



**МАРИЙ ЭЛ РЕСПУБЛИКЫН
КУГЫЖАНЫШ
ШОТЛЫШО ПАЛАТЫЖЕ**

Брюгге энгерумбал, 2-шо,
Йошкар-Ола, 424033

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ
СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
РЕСПУБЛИКИ МАРИЙ ЭЛ**

Набережная Брюгге, д. 2,
г. Йошкар-Ола, 424033

ОКПО 44788041, ОГРН 1021200769633, ИНН/КПП 1200001557/121501001
Тел. (8362) 42-91-18, E-mail: gsp@mari-el.ru, <http://portal.mari.ru/gsp>

**Заключение
на проект закона Республики Марий Эл «О бюджете территориального
фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл на
2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»**

Заключение Государственной счетной палаты Республики Марий Эл на проект закона Республики Марий Эл «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – проект закона, законопроект) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), законов Республики Марий Эл от 03.01.1997 № 13-З¹ и от 30.07.2007 № 42-З².

Бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл является бюджетом территориального государственного внебюджетного фонда (статья 144 БК РФ), входит в структуру бюджетной системы Российской Федерации (статья 10 БК РФ) и предназначен для исполнения расходных обязательств Республики Марий Эл.

В соответствии с частью 11 статьи 145 и частью 4 статьи 169 БК РФ проект бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее - бюджет ТФОМС Республики Марий Эл или бюджет Фонда) составлен в форме закона сроком на три года.

Законопроект содержит: основные характеристики бюджета Фонда, перечень главных администраторов доходов, распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов Российской Федерации, основания внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи, перечень доходов, зачисляемых в бюджет Фонда, размер формируемого нормированного

¹ Закон Республики Марий Эл от 03.01.1997 № 13-З «О Государственной счетной палате Республики Марий Эл».

² Закон Республики Марий Эл от 30.07.2007 № 42-З «О бюджетных правоотношениях в Республике Марий Эл».

страхового запаса и направления его использования, норматив расходов на ведение дела для страховых медицинских организаций.

В Заключении представлены результаты сравнительного анализа показателей законопроекта с показателями 2020 года, утвержденными Законом Республики Марий Эл от 05.12.2019 № 50-З «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»³ (далее – показатель 2020 года).

Заключение утверждено Коллегией Государственной счетной палаты Республики Марий Эл (протокол от 04.12.2020 № 15).

1. Основные характеристики проекта бюджета ТФОМС Республики Марий Эл на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Согласно статье 1 законопроекта, предлагаемый к утверждению бюджет ТФОМС Республики Марий Эл сбалансирован по доходам и расходам на 2021 год в объеме 9 097 612,3 тыс. рублей, на 2022 год – 9 524 651,5 тыс. рублей, на 2023 год – 10 058 535,5 тыс. рублей.

Законопроектом установлены два главных администратора доходов бюджета Фонда:

- Федеральная антимонопольная служба (код 161);
- территориальный фонд обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл (код 395).

Бюджетные ассигнования бюджета Фонда планируется направить на оплату расходов, связанных с обязательным медицинским страхованием (далее – ОМС), что соответствует требованиям статьи 147 БК РФ.

Согласно части 6 статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 326-ФЗ) в составе бюджета ТФОМС Республики Марий Эл формируется нормированный страховой запас (далее - НСЗ) в следующих размерах:

- на 2021 год – 1 580 830,1 тыс. рублей, в том числе на финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в виде дополнительного финансирования страховых медицинских организаций в размере 733 156,9 тыс. рублей, или 46,4 % от общего планируемого размера НСЗ;

- на 2022 год – 1 653 921,3 тыс. рублей, в том числе на финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в виде дополнительного финансирования страховых медицинских организаций в размере 767 675,2 тыс. рублей, или 46,4 % от общего планируемого размера НСЗ;

- на 2023 год – 1 745 198,2 тыс. рублей, в том числе на финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в виде дополнительного финансирования страховых медицинских организаций в размере 810 832,9 тыс. рублей, или 46,4 % от общего планируемого размера НСЗ.

³ Закон Республики Марий Эл от 05.12.2019 № 50-З «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в первоначальной редакции.

Предлагаемые к утверждению объемы средств НСЗ не превышают ограничение, установленное пунктом 6 статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ⁴.

Направления использования средств НСЗ, предлагаемые законопроектом, соответствуют приказу Федерального фонда ОМС от 27.03.2019 № 54 «О порядке использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования» и Федеральному закону от 01.04.2020 № 98-ФЗ⁵.

Проектом закона на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов предлагается к утверждению норматив расходов на ведение дела по ОМС в едином размере для всех страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы ОМС в Республике Марий Эл, в размере 1,0 % от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам.

