

Информация
о ходе исполнения бюджета территориального фонда обязательного
медицинского страхования Республики Марий Эл
за январь – сентябрь 2021 года

Информация о ходе исполнения бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл (далее – бюджет ТФОМС Республики Марий Эл или бюджет Фонда) за январь – сентябрь 2021 года подготовлена в соответствии со статьей 2 Закона Республики Марий Эл от 03.01.1997 № 13-3 «О Государственной счетной палате Республики Марий Эл», пунктом 1.12 Плана деятельности Государственной счетной палаты Республики Марий Эл на 2021 год.

Организацию исполнения бюджета Фонда осуществляет территориальный фонд обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл (далее – ТФОМС Республики Марий Эл, или Фонд), действующий на основании постановления Правительства Республики Марий Эл от 28.03.2011 № 86¹.

В информации представлены результаты сравнительного анализа показателей поступления доходов и произведенных расходов за январь – сентябрь 2021 года² с показателями, утвержденными Законом Республики Марий Эл «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»³ (с изменениями и дополнениями), а также с показателями исполнения бюджета Фонда за аналогичный период прошлого года.

Информация рассмотрена и утверждена Коллегией Государственной счетной палаты Республики Марий Эл (протокол от 15 ноября 2021 года № 13).

Общие положения

В первоначальной редакции бюджет Фонда на 2021 год был сбалансирован по доходам и расходам в сумме 9 097 612,3 тыс. рублей. Законом Республики Марий Эл от 24.09.2021 № 35-З⁴ в бюджет ТФОМС Республики Марий Эл внесены следующие изменения:

1. Увеличен объем бюджетных ассигнований, в том числе:

- на финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, на 190 683,1 тыс. рублей за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации⁵;

- на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации, перенесших COVID-19, в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования (далее – ОМС), на 16 864,0 тыс. рублей за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации⁶;

- на финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам с заболеванием и (или) подозрением на заболевание COVID-19, в рамках реализации

¹ Постановление Правительства Республики Марий Эл от 28.03.2011 № 86 «Вопросы территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл».

² В соответствии с бюджетной отчетностью ТФОМС Республики Марий Эл по состоянию на 01.10.2021, представленной в адрес Государственной счетной палаты Республики Марий Эл письмом от 28.10.2021 № 1550.

³ Закон Республики Марий Эл от 15.12.2020 № 50-3 «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (в редакции от 24.09.2021).

⁴ Закон Республики Марий Эл от 24.09.2021 № 35-З «О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

⁵ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2021 г. № 348-р.

⁶ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1768-р.

территориальной программы ОМС, на 84 382,6 тыс. рублей за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда ОМС⁷;

- на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса на 47 736,7 тыс. рублей за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда ОМС⁸;

- на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения на 3 766,7 тыс. рублей за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда ОМС⁹.

В результате внесенных изменений доходная и расходная части бюджета Фонда увеличились на 343 433,1 тыс. рублей (3,8 %) и составили 9 441 045,4 тыс. рублей (принцип сбалансированности бюджета на 2021 год сохранен).

Фактически за январь – сентябрь 2021 года бюджет ТФОМС Республики Марий Эл исполнен по доходам в сумме 7 417 148,4 тыс. рублей, или на 78,6 % от утвержденных Законом о бюджете назначений, по расходам – в сумме 7 160 206,0 тыс. рублей, и 75,8 % соответственно. Доходы превысили расходы на 256 942,4 тыс. рублей.

Информация об исполнении бюджета Фонда за январь – сентябрь 2021 года в сравнении с аналогичным периодом 2020 года представлена на диаграмме.



Исполнение бюджета ТФОМС Республики Марий Эл по доходам

Источники доходов бюджета Фонда, отраженные в представленной отчетности (форма № 0503317), соответствуют перечню доходов, установленных статьей 146 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) и показателям, утвержденным приложением № 2 к Закону Республики Марий Эл от 15.12.2020 № 50-3 «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее - Закон о бюджете).

Информация об исполнении бюджета ТФОМС Республики Марий Эл по доходам за январь – сентябрь 2021 года приведена в таблице № 1.

⁷ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 1722-р.

⁸ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 января 2021 г. № 200-р.

