

ОБЩЕСТВЕННАЯ НАБЛЮДАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ РЕСПУБЛИКИ МАРИЙ ЭЛ

424003, Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Зарубина, 25, тел/факс: 72-06-32, onkmari@gmail.com

**Утвержден Общим собранием
членов ОНК Республики Марий Эл
5 созыва
14 января 2021 г.**

Годовой отчет

**о работе Общественной наблюдательной комиссии по контролю
за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания
Республики Марий Эл 5 созыва**

за период с 01 января 2020 года по 31 декабря 2020 года

Общественная наблюдательная комиссия Республики Марий Эл (далее - ОНК РМЭ) осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом № 76 «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания», Всеобщей Декларацией прав человека, Европейской Конвенцией о защите прав человека и основных свобод, законами РФ, международными стандартами обращения с лицами, содержащимися в закрытых учреждениях.

Численность ОНК РМЭ 5 созыва, установленная Советом Общественной Палаты в соответствии с п. 1 ст. 7 ФЗ-76 «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания», составляет 9 человек.

В 2020 году (с 01 января по 31 декабря) члены ОНК посетили с целью общественного контроля места принудительного содержания региона 18 раз (УФСИН России по Республике Марий Эл – 15, МВД Республики Марий Эл – 3). 16.01.2020 г. ИК-4 УФСИН России по Республике Марий Эл, 23.01.2020 г. СИЗО-1 УФСИН России по Республике Марий Эл, 05.02.2020 г. ИК-6 УФСИН России по Республике Марий Эл, 12.02.2020 г. ИК-5 УФСИН России по Республике Марий Эл, 13.02.2020 г. ИК-7 УФСИН России по Республике Марий Эл,

19.02.2020 г. ИК-3 УФСИН России по Республике Марий Эл, 26.02.2020 г. СИЗО-1 УФСИН России по Республике Марий Эл, 02.03.2020 г. ИВС УВД г. Йошкар-Ола МВД Республики Марий Эл, 05.03.2020 г. ЦВСИГ МВД Республики Марий Эл, 25.08.2020 г. ИК-5 УФСИН России по Республике Марий Эл, 03.09.2020 г. ИК-7 УФСИН России по Республике Марий Эл, 09.09.2020 г. ИК-4 УФСИН России по Республике Марий Эл, 18.09.2020 г. ИК-4 УФСИН России по Республике Марий Эл, 29.09.2020 г. СИЗО-1 УФСИН России по Республике Марий Эл, 15.10.2020 г. ИК-6 УФСИН России по Республике Марий Эл, 20.10.2020 г. ИВС УВД г. Йошкар-Ола МВД Республики Марий Эл, 14.12.2020 г. ИК-6 УФСИН России по Республике Марий Эл, 24.12.2020 г. СИЗО-1 УФСИН России по Республике Марий Эл.

Члены ОНК, осуществлявшие деятельность по общественному контролю мест принудительного содержания Республики Марий Эл в отчетном периоде:

ФИО члена ОНК	Количество посещений МПС
Яликов Дмитрий Вениаминович <i>(председатель ОНК)</i>	14
Леонов Алексей Николаевич <i>(заместитель председателя ОНК)</i>	7
Люперсольский Сергей Леонидович	3
Николаев Юрий Валерьевич	3
Францек Сергей Вадленович	8
Чернышев Евгений Витальевич <i>(секретарь ОНК)</i>	1
Горнев Роман Вадимович	2
Гусаков Николай Юрьевич	7
Кузнецов Евгений Иванович	4

В отчетный период члены ОНК минимизировали плановые проверки учреждений в виду распространения коронавирусной инфекции и введения ограничительных мер. Посещения мест принудительного содержания осуществлялись с учетом эпидемиологической обстановки.

