

ОБЩЕСТВЕННАЯ НАБЛЮДАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ РЕСПУБЛИКИ МАРИЙ ЭЛ

424006, Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, пр.Гагарина, 8, каб. 121, тел/факс: 8 98362)42-40-27.

onkrme12@mail.ru

Годовой отчет

о работе Общественной наблюдательной комиссии по контролю за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания Республики Марий Эл 5 и 6 созыва за 2022 год

Общественная наблюдательная комиссия Республики Марий Эл (далее - ОНК РМЭ) осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом № 76 «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания», Всеобщей Декларацией прав человека, Европейской Конвенцией о защите прав человека и основных свобод, законами РФ, международными стандартами обращения с лицами, содержащимися в закрытых учреждениях.

Численность ОНК РМЭ 5 созыва, установленная Советом Общественной Палаты в соответствии с п. 1 ст. 7 ФЗ-76 «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания», составляет 9 человек.

В сентябре 2022 года Совет Общественной палаты РФ утвердил новый состав комиссии. 21 октября 2022 года 18 членам 6 созыва ОНК по Республике Марий Эл вручены мандаты.

В 2022 году члены ОНК посетили с целью общественного контроля места принудительного содержания региона 25 раз. Проверили 5 учреждений МВД России по Республике Марий Эл, 1 учреждение Минздрава региона, 5 учреждений УФСИН России по Республике Марий Эл.

Члены ОНК, осуществлявшие деятельность по общественному контролю мест принудительного содержания Республики Марий Эл в отчетном периоде:

ФИО члена ОНК 5 созыва	Количество посещений МПС
Яликов Дмитрий Вениаминович (председатель ОНК)	13
Леонов Алексей Николаевич (заместитель председателя ОНК)	8
Люперсолюский Сергей Леонидович	0

Николаев Юрий Валерьевич	0
Францек Сергей Вадленович	8
Чернышев Евгений Витальевич (секретарь ОНК)	1
Горнев Роман Вадимович	1
Гусаков Николай Юрьевич	4
Кузнецов Евгений Иванович	3

ФИО члена ОНК 6 созыва	Количество посещений МПС
Анохин вадим Николаевич (председатель ОНК)	2
Леонов Алексей Николаевич (заместитель председателя ОНК)	3
Люперсольский Сергей Леонидович	0
Абхалилов Александр Булатович	1
Францек Сергей Вадленович	2
Чернышев Евгений Витальевич	0
Дементьев Герман Александрович	0
Дождиков Сергей Владимирович	0
Кузнецов Евгений Иванович	1
Ельмакова Анжелика Николаевна	0
Кавуш Тамара Николаевна	2
Красильников Алексей Владимирович	0
Мингазов Азат Асгатович	0
Пигалин Андрей Леонидович	0
Рябчиков Иван Леонидович	0
Саватеев Андрей Юрьевич	3
Старыгин Константин Юрьевич	1
Шайхиев Альберт Илдарович	1

1. Места принудительного содержания в Республике Марий Эл

1) В ведении Управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Республике Марий Эл находятся 5 мест принудительного содержания:

ФКУ СИЗО-1 - следственный изолятор для содержания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступления мужчин, женщин и несовершеннолетних;

ФКУ ИК-3 - исправительная колония общего режима для мужчин, ранее отбывавших наказание в виде лишения свободы, с участком колонии-

поселения, расположенной на территории учреждения Республиканской Больницей для осужденных-мужчин из всех учреждений регионального УФСИН и с изолированным участком, функционирующим как исправительный центр;

ФКУ ИК-4 - исправительная колония строгого режима для мужчин, ранее отбывавших наказание в виде лишения свободы, с участком колонии-поселения;

ФКУ ИК-6 - исправительная колония строгого режима для мужчин, ранее не отбывавших наказание в виде лишения свободы;

ФКУ КП-7 - колония-поселение, с изолированным участком, функционирующим как исправительный центр;

На момент составления отчета содержится 1 556 чел.