⁹ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 января 2021 г. № 199-р.

Таблица № 1

Наименование показателей	Исполнено за 9 мес. 2020 г. (тыс. руб.)	Утверждено Законом о бюджете (тыс. руб.)	Исполнено за 9 мес. (тыс. руб.)	2021 год		Доля доходов (%) ¹⁰
				%		
				исполнения		
				к плану 2021 г. (%)	к факту 9 мес. 2020 г. (%)	
1	2	3	4	5=(4/3)	6=(4/2)	7
1. Неналоговые поступления, в том числе:	31 942,3	38 087,1	26 626,3	69,9	83,4	0,4
- прочие доходы от компенсации затрат бюджетов ТФОМС	14 713,1	26 974,8	18 849,9	69,9	128,0	0,3
- штрафы, санкции, возмещение ущерба	17 229,2	11 112,3	7 774,1	70,0	45,0	0,1
- доходы от реализации имущества	-	-	2,3	-	-	-
2. Межбюджетные трансферты, в том числе:	6 695 888,1	9 402 958,3	7 433 458,0	79,1	111,0	100,2
- из республиканского бюджета РМЭ	16 610,3	22 147,0	16 610,3	75,0	100,0	0,2
- из резервного фонда Правительства РФ	-	190 683,1	457 233,5	240,0	-	6,1
- субвенция из бюджета Федерального ФОМС	6 442 799,4	8 764 623,8	6 573 467,7	75,0	102,0	88,6
- прочие межбюджетные трансферты (межтерриториальные расчеты)	193 095,2	272 754,4	246 643,6	90,0	128,0	3,3
- межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение формирования НСЗ ¹¹	41 522,4	47 736,7	35 802,9	75,0	86,0	0,5
- межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам ¹²	1 846,8	3 766,7	1 883,4	50,0	102,0	0,02
- иные межбюджетные трансферты	-	101 246,6	101 246,6	100,0	-	1,4
- возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет	14,0	-	570,0	-	знач. рост	0,08
3. Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-39 371,1	-	-42 935,9	-	109,1	-0,6
ВСЕГО ДОХОДОВ:	6 688 459,3	9 441 045,4	7 417 148,4	78,6	110,9	100,0

Доходы от неналоговых поступлений снизились к аналогичному периоду 2020 года (далее – АППГ) на 5 316,0 тыс. рублей, или на 16,6 % (главным образом за счет сокращения поступлений в возмещение ущерба, причиненного в результате нецелевого использования средств Фонда) и составили 26 626,3 тыс. рублей (69,9 % от утвержденных годовых бюджетных назначений), в том числе:

¹⁰ Доля данного вида дохода по итогам 9 месяцев 2021 года в общем объеме доходов, фактически полученных Фондом по состоянию на 01.10.2021.

¹¹ Нормированный страховой запас.

¹² Межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения.

- поступило от страховых медицинских организаций на формирование нормированного страхового запаса (далее – НСЗ) (в соответствии с пунктом 2 части 6.3 статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ¹³) по результатам примененных к медицинским организациям санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи, – 18 849,9 тыс. рублей;

- возмещен ущерб, причиненный в результате нецелевого использования бюджетных средств, – 3 339,2 тыс. рублей¹⁴;

- взысканы штрафы и иные суммы в возмещение ущерба – 2 412,7 тыс. рублей¹⁴;

- взыскано с лиц, ответственных за причинение вреда здоровью застрахованного лица, - 2 022,2 тыс. рублей;

- получен доход от реализации материальных запасов – 2,3 тыс. рублей.

Доходы от поступлений межбюджетных трансфертов увеличились к АППГ на 11,0 % и составили 7 433 458,0 тыс. рублей, или 79,1 % от утвержденных годовых бюджетных назначений.

Рост поступлений обусловлен главным образом за счет предоставления иных межбюджетных трансфертов из резервного фонда Правительства Российской Федерации (далее – РФ) в соответствии с распоряжениями Правительства РФ в объеме 457 233,5 тыс. рублей¹⁵.

В отчетном периоде в бюджет Фонда поступило доходов сверх сумм, утвержденных Законом о бюджете, в объеме 266 550,4 тыс. рублей.

