**Изменения в законодательстве Российской Федерации и иных нормативных правовых актах о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в июле 2022 г.**

1. 14 июля 2022 г. принят Федеральный закон № 255-ФЗ
«О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием» (далее – Закон № 255-ФЗ).

Закон № 255-ФЗ устанавливает, что лица, получившие поддержку и (или) находящиеся под иностранным влиянием в иных формах и осуществляющие виды деятельности в соответствии с данным законом, не смогут:

* участвовать в закупках товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) и Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ);
* принимать участие в отборе исполнителей услуг в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2020 № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере».

Закон № 255-ФЗ вступает в силу с 1 декабря 2022 г.

2. [Федеральным законом 14.07.2022 г. № 272-ФЗ](https://mobileonline.garant.ru/#/document/404992525/entry/0) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусмотрено право Правительства Российской Федерации принимать решения о введении специальных мер в сфере экономики, в том числе предусматривающие запрет юридическим лицам отказываться
от заключения в соответствии с Законами [№ 44-ФЗ](https://mobileonline.garant.ru/#/document/70353464/entry/0), [№ 223-ФЗ](https://mobileonline.garant.ru/#/document/12188083/entry/0) отдельных договоров и контрактов. Речь идет о договорах и контрактах, заключаемых в целях обеспечения проведения Вооруженными Силами Российской Федерации, другими войсками, воинскими формированиями и органами контртеррористических и иных операций за пределами территории Российской Федерации.

3. [Федеральным законом от 14.07.2022 г. № 286-ФЗ](https://mobileonline.garant.ru/#/document/404993511/entry/2) внесены изменения в [Федеральный закон](https://mobileonline.garant.ru/#/document/403620528/entry/0) от 08.03.2022 г. № 46-ФЗ (далее - Закон № 46-ФЗ). В частности, статья 15 Закона № 46-ФЗ дополнена частью 6, согласно которой запреты, установленные [статьями 15](https://mobileonline.garant.ru/#/document/12148517/entry/15), [16](https://mobileonline.garant.ru/#/document/12148517/entry/16) и [17](https://mobileonline.garant.ru/#/document/12148517/entry/17) Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», не распространяются на отношения, связанные с принятием актов Правительства Российской Федерации и актов высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации, а также
на отношения, связанные с осуществлением заказчиками закупок у единственного контрагента в соответствии с такими актами.

В соответствии со [статьей 15](https://mobileonline.garant.ru/#/document/403620528/entry/15) Закона № 46-ФЗ до 31 декабря 2022 года включительно в дополнение к случаям, предусмотренным [частью 1 статьи 93](https://mobileonline.garant.ru/#/document/70353464/entry/931) Закона № 44-ФЗ, могут быть установлены иные случаи закупок у единственного контрагента, а также определен порядок осуществления закупок в таких случаях. Так, Правительство Российской Федерации вправе устанавливать названные случаи и порядок закупок для государственных и (или) муниципальных нужд, высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации - для государственных и (или) муниципальных нужд в целях обеспечения нужд соответствующего субъекта Российской Федерации.

Положения части 6 статьи 15 Закона № 46-ФЗ [распространяются](https://mobileonline.garant.ru/#/document/404993511/entry/32) на отношения, возникшие с 8 марта текущего года.

4. Постановлением Правительства Российской Федерации
от 08.07.2022 г. № 1220  (далее – постановление № 1220) признаны утратившими силу отдельные положения постановления Правительства Российской Федерации от 05.02.2015 № 102 «Об ограничениях
и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
В частности, утратила силу норма, определяющая обязанность применения методики расчета начальной (максимальной) цены контракта на поставку медицинских изделий, включенных в перечень медицинских изделий одноразового применения (использования)
из поливинилхлоридных пластиков, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденной Министерством здравоохранения Российской Федерации совместно
с Министерством промышленности и торговли Российской Федерации.

Постановление № 1220 вступает в силу с 01.08.2022 г. и
не применяется к отношениям, связанным с осуществлением закупок, извещения об осуществлении которых размещены в единой информационной системе в сфере закупок и приглашения принять участия в которых направлены до дня вступления в силу настоящего постановления, в том числе к контрактам, информация о которых включена в реестр контактов, заключенных заказчиками до дня вступления в силу постановления.

5. 8 июля 2022 г. принято постановление Правительства Российской Федерации № 1224 (далее – постановление № 1224), утверждающее особенности описания отдельных видов товаров, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд, при закупках которых предъявляются экологические требования.

К числу такой продукции, в частности, отнесены:

изделия из бумаги бытового и санитарно-гигиенического назначения (бумажные полотенца, салфетки разного назначения и др.,);

твердые поверхностные покрытия и элементы благоустройства (тротуарная плитка, бордюры и др.,);

урны для мусора;

органические удобрения.

При описании объекта закупки из числа этих товаров указывается доля вторичного сырья, которое использовали в производстве продукции.

Постановление № 1224 вступает в силу с 1 января 2023.

**Письма, подготовленные Министерством финансов Российской Федерации, Федеральным казначейством в июле 2022 г.**

1. [Письмо Минфина России и Федерального казначейства
от 8 июля 2022 г. №№ 09-02-09/66304, 07-04-05/04-16919](https://mobileonline.garant.ru/#/document/404976835/entry/0)
(об особенностях перечисления в 2022 г. средств с лицевых счетов участника казначейского сопровождения, открытых заказчикам по контрактам (договорам) в территориальных органах Казначейства России, на расчетные счета, открытые в кредитных организациях
(без открытия лицевого счета в территориальных органах Казначейства России).

