

Информация о реализации принятых мер

Государственной счетной палатой Республики Марий Эл в соответствии с пунктом 2.3.4 плана деятельности на 2019 год, обращением прокуратуры Республики Марий Эл, проведена проверка законности, результативности (эффективности) использования средств, направленных на реализацию государственной программы Республики Марий Эл «Развитие здравоохранения» на 2013-2025 годы, за 2018 год.

По итогам контрольного мероприятия в соответствии с решением Коллегии Государственной счетной палаты от 14.02.2020 протокол № 2, и на основании статьи 22 Закона Республики Марий Эл «О Государственной счетной палате Республики Марий Эл» внесены представления Министерству здравоохранения Республики Марий Эл и Государственному бюджетному учреждению Республики Марий Эл «Станция скорой медицинской помощи» (далее - ГБУ «Станция скорой медицинской помощи»), в которых было предложено:

- Министерству здравоохранения Республики Марий Эл:

1. Составить и утвердить План мероприятий по устранению причин и последствий выявленных нарушений и недостатков с указанием срока исполнения и ответственных исполнителей, в рамках реализации которого:

1.1. Обеспечить возмещение в республиканский бюджет средств по выставленным поставщикам лекарственных препаратов ООО «Аптечный склад плюс», ООО «Медилон-Фармимэкс», ООО «МедСервис» требованиям об уплате неустоек (пеней, штрафов) по факту нарушения сроков поставки лекарственных препаратов и ненадлежащему оформлению документов, предусмотренных государственными контрактами.

1.2. Актуализировать Государственную программу Республики Марий Эл «Развитие здравоохранения» на 2013 - 2025 годы на 2020 год и последующие периоды ее действия, в части:

конкретизации ее целей исходя из следующих критериев: конкретность, измеримость¹;

установления показателей, достижение которых возможно проверить на основании отчетных данных;

корректировки значений показателей, в том числе с учетом показателей других ведомств²;

определения объема дополнительных денежных средств, необходимых для погашения имеющейся кредиторской задолженности, с целью исключения отвлечения финансовых ресурсов текущего года на покрытие просроченной задолженности (рассмотреть вопрос о включении в ожидаемые результаты реализации Государственной программы позиции: «снижение кредиторской задолженности за выполненные объемы работ прошлых лет»).

¹ Рекомендуются руководствоваться приказом Минэкономразвития России от 16.09.2016 № 582 «Об утверждении Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации».

² Например, ГИБДД учитывается число погибших на дорогах республики независимо от прописки.

1.3. Совместно с соответствующими ведомствами проработать вопросы:

- единого подхода к сбору и представлению информации о выполнении целевых показателей Государственной программы, способов получения отчетных данных с целью обеспечения контроля за ходом ее реализации и достижения запланированных результатов;

- по принятию мер обеспечения отдельных категорий граждан мерой социальной поддержки в виде 50-процентной скидки на лекарственные препараты (в настоящее время данная мера социальной поддержки заменена ежемесячной денежной компенсацией в размере 46 рублей на приобретение лекарств) либо увеличения размера данной компенсационной выплаты.

1.4. Разработать мероприятия (в том числе принять организационно-распорядительные акты), реализация которых позволит:

- сформировать необходимое количество круглосуточных выездных бригад скорой медицинской помощи в соответствии с требованиями пункта 8 Методических рекомендаций о применении нормативов и норм ресурсной обеспеченности населения в сфере здравоохранения³;

- обеспечить в полном объеме финансовыми ресурсами мероприятия Государственной программы, реализуемые в целях удовлетворения потребности населения республики в лекарственных препаратах;

- соблюдать установленные сроки отпуска лекарственных препаратов и сократить долю рецептов, находящихся на отсроченном обеспечении;

- обеспечить контроль за достоверностью информации, предоставляемой подведомственными учреждениями (организациями) с целью исключения формирования недостоверной отчетности в адрес Минздрава Российской Федерации и Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Марий Эл.

1.5. Актуализировать приказ Министерства здравоохранения Республики Марий Эл от 16.12.2009 № 1143 «Об оказании экстренной и консультативной специализированной медицинской помощи населению Республики Марий Эл» в части приведения в соответствие названий медицинских организаций.

1.6. Провести в подведомственных учреждениях, оказывающих скорую, в том числе скорую специализированную медицинскую помощь, медицинскую эвакуацию, контрольные мероприятия (инвентаризации, осмотры) с целью проверки укомплектованности: автомобилей скорой медицинской помощи оборудованием в соответствии со стандартом оказания скорой медицинской помощи⁴; укладок и наборов для оказания скорой медицинской помощи лекарственными препаратами и медицинскими

³ Приказ Минздрава России от 20.04.2018 № 182 «Об утверждении методических рекомендаций о применении нормативов и норм ресурсной обеспеченности населения в сфере здравоохранения».

⁴ Приказ Минздрава России от 20.06.2013 № 388н «Об утверждении Порядка оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи».

изделиями в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 22.01.2016 № 36н⁵.

