

# ДОКЛАД

## об антимонопольном комплаенсе в Комитете по регулированию контрактной системы в сфере закупок Республики Марий Эл за 2023 год

В целях реализации Национального плана («дорожной карты») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 - 2025 годы, утвержденного распоряжением Правительства РФ от 2 сентября 2021 г. № 2424-р «Об утверждении Национального плана («дорожной карты») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 - 2025 годы», руководствуясь методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», принято Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Комитете по регулированию контрактной системы в сфере закупок Республики Марий Эл, утвержденное приказом Комитета по регулированию контрактной системы в сфере закупок Республики Марий Эл от 31 августа 2023 г. № 23 о/д «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Комитете по регулированию контрактной системы в сфере закупок Республики Марий Эл» (далее - Положение).

Положение определяет порядок внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Комитете по регулированию контрактной системы в сфере закупок Республики Марий Эл (далее - соответственно антимонопольный комплаенс, Комитет).

Целями антимонопольного комплаенса являются:

обеспечение соответствия деятельности Комитета по регулированию контрактной системы в сфере закупок Республики Марий Эл (далее - Комитет) требованиям антимонопольного законодательства;

профилактика и сокращение количества нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности Комитета;

повышение уровня правовой культуры в Комитете.

Задачами антимонопольного комплаенса являются:

выявление рисков нарушений антимонопольного законодательства;

управление рисками нарушений антимонопольного законодательства;

контроль соответствия деятельности Комитета требованиям

антимонопольного законодательства;

оценка эффективности организации в Комитете антимонопольного комплаенса.

Принципы антимонопольного комплаенса:

законность;

регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

информационная открытость действующего в Комитете антимонопольного комплаенса;

непрерывность анализа и функционирования антимонопольного комплаенса;

совершенствование антимонопольного комплаенса.

Информационная открытость достигается, в том числе посредством размещения сведений о деятельности системы антимонопольного комплаенса на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с использованием информационно-коммуникационных технологий (далее - официальный сайт Комитета).

На официальном сайте Комитета создан раздел «Антимонопольный комплаенс», состоящий из следующих разделов:

- Нормативные правовые акты в сфере антимонопольного комплаенса;

- Перечень проектов нормативных правовых актов;

- Перечень нормативных правовых актов;

- Форма сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечням нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов;

- Доклад об антимонопольном комплаенсе.

В соответствии с Положением уполномоченное подразделение, ответственное за организацию и функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Комитете (далее - уполномоченное подразделение), обеспечивает:

разработку, согласование и внедрение правовых актов Комитета, обеспечивающих развитие и функционирование антимонопольного комплаенса в Комитете;

координацию и методологическое обеспечение мероприятий антимонопольного комплаенса в Комитете;

иницирование мероприятий по минимизации рисков нарушения антимонопольного законодательства в Комитете;

информирование должностных лиц Комитета, в зоне ответственности которых имеются соответствующие антимонопольные риски, и председателя Комитета о выявленных рисках;

консультирование государственных гражданских служащих Республики Марий Эл в Комитете (далее - гражданские служащие) по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;



организацию взаимодействия с другими структурными подразделениями Комитета по вопросам реализации антимонопольного комплаенса в Комитете;

взаимодействие с территориальным антимонопольным органом по вопросам организации и функционирования антимонопольного комплаенса в Комитете.

Уполномоченным сотрудником, ответственным за организацию и функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Комитете определен начальник отдела правовой и кадровой работы Комитета - Раупова Г.А.

