

УТВЕРЖДЕН
приказом Министерства сельского
хозяйства и продовольствия
Республики Марий Эл
от 13 января 2023 г. № 10

**Доклад о результатах правоприменительной практики
по осуществлению регионального государственного надзора
в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин
и других видов техники на территории
Республики Марий Эл в 2022 году**

В 2022 году Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Марий Эл (далее - Министерство) осуществляло региональный государственный контроль (надзор) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники на территории Республики Марий Эл (далее - региональный государственный контроль) в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства Республики Марий Эл от 23 сентября 2021 г. № 396, с применением риск-ориентированного подхода.

Региональный государственный контроль направлен на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, принятия, предусмотренных законодательством Российской Федерации, мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий.

В Республике Марий Эл зарегистрировано 8 173 граждан и организаций, в собственности которых находится 15 774 самоходных машин и других видов техники.

В 2022 году плановые и внеплановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не проводились.

В рамках реализации Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники на 2022 год Министерством проводятся профилактические мероприятия.

Постоянно в ходе приема граждан, оказания государственных услуг по регистрации техники, проведению технического осмотра, приему экзаменов на право управления самоходными машинами и выдаче (замене) удостоверения тракториста-машиниста осуществляется информирование и консультирование заявителей по имеющимся вопросам.

Во исполнении статьи 52 Федерального закона о государственного контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации в отношении контролируемых лиц впервые приступивших к эксплуатации самоходных машин и других видов техники проведены обязательные профилактические визиты (из 31 запланированного визита проведено - 24, отказано в проведении – 7. Вся информация внесена в Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий).

В ходе обязательного профилактического визита осуществляется информирование и консультирование контролируемого лица:

об обязательных требованиях в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, а также их соответствие критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска;

о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска;

о гарантиях и защиты прав контролируемых лиц.

Реализуется комплекс мер, направленных на снижение необоснованного административного давления на субъекты предпринимательской деятельности.

Министерством достигнуты следующие целевые показатели:

количество профилактических мероприятий превышает количество контрольных (надзорных) мероприятий;

доля предупреждений от общего количества назначенных административных наказаний субъектам предпринимательской деятельности составляет 67% при базовом целевом показателе более 50% (к административной ответственности привлечены 2 должностных лица и 1 юридическое лицо, из них административное наказание в виде предупреждения вынесено 1 должностному лицу и 1 юридическому лицу. Обращаем внимание, что к административной ответственности привлекались лица до внесения Федеральным законом от 14 июля 2022 г. № 290-ФЗ изменений в статью 28.1 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

КоАП РФ, в части возбуждения дела только после проведения контрольного (надзорного) мероприятия).

В отношении лиц, к которым применена мера административного воздействия в виде предупреждения, учитывались положения ст. 4.1.1 КоАП РФ.

Типовыми нарушениями при эксплуатации техники являются:

нарушение правил государственной регистрации транспортных средств всех видов, механизмов и установок, а именно не постановка на государственный учет самоходных машин в установленный срок;

нарушение правил или норм эксплуатации тракторов, самоходных, дорожно-строительных и иных машин и оборудования, а именно

эксплуатация самоходных машин без прохождения технического осмотра, эксплуатация гражданами техники при отсутствии удостоверения тракториста-машиниста.

Анализ причин и условий, способствующих совершению правонарушений, показывает, что субъекты контроля в силу слабого знания норм законодательства и трудностей в понимании сути обязательных требований в большинстве случаев не в состоянии обеспечить соблюдение обязательных требований, что препятствует их эффективному исполнению с грамотным распределением материальных, финансовых и трудовых затрат.

Для предотвращения возникновения причин нарушения обязательных требований собственникам самоходных машин необходимо:

при выпуске самоходных машин на линию необходимо контролировать наличие удостоверений тракториста-машиниста, соответствие разрешенных категорий в удостоверении категории самоходной машины, наличие полисов ОСАГО, соответствие номерных агрегатов, указанных в свидетельстве о регистрации, наличие путевых документов;

при приобретении техники, подлежащей регистрации, в течение десяти дней обратиться в органы Ростехнадзора за совершением регистрационных действий;

при эксплуатации машин и оборудования в АПК следить за безопасной эксплуатацией данного оборудования: ограждать движущиеся и вращающиеся рабочие органы, поддерживать в исправном состоянии механизмы аварийного отключения оборудования, эксплуатировать оборудование согласно назначению;

в установленные сроки проводить технический осмотр самоходным машинам.

