



**МАРИЙ ЭЛ РЕСПУБЛИКЫН
КУГЫЖАНЫШ
ШОТЛЫШО ПАЛАТЫЖЕ**

Брюгге энгерүмбал, 2-шо,
Йошкар-Ола, 424033

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ
СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
РЕСПУБЛИКИ МАРИЙ ЭЛ**

Набережная Брюгге, д. 2,
г.Йошкар-Ола, 424033

ОКПО 44788041, ОГРН 1021200769633, ИНН/КПП 1200001557/121501001
Тел. (8362) 42-91-18, E-mail: gsp@mari-el.ru, <http://portal.mari.ru/gsp>

14.11.2014 № 01-25/474
на № 1661 от 31.10.2014

Государственное Собрание
Республики Марий Эл

**Заключение
на проект закона Республики Марий Эл «О бюджете территориального
фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл
на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»**

1. Общие положения

Заключение Государственной счетной палаты Республики Марий Эл на проект закона Республики Марий Эл «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее – проект закона, законопроект) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», законов Республики Марий Эл «О бюджетных правоотношениях в Республике Марий Эл»¹, «О Государственной счетной палате Республики Марий Эл»².

Законопроект внесен на рассмотрение в Государственное Собрание Республики Марий Эл одновременно с проектом закона Республики Марий Эл «О республиканском бюджете Республики Марий Эл на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» в установленный Законом Республики

¹ Статья 36 Закона Республики Марий Эл от 30.07.2007 №42-3 (ред. от 24.02.2014) "О бюджетных правоотношениях в Республике Марий Эл"(принят Госсобраием РМЭ 26.07.2007).

² Статья 2 Закона Республики Марий Эл от 03.01.1997 №13-3 (ред. от 28.04.2014)"О Государственной счетной палате Республики Марий Эл"(принят Госсобраием РМЭ 26.12.1996).

Марий Эл «О бюджетных правоотношениях в Республике Марий Эл» срок (не позднее 1 ноября текущего года).

Во исполнение требований части 3 статьи 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) проект бюджета составлен сроком на три года - очередной финансовый год и плановый период.

В представленной структуре законопроекта в соответствии со статьей 184 БК РФ и рекомендациями Федерального фонда обязательного медицинского страхования³ (далее – Федеральный фонд или Федеральный ФОМС) отражены основные характеристики бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл (далее - ТФОМС Республики Марий Эл). Утверждены перечни главных администраторов доходов и распределение бюджетных ассигнований бюджета ТФОМС Республики Марий Эл на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета.

Заключение утверждено Коллегией Государственной счетной палаты Республики Марий Эл (протокол от 14 ноября 2014 года. № 11).

2. Основные характеристики проекта бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов

Предлагаемый к утверждению бюджет ТФОМС Республики Марий Эл на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов сбалансирован по доходам и расходам в 2015 году в размере 5 750 993,9 тыс. рублей, в 2016 году - в размере 6 068 900,4 тыс. рублей и в 2017 году - в размере 6 763 173,0 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (в ред. от 04.06.2014 №145-ФЗ) к полномочиям субъекта Российской Федерации отнесены разработка, утверждение и реализация территориальной программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи, включающей в себя территориальную программу обязательного медицинского страхования.

По состоянию на 1 ноября 2014 года Программа государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации медицинской помощи на 2015 год Правительством Российской Федерации не утверждена и находится на стадии проекта, в связи с чем Программа государственных

³ Письмо Федерального ФОМС от 6 августа 2013 года №5732/21-и.

гарантий оказания гражданам Российской Федерации в Республике Марий Эл бесплатной медицинской помощи на 2015 год также не принята.

Проект бюджета ТФОМС Республики Марий Эл на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов сформирован исходя из численности застрахованных лиц, норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС и других показателей⁴.