2) В ведении Министерства внутренних дел Республики Марий Эл находятся 25 мест принудительного содержания:

9 изоляторов временного содержания:

ИВС УМВД России по г.Йошкар-Оле, г.Йошкар-Ола, Сернурский тракт, 2 «в»;

ИВС МО МВД России «Волжский», г. Волжск, ул 1-я Промышленная, 10;

ИВС МО МВД России «Козьмодемьянский», г. Козьмодемьянск, ул.Гагарина, д. 56 «а»;

ИВС МО МВД России «Медведевский», п. Медведево, ул.Медведево, д.9;

ИВС МО МВД России «Советский», п. Советский, ул.Чвободы, 7;

ИВС ОП №9 МО МВД России «Мари-Турекский» (по Параньгинскому району), п. Параньга, ул.Мира, д.3;

ИВС ОП №5 МО МВД России «Советский» (по Куженерскому району), п. Куженер, ул.Советская, д.37;

ИВС ОМВД России по Моркинскому району, п. Морки, ул.Советская, д.22;

ИВС ОП № 6 МО МВД России «Козьмодемьянский» (по Юринскому району), п. Юрино, ул.Советская, д.4.

Не могут предоставить число лиц содержащихся на момент составления отчета. За 2022 содержались 3 354 чел.

Центр временного содержания иностранных граждан МВД, г. Йошкар-Ола, ул.Комсомольская, 147 «а»;

Не могут предоставить число лиц содержащихся на момент составления отчета. За 2022 содержались 34 чел.

Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей МВД, г. Йошкар-Ола, пр.Ленина, д. 54 «а»;

Не могут предоставить число лиц содержащихся на момент составления отчета. За 2022 содержались 39 чел.

14 отделов полиции, в которых есть помещения для содержания задержанных лиц:

ОП № 2 УМВД России по г. Йошкар-Оле, г.Йошкар-Ола, ул.Прохорова, 35;

ОП № 3 УМВД России по г. Йошкар-Оле, г.Йошкар-Ола, ул.К.Либкнехта, 92;

МО МВД России «Волжский», г. Волжска, ул.Щорса, 8;

МО МВД России «Козьмодемьянский», г. Козьмодемьянск, ул.гагарина, д. 56 «а»;

ОМВД России по Звениговскому району, г. Звенигово, ул.Ленина, д.74;

МО МВД России «Медведевский», п. Медведево, ул.Медведево, д.9;

МО МВД России «Советский», п. Советский, ул.Свободы, д.7;

ОП № 7 МО МВД России «Медведевский», п.Оршанка, ул.Советская, д.111;

ОП № 8 МО МВД России «Медведевский», п. Килемары, ул.Мира, д.26;

МО МВД России «Мари-Турекский», п. Мари-Турек, ул.Советская, д.11;

МО МВД России «Сернурский», п. Сернур, ул.Конакова, д.24;

ОП № 5 МО МВД России «Сернурский», п. Куженер, ул.Советская, д.37;

ОП № 10 МО МВД России «Советский»,п. Новый Торъял, ул.Советская, д. 23 «а»;

ОП № 9 МО МВД России «Мари-Турекский», п. Параньга, ул.Мира, д.3.

Не могут предоставить число лиц содержащихся на момент составления отчета. За 2022 содержались 2 224 чел.

3) В связи с изменениями в Федеральном Законе № 76 «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания», вступившими в силу 30 июля 2018 г., места принудительного содержания Министерства здравоохранения РФ включены в перечень мест, которые имеют право посещать члены ОНК с функцией общественного контроля. В Республике Марий Эл, согласно информации, предоставленной Министерством здравоохранения Республики Марий Эл, одно учреждение, где люди содержатся принудительно — ГБУ РМЭ «Республиканская психиатрическая больница», Адрес: РМЭ, с.Семеновка, ул.Советская, д.11.

На момент составления отчета содержится 55 чел.

4) По официальной информации, предоставленной Министерством обороны РФ и Министерством образования РМЭ, мест принудительного содержания, находящихся в их ведении, в Республике Марий Эл нет.

