



**МАРИЙ ЭЛ РЕСПУБЛИКЫН
КУГЫЖАНЫШ
ШОТЛЫШО ПАЛАТЫЖЕ**

Брюгге энгерүмбал, 2-шо,
Йошкар-Ола, 424033

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ
СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
РЕСПУБЛИКИ МАРИЙ ЭЛ**

Набережная Брюгге, д. 2,
г. Йошкар-Ола, 424033

ОКПО 44788041, ОГРН 1021200769633, ИНН/КПП 1200001557/121501001
Тел. (8362) 42-91-18, E-mail: gsp@mari-el.ru, <http://portal.mari.ru/gsp>

21.03.2022 № 01-28/196
на № 2258 от 09.03.2022

Министерство здравоохранения
Республики Марий Эл

**Заключение
на проект постановления Правительства Республики Марий Эл
«О внесении изменений в постановление Правительства
Республики Марий Эл от 30 декабря 2012 г. № 492»**

Заключение подготовлено на основании статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 41 Закона Республики Марий Эл от 30.07.2007 № 42-З «О бюджетных правоотношениях в Республике Марий Эл» и статьи 2 Закона Республики Марий Эл от 03.01.1997 № 13-З «О Государственной счетной палате Республики Марий Эл».

Проектом постановления показатели финансового обеспечения государственной программы «Развитие здравоохранения» на 2013 – 2025 годы¹ (далее – государственная программа) на 2021 год приводятся в соответствие со сводной бюджетной росписью республиканского бюджета Республики Марий Эл по состоянию на 31.12.2021, на 2022 – 2024 годы с бюджетными ассигнованиями, утвержденными Законом Республики Марий Эл от 03.12.2021 № 56-З «О республиканском бюджете Республики Марий Эл на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Общий объем финансирования государственной программы увеличится по сравнению с предыдущей редакцией² на 4 219 055,3 тыс. рублей и составит 138 668 793,4 тыс. рублей, в том числе:

- средства федерального бюджета увеличатся на 332 987,6 тыс. рублей и составят 11 397 365,8 тыс. рублей;

- средства республиканского бюджета Республики Марий Эл увеличатся на 935 212,2 тыс. рублей и составят 18 270 756,5 тыс. рублей;

¹ Постановление Правительства Республики Марий Эл от 30.12.2012 № 492 «Об утверждении государственной программы Республики Марий Эл «Развитие здравоохранения» на 2013 - 2025 годы».

² Постановление Правительства Республики Марий Эл от 24.12.2021 № 567 «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Марий Эл от 30 декабря 2012 г. № 492».

- средства внебюджетных источников увеличатся на 696 266,4 тыс. рублей и составят 8 330 455,3 тыс. рублей;

- средства бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл увеличатся на 2 254 589,1 тыс. рублей и составят 100 670 215,8 тыс. рублей.

Объем финансирования государственной программы на 2021 год увеличится на 1 384 670,1 тыс. рублей и составит 14 489 802,4 тыс. рублей, в том числе:

- средства федерального бюджета увеличатся на 217 587,8 тыс. рублей и составят 2 327 229,2 тыс. рублей;

- средства республиканского бюджета Республики Марий Эл увеличатся на 89 291,3 тыс. рублей и составят 1 674 457,5 тыс. рублей;

- средства внебюджетных источников увеличатся на 139 580,0 тыс. рублей и составят 825 985,0 тыс. рублей;

- средства бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл увеличатся на 938 211,0 тыс. рублей и составят 9 662 130,7 тыс. рублей.

В результате принятия предлагаемых проектом постановления изменений показатели финансового обеспечения государственной программы на 2021 год будут больше объема ассигнований, утвержденного Законом Республики Марий Эл от 10.12.2020 № 49-3 (в ред. от 28.10.2021 года № 53-3) «О республиканском бюджете Республики Марий Эл на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – закон о республиканском бюджете), на 306 879,1 тыс. рублей и будут соответствовать сводной бюджетной росписи республиканского бюджета Республики Марий Эл по состоянию на 31.12.2021.

