**ДОКЛАД**

**для публичного обсуждения правоприменительной практики**

**по результатам осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области обращения**

**с животными на территории Республики Марий Эл**

**за I полугодие 2023 года**

**Организация регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Республики Марий Эл за I полугодие 2023 года.**

Комитетом ветеринарии Республики Марий Эл за I полугодие2023 г. осуществлен региональный государственный надзор в области обращения
с животными на территории Республики Марий Эл (далее - региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными).

Функции и полномочия по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными предусмотрены:

статьями 7, 19 Федерального закона от 27 декабря 2018 г.
№ 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 498-ФЗ);

Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ
«О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

постановлением Правительства Республики Марий Эл от 30 сентября 2021 г. № 409 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Республики Марий Эл»;

Положением о Комитете ветеринарии Республики Марий Эл, утвержденным постановлением Правительства Республики Марий Эл
от 5 июля 2007 г. № 171.

Предметом осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными является соблюдение контролируемыми лицами обязательных требований установленных:

Федеральным законом № 498-ФЗ (статьи: 9-13;16;17-18),
за исключением случаев, установленных частью 2 статьи 19 Федерального закона № 498-ФЗ;

Порядком осуществления деятельности по обращению
с животными без владельцев в Республике Марий Эл, утвержденным постановлением Правительства Республики Марий Эл от 24 декабря 2019 г. № 408 (пункты 1-31, приложения 1-5);

Порядком организации деятельности приютов для животных
в Республике Марий Эл и установления норм содержания животных
в них, утвержденным постановлением Правительства Республики Марий Эл от 28 января 2020 г. № 18 (пункты 1-80, приложения 1-3);

**Проведенные в отношении субъектов контроля (надзора) проверки
и иные мероприятия по контролю (надзору) и наложенные
по результатам указанных мероприятий меры административной
и иной публично-правовой ответственности за I полугодие 2023 года.**

В соответствии с пунктом 7 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения
с животными на территории Республики Марий Эл (далее - Положение), утвержденного постановлением Правительства Республики Марий Эл
от 30 сентября 2021 г. № 409 объектами регионального государственного контроля (надзора) (далее - объект контроля) являются:

а) деятельность по содержанию и использованию животных, иному обращению с животными;

б) деятельность приютов для животных, включая соблюдение норм содержания животных в них, за исключением случаев, установленных частью 2 статьи 19 Федерального закона от 27 декабря 2018 г. № 498-ФЗ;

в) здания, помещения, сооружения, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства и другие объекты, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются при осуществлении деятельности по содержанию и использованию животных, ином обращении
с животными.

Комитетом ветеринарии Республики Марий Эл за I полугодие 2023 г.
в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными, установленного в соответствии
с федеральным законодательством и законодательством Республики
Марий Эл в области обращения с животными:

организовано проведение 3 контрольных (надзорных) мероприятий в отношении контролируемых лиц, осуществляющих деятельность в области обращения с животными, в том числе проведены:

2 - плановая выездная проверки на предмет соблюдения требований федерального законодательства и законодательства Республики
Марий Эл в области обращения с животными;

проведение 1 плановой выездной проверки не представилось возможным в связи с неявкой контролируемого лица.

Комитетом ветеринарии Республики Марий Эл было согласовано с Волжской межрегиональной природоохранной прокуратурой проведение внеплановой выездной проверки в отношении контролируемого лица на предмет исполнения ранее выданного предписания об устранении выявленных нарушений.

Вместе с тем, проведение данной проверки не представилось возможным в связи с неявкой контролируемого лица, в связи с чем, составлен протокол об административном правонарушении по части 2 статьи 19.4.1 Кодекса Российской Федерации об административном правонарушении, материалы направлены в суд для рассмотрения.

