

**ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ**  
**«Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг, осуществленных**  
**Администрацией Звениговского муниципального района Республики**  
**Марий Эл за 2 полугодие 2020 года»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:**

Статья 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», пункт 2.2 плана деятельности Государственной счетной палаты Республики Марий Эл на 2021 год.

**Цель контрольного мероприятия:**

Оценка обоснованности закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, достижения целей осуществления закупок и результативности произведенных расходов на вышеуказанные закупки во 2 полугодии 2020 года в целях внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета в соответствии с Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 12.03.2020.

**Предмет контрольного мероприятия:**

1. Деятельность муниципального заказчика в сфере закупок на этапах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключения, исполнения контрактов. Организация работы по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд.

2. Процесс использования заказчиком средств муниципального бюджета при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд. Нормативные правовые акты, распорядительные, информационные и иные документы, обосновывающие использование бюджетных средств.

3. Бухгалтерская, финансовая, статистическая отчетность, соглашения, договоры, контракты, платежные и иные документы, подтверждающие выделение и расходование бюджетных средств.

**Объект контроля:** Администрация Звениговского муниципального района Республики Марий Эл (далее – Объект контроля, Администрация, муниципальный заказчик).

Обязанности главы администрации в проверяемый период исполнял Геронтьев Владимир Евгеньевич на основании решения Собрания депутатов Звениговского муниципального района от 20.11.2019 № 27.

**Проверяемый период деятельности:** с 1 июля 2020 года по 31 декабря 2020 года.

**Результаты контрольного мероприятия**

Во 2 полугодии 2020 года Администрацией было заключено **252** муниципальных контракта и договора на сумму **59 882,8 тыс. рублей**, в том числе:

**46** муниципальных контрактов на сумму **56 357,8 тыс. рублей** по результатам конкурентных закупок, из них **4** муниципальных контракта на сумму **3 229,0 тыс. рублей** заключено по результатам электронных аукционов, извещения о проведении которых размещены до проверяемого периода;

206 договоров (контрактов) с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на сумму **3 525,0 тыс. рублей** на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

В ходе контрольного мероприятия проанализировано **22** конкурентных закупки, по результатам которых, заключено **22** муниципальных контракта или **47,0 %** от количества заключенных конкурентным способом контрактов (46) на сумму **29 359,9 тыс. рублей** или **52,0 %** от суммы заключенных контрактов по результатам конкурентных закупок (56 357,8 тыс. рублей), а также **1** договор на сумму **151,6 тыс. рублей**, заключенный с единственным поставщиком на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Финансовое обеспечение проверенных конкурентных закупок осуществлялось через муниципальные программы:

«Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения Звениговского муниципального района на 2019-2023 годы», утверждена постановлением Звениговского муниципального района № 750 от 07.12.2018;

«Развитие образования муниципального образования «Звениговский муниципальный район» на 2019 - 2023 гг.», утверждена постановлением Администрации Звениговского муниципального района № 780 от 19.12.2018;

«Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на 2019-2023 годы», утверждена постановлением Администрации Звениговского муниципального района № 309 от 06.06.2019.

Кроме того, в проверяемом периоде осуществлялись закупки по непрограммным направлениям.

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2020 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее - план-график) в проверяемом периоде изменялся 21 раз (версии с 14 по 34) в связи с изменением объема финансового обеспечения. В течение 2 полугодия 2020 года объем финансового обеспечения увеличился на 53 450,4 тыс. рублей.

Согласно итоговым показателям плана-графика (версия 14), размещенного в единой информационной системе (далее – ЕИС) 22.07.2020 (1 полугодие 2020 года), объем финансового обеспечения для осуществления закупок на 2020 год составлял 28 369,6 тыс. рублей и содержал 56 позиций.

План-график (версия 34), размещенный в ЕИС 22.12.2020 (годовой), содержал объем финансового обеспечения - 81 820,0 тыс. рублей и содержал 99 позиций.

В целях организации процесса осуществления закупок Администрацией создана контрактная служба.

В нарушение части 6 статьи 38 Закона о контрактной системе один работник контрактной службы не имел высшего образования или дополнительного профессионального образования в сфере закупок.

Для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) Объектом контроля создавались аукционные и приемочные комиссии для каждой закупки.

В соответствии с требованиями части 4 статьи 19 Закона о контрактной системе постановлениями Администрации утверждены:

- правила определения нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов (от 23.06.2016 № 242);

- требования к закупаемым Администрацией и подведомственными ей бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (от 07.07.2016 № 259);

- нормативные затраты на обеспечение функций Администрации и подведомственных казенных учреждений (от 01.08.2016 № 314).

Проверкой соблюдения утвержденных нормативных затрат на обеспечение функций Администрации установлено, что при заключении с ООО «Матрица-Технолоджи» договора купли-продажи на приобретение компьютерной и бытовой техники от 25.12.2020 № 39181, подписанного главой Администрации, муниципальным заказчиком превышены нормативные затраты на закупку персонального компьютера на 56,65 тыс. рублей, что не соответствует требованиям части 1 статьи 19 Закона о контрактной системе и пункта 4.1 нормативных затрат на обеспечение функций Администрации.

Стоимость компьютера по договору составила 126,65 тыс. рублей, тогда как, согласно нормативным затратам на обеспечение функций Администрации цена компьютера персонального настольного должна составлять не более 70,0 тыс. рублей.

В результате в нарушение пункта 3 статьи 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации осуществлены *излишние расходы* в сумме **56,65 тыс. рублей** на закупку компьютерной техники для нужд Администрации.

В проверяемом периоде Администрацией в ЕИС размещено **45** извещений о проведении электронных аукционов с общей суммой начальных (максимальных) цен контрактов (далее – НМЦК) **58 584,7 тыс. рублей, из них:**

- по результатам **42** электронных аукционов с суммой НМЦК **54 274,5 тыс. рублей** заключены муниципальные контракты на сумму **53 128,9 тыс. рублей**. Размер экономии составил **1000,5 тыс. рублей**, или **2%** от суммы НМЦК закупок;

- **3** электронных аукциона с суммой НМЦК **4 310,3 тыс. рублей** не состоялись по причине отсутствия заявок на участие в закупке.

Всего по результатам электронных аукционов в проверяемом периоде заключено **46** муниципальных контрактов на сумму **56 357,8 тыс. рублей**, из них **4** муниципальных контракта на сумму **3 229,0 тыс. рублей** заключено по результатам электронных аукционов, извещения о проведении которых размещены до проверяемого периода.

На участие в **42** электронных аукционах подано **60** заявок, в результате среднее количество заявок на участие в одном электронном аукционе составило **1,4**, что свидетельствует о **низкой конкурентности** закупок.

Количество заявок на участие в электронных аукционах, извещения о которых размещены в ЕИС в проверяемом периоде, представлено на диаграмме № 1.

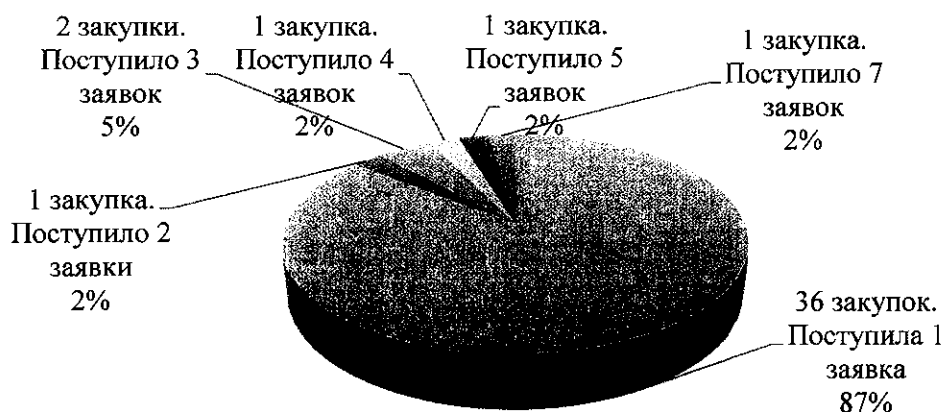


Диаграмма № 1

На участие в **36** электронных аукционах (**87,0 %** от количества электронных аукционов, по итогам которых заключены муниципальные контракты (42)) было подано по одной заявке.

Объекты конкурентных закупок, являющиеся предметом муниципальных контрактов, заключенных в проверяемом периоде, представлены на диаграмме № 2.