Законопроектом Республики Марий Эл «О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», поступившим в Государственную счетную палату Республики Марий Эл (письмо от 03.11.2021 №1314), дополнительные доходы в сумме 266 550,4 тыс. рублей учтены и распределены по соответствующим целевым статьям расходов бюджета Фонда.

Всего возвращено в отчетном периоде остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 42 935,9 тыс. рублей, в том числе:

40 410,7 тыс. рублей - предоставленных на софинансирование заработной платы врачей и среднего медицинского персонала;

1 846,8 тыс. рублей - предоставленных на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медработникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения;

142,7 тыс. рублей - предоставленных на осуществление единовременных выплат медицинским работникам;

534,8 тыс. рублей - прочие межбюджетные трансферты за лечение застрахованных граждан Республики Марий Эл в других субъектах (в том числе по межтерриториальным расчетам);

0,9 тыс. рублей - неиспользованные остатки межбюджетных трансфертов

¹³ Федеральный закон от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

¹⁴ Сведения об объемах возмещенных средств в разрезе медицинских организаций приведены в приложении № 1.

¹⁵ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2021 г. № 348-р на 190683,1 тыс. рублей и распоряжение Правительства Российской Федерации от 20 июля 2021 г. № 1997-р на 266550,4 тыс. рублей.

прошлых лет.

Исполнение бюджета ТФОМС Республики Марий Эл по расходам

Направления расходования средств бюджета Фонда в январе – сентябре 2021 года, отраженные в представленной отчетности (форма № 0503317), соответствуют распределению бюджетных ассигнований, утвержденных приложением № 3 к Закону о бюджете.

Расходы в соответствии с Законом о бюджете исполнялись по двум разделам - 01 «Общегосударственные вопросы» и 09 «Здравоохранение» с применением непрограммных статей расходов, что не позволяет оценить расходование средств бюджета Фонда в увязке со структурными элементами государственной программы Республики Марий Эл «Развитие здравоохранения».

Расходы бюджета ТФОМС Республики Марий Эл за январь – сентябрь 2021 года увеличились по сравнению с АППГ на 628 658,9 тыс. рублей, или на 9,6 % и составили 7 160 206,0 тыс. рублей.

По состоянию на 01.10.2021 сводная бюджетная роспись Фонда по расходам утверждена в объеме 9 716 347,7 тыс. рублей, что на 275 302,3 тыс. рублей превышает бюджетные назначения, утвержденные Законом о бюджете.

Внесение изменений в сводную роспись по расходам обусловлено необходимостью отражения:

- остатков средств бюджета Фонда по состоянию на 01.01.2021 в сумме 8 751,9 тыс. рублей в соответствие со статьей 6 Закона о бюджете;

- поступления в бюджет Фонда доходов сверх сумм, утвержденных пунктом 1 части первой статьи 1 Закона о бюджете в сумме 266 550,4 тыс. рублей¹⁶, что не противоречит требованиям части 3 статьи 217 БК РФ и статье 7 Закона о бюджете.

Информация об исполнении бюджета ТФОМС Республики Марий Эл по расходам за январь – сентябрь 2021 года приведена в таблице № 2.

Таблица № 2

Наименование показателей	Исполнено за 9 мес. 2020 г. (тыс. руб.)	2021 год				Доля расходов за 9 мес. 2021 в общем объеме расходов, (%)
		Утверждено Законом о бюджете (тыс. руб.)	Исполнено за 9 мес. (тыс. руб.)	% исполнения		
				к плану 2021 г. (%)	к факту 9 мес. 2020 г. (%)	
1	2	3	4	5=(4/3)	6=(4/2)	7
1. Территориальная программа ОМС, в том числе:	6 489 556,8	9 367 596,0	7 124 630,6	76,0	110,0	99,5
- финансовое обеспечение организации ОМС за счет субвенции из бюджета ФФ ОМС (базовая программа)	5 846 143,7	8 170 205,2	6 022 540,5	74,0	103,0	84,1
- финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не	13 440,8	22 147,0	14 156,3	64,0	105,0	0,2

¹⁶ Иные межбюджетные трансферты бюджетам субъектов РФ и бюджету г. Байконура в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов РФ и г. Байконура по предоставлению межбюджетных трансфертов бюджету соответствующего территориального фонда ОМС на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи, в том числе лицам с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ ОМС.