В связи со вступлением в силу постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в отношении организаций, осуществляющих отлов животных без владельцев, их транспортировку в приют для животных, а также содержание отловленных животных в приюте проведены следующие мероприятия:

организовано 12 профилактических визитов, из которых фактически проведено 11, по причине неявки контролируемого лица 1 профилактический визит - не проведен;

внесено 18 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в связи с поступлением информации
от территориальных органов Министерства внутренних дел по Республике Марий Эл о нарушениях, допущенных указанными лицами в части бесконтрольного выгула собак по территориям населенных пунктов, в том числе детских площадок, а также иных мест массового скопления людей, повлекших за собой укусы животными с владельцами (собаками) людей - незначительное причинение вреда здоровью людей, а также животным.

14 консультирований контролируемых лиц по вопросам соблюдения требования федерального законодательства и законодательства Республики Марий Эл в области обращения с животными;

14 информирований контролируемых лиц о порядке соблюдения обязательных требований в области обращения с животными.

1 материал по жестокому обращению с животными был направлен
в Министерство внутренних дел по Республике Марий Эл;

1 материал по жестокому обращению с цирковыми животными направлен в Управление Россельхознадзора по Нижегородской области
и Республике Марий Эл;

1 материал по несоблюдению контролируемым лицом требований
по устранению ранее выявленных нарушений обязательных требований в области обращения с животными направлен в Марийскую межрайонную природоохранную прокуратуру для принятия соответствующих мер реагирования.

**Типовые и массовые нарушения обязательных требований
с возможными мероприятиями по их устранению за I полугодие 2023 года.**

По результатам 1 контрольного (надзорного) мероприятия (плановой выездной проверки), проведенного за I полугодие 2023 года, выявлены нарушения обязательных требований в области обращения с животными,
в том числе:

Федерального закона № 498-ФЗ;

Порядка осуществления деятельности по обращению
с животными без владельцев в Республике Марий Эл, утвержденного постановлением Правительства Республики Марий Эл от 24 декабря 2019 г. № 408;

Порядка организации деятельности приютов для животных
в Республике Марий Эл и установления норм содержания животных
в них, утвержденного постановлением Правительства Республики Марий Эл от 28 января 2020 г. № 18 (далее - Порядок), в том числе:

при въезде транспорта на территорию приюта для животных
не оборудован дезинфекционными барьерами либо дезинфекционными матами *(нарушение пункта 11 Порядка);*

дезковрики при входе в приют для животных – отсутствуют *(нарушение пункта 11 Порядка);*

приют для животных не имеет централизованного и иные системы водоснабжения, канализации или водоотведения, электро-и теплоснабжения, наружного освещения отсутствуют (нарушение пункта 12 Порядка);

отсутствует отдельное помещение для карантинирования вновь поступивших животных *(нарушение пунктов 10, 40 Порядка);*

вольеры оборудованы поддонами на земле, гладких полов, удобных для уборки и дезинфекции не имеется *(нарушение пункта 13 Порядка);*

вольер собак имеет навес из профнастила и шифера, а также калитки, не имеет крытой утепленной части для отдыха и открытой огороженной части для выгула *(нарушение пунктов 18, 19 Порядка);*

животные, содержащие в приюте для животных, не защищены от погодных условий, холода и осадков *(нарушение пунктов 18, 19 Порядка);*

дезинфекционно-моечное помещение в приюте для животных предназначенное для мойки горячей водой, дезинфекции и сушки посуды, лотков и другого инвентаря – отсутствует *(нарушение пунктов 10, 25 Порядка);*

блок изолятора предназначен для изоляции больных животных – отсутствует *(нарушение пунктов 10, 24 Порядка);*

ветеринарный пункт в приюте для животных – отсутствует (*нарушение пунктов 10, 26 Порядка*);

помещение для хранения биологических отходов, емкости
и холодильные камеры для хранения биологических отходов - отсутствует, (*нарушение пункта 10, 29 Порядка*);

карантинные мероприятия, ветеринарные и ветеринарно-санитарные мероприятия, осуществляемые в отношении животных без владельцев, не проводятся (*нарушение пунктов* 39 -50, 57 -60 *Порядка*);

приют для животных не оборудован местами для выгула собак *(нарушение пунктов 19 Порядка);*

ежемесячная информация, до 5-го числа месяца, следующего
за отчетным, в ГБУ Республики Марий Эл «Марийская станция по борьбе
с болезнями животных» согласно форме, установленной приложением № 3
к Порядку, не предоставляется *(нарушение пунктов 80 Порядка);*