В целях снижения рисков причинения вреда на подконтрольных объектах и оптимизации проведения контрольных мероприятий Министерством разработан и утвержден проверочный лист, который содержит контрольные вопросы, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин.

Проверочный лист размещен на официальном сайте Министерства.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 мая 2022 г. № 932 внесены изменения в Правила допуска к управлению самоходными машинами и выдачи удостоверений тракториста-машиниста.

Основными изменениями являются:

1. Формулировку «документы об образовании и (или) о квалификации, а в отдельных случаях - специальное разрешение на допуск, выданное в установленном порядке» заменили на «документы о квалификации».

2. Даны разъяснения какие документы относятся к документам о квалификации. К таким документам относятся: свидетельство о профессии рабочего, должности служащего.

3. Уточнили, что образовательная организация должна осуществлять образовательную деятельность по программам профессионального обучения трактористов, машинистов и водителей самоходных машин, а также должна иметь свидетельство о соответствии требованиям оборудования и оснащенности образовательного процесса для подготовки трактористов, машинистов и водителей самоходных машин.

4. Предусмотрена возможность получения гражданином удостоверения тракториста-машиниста в виде электронного документа.

5. Медицинскую справку заменили медицинским заключением, форма которой должна соответствовать приказу Минздрава России от 9 июня 2022 г. № 395н.

6. Перечень документов, который необходим для предоставления государственной услуги, разделили на документы, которые заявитель обязан предоставить самостоятельно и документы, которые предоставляются по собственной инициативе.

7. Предусмотрена возможность предоставления государственной услуги в электронной форме с помощью ЕПГУ.

8. Результат проведения теоретического экзамена считается положительным и кандидату выставляется оценка «СДАЛ», если кандидат в отведенное время правильно ответил не менее чем на 75 процентов вопросов экзаменационного билета.

9. Самоходные машины и другие виды техники, предназначенные для приема практического экзамена, должны быть зарегистрированы в органах Ростехнадзора, а также иметь действующее на день проведения практического экзамена свидетельство о прохождении технического осмотра.

10. Самоходные машины, используемые для проведения второго этапа практического экзамена, должны быть оборудованы средствами аудио- и видеорегистрации.

11. Регламентированы сроки оказания и приостановления государственной услуги, а также основания для ее приостановления.

1 сентября 2022 года вступили в силу изменения, внесенные постановлением Правительства РФ от 20 мая 2022 г. № 917, в Правила государственной регистрации самоходных машин и других видов техники.

Основными изменениями являются:

1. Для снятия с учета техники, в случае ее утилизации, необходимо представить в орган Ростехнадзора свидетельство (акт) об утилизации.

2. При обнаружении признаков подделки соответствующие документы и сведения направляются в территориальный орган Министерства внутренних дел Российской Федерации для их проверки.

3. Изменения в части оформления документов в электронном виде и направление их в орган Ростехнадзора через ЕПГУ, а также

информирования заявителя о ходе оказания услуги и об истечении срока государственной регистрации техники, зарегистрированное на ограниченный срок.

4. Увеличено количество оснований в отказе оказания государственной услуги. Такими основаниями являются:

наличие сведений о нахождении техники и (или) основного компонента техники либо представленных документов в розыске;

отсутствие возможности идентификации техники вследствие подделки, сокрытия, изменения и (или) уничтожения маркировки техники и (или) основного компонента техники;

оформившая паспорт техники организация - изготовитель техники не включена в единый реестр уполномоченных органов (организаций) государств - членов Евразийского экономического союза и организаций - изготовителей транспортных средств (шасси транспортных средств), самоходных машин и других видов техники, осуществляющих оформление паспортов (электронных паспортов).