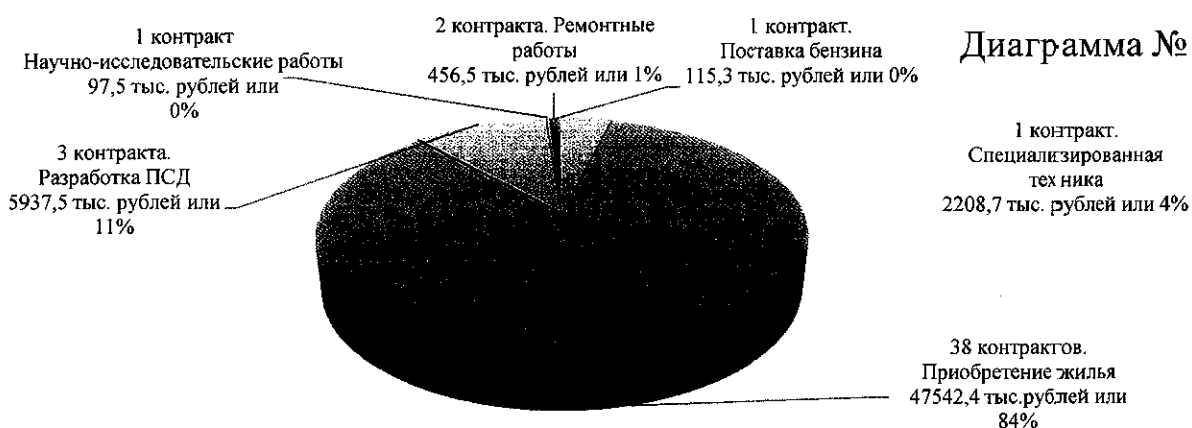


Диаграмма № 2

Наибольшее количество контрактов по результатам конкурентных закупок **38** из **46** или **84,0 %** на общую сумму **47 542,4 тыс. рублей** заключено в целях приобретения жилых помещений, в том числе в рамках реализации Республиканской адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» на 2019-2025 годы – **26** жилых помещений на сумму **34 306,5 тыс. рублей** и для обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей - **12** жилых помещений на сумму **13 235,9 тыс. рублей**.

Из **38** контрактов на приобретение жилых помещений **34** контракта заключены по результатам электронных аукционов, извещения о проведении которых размещены в проверяемом периоде.

Все контракты в указанных целях заключены по результатам **несостоявшихся** электронных аукционов по причине поступления **единственной заявки** на участие в электронном аукционе.

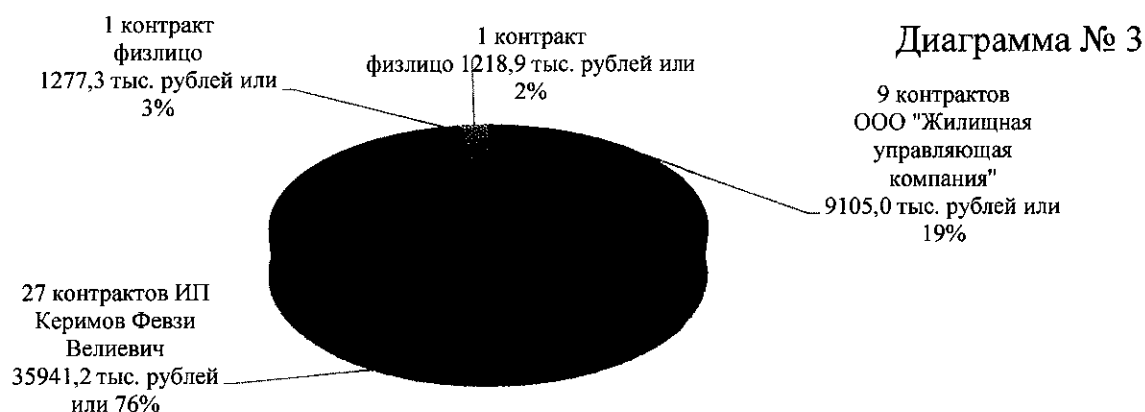
Результаты проверки позволяют сделать вывод, что причинами поступления **единственной заявки** на участие в электронных аукционах, в том числе является установление в извещениях о закупке: условий о дате ввода в эксплуатацию многоквартирного дома и ограничения об осуществлении закупки

только у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.

Так, в 32 из 34 извещений (94,0 %) о проведении электронных аукционов на приобретение жилых помещений, размещенных в проверяемом периоде, было установлено ограничение об осуществлении закупки: только у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций. Указанное ограничение *исключало возможность участия в электронных аукционах на приобретение жилых помещений физических лиц* – собственников жилых помещений.

По результатам 2-х электронных аукционов, в извещениях о проведении которых отсутствовало ограничение об осуществлении закупки только у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, контракты заключены с физическими лицами.

Сведения о лицах, с которыми в проверяемом периоде заключены контракты на приобретение жилых помещений, представлены на диаграмме № 3.



Необходимо отметить, что согласно данным ЕГРЮЛ директором и одним из учредителей ООО «Жилищная управляющая компания» является Керимов Февзи Велиевич, из чего следует, что хозяйствующие субъекты – ИП Керимов Ф.В. и ООО «Жилищная управляющая компания» входят в одну группу лиц в силу положений статьи 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Таким образом, в проверяемом периоде 95,0 % жилых помещений приобретены Администрацией у названной группы лиц по результатам несостоявшихся электронных аукционов.

В 7 проанализированных в ходе проверки (58,0 %) из 12 электронных аукционов на приобретение жилых помещений (квартир) в многоквартирном доме для обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в г. Звенигово, размещенных в проверяемом периоде, было установлено требование к жилым помещениям о том, что год ввода дома в эксплуатацию должен быть не ранее 2019 года.

Установление требования к сроку ввода многоквартирного дома в эксплуатацию влекло возможность предложения жилого помещения только в домах, введенных в эксплуатацию ООО «Жилищная управляющая компания», что является нарушением части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе.

По информации Звениговской городской администрации Звениговского муниципального района Республики Марий Эл в 2019 году в г. Звенигово был введен в эксплуатацию 1 многоквартирный дом № 33 на ул. Ленина, в 2020 году - 1 многоквартирный дом № 31 на ул. Ленина, разрешения на ввод объекта в эксплуатацию выданы ООО «Жилищная управляющая компания».

Таким образом, с учетом установленных муниципальным заказчиком условий о дате ввода в эксплуатацию многоквартирного дома, результат электронных аукционов был заранее predetermined, что *содержит признаки* нарушения статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Из 46 муниципальных контрактов, заключенных в проверяемом периоде по результатам электронных аукционов, на последнюю дату проверяемого периода 1 муниципальный контракт (цена контракта - 2 137,5 тыс. рублей) находился в стадии исполнения, 2 муниципальных контракта на сумму 3 800,0 тыс. рублей не были оплачены.

Сумма фактической оплаты по заключенным в проверяемом периоде муниципальным контрактам составила 50 420,3 тыс. рублей или 89,0 % от суммы заключенных контрактов.

**1. По результатам проверки процедур определения поставщика** выявлены нарушения требований Закона о контрактной системе по **9** процедурам с суммой НМЦК - **10 096,5 тыс. рублей** или **17,0 %** от суммы НМЦК конкурентных закупок, осуществленных Администрацией в проверяемом периоде, в том числе по:

- 2 электронным аукционам на приобретение благоустроенного жилого помещения (квартиры) в многоквартирном доме в рамках реализации Республиканской адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» на 2019-2025 годы - для переселения граждан в г. Звенигово и п. Суслонгер (далее – приобретение жилья для переселения граждан);

- 7 электронным аукционам на приобретение в муниципальную собственность благоустроенного жилого помещения (квартиры) в многоквартирном доме для обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в г. Звенигово (далее – приобретение жилья для детей-сирот).

#### *Приобретение жилья для переселения граждан*

На участие в двух, проанализированных в ходе проверки, электронных аукционах было подано по единственной заявке от ООО «Жилищная управляющая компания» (г. Звенигово).

Проверкой установлено, что членами аукционной комиссии допускались случаи признания заявок на участие в электронном аукционе ООО «Жилищная управляющая компания» соответствующими требованиям документации, в то время как такие заявки подлежали *отклонению*, что является нарушением пунктов 1, 2 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе.

Так, первая часть заявок ООО «Жилищная управляющая компания» не соответствовала требованиям документации, которыми предусмотрено:

- по закупке жилого помещения в г. Звенигово:

стены **кухни** должны быть покрыты частично водоэмульсионной или иной аналогичной **краской**, часть стены (стен) в кухне, примыкающей(их) к рабочей поверхности должна быть **покрыта керамической плиткой**;

стена (стены) в ванной комнате должны быть частично покрыты водоэмульсионной или иной аналогичной краской, часть стены (стен), примыкающей(их) к ванне и умывальнику должна быть **покрыта керамической плиткой**.