на каждое вновь поступившее животное в приют для животных карточки учета животных согласно по форм, установленной приложением № 1 к Порядку, не оформляются *(нарушение пунктов 37 Порядка);*

журнал учета карточек животных, не ведется *(нарушение пунктов 37 Порядка);*

видеозапись процесса возврата животного без владельца на прежнее место его обитания – не ведется *(нарушение пунктов 69 Порядка);*

видеозапись процесса отлова животных без владельцев *(нарушение пунктов 11 Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев в Республике Марий Эл, утвержденного постановлением Правительства Республики Марий Эл от 24 декабря 2019 г. № 408);*

транспорт для транспортировки животных без владельцев в приют для животных *не соответствует требованиям пункта 16 Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев в Республике Марий Эл, утвержденного постановлением Правительства Республики Марий Эл от 24 декабря 2019 г. № 408.*

Федеральным законом «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 13 июня 2023 г.
№ 230-ФЗ (далее - КоАП РФ) введена административная ответственность
за нарушение федерального законодательства и законодательства Республики Марий Эл в области обращения с животными, предусмотренная в КоАП РФ:

статьей 8.52. Несоблюдение требований к содержанию животных

1. Несоблюдение общих требований к содержанию животных,
за исключением требований к содержанию домашних животных, а также случаев, предусмотренных [частями 2](#Par5) и [3](#Par7) настоящей статьи и статьями 8.53, 8.54 настоящего Кодекса, -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа
на граждан в размере от одной тысячи пятисот до трех тысяч рублей;
на должностных лиц - от пяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей;
на юридических лиц - от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

2. Жестокое обращение с животными, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере
от пяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на должностных лиц -
от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц -
от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

3. Нарушение требований законодательства в области обращения
с животными, повлекшее причинение вреда жизни или здоровью граждан либо имуществу, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере
от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на должностных лиц -
от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.

Примечание. Предусмотренная [частью 3](#Par7) настоящей статьи административная ответственность не применяется к владельцу животного
в случае, если такое нарушение допущено в результате действий (бездействия) иного лица, осуществляющего либо обязанного по поручению владельца животного осуществлять непосредственный надзор за животным, а также в случае, если животное выбыло из владения лица в результате противоправных действий других лиц.

Статьей 8.54. Несоблюдение требований к осуществлению деятельности по обращению с животными владельцами приютов для животных и деятельности по обращению с животными без владельцев

1. Несоблюдение требований к осуществлению деятельности
по обращению с животными владельцами приютов для животных -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа
на должностных лиц в размере от пяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей;
на юридических лиц - от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

2. Несоблюдение требований к осуществлению деятельности
по обращению с животными без владельцев -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа
на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц -
от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Примечание. Для целей настоящей статьи под владельцами приютов для животных понимаются лица, определенные в качестве таковых Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Статья 23.96. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными

1. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие региональный государственный контроль (надзор)
в области обращения с животными, рассматривают дела
об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1,
частью 2 (в пределах своих полномочий) и частью 3 статьи 8.52, статьей 8.54 КоАП РФ.

2. Рассматривать дела об административных правонарушениях
от имени органов, указанных в [части 1](#Par3) настоящей статьи, вправе руководители соответствующих органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, их заместители, руководители структурных подразделений соответствующих органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, их заместители.

Приказом Комитета ветеринарии Республики Марий Эл от 20 июля 2023 г. № 145 утвержден перечень должностных лиц Комитета ветеринарии Республики Марий Эл, уполномоченных составлять протоколы
об административных правонарушениях (зарегистрирован в Министерстве внутренней политики, развития органов местного самоуправления и юстиции Республики Марий Эл 31 июля 2023 г. № 121420230077), включающий
в себя следующих должностных лиц:

Председатель Комитета ветеринарии Республики Марий Эл;

Заместитель председателя Комитета ветеринарии Республики
Марий Эл;

Начальник отдела организации ветеринарного дела и деятельности
в сфере обращения с животными Комитета ветеринарии Республики
Марий Эл;

