168 912,97 тыс. рублей, в том числе за счет средств ТФОМС - 160 723,9 тыс. рублей, средств от приносящей доход деятельности – 8 189,07 тыс. рублей. По данным Минздрава Республики Марий Эл из указанного объема средств ТФОМС к затратам на ИС МИС РМЭ относится 132 479,72 тыс. рублей, так как не все товары, работы, услуги, указанные медицинскими организациями, учитывались Министерством. Расхождение данных свидетельствует об отсутствии порядка учета расходов на создание ИС МИС РМЭ за счет средств обязательного медицинского страхования.								
8. В 2022 году государственный контракт с ООО «РТ МИС» от 14.10.2022 не исполнен. Срок его исполнения составлял 63 дня, что изначально влекло риски несвоевременного исполнения контракта. Минздравом Республики Марий Эл в адрес ООО «РТ МИС» направлены претензии 23.12.2022 № 12294, 27.12.2022 № 12383 о начислении неустойки в сумме 107,2 тыс. рублей по состоянию на 27.12.2022. На момент проверки неустойка не оплачена.	X	Министерство здравоохранения Республики Марий Эл	1	X	X	X	X	X
9. Из 101 компонента ИС МИС Республики Марий Эл, предусмотренных государственным контрактом с ООО «РТ МИС» от 14.10.2022: 17 (18,0 %) не внедрены, по ним проводятся демонстрационные испытания, 56 (55,0 %)	X	Министерство здравоохранения Республики Марий Эл	1	X	X	X	X	X

Характер нарушения	Нарушенные НПА	Кем допущено нарушение	Количество	Год	Сумма (тыс. рублей)			
					Итого	ФБ	РБ	МБ
1	2	3	4	5				
внедрены частично, находятся в опытной эксплуатации, внедрено 28 (27,0 %).								
10. Из 12 установленных приказом Минздрава России № 911н требований ИС МИС Республики Марий Эл выполняется 7 требований в полном объеме, 3 требования не выполняются в связи с нарушением срока исполнения контракта с ООО «РТ МИС» от 14.10.2022, 1 требование не выполняется в связи с планируемым приобретением подсистемы в 2024 году, 1 требование не выполняется в связи с отсутствием передачи сведений в ЕГИСЗ (планируется в 2023 году).	X	Министерство здравоохранения Республики Марий Эл	1	X	X	X	X	X
11. Право использования программного обеспечения, составляющего технологическую основу ИС МИС РМЭ, принадлежит Минздраву Республики Марий Эл на условиях простой (неисключительной) лицензии со сроком действия на срок действия исключительного права на указанное программное обеспечение без права его модификации (доработки) и без передачи исходных кодов, что влечет риск утраты неисключительных прав в случае утраты (по любым причинам) на него исключительного права правообладателей, а также ставит технологическую основу ИС МИС РМЭ в зависимость от конкретных хозяйствующих субъектов – обладателей исключительных прав на программное обеспечение.	X	Министерство здравоохранения Республики Марий Эл	1	X	X	X	X	X