Отклонение показателей финансового обеспечения государственной программы от показателей, утвержденных законом о республиканском бюджете, обусловлено возникновением оснований³ для внесения изменений в сводную бюджетную роспись в октябре - декабре 2021 года и соответствует пунктам 17.1 и 17.2 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Марий Эл⁴.

Объем финансирования государственной программы на 2022 год увеличится на 578 052,6 тыс. рублей и составит 13 025 100,1 тыс. рублей, в том числе:

- средства федерального бюджета сократятся на 39 172,8 тыс. рублей и составят 1 163 717,5 тыс. рублей;

- средства республиканского бюджета Республики Марий Эл увеличатся на 255 224,4 тыс. рублей и составят 1 677 997,6 тыс. рублей;

- средства внебюджетных источников увеличатся на 139 112,4 тыс. рублей и составят 825 856 5 тыс. рублей;

³ Распоряжения Правительства Российской Федерации от 11.08.2021 № 2216-р, от 01.10.2021 № 2761-р, от 28.10.2021 № 3050-р, от 01.11.2021 № 3105-р.

Распоряжения Правительства Республики Марий Эл «О перераспределении бюджетных ассигнований республиканского бюджета Республики Марий Эл» от 12.10.2021 № 559-р, от 18.10.2021 № 564-р, от 28.10.2021 №№ 582-р, 586, от 02.11.2021 № 599-р, от 13.11.2021 № 615-р, от 15.11.2021 № 619-р, от 08.12.2021 № 664-р, от 09.12.2021 № 668-р, от 13.12.2021 № 675-р, от 22.12.2021. №№ 702-р, 703-р.

⁴ Постановление Правительства Республики Марий Эл от 30.12.2011 № 435 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Марий Эл».

- средства бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл увеличатся на 222 888,6 тыс. рублей и составят 9 357 528,5 тыс. рублей.

Объем финансирования государственной программы на 2023 год увеличится на 567 915,0 тыс. рублей и составит 13 121 616,7 тыс. рублей, в том числе:

- средства федерального бюджета сократятся на 30 757,9 тыс. рублей и составят 768 460,3 тыс. рублей;

- средства республиканского бюджета Республики Марий Эл увеличатся на 239 863,6 тыс. рублей и составят 1 658 893,6 тыс. рублей;

- средства внебюджетных источников увеличатся на 139 152,1 тыс. рублей и составят 826 450,8 тыс. рублей;

- средства бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл увеличатся на 219 657,2 тыс. рублей и составят 9 867 812,0 тыс. рублей.

Объем финансирования государственной программы на 2024 год увеличится на 889 007,1 тыс. рублей и составит 13 723 763,5 тыс. рублей, в том числе:

- средства федерального бюджета увеличатся на 94 646,1 тыс. рублей и составят 800 949,4 тыс. рублей;

- средства республиканского бюджета Республики Марий Эл увеличатся на 188 055,5 тыс. рублей и составят 1 646 015,7 тыс. рублей;

- средства внебюджетных источников увеличатся на 139 191,7 тыс. рублей и составят 827 160,6 тыс. рублей;

- средства бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл увеличатся на 467 113,8 тыс. рублей и составят 10 449 637,8 тыс. рублей.

В результате принятия предлагаемых проектом постановления изменений показатели финансового обеспечения государственной программы в 2022 году и в плановом периоде 2023 и 2024 годов будут соответствовать бюджетным ассигнованиям, утвержденным Законом Республики Марий Эл от 03.12.2021 № 56-З «О республиканском бюджете Республики Марий Эл на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Законом Республики Марий Эл от 03.12.2021 № 57-З⁵ (далее – закон о бюджете ТФОМС) на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов утверждено распределение бюджетных ассигнований по кодам целевых статей, предназначенных для отражения только непрограммных направлений деятельности⁶.

Определить уровень финансовой обеспеченности государственной программы за счет средств бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл не представляется возможным в связи с тем, что законом о бюджете ТФОМС бюджетные ассигнования по соответствующим государственной программе целевым статьям расходов

⁵ Закон Республики Марий Эл от 03.12.2021 № 57-З «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

⁶ Приказ Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

бюджета, в нарушение требований бюджетного законодательства, не утверждены.