Участником закупки предложено жилое помещение, в котором стены в комнате, **кухне** и прихожей покрыты **обоями**, в **ванной комнате** вододисперсионной **краской**, отсутствует указание о **покрытии** части стен на кухне и в ванной **керамической плиткой**;

- по закупке жилого помещения в п. Суслонгер:

стены **кухни** должны быть покрыты частично водоэмульсионной или иной аналогичной **краской**, часть стены (стен) в кухне, примыкающей(их) к рабочей поверхности должна быть **покрыта керамической плиткой**;

ванная должна быть **со смесителем**.

Участником закупки предложено жилое помещение, в котором стены в комнате, **кухне** и прихожей покрыты **обоями**, в **совмещенном санузле** вододисперсионной **краской**, также отсутствуют указания о том, что на ванной установлен смеситель и о **покрытии** части стен на кухне **керамической плиткой**.

Кроме того, первая часть заявок ООО «Жилищная управляющая компания» не содержала сведений о классе энергоэффективности многоквартирного дома.

В нарушение требований Закона о контрактной системе:

1) *в проектах муниципальных контрактов:*

(пункты 6.18-6.21) приведены виды и размеры неустойки за нарушение обязательств, а именно в связи с не устранением строительных дефектов многоквартирного дома, что является нарушением частей 5, 6 статьи 34 Закона о контрактной системе;

(пункт 4.2) неверно указан срок действия банковской гарантии, представленной в качестве обеспечения исполнения контракта, что является нарушением части 3 статьи 96 Закона о контрактной системе;

2) *протокол рассмотрения единственной заявки* на участие в электронном аукционе на приобретение жилья для переселения граждан в г. Звенигово не подписан заместителем председателя комиссии – главным специалистом отдела муниципального хозяйства Администрации.

*Приобретение жилья для детей-сирот*

Во всех, проанализированных в ходе проверки (7), документах об электронных аукционах на приобретение жилья для детей-сирот Администрацией установлено требование о том, что год ввода дома в эксплуатацию должен быть не ранее 2019 года и ограничение об осуществлении закупки только у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.

На участие в электронных аукционах было подано по единственной заявке от индивидуального предпринимателя Керимова Февзи Велиевича (г. Звенигово)

(далее – ИП Керимов Ф.В), с которым было заключено 7 муниципальных контрактов по цене равной НМЦК.

Как было указано ранее в 2019 году и в 2020 году в г. Звенигово ООО «Жилищная управляющая компания» введено в эксплуатацию два многоквартирных дома. ИП Керимов Ф.В. и ООО «Жилищная управляющая компания» входят в одну группу лиц.

Информация о заключенных контрактах на приобретение жилья для детей-сирот в г. Звенигово Республики Марий Эл приведена в Таблице 1.

Таблица 1

Номер извещения Дата, номер муниципального контракта	Адрес многокварт рного дома	Номер квартиры	Общая площадь	Цена контракта	Цена за 1 кв.м.
0108300014020000045 Муниципальный контракт № 0108300014020000045 от 17.11.2020	г. Звенигово, ул. Ленина, дом 31	кв. 3	29	1 102 992,00	38 034,21
0108300014020000046 Муниципальный контракт № 0108300014020000046 от 17.11.2020		кв. 7	29,1	1 102 992,00	37 903,51
0108300014020000047 Муниципальный контракт № 0108300014020000047 от 17.11.2020		кв. 8	38,2	1 102 992,00	28 874,14
0108300014020000048 Муниципальный контракт № 0108300014020000048 от 17.11.2020		кв. 11	29,1	1 102 992,00	37 903,51
0108300014020000049 Муниципальный контракт № 0108300014020000049 от 17.11.2020		кв. 12	38,5	1 102 992,00	28 649,14
0108300014020000050 Муниципальный контракт № 0108300014020000050 от 17.11.2020		кв. 15	29	1 102 992,00	38 034,21
0108300014020000051 Муниципальный контракт № 0108300014020000051 от 17.11.2020		кв. 16	38,1	1 102 992,00	28 949,92

Все жилые помещения для детей-сирот в г. Звенигово приобретены Администрацией в многоквартирном доме № 31 на ул. Ленина.

Таким образом, с учетом установленных муниципальным заказчиком условий о дате ввода в эксплуатацию многоквартирного дома и ограничении закупки только у субъектов малого предпринимательства и социально



ориентированных некоммерческих организаций, результат электронных аукционов был заранее predetermined.

Частью 3 статьи 33 Закона о контрактной системе установлен запрет на установление таких характеристик товара, которым соответствует товар конкретного производителя.

Установление требования к сроку ввода многоквартирного дома в эксплуатацию не ранее 2019 года влекло возможность предложения жилого помещения только в домах, введенных в эксплуатацию ООО «Жилищная управляющая компания», что является нарушением части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе.

**2. Проверкой обоснования НМЦК** выявлены нарушения по **18** конкурентным закупкам *на приобретение жилых помещений с суммой НМЦК 22 645,8 тыс. рублей* или 40,0 % от общей суммы НМЦК конкурентных закупок, размещенных в проверяемом периоде.

В соответствии с документациями об электронных аукционах, Администрацией использовался метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), который согласно части 2 статьи 22 Закона о контрактной системе, заключается в установлении НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на основании информации о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг.

В целях формирования НМЦК муниципальным заказчиком осуществлялись запросы хозяйствующим субъектам:

1) в целях приобретения жилья для детей-сирот - *о стоимости жилого помещения;*

2) в целях приобретения жилья для переселения граждан – *о стоимости одного квадратного метра жилой площади.*

Во всех случаях запросы направлялись следующим хозяйствующим субъектам: ООО «Бетонпродукт», ООО «Жилищная управляющая компания», ООО «Вектор».

В силу части 3 статьи 22 Закона о контрактной системе при применении метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) информация о ценах товаров, работ, услуг должна быть получена с учетом сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Согласно части 5 статьи 22 Закона о контрактной системе в целях применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) могут использоваться общедоступная информация о рыночных ценах товаров, работ, услуг в соответствии с частью 18 Закона о контрактной системе, информация о ценах товаров, работ, услуг, полученная по запросу заказчика у поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляющих поставки идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг, а также информация, полученная в результате размещения запросов цен товаров, работ, услуг в ЕИС.

По информации Звениговской городской администрации Звениговского муниципального района Республики Марий Эл с 2016 по 2020 годы в

г. Звенигово было введено в эксплуатацию 6 многоквартирных домов. Все 6 многоквартирных домов были введены в эксплуатацию ООО «Жилищная управляющая компания».

Указанное обстоятельство позволяет сделать вывод, что ООО «Бетонпродукт» и ООО «Вектор» не строили многоквартирные дома в г. Звенигово в период с 2016 по 2020 годы.

Кроме того, во всех случаях запросы, направленные Администрацией в адрес указанных хозяйствующих субъектов, не содержали описание объекта закупки и условия контрактов. Полученные коммерческие предложения не содержали сведения о площади жилого помещения, его характеристиках, что не позволяет определить идентичность предлагаемого жилого помещения и объекта закупки.

Результаты проверки позволяют сделать вывод, что направление Администрацией запросов названным хозяйствующим субъектам являлось формальным, не отвечающим требованиям законодательства о контрактной системе, в том числе принципам открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок (статья 6 Закона о контрактной системе).

#### *Обоснование НМЦК в целях приобретения жилья для детей-сирот*

В ответ на запросы Администрации о стоимости однокомнатной благоустроенной квартиры для обеспечения детей-сирот, были получены следующие коммерческие предложения, которые использованы для обоснования НМЦК 12 жилых помещений на общую сумму 13 235,9 тыс. рублей:

- 1) ООО «Бетонпродукт» – 1 200 000 рублей;
- 2) ООО «Жилищная управляющая компания» – 1 100 000 рублей;
- 3) ООО «Вектор» – 1 250 000 рублей.

Наряду с названными коммерческими предложениями при обосновании НМЦК муниципальным заказчиком использовалась информация с сайта «Авито», размещенная на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [www.avito.ru](http://www.avito.ru), о стоимости жилых помещений:

объявление с сайта Авито о продаже 1 комнатной квартиры, площадью 34 кв.м, стоимостью 1 000 000 рублей. Рассчитанная в рамках контрольного мероприятия стоимость 1 кв. м указанной квартиры составляет  $1\ 000\ 000 / 34 = 29\ 411,76$  рублей;

объявление с сайта Авито о продаже 1 комнатной квартиры, площадью 40,3 кв.м, стоимостью 1 100 000 рублей. Рассчитанная в рамках контрольного мероприятия стоимость 1 кв. м указанной квартиры составляет  $1\ 100\ 000 / 40,3 = 27\ 295,29$  рублей.

