

Заключение
на проект закона Республики Марий Эл «О бюджете территориального
фонда обязательного медицинского страхования
Республики Марий Эл на 2016 год»

Заключение Государственной счетной палаты Республики Марий Эл на проект закона Республики Марий Эл «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл на 2016 год» (далее – проект закона, законопроект) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», законов Республики Марий Эл «О бюджетных правоотношениях в Республике Марий Эл»¹, «О Государственной счетной палате Республики Марий Эл»².

В соответствии с Федеральным законом от 30 сентября 2015 года № 273³ проект бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл составлен сроком на один год.

В представленной структуре законопроекта в соответствии со статьей 184 Бюджетного кодекса Российской Федерации и рекомендациями Федерального фонда обязательного медицинского страхования⁴ (далее – Федеральный фонд или Федеральный ФОМС) отражены основные характеристики бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл (далее - ТФОМС Республики Марий Эл). Утверждены перечни главных администраторов доходов и распределение бюджетных ассигнований бюджета ТФОМС Республики Марий Эл на 2016 год по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета.

Заключение утверждено Коллегией Государственной счетной палаты Республики Марий Эл (протокол от 08 декабря 2015 года №13).

1. Основные характеристики проекта бюджета территориального
фонда обязательного медицинского страхования

¹ Статья 36 Закона Республики Марий Эл от 30.07.2007 № 42-З (ред. от 24.02.2014) «О бюджетных правоотношениях в Республике Марий Эл» (принят Госсобранием РМЭ 26.07.2007).

² Статья 2 Закона Республики Марий Эл от 03.01.1997 № 13-З (ред. от 28.04.2014) «О Государственной счетной палате Республики Марий Эл» (принят Госсобранием РМЭ 26.12.1996).

³ Федеральный закон от 30.09.2015 № 273-ФЗ «Об особенностях составления и утверждения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2016 год, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившей силу статьи 3 Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации».

⁴ Письмо Федерального ФОМС от 15 октября 2015 года № 6389/21-2/И «Информация к формированию бюджета на 2016 год».

Республики Марий Эл на 2016 год

Предлагаемый к утверждению бюджет ТФОМС Республики Марий Эл на 2016 год сбалансирован по доходам и расходам в размере 5 903 276,9 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» к полномочиям субъекта Российской Федерации отнесены разработка, утверждение и реализация территориальной программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи, включающей в себя территориальную программу обязательного медицинского страхования.

По состоянию на 26 ноября 2015 года Программа государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации медицинской помощи на 2016 год Правительством Российской Федерации не утверждена и находится на стадии проекта, в связи с чем Программа государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации в Республике Марий Эл бесплатной медицинской помощи на 2016 год также не принята.

Проект бюджета ТФОМС Республики Марий Эл на 2016 год сформирован исходя из численности застрахованных лиц, норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС и других показателей.

Согласно части 6 статьи 26 Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон 326-ФЗ) в составе бюджета территориального фонда формируется нормированный страховой запас (далее - НСЗ). В связи с тем, что расходы на формирование НСЗ включаются в состав расходов на финансирование территориальной программы обязательного медицинского страхования, отдельной строкой в бюджете ТФОМС Республики Марий Эл они не выделяются. В законопроекте НСЗ предусмотрен отдельной статьей в текстовой части закона в размере 350 000,0 тыс. рублей. Размер средств НСЗ не превышает ограничение, установленное пунктом 6 статьи 26 Федерального закона 326-ФЗ (прогнозируемый объем средств НСЗ не должен превышать среднемесячный размер планируемых поступлений в ТФОМС). На 2016 год расчетный размер ежемесячных поступлений составляет 482 256,4 тыс. рублей).

Законопроектом в соответствии с приказом Федерального ФОМС от 01 декабря 2010 года № 227 «О порядке использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования» предлагается расширить направления использования средств НСЗ. Пункты 3, 4 статьи 8 законопроекта предусматривают в 2016 году выплаты

стимулирующего характера медицинским организациям за выполнение целевых значений доступности и качества медицинской помощи в размере, не превышающем 10 процентов общего размера средств НСЗ и выплаты вознаграждения страховым медицинским организациям за выполнение условий, предусмотренных договором о финансовом обеспечении обязательного медицинского страхования в размере, не превышающем 5 процентов общего размера средств НСЗ.

В случае принятия законопроекта предполагаемые выплаты стимулирующего характера медицинским организациям составят до 35 000,0 тыс. рублей, предполагаемые выплаты вознаграждения страховым медицинским организациям до 17 500,0 тыс. рублей.