установленных базовой программой ОМС						
- перечисления другим бюджетам бюджетной системы РФ (в части межтерриториальных расчетов)	412 251,4	547 944,0	287 282,6	52,0	70,0	4,0
- расходы на оплату мед. помощи, оказанной за пределами субъекта РФ, на территории которого выдан полис ОМС	192 981,3	272 754,4	246 550,8	90,0	128,0	3,4
- расходы на доп. финансовое обеспечение базовой программы ОМС за счет поступлений в виде денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба	17 550,1	11 112,3	7 596,8	68,0	43,0	0,2
- софинансирование оплаты труда врачей и среднего медицинского персонала медицинских организаций	7 189,5	47 736,7	4 488,6	9,0	62,0	0,1
расходы на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения	0,0	3766,7	0,0	-	-	-
- дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих	0,0	291 929,7	542 015,0	186,0	-	7,5
2. Финансовое обеспечение мероприятий по организации доп. проф. образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования	14 846,4	26 974,8	5 608,6	21,0	38,0	0,1
3. Расходы на финансовое обеспечение выполнения функций аппаратом ТФОМС	27 143,9	46 474,6	29 966,8	64,0	110,0	0,4
ВСЕГО РАСХОДОВ:	6 531 547,1	9 441 045,4	7 160 206,0	75,8	109,6	100,0

Расходы в рамках территориальной программы ОМС в отчетном периоде исполнены с ростом на 10,0 % к АППГ в сумме 7 124 630,6 тыс. рублей, или 76,0 % от утвержденных годовых назначений, в том числе:

- финансирование базовой программы ОМС (за счет субвенции из Федерального фонда ОМС) составило 6 022 540,5 тыс. рублей, или 74,0 % от утвержденных годовых назначений (рост к АППГ на 3,0 %);

- расходы на дополнительные виды медицинской помощи, не установленные базовой программой ОМС (за счет межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета РМЭ), составили 14 156,3 тыс. рублей, или 64,0 % от утвержденных годовых назначений (рост к АППГ на 5,0 %);

- перечислено другим бюджетам бюджетной системы РФ (в части межтерриториальных расчетов за медицинскую помощь, оказанную жителям Республики Марий Эл в других субъектах РФ) 287 282,6 тыс. рублей¹⁷, или 52,0 % от утвержденных годовых назначений (снижение к АППГ на 30,0 %);

- направлено в медицинские организации в счет оплаты медицинской помощи гражданам, имеющим страховой полис ОМС, выданный в других субъектах РФ, 246 550,8 тыс. рублей, или 90,0 % от утвержденных годовых назначений (рост к АППГ на 28,0 %);

- дополнительно направлено на финансовое обеспечение базовой программы ОМС 7 596,8 тыс. рублей, или 68,0 % от утвержденных годовых назначений, за счет поступлений в виде денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба (снижение к АППГ на 57,0 %);

- на софинансирование оплаты труда врачей и среднего медицинского персонала медицинских организаций направлено 4 488,6 тыс. рублей, или 9,0 % от утвержденных годовых назначений (снижение к АППГ на 38,0 %);

- направлено на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, 542 015,0 тыс. рублей (в АППГ финансирование расходов на аналогичные цели осуществлялось за счет резервного фонда Правительства Республики Марий Эл и федерального бюджета, а не из бюджета ФФОМС).

На финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования израсходовано 5 608,6 тыс. рублей, или 21,0 % от утвержденных бюджетом Фонда назначений (снижение к АППГ на 62,0 %).

На содержание аппарата органа управления ТФОМС Республики Марий Эл за январь – сентябрь 2021 года израсходовано 29 966,8 тыс. рублей, или 64,0 % от утвержденных годовых назначений (рост к АППГ на 10,0 %), в том числе:

- по коду вида расходов 140 «Расходы на выплаты персоналу государственных внебюджетных фондов» - 23 985,7 тыс. рублей, или 71,1 % от утвержденных годовых назначений;

- по коду вида расходов 240 «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» - 5 942,5 тыс. рублей, или 47,3 % от утвержденных годовых назначений;

- по коду вида расходов 850 «Уплата налогов, сборов и иных платежей» - 38,6 тыс. рублей, или 21,4 % от утвержденных годовых назначений.