2. Заседания комиссии , участие в форумах и семинарах

1) В отчетный период в 2022 году было проведено пять заседания членов ОНК. На них обсуждались следующие вопросы: график выездов, определение тактики действий по проблемным вопросам, возможности сотрудничества с государственными и общественными структурами в области защиты прав человека в местах принудительного содержания, вручение мандатов, утверждение регламента, избрание председателя и заместителя председателя 6 созыва ОНК РМЭ.

2) Члены ОНК приняли участие В 2022 г.:

- 2 марта 2022 г. «Заседание Координационного совета ОНК субъектов РФ».

-18 марта 2022 г. в Форуме председателей и членов общественных наблюдательных комиссий субъектов РФ.

- 24 марта 2022 обучающий семинар для кандидатов в новый состав общественной наблюдательной комиссии Республики Марий Эл.

- 30 августа 2022 г. заседание Координационного совета общественных наблюдательных комиссий субъектов Российской Федерации при Общественной палате Российской Федерации.

- 8-9 ноября 2022г. Методический семинар в г.Кирове для членов ОНК субъектов РФ Приволжского федерального округа совместно с сотрудниками правоохранительных органов УФСИН и УМВД России по Кировской области.

3. Рабочие встречи

Члены ОНК 17 ноября 2022 г. приняли участие в рабоче-ознакомительной встрече с начальником УФСИН по РМЭ Игорем Евгеньевичем Третьяковым;

7 апреля и 25 ноября 2022 г. приняли участие в рабочей встрече с заместителем начальника УФСИН России по Республике Марий Эл Дмитрием Юрьевичем Филин;

26 апреля 2022 года участвовали в заседании Экспертного совета Уполномоченного по правам человека Республики Марий Эл, в «прямой линии» в УФСИН России по Республике Марий Эл;

29 ноября 2022г. проведена рабочая встреча с уполномоченным по правам человека в Марий Эл Фанисом Харисовичем Мухаметгалиевым.

4. Обращения, заявления, жалобы

В ОНК РМЭ за отчетный период поступило 47 письменных обращений от осужденных и лиц, содержащихся под стражей. Несколько обращений касались хода уголовного дела, помощи в предоставлении справки о трудоустройстве для освобождения по УДО по ним были даны разъяснения при очной встрече о полномочиях членов Общественной наблюдательной комиссии. Часть обращений касалась оказания медицинских услуг, по ним даны разъяснения при очной встрече, также даны письменные ответы. Все обращения были приняты в работу, информация проверялась в ходе выездов в учреждения.

Из учреждений МВД Республики Марий Эл и ГБУ РМЭ «Республиканская психиатрическая больница» не поступило ни одного письменного обращения.

5. Взаимодействие Общественной наблюдательной комиссии Республики Марий Эл с учреждениями и сотрудниками УФСИН России по Республике Марий Эл

В отчетном периоде при посещении членами ОНК учреждения УФСИН не было ни одного случая недопуска членов комиссии на территорию учреждений в независимости от того, насколько заранее было направлено уведомление о

посещении. При посещениях членов ОНК обычно сопровождали заместители начальников по воспитательной работе, либо помощник начальника Управления по соблюдению прав человека в УИС. В целом руководство ведомства открыто к обсуждению актуальных вопросов соблюдения прав человека в местах принудительного содержания. Периодически проходят рабочие встречи членов ОНК с руководством ведомства. На встречах обсуждаются вопросы взаимодействия и основные направления работы ОНК в текущем году.

Также сохраняется полезная, по мнению членов ОНК, практика встреч начальников ФКУ СИЗО-1, ИК-3, ИК-5, ИК-6, КП-7 с членами комиссии до или после посещения учреждения для обсуждения целей и итогов визита, разрешения вопросов, требующих внимания руководителя учреждения.

По итогам посещений в 2022 году членами ОНК составлено 13 заключений, которые были направлены в УФСИН, Медико-санитарную часть № 12 и в учреждения, в которых проводились проверки. На все заключения в адрес ОНК были направлены ответы из соответствующих подразделений ведомства.