Статьей 9 законопроекта предлагается к утверждению норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию в едином размере для всех страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в Республике Марий Эл. Расходы на ведение дела страховых медицинских организаций в 2016 году запланированы на уровне 2015 года в размере 1,08% от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам. Предлагаемый к утверждению норматив расходов на ведение дела страховых медицинских организаций не превышает размер, установленный пунктом 18 статьи 38 Федерального закона 326-ФЗ (не менее 1,0%, но не более 2,0%).

2. Доходы проекта бюджета ТФОМС Республики Марий Эл

Предлагаемый к утверждению перечень главных администраторов доходов ТФОМС Республики Марий Эл не изменился (приложение 1 к законопроекту). В его состав вошли: Федеральная антимонопольная служба (код 161) и ТФОМС Республики Марий Эл (код 395).

Основанием при формировании доходной части бюджета ТФОМС Республики Марий Эл послужил проект Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2016 год» одобренный на заседании Правительства Российской Федерации 8 октября 2015 года и проект республиканского бюджета Республики Марий Эл на 2016 год.

Общий объем доходов бюджета ТФОМС Республики Марий Эл на 2016 год определен в размере 5 903 276,9 тыс. рублей с ростом на 2,6% к уровню 2015 года.

Доходная часть бюджета ТФОМС Республики Марий Эл на предстоящий финансовый год сформирована из трех источников: субвенций Федерального

ФОМС, бюджетных ассигнований из республиканского бюджета Республики Марий Эл и прочих межбюджетных трансфертов.

В законопроекте предусмотрена **субвенция из Федерального ФОМС** бюджету ТФОМС Республики Марий Эл на 2016 год (приложение № 3 к законопроекту) для финансового обеспечения организации обязательного медицинского страхования в размере 5 787 076,9 тыс. рублей, что составляет 98,0% от общих доходов бюджета. Планируемый объем субвенций из Федерального ФОМС увеличился к уровню 2015 года на 131 083,0 тыс. рублей, или на 2,3 процента.

Размер субвенции определен в соответствии со статьей 27 Федерального закона № 326-ФЗ и Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 года № 462 (редакция от 21.09.2015 № 1000) «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования», исходя из численности застрахованных лиц в Республике Марий Эл по состоянию на 1 апреля 2015 года в количестве 685 762 человека и подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС на 2016 год в размере 8 438,9 рублей, (доведен письмом Федерального ФОМС от 15.10.2015 № 6389/21-2/И).

Размер подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС по сравнению с 2015 годом, увеличился на 178,2 рублей.

В составе субвенций Федерального фонда запланированы межбюджетные трансферты на ОМС неработающего населения в сумме 2 654 719,0 тыс. рублей. В соответствии со статьей 12 проекта закона Республики Марий Эл «О республиканском бюджете Республики Марий Эл на 2016 год» межбюджетные трансферты Федеральному ФОМС предусмотрены в полном объеме.

Рост данного показателя к уровню 2015 года составил 0,9%, или 23 930,5 тыс. рублей. Расчеты произведены в соответствии с Федеральным законом от 30 ноября 2011 года № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения» исходя из численности неработающих застрахованных лиц по состоянию на 1 апреля 2015 года в количестве 422 215 человек.

Прочие межбюджетные трансферты на 2016 год спрогнозированы в объеме 100 000,0 тыс. рублей. Указанная сумма планируется из поступлений от территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации за граждан, пролеченных на территории

Республики Марий Эл.

Бюджетные ассигнования из республиканского бюджета Республики Марий Эл на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС, на 2016 год запланированы в объеме 16 200,0 тыс. рублей. Увеличение к уровню 2015 года составило 8,0 процентов.

3. Расходы проекта бюджета ТФОМС Республики Марий Эл

Общий объем расходов бюджета ТФОМС Республики Марий Эл на 2016 год планируется в сумме 5 903 276,9 тыс. рублей с ростом к уровню 2015 года на 2,6% и, согласно принципам сбалансированности и совокупного покрытия бюджета, установленным статьями 33 и 35 Бюджетного кодекса Российской Федерации, соответствует прогнозируемому объему доходов.

Законопроект предусматривает осуществление расходов в 2016 году и плановом периоде по двум разделам расходов:

01 – «Общегосударственные вопросы» по коду целевой статьи 99 9 00 50930 «Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений»;

09 – «Здравоохранение» по коду целевой статьи 01 Д 01 50930 «Субвенции бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ» и коду целевой статьи 99 9 00 99999 «Реализация направления расходов в рамках соответствующего непрограммного направления деятельности по непрограммным направлениям расходов органа управления государственного внебюджетного фонда РФ».

