

Информация об исполнении дорожного фонда Республики Марий Эл за 1 полугодие 2018 года

Государственная счетная палата в соответствии с планом работы на 2018 год провела анализ использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Республики Марий Эл (далее – дорожный фонд) за 1 полугодие 2018 года.

Законом Республики Марий Эл от 30.11.2017 года (ред. 24.07.2018) № 53-З «О республиканском бюджете Республики Марий Эл на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее - Закон о бюджете) общий объем бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2018 год утвержден в сумме 2 055 787,9 тыс. рублей.

Остатки бюджетных ассигнований дорожного фонда в общей сумме 697 141,2 тыс. рублей¹, израсходованные в 2013-2015 годах на цели, не связанные с дорожной деятельностью, в дорожный фонд не восстанавливались и при формировании бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2018 год не учитывались.

Уточненные показатели (сводная бюджетная роспись) дорожного фонда по состоянию на 1 июля 2018 года составили: по доходам - 1 947 035,7 тыс. рублей, по расходам - 2 055 787,9 тыс. рублей. Отклонение показателей сводной бюджетной росписи от показателей, утвержденных Законом о бюджете составляет 108 752,2 тыс. рублей. Причиной отклонения стали: направление остатка бюджетных ассигнований дорожного фонда, не использованного в 2017 году в сумме 120 107,2 тыс. рублей, на увеличение бюджетных ассигнований дорожного фонда в 2018 году и включение с 1 апреля 2018 года дополнительных поступлений в сумме 11 355,0 тыс. рублей² от новых источников дорожного фонда, предусмотренных Законом Республики Марий Эл от 04.12.2015 № 56-З «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл в области бюджетных правоотношений и местного самоуправления».

В целом прогнозный объем доходов дорожного фонда (с учетом остатка 2017 года и дополнительных источников) по состоянию на 1 июля 2018 года составляет 2 067 142,9 тыс. рублей, что на 11 355,0 тыс. рублей выше бюджетных ассигнований дорожного фонда, утвержденных Законом о бюджете (2 055 787,9 тыс. рублей).

В соответствии со ст. 179.4 БК РФ объем бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта утверждается законом субъекта о бюджете субъекта на очередной финансовый год и плановый период в размере не менее прогнозируемого объема установленного законом субъекта.

В соответствии с Законом Республики Марий Эл от 04.12.2015 № 56-З «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл в области бюджетных правоотношений и местного самоуправления» с 1 апреля

¹ 2013 год – 273 523,9 тыс. рублей; 2014 – 105 279,7 тыс. рублей; 2015 – 318 337,6 тыс. рублей.

² Информация о составе и прогнозном объеме поступлений по дополнительным источникам формирования дорожного фонда с 1 апреля 2018 года представлена Минфина Республики Марий Эл от 17.08.2018 №05-25/331

2018 года перечень дополнительных поступлений (доходов и сборов), учитываемых при формировании дорожного фонда Республики Марий Эл, расширен на 12 позиций. В росписи доходов республиканского бюджета на 2018 год с 1 апреля плановые назначения по дополнительным поступлениям в дорожный фонд утверждены в сумме 11 355,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 июля 2018 года изменения в Закон о бюджете на 2018 год в части увеличения бюджетных ассигнований (расходов) дорожного фонда на сумму дополнительных поступлений (11 355,0 тыс. рублей) не внесены. Превышение доходной части бюджета дорожного фонда над расходной не соответствует требованиям п. 4 ст. 179.4 БК РФ, ст. 55.1 Закона Республики Марий Эл от 30.07.2007 № 42-З «О бюджетных правоотношениях в Республике Марий Эл».

Главным распорядителем средств дорожного фонда является Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Марий Эл (далее - Минтранс Республики Марий Эл).

Функции государственного заказчика по объектам дорожного хозяйства Указом Президента Республики Марий Эл от 03.10.2001 № 168 «Об управлении дорожным хозяйством Республики Марий Эл» возложены на ГКУ «Марийскавтодор».

В рамках выполнения мероприятий федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий» между Правительством Республики Марий Эл и Федеральным дорожным агентством подписано соглашение от 09.02.2018 № 108-07-2018-032 о предоставлении субсидии бюджету Республики Марий Эл в размере не более 143 783,7 тыс. рублей (далее – Соглашение). В соответствии с указанным соглашением планируется ввод в эксплуатацию 12,458 км автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием в Горномарийском, Мари-Турекском, Советском, Сернурском, Новоторъяльском, Параньгинском районах Республики Марий Эл.