Минимальное количество кв.м общей площади жилого помещения, установленное документациями об электронных аукционах на приобретение жилого помещения (квартиры) для обеспечения детей-сирот составляет 28 кв.м.

Стоимость 1 кв.м, полученная в результате расчета путем деления предложенной в коммерческих предложениях стоимости жилых помещений на минимальное количество кв.м общей площади жилого помещения,

установленной документацией, превышала среднюю рыночную стоимость 1 кв.м общей площади жилого помещения по Республике Марий Эл в 4 квартале 2020 года, установленную приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 29.09.2020 № 557/пр (34 962 рубля) (далее – приказ Минстроя России), а также среднюю цену 1 кв.м общей площади квартир среднего качества (типовых) на вторичном рынке жилья в 4 квартале 2020 года в Республике Марий Эл согласно данным ЕМИСС<sup>1</sup> (35 572,86 рублей) (далее – данные ЕМИСС) и составила *от 39 285,71 до 44 642,86 рублей*.

Указанные в объявлениях о продаже квартир, использованных муниципальным заказчиком, характеристики квартир отличаются по площади от объекта закупки.

Таким образом, в целях обоснования НМЦК на приобретение 12 жилых помещений (квартиры) в многоквартирном доме для обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Администрацией использована представленная тремя хозяйствующими субъектами стоимость жилых помещений, соотнести идентичность которых с объектом закупки не представляется возможным, и стоимость жилых помещений из объявлений, на сайте Авито, которые не являются идентичными по площади объекту закупки, что является нарушением частей 2, 3, 5 статьи 22 Закона о контрактной системе.

Во всех случаях при расчете НМЦК муниципальным заказчиком в связи с превышением НМЦК, полученной в результате расчетов над лимитами бюджетных обязательств, на основании части 2 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации, НМЦК уменьшена до лимитов бюджетных обязательств и составила 1 102 992 рублей.

Исходя из установленной НМЦК, с учетом минимальной площади жилого помещения (28 кв.м), цена за 1 кв.м составила 39 392,57 рублей и превышала среднюю рыночную стоимость 1 кв.м общей площади жилого помещения, установленную приказом Минстроя России (34 962 рубля), а также среднюю цену 1 кв.м общей площади квартир по данным ЕМИСС (35 572,86 рублей).

#### *Обоснование НМЦК в целях приобретения жилья для переселения граждан*

На запросы Администрации, которые не содержали описание объекта закупки и условия контрактов, были получены коммерческие предложения, не содержащие информацию о характеристиках жилого помещения, и использованы для обоснования НМЦК 6 электронных аукционов из 18 рассмотренных от:

- 1) ООО «Вектор» - стоимость за 1 кв. м жилой площади составила 33 000,00 рублей;
- 2) ООО «Бетонпродукт» - стоимость за 1 кв. м жилой площади составила 34 000,00 рублей;
- 3) ООО «Жилищная управляющая компания» - стоимость за 1 кв. м жилой площади составила 32 557,00 рублей.

<sup>1</sup> Единая межведомственная информационно-статистическая система (постановление Правительства Российской Федерации от 26 мая 2010 г. № 367).

В нарушение частей 2, 3 статьи 22 Закона о контрактной системе для обоснования цены **общей площади (квартиры)** Администрация использовала стоимость 1 кв. м **жилой площади (комнат)**. Сумма НМЦК 6 электронных аукционов составила **9 409,9 тыс. рублей**.

**Общая** площадь жилого помещения (квартиры) состоит из суммы площади *всех частей такого помещения*, включая площадь помещений вспомогательного использования (часть 5 статьи 15 Жилищного кодекса Российской Федерации); **жилая** площадь квартиры определяется как *сумма площадей жилых комнат* (пункт 3.35 Инструкции о проведении учета жилищного фонда в Российской Федерации, утвержденной приказом Минземстроя Российской Федерации от 04.08.1998 № 37).

Так, в документации на приобретение жилого помещения (квартиры двухкомнатной) 48,1 кв.м в г. Звенигово Администрацией выбран *нормативный метод* обоснования НМЦК: цена контракта сформирована исходя из *предельной стоимости одного квадратного метра жилья*, согласно Республиканской адресной программе «Переселение граждан из аварийного жилого фонда» на 2019-2025 годы, утвержденной постановлением Правительства Республики Марий Эл от 29.03.2019 № 85 (далее - предельная стоимость одного квадратного метра жилья).

Вместе с тем, Требованиями к закупаемым администрацией муниципального образования «Звениговский муниципальный район» и подведомственными им бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением администрации Звениговского муниципального района от 07.07.2016 № 259, не установлена предельная стоимость одного квадратного метра жилья.

В нарушение части 7 статьи 22 Закона о контрактной системе Администрацией неверно определен метод обоснования НМЦК как нормативный, в то время как муниципальным заказчиком фактически использован иной метод обоснования НМЦК.

Документацией на приобретение жилого помещения (квартиры двухкомнатной) 48,1 кв.м в г. Звенигово установлены требования, согласно которым общая площадь должна составлять не менее 44,9 и не более 48,1 кв.м. Требования к жилой площади в документации о закупке отсутствуют.

НМЦК установлена в размере 1 565 991,70 рублей. Таким образом, при расчете НМЦК предельная стоимость одного квадратного метра жилья (32 557,00 рублей) умножена на максимальное количество приобретаемой площади (48,1 кв.м), в то время как участником закупки могло быть предложено (фактически предложено) жилое помещение общей площадью 44,9 кв.м.

При расчете НМЦК с использованием предельной стоимости одного квадратного метра жилья и минимального количества приобретаемой площади НМЦК составляет  $44,9 * 32\,557,00$  рублей = 1 461 809,3 рублей.

По результатам электронного аукциона между Администрацией и ООО «Жилищная управляющая компания» заключен муниципальный контракт на приобретение благоустроенного жилого помещения в многоквартирном доме для переселения граждан в г. Звенигово: ул. Ленина, д. 33, кв. № 39, состоит из 2 комнат. Общая площадь жилого помещения составила **44,9 кв. м**. Цена контракта составила **1 565 991,7 рублей**.

Указанные обстоятельства создавали риски для причинения ущерба бюджету муниципального образования в размере 104,2 тыс. рублей.

Однако 02.11.2020 между сторонами заключено дополнительное соглашение к муниципальному контракту, согласно пунктам 1, 2 которого Администрация и ООО «Жилищная управляющая компания» приняли решение уменьшить цену контракта без изменения количества и качества поставляемого товара до 1 461 809,3 рублей или на 104 182,4 рублей (1 565 991,7 - 1 461 809,3).

Анализ процесса обоснования НМЦК на приобретение жилых помещений позволяет сделать следующие выводы:

1) Администрацией в проверяемом периоде использованы 2 различных подхода к обоснованию НМЦК на приобретение жилых помещений исходя из:

- *стоимости одного квадратного метра жилой площади (комнат);*
- *стоимости жилого помещения.*

2) стоимость 1 кв. м жилых помещений для детей-сирот превышает стоимость 1 кв. м жилых помещений для переселения граждан;

3) запросы в целях обоснования НМЦК направлялись хозяйствующим субъектам, которые не являлись застройщиками в г. Звенигово;

4) запросы в целях обоснования НМЦК не содержали описание объекта закупки;

5) в целях обоснования стоимости 1 кв. м общей площади жилого помещения (квартиры) Администрацией необоснованно запрашивалась стоимость 1 кв. м жилой площади (комнат);

6) в проверяемом периоде в результате различных подходов к обоснованию НМЦК в одном многоквартирном доме № 31 на улице Ленина приобретены однокомнатные квартиры со значительной разницей в стоимости за 1 кв. м. в зависимости от цели приобретения жилого помещения:

однокомнатная квартира площадью 29 кв.м. для обеспечения детей-сирот приобретена по цене 38 034,21 рублей за 1 кв.м.;

однокомнатная квартира площадью 41,8 кв.м. для переселения граждан приобретена по цене 29 830,96 рублей за 1 кв.м.

Рассчитанная в ходе контрольного мероприятия стоимость 1 кв. м при обосновании Администрацией НМЦК составила:

по однокомнатной квартире площадью 29 кв.м. для обеспечения детей-сирот - 39 392,57 рублей за 1 кв.м.;

по однокомнатной квартире площадью 41,8 кв.м. для переселения граждан - 33 429,84 за 1 кв.м.

**3. Выявлены нарушения при исполнении 8 муниципальных контрактов на сумму 9 780,2 тыс. рублей или 17,0 % от суммы заключенных Администрацией в проверяемом периоде контрактов.**

По информации Администрации в проверяемом периоде поставщикам (подрядчикам, исполнителям) и муниципальному заказчику неустойка не начислялась.