Членам ОНК обеспечена возможность фотографирования в местах принудительного содержания в целях общественного контроля, за прошедший год не было ни одного случая запрета фотосъемки, что, несомненно, повышает объективность выводов по итогам проверок. По сложившейся практике фотосъемка ведется на фотоаппарат учреждения с последующим предоставлением фотографий членам ОНК. За прошедший период не было ни одного случая отказа в проведении фотосъемки, также не было ситуаций внезапной поломки фотоаппарата, отказа в предоставлении членам ОНК фотографий.

Все сотрудники учреждений УФСИН, с которыми взаимодействуют члены ОНК в ходе проверок, корректны и нацелены на конструктивный диалог, предоставляют информацию, которой они владеют в соответствии со своей должностной инструкцией.

В целом руководство ведомства открыто к обсуждению актуальных вопросов соблюдения прав человека в местах принудительного содержания.

6. Описание ситуации с соблюдением прав человека в учреждениях УФСИН России по Республике Марий Эл

1) Право на жизнь и личную безопасность осужденных и лиц, содержащихся под стражей

По информации УФСИН региона и информации, полученной в ходе проверок ОНК, фактов нарушения права на жизнь и личную безопасность за текущий год не установлено.

2) Унижающее, жестокое или бесчеловечное обращение и наказание, пытки

В 2022 году члены ОНК не зафиксировали ни одного случая применения незаконного насилия в отношении осужденных и лиц, содержащихся под стражей.

3) Организация питания осужденных

В Общественную наблюдательную комиссию в течение отчетного периода

не поступали обращения от осужденных на качество питания. При проведении проверок члены ОНК не выявили нарушения, связанные с качеством продуктов питания.

4) Медицинское обеспечение

В 2022 году в ОНК поступили несколько обращений, связанных с медицинским обеспечением. Рекомендации, направленные членами комиссии по итогам рассмотрения этих обращений, принимаются во внимание, однако стоит отметить, что системная работа по своевременному приему, обследованию, консультированию осужденных в учреждениях не всегда налажена должным образом. В первую очередь, по мнению членов ОНК, это связано с неukoплектованностью штата медицинских работников и сотрудников учреждений. Есть задержки с поставкой медикаментов.

5) Право на доступ к суду

В отчетный период членами ОНК не было установлено нарушений по доступу к суду.

6) Бытовые условия

В ряде учреждений УФСИН России по Республике Марий Эл в 2022 году проводился ремонт отдельных участков. В настоящее время ремонтные работы выполнены или идут к завершению. Вместе с тем в помещениях учреждений есть проблемы с соблюдением температурного режима, с электропроводкой, вентиляцией, как следствие влажность, имеются пятна похожие на плесень, отслоение краски с потолков, следы коротких замыканий.

7. Ситуация по оценке информационной открытости учреждений УФСИН России по Республике Марий Эл

В текущий период члены ОНК провели оценку информационной открытости территориальных органов и учреждений УИС Республики Марий Эл. По итогам изучения ситуации в адрес УФСИН России по Республике Марий Эл даны следующие рекомендации:

- актуализировать ссылки на нормативно-правовые акты в текстах, содержащихся на сайте УФСИН России по Республике Марий Эл, в частности на актуальную редакцию Правила внутреннего распорядка ИУ.

- рассмотреть возможность размещения на сайте ведомства информацию о порядке предоставления осужденным к лишению свободы права передвижения без конвоя или сопровождения; информации о порядке государственного страхования и пенсионного обеспечения осужденных к лишению свободы; о порядке медико-санитарного обеспечения; о порядке оплаты труда, производства удержаний из заработной платы, порядке привлечения к труду без его оплаты; о порядке получения осужденными основного общего и профессионального образования.

- рассмотреть возможность размещения на ведомственном сайте УФСИН России по Республике Марий Эл информацию об общественных организациях и общественных объединениях Республики Марий Эл, оказывающих помощь осужденным, находящимся в местах лишения свободы и освобождаемых из мест лишения свободы.