Специалисты Минфина России и Казначейства России указывают на возможность применять предусмотренные [Федеральным законом](https://mobileonline.garant.ru/#/document/404756579/entry/0)
от 28 мая 2022 г. № 146-ФЗ положения о порядке перечисления
в 2022 году средств с лицевых счетов заказчиков, открытых
в территориальных органах Казначейства России, на расчетные счета, открытые в кредитных организациях и при исполнении контрактов (договоров), заключенных до вступления [Федерального закон](https://mobileonline.garant.ru/#/document/404756579/entry/0)а от 28 мая 2022 г. № 146-ФЗ в силу, то есть до 28 мая 2022 года.

Изменения в части порядка оплаты за поставленные товары, выполненные работы, оказанные услуги, перечисления авансовых платежей за строительные материалы и оборудование включаются
в условия:

- государственных (муниципальных) контрактов по соглашению сторон на основании [части 65.1 статьи 112](https://mobileonline.garant.ru/#/document/70353464/entry/1126501) Закона № 44-ФЗ
на основании решения Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа власти субъекта Российской Федерации, местной администрации;

- контрактов (договоров) по соглашению сторон в соответствии
с Гражданским кодексом Российской Федерации.

2. Письмо Минфина России от 12 июля 2022 г. № 24-01-07/66840 (об изменении существенных условий контрактов в 2022 году).

Как отмечается в письме, подготовленном специалистами Минфина России, на основании [постановления](https://mobileonline.garant.ru/#/document/404498342/entry/0) Правительства Российской Федерации от 16.04.2022 г. № 680 «Об установлении порядка и случаев изменения существенных условий государственных и муниципальных контрактов, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия» (далее - постановление № 680)
не могут быть изменены условия контрактов, заключенных заказчиками, не являющимися государственными и муниципальными заказчиками. При этом в целях изменения условий контрактов указанные заказчики могут воспользоваться положениями [части 65.1 статьи 112](https://mobileonline.garant.ru/#/document/70353464/entry/1126501) Закона
№ 44-ФЗ.

Кроме этого отмечается, что Закон № 44-ФЗ не ограничивает возможность высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации, местных администраций предусмотреть в решении, указанном в [части 65.1 статьи 112](https://mobileonline.garant.ru/#/document/70353464/entry/1126501) Закона № 44-ФЗ, условия его применения, аналогичные положениям [постановления](https://mobileonline.garant.ru/#/document/404498342/entry/0) № 680.

3. [Письмо Минфина России от 20 июля 2022 г. № 24-01-06/69926](https://mobileonline.garant.ru/#/document/405019885/entry/0) (о направлении информации о применении положений Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ в связи с изданием Указа Президента Российской Федерации от 3 мая 2022 г. № 252 и постановления Правительства Российской Федерации от 11 мая 2022 г. № 851).

[Указом](https://mobileonline.garant.ru/#/document/404564292/entry/0) Президента Российской Федерации от 3 мая 2022 г. № 252 (далее – Указ № 252) введены специальные экономические меры (далее - контрсанкции) в отношении отдельных юридических лиц, физических лиц и находящихся под их контролем организаций, предусматривающие запрет совершать сделки с такими лицами и организациями, а также исполнять перед ними обязательства по совершенным сделкам, если такие обязательства не исполнены или исполнены не в полном объеме.

По мнению специалистов Минфина России, реализация этого запрета при закупках по [Закону](https://mobileonline.garant.ru/#/document/70353464/entry/0) № 44-ФЗ обеспечивается путем:

- отклонения заявок, поданных лицами, находящимися под контрсанкциями;

- отстранения лиц, находящихся под контрсанкциями,
от заключения контрактов или отказа от заключения с ними контрактов ([часть 9 статьи 31](https://mobileonline.garant.ru/#/document/70353464/entry/319) Закона № 44-ФЗ);

- расторжения контрактов, заключенных с лицами, находящимися под контрсанкциями (пункт 1 части 15 статьи 95 Закона № 44-ФЗ). При этом, если в отношении контрагента контрсанкции введены после заключения контракта, то заказчик обязан принять решение
об одностороннем отказе от исполнения контракта на основании [подпункта «а» пункта 1 части 15 статьи 95](https://mobileonline.garant.ru/#/document/70353464/entry/951511) Закона № 44-ФЗ.

Представители Минфина России подчеркнули,
что предусмотренный [Указом](https://mobileonline.garant.ru/#/document/404564292/entry/0) № 252 запрет применяется
вне зависимости от объекта закупки и не устанавливает требований непосредственно к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг. Поэтому он устанавливается заказчиком как требование к участникам, предусмотренное [пунктом 11 части 1 статьи 31](https://mobileonline.garant.ru/#/document/70353464/entry/311011) Закона № 44-ФЗ (отсутствие у участника ограничений для участия в закупках, установленных законодательством Российской Федерации), а не [пунктом 1 части 1 статьи 31](https://mobileonline.garant.ru/#/document/70353464/entry/3111) Закона № 44-ФЗ. При этом не нужно указывать в извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении контрагента конкретный нормативный правовой акт, которым установлено ограничение для участия в закупках, и (или) перечень лиц, в отношении которых установлены такие ограничения.