Вместе с тем, при исполнении 2 контрактов на выполнение работ по подготовке проектной документации и инженерным изысканиям по объектам: «Строительство водозабора в пос. Красногорский Звениговского района Республики Марий Эл» (заключен с ООО «АКВА-КОМФОРТ» (г. Йошкар-Ола),

цена контракта с учетом дополнительного соглашения - 2 375 529,41 рублей); «Устройство двух водозаборных скважин на Сергушкинском водозаборе г. Звенигово Звениговского района Республики Марий Эл» (заключен с ИП Дубцовым Геннадием Александровичем (г. Йошкар-Ола), цена контракта - 1 424 470,59 рублей) проверкой установлены нарушения сроков выполнения работ:

- ООО «АКВА-КОМФОРТ» на 26 дней, в результате следовало направить требование об уплате неустойки в сумме 8 749,87 рублей;

- ИП Дубцовым Геннадием Александровичем на 19 дней, в результате следовало направить требование об уплате неустойки в сумме 3 834,20 рублей.

В нарушение части 6 статьи 34 Закона о контрактной системе Администрацией в адрес подрядчиков требования об уплате неустойки в сумме 12 584,00 рублей не направлялись.

Муниципальными контрактами определен срок выполнения работ: начало срока выполнения работ - с даты заключения настоящего контракта; окончание срока выполнения работ - 11 ноября 2020 года.

В течение **2 дней** со дня завершения выполнения работ Подрядчик передает Заказчику отчетные документы в соответствии с Техническим заданием с одновременным приложением акта и счета-фактуры (счета) в течение **2 дней** со дня завершения выполнения работ.

**Результатом** выполненной работы по контрактам являются проектная документация и документ, содержащий результаты инженерных изысканий *при наличии положительного заключения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий*, однако документы о приемке подписаны при отсутствии таких заключений.

Стоимость государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий не входит в цены указанных контрактов. Соответственно такая экспертиза должна осуществляться за счет средств муниципального заказчика.

При этом, порядок передачи проектных документаций и инженерных изысканий в целях осуществления государственной экспертизы муниципальными контрактами не урегулирован.

Условие о том, что срок проведения государственной экспертизы включен в срок выполнения работ, который истекает 11 ноября 2020 года, в муниципальных контрактах отсутствует.

Акты о приёмке проектных и изыскательских работ согласно муниципальным контрактам подписаны главой Администрации, в соответствии с которыми заказчик претензий по объему, качеству и срокам оказания услуг не имеет.

В соответствии со штампом на актах, ответственным лицом – заместителем главы администрации, проведена экспертиза выполненной работы, однако отметки об обнаружении или не обнаружении отклонений выполненных работ от условий контрактов отсутствуют.

Отсутствие в муниципальных контрактах однозначного регулирования порядка приемки выполненных работ с учетом необходимости осуществления государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий создает неопределенность для участника закупки,

влечет риски возникновения спорных ситуаций в части сроков выполнения работ и их оплаты, а также взыскания неустойки с муниципального заказчика. На последнюю дату проверяемого периода выполненные и принятые работы не оплачены.

Кроме того, проверкой установлено, что по условиям муниципальных контрактов, оформление документа о приемке (за исключением отдельного этапа исполнения контракта) результата выполненной работы осуществляется после предоставления Подрядчиком обеспечения гарантийных обязательств в порядке и сроки, установленные муниципальными контрактами. Размер обеспечения гарантийных обязательств составляет 0,25 % НМЦК. Вместе с тем, проверке не представлены документы, подтверждающие обеспечение подрядчиками исполнения гарантийных обязательств, что является нарушением части 7.1 статьи 94 Закона о контрактной системе.

При исполнении 5 контрактов *на приобретение жилых помещений* проверкой установлено их несоответствие условиям контрактов, в результате в нарушение части 6 статьи 34 Закона о контрактной системе Администрацией в адрес поставщиков не направлены требования об уплате неустойки по 4 муниципальным контрактам на общую сумму **5,0 тыс. рублей**.

В нарушение пункта 1 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе Администрацией осуществлена приемка 4 жилых помещений, не соответствующих условиям муниципальных контрактов на сумму **4 262,5 тыс. рублей**.

Так, в ходе контрольного мероприятия 21.05.2021 проведены осмотры жилых помещений (4 из 5 запланированных, в одно жилое помещение, приобретенное у физического лица, по адресу: г. Звенигово, ул. Пушкина, д. 8, кв. 85 (для переселения граждан), отсутствовал доступ) по адресам:

- приобретенного у ООО «Жилищная управляющая компания»: пгт. Суслонгер, ул. Мира, д.3, кв.11 (для переселения граждан);

- приобретенных у ИП Керимова Ф.В.: п. Шелангер, ул. Школьная, д. 8, кв.9 (для детей сирот); г. Звенигово, ул. Ленина, д. 31, кв. 15 (для детей сирот); г. Звенигово, ул. Ленина, д. 31, кв.56 (для переселения граждан),

о чем составлены соответствующие акты.

В ходе осмотра установлено, что жилое помещение по адресу: пгт. Суслонгер, ул. Мира, д.3, кв.11, по цене 809,6 тыс. рублей, не соответствует требованиям муниципального контракта о том, что стены кухни должны быть покрыты обоями; в помещении должны быть установлены подвесные крючки.

Распоряжением главы Администрации создана Комиссия по приемке результатов исполнения контракта. Положение о работе приемочной комиссии в Администрации отсутствует. Акты о приемке жилого помещения указанной комиссией отсутствуют.

Жилое помещение принято муниципальным заказчиком по акту, подписанному главой администрации.

В соответствии со штампом на акте, ответственным лицом – заместителем главы администрации, проведена экспертиза, однако отметка об обнаружении или не обнаружении отклонения жилого помещения от условий контракта отсутствует.

Сумма неустойки за неисполнение или ненадлежащее исполнение ООО «Жилищная управляющая компания» обязательств составляет 2,0 тыс. рублей (Администрацией не предъявлена).

В ходе осмотра 3-х жилых помещений по адресам: п. Шелангер, ул. Школьная, д. 8, кв. 9, по цене - 1 103,0 тыс. рублей; г. Звенигово, ул. Ленина, д. 31, кв. 15, по цене - 1 103,0 тыс. рублей; г. Звенигово, ул. Ленина, д. 31, кв. 56, по цене - 1 246,9 тыс. рублей, установлено, что они не соответствуют требованиям муниципальных контрактов, согласно которым в жилых помещениях должны быть установлены подвесные крючки.

Сумма неустойки за неисполнение или ненадлежащее исполнение ИП Керимов Ф.В. обязательств по 3 контрактам составляет 3,0 тыс. рублей.

Также проверкой установлено, что документы, подтверждающие обеспечение ООО «Жилищная управляющая компания» гарантийных обязательств по 2 муниципальным контрактам на приобретение жилых помещений для переселения граждан по адресам: пгт. Суслонгер, ул. Мира, д. 3, кв. 11; г. Звенигово, ул. Ленина, д. 33, кв. 39, Администрацией не представлены, что является нарушением части 7.1 статьи 94 Закона о контрактной системе.

Приложение № 1 к муниципальным контрактам с ООО «Жилищная управляющая компания» на приобретение жилых помещений для переселения граждан по адресам: пгт. Суслонгер, ул. Мира, д. 3, кв. 11; г. Звенигово, ул. Ленина, д. 33, кв. 39, не соответствуют приложению № 1 к проектам муниципальных контрактов в составе документации в части требований к функциональному оснащению и отделке жилого помещения и многоквартирному дому. Приложение № 2 (форма акта приема-передачи жилого помещения) к вышеуказанным муниципальным контрактам, которое является его неотъемлемой частью, отсутствует.

В договоре купли-продажи № 39181 от 25.12.2020 предметом которого является *компьютерная и бытовая техника* (цена договора - 151,6 тыс. рублей), заключенного с единственным поставщиком не указано, что цена договора является твердой и определяется на весь срок его исполнения, не определен срок оплаты товаров и срок поставки товара.

**Контрольным мероприятием установлены нарушения при осуществлении муниципальных закупок в соответствии с Классификатором<sup>2</sup>:**

**1. Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок:**

**1.1. Нарушения порядка формирования контрактной службы (назначения контрактных управляющих) (пункт 4.10 Классификатора):**

В нарушение части 6 статьи 38 Закона о контрактной системе один работник контрактной службы Администрации не имеет высшего образования или дополнительного профессионального образования в сфере закупок.

**1.2. Нарушения при нормировании в сфере закупок (пункт 4.15 Классификатора):**

<sup>2</sup> Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля) (в редакции от 22 декабря 2015 г.). Одобрен Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации 17 декабря 2014 г., протокол № 2-СККО.