Исполнение расходов по отдельным направлениям в объеме менее 75,0 % от утвержденного годового объема обусловлено прежде всего порядком оплаты счетов за предоставленную медицинскую помощь – в месяце, следующем за отчетным.

¹⁷ Информация по межтерриториальным расчетам в разрезе территориальных фондов ОМС других субъектов РФ приведена в Приложении № 2.

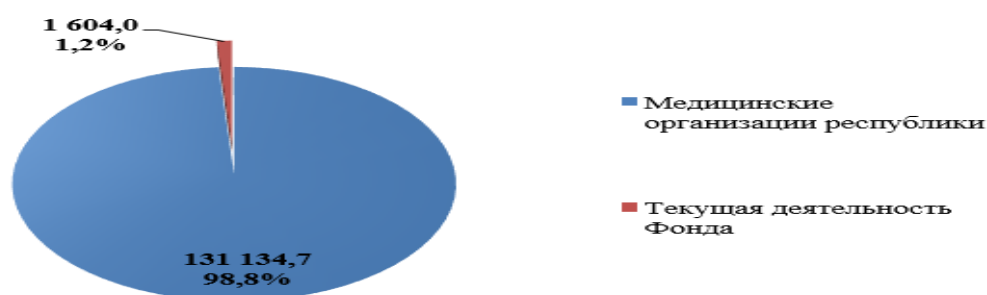
Дебиторская и кредиторская задолженности ТФОМС Республики Марий Эл

Дебиторская задолженность ТФОМС Республики Марий Эл (форма № 0503369) по состоянию на 01.10.2021 составила 2 221 994,8 тыс. рублей и сложилась главным образом за счет учета доходов будущих периодов по межбюджетным трансфертам (ожидаемые поступления в 2021 году от других бюджетов бюджетной системы РФ и территориальных фондов других субъектов РФ) в сумме 2 210 509,9 тыс. рублей (99,5 % в общем объеме задолженности).

Просроченная дебиторская задолженность отсутствует.

Кредиторская задолженность Фонда (форма № 0503369) по сравнению с задолженностью на 01.01.2021 увеличилась на 27 719,3 тыс. рублей (26,4 %) и составила 132 738,7 тыс. рублей.

Структура кредиторской задолженности Фонда представлена на диаграмме.



Кредиторская задолженность сложилась по двум основным направлениям.

1. Перед медицинскими организациями за иногородних пролеченных больных в сумме 131 134,7 тыс. рублей¹⁸, в том числе просроченная – 56 254,0 тыс. рублей (42,9 % от данного вида задолженности).

2. По текущей деятельности Фонда в сумме 1 604,0 тыс. рублей, в том числе по заработной плате, включая начисления на фонд оплаты труда, – 1 249,3 тыс. рублей (77,9 %), НДФЛ – 105,3 (6,6 %) ¹⁹. Просроченная кредиторская задолженность по текущей деятельности Фонда отсутствует.

Мониторинг исполнения бюджета Фонда в течение 2021 года показал устойчивую динамику роста кредиторской задолженности перед медицинскими организациями республики за иногородних пролеченных больных (информация представлена на диаграмме).



¹⁸ В соответствии с приказом от 29.12.2018 № 304 «Об утверждении учетной политики территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл» оплата медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями республики, производится по мере поступления счетов медицинских организаций, за оказанную медицинскую помощь застрахованным, имеющим полис ОМС других субъектов РФ в пределах средств, возмещенных территориальными фондами по месту страхования граждан.

¹⁹ Задолженность текущая, за вторую половину сентября 2021 года (расчет – 2 числа месяца, следующего за отчетным).

Согласно приказу Министерства здравоохранения РФ от 28.02.2019 № 108н «Об утверждении Правил обязательного медицинского страхования», территориальный фонд по месту страхования граждан, осуществляет возмещение средств территориальному фонду по месту оказания медицинской помощи *не позднее двадцати пяти рабочих дней с даты получения счета*, с учетом результатов контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи.