Места принудительного содержания в Республике Марий Эл

1. В ведении Управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Республике Марий Эл находятся 6 мест принудительного содержания:

- ФКУ СИЗО-1 - следственный изолятор для содержания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлении мужчин, женщин и несовершеннолетних;

- ФКУ ИК-3 - исправительная колония строгого режима для мужчин, ранее отбывавших наказание в виде лишения свободы, с участком колонии-поселения и расположенной на территории учреждения Республиканской Больницей для осужденных-мужчин из всех учреждений регионального УФСИН;

- ФКУ ИК-4 - исправительная колония строгого режима для мужчин, ранее отбывавших наказание в виде лишения свободы, с участком колонии-поселения;

- ФКУ ИК-5 - исправительная колония общего режима для мужчин, ранее не отбывавших наказание в виде лишения свободы, с участком колонии-поселения;

- ФКУ ИК-6 - исправительная колония строгого режима для мужчин, ранее не отбывавших наказание в виде лишения свободы, с участком колонии-поселения;

- ФКУ ИК-7 - исправительная колония общего режима для женщин, ранее отбывавших наказание в виде лишения свободы, с участком колонии-поселения.

2. В ведении Министерства внутренних дел Республики Марий Эл находятся 27 мест принудительного содержания:

- 9 изоляторов временного содержания:

- г. Йошкар-Ола;
- г. Волжск;
- г. Козьмодемьянск;
- п. Медведево;
- п. Советский;
- п. Параньга;
- п. Куженер;
- п. Морки;
- п. Юрино.

- 1 центр временного содержания иностранных граждан в г. Йошкар-Оле;

- 1 центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей;

- 15 отделов полиции, в которых есть помещения для содержания задержанных лиц:

- Отдел полиции № 2 УМВД по г. Йошкар-Оле;
- Отдел полиции № 3 УМВД по г. Йошкар-Оле;
- Отдел полиции г. Волжска;
- Отдел полиции г. Козьмодемьянска;
- Отдел полиции г. Звенигово;
- Отдел полиции п. Медведево;
- Отдел полиции п. Советский;
- Отдел полиции п. Оршанка;
- Отдел полиции п. Килемары;
- Отдел полиции п. Мари-Турек;
- Отдел полиции п. Сернур;
- Отдел полиции п. Куженер;
- Отдел полиции п. Новый Торъял;
- Отдел полиции п. Помары;
- Отдел полиции п. Параньга.

В связи с изменениями в Федеральном Законе № 76 «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания», вступившими в силу 30 июля 2018 г., места принудительного содержания Министерства здравоохранения РФ включены в перечень мест, которые имеют право посещать члены ОНК с функцией общественного контроля. В Республике Марий Эл, согласно информации, предоставленной Министерством здравоохранения Республики Марий Эл, одно учреждение, где люди содержатся принудительно - Республиканская психиатрическая больница.

По официальной информации, предоставленной Министерством обороны РФ и Министерством образования РМЭ, мест принудительного содержания, находящихся в их ведении, в Республике Марий Эл нет.

В отчетный период в 2020 году было проведено три заседания членов ОНК. На них обсуждались следующие вопросы: график выездов, определение тактики действий по проблемным вопросам, возможности сотрудничества с государственными и общественными структурами в области защиты прав человека в местах принудительного содержания. Члены ОНК приняли участие в трех семинарах на темы: «Доступ к суду», «Правовая и психологическая поддержка членов ОНК», «Основы общественного контроля обеспечения прав человека в психиатрических больницах и экспертных отделениях». Совместно с представителем УФСИН России по Республике Марий Эл члены ОНК приняли в пяти «прямых линиях» для осужденных, в одной коллегии УФСИН России по Республике Марий Эл, в одной рабочей встрече с руководителем УФСИН России по Республике Марий Эл, в одной рабочей встрече с представителями прокуратуры Республики Марий Эл, в одном заседании Экспертного совета

Уполномоченного по правам человека Республики Марий Эл, в одной видеоконференции с УФСИН России, в трех видеоконференциях с представителями Общественной палаты РФ и Уполномоченными по правам человека.

В ОНК РМЭ за отчетный период поступило 34 письменных обращений от осужденных и лиц, содержащихся под стражей. Несколько обращений касались хода уголовного дела, по ним был дан письменный ответ или разъяснения при очной встрече о полномочиях членов Общественной наблюдательной комиссии. Все остальные обращения были приняты в работу, информация проверялась в ходе выездов в учреждения.