1. В нарушение части 1 статьи 19 Закона о контрактной системе, пункта 4.1 нормативных затрат на обеспечение функций Администрации и подведомственных казенных учреждений, утвержденных постановлением администрации Звениговского муниципального района от 01.08.2016 № 314, при заключении договора купли-продажи № 39181 от 25.12.2020, подписанного главой Администрации, муниципальным заказчиком превышены нормативные затраты на закупку персонального компьютера на 56,65 тыс. рублей, а именно стоимость компьютера (с учетом стоимости монитора и системного блока) по договору составила 126,65 тыс. рублей, тогда как, согласно нормативным затратам на обеспечение функций Администрации цена компьютера персонального настольного должна составлять не более 70,00 тыс. рублей.

**1.3. Нарушения при обосновании закупки (пункт 4.21 Классификатора):**

1. В нарушение части 7 статьи 22 Закона о контрактной системе в документации об электронном аукционе на приобретение благоустроенного жилого помещения (квартиры) в многоквартирном доме в рамках реализации Республиканской адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на 2019-2025 годы» - для переселения граждан в г. Звенигово Республики Марий Эл, утвержденной 14.09.2020 исполняющим обязанности главы Администрации (извещение № 0108300014020000042), неверно определен метод обоснования НМЦК как нормативный, в то время как муниципальным заказчиком фактически использован иной метод обоснования НМЦК.

*За данное нарушение предусмотрена административная ответственность по части 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).*

**1.4. Нарушения при обосновании и определении начальной (максимальной) цены контракта (договора), цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком, сумма нарушений – 22 645,8 тыс. рублей (пункт 4.22 Классификатора):**

1. В нарушение частей 2, 3, 5 статьи 22 Закона о контрактной системе при обосновании Администрацией НМЦК электронных аукционов с извещениями: № 0108300014020000045, 0108300014020000046, 0108300014020000047, 0108300014020000048, 0108300014020000049, 0108300014020000050, 0108300014020000051, 0108300014020000052, 0108300014020000053, 0108300014020000054, 0108300014020000055, 0108300014020000056 на общую сумму 13 235,9 тыс. рублей (размещены в ЕИС - 26.10.2020) использована информация о ценах жилых помещений, не являющихся идентичными объекту закупки.

2. В нарушение частей 2, 3 статьи 22 Закона о контрактной системе при обосновании Администрацией НМЦК электронных аукционов с извещениями: № 0108300014020000042 (размещено в ЕИС 14.09.2020), 0108300014020000057 (размещено в ЕИС 09.11.2020), 0108300014020000058 (размещено в ЕИС 09.11.2020), 0108300014020000066 (размещено в ЕИС 09.11.2020), 0108300014020000068 (размещено в ЕИС 12.11.2020), 0108300014020000074 (размещено в ЕИС 17.11.2020) на общую сумму 9 409,9 тыс. рублей для обоснования 1 кв.м *общей* площади жилого помещения (квартиры) использована информация о ценах 1 кв. м *жилой* площади жилых помещений (комнат).

*За данные нарушения предусмотрена административная ответственность по части 2 статьи 7.29.3 КоАП РФ.*

**1.5. Включение в документацию (извещение) о закупке требований к объекту закупки, влекущих ограничение конкуренции (пункт 4.25 Классификатора):**

1. В нарушение части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе в документах об электронных аукционах, проведенных в проверяемом периоде, на приобретение в муниципальную собственность благоустроенного жилого помещения (квартиры) в многоквартирном доме для обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в городе Звенигово Республики Марий Эл, утвержденных исполняющим обязанности главы Администрации 26.10.2020, (извещения № 0108300014020000045 – 0108300014020000051) Администрацией установлено требование к году ввода в эксплуатацию многоквартирного дома, которому соответствуют только многоквартирные дома ООО «Жилищная управляющая компания».

*За данные нарушения предусмотрена административная ответственность по части 4.1 статьи 7.30 КоАП РФ.*

**1.6. Несоблюдение требований к содержанию документации (извещения) о закупке (пункт 4.27 Классификатора):**

1. В нарушение частей 5, 6 статьи 34 Закона о контрактной системе в проекте муниципальных контрактов в пунктах 6.18-6.21 приведены виды и размеры неустойки за нарушение обязательств, не предусмотренные Законом о контрактной системе:

- в документах об электронных аукционах на право заключения муниципального контракта на приобретение благоустроенного жилого помещения (квартиры) в многоквартирном доме в рамках реализации Республиканской адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на 2019-2025годы» – для переселения граждан, утвержденных распоряжением главы Администрации от 04.09.2020 № 498 (извещение № 0108300014020000038), распоряжением исполняющего обязанности главы Администрации от 14.09.2020 № 519 (извещение № 0108300014020000042);

- в документах об электронных аукционах на право заключения муниципального контракта на приобретение в муниципальную собственность благоустроенного жилого помещения (квартиры) в многоквартирном доме для обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в г. Звенигово Республики Марий Эл (извещения № 0108300014020000045, 0108300014020000046, 0108300014020000047, 0108300014020000048, 0108300014020000049, 0108300014020000050, 0108300014020000051), утвержденных исполняющим обязанности главы Администрации 26.10.2020.

2. В нарушение части 3 статьи 96 Закона о контрактной системе в документах об электронных аукционах на право заключения муниципального контракта на приобретение благоустроенного жилого помещения (квартиры) в многоквартирном доме в рамках реализации Республиканской адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на 2019-2025годы» – для переселения граждан, утвержденных распоряжением главы Администрации от 04.09.2020 № 498 (извещение № 0108300014020000038), распоряжением исполняющего обязанности главы

Администрации от 14.09.2020 № 519 (извещение № 0108300014020000042), документациях об электронных аукционах на право заключения муниципального контракта на приобретение в муниципальную собственность благоустроенного жилого помещения (квартиры) в многоквартирном доме для обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в г. Звенигово Республики Марий Эл (извещения № 0108300014020000045, 0108300014020000046, 0108300014020000047, 0108300014020000048, 0108300014020000049, 0108300014020000050, 0108300014020000051), утвержденных исполняющим обязанности главы Администрации 26.10.2020, в пункте 4.2 проекта муниципальных контрактов указано, что срок действия банковской гарантии, представленной в качестве обеспечения исполнения контракта, должен превышать срок действия муниципального контракта, который в соответствии с пунктом 2.2 действует до 31.12.2020, не менее, чем на один месяц, в то время как срок действия банковской гарантии должен превышать срок исполнения обязательств по контракту, который согласно пункту 1.1 истекает 01.11.2020, не менее чем на один месяц.

*За данные нарушения предусмотрена административная ответственность по части 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.*

***1.7. Не включение в контракт (договор) обязательных условий (пункт 4.28 Классификатора):***

1. В нарушение части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе Администрацией в договоре купли-продажи № 39181 от 25.12.2020 не указано, что цена договора является твердой и определяется на весь срок его исполнения.

2. В нарушение пункта 1 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе Администрацией в договоре купли-продажи № 39181 от 25.12.2020 не указан срок оплаты товаров.

3. В нарушение требований статьи 506 Гражданского кодекса Российской Федерации Администрацией в договоре купли-продажи № 39181 от 25.12.2020 не определен срок поставки товара.

***1.8. Несоответствие контракта (договора) требованиям, предусмотренным документацией (извещением) о закупке, протоколам закупки, заявке участника закупки (пункт 4.31 Классификатора):***

1. В нарушение части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе приложение № 1 к муниципальным контрактам не соответствует приложению № 1 к проектам муниципальных контрактов в составе документации на приобретение жилых помещений; приложение № 2 к муниципальным контрактам (форма акта приема-передачи жилого помещения), которое в соответствии с пунктом 10.1 контрактов является его неотъемлемой частью, отсутствует, в том числе:

- к муниципальному контракту на приобретение жилого помещения для переселения граждан в п. Суслонгер от 28.09.2020 № 0108300014020000038, подписанному электронной цифровой подписью главы Администрации (28.09.2020);

- к муниципальному контракту на приобретение жилого помещения для переселения граждан в г. Звенигово от 05.10.2020 № 0108300014020000042, подписанному электронной цифровой подписью главы Администрации (05.10.2020).

*За данное нарушение предусмотрена административная ответственность по части 1 статьи 7.32 КоАП РФ.*

**1.9. Нарушения при допуске (отказе в допуске) участников закупки, отстранении участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) или при отказе от заключения контракта (договора) (пункт 4.38 Классификатора):**

1. В нарушение пунктов 1, 2 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе членами аукционной комиссии, признана соответствующей требованиям документации о закупке:

15.09.2020 заявка ООО «Жилищная управляющая компания», не соответствующая требованиям документации об электронном аукционе с извещением № 0108300014020000038 (на приобретение жилого помещения для переселения граждан в п. Суслонгер) в части характеристик покрытия стен кухни и отсутствия указания о наличии смесителя на ванной.