В соответствии с условиями соглашения софинансирование дорожных работ: за счет средств республиканского бюджета составит 35%, или 79 905,2 тыс. рублей; за счет бюджетов муниципальных образований республики – 1%, или 2 228,9 тыс. рублей.

По результатам проведенных Государственной счетной палатой Республики Марий Эл в 2018 году проверок законности, результативности использования межбюджетных трансфертов, выделенных из республиканского бюджета Республики Марий Эл бюджетам муниципальных образований «Звениговский муниципальный район» и «Параньгинский муниципальный район», установлено следующее. В нарушение требований соглашений о предоставлении в 2017 году субсидий на осуществление целевых мероприятий в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения администрации указанных выше муниципальных образований не обеспечили представление в Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Марий Эл ежеквартальных отчетов за 3 и 4 кварталы 2017 года об осуществлении расходов и выполнении целевых мероприятий в отношении автомобильных

дорог за счет бюджетных ассигнований дорожного фонда, источником финансового обеспечения которых являются субсидии.

Исполнение дорожного фонда Республики Марий Эл по доходам

По состоянию на 1 июля 2018 года фактическое поступление доходов, являющихся источниками формирования дорожного фонда, составило 715 386,3 тыс. рублей, или 36,7% от прогнозируемого объема доходов дорожного фонда.

По сравнению с аналогичным периодом 2017 года поступления в доходную часть дорожного фонда увеличились на 9,7%, или на 63 545,7 тыс. рублей.

Данные об исполнении дорожного фонда по доходам за 1 полугодие 2018 года представлены в таблице:

п/п	Наименование доходов	Объем средств дорожного фонда Республики Марий Эл (тыс. руб.)			Уд. вес	% выполнения	Откл. (факт.исп. 1 полугод.2018-факт.исп. 1 полугод.2017)
		Фактическое исполнение на 01.07.2017 г	Сводная бюджетная роспись	Фактическое исполнение (по состоянию на 01.07.2018 г.)			
	Объем доходов бюджета Республики Марий Эл, направляемых в дорожный фонд Республики Марий Эл в соответствии с законом Республики Марий Эл от 30.07.2007 № 42-З «О бюджетных правоотношениях в Республике Марий Эл» из них:	651 840,6	1 947 035,7	715 386,3	100	36,7	+63 545,7
1.	<i>Акцизы на автомобильное топливо, подлежащие зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации в том числе:</i>	559 525,6	1 166 573,0	591 271,0	82,7	50,7	+31 745,4
1.1.	доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты	220 965,1	455 832,0	256 244,3	35,8	56,2	+35 279,2
1.2.	доходы от уплаты акцизов на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты	2 401,6	3 502,0	1 942,5	0,3	55,5	-459,1
1.3.	доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты	380 978,1	833 949,0	386 324,1	54,0	46,3	+5 346,0
1.4.	доходы от уплаты акцизов на прямогонный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты	-44 819,2	-126 710,0	-53 240,0	-	42,0	-8 420,8
2	Транспортный налог, в том числе:	92 315,0	625 324,0	111 173,7	15,5	17,8	+18 858,7

п/п	Наименование доходов	Объем средств дорожного фонда Республики Марий Эл (тыс. руб.)			Уд. вес	% выполнения	Откл. (факт.исп 1 полугод.2018-факт.исп. 1 полугод.2017)
		Фактическое исполнение на 01.07.2017 г	Сводная бюджетная роспись	Фактическое исполнение (по состоянию на 01.07.2018 г.)			
2.1.	с организаций	48 574,0	82 606,0	58 154,4	8,1	70,4	+9 580,4
2.2.	с физических лиц	43 741,0	542 718,0	53 019,3	7,4	9,8	+9 278,3
3	<i>Другие источники, определенные законом субъектов Российской Федерации о создании дорожного фонда субъекта Российской Федерации, в том числе:</i>	-	155 138,7	12 941,6	1,8	8,30	+12 941,6
3.1	Доходы и сборы (введены Законом Республики Марий Эл от 04.12.2017 №56-З)	-	11 355,0-	3 856,0	0,5	34,0	+3 856,0
3.2	<i>Межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение дорожной деятельности</i>	-	143 783,7	9 085,6	1,3	6,3	+9 085,6
3.2.1	субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности	-	143 783,7	9 085,6	1,3	6,3	+9 085,6
3.2.2	межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение дорожной деятельности	-	-	-	-	-	-

Удельный вес поступлений акцизов на нефтепродукты составил 82,7% от общего объема поступлений в дорожный фонд, транспортного налога - 15,5%, других источников - 1,8 процента.