С 01.07.2021 вступили в силу поправки к указанному выше приказу²⁰ касающиеся сроков возмещения затрат, а именно: «Территориальный фонд по месту страхования *не позднее пяти рабочих дней* со дня получения от территориального фонда по месту оказания медицинской помощи счета по межтерриториальным расчетам и прилагаемых к нему счетов и реестров счетов на оплату медицинской помощи *осуществляет возмещение затрат* территориального фонда на оплату медицинской помощи *в соответствии с суммой, указанной в счете по межтерриториальным расчетам*». По результатам контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи возможен возврат средств территориальным фондом по месту оказания медицинской помощи в территориальный фонд по месту страхования.

Изменение сроков возмещения затрат должно способствовать сокращению кредиторской задолженности перед медицинскими организациями за иногородних пролеченных больных.

Нормированный страховой запас

В ходе исполнения бюджета Фонда в отчетном периоде Законом Республики Марий Эл от 24.09.2021 № 35-3 «О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» общий размер нормированного страхового запаса финансовых средств для обеспечения финансовой устойчивости ОМС увеличен с 1 580 830,1 тыс. рублей до 1 827 687,1 тыс. рублей, в том числе на финансовое обеспечение территориальной программы ОМС в виде дополнительного финансирования страховой медицинской организации²¹ (далее – СМО) с 733 156,9 тыс. рублей до 932 277,2 тыс. рублей (статья 9 Закона о бюджете).

За январь – сентябрь 2021 года расходы за счет средств НСЗ составили 1 479 546,0 тыс. рублей, или 80,9 % от утвержденного годового объема.

За счет средств НСЗ в отчетном периоде профинансированы:

- территориальная программа ОМС, в виде дополнительного финансирования СМО, в сумме 744 844,1 тыс. рублей, что не превышает ограничение, установленное статьей 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»²²;

- медицинская помощь, оказанная на территории других субъектов РФ лицам, застрахованным в Республике Марий Эл, в объеме 287 282,6 тыс. рублей;

²⁰ Приказ Министерства здравоохранения РФ от 26.03.2021 № 254н «О внесении изменений в Правила обязательного медицинского страхования, утвержденные приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 28 февраля 2019 г. № 108н».

²¹ Система обязательного медицинского страхования республики представлена одной страховой медицинской организацией - Марийский филиал АО «Страховая компания «СОГАЗ - Мед».

²² Размер средств НСЗ на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальных программ ОМС не должен превышать среднемесячный размер планируемых поступлений средств территориального фонда на очередной год.

- медицинская помощь, оказанная на территории Республики Марий Эл лицам, застрахованным на территории других субъектов РФ, в сумме 246 550,8 тыс. рублей;

- мероприятия по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в сумме 5 608,5 тыс. рублей;

- медицинские организации (в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальной программы ОМС) в сумме 190 683,1 тыс. рублей;

- расходы медицинских организаций по оплате труда врачей и среднего медицинского персонала в сумме 4 488,6 тыс. рублей;

- проведение углубленной диспансеризации застрахованных по ОМС лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19) в сумме 88,3 тыс. рублей.

Направления использования средств НСЗ соответствуют приказу Федерального фонда ОМС от 27.03.2019 № 54²³ и статье 9 Закона о бюджете ТФОМС Республики Марий Эл.

Расходы на ведение дела по ОМС для СМО

Норматив расходов на ведение дела по ОМС для страховых медицинских организаций в отчетном периоде снижен с 1,0 % до 0,97 % от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам, в едином размере для всех страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы ОМС в Республике Марий Эл²⁴.

ТФОМС Республики Марий Эл за январь – сентябрь 2021 года направил СМО для оплаты медицинской помощи в соответствии с договором о финансовом обеспечении 5 616 447,3 тыс. рублей, на ведение дела – 52 487,4 тыс. рублей.

Предусмотренный статьей 10 Закона о бюджете ТФОМС Республики Марий Эл норматив расходов на ведение дела по ОМС для СМО (0,97 % от объема полученных средств) не превышен.