24.09.2020 заявка ООО «Жилищная управляющая компания», не соответствующая требованиям документации об электронном аукционе с извещением № 0108300014020000042 (на приобретение жилого помещения для переселения граждан в г. Звенигово) в части характеристик покрытия стен кухни и ванной комнаты, отсутствия указания класса энергоэффективности многоквартирного дома.

*За данные нарушения предусмотрена административная ответственность по части 2 статьи 7.30 КоАП РФ.*

**1.10. Нарушения требований к протоколам, составленным в ходе осуществления закупок, их содержанию и размещению в открытом доступе (пункт 4.40 Классификатора):**

1. В нарушение пункта 3 части 1 статьи 71 Закона о контрактной системе протокол рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 24.09.2020 № 0108300014020000042-1 не подписан заместителем председателя комиссии – главным специалистом отдела муниципального хозяйства Администрации.

*За данное нарушение предусмотрена административная ответственность по части 14 статьи 7.30 КоАП РФ.*

**1.11. Нарушения условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (договору) (пункт 4.44 Классификатора):**

1. В нарушение части 7.1 статьи 94 Закона о контрактной системе, документ о приемке подписан муниципальным заказчиком при отсутствии обеспечения гарантийных обязательств:

- по муниципальному контракту от 25.08.2020 № 0108300014020000034 на выполнение работ по подготовке проектной документации и инженерным изысканиям по объекту «Строительство водозабора в пос. Красногорский Звениговского района Республики Марий Эл» – акт от 09.12.2020 № 19;

- по муниципальному контракту от 14.09.2020 № 0108300014020000035 на выполнение работ по подготовке проектной документации и инженерным изысканиям по объекту «Устройство двух водозаборных скважин на Сергушкинском водозаборе г. Звенигово Звениговского района Республики Марий Эл» - акт от 02.12.2020 № 87;

- по муниципальному контракту от 28.09.2020 № 0108300014020000038 на приобретение благоустроенного жилого помещения в многоквартирном доме в рамках реализации Республиканской адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на 2019-2025 годы» – для переселения граждан в п. Суслонгер Республики Марий Эл - акт от 01.10.2020;

- по муниципальному контракту от 05.10.2020 № 0108300014020000042 на приобретение благоустроенного жилого помещения в многоквартирном доме в рамках реализации Республиканской адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на 2019-2025 годы» – для переселения граждан в г. Звенигово Республики Марий Эл – акт от 07.10.2020.

**1.12. Приемка и оплата поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, несоответствующих условиям контрактов (договоров), сумма нарушений – 4 262,5 тыс. рублей (пункт 4.45 Классификатора):**

В нарушение пункта 1 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе Администрацией 01.10.2020, 20.11.2020 и 01.12.2020 осуществлена приемка жилых помещений на сумму 4 262,5 тыс. рублей, не соответствующих муниципальным контрактам:

от 28.09.2020 № 0108300014020000038 на приобретение благоустроенного жилого помещения в многоквартирном доме в рамках реализации Республиканской адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на 2019-2025 годы» – для переселения граждан по адресу: Звениговский район Республики Марий Эл, п. Суслонгер по цене 809,5 тыс. рублей;

от 17.11.2020 № 0108300014020000050 на приобретение благоустроенного жилого помещения (квартиры) в многоквартирном доме для обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в г. Звенигово Республики Марий Эл по цене 1 103,0 тыс. рублей;

от 17.11.2020 № 0108300014020000053 на приобретение благоустроенного жилого помещения (квартиры) в многоквартирном доме для обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по адресу: Звениговский район Республики Марий Эл, п. Шелангер по цене 1 103,0 тыс. рублей;

от 30.11.2020 № 0108300014020000066 на приобретение благоустроенного жилого помещения в многоквартирном доме в рамках реализации Республиканской адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на 2019-2025 годы» – для переселения граждан в г. Звенигово Республики Марий Эл по цене 1 246,9 тыс. рублей.

**1.13. Неприменение мер ответственности по контракту (договору), сумма нарушений – 17,6 тыс. рублей (пункт 4.47 Классификатора):**

1. В нарушение части 6 статьи 34 Закона о контрактной системе Администрацией не направлены требования об уплате неустойки по муниципальным контрактам:

от 25.08.2020 № 0108300014020000034 на выполнение работ по подготовке проектной документации и инженерным изысканиям по объекту «Строительство водозабора в пос. Красногорский Звениговского района Республики Марий Эл» - в адрес ООО «АКВА-КОМФОРТ» в сумме 8,7 тыс. рублей в связи с просрочкой исполнения обязательств на 26 дней;

от 14.09.2020 № 0108300014020000035 на выполнение работ по подготовке

проектной документации и инженерным изысканиям по объекту «Устройство двух водозаборных скважин на Сергушкинском водозаборе г. Звенигово Звениговского района Республики Марий Эл» - в адрес ИП Дубцова Геннадия Александровича в сумме 3,8 тыс. рублей в связи с просрочкой исполнения обязательств на 19 дней;

от 28.09.2020 № 0108300014020000038 на приобретение благоустроенного жилого помещения в многоквартирном доме в рамках реализации Республиканской адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на 2019-2025 годы» – для переселения граждан в п. Суслонгер Республики Марий Эл - в адрес ООО «Жилищная управляющая компания» в сумме 2,0 тыс. рублей по факту неисполнения обязательств по контракту, о том, что стены кухни должны быть покрыты обоями, фактически покрыты краской; в помещении должны быть установлены подвесные крючки, фактически отсутствуют;

от 17.11.2020 № 0108300014020000050 на приобретение благоустроенного жилого помещения (квартиры) в многоквартирном доме для обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в городе Звенигово Республики Марий Эл - в адрес ИП Керимова Февзи Велиевича в размере 1,0 тыс. рублей по факту неисполнения обязательств по контракту, о том, что в помещении должны быть установлены подвесные крючки, фактически отсутствуют;

от 17.11.2020 № 0108300014020000053 на приобретение благоустроенного жилого помещения (квартиры) в многоквартирном доме для обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей - в адрес ИП Керимова Февзи Велиевича в размере 1,0 тыс. рублей по факту неисполнения обязательств по контракту, о том, что в помещении должны быть установлены подвесные крючки, которые фактически отсутствуют;

от 30.11.2020 № 0108300014020000066 на приобретение благоустроенного жилого помещения в многоквартирном доме в рамках реализации Республиканской адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на 2019-2025 годы» – для переселения граждан в г. Звенигово Республики Марий Эл - в адрес ИП Керимова Февзи Велиевича в размере 1,0 тыс. рублей по факту неисполнения обязательств по контракту, о том, что в помещении должны быть установлены подвесные крючки, которые фактически отсутствуют.

## ***2. Нарушения в ходе исполнения бюджета.***

### ***2.1. Неосуществление бюджетных полномочий получателя бюджетных средств (пункт 1.2.100 Классификатора):***

1. В нарушение пункта 3 статьи 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации Администрацией осуществлены излишние расходы на закупку компьютерной техники, превышающие нормативные затраты на обеспечение функций Администрации в сумме 56,65 тыс. рублей. Стоимость приобретенного по договору № 39181 от 25.12.2020 компьютера (с учетом стоимости монитора и системного блока) составила 126,65 тыс. рублей, тогда как, согласно нормативным затратам на обеспечение функций Администрации и подведомственных казенных учреждений, утвержденных постановлением администрации Звениговского муниципального района от 01.08.2016 № 314,

цена компьютера персонального настольного должна составлять не более 70,00 тыс. рублей.

**Недостатки:**

1. В соответствии со штампом на актах № б/н от 01.10.2020, № 87 от 02.12.2020, № 19 от 09.12.2020, составленных в рамках исполнения муниципальных контрактов от 28.09.2020 № 0108300014020000038 на приобретение благоустроенного жилого помещения в многоквартирном доме в рамках реализации Республиканской адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на 2019-2025 годы» – для переселения граждан в п. Суслонгер Республики Марий Эл; от 25.08.2020 № 0108300014020000034 на выполнение работ по подготовке проектной документации и инженерным изысканиям по объекту «Строительство водозабора в пос. Красногорский Звениговского района Республики Марий Эл»; от 14.09.2020 № 0108300014020000035 на выполнение работ по подготовке проектной документации и инженерным изысканиям по объекту «Устройство двух водозаборных скважин на Сергушкинском водозаборе г. Звенигово Звениговского района Республики Марий Эл», ответственным лицом Администрации проведена экспертиза выполненной работы, однако отметка об обнаружении или не обнаружении отклонения выполненных работ от условий контракта отсутствует.