По состоянию на 1 июля 2018 года объем межбюджетных трансфертов из федерального дорожного фонда на обеспечение дорожной деятельности составил 9 085,6 тыс. рублей, или 6,3% от суммы предусмотренной Соглашением. Предоставление субсидии из федерального бюджета осуществляется при выполнении условия подтверждения исполнения принятых расходных обязательств получателем субсидии.

По данным Управления Федеральной налоговой службы по Республике Марий Эл задолженность по транспортному налогу³ по состоянию на 01.07.2018 года составила 194 825,0 тыс. рублей, что сопоставимо с 10% плановых (прогнозных) показателей всех доходов дорожного фонда в 2018 году.

Информация о задолженности по транспортному налогу представлена в таблице.

Сумма задолженности по состоянию на 01.01.2018			Сумма задолженности по состоянию на 01.07.2018			Отклонение		
Всего	недоимка по налогу	Пени, штрафные санкции	Всего	недоимка по налогу	Пени, штрафные санкции	Всего	Недоимка по налогу ⁴	Пени, штрафные санкции
291 861,0	239 000,0	52 861,0	194 825,0	154 785,0	40 040,0	-97 036,0	-84 215,0	-12 821,0

За отчетный период задолженность по транспортному налогу снизилась на 97 036,0 тыс. рублей, или на 33,2% от общей суммы задолженности по данному налогу.

³ Данные УФНС по Республике Марий Эл по состоянию на 01.07.2018 формы 4-НМ

⁴ Недоимка - сумма налога, сумма сбора или сумма страховых взносов, не уплаченная в установленный законодательством о налогах и сборах срок (статья 11 Налогового кодекса РФ)

Исполнение дорожного фонда Республики Марий Эл по расходам

Показатели сводной бюджетной росписи дорожного фонда по расходам на 1 июля 2018 года утверждены в сумме 2 055 787,9 тыс. рублей. Кассовое исполнение бюджетных ассигнований дорожного фонда за 1 полугодие составило 633 114,0 тыс. рублей, или 30,8% от плановых показателей. По сравнению с 2017 годом расходы дорожного фонда снизились на 1,1%, или на 7 278,7 тыс. рублей.

Информация об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда за 1 полугодие 2018 года представлена в таблице.

Направления расходования	Объем средств дорожного фонда Республики Марий Эл (тыс. рублей)			% выполнения	Уд вес.	Откл. (факт.исп 1 полуг.2018 -факт.исп. 1 полуг.2017)
	Фактическое исполнение на 01.07.2017	Плановые показатели сводной бюджетной росписи на 2018 г.	Фактическое исполнение на 01.07.2018 год			
ВСЕГО исполнение дорожного фонда	640 392,7	2 055 787,9	633 114,0	30,8	100	-23 431,0
Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог общего пользования республиканского значения Республики Марий Эл, в том числе:	479 756,3	1 533 426,1	521 760,7	34,0	82,4	-24 309,5
- содержание автомобильных дорог	413 889,2	755 818,4	375 094,2	49,6	59,2	-29 470,1
- ремонт автомобильных дорог	19 247,3	410 542,6	80 593,5	19,6	12,7	+4 241,6
- капитальный ремонт автомобильных дорог	95,6	27 000,0	1 387,1	5,1	0,2	+1 292,0
- строительство автомобильных дорог с твердым покрытием;	0,0	58 631,4	3 787,1	6,5	0,6	-
- реконструкция автомобильных дорог с твердым покрытием;	15 770,8	121 368,6	0,0	0	0	-20,8
- иные мероприятия;	30 834,4	160 065,1	60 898,8	38,0	9,6	-151,6
Функционирование государственного учреждения Республики Марий Эл, осуществляющего функции управления в сфере дорожного хозяйства и находящегося в ведении Министерства промышленности, транспорта и дорожного хозяйства Республики Марий Эл	106 426,3	178 390,7	92 216,4	51,7	14,6	+27 649,3
Предоставление субсидий бюджетам городских округов и муниципальных районов в Республике Марий Эл	54 129,1	343 971,1	19 136,9	5,6	3,0	-26 770,9

В 1 полугодии 2018 года наибольший объем средств дорожного фонда был направлен на мероприятия по содержанию автомобильных дорог республиканского значения в сумме 375 094,2 тыс. рублей, или 59,2% от общего объема фактически произведенных расходов.