Предлагаемый к утверждению норматив расходов на ведение дела страховых медицинских организаций не превышает размер, установленный пунктом 18 статьи 38 Федерального закона 326-ФЗ.

2. Доходы проекта бюджета ТФОМС Республики Марий Эл на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Обоснованием формирования доходной части бюджета ТФОМС Республики Марий Эл послужили проект федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»⁶ и проект закона Республики Марий Эл «О республиканском бюджете Республики Марий Эл на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», поступивший в адрес Государственной счетной палаты Республики Марий Эл (письмо Государственного Собрания Республики Марий Эл от 20.11.2020 № 1654).

Объем доходов бюджета ТФОМС Республики Марий Эл на 2021 год определен в размере 9 097 612,3 тыс. рублей с ростом на 166 439,5 тыс. рублей, или на 2,0 %, к уровню 2020 года.

На 2022 год объем доходов запланирован в сумме 9 524 651,5 тыс. рублей (с ростом к прогнозируемому объему доходов 2021 года на 427 039,2 тыс. рублей, или на 5,0 %).

На 2023 год доходы запланированы в сумме 10 058 535,5 тыс. рублей (с ростом к прогнозируемому объему доходов 2022 года на 533 884,0 тыс. рублей, или на 6,0 %).

Информация о прогнозируемых объемах доходов бюджета Фонда на 2021 – 2023 годы представлена в таблице 1.

⁴ Расчетный размер ежемесячных поступлений на 2021 год составляет 733 156,9 тыс. рублей, на 2022 год – 767 675,2 тыс. рублей, на 2023 год – 810 832,9 тыс. рублей.

⁵ Статья 8 Федерального закона от 01.04.2020 № 98-ФЗ (ред. от 08.06.2020) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

⁶ Проект федерального закона № 1027745-7 «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», <https://sozd.duma.gov.ru/bill/1027745-7>.

Таблица 1

Наименование показателя	Закон о бюджете Фонда ⁷ на 2020 год, тыс. руб.	Законопроект, тыс. рублей			Увеличение (сокращение) к предыдущему году, %		
		2021 год	2022 год	2023 год	2021/2020г.	2022/2021г.	2023/2022г.
Доходы бюджета Фонда всего, в том числе:	8 931 172,8	9 097 612,3	9 524 651,5	10 058 535,5	2,0	5,0	6,0
Межбюджетные трансферты из Федерального фонда ОМС	8 590 399,2	8 764 623,8	9 178 843,5	9 696 735,4	2,0	5,0	6,0
Межбюджетные трансферты из республиканского бюджета РМЭ	22 147,0	22 147,0	22 147,0	22 147,0	-	-	-
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС	-	272 754,4	285 573,9	301 566,0	-	5,0	6,0
Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов ТФОМС	-	26 974,8	26 974,8	26 974,8	-	-	-
Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед ТФОМС	-	1 778,0	1 778,0	1 778,0	-	-	-
Денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств	-	7 889,7	7 889,7	7 889,7	-	-	-
Платежи по искам в целях возмещения расходов на оказание	-	1 444,6	1 444,6	1 444,6	-	-	-

⁷ Закон Республики Марий Эл от 05.12.2019 № 50-З «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в первоначальной редакции.

медицинской помощи							
--------------------	--	--	--	--	--	--	--

Положительная динамика по доходам бюджета Фонда обеспечена за счет планируемого увеличения поступлений из бюджета Федерального фонда ОМС.

Межбюджетные трансферты из Федерального фонда ОМС бюджету Фонда на 2021 год (для финансового обеспечения организации ОМС) предусмотрены в размере 8 764 623,8 тыс. рублей, что составляет 96,3 % от общих доходов бюджета. Поступления из Федерального фонда ОМС увеличиваются к уровню 2020 года на 174 224,6 тыс. рублей, или на 2,0 процента.

Размер субвенции определен в соответствии со статьей 27 Федерального закона № 326-ФЗ и постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 462⁸ исходя из численности застрахованных лиц в Республике Марий Эл по состоянию на 1 января 2020 года в количестве 670 150 человек и подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС на 2021 год в размере 13 078,6 рублей, установленного проектом программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи¹⁰. Размер подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС в 2021 году увеличится по сравнению с 2020 годом на 379,4 рублей, или на 3,0 процента.

На 2022 год из Федерального фонда ОМС бюджету ТФОМС Республики Марий Эл запланирована субвенция в сумме 9 178 843,5 тыс. рублей, на 2023 год - в сумме 9 696 735,4 тыс. рублей, что должно обеспечить размер подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС в 2022 году в размере 13 890,9 рублей, а в 2023 году – 14 727,4 рублей⁹.