- рассмотреть возможность размещения на сайте УФСИН России по Республике Марий Эл информацию о государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждениях, оказывающих помощь освобождаемым из мест лишения свободы.

- производить систематичный контроль за актуализацией информации на сайте УФСИН России по Республике Марий Эл.

8. Взаимодействие ОНК с учреждениями и сотрудниками МВД по Республике Марий Эл

Члены ОНК в 2022 году проверили 4 учреждения МВД России по Республике Марий Эл. Руководители ОП по разному относились к посещениям ОНК. Общее впечатление - удовлетворительное. Особенно отмечаем два негативных момента: ОП "Волжский" - комиссию не пустили на территорию, ОП "Козьмодемьянский" — пустили, но через какое то время.

Пытаемся наладить с сотрудниками МВД по Республике Марий Эл конструктивное взаимодействие. Были сложности с обменом информацией.

Вместе с тем положительно отмечаем состояние ИВС г.Йошкар-Олы и его сотрудников. Членам ОНК обеспечен доступ во все помещения ИВС по г.Йошкар-Оле, возможность беседовать со всеми лицами, содержащимися в ИВС, ознакомливаться с документацией в целях общественного контроля. Сотрудники ИВС ведут себя корректно и доброжелательно, осведомлены о положениях Федерального Закона № 76, правильно понимают полномочия и миссию членов общественной наблюдательной комиссии.

В декабре 2022 года заместителем председателя комиссии — настоятелем храма покрова Пресвятой Богородицы села Кокшайск Священником Алексеем Леоновым совершен чин освещения изолятора временного содержания г.Йошкар-Олы. Освещение было важно не только тем кто там содержится, но и тем кто работает, чтобы внутри него была более спокойная, по возможности комфортная обстановка.

Рабочих встреч членов ОНК РМЭ с руководством регионального МВД в 2022 году не было.

9. Описание ситуации с соблюдением прав человека в учреждениях МВД России по Республике Марий Эл

В местах принудительного содержания МВД по Республике Марий Эл в отчетном периоде членами ОНК не зафиксированы случаи смертей. В случае, если на момент посещения в помещениях содержались задержанные люди, члены ОНК проводили беседы с ними об условиях содержания, жалоб не поступило. Бытовые условия и медицинское обеспечение находятся на должном уровне.

10. Взаимодействие с Уполномоченным по правам человека в Республике Марий Эл

В прошедшем году продолжилось взаимодействие с Уполномоченным по правам человека в Республике Марий Эл.

Несколько обращений от осужденных находились на совместном контроле государственного и общественных правозащитников, осуществляется постоянный обмен информацией о ситуациях, требующих внимания в местах принудительного содержания.

В 2022 году совместно с Уполномоченным по правам человека Республики Марий Эл состоялись совместные выезды в места принудительного содержания граждан. В ходе которых члены ОНК с Уполномоченным по правам человека Республики Марий Эл совместно разрешали поступающие жалобы, консультировали осужденных. В текущий период работа членов ОНК была в взаимодействии с Уполномоченным.

Председатель ОНК Республики Марий Эл 5 созыва Яликов Д.В. и председатель ОНК Республики Марий Эл 6 созыва Анохин В.Н. были включены в Экспертный совет Уполномоченного по правам человека региона.

11. Взаимодействие с прокуратурой Республики Марий Эл

В отчетном периоде было налажено конструктивное взаимодействие комиссии с органами прокуратуры - Прокуратурой Республики Марий Эл.

Кроме того, члены комиссии обменивались с должностными лицами прокуратуры актуальной информацией по вопросам соблюдения прав человека в местах принудительного содержания. В текущем году были проведены совместные проверки учреждений УФСИН региона.

**Председатель
Общественной наблюдательной
комиссии
Республики Марий Эл
20.01.2023 года**



Анохин В.Н.

ной
е за
и с
жания
дил н
Республи
контр
учрежд
здрава
общест
Эл в
п
лч