Заместитель начальника отдела организации ветеринарного дела
и деятельности в сфере обращения с животными Комитета ветеринарии Республики Марий Эл;

Ведущий консультант отдела организации ветеринарного дела
и деятельности в сфере обращения с животными Комитета ветеринарии Республики Марий Эл;

Консультант отдела организации ветеринарного дела
и деятельности в сфере обращения с животными Комитета ветеринарии Республики Марий Эл;

Главный государственный инспектор отдела организации ветеринарного дела и деятельности в сфере обращения с животными Комитета ветеринарии Республики Марий Эл.

По результатам 11 профилактических визитов, проведенных за I полугодие 2023 г. должностными лицами Комитета ветеринарии Республики Марий Эл в отношении контролируемых лиц, к которым присвоена категория риска «чрезвычайно высокий риск», рекомендовано обратить внимание на необходимость устранения следующих недостатков соблюдения обязательных требований в области обращения с животными:

оборудовать при входе в приют для животных дезбарьер, либо разместить дезинфекционные маты;

оборудовать карантинное помещение, блок - изолятор, ветеринарный пункт, дезинфекционное - моечное помещение, помещение для хранения кормов, помещение для хранения биологических отходов, бытовое помещение для обслуживающего персонала, помещение для содержания кошек;

разместить контейнер для твердых бытовых отходов и емкости для биологических отходов;

оснастить приюты для животных централизованной, либо децентрализованной и иными системами водоснабжения, электро-теплоснабжения, а также наружным освещением - естественной и искусственной вентиляции;

не допускать содержание собак в доме, а также наличие свободного самовыгула собаки на территории приюта для животных;

приобрести и разместить в приютах для животных холодильные камеры для хранения биологических отходов.

завершить ремонтные работы помещения для содержания кошек;

в блоках - изоляторах обеспечить наличие дверей, в том числе отдельно для собак и отдельно для кошек;

в приютах для животных оборудовать ветеринарный блок и помещение для лечения животных, а также ветеринарный бокс;

разместить холодильники для хранения лекарственных биологических препаратов; а также стеллажи и металлические шкафы для лекарственных средств;

вести журнал учета карточек животных согласно требованиям Порядка организации деятельности приютов для животных в Республике Марий Эл и установления норм содержания животных в них, утвержденного постановлением Правительства Республики Марий Эл от 28 января 2020 г. № 18;

предоставлять ежемесячную информацию до 5 числа в ГБУ Республики Марий Эл «Марийская станция по борьбе с болезнями животных;

не допускать совместного содержания разнополых нестерилизованных животных одного вида;

разработать и утвердить рационы кормления животных, а также завести журналы учета заправки дезковриков;

оборудовать места для хранения дезинфекционных средств.

**Результаты проверок, осуществленных за I полугодие 2023 года:**

по результатам проведения 2 контрольных (надзорных) мероприятий (плановой выездной проверки) выдано 2 предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований в области обращения
с животными.

По состоянию на 24 августа 2023 г. указанные выше предписания
об устранении выявленных нарушений, не устранены. Информации
об исполнении контролируемыми лицами выданных предписаний
не поступали.

**Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) органа государственного контроля (надзора)
и его должностных лиц за I полугодие 2023 года.**

В соответствии с федеральным законодательством и законодательством Республики Марий Эл решения и действия (бездействие) должностных лиц Комитета ветеринарии Республики Марий Эл, повлекшие за собой нарушение прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей
и физических лиц, в том числе их уполномоченных представителей,
при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными, могут быть обжалованы
в административном и (или) судебном порядке в соответствии
с законодательством Российской Федерации.

Вместе с тем, решения Комитета ветеринарии Республики Марий Эл
по результатам организации и проведения 2 плановых выездных проверок, 11 профилактических визитов, проведенных должностными лицами Комитета ветеринарии Республики Марий Эл, объявленных 18 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований, а также действия (бездействия) его должностных лиц в I полугодие 2023 года  - не обжаловались.

В I полугодие 2023 года возражений на внесенные предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований, не поступало.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_