УТВЕРЖДЕНО

приказом Министерства строительства, архитектуры   
и жилищно-коммунального

хозяйства Республики Марий Эл

от «16 » февраля 2024 г. № 96

**Д О К Л А Д**

**по итогам обобщения и анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства   
Республики Марий Эл при осуществлении регионального государственного строительного надзора за 2023 год**

Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно - надзорной деятельности Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Марий Эл за 2023 год подготовлены в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Закон № 248-ФЗ), пунктом 15 общих требований к организации и осуществлению регионального государственного строительного надзора, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2021 № 2161 (далее - Общие требования) и пунктом 16 Положения о региональном государственном строительном надзоре на территории Республики Марий Эл, утвержденным постановлением Правительства Республики Марий Эл от 02.12.2021 № 514 (далее - Положение).

Осуществление Министерством функции органа регионального государственного строительного надзора обеспечивается отделом - Инспекция государственного строительного надзора Республики Марий Эл (далее - Инспекция).

Объектом регионального государственного строительного надзора является:

а) деятельность, действия (бездействие) застройщика, технического заказчика, лица, осуществляющего строительство, реконструкцию объекта капитального строительства (далее - контролируемое лицо), по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, указанных в [части 11 статьи 54](consultantplus://offline/ref=1A5ACDC7DDF8F0887A5F947293FE2CE5F6F681A68247A3FC26F6FA80EC4498F2B4F4B29DE553653AB457BAE62C4A7F5C93E9B4AAA823E9S4H) Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ), в случаях, установленных [частями 1](consultantplus://offline/ref=1A5ACDC7DDF8F0887A5F947293FE2CE5F6F681A68247A3FC26F6FA80EC4498F2B4F4B29DE551693AB457BAE62C4A7F5C93E9B4AAA823E9S4H) и [2 статьи 54](consultantplus://offline/ref=1A5ACDC7DDF8F0887A5F947293FE2CE5F6F681A68247A3FC26F6FA80EC4498F2B4F4B29DE655683AB457BAE62C4A7F5C93E9B4AAA823E9S4H) ГрК РФ (далее - объекты надзора);

б) объекты капитального строительства, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются и которые указаны в части 11 статьи 54 ГрК РФ, в случаях, установленных частями 1 и [2 статьи 54](consultantplus://offline/ref=1A5ACDC7DDF8F0887A5F947293FE2CE5F6F681A68247A3FC26F6FA80EC4498F2B4F4B29DE655683AB457BAE62C4A7F5C93E9B4AAA823E9S4H) ГрК РФ.

По состоянию на 31.12.2023 общее количество объектов надзора в соответствии с вышеуказанными критериями ГрК РФ составило 149 объектов.

Региональный государственный строительный надзор осуществляется без проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий.

Предметом регионального государственного строительного надзора в случаях, указанных в части 1 статьи 54 ГрК РФ, является соблюдение требований, установленных частью 3 статьи 54 ГрК РФ.

В соответствии с установленными Положением полномочиями Инспекции за 2023 год было проведено 340 проверок, из них:

318 внеплановых проверок по извещениям от застройщика (заказчика) или лица, осуществляющего строительство, в том числе:

по программе проверок, разрабатываемой органом государственного строительного надзора - 317 проверок;

в связи с истечением срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем выданного органом государственного строительного надзора предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований - 1 проверка;

22 проверки без взаимодействия.

В 2023 году контрольные (надзорные) мероприятия осуществлялись Инспекцией с учетом требований, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

При выборе формы проверки принимаются во внимание результаты ранее проводившихся проверок (при наличии), а также иная информация и документы, необходимые для определения выбора вида проверки.

В 2023 году Инспекцией рассмотрено 18 дел об административных правонарушениях по части 1 статьи 9.4 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее - КоАП РФ)  и по частям 1 и 2 статьи 9.5 КоАП РФ:

нарушение требований технических регламентов, проектной документации, обязательных требований документов в области стандартизации или требований специальных технических условий либо нарушение установленных уполномоченным федеральным органом исполнительной власти до дня вступления в силу технических регламентов обязательных требований к зданиям и сооружениям при проектировании, строительстве, реконструкции или капитальном ремонте объектов капитального строительства, в том числе при применении строительных материалов (изделий);

строительство, реконструкция объектов капитального строительства без [разрешения](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=454388&dst=306) на строительство в случае, если для осуществления строительства, реконструкции объектов капитального строительства предусмотрено получение разрешений на строительство;

нарушение [сроков](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=454388&dst=100853) направления в уполномоченные на осуществление государственного строительного надзора федеральный орган исполнительной власти, Государственную корпорацию по атомной энергии «Росатом», орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации извещения о начале строительства, реконструкции объектов капитального строительства или неуведомление уполномоченных на осуществление государственного строительного надзора федерального органа исполнительной власти, Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации о сроках завершения работ, которые подлежат проверке.