Финансирование мероприятий в сфере дорожной деятельности осуществляется в рамках подпрограмм:

- «Дорожное хозяйство» государственной программы Республики Марий Эл «Развитие транспортной системы и повышение безопасности дорожного

движения на период до 2022 года»⁵;

- «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года» государственной программы Республики Марий Эл «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Республике Марий Эл на 2014 - 2020 годы»⁶.

Информация об основных направлениях расходования бюджетных ассигнований дорожного фонда в 2018 году в рамках государственных программ Республики Марий Эл представлена в таблице.

Наименование направлений расходования ассигнований Дорожного фонда	Утверждено Паспортом программы (тыс. рублей)	Утвержденные бюджетные назначения (тыс. рублей)	Исполнение на 01.07.2018 (тыс. руб.)	Исполнение (%)	
				к паспортным данным	к бюджетным назначениям
Подпрограмма «Дорожное хозяйство»					
Модернизация и развитие сети автомобильных дорог общего пользования в Республике Марий Эл	1 256 319,0	1 373 426,1	460 861,9	36,7	33,6
Проектирование, строительство (реконструкция) автомобильных дорог общего пользования	2 002,1	2 002,1	2 002,1	100	100
Повышение безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования	160 000,0	160 000,0	60 898,8	38,1	38,1
Целевые мероприятия в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения	115 280,0	118 280,0	3 000,0	2,6	2,5
Содержание учреждений, осуществляющих управление республиканскими автомобильными дорогами	178 390,7	178 390,8	92 216,4	51,7	51,7
Итого по подпрограмме	1 711 991,8	1 832 099,0	618 979,2	36,2	33,8
Подпрограмма «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года».					
Строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, ведущих от сети автомобильных дорог общего пользования к ближайшим общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, а также к объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции в рамках реализации мероприятий федеральной целевой программы "Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года"	223 688,9	223 688,9	14 134,8	6,3	6,3
Итого по подпрограмме	223 688,9	223 688,9	14 134,8-	6,3	6,3
Всего	1 935 680,7	2 055 787,9	633 114,0	32,7	30,8

Выполнение в 1 полугодии мероприятий подпрограммы «Дорожное хозяйство» составило 33,8 % от утвержденных бюджетных назначений и 36,2% от паспортных показателей подпрограммы. Исполнение мероприятий подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» по состоянию на 1 июля 2018 года составило 6,3 процента.

⁵ Постановление Правительства Республики Марий Эл от 30.11.2012 № 447 «О государственной программе Республики Марий Эл «Развитие транспортной системы и повышение безопасности дорожного движения на период до 2022 года».

⁶ Постановление Правительства Республики Марий Эл от 20.11.2012 № 428 (ред. от 15.12.2015) «О государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Республике Марий Эл на 2014 - 2020 годы».

Объемы финансирования мероприятий, предусмотренных подпрограммой «Дорожное хозяйство» государственной программы Республики Марий Эл «Развитие транспортной системы и повышение безопасности дорожного движения на период до 2022 года»⁷ на 2018 год, ниже показателей, утвержденных Законом о бюджете на 2018 год на 120 107,2 тыс. рублей.

Решение об увеличении бюджетных ассигнований дорожного фонда на 120 107,2 тыс. рублей в 2018 году утверждено Законом Республики Марий Эл от 26.02.2018 года №1-3. Вместе с тем, ответственным исполнителем государственной программы - Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Марий Эл - изменения в подпрограмму «Дорожное хозяйство» государственной программы Республики Марий Эл «Развитие транспортной системы и повышение безопасности дорожного движения на период до 2022 года» с целью приведения объемов финансирования в соответствие с показателями, утвержденными Законом о бюджете на 2018 год, на момент подготовки информации об исполнении дорожного фонда за 1 полугодие 2018 года не внесены.

Информация о расходовании средств дорожного фонда в разрезе получателей представлена в таблице.