1.7. Рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц за ненадлежащее исполнение своих обязанностей, а именно:

- по неэффективному использованию средств республиканского бюджета Республики Марий Эл;

- по несоблюдению требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части:

выбора способа определения поставщика;

обеспечения контроля за приемкой работ (услуг);

применения мер ответственности к поставщикам (подрядчикам, исполнителям) по факту ненадлежащего исполнения обязательств.

1.8. Рассмотреть возможность повышения квалификации сотрудников в части исполнения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. Рассмотреть настоящее Представление с участием представителей: инициатора контрольного мероприятия - прокуратуры Республики Марий Эл; Государственной счетной палаты Республики Марий Эл; Министерства промышленности, экономического развития и торговли Республики Марий Эл; проверенных лечебных учреждений.

• ГБУ «Станция скорой медицинской помощи»:

1. Обеспечить в максимально короткий срок возмещение средств в территориальный фонд обязательного медицинского страхования, в том числе:

излишне уплаченных за услуги автомобиля скорой медицинской помощи за 1 машино-час (фактический простой по причине ДТП) в сумме 0,4 тыс. рублей;

штраф в размере 10,0 тыс. рублей за ненадлежащее исполнение ООО «Эффективная система здравоохранения» контракта от 22.11.2018 № 65 на оказание услуг по предоставлению автомобилей скорой медицинской помощи (классов А и В) с экипажем (водителем), используемых в целях обеспечения оказания скорой медицинской помощи.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц за ненадлежащее исполнение своих обязанностей, а именно по несоблюдению требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части:

выбора способа определения поставщика;

обеспечения контроля за приемкой работ (услуг);

⁵ Приказ Минздрава России от 22.01.2016 № 36н «Об утверждении требований к комплектации лекарственными препаратами и медицинскими изделиями упаковок и наборов для оказания скорой медицинской помощи».

применения мер ответственности к поставщикам (подрядчикам, исполнителям) по факту ненадлежащего исполнения обязательств.

3. Рассмотреть возможность повышения квалификации сотрудников в части исполнения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Минздрав Республики Марий Эл и ГБУ «Станция скорой медицинской помощи» в установленный срок проинформировали Государственную счетную палату Республики Марий Эл о результатах исполнения представлений:

- ГБУ «Станция скорой медицинской помощи»
 - приказом учреждения вынесено замечание главному специалисту;
 - возмещены средства в территориальный фонд обязательного медицинского страхования в сумме 10,4 тыс. рублей, в том числе:

излишне уплаченные за услуги автомобиля скорой медицинской помощи в сумме 0,4 тыс. рублей;

штраф в размере 10,0 тыс. рублей за ненадлежащее исполнение ООО «Эффективная система здравоохранения» контракта на оказание услуг по предоставлению автомобилей скорой медицинской помощи, используемых в целях обеспечения оказания скорой медицинской помощи;

- запланировано прохождение курсов повышения квалификации сотрудников в сфере законодательства о закупках.

- Минздрав Республики Марий Эл
 - Представление рассмотрено на совещании у министра в присутствии представителей: Минздрава Республики Марий Эл, Государственной счетной палаты Республики Марий Эл, прокуратуры Республики Марий Эл, Министерства промышленности, экономического развития и торговли Республики Марий Эл, ГБУ «Станция скорой медицинской помощи», Государственного казенного учреждения Республики Марий Эл «Территориальный центр медицины катастроф»;

- возмещены в республиканский бюджет средства в сумме 6,708 тыс. рублей, по выставленным поставщикам лекарственных препаратов ООО «Аптечный склад плюс», ООО «Медилон-Фармимэкс», ООО «МедСервис» требованиям об уплате неустоек (пеней, штрафов) по факту нарушения сроков поставки лекарственных препаратов и ненадлежащему оформлению документов, предусмотренных государственными контрактами;

- составлен и утвержден План мероприятий с указанием срока исполнения и ответственных исполнителей. Окончательный срок исполнения Плана мероприятий – сентябрь 2020 года.

Решением Коллегии Государственной счетной палаты от 06.05.2020 № 5:

- Представление, внесенное ГБУ «Станция скорой медицинской помощи», снято с контроля;

- с учетом ограничительных мер, введенных на территории республики в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, срок исполнения Представления, внесенного Минздраву Республики Марий Эл, продлен до 1 декабря текущего года.

По результатам рассмотрения материалов контрольного мероприятия Министерством промышленности, экономического развития и торговли Республики Марий Эл разработан и направлен в соответствующем порядке на согласование проект постановления Правительства Республики Марий Эл «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Марий Эл от 30 декабря 2011 г. № 435».

По информации Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл в связи с принятием Федерального закона от 24.04.2020 № 124-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции» и истечением срока, предусмотренного статьей 4.5 КоАП РФ, в отношении ГБУ «Станция скорой медицинской помощи» отсутствуют основания для принятия мер реагирования в рамках соответственно антимонопольного законодательства и КоАП РФ.

Прокуратурой Республики Марий Эл процессуальные решения не приняты.