Вследствие чего, по мнению Государственной счетной палаты Республики Марий Эл, финансирование государственной программы за счет средств фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл будет являться незаконным.

Изменение объемов финансового обеспечения программных мероприятий отражено в приложениях № 4 – 7 к государственной программе.

Проект постановления предусматривает приведение целевых показателей (индикаторов) государственной программы и их значений в соответствие со значениями результатов использования субсидий и иных межбюджетных трансфертов, установленными региональными проектами⁷ и дополнительными Соглашениями⁸ о предоставлении субсидий, иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Республики Марий Эл.

Значения целевых показателей (индикаторов) государственной программы и регионального проекта «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышение качества жизни старшего поколения (Республика Марий Эл)»⁹ (далее – Региональный проект): «Охват граждан старше трудоспособного возраста профилактическими осмотрами, включая диспансеризацию»; «Доля лиц старше трудоспособного возраста, у которых выявлены заболевания и патологические состояния, находящихся под диспансерным наблюдением» не соответствуют значениям, содержащимся в дополнительном соглашении от 20.12.2021 № 149-2019-Р30012-1/9 к Соглашению о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 31.01.2019 № 149-2019-Р30012 (далее – Дополнительное соглашение).

Целевой показатель (индикатор) Регионального проекта, предусмотренный Дополнительным соглашением, «Уровень госпитализации на геронтологические койки лиц старше 60 лет на 10 тыс. населения соответствующего возраста» не предусмотрен ни государственной программой, ни проектом постановления.

Исходя из вышеизложенного, Министерству здравоохранения Республики Марий Эл предлагается:

1) до принятия постановления Правительства Республики Марий Эл «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Марий Эл

⁷ Постановление Правительства Республики Марий Эл от 28.06.2019 № 208 «Об утверждении региональной программы «Борьба с онкологическими заболеваниями в Республике Марий Эл» на 2019 - 2024 годы».

Постановление Правительства Республики Марий Эл от 28.06.2019 № 207 «Об утверждении региональной программы «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями в Республике Марий Эл» на 2019 - 2024 годы».

⁸ Дополнительное соглашение к Соглашению о реализации регионального проекта «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи (Республика Марий Эл)» на территории Республики Марий Эл от 29.12.2021 № 056-2019-N40014-1/4.

Дополнительное соглашение к Соглашению о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации в целях софинансирования реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, содержащих мероприятия по развитию системы паллиативной медицинской помощи от 25.01.2022 № 056-09-2020-098/4.

⁹ Региональный проект «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни старшего поколения (Республика Марий Эл)», утвержденный протоколом Совета при Главе Республики Марий Эл по стратегическому развитию, проектной деятельности и реализации национальных проектов и программ от 14.12.2018 № 2.

от 30 декабря 2012 г. № 492» внести в проект постановления следующие изменения:

- привести в соответствие с Дополнительным соглашением значения целевых показателей (индикаторов) государственной программы: «Охват граждан старше трудоспособного возраста профилактическими осмотрами, включая диспансеризацию»; «Доля лиц старше трудоспособного возраста, у которых выявлены заболевания и патологические состояния, находящихся под диспансерным наблюдением»;

- включить показатель «Уровень госпитализации на геронтологические койки лиц старше 60 лет на 10 тыс. населения соответствующего возраста» в перечень целевых показателей (индикаторов) государственной программы со значениями, указанными в Дополнительном соглашении, и увязать его с основным мероприятием 1.9 подпрограммы «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи»;

2) инициировать внесение изменений в паспорт Регионального проекта в части приведения значений показателей в соответствие с заключенным Дополнительным соглашением;

3) обратиться в Министерство финансов Республики Марий Эл с предложением утвердить перечень и коды целевых статей расходов, соответствующие государственной программе, финансируемым за счет средств бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл;

4) после издания соответствующего приказа Министерства финансов Республики Марий Эл инициировать внесение изменений в приложения 2, 3 закона о бюджете ТФОМС в части распределения объема бюджетных ассигнований по кодам целевых статей расходов, соответствующих государственной программе Республики Марий Эл, финансируемым за счет средств бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл.

Председатель
Государственной счетной палаты
Республики Марий Эл



С.Ф. Каргальский