Из учреждения МВД Республики Марий Эл не поступило ни одного письменного обращения.

Взаимодействие Общественной наблюдательной комиссии Республики Марий Эл с учреждениями и сотрудниками УФСИН России по Республике Марий Эл

В отчетном периоде при посещении членами ОНК учреждения УФСИН не было ни одного случая недопуска членов комиссии на территорию учреждений в независимости от того, насколько заранее было направлено уведомление о посещении. При посещениях членов ОНК обычно сопровождали заместители начальников по воспитательной работе, либо начальник отдела воспитательной работы. В целом руководство ведомства открыто к обсуждению актуальных вопросов соблюдения прав человека в местах принудительного содержания. 30 июня 2020 года состоялась рабочая встреча членов ОНК и руководства ведомства. На встрече были обсуждены вопросы взаимодействия и основные направления работы ОНК в текущем году с учетом введенных ограничений.

В отчетный период члены ОНК и помощник начальника по соблюдению прав человека в УИС принимали участие в «Прямая линия» (22.05, 05.06, 21.07, 03.12, 10.12. 2020 г.).

Также сохраняется полезная, по мнению членов ОНК, практика встреч начальников ФКУ СИЗО-1, ИК-3, ИК-5, ИК-6, ИК-7 с членами комиссии до или после посещения учреждения для обсуждения целей и итогов визита, разрешения вопросов, требующих внимания руководителя учреждения.

По итогам посещений в 2020 году членами ОНК составлено 10 заключений, которые были направлены в УФСИН, Медико-санитарную часть № 12 и в учреждения, в которых проводились проверки. На все заключения в адрес ОНК были направлены ответы из соответствующих подразделений ведомства.

Членам ОНК обеспечена возможность фотографирования в местах принудительного содержания в целях общественного контроля, за прошедший год не было ни одного случая запрета фотосъемки, что, несомненно, повышает объективность выводов по итогам проверок. По сложившейся практике фотосъемка ведется на фотоаппарат учреждения с последующим предоставлением фотографий членам ОНК. За прошедший период не было ни одного случая отказа

в проведении фотосъемки, также не было ситуаций внезапной поломки фотоаппарата, отказа в предоставлении членам ОНК фотографий.

Все сотрудники учреждений УФСИН, с которыми взаимодействуют члены ОНК в ходе проверок, корректны и нацелены на конструктивный диалог, предоставляют информацию, которой они владеют в соответствии со своей должностной инструкцией.

В целом руководство ведомства открыто к обсуждению актуальных вопросов соблюдения прав человека в местах принудительного содержания.

Председатель комиссии принял участие в Коллегии УФСИН, посвященной итогам работы за 2019 год и планированию работы на 2020 год.

Описание ситуации с соблюдением прав человека в учреждениях УФСИН России по Республике Марий Эл

Право на жизнь и личную безопасность осужденных и лиц, содержащихся под стражей

За прошедший год произошло 9 смертей (в 2019 году – 11, в 2018 году - 9). Смерти, согласно предоставленной информации, связаны с имеющимися заболеваниями.

Унижающее, жестокое или бесчеловечное обращение и наказание, пытки

В 2020 году члены ОНК не зафиксировали ни одного случая активного применения незаконного насилия в отношении осужденных и лиц, содержащихся под стражей.

Организация питания осужденных

В Общественную наблюдательную комиссию в течение отчетного периода не поступало обращений от осужденных на качество питания. При проведении проверок члены ОНК не выявили нарушения, связанные с качеством продуктов питания.

Медицинское обеспечение

В 2020 году в ОНК поступили несколько обращений, связанных с медицинским обеспечением. Рекомендации, направленные членами комиссии по итогам рассмотрения этих обращений, принимаются во внимание, однако стоит отметить, что системная работа по своевременному приему, обследованию, консультированию осужденных в учреждениях не всегда налажена должным образом. В первую очередь, по мнению членов ОНК, это связано с неуклопектованностью штата медицинских работников.