В целях обеспечения соответствия деятельности Комитета требованиям антимонопольного законодательства осуществляется выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением совместно с другими структурными подразделениями Комитета на регулярной основе проводятся следующие мероприятия:

анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие дисциплинарных взысканий, жалоб, предупреждений и возбужденных дел);

анализ проектов нормативных правовых актов Республики Марий Эл, разработанных Комитетом, и действующих нормативных правовых актов Республики Марий Эл, относящихся к сфере деятельности Комитета и реализация которых связана с соблюдением требований антимонопольного законодательства (далее соответственно - проекты актов Комитета, действующие акты Комитета), на предмет соответствия их антимонопольному законодательству;

мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства;

разработка и поддержание в актуальном состоянии методики выявления внутренних и внешних рисков нарушения антимонопольного законодательства в рамках реализации в Комитете антимонопольного комплаенса;

проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мер контроля;

проведение постоянного мониторинга для выявления в Комитете остаточных рисков нарушения антимонопольного законодательства.

При проведении анализа выявленных в Комитете нарушений антимонопольного законодательства Комитетом реализуются следующие мероприятия:

осуществляется сбор сведений, в том числе в структурных подразделениях Комитета, о наличии выявленных контрольными органами нарушений антимонопольного законодательства;

составляется перечень выявленных нарушений антимонопольного



законодательства.

Перечень нарушений антимонопольного законодательства должен содержать сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях законодательства, отдельно по каждому нарушению и информацию о нарушении (с указанием нарушенной нормы законодательства, краткого изложения сути нарушения, последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах, направленных Комитетом на недопущение повторения нарушения. Перечень нарушений антимонопольного законодательства должен содержать классификацию по сферам деятельности Комитета.

Анализ действующих актов Комитета на предмет соответствия их антимонопольному законодательству проводится не реже одного раза в год. При проведении данного анализа реализуются следующие мероприятия:

разрабатывается исчерпывающий перечень действующих актов Комитета на официальном сайте Комитета в свободном доступе;

на официальном сайте Комитета размещается уведомление о начале сбора замечаний и предложений граждан и организаций по вопросу соответствия антимонопольному законодательству действующих актов Комитета.

При проведении анализа проектов актов Комитета на предмет соответствия их антимонопольному законодательству Комитетом реализуются следующие мероприятия:

проекты актов Комитета размещаются на официальном сайте Комитета в свободном доступе;

осуществляется сбор и анализ поступивших предложений и замечаний; по итогам рассмотрения полученных предложений и замечаний по проекту акта Комитета подготавливается справка о выявлении (отсутствии) в проекте акта Комитета положений, противоречащих антимонопольному законодательству.

При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением реализуются следующие мероприятия:

на постоянной основе осуществляется сбор сведений, в том числе в структурных подразделениях Комитета, о правоприменительной практике в Комитете;

по итогам сбора указанной информации подготавливается аналитическая справка об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики, а также о проблемах правоприменения.

В 2023 году уполномоченными сотрудниками на регулярной основе проводилась работа по реализации мероприятий, определенных Положением. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства проведены следующие мероприятия:

1) Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Комитета за три года (наличие предостережений,



предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) не представляется возможным в связи с фактическим началом деятельности Комитета с 01.01.2023.

Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Комитета за 2023 год показал, что жалоб о нарушении Комитетом при осуществлении закупок:

- для собственных нужд требований Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ) и Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Федеральный закон № 135-ФЗ) в Федеральную антимонопольную службу и ее территориальный орган на территории Республики Марий Эл не поступало;

- как уполномоченным органом, в соответствии с пунктом 1 Положения о Комитете по регулированию контрактной системы в сфере закупок Республики Марий Эл, утвержденным постановлением Правительства Республики Марий Эл от 8 декабря 2022 г. № 516 «О Комитете по регулированию контрактной системы в сфере закупок Республики Марий Эл» - поступило 38 жалоб о нарушении антимонопольного законодательства в территориальный антимонопольный орган. Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл 2 жалобы признаны обоснованными, 4 частично обоснованными, выдано 4 предписания, 32 жалобы признаны необоснованными.

Сотрудники Комитета к административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл не привлекались.

#### 2) Анализ проектов нормативных правовых актов Комитета

Правовая и антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов Комитета проводится отделом правовой и кадровой работы. Антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов Комитета проводится отделом правовой и кадровой работы в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения.