Согласно части 6 статьи 26 Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон 326-ФЗ) в составе бюджета территориального фонда формируется нормированный страховой запас (далее - НСЗ). В связи с тем, что расходы на формирование НСЗ включаются в состав расходов на финансирование территориальной программы обязательного медицинского страхования, отдельной строкой в бюджете ТФОМС Республики Марий Эл они не выделяются. В законопроекте НСЗ предусмотрен отдельной статьей в текстовой части закона в размере 350 000 тыс. рублей на 2015 год с ростом к уровню 2014 года на 16,7 процента. Размер средств НСЗ не превышает ограничение, установленное пунктом 6 статьи 26 Федерального закона 326-ФЗ (прогнозируемый объем средств НСЗ не должен превышать среднемесячный размер планируемых поступлений в ТФОМС. На 2015 год расчетный размер ежемесячных поступлений составляет 441 935,5 тыс. рублей).

На плановый период 2016-2017 годов НСЗ законопроектом не предусмотрен.

Направления использования средств НСЗ, предлагаемые законопроектом, соответствуют требованиям Порядка использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования, утвержденного приказом Федерального ФОМС от 1 декабря 2010 года № 227.

Норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию предлагается к утверждению статьей 9 законопроекта в едином размере для всех страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в Республике Марий Эл. Расходы на ведение дела страховых медицинских организаций в 2015 году запланированы в размере 1,08% от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию, что не превышает размер, установленный пунктом 18 статьи 38 Федерального закона (не менее 1,0%, но не более 2,0%). По сравнению с аналогичным показателем 2014 года норматив расходов на ведение дела уменьшился на 0,14 процентных

⁴ Письмо Федерального ФОМС от 24.09.2014 №4969/21-2 «О подушевых нормативах финансирования в 2015-2017 годах».

пункта, что обусловлено ростом стоимости территориальной программы ОМС.

3. Доходы проекта бюджета ТФОМС Республики Марий Эл

Предлагаемый к утверждению перечень главных администраторов доходов ТФОМС Республики Марий Эл не изменился (приложение 1 к законопроекту). В его состав вошли: Федеральная антимонопольная служба (код 161) – по штрафам за нарушения законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд территориального фонда и ТФОМС Республики Марий Эл (код 395) – по прочим неналоговым поступлениям, денежным взысканиям (штрафам) и межбюджетным трансфертам.

Основанием при формировании доходной части бюджета ТФОМС Республики Марий Эл послужили: проект Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», одобренный на заседании Правительства Российской Федерации 18 сентября 2014 года, и проект республиканского бюджета Республики Марий Эл на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годов.

Общий объем доходов бюджета ТФОМС Республики Марий Эл на 2015 год определен в размере 5 750 993,9 тыс. рублей с ростом на 17,4% к уровню 2014 года.

На плановый период 2016 и 2017 годов доходы предлагаются к утверждению в сумме 6 068 900,4 тыс. рублей и 6 763 173,0 тыс. рублей соответственно с ростом к предыдущему финансовому периоду в 2016 году на 5,5%, а в 2017 году - на 11,4 процента.

Доходная часть бюджета ТФОМС Республики Марий Эл на предстоящий финансовый год сформирована из трех источников: субвенций Федерального ФОМС, бюджетных ассигнований из республиканского бюджета Республики Марий Эл и прочих межбюджетных трансфертов.

В проекте федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» предусмотрена **субвенция Федерального ФОМС** бюджету ТФОМС Республики Марий Эл на 2015 год для финансового обеспечения организации обязательного медицинского страхования⁵ в размере 5 655 993,9 тыс. рублей, что составляет 98,3% от общих доходов

⁵ Приложение к проекту Федерального закона "О бюджете ФОМС на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов" «Распределение субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, направляемых в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования для финансового обеспечения организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации в 2015 году».

бюджета. Планируемый объем субвенций из Федерального ФОМС увеличился к уровню 2014 года на 831 921,3 тыс. рублей, или на 17,2 процента.

На 2016 и 2017 годы объемы субвенций из Федерального ФОМС прогнозируются в сумме 5 975 400,4 тыс. рублей и 6 669 673,0 тыс. рублей соответственно.