Право на доступ к суду

В период с января по февраль 2020 года членами ОНК было проведено изучение соблюдения права на доступ к суду во всех учреждениях УФСИН России по Республике Марий Эл. По результатам изучения члены ОНК пришли к следующим выводам:

- Организация физического доступа к судебному процессу из учреждений УФСИН для осужденных находится на должном уровне в части наличия

помещений для участия в судебных заседаниях по видеоконференцсвязи. Во всех учреждениях имеются помещения с исправным техническим оборудованием, помещения имеют достаточную площадь и освещение. Но в ИК - 3,4 и 5 на момент проверки отсутствовали письменные столы для осужденного-участника судебного процесса. Данные выводы сделаны на основе визуального осмотра членами ОНК помещений для участия в судебных процессах, бесед с осужденными и сотрудниками администраций учреждений.

- Во всех учреждениях имеются в отрядах телефонные аппараты, по которым осужденные могут созваниваться с адвокатами. Места для телефонного аппарата не имеют никаких перегородок для конфиденциальных телефонных разговоров с адвокатами. В связи с чем возникают ситуации, при которых другие осужденные и сотрудники могут слышать содержание разговора осужденного с адвокатом.

- В ходе данного исследования члены ОНК выяснили, что во всех исправительных колониях и в следственном изоляторе имеются библиотеки, где расположен правовой уголок с юридической литературой (кодексы, сборники законодательства, бланки жалоб в ЕСПЧ). Но во всех учреждениях часть правовой литературы находилась в неактуальной редакции. Во всех учреждениях имеются Европейская конвенция прав человека и инструкция для заполнения жалобы в Европейский суд по правам человека. В библиотеках имеются графики посещений, в каждом учреждении графики разные по времени посещения библиотек, но с учетом графиков посещать библиотеки возможно.

- Во всех учреждениях не имеется запретов хранения у осужденных кодексов РФ (которые они получают от родственников в передачах), также осужденным не запрещается передавать правовые кодексы РФ другим осужденным, таким образом осужденные частично получают актуальную правовую информацию. Данный вывод сделан на основании бесед с осужденными, сотрудниками учреждений и визуальных осмотров.

- В обычных отрядах и ОСУОН всех учреждений имеются правовые стенды, где содержится частично правовая информация, контакты надзорных, судебных органов, некоторые образцы жалоб. Однако стоит отметить, что часть правовой информации на стендах на момент посещения учреждений членами ОНК находилась в неактуальной редакции. По мнению членов ОНК Республики Марий Эл, стенды необходимо дополнить информацией о порядке оплате государственной пошлины (льготы, размеры). Стенды расположены на стене на высоте, доступной для прочтения, информация изложена на русском языке. В ШИЗО/ПКТ в дежурных частях имеются папки с правовыми выдержками; сотрудники ШИЗО/ПКТ при необходимости сами консультируют осужденных по возникающим вопросам.

- В ходе изучения ситуации на соблюдения права на доступ к суду члены ОНК Республики Марий Эл выяснили, что во всех учреждениях (ИК) были установлены электронные средства для получения правовой информации (терминалы). На момент посещения членами ОНК в ИК- 3 и 6 электронные средства для получения правовой информации находились в ремонте. В ИК-7 правовая база электронного средства была в неактуальной редакции. В ИК-5

электронное средство находилось в столовой, часть правовой базы было в неактуальной редакции.

- Во всех учреждениях организация возможности работы с документами у осужденных находится на должном уровне. У осужденных имеется возможность для написания обращений в государственные органы. Все опрошенные осужденные сообщили, что при написании процессуальных документов трудностей у них не возникало, всю переписку с государственными органами они хранят в тумбочках или в личных вещах. Письма, которые можно отправлять в закрытом виде, вскрывать сотрудники учреждения не просят. Жалоб на нарушение сроков вручения ответов на поданные заявления, жалобы и исковые заявления и незаконной цензуры исходящих писем в государственные органы от осужденных не поступило.

- Члены ОНК отмечают, что осужденные не сообщали фактов возникновения трудностей при оплате государственных пошлин при обращении в суды.