Выводы:

1. Формирование доходов и направления расходования средств бюджета ТФОМС Республики Марий Эл в январе – сентябре 2021 года осуществлялось в соответствии со статьей 146 БК РФ и Законом о бюджете²⁵.

Расходы в соответствии с Законом о бюджете исполнялись по двум разделам - 01 «Общегосударственные вопросы» и 09 «Здравоохранение» с применением непрограммных статей расходов, что не позволяет оценить расходование средств бюджета Фонда в увязке со структурными элементами государственной программы Республики Марий Эл «Развитие здравоохранения».

²³ Приказ ФФОМС от 27.03.2019 № 54 «О Порядке использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования».

²⁴ Закон Республики Марий Эл от 24.09.2021 № 35-З «О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

²⁵ Закон Республики Марий Эл от 15.12.2020 № 50-З «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

2. За январь – сентябрь 2021 года бюджет ТФОМС Республики Марий Эл исполнен по доходам в сумме 7 417 148,4 тыс. рублей (78,6 %), в том числе доходов сверх сумм, утвержденных Законом о бюджете, поступило 266 550,4 тыс. рублей.

Законопроектом Республики Марий Эл «О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», поступившим в Государственную счетную палату Республики Марий Эл (письмо от 03.11.2021 №1314), дополнительные доходы в сумме 266 550,4 тыс. рублей учтены и распределены по соответствующим целевым статьям расходов бюджета Фонда.

По расходам бюджет Фонда исполнен в сумме 7 160 206,0 тыс. рублей (75,8 % от утвержденных годовых назначений). По состоянию на 01.10.2021 утвержденная сводная бюджетная роспись Фонда по расходам превысила бюджетные назначения, утвержденные Законом о бюджете, на 275 302,3 тыс. рублей, что не противоречит требованиям части 3 статьи 217 БК РФ и статьям 6,7 Закона о бюджете.

По состоянию на 01.10.2021 доходы бюджета Фонда превысили расходы на 256 942,4 тыс. рублей.

3. Основной объем средств – 7 124 630,6 тыс. рублей (99,5 % от общей суммы расходов) направлен на финансирование предоставления населению Республики Марий Эл бесплатной медицинской помощи в рамках территориальной программы ОМС.

4. Получено от территориальных фондов ОМС других субъектов РФ за иногородних граждан, пролеченных на территории Республики Марий Эл, 246 643,6 тыс. рублей, или 90,0 % от утвержденных Законом о бюджете назначений.

Перечислено территориальным фондам ОМС других субъектов РФ за медицинскую помощь, оказанную жителям Республики Марий Эл в сумме 287 282,6 тыс. рублей, или 52,0 % от утвержденных Законом о бюджете назначений.

5. Финансирование аппарата органа управления ТФОМС Республики Марий Эл произведено в пределах, утвержденных Законом о бюджете назначений в сумме 29 966,8 тыс. рублей, или 64,0 % от утвержденных годовых назначений.

6. Исполнение расходов по отдельным направлениям в объеме менее 75,0 % от утвержденного годового объема обусловлено прежде всего порядком оплаты счетов за предоставленную медицинскую помощь – в месяце, следующем за отчетным.

7. За январь – сентябрь 2021 года расходы за счет средств НСЗ составили 1 479 546,0 тыс. рублей, или 80,9 % от утвержденного годового объема.

Направления использования средств НСЗ соответствуют приказу Федерального фонда ОМС от 27.03.2019 № 54²⁶ и статье 9 Закона о бюджете.

8. На ведение дела СМО перечислено 52 487,4 тыс. рублей. Предусмотренный статьей 10 Закона о бюджете норматив (0,97 % от объема полученных средств) не превышен.

²⁶ Приказ Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 27.03.2019 № 54 «О Порядке использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования».

9. Дебиторская задолженность ТФОМС Республики Марий Эл по состоянию на 01.10.2021 составила 2 221 994,8 тыс. рублей (сложилась главным образом за счет ожидаемых поступлений в 2021 году от других бюджетов бюджетной системы РФ и территориальных фондов других субъектов РФ). Просроченная дебиторская задолженность отсутствует.

10. Кредиторская задолженность Фонда по сравнению с задолженностью на 01.01.2021 увеличилась на 27 719,3 тыс. рублей (26,4 %) и составила 132 738,7 тыс. рублей.