Распределение бюджетных ассигнований ТФОМС Республики Марий Эл по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов Российской Федерации на 2016 год установлены приложением 2 к законопроекту.

Бюджетные ассигнования ТФОМС Республики Марий Эл в 2016 году будут направлены:

1. На руководство и управление в сфере установленных функций (обеспечение деятельности аппарата органа управления ТФОМС Республики Марий Эл) в сумме 38 666,6 тыс. рублей, или 0,7% от общей суммы расходов. К уровню 2015 года расходы снижены на 3,0 процента. Выделенные средства в соответствии со сметой расходов планируется направить на оплату труда и страховых взносов, закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд (коммунальные и транспортные услуги), закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд в сфере информационно-коммуникационных технологий, уплату налогов, сборов и иных обязательных платежей в

бюджетную систему Российской Федерации (налог на имущество организаций и земельного налога). Объем административных расходов на 2016 год согласован с Федеральным ФОМС⁵.

2. На реализацию территориальной программы обязательного медицинского страхования предлагается направить в 2016 году 5 864 610,3 тыс. рублей, что составляет 99,3% от общего объема расходов.

Расходы по данному направлению увеличиваются по сравнению с 2015 годом на 153 483,6 тыс. рублей, или на 2,7 процента.

Объем средств на финансирование территориальной программы ОМС определен исходя из нормативов объемов медицинской помощи по видам, нормативов финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи и подушевых нормативов финансирования.

Выводы и предложения

1. Проект закона Республики Марий Эл «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл на 2016 год» подготовлен с учетом требований действующего законодательства. В законопроекте соблюдены принципы сбалансированности бюджета и совокупного покрытия расходов, что соответствует статьям 33 и 35 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. Бюджет ТФОМС Республики Марий Эл на 2016 год предлагается к утверждению по доходам и расходам в объеме 5 903 276,9 тыс. рублей с ростом на 2,6% к уровню 2015 года.

3. Нормированный страховой запас предусмотрен отдельной статьей в текстовой части законопроекта в размере 350 000,0 тыс. рублей и не превышает ограничение, установленное пунктом 6 статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ.

Законопроектом на основании приказа Федерального ФОМС от 01 декабря 2010 года № 227 «О порядке использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования» предлагается расширить направления использования средств НСЗ.

При этом предполагаемые выплаты стимулирующего характера медицинским организациям составят до 35 000,0 тыс. рублей, предполагаемые выплаты вознаграждения страховым медицинским организациям до 17 500,0 тыс. рублей.

В условиях жестких бюджетных ограничений Государственная счетная палата Республики Марий Эл предлагает направлять средства нормированного

⁵ Письмо ФФОМС от 20 октября 2015 года № 4902/21-2.

страхового запаса прежде всего на оплату медицинской помощи при реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования.

4. Расходы на ведение дела страховых медицинских организаций в 2016 году запланированы в размере 1,08% от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию, что не превышает размер, установленный пунктом 18 статьи 38 Федерального закона № 326-ФЗ (не менее 1,0%, но не более 2,0%).

В целях повышения эффективности (экономности) расходования средств бюджета ТФОМС Республики Марий Эл предлагается рассмотреть возможность снижения размера расходов на ведение дела страховых медицинских организаций в 2016 году с 1,08% до 1,0% от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию, направив высвободившиеся средства на реализацию территориальной программы обязательного медицинского страхования.

5. Программа государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации в Республике Марий Эл бесплатной медицинской помощи на 2016 год по состоянию на 26 ноября 2015 года не принята.

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (в ред. от 04.06.2014 № 145-ФЗ) Государственная счетная палата Республики Марий Эл предлагает принять программу государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации в Республике Марий Эл бесплатной медицинской помощи на 2016 год до начала очередного финансового года.

Государственная счетная палата Республики Марий Эл отмечает, что проект закона Республики Марий Эл «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл на 2016 год» соответствует действующему законодательству и отвечает основным задачам бюджетной и социальной политики в области здравоохранения.

Законопроект может быть рассмотрен Государственным Собранием Республики Марий Эл и принят в установленном порядке с учетом предложений, изложенных в заключении.

Председатель
Государственной счетной палаты
Республики Марий Эл



С.Н.Зефиров