- Бесплатной юридической помощью в учреждениях (прием бесплатными адвокатами или юристами) опрошенные осужденные в большинстве случаев не пользовались, многие из опрошенных сообщили, что юридические консультации они получают от сотрудников учреждения. В ИК – 3 двое опрошенных сообщили, что пользовались услугами адвокатов, которые посещали ИК для бесплатных юридических консультаций. В СИЗО-1 по инициативе администрации еженедельно проходят собрания, где осужденным в том числе дают разъяснения положений законодательства РФ.

- В ходе посещений членами ОНК также проверялось наличие помещений для встреч с адвокатами. Во всех учреждениях имеются такие помещения, которые оборудованы рабочими местами (столы и стулья), имеют достаточное освещение, имеется возможность для конфиденциальных бесед.

После направления рекомендаций в учреждения по итогам изучения ситуации с соблюдением права на доступ к суду члены ОНК Республики Марий Эл получили письменные ответы, вынесенные по результатам рассмотрения рекомендаций. Из полученных ответов можно сделать вывод о том, что с данными рекомендациями начальники учреждений согласились.

- Из ответа, вынесенного начальником ИК-5 УФСИН по РМЭ Чимаевым Е.В. 25 марта 2020 года, следует, что рекомендации изучены и приняты меры к выполнению указанных рекомендаций: на информационных стендах в общежитиях отрядов учреждения правовая информация в области уголовного, уголовно-процессуального, уголовно-исполнительного и иного законодательства РФ обновлена и дополнена на предмет ее актуальности; в помещении для проведения судебных заседаний установлен письменный стол для осужденного – участника судебного процесса; имеющаяся правовая база в электронном средстве получения юридической информации обновлена и дополнена на предмет ее актуальности; администрацией учреждения рассматривается вопрос о переносе данного электронного средства в более удобное место для работы с ним.

- Из ответа, вынесенного начальником ИК-6 УФСИН по РМЭ Клыгиным С.П. 7 апреля 2020 года, следует, что стенды в отрядах учреждения обновлены и

дополнены актуальной правовой информацией в области уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного законодательства; электронный терминал для получения осужденными учреждения правовой информации в настоящее время находится на ремонте, после окончания ремонта будет установлен в общедоступном месте.

- Из ответа, вынесенного начальником ИК-7 УФСИН по РМЭ Холиным А.А. 1 апреля 2020 года, следует, что библиотека учреждения укомплектована актуальной правовой информацией в области уголовного, уголовно-процессуального, уголовно-исполнительного и иного законодательства РФ; в настоящее время проводится работа по изысканию возможности для оборудования отдельного помещения для встреч осужденных с адвокатами; в дежурной части режимного корпуса размещена папка с правовой информацией (для осужденных, содержащихся в ШИЗО, ПКТ); правовая база электронного терминала частично обновлена (с учетом технических возможностей).

- Из ответа, вынесенного начальником СИЗО – 1 УФСИН по РМЭ Роженцовым А.А. 2 апреля 2020 года, следует, что рекомендации ОНК РМЭ приняты к сведению, проведена необходимая работа по их реализации; правовой уголок библиотеки учреждения дополнен актуальной правовой литературой в области уголовного, уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного законодательства РФ.

- Из ответа, вынесенного врио.начальника ИК - 4 УФСИН по РМЭ Готчалк А.Н. 10 марта 2020 года, следует, что с целью ознакомления осужденных актуальной правовой информацией в области уголовного, уголовно-процессуального, уголовно-исполнительного и иного законодательства РФ в библиотеке учреждения имеется подшивка газеты «Российская газета – неделя»; помещение видеоконференцсвязи с судами оборудовано письменным столом для осужденных (участника судебного процесса); в помещении для встреч с адвокатами исключено из области видеонаблюдения место рабочего стола.

Бытовые условия

В ряде учреждений УФСИН России по Республике Марий Эл требуется ремонт отдельных участков. Членами ОНК в адрес руководителя регионального УФСИН были даны рекомендации о проведении ремонтных работ.