По результатам рассмотрения вынесено 18 постановлений по делам об административных правонарушениях. В соответствии с требованиями статьи 4.1.1 КоАП РФ административное наказание в виде штрафа заменено на предупреждение в 16 постановлениях.

В судебные органы на рассмотрение направлен 1 протокол об административном правонарушении по части 6 статьи 19.5 КоАП РФ - невыполнение в установленный срок законного предписания уполномоченных на осуществление государственного строительного надзора федерального органа исполнительной власти, организации, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления регионального государственного строительного надзора на территории Республики Марий Эл, размещен в сети Интернет на официальном сайте Минстроя и ЖКХ Республики Марий Эл (https://mari-el.gov.ru/ministries/minstroy/pages/perechen-obyazatelnykh-trebovaniy/)

Инспекцией проводится на постоянной основе работа по оценке актуальности и полноты перечня и текстов правовых актов, содержащих обязательные требования, осуществляется мониторинг обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, применяемых при осуществлении Инспекцией мероприятий по контролю (надзору) и актуализация указанных перечней.

В рамках государственного строительного надзора в 2023 году к наиболее часто встречающимся нарушениям обязательных требований относились следующие.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| №  п/п | Выявленные нарушения | Необходимые меры в целях недопущения таких нарушений |
| 1 | Нарушение сроков направления в уполномоченный на осуществление государственного строительного надзора орган исполнительной власти субъекта РФ извещения о начале строительства, реконструкции объектов капитального строительства уведомление Инспекции госстройнадзора РМЭ о начале строительства, нарушение требований градостроительного законодательства. | Принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований  части 5 статьи 52 ГрК РФ. |
| 2 | Частичное отсутствие ограждения строительной площадки.  Строительная площадка объекта не организована в соответствии с разработанной и утвержденной проектной документацией (проектом организации строительства). | Организовать строительную площадку объекта в соответствии с разработанной и утвержденной проектной документацией (ПОС).  Принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований  части 3 статьи 52 ГрК РФ. |
| 3 | Складирование строительных материалов не соответствует стройгенплану.  Строительная площадка объекта не организована в соответствии с разработанной и утвержденной проектной документацией (проектом организации строительства). | Организовать строительную площадку объекта в соответствии с разработанной и утвержденной проектной документацией.  Принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований  части 3 статьи 52 ГрК РФ. |
| 4 | Строительство, реконструкция объекта ведется в отсутствие разрешения на строительство. | Принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований части 2 статьи 51 ГрК РФ. |
| 5 | Строительство осуществляется с отклонениями от разработанной и утвержденной проектной документации. | Приведение выполненных работ в соответствие с разработанной и утвержденной проектной документацией. |

Профилактические мероприятия осуществляются на основании программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемых законом ценностям, прошедшей общественное обсуждение, утвержденной Министерством и размещенной на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В 2023 году проведено 56 обязательных профилактических визитов. Вынесено 28 предостережений о недопустимости обязательных требований, из них:

16 - нарушение правил землепользования и застройки;

12 - осуществление строительства/реконструкции объектов капитального строительства.

При поступлении сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, инспектор, уполномоченный на рассмотрение такого обращения (заявления), последовательно предпринимает действия, предусмотренные [статьей 59](consultantplus://offline/ref=FD1DDB45FA555D7004D073F55ED86092FBC68E97D7DA340DE6F01978F5472C45D95F669179C92F286AB7B5B1ECDB102B458BD6411897BE04hBqDI), [частью 3 статьи 58](consultantplus://offline/ref=FD1DDB45FA555D7004D073F55ED86092FBC68E97D7DA340DE6F01978F5472C45D95F669179C92F296DB7B5B1ECDB102B458BD6411897BE04hBqDI), [статьей 60](consultantplus://offline/ref=FD1DDB45FA555D7004D073F55ED86092FBC68E97D7DA340DE6F01978F5472C45D95F669179C92F2862B7B5B1ECDB102B458BD6411897BE04hBqDI)Федерального закона № 248-ФЗ.

В случае поступления обращений от граждан в рамках осуществления регионального государственного строительного надзора, они рассматриваются в соответствии с Федеральным законом № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», всесторонне, объективно и своевременно.

В 2023 году в Инспекцию поступило 73 обращения граждан, из которых 52 по вопросам организации строительства близлежащих объектов капитального строительства, законности возведения, организации строительной площадки, благоустройства территории; 21 по вопросам соблюдения правил землепользования при строительстве /реконструкции.

По результатам рассмотрения обращений, Инспекцией были представлены письменные ответы по существу поставленных в обращении вопросов, уведомления граждан о направлении их обращений на рассмотрение в другие государственные органы, органы местного самоуправления или иным должностным лицам в соответствии с их компетенцией, направлены письма руководителям организаций об исполнении требований Инспекции по устранению нарушений градостроительного законодательства и руководителям организаций о принятии комплекса мер, направленных на устранение нарушений обязательных требований и предупреждение подобных нарушений.