№ п/п	Наименование получателя	Утвержденные бюджетные назначения (тыс. рублей)	Расходы Дорожного фонда (тыс. рублей)	Уд. вес (%)	% выполнения
1	Минтранс Республики Марий Эл	100,0	0,0	0	0
2	ГКУ «Марийскавтодор»	1 711 716,8	613 977,1	97,0	35,9
3	Муниципальные образования	343 971,1	19 136,9	3,0	5,6
	Всего	2 055 787,9	633 114,0	100	30,8

На отчетную дату основные расходы за счет средств дорожного фонда (97%) были произведены государственным заказчиком на объекты дорожного хозяйства, удельный вес средств, направленных бюджетам муниципальных образований республики в виде субсидий на софинансирование мероприятий по осуществлению дорожной деятельности, составил 3% от общих расходов дорожного фонда (19 136,9 тыс. рублей).

Направления предоставления субсидий муниципальным образованиям республики приведены в таблице.

№ п/п	Направления использования субсидий	Утверждено сводной бюджетной росписью (тыс. рублей)	Объем перечисленных субсидий (тыс. рублей)	Уд. вес (%)	Исполнение (%)
1	Субсидия на финансирование целевых мероприятий в отношении автомобильных дорог общего пользования	118 280,0	3 000,0	15,7	2,5

⁷ Постановление Правительства республики Марий Эл от 30.11.2012 №447 «О государственной программе Республики Марий Эл "Развитие транспортной системы и повышение безопасности дорожного движения на период до 2022 года»

№ п/п	Направления использования субсидий	Утверждено сводной бюджетной росписью (тыс. рублей)	Объем перечисленных субсидий (тыс. рублей)	Уд. вес (%)	Исполнение (%)
	местного значения за счет средств республиканского бюджета				
2	Субсидия на проектирование, строительство и реконструкцию, в том числе:	225 691,1	16 136,9	84,3	7,1
2.1	- средства республиканского бюджета	81 907,4	7 051,3	36,8	8,6
2.2	- средства федерального бюджета	143 783,7	9 085,6	47,5	6,3
	Итого	343 971,1	19 136,9	100	5,6

По состоянию на 1 июля 2018 года исполнение плановых показателей по предоставлению субсидий муниципальным образованиям составило 5,6%, или 19 136,9 тыс. рублей. В общей сумме перечисленных субсидий средства федерального бюджета составили 47,5%, или 9 085,6 тыс. рублей, средства республиканского бюджета – 52,2%, или 10 051,3 тыс. рублей.

Объем бюджетных ассигнований на дорожную деятельность в 2018 году государственному заказчику (ГКУ «Марийскавтодор») утвержден в сумме 1 533 326,1 тыс. рублей, или 85% от объема бюджетных ассигнований, утвержденных ГКУ «Марийскавтодор» на 2018 год. Расходы на содержание ГКУ «Марийскавтодор» утверждены в сумме 178 390,8 тыс. рублей, или 15 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований ГКУ «Марийскавтодор» на 2018 год.

Средства дорожного фонда предоставлены ГКУ «Марийскавтодор» на выполнение следующих мероприятий:

Направления расходования	Утвержденные бюджетные назначения (тыс. рублей)	Кассовые расходы (тыс. рублей)	Уд. вес расходов	% выполнения
Дорожная деятельность				
Содержание автомобильных дорог	755 818,4	375 094,2	61,1	49,6
Ремонт автомобильных дорог	410 542,6	80 593,5	13,1	19,6
Капитальный ремонт автомобильных дорог	27 000,0	1 387,1	0,2	5,1
Строительство автомобильных дорог с твердым покрытием	58 631,4	3 787,1	0,6	6,5
Реконструкция автомобильных дорог с твердым покрытием	121 368,6	0	0	0
Иные мероприятия ⁸	159 965,1	60 898,80	9,9	38,1
Итого (расходы на дорожную деятельность)	1 533 326,1	521 760,7	85,0	34,0
Содержание ГКУ «Марийскавтодор»	178 390,8	92 216,4	15,0	51,7
- в том числе налог в отношении автомобильных дорог республиканского значения	124 115,4	73 481,3	12,0	59,2
Всего	1 711 716,8	613 977,1	100	35,9

Кассовые расходы ГКУ «Марийскавтодор» по итогам 1 полугодия 2018 года составили 613 977,1 тыс. рублей, в том числе:

⁸ В перечень иных мероприятий входит: разработка проектно-сметная документация для ремонта (строительства) автомобильных дорог республиканского значения, хранение резерва дорожно-строительных материалов, мероприятия по приведению в нормативное состояние дорог на маршрутах движения школьных автобусов

- расходы на дорожную деятельность - 521 760,7 тыс. рублей, или 34% от утвержденных бюджетных назначений;

- расходы на содержание ГКУ «Марийскавтодор» - 92 216,4 тыс. рублей, или 51,7% от утвержденных бюджетных назначений, из них расходы по уплате налога в отношении автомобильных дороги республиканского значения - 73 481,3 тыс. рублей или 59,2% от утвержденных бюджетных назначений.

Затраты на содержание и обеспечение выполнения функций государственного заказчика (ГКУ «Марийскавтодор») на 2018 год рассчитаны исходя из фактических расходов, произведенных ГКУ «Марийскавтодор» в 2017 году, и утверждены приказом Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Марий Эл 15.12.2017 №169 в сумме 18 009,6 тыс. рублей (без учета заработной платы и начислений на оплату труда).

Расчет и обоснование затрат на обеспечение функций ГКУ «Марийскавтодор» (в том числе на заработную плату и начисления на оплату труда), на момент подготовки информации об исполнении дорожного фонда за 1 полугодие 2018 года в Государственную счетную палату Республики Марий Эл не представлены.

Выводы:

1. Дорожный фонд по состоянию на 1 июля 2018 года исполнен по доходам в сумме 715 386,3 тыс. рублей, или на 36,7 % от прогнозируемого объема доходов. Удельный вес собственных доходов в общем объеме средств дорожного фонда составил 98,7 %, межбюджетных трансфертов - 1,3 процента. По сравнению с аналогичным периодом 2017 года поступления в дорожный фонд увеличились на 63 545,7 тыс. рублей, или на 9,7 процента.

2. Остатки бюджетных ассигнований дорожного фонда в общей сумме 697 141,2 тыс. рублей, направленные в 2013-2015 годах на цели, не связанные с дорожной деятельностью, в дорожный фонд не восстанавливались и при формировании дорожного фонда на 2018 год не учитывались.

3. В соответствии с Законом Республики Марий Эл от 04.12.2015 № 56-3 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл в области бюджетных правоотношений и местного самоуправления» с 1 апреля 2018 года перечень дополнительных источников, учитываемых при формировании дорожного фонда, расширен на 12 позиций, сумма плановых дополнительных поступлений составляет 11 355,0 тыс. рублей.

4. По состоянию на 1 июля 2018 года изменения в Закон о бюджете на 2018 год в части увеличения расходов дорожного фонда на сумму плановых дополнительных поступлений (11 355,0 тыс. рублей) не внесены, что влечет риски расходования средств дорожного фонда на цели, не связанные с дорожной деятельностью.

5. Прогнозный объем доходов дорожного фонда (с учетом остатка 2017 года и дополнительных источников) превышает прогнозный объем расходов дорожного фонда на 11 355,0 тыс. рублей, что не соответствует требованиям п. 4 ст. 179.4 БК РФ и ст. 55.1 Закона Республики Марий Эл от 30.07.2007

№ 42-3 «О бюджетных правоотношениях в Республике Марий Эл», в части утверждения расходов дорожного фонда в размере не менее прогнозируемого объема поступлений.

6. Задолженность по транспортному налогу по состоянию на 1 июля 2018 года составила 194 825,0 тыс. рублей, что сопоставимо с 10% плановых (прогнозных) показателей всех доходов дорожного фонда в 2018 году. В общей сумме задолженности недоимка по налогу составила 79,4 %, или 154 785,0 тыс. рублей.

7. В рамках выполнения мероприятий федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий» из федерального бюджета бюджету Республики Марий Эл предусмотрено выделение субсидии в размере не более 143 783,7 тыс. рублей. По состоянию на 1 июля 2018 года в республиканский бюджет поступило 9 085,6 тыс. рублей или 6,3% от предусмотренной суммы.

8. Исполнение дорожного фонда по расходам на отчетную дату составило 633 114,0 тыс. рублей, или 30,8 % от утвержденных Законом о бюджете плановых показателей, из них: расходы на содержание автомобильных дорог республиканского значения - 375 094,2 тыс. рублей, или 59,2% от общего объема расходов, субсидии муниципальным образованиям на осуществление дорожной деятельности - 19 136,9 тыс. рублей, или 3,0 процента.