2. В нарушение пунктов 1.1, 7.1, 7.5.3 муниципальных контрактов от 25.08.2020 № 0108300014020000034 на выполнение работ по подготовке проектной документации и инженерным изысканиям по объекту «Строительство водозабора в пос. Красногорский Звениговского района Республики Марий Эл», от 14.09.2020 № 0108300014020000035 на выполнение работ по подготовке проектной документации и инженерным изысканиям по объекту «Устройство двух водозаборных скважин на Сергушкинском водозаборе г. Звенигово Звениговского района Республики Марий Эл» документы о приемке подписаны Администрацией при отсутствии положительных заключений государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий.

Отсутствие в муниципальных контрактах от 25.08.2020, от 14.09.2020 однозначного регулирования порядка приемки выполненных работ с учетом необходимости осуществления государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий создает неопределенность для участника закупки, влечет риски возникновения спорных ситуаций в части сроков выполнения работ и их оплаты, а также взыскания неустойки с муниципального заказчика.

**Возражения объекта контроля:**

Акт контрольного мероприятия от 26.05.2021 подписан с возражениями (письмо Администрации Звениговского муниципального района от 31.05.2021 № б/н). Возражения рассмотрены.

Составлено заключение на возражения, утверждено 31 мая 2021 года.

По всем 7 пунктам возражений принято решение, что они не опровергают факты, изложенные в акте по результатам контрольного мероприятия.

**Выводы:**

В ходе контрольного мероприятия проанализировано и выявлено нарушений в 22 конкурентных закупках, а именно:

- по 9 процедурам определения поставщика с суммой НМЦК **10 096,5 тыс. рублей** или **17,0 %** от суммы НМЦК конкурентных закупок, размещенных в проверяемом периоде;

- по **18** конкурентным закупкам при обосновании НМЦК с суммой **22 645,8 тыс. рублей** или **40,0 %** от общей суммы НМЦК конкурентных закупок, размещенных в проверяемом периоде;

- при исполнении **8** муниципальных контрактов на сумму **9 780,2 тыс. рублей** или **17,0 %** от суммы заключенных Администрацией в проверяемом периоде контрактов.

Кроме того, выявлено превышение муниципальным заказчиком нормативных затрат на **56,65 тыс. рублей** при осуществлении закупки персонального компьютера у единственного поставщика.

Система организации закупок в Администрации в проверяемом периоде являлась **низкоэффективной**, а именно:

- **87,0 %** от количества закупок в форме электронных аукционов, по итогам которых заключены муниципальные контракты, было признано несостоявшимся по причине поступления одной заявки, что свидетельствует о том, что закупки Администрации являются низкоконкурентными;

- не соблюдался порядок обоснования НМЦК на приобретение жилых помещений;

- допускались случаи признания заявок на участие в электронном аукционе соответствующими требованиям документации, в то время как такие заявки подлежали отклонению;

- в контрактах на приобретение жилых помещений для поставщика устанавливались меры ответственности, не предусмотренные Законом о контрактной системе;

- не применялись меры ответственности к поставщикам (подрядчикам, исполнителям);

- допускались случаи заключения контрактов, не соответствующих проектам контрактов в документах о закупках;

- имелись риски для причинения ущерба бюджету муниципального образования в размере **104,2 тыс. рублей**.

#### **Предложения:**

**1. Администрации Звениговского муниципального района** внести **Представление** для рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений:

**1.1.** Направить требования об уплате **штрафов** по факту ненадлежащего исполнения обязательств, которые не имеют стоимостного выражения, по муниципальным контрактам на приобретение жилых помещений:

- в адрес ИП Керимова Ф.В. по муниципальным контрактам от 17.11.2020 № 0108300014020000050, от 17.11.2020 № 0108300014020000053, от 30.11.2020 № 0108300014020000066 в сумме **3,0 тыс. рублей** по факту неисполнения обязательств по контрактам, о том, что в помещениях должны быть установлены подвесные крючки, которые фактически отсутствуют;

- в адрес ООО «Жилищная управляющая компания» от 28.09.2020 № 0108300014020000038 в сумме **2,0 тыс. рублей** по факту неисполнения обязательств по контракту, о том, что стены кухни должны быть покрыты



обоями, фактически покрыты краской; в помещении должны быть установлены подвесные крючки, фактически отсутствуют.

В требованиях об уплате штрафов необходимо указать предельный срок их исполнения (сведения о начислении неустойки в соответствии с Законом о контрактной системе подлежат направлению в реестр контрактов, заключенных заказчиками).

**1.2.** Направить требования об уплате *пеней* по факту просрочки исполнения обязательств, по муниципальным контрактам на выполнение работ по подготовке проектной документации и инженерным изысканиям:

- в адрес ООО «АКВА-КОМФОРТ» по муниципальному контракту от 25.08.2020 № 0108300014020000034 в сумме 8 749,87 рублей в связи с просрочкой исполнения обязательств на 26 дней;

- в адрес ИП Дубцова Геннадия Александровича по муниципальному контракту от 14.09.2020 № 0108300014020000035 в сумме 3 834,20 рублей в связи с просрочкой исполнения обязательств на 19 дней.

В требованиях об уплате пеней необходимо указать предельный срок их исполнения (сведения о начислении неустойки в соответствии с Законом о контрактной системе подлежат направлению в реестр контрактов, заключенных заказчиками).

**1.3.** Утвердить локальным правовым актом:

порядок осуществления запросов о предоставлении коммерческих предложений и полученных коммерческих предложений и форму запроса о предоставлении коммерческих предложений при использовании метода сопоставимых рыночных цен с учетом требований статьи 22 Закона о контрактной системе, предусматривающую включение в запрос описания объекта закупки, заполнение сведений об идентичности товаров, работ, услуг и условиях контракта;

порядок приемки и экспертизы жилых помещений, предусматривающий их фото и/или видеофиксацию;

порядок и сроки принятия мер ответственности к поставщику жилого помещения, обеспечительных мер.

**1.4.** Рассмотреть в соответствии с Правилами определения требований к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг), утвержденными постановлением Администрации от 28.10.2015 № 599, вопрос об установлении требований к закупаемым жилым помещениям, их предельных цен (в том числе, как один из возможных вариантов – предельной цены за 1 кв.м).

**1.5.** Рассмотреть информацию о выявленных в ходе контрольного мероприятия нарушениях на совещании с должностными лицами Администрации Звениговского муниципального района, участвующими в работе контрактной службы, приемочных и аукционных комиссий с составлением соответствующего протокола.

**1.6.** Рассмотреть возможность повышения квалификации сотрудников в части исполнения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

1.7. Рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц за ненадлежащее исполнение своих обязанностей.

2. Информацию о фактах нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, имеющих признаки административных правонарушений, предусмотренных частью 2 статьи 7.29.3 КоАП РФ для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях направить в **Управление Федерального казначейства по Республике Марий Эл.**

3. Информацию о фактах нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, имеющих признаки административных правонарушений, предусмотренных частями 2, 4.1, 4.2, 14 статьи 7.30, частью 1 статьи 7.32 КоАП РФ, нарушения статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» направить в **Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл.**

4. В целях реализации **протокола заседания Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Марий Эл от 14.05.2021 № 2** информацию о фактах нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд при приобретении жилых помещений направить в:

**4.1. Министерство образования и науки Республики Марий Эл,** по приобретению жилых помещений для детей-сирот, с целью осуществления контроля за реализацией органами местного самоуправления отдельных полномочий по обеспечению жильем детей-сирот, а также оказания органам местного самоуправления методической помощи в организации их работы по приобретению жилых помещений для детей-сирот.

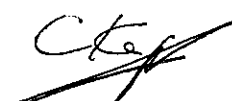
**4.2. Министерство внутренних дел по Республике Марий Эл,** по приобретению жилых помещений для детей-сирот и переселения граждан из ветхого жилья, в рамках реализации комплекса мероприятий по противодействию преступлениям коррупционной направленности.

5. Материал проверки по всем фактам нарушений для дачи оценки и принятия мер прокурорского реагирования направить в **прокуратуру Республики Марий Эл.**

6. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия:  
 - Главе Республики Марий Эл;  
 - в Государственное Собрание Республики Марий Эл;  
 - в Собрание депутатов Звениговского муниципального района Республики Марий Эл;  
 - Главе Администрации Звениговского муниципального района.

Настоящий Отчет утвержден Решением Коллегии Государственной счетной палаты Республики Марий Эл от 31.05.2021, протокол № 5.

Председатель  
 Государственной счетной палаты  
 Республики Марий Эл



С.Ф.Каргальский