Межбюджетные трансферты из республиканского бюджета Республики Марий Эл на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС, на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов предлагаются к утверждению в объеме 22 147,0 тыс. рублей ежегодно.

Поступление прочих межбюджетных трансфертов на 2021 год прогнозируется в сумме 272 754,4 тыс. рублей, в 2022 году – в сумме 285 573,9 тыс. рублей с ростом к 2021 году на 5,0 %, в 2023 году - в сумме 301 566,0 тыс. рублей (рост к 2022 году на 6,0 %).

Прочие доходы (в том числе поступления от штрафов, неустоек, пени, предъявленных исков) предлагаются к утверждению в объеме 38 087,1 тыс. рублей ежегодно.

На формирование доходной части бюджета Фонда в предстоящем финансовом году окажет влияние возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет по итогам исполнения бюджета Фонда за 2020 год, объем которых оценить в

⁸ Постановление Правительства РФ от 05.05.2012 № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования».

⁹ Предусмотрено в проекте постановления Правительства Российской Федерации «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

настоящий момент не представляется возможным.

3. Расходы проекта бюджета ТФОМС Республики Марий Эл на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Проектом закона расходы бюджета Фонда спрогнозированы исходя из планируемых доходов на трехлетний период в сумме:

- на 2021 год – 9 097 612,3 тыс. рублей, с ростом на 166 439,5 тыс. рублей (2,0 %) к показателю 2020 года;
- на 2022 год – 9 524 651,5 тыс. рублей, с ростом на 427 039,2 тыс. рублей (5,0 %) к показателю 2021 года;
- на 2023 год – 10 058 535,5 тыс. рублей, с ростом на 533 884,0 тыс. рублей (6,0 %) к показателю 2022 года.

Информация о планируемых расходах бюджета Фонда на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов представлена в приложении 1.

Законопроект предусматривает осуществление расходов по двум разделам:

01 – «Общегосударственные вопросы», в рамках которого запланированы расходы, связанные с управлением и обеспечением деятельности территориального фонда;

09 – «Здравоохранение», отражающего расходы на реализацию территориальной программы ОМС.

Распределение бюджетных ассигнований ТФОМС Республики Марий Эл по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов предусмотрено приложениями 2, 3 к законопроекту.

В соответствии с приложениями бюджетные ассигнования ТФОМС Республики Марий Эл предлагается направить:

1. На обеспечение деятельности аппарата органа управления ТФОМС Республики Марий Эл в 2021 году – 46 474,6 тыс. рублей, или 0,5 % от общей суммы расходов. К показателю 2020 года расходы увеличены на 9,0 процента.

Объем бюджетных ассигнований на обеспечение деятельности аппарата Фонда предусмотрен в соответствии со сметой административных расходов на 2021 год, которая в настоящее время находится на стадии согласования с Федеральным фондом ОМС.

Бюджетные ассигнования в соответствии с законопроектом предлагается направить в 2021 году: на выплаты персоналу (с учетом страховых взносов) – 33 730,1 тыс. рублей; на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд – 12 664,5 тыс. рублей; на уплату налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации – 80,0 тыс. рублей.

Расходы на выполнение управленческих функций территориального фонда ОМС предлагаются к утверждению в 2022 году в размере 46 981,2 тыс. рублей, в 2023 году – 47 508,0 тыс. рублей с ежегодным ростом на 1,0 процента.

2. На оказание бесплатной медицинской помощи населению в рамках территориальной программы ОМС в 2021 году – 9 024 162,9 тыс. рублей, что составляет 99,2 % от общего объема расходов. Расходы по сравнению с 2020 годом увеличатся на 162 428,8 тыс. рублей, или на 2,0 процента.

Расходы на 2022 год предлагаются к утверждению в сумме 9 450 695,5 тыс. рублей с ростом к 2021 году на 426 532,6 тыс. рублей (5,0 %), на 2023 год - в

сумме 9 984 052,7 тыс. рублей с ростом к 2022 году на 533 357,2 тыс. рублей (6,0 %).

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» к полномочиям субъекта Российской Федерации отнесены разработка, утверждение и реализация территориальной программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи, включающей в себя территориальную программу ОМС.

Программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Республики Марий Эл на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, включающая территориальную программу ОМС, на дату внесения законопроекта в установленном порядке не утверждена¹⁰.

3. На организацию дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, на приобретение и проведение ремонта медицинского оборудования в 2021 году и в плановом периоде 2022 – 2023 годов предполагается направлять по 26 974,8 тыс. рублей ежегодно.