9. Объем финансирования мероприятий подпрограммы «Дорожное хозяйство» государственной программы Республики Марий Эл «Развитие транспортной системы и повышение безопасности дорожного движения на период до 2022 года» на 2018 год, утвержденный постановлением Правительства Республики Марий Эл от 30.11.2012 № 447⁹, ниже показателей, утвержденных Законом о бюджете на 2018 год, на 120 107,2 тыс. рублей.

10. В нарушение требований соглашений о предоставлении в 2017 году субсидий на осуществление целевых мероприятий в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения администрации муниципальных образований «Звениговский муниципальный район» и «Параньгинский муниципальный район» не обеспечили представление в Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Марий Эл ежеквартальных отчетов за 3 и 4 кварталы 2017 года об осуществлении расходов и выполнении целевых мероприятий в отношении автомобильных дорог за счет бюджетных ассигнований дорожного фонда, источником финансового обеспечения которых являются субсидии.

11. Расходы ГКУ «Марийскавтодор» на выполнение функции государственного заказчика составили 92 216,4 тыс. рублей, или 14,6 % от общей суммы расходов дорожного фонда, из них налоговые платежи - 73 481,3 тыс. рублей, или 79,7 % от расходов на содержание государственного заказчика.

Постановление Правительства республики Марий Эл от 30.11.2012 №447 «О государственной программе Республики Марий Эл "Развитие транспортной системы и повышение безопасности дорожного движения на период до 2022 года" (вместе с "Перечнем основных мероприятий государственной программы Республики Марий Эл "Развитие транспортной системы и повышение безопасности дорожного движения на период до 2022 года", "Планом реализации государственной программы Республики Марий Эл "Развитие транспортной системы и повышение безопасности дорожного движения на период до 2022 года")»

12. Затраты на содержание и обеспечение выполнения функций государственного заказчика на 2018 год рассчитаны исходя из фактических расходов, произведенных ГКУ «Марийскавтодор» в 2017 году без учета заработной платы и начислений на оплату труда, и утверждены приказом Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Марий Эл от 15.12.2017 №169 в сумме 18 009,6 тыс. рублей.

Расчет и обоснование затрат на обеспечение функций государственного заказчика (в том числе на заработную плату и начисления на оплату труда), на момент подготовки информации об исполнении дорожного фонда за 1 полугодие 2018 года в Государственную счетную палату Республики Марий Эл не представлены.

В целях повышения эффективности использования средств республиканского бюджета Республики Марий Эл в сфере дорожного хозяйства и устранения выявленных недостатков предлагается:

1. Правительству Республики Марий Эл:

- рассмотреть вопрос о направлении части дополнительных доходов республиканского бюджета Республики Марий Эл, не являющихся источниками формирования дорожного фонда, на восстановление бюджетных ассигнований дорожного фонда, израсходованных в 2013-2015 годах на цели, не связанные с дорожной деятельностью;

2. Министерству финансов Республики Марий Эл:

- инициировать внесение изменений в Закон Республики Марий Эл от 01.12.2017 года №53-З «О республиканском бюджете Республики Марий Эл на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» в части увеличения бюджетных ассигнований дорожного фонда Республики Марий Эл на 2018 год на сумму дополнительных поступлений от источников дорожного фонда, предусмотренных Законом Республики Марий Эл от 04.12.2015 № 56-З «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл в области бюджетных правоотношений и местного самоуправления»;

3. Министерству транспорта и дорожного хозяйства Республики Марий Эл:

- показатели финансового обеспечения реализации государственной программы Республики Марий Эл «Развитие транспортной системы и повышение безопасности дорожного движения на период до 2022 года» в соответствии с разделом 5 постановления Правительства Республики Марий Эл от 30.12.2011 № 435 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Марий Эл» привести в соответствие с Законом Республики Марий Эл от 01.12.2017 года № 53-З «О республиканском бюджете Республики Марий Эл на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»;

- усилить контроль за целевым и эффективным расходованием средств дорожного фонда Республики Марий Эл, передаваемых на муниципальный уровень.

Председатель
Государственной счетной палаты
Республики Марий Эл



С.Ф. Каргальский