Меры по профилактике распространения коронавирусной инфекции (COVID-19)

В ходе проведения проверок члены ОНК обращали внимание на предпринимаемые меры сотрудниками учреждений для профилактики распространения инфекции (наличие и использование масок, проветривание помещений, проведение влажных уборок с применением дезинфицирующих средств, выделением отдельных медицинских коек, проведение «карантина»). В ИК-4 УФСИН России РМЭ в ходе внеплановой проверки были установлены факты неиспользования масок сотрудниками учреждения, в связи с чем ОНК были направлены рекомендации. 14.10.2020 года по результатам рассмотрения рекомендаций и по результатам служебной проверки начальником УФСИН региона Евтушенко С.В. были подтверждены указанные факты. В других

учреждениях нарушений не было установлено, меры профилактики предпринимаются.

Взаимодействие ОНК с учреждениями и сотрудниками МВД по Республике Марий Эл

С учетом введенных ограничений члены ОНК осуществили три проверки учреждений МВД региона (ИВС и ЦВСИГ). С сотрудниками МВД по Республике Марий Эл налажено конструктивное взаимодействие. Членам ОНК обеспечен доступ во все помещения мест принудительного содержания, возможность беседовать со всеми лицами, содержащимися в местах принудительного содержания, ознакамливаться с документацией в целях общественного контроля. Сотрудники полиции ведут себя корректно и доброжелательно, осведомлены о положениях Федерального Закона № 76, правильно понимают полномочия и миссию членов общественной наблюдательной комиссии.

Фактов недопуска в помещения принудительного содержания МВД в прошедшем году не зафиксировано.

Рабочих встреч членов ОНК РМЭ с руководством регионального МВД в 2020 году не было.

Описание ситуации с соблюдением прав человека в учреждениях МВД России по Республике Марий Эл

В местах принудительного содержания МВД по Республике Марий Эл в отчетном периоде членами ОНК не зафиксированы случаи смертей. С учетом введенных ограничений члены ОНК осуществили три проверки учреждений МВД региона (ИВС и ЦВСИГ).

В случае, если на момент посещения в помещениях содержались задержанные люди, члены ОНК проводили беседы с ними об условиях содержания. Жалоб не поступило.

Меры по профилактике распространения коронавирусной инфекции (COVID-19)

В ходе проведения проверок члены ОНК обращали внимание на предпринимаемые меры сотрудниками учреждений для профилактики распространения инфекции (наличие и использование масок, проветривание помещений, проведение влажных уборок с применением дезинфицирующих средств, выделением отдельных медицинских коек, проведение «карантина»). В ИВС и ЦВСИГ не были выявлены нарушения, сотрудники используют маски, помещения обрабатываются дезинфицирующими средствами, осуществляется осмотр медицинским работником.

Взаимодействие с Уполномоченным по правам человека в Республике Марий Эл

В прошедшем году продолжилось взаимодействие с Уполномоченным по правам человека в Республике Марий Эл.

Несколько обращений от осужденных находятся на совместном контроле государственного и общественных правозащитников, осуществляется постоянный обмен информацией о ситуациях, требующих внимания в местах принудительного содержания.

В 2020 году совместно с Уполномоченным по правам человека Республики Марий Эл состоялись совместные выезды в места принудительного содержания граждан. В ходе которых члены ОНК с Уполномоченным по правам человека Республики Марий Эл совместно разрешали поступающие жалобы, консультировали осужденных. В текущий период работа членов ОНК была в взаимодействии с Уполномоченным.

Председатель ОНК Республики Марий Эл Яликов Д.В. был включен в Экспертный совет Уполномоченного по правам человека региона. 25 декабря 2020 года председатель ОНК принял участие в Экспертном совете, где обсуждались вопросы по освобождению осужденных в связи с заболеваниями.

Взаимодействие с прокуратурой Республики Марий Эл

В отчетном периоде было налажено конструктивное взаимодействие комиссии с органами прокуратуры - Прокуратурой Республики Марий Эл.

Была проведена одна рабочая встреча по обсуждению отчета Общественной наблюдательной комиссии за 2019 год.

Кроме того, члены комиссии обменивались с должностными лицами прокуратуры актуальной информацией по вопросам соблюдения прав человека в местах принудительного содержания. В текущем году были проведены совместные проверки учреждений УФСИН региона.

**Председатель
Общественной наблюдательной
комиссии
Республики Марий Эл 5 созыва**

Яликов Д.В.