Размер субвенции определен в соответствии со статьей 27 Федерального закона № 326-ФЗ и Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 года № 462 (редакция от 02.11.2013 № 987) «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования», исходя из численности застрахованных лиц в Республике Марий Эл по состоянию на 1 апреля 2014 года в количестве 684 687 человек и подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС на 2015 год в размере 8 260,7 рублей, на 2016 год – в размере 8 727, 2 рублей, на 2017 год – в размере 9 741,2 рублей (доведен письмом Федерального ФОМС от 24.09.2014 № 4969/21-2 «О подушевых нормативах финансирования в 2015-2017 годах»).

Доведенные размеры подушевых нормативов финансового обеспечения базовой программы ОМС по сравнению с подушевыми нормативами финансового обеспечения базовой программы ОМС, установленными Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1074 «О программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (на 2015 год - 8 481,5 рублей, на 2016 год – 8 863,2 рублей), снизились в 2015 году на 220,8 рублей, а в 2016 году - на 136,0 рублей.

В составе субвенций Федерального фонда запланированы межбюджетные трансферты на ОМС неработающего населения на 2015 год в сумме 2 630 788,5 тыс. рублей. В соответствии со статьей 12 проекта закона Республики Марий Эл «О республиканском бюджете Республики Марий Эл на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» межбюджетные трансферты Федеральному ФОМС предусмотрены в полном объеме.

Рост данного показателя к уровню 2014 года составил 62,0%, или 1 007 245,5 тыс. рублей. Расчеты произведены в соответствии с Федеральным законом от 30.11.2011 № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего

населения» исходя из численности неработающих застрахованных лиц по состоянию на 1 апреля 2014 года в количестве 418 411 человек.

Прочие межбюджетные трансферты на 2015 год и плановый период спрогнозированы в объеме 80 000,0 тыс. рублей ежегодно. Указанная сумма планируется из поступлений от территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации за граждан, пролеченных на территории Республики Марий Эл.

Бюджетные ассигнования из республиканского бюджета Республики Марий Эл на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС, на 2015 год запланированы в объеме 15 000,0 тыс. рублей. Увеличение к уровню 2014 года составило 7,6 процента. Межбюджетные трансферты бюджету ТФОМС Республики Марий Эл на плановый период 2016 и 2017 годов спрогнозированы со снижением к уровню 2015 года на 10,0% в сумме 13 500,0 тыс. рублей ежегодно.

4. Расходы проекта бюджета ТФОМС Республики Марий Эл

Общий объем расходов бюджета ТФОМС Республики Марий Эл на 2015 год планируется в сумме 5 750 993,9 тыс. рублей с ростом к уровню 2014 года на 17,4% и, согласно принципам сбалансированности и совокупного покрытия бюджета, установленным статьями 33 и 35 БК РФ, соответствует прогнозируемому объему доходов.

На плановый период 2016-2017 годов ежегодные расходы бюджета ТФОМС Республики Марий Эл так же сбалансированы с объемами доходов и составят 6 068 900,4 тыс. рублей и 6 763 173,0 тыс. рублей соответственно.

Законопроект предусматривает осуществление расходов в 2015 году и плановом периоде по двум разделам расходов:

01 – «Общегосударственные вопросы» по коду целевой статьи 732 00 59 «Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений»;

09 – «Здравоохранение» по коду целевой статьи 731 50 93 «Финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ в рамках реализации государственных функций в области социальной политики по непрограммным направлениям деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов» и коду целевой статьи 731 99 99 «Реализация непрограммных направлений расходов государственных внебюджетных фондов РФ в рамках реализации государственных функций в области социальной политики».

Распределение бюджетных ассигнований ТФОМС Республики Марий Эл по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов Российской Федерации на 2015 год установлены приложением 2 к законопроекту, приложением 3 – на плановый период 2016 и 2017 годов.

В соответствии с этими приложениями расходы ТФОМС Республики Марий Эл будут направлены:

1. На руководство и управление в сфере установленных функций (обеспечение деятельности аппарата органа управления ТФОМС Республики Марий Эл) в 2015 году предусматриваются ассигнования в сумме 39 867,2 тыс. рублей, или 0,7% от общей суммы расходов. Рост к уровню 2014 года составит 10,1 процента. Выделенные средства в соответствии со сметой расходов планируется направить на оплату труда и страховых взносов, закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд (коммунальные и транспортные услуги), закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд в сфере информационно-коммуникационных технологий, уплату налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации (налог на имущество организаций и земельного налога). Объем административных расходов на 2015 год согласован с Федеральным ФОМС⁶.

Ежегодные расходы на обеспечение деятельности аппарата органа управления ТФОМС Республики Марий Эл в 2016-2017 годах спрогнозированы на уровне 2015 года.

2. На реализацию территориальной программы обязательного медицинского страхования предлагается к утверждению на 2015 год 5 711 126,7 тыс. рублей, что составляет 99,3% от общего объема расходов.

Расходы по данному направлению увеличиваются по сравнению с 2014 годом на 849 325,5 тыс. рублей, или на 17,5 процента.

В 2016-2017 годах расходы на выполнение территориальной программы определены в сумме 6 029 033,2 тыс. рублей и 6 723 305,8 тыс. рублей соответственно. Таким образом, предполагается рост расходов к предыдущему финансовому периоду в 2016 году на 5,6%, а в 2017 году - на 11,5 процента.

Объем средств на финансирование территориальной программы ОМС определен исходя из нормативов объемов медицинской помощи по видам, нормативов финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи и подушевых нормативов финансирования.

⁶ Письмо ФФОМС от 15 октября 2014 года №4568/21-2.

Выводы и предложения

1. Проект закона Республики Марий Эл «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» подготовлен с учетом требований действующего законодательства. В законопроекте соблюдены принципы сбалансированности бюджета и совокупного покрытия расходов, что соответствует статьям 33 и 35 БК РФ.

2. Бюджет ТФОМС Республики Марий Эл на 2015 год сбалансирован по доходам и расходам в объеме 5 750 993,9 тыс. рублей с ростом на 17,4% к уровню 2014 года. На плановый период 2016-2017 годов ежегодные доходы бюджета ТФОМС Республики Марий Эл так же сбалансированы с объемами расходов и составят 6 068 900,4 тыс. рублей и 6 763 173,0 тыс. рублей соответственно.

3. Нормированный страховой запас предусмотрен в законопроекте отдельной статьей в текстовой части законопроекта в размере 350 000 тыс. рублей с ростом к уровню 2014 года на 16,7% и не превышает ограничение, установленное пунктом 6 статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ.

На плановый период 2016-2017 годов нормированный страховой запас законопроектом не предусмотрен.

4. Расходы на ведение дела страховых медицинских организаций в 2015 году запланированы в размере 1,08% от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию, что не превышает размер, установленный пунктом 18 статьи 38 Федерального закона № 326-ФЗ (не менее 1,0%, но не более 2,0%). Снижение норматива по сравнению с аналогичным показателем 2014 года составило 0,14 процентных пункта.

5. Программа государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации в Республике Марий Эл бесплатной медицинской помощи на 2015 год по состоянию на 1 ноября 2014 года не принята.

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (в ред. от 04.06.2014 №145-ФЗ) Государственная счетная палата Республики Марий Эл предлагает принять программу государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации в Республике Марий Эл бесплатной медицинской помощи на 2015 год до начала очередного финансового года.

Государственная счетная палата Республики Марий Эл отмечает, что проект закона Республики Марий Эл «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» соответствует действующему

законодательству и отвечает основным задачам бюджетной и социальной политики в области здравоохранения.

Законопроект может быть рассмотрен Государственным Собранием Республики Марий Эл и принят в установленном порядке.

Председатель
Государственной счетной палаты
Республики Марий Эл



С.Н.Зефиров