#### 3) Анализ нормативных правовых актов Комитета

Правовая и антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов Комитета проводится отделом правовой и кадровой работы при мониторинге их применения. Мониторинг правоприменения проводится отделами Комитета в соответствии с их компетенцией.

В связи с отсутствием нормативных правовых актов Комитета за 2022 год перечень ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса на 2023 год не утверждался.

На основании проделанной работы сделан вывод о соответствии нормативных правовых актов Комитета антимонопольному законодательству и отсутствии необходимости внесения изменений в иные действующие нормативные правовые акты.

#### 4) Анализ выявленных случаев конфликта интересов в деятельности



служащих и структурных подразделений, разработка предложений по их исключению. В целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также проведения анализа целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты Комитета сформирован и поддерживается в актуальном состоянии перечень нормативных правовых актов Комитета в данной сфере деятельности.

Комитетом утвержден приказ от 28 декабря 2023 г. № 40 о/д порядок проведения анализа информации об участниках закупок товаров, работ, услуг на предмет возможного совершения коррупционных правонарушений, наличия конфликта интересов (аффилированности) с должностными лицами заказчика.

В Комитете данный анализ осуществляется лицом, ответственным за противодействие коррупции, - советником отдела правовой и кадровой работы.

Целью анализа является выявление (предотвращение) конфликта интересов (аффилированности), коррупционных правонарушений при осуществлении закупок товаров, работ и услуг для государственных нужд.

Анализ осуществляется путем проверки участников закупок на предмет возможного совершения коррупционных правонарушений, наличия конфликта интересов (аффилированности) с должностным лицом Комитета, от которого зависит определение поставщика (подрядчика, исполнителя).

Данный анализ показал, что в 2023 году в Комитете случаев конфликта интересов в деятельности служащих структурных подразделений не выявлено, фактов совершения коррупционных правонарушений в Комитете не установлено.

5) Мониторинг и анализ практики применения Комитетом антимонопольного законодательства осуществляется на постоянной основе путем сбора информации о правоприменительной практике в сфере деятельности Комитета.

6) Проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, включающую в себя:

а) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации;

б) проведение разъяснительных мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации в целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

7) Мониторинг и изучение актуальных изменений в области антимонопольного законодательства, а также практики применения антимонопольного законодательства, осуществляется посредством участия должностных лиц структурных подразделений Комитета в соответствующих конференциях, семинарах, вебинарах и прохождении иных форм обучения. С целью учета реализации данных мероприятий, в Комитете разработаны и



ведутся журналы учета: теоретического обучения по антимонопольному комплаенсу сотрудников Комитета; инструктажа по изменениям, вносимым в требования антимонопольного законодательства.

По результатам проведенного анализа риски нарушения антимонопольного законодательства усматриваются в следующих областях деятельности Комитета:

- 1) осуществление закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд;
- 2) разработка проектов нормативных правовых актов.

Выявленные риски отражены в карте комплаенс-рисков вместе с мероприятиями, направленными на минимизацию и (или) устранение данных рисков. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства в течение 2023 года Комитетом были разработаны Планы мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков на 2023 год (далее - «дорожная карта»). Мероприятия, предусмотренные «дорожной картой», в течение 2023 года реализовывались соответствующими структурными подразделениями Комитета. По итогам проведенного анализа нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Комитета не выявлены.

Комитетом, в связи с началом деятельности в 2023 году и отсутствием данных за предыдущие 3 года, расчёт ключевых показателей оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса не осуществлялся в соответствии с приказом Федеральной антимонопольной службы от 27 декабря 2022 г. № 1034/22 «Об утверждении Методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса».

На основании изложенного выше следует, что в Комитете организована система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс): - своевременно проведена оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства; - разработан и реализован план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства; - утвержденные на 2023 год ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Комитете достигнуты. Представленные данные свидетельствуют об эффективном функционировании в Комитете в 2023 году внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса).

Председатель



В.Г.Очиров