Выводы:

1. Проект бюджета ТФОМС Республики Марий Эл на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов соответствует требованиям действующего законодательства.

2. Бюджет ТФОМС Республики Марий Эл предлагается к утверждению по доходам и расходам на 2021 год в объеме 9 097 612,3 тыс. рублей, на 2022 год - в объеме 9 524 651,5 тыс. рублей и на 2023 год - в объеме 10 058 535,5 тыс. рублей.

3. Нормированный страховой запас на 2021 год предлагается к утверждению в размере 1 580 830,1 тыс. рублей, на плановый период 2022 и 2023 годов - в размере 1 653 921,3 тыс. рублей и 1 745 198,2 тыс. рублей соответственно.

Предусмотренные размеры средств НСЗ не превышают ограничение, установленное пунктом 6 статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ.

4. Расходы на ведение дела страховых медицинских организаций на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов запланированы в размере 1,0 % от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию, что не превышает размер, установленный пунктом 18 статьи 38 Федерального закона № 326-ФЗ.

5. Программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Республики Марий Эл на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, включающая территориальную программу ОМС, на дату внесения законопроекта в установленном порядке не утверждена¹⁰.

¹⁰ Основой формирования территориальной программы ОМС является федеральная Программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – Программа), утверждаемая Правительством Российской Федерации. На момент подготовки заключения Программа не утверждена.

Государственная счетная палата Республики Марий Эл полагает, что проект закона Республики Марий Эл «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» может быть рассмотрен Государственным Собранием Республики Марий Эл и принят в установленном порядке.

Председатель
Государственной счетной палаты
Республики Марий Эл



С.Ф.Каргальский

Информация о планируемых расходах бюджета Фонда на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Наименование	Рз/Пз	ЦСР	Закон о бюджете Фонда ¹¹ на 2020 год, тыс. руб.	Законопроект, тыс. рублей			Увеличение (сокращение) к предыдущему году, %		
				2021 г.	2022 г.	2023 г.	2021/ 2020 г.	2022/ 2021 г.	2023/ 2022 г.
Другие общегосударственные вопросы, в т.ч.:	01 13	00 0 00 00000	42 463,9	46 474,6	46 981,2	47 508,0	9,0	1,0	1,0
- расходы на обеспечение деятельности ТФОМС	01 13	99 9 00 50930	42 463,9	46 474,6	46 981,2	47 508,0	9,0	1,0	1,0
Другие вопросы в области здравоохранения, в т.ч.:	09 09	00 0 00 00000	8 888 708,9	9 051 137,7	9 477 670,3	10 011 027,5	2,0	5,0	6,0
- расходы на финансовое обеспечение мероприятий по организации доп. проф. образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также на приобретение и проведение ремонта медицинского оборудования	09 09	99 9 00 27080	26 974,8	26 974,8	26 974,8	26 974,8	-	-	-
- территориальная программа ОМС, в т.ч.:	09 09	00 0 00 00000	8 861 734,1	9 024 162,9	9 450 695,5	9 984 052,7	2,0	5,0	6,0
- <i>расходы на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ</i>	09 09	99 9 99 50930	8 117 259,6	8 170 205,2	8 558 164,9	9 043 402,9	1,0	5,0	6,0
- <i>расходы в виде межбюджетных трансфертов бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной на территории</i>	09 09	99 9 00 50930	430 675,7	547 944,0	573 697,4	605 824,5	27,0	5,0	6,0

¹¹ Закон Республики Марий Эл от 05.12.2019 № 50-З «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в первоначальной редакции.

Наименование	Рз/Пз	ЦСР	Закон о бюджете Фонда ¹¹ на 2020 год, тыс. руб.	Законопроект, тыс. рублей			Увеличение (сокращение) к предыдущему году, %		
				2021 г.	2022 г.	2023 г.	2021/2020 г.	2022/2021 г.	2023/2022 г.
<i>других субъектов РФ лицам, застрахованных в РМЭ</i>									
<i>- расходы на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в части базовой программы ОМС</i>	09 09	99 9 00 28930	7 174,9	11 112,3	11 112,3	11 112,3	55,0	-	-
<i>- расходы на оплату медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами субъекта РФ, на территории которого выдан полис ОМС</i>	09 09	99 9 00 27130	284 476,9	272 754,4	285 573,9	301 566,0	-4,0	5,0	6,0
<i>- расходы на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС</i>	09 09	99 9 00 27140	22 147,0	22 147,0	22 147,0	22 147,0	-	-	-
Всего расходов:			8 931 172,8	9 097 612,3	9 524 651,51	10 058 535,5	2,0	5,0	6,0