Задолженность сформирована главным образом за счет задолженности перед медицинскими организациями за иногородних пролеченных больных в сумме 131 134,7 тыс. рублей (98,8 %), в том числе просроченная составила 56 254,0 тыс. рублей (42,9 %).

Предложения:

1. Министерству здравоохранения Республики Марий Эл совместно с Фондом принять меры по сокращению просроченной кредиторской задолженности с учетом изменений сроков возмещения затрат в рамках межтерриториальный расчетов.

Председатель
Государственной счетной палаты
Республики Марий Эл



С.Ф.Каргальский

Сведения
о возмещенных за январь – сентябрь 2021 года бюджетных средствах,
использованных не по целевому назначению
(с учетом штрафов и пеней)

		(тыс. рублей)
№ п/п	Наименование медицинской организации	Сумма возмещенных средств
Всего возмещено бюджетных средств (включая ущерб, причиненный в результате нецелевого использования средств в сумме 3 339,2 тыс. рублей, а также взысканных штрафов и иных суммы в возмещение ущерба – 2 412,7 тыс. рублей), в том числе ²⁷ :		5 751,9
1.	ГБУ РМЭ «Медведевская центральная районная больница»	1 062,9
2.	ГБУ РМЭ «Моркинская центральная районная больница»	600,8
3.	ГБУ РМЭ «Йошкар-Олинская городская больница»	454,7
4.	ГБУ РМЭ «Параньгинская центральная районная больница»	136,3
5.	ГБУ РМЭ «Медико-санитарная часть №1»	236,6
6.	ГБУ РМЭ «Козьмодемьянская межрайонная больница»	536,5
7.	ГБУ РМЭ «Республиканский онкологический диспансер»	651,3

²⁷ Информация приведена только по суммам возмещения более 100,0 тыс. рублей.

Сведения
об объемах межбюджетных трансфертов, поступивших в ТФОМС РМЭ,
а также направленных в территориальные фонды ОМС других субъектов РФ в
рамках межтерриториальных расчетов, за январь – сентябрь 2021 год

(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование территориального ФОМС	Сумма средств, поступивших в ТФОМС РМЭ из других субъектов РФ	Сумма средств, направленных в ТФОМС других субъектов РФ
Всего по межтерриториальным расчетам, в том числе²⁸:		246 643,6	287 282,6
1.	ТФОМС Краснодарского края	3 088,8	2 246,2
2.	ТФОМС Владимирской области	-	11 969,5
3.	ТФОМС Нижегородской области	16 125,4	12 331,8
4.	ТФОМС Камчатского края	1 756,3	-
5.	ТФОМС Кировской области	43 081,5	16 228,3
6.	ТФОМС Самарской области	2 743,4	1 134,0
7.	ТФОМС г. Санкт-Петербурга	6 753,4	10 913,4
8.	ТФОМС г. Москва	6 944,4	42 607,9
9.	ТФОМС Московской области	9 735,4	18 513,9
10.	ТФОМС Пензенской области	-	5 119,0
11.	ТФОМС Ханты-Мансийского АО-Югры	4 668,3	2 576,9
12.	ТФОМС ЯНАО	5 572,9	4 259,6
13.	ТФОМС Республики Башкортостан	2 006,8	-
14.	ТФОМС Республики Татарстан	85 464,3	98 287,8
15.	ТФОМС Республики Удмуртия	3 031,8	-
16.	ТФОМС Чувашской Республики	30 684,2	40 721,9
17.	ГУ ТФОМС Республики Коми	2 369,7	2 213,0
18.	ТФОМС Ненецкого АО	-	1 334,9
19.	ТФОМС Республики Крым	-	1 200,8
20.	ТФОМС Чеченской Республики	-	1 934,3
21.	ТФОМС Магаданской области	1 217,0	-
22.	ТФОМС Мурманской области	1 503,9	-
23.	ТФОМС Саратовской области	1 326,5	-
24.	ТФОМС Ульяновской области	1 136,7	-

²⁸ Данные об объемах межбюджетных трансфертов (по межтерриториальным расчетам) приведены только по платежам, превышающим 